



Подготовке данного тома содействовали:

Фонд Первого Президента России Б.Н. Ельцина

Сергей Николаевич Попельнюхов

ООО Консалтинговое агентство «Румянцев и партнеры»

Валерий Вениаминович Бабкин

Леонид Соломонович Мамут

Юрий Константинович Шафраник

* * *

Примечание:

При подготовке книги второй «Май–июнь 1993 года» и книги третьей «Июль–декабрь 1993 года» предыдущего тома 4 «1993 год» настоящего издания использовались средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 14 апреля 2008 г. № 192-рп «Об обеспечении в 2008 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества».

ФОНД КОНСТИТУЦИОННЫХ РЕФОРМ

Из истории создания Конституции Российской Федерации

Конституционная комиссия:
стенограммы, материалы,
документы (1990–1993 гг.)

Том 5:
**Альтернативные проекты Конституции
Российской Федерации (1990–1993 гг.)**

Под общей редакцией кандидата юридических наук
О.Г. Румянцева

Москва
2009

УДК 342.4(470+571)(091)
ББК 67.400.1
ИЗ2

Редакционный совет сборника: С.А. Авакьян, О.В. Байдина, Л.Б. Волков, А.А. Гольцблат, Е.А. Данилов, Б.А. Золотухин, В.Д. Зорькин, В.Б. Исаков, В.А. Кикоть, А.А. Клишас, М.А. Краснов, В.И. Лафитский, Л.С. Мамут, М.А. Митюков, Л.П. Мишустина, А.М. Оболенский, Ч.-Д.Б. Ондар, В.Н. Плигин, О.Г. Румянцев (председатель), С.Н. Станских, Б.А. Страшун, И.Г. Шаблинский, С.М. Шахрай, В.Л. Шейнис, А.Ю. Царев, К.В. Янков

Над данным томом также работали: И.И. Бакулина, А.В. Зуйков, И.В. Комиссаров, Е.А. Румянцева, А.П. Соломкин, И.В. Сухина (выпускающий редактор), С.С. Сухина

ИЗ2 Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990–1993 гг.) в 6 т. (10 кн.); Т. 5 : Альтернативные проекты Конституции Российской Федерации (1990–1993 гг.) / под общ. ред. О.Г. Румянцева. 2009. — 1120 с. : ил. ISBN 978-5-9901889-1-4 (в пер.).

Настоящее многотомное издание осуществлено с целью обнародования в системном виде и сохранения представляющих историческую ценность документов и материалов, относящихся к подготовке проекта Конституции Российской Федерации в 1990–1993 годах.

Предметом всего издания является, прежде всего, деятельность Конституционной комиссии, а также общий политико-правовой контекст, в котором осуществлялась конституционная реформа начала 1990-х годов.

В том 5 включены параллельные, альтернативные проекты Конституции, поступившие в Конституционную комиссию в 1990–1993 годах, аналитические материалы по ним. В том включены неопубликованные ранее версии проектов Конституции РФ, подготовленные в Конституционной комиссии (1990–93 гг.) и на Конституционном совещании (1993 г.). Кроме того, даются датируемые 1990–1993 годами мнения членов, экспертов и сотрудников Конституционной комиссии, участников Конституционного совещания, других государственных деятелей, специалистов об альтернативных проектах Конституции. Издание снабжено иллюстрациями — фотокопиями некоторых документов и материалов.

Рекомендуется в первую очередь государственным и муниципальным служащим, специалистам и исследователям в области конституционного права, социологии и политологии, а также всем интересующимся новейшей отечественной историей.

УДК 342.4(470+571)(091)
ББК 67.400.1

ISBN 978-5-9901889-1-4 (в пер.)

© Фонд конституционных реформ, 2009

ОТ РЕДАКЦИИ

Данный том издания «Из истории создания Конституции Российской Федерации» посвящен альтернативным проектам Конституции. Их многообразие — одно из замечательных отличительных признаков конституционной реформы 1990-1993 годов.

Теме плюрализма народного конституционного проектирования и правотворчества той эпохи посвящен раздел I «Вступительная статья». Статья Л.Б. Волкова, стоявшего у истоков создания Конституционной комиссии Съезда народных депутатов РСФСР, ее творческого ядра — Рабочей группы, одного из соавторов Декларации о государственном суверенитете РСФСР и первого проекта новой Конституции Российской Федерации 1990-1991 годов, принявшего предложение Редакционного совета подготовить такую работу, была завершена автором в день его 80-летия.

Для опубликования в данном томе были отобраны 22 знаковых целостных проекта Конституции, представляющих несколько волн конституционного творчества.

Годам поздней перестройки посвящен раздел II «Конституционные проекты и концепции периода 1989-1990 годов до образования Конституционной комиссии РСФСР». Импульс конституционному творчеству придавали встречные потоки политической активности как сверху (политические реформы М.С. Горбачева, избрание народных депутатов СССР, формирование союзных Съезда и Верховного Совета), так и снизу (бруновское общественное движение гражданских инициатив, зачастую неформальных, но весьма креативных). К этому периоду относится создание и обнародование проекта Конституции Союза Советских Республик Европы и Азии А.Д. Сахарова (декабрь 1989 г.)¹, а также ряда интересных концепций, подготовленных научной и политической общественностью.

От союзного уровня реформа перешла на РСФСР и ее порождением стали формирование Конституционной комиссии Съезда народных депутатов РСФСР и историческое поручение Съезда от 22 июня 1990 г. Верховному Совету РСФСР вынести на референдум основные принципы проекта новой Конституции РСФСР, а ВС РФ и Конституционной комиссии с

¹ Авторский проект, подготовленный членом Конституционной комиссии СНГ СССР, лауреатом Нобелевской премии мира акад. А.Д. Сахаровым, обнародован им 18 ноября 1989 г.; опубликован в газете «Позиция», № 6, декабрь 1989 г., ленинградской молодежной газете «Смена» от 26 декабря 1989 г., московском журнале «Горизонт», № 1 за 1990 г.; публикации в журнале «Новое время», № 52 от 22 декабря 1989 г. и «ЛГ-Досье» (приложение к «Литературной газете», январь 1990 г.) упоминаются как более ранние наброски А.Д. Сахарова (см. Орловский Э.С. Размышления о сахаровской Конституции. // *Конституционные идеи Андрея Сахарова: Сборник / сост. Л.М. Баткин.* — М.: «Новелла», 1990. С. 4-14. Архив ФКР).

учетом итогов референдума подготовить проект Конституции РСФСР для обсуждения на СНД РСФСР в январе 1991 г.¹ Так были заданы направление и темп конституционной реформе в Российской Федерации. В разделе III «Конституционные проекты и концепции начального периода работы Конституционной комиссии РСФСР (июнь-декабрь) 1990 г.» читатель найдет две неопубликованные в предыдущих томах настоящего издания ранние версии проекта Конституции Российской Федерации, подготовленные Рабочей группой и группой экспертов Конституционной комиссии РСФСР, «с параллельными местами и вариантами»: пилотный (первоначальный) проект (по состоянию на 28 сентября 1990 г.)² и вариант, разработанный для пленарного заседания Конституционной комиссии 12 октября 1990 г., который впоследствии был принят в качестве рабочей основы.

Стоит подчеркнуть, что поскольку первый Съезд поручил разработать проект Конституции специально созданной Конституционной комиссии, процесс альтернативного конституционного проектирования во многом был инициирован³ и активно поддерживался самой Комиссией, которая в духе гласности положила почин широкому привлечению различных проектов и точек зрения на то, как нам «обустроить Россию» в конституционном плане. Делалось это не для того, чтобы они представляли политическую альтернативу официальному проекту Конституции, но с целью сбора интересных конституционных идей и находок. По справедливому замечанию Б.А. Страшуна, работа начиналась, по сути, на пустом месте, и в этих условиях обращение к коллективному разуму профессионалов было необходимо⁴.

Но откликнулись не только профессионалы, некоторые из участников конкурса предложили идеи, явно заслуживавшие использования в будущей Конституции России. Из поступивших на конкурс проектов в данном томе публикуются получивший вторую премию проект Конституции Российской Федеративной Республики, подготовленный кафедрой государственного права Саратовского юридического института им. Д.И. Курского⁵, проект Конституции Российской Федеративной Рес-

¹ См. С.73. Т.1 настоящего издания.

² Архив ФКР. ГАРФ, 191, индекс дела 082.

³ По предложению инициаторов создания Конституционной комиссии, распоряжением Председателя Верховного Совета РСФСР, Председателя КК РСФСР Б.Н. Ельцина от 22 июня 1990 г. в примерный план работы Комиссии на 1990 г. был включен пункт об объявлении в СМИ открытого конкурса на проект новой Конституции РСФСР.

⁴ См. С. 500 данного тома.

⁵ Публикуется первый из двух поступивших вариантов (по сост. на 2 октября 1990 г.); через месяц в ноябре 1990 г. СЮИ с учетом имеющихся в литературе

публики (России), подготовленный В.К. Мешавкиным (поощрительная премия) и проект Конституции Союза Суверенных Советских Республик В.И. Митрохина (по состоянию на октябрь 1990 г.).

За борьбой идеей стояла и политическая борьба, о чем наглядно свидетельствуют приводимые в этом же разделе проект Конституции (Основного Закона) РСФСР, подготовленный большой инициативной группой народных депутатов РСФСР «Коммунисты России» с участием множества научных консультантов и экспертов-юристов (ноябрь 1990 г.) и альтернативный проект Конституции (Основного Закона) Российской Федерации от 10 ноября 1990 г., внесенный членом Конституционной комиссии РСФСР, Председателем Верховного Совета Якутской-Саха ССР М.Е. Николаевым.

В 1991 г. основные альтернативы проекту Конституционной комиссии поставлял Комитет Верховного Совета РСФСР по законодательству (председатель — член Конституционной комиссии, н.д. РСФСР С.М. Шахрай), в котором тогда активно осуществлялась работа по оперативному изменению действующей Конституции в связи с учреждением поста Президента РСФСР и не только. При доработке проекта Конституции в Конституционной комиссии упор делался на сопоставление официального проекта с альтернативными и дополнительными источниками, в числе которых, помимо активно изменяемого конституционного законодательства, были саратовский проект и очередной доработанный проект «Коммунистов России», публикуемый в разделе IV «Из проектов Конституции Российской Федерации, поступивших в Конституционную комиссию РСФСР в 1991 г.».

Весьма плодотворным в плане конституционного творчества был 1992 г., о чем можно судить по перечню публикуемых в разделе V «Проекты Конституции Российской Федерации, поступившие в Конституционную комиссию в 1992 г.» документов, отражавших весь спектр политических сил того времени. Официальный проект Конституции в течение всего года последовательно проходил все стадии парламентского рассмотрения, дважды был предметом обсуждения на Съездах народных депутатов РФ — шестом (апрель 1992 г.) и седьмом (декабрь 1992 г.). В данном разделе представлены внесенные на шестой СНД РФ в марте-апреле 1992 г.:

- проект Конституции (Основного Закона) РСФСР, предложенный Российской коммунистической рабочей партией, подготовленный под руководством члена Конституционной комиссии Ю.М. Слободкина (по состоянию на 3 марта 1992 г);

предложений и рекомендаций группы экспертов был прислан в КК на конкурс доработанный проект, имеется в Архиве ФКР (авторский коллектив: В.Т. Кабышев — руководитель проекта; В.И. Гавриленко, Е.В. Колесников, В.М. Корнуков, А.В. Мещеряков, О.О. Миронов, Т.М. Прягина, Б.Г. Радченков, Б.С. Эбзеев).

- проект Конституции Российской Федерации, подготовленный Российским движением демократических реформ (март 1992 г.) С.С. Алексеевым и А.А. Собчаком при участии Ю.Х. Калмыкова, С.А. Хохлова;

- проект Конституции Российской Федерации, подготовленный по решению Политсовета Движения «Демократическая Россия», внесенный Российской христианско-демократической партией и Партией конституционных демократов (по состоянию на 30 марта 1992 г.)¹;

- проект Конституции (Основного Закона) РСФСР, подготовленный в порядке законодательной инициативы фракциями «Аграрный Союз», «Отчизна» и «Коммунисты России» (по состоянию на 1 апреля 1992 г.);

- проект V раздела Конституции Российской Федерации, подготовленный фракцией «Смена — Новая политика», этот дополнительный вариант в критической литературе рассматривался как альтернативный²;

- наконец, проект Конституции Российской Федерации («Вариант «0»), подготовленный рабочей группой под руководством С.М. Шахрая.

Продолжали поступать предложения, подготовленные в инициативном порядке учеными-правоведами; в том же разделе публикуются концептуальные положения новой Конституции Республики, разработанные в Институте законодательства и сравнительного правоведения при ВС РФ³ и принципиальная модель (макет) Конституции РФ, подготовленная Л.Б. Тиуновой из Санкт-Петербургского университета.

Некоторые проекты вполне умещались в закрепленное постановлением Президиума Верховного Совета РФ от 16 марта 1992 г. № 2519-1 понятие «дополнительные проекты», другие отмечали свою особость и альтернативность. Причем — не случайно. Альтернативные проекты и сопровождавшие их «информационные залпы» были частью тактики политического руководства Российской Федерации, намеревавшегося подстегнуть обсуждение проекта Конституции в парламенте. Однако тактические

¹ Подготовили: Д.А. Чегодаев — рук. группы, Д.М. Губин, Е.В. Ихлов, О.Н. Каюнов; консультанты: М.А. Журинская, А.Н. Нестеренко. Проект готовился с октября 1991 г. по март 1992 г. по решению Политсовета Движения «Демократическая Россия» под рук. заместителя председателя Оргсовета Движения Д.А. Чегодаева; весной 1993 г. представлен им одному из руководителей Конституционного совещания С.С. Алексееву (по инф. Д.А. Чегодаева, Е.В. Ихлова, О.Н. Каюнова). Ранняя версия проекта имеется в Архиве ФКР (Оп. 2. Д. 3. Л. 1110-1123), передана из личного собрания А.Ю. Пятковского.

² Целостный альтернативный вариант другого принципиального раздела IV «Федеративное устройство» поступил от представлявшей интересы республик депутатской фракции «Суверенитет и равенство», подготовлен совместно с Комиссией Совета Национальностей ВС РФ по национально-государственному устройству и межнациональным отношениям, опубликован в Т. ... настоящего издания.

³ Руководители авторского коллектива: В.А. Масленников, А.В. Мицкевич, Ю.А. Тихомиров.

маневры осложняли ситуацию вокруг официального проекта Конституции РФ, прошедшего к тому времени два чтения в высшем органе государственной власти России — «нулевое» (представление концепции) на пятом Съезде в ноябре 1991 года и «первое чтение» на шестом СНД РФ в апреле 1992 г.

В итоге весной-летом 1993 г. произошло то, что произошло: столкновение двух официальных проектов Конституции РФ — «президентского» и Конституционной комиссии с вовлечением в это противостояние многих политических сил, регионов, граждан.

Проект, подготовленный группой юристов по поручению Президента РФ, представленный после референдума в конце апреля 1993 г., был опубликован нами в кн. 1 т. 4 настоящего издания¹. В разделе VI данного тома публикуются такие проекты Конституции Российской Федерации периода марта — ноября 1993 г.:

- проект Конституции Российской Федерации Международного фонда «Реформа» (по состоянию на 11 марта 1993 г.)²;

- оригинальный проект Основного Закона России, одобренный Политсоветом Союза возрождения России и внесенный Конгрессом русских общин (26 марта 1993 г.)³;

- проект Конституции России, одобренный Высшим Советом Либерально-демократической партии России (по сост. на апрель 1993 г.);

- проект Конституции Республики Россия, внесенный Международным русским клубом и народным депутатом РФ М.А. Бочаровым;

- проект Конституции Российской Советской Федерации, подготовленный в порядке законодательной инициативы депутатской фракцией «Коммунисты России» (по состоянию на 3 июня 1993 г.);

- наконец, проект Конституции России, предложенный забытым уже Центристским блоком политических партий и движений⁴.

¹ См. С. 417-464. Кн. 1 Т. 4 «Январь-апрель 1993 года» настоящего издания.

² Авторский проект: А.А. Мишин, В.А. Никонов, С.С. Шаталин, Ю.И. Скуратов.

³ Весной 1993 г. патриотические организации России также разработали свой вариант российской Конституции, подготовлен депутатом Моссовета С.П. Пыхтиным, представлен председателем Союза возрождения России Д.О. Рогозиным на пресс-конференции 16.04.1993. Работа над проектом, исходившим, по словам Рогозина, «из исторического опыта России, в частности из традиции земств», была ускорена после того, как стало известно, что Б.Н. Ельцин намерен поддержать подготовленный группой юристов во главе с С.М. Шахраем проект, который, по мнению Рогозина, фактически предусматривал «установление в стране президентской диктатуры» (Источник: Коммерсантъ-Daily, 17.04.1993, № 71, «Обнародован альтернативный проект Конституции»).

⁴ Создан Ю.И. Боканем и В.В. Ворониным 5 июня 1990 г. Входили ЛДПСС (В.В. Жириновский), Российский народный фронт (В.И. Скуратов), Информационно-народная партия РСФСР и СССР (И. Извишин) и др. [В кн.: Ю.Г. Коргунюк,

Привлекает внимание проект Конституции (Основного Закона) Российской Федерации, подготовленный рабочей группой в составе народного депутата РФ, члена Конституционной комиссии М.Л. Захарова, сотрудников Юридического отдела аппарата Верховного Совета Российской Федерации Р.М. Цивилева, А.В. Остроумецкого, директора ИЗСП при ВС РФ Л.А. Окунькова, Э.Г. Тучковой на основании проекта Конституционной комиссии и проекта, подготовленного по инициативе Президента Российской Федерации (по состоянию на 4 июня 1993 г.)

По иронии истории проект Конституционной комиссии в итоге сам стал альтернативным: он являлся официальным проектом, поддерживаемым Верховным Советом Российской Федерации, многие его положения вошли в текст проекта, подготовленного Конституционным совещанием, но тем не менее он сохранял символическое значение целостной конституционной альтернативы вплоть до 4 октября 1993 г., дня прекращения сопротивления Дома Советов РФ.

В данном томе также впервые публикуется не издававшаяся ранее версия заключительного проекта Конституции Российской Федерации, розданная на совещании у Б.Н. Ельцина 3 ноября 1993 г.

В заключение по традиции отметим, что многие документы в томе публикуются впервые. Издание снабжено иллюстрациями и фотокопиями уникальных документов и материалов. Документы размещены в хронологическом порядке, публикуются в соответствии с современными требованиями русского языка, но не всегда с учетом археографических требований. В случае ссылки на архив Фонда конституционных реформ, источник приводится с указанием на конкретное дело архива ФКР, ядро которого составили документы сохраненной автором этих строк части материалов Конституционной комиссии. Ряд документов и материалов, представленных в данном томе, переданы в Архив ФКР непосредственными участниками конституционной реформы 1990–1993 гг. Г.А. Гаджиевым, Е.А. Даниловым, М.А. Митюковым, А.М. Оболенским, В.Л. Шейнисом, К.В. Янковым, а также историком неформального движения эпохи перестройки А.Ю. Пятковским.

*О.Г. Румянцев,
Председатель Редакционного совета*

С.Е. Заславский. Российская многопартийность: становление, существование, развитие. Гл. 9. М.: Фонд ИНДЕМ, 1996.]

СОДЕРЖАНИЕ

I. Вступительная статья	25
<i>Л.Б. Волков</i>	
Всплеск русского конституционализма. 1990–1993 годы	
II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 годов до образования Конституционной комиссии РСФСР	73
Проект платформы Межрегиональной группы народных депутатов СССР (1989 г.)	75
А.Д. Сахаров. Проект Декрета о правах Съезда народных депутатов (первоначальный вариант Декрета о народовластии I Съезда народных депутатов СССР).....	90
Проект Конституции Союза Советских Республик Европы и Азии, народного депутата СССР, академика А.Д. Сахарова (декабрь 1989 г.).....	92
Концепция новой Конституции Союза ССР. Предложения Института государства и права АН СССР, разработана по поручению Конституционной комиссии Съезда народных депутатов СССР во второй половине 1989 г.	101
Концепция закона РСФСР «Об экономическом суверенитете Российской Федерации», «Альфа». 1989 г.	109
Пояснительная записка к концепции.....	124
К конституции демократического правового государства. Тезисы о концепции Основного закона и перспективах конституционного процесса в РСФСР. Подготовлены О.Г. Румянцевым для конституционной комиссии депутатского блока «Демократическая Россия» в период подготовки к первому Съезду народных депутатов РСФСР (март-апрель 1990 г.)	191

Концепция Конституции СССР (РСФСР).
Подготовлена народным депутатом СССР
А.М. Оболенским (по состоянию на 12 апреля 1990 г.) 145

*Мнения о проектах Конституции.
Экспертиза (1989–1990 гг.)*

Л.М. Баткин

О конституционном проекте Андрея Сахарова..... 150

**III. Конституционные проекты и концепции
начального периода работы
Конституционной комиссии РСФСР
(июнь-декабрь) 1990 г. 177**

Из проектов Рабочей группы

Конституционной комиссии РСФСР

Концепция проекта новой Конституции
(Основного Закона) РСФСР. Подготовлена
экспертом Конституционной комиссии
РСФСР Л.С. Мамутом, от 21 июня 1990 г. 179

Первоначальный проект Конституции
Российской Федерации. Подготовлен
Рабочей группой и группой экспертов
Конституционной комиссии РСФСР –
с параллельными местами и вариантами
(по состоянию на 28 сентября 1990 г.).
Разделы I–III. 181

Проект Конституции (Основного Закона)
Российской Федерации. Подготовлен
Рабочей группой и группой экспертов
Конституционной комиссии РСФСР для
рассмотрения на пленарном заседании
Конституционной комиссии 12 октября 1990 г. 201

А.М. Оболенский. Предложения по редакции
раздела VII проекта Конституции
Российской Федерации от 4 ноября 1990 г. 261

Содержание

Замечания и предложения комитетов Верховного Совета РСФСР, народных депутатов РСФСР и ученых по проекту Конституции РСФСР, подготовленному в Конституционной комиссии. Таблица. Материал Секретариата Конституционной комиссии РСФСР от 7 ноября 1990 г.	268
Проект Конституции Союза Суверенных Советских Республик (основные положения). Подготовлен руководителем независимого исследовательского проекта «Социальная эффективность политической власти» (кафедра политологии Российского государственного социального института) В.И. Митрохиным (по состоянию на октябрь 1990 г.)	303
<i>Из материалов общественного конкурса по проекту Конституции РСФСР, организованного Конституционной комиссией (сентябрь — декабрь 1990 г.).....</i>	<i>317</i>
Положение об общественном конкурсе на лучший проект новой Конституции от 31 августа 1990 г.	317
Письмо заведующего кафедрой государственного права Саратовского юридического института им. Д.И. Курского В.Т. Кабышева Председателю Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцину от 2 октября 1990 г.	319
Проект Конституции Российской Федеративной Республики. Подготовлен кафедрой государственного права Саратовского юридического института им. Д.И. Курского (по состоянию на 2 октября 1990 г.).....	320
Пояснительная записка к проекту	356
Проект Конституции Российской Федеративной Республики (России). Подготовлен В.К. Мешавкиным	359

Содержание

Данные о материалах, поступивших на общественный конкурс по проекту Конституции, ее отдельным разделам, главам и статьям. Справка эксперта Конституционной комиссии РСФСР Е.В. Кукушкина.....	392
Постановление жюри по подведению итогов общественного конкурса на лучший проект Конституции РСФСР от 25 декабря 1990 г.....	396
Грамота о присуждении II премии общественного конкурса по проекту Конституции РСФСР коллективу кафедры государственного права Саратовского юридического института им. Д.И. Курского от 25 декабря 1990 г.....	398
Сопроводительное письмо народных депутатов РСФСР Ю.М. Слободкина и В.И. Зоркальцева Председателю Верховного Совета РСФСР, Председателю Конституционной комиссии РСФСР Б.Н. Ельцину от 5 ноября 1990 г. по поручению инициативной группы народных депутатов РСФСР.....	399
Проект Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Подготовлен инициативной группой народных депутатов РСФСР «Коммунисты России» с участием научных консультантов и экспертов-юристов (ноябрь 1990 г.).....	400
Проект Конституции (Основного Закона) Российской Федерации от 10 ноября 1990 г. Внесен членом Конституционной комиссии РСФСР, Председателем Верховного Совета Якутской-Саха ССР М.Е. Николаевым	436
<i>Мнения о проектах Конституции Российской Федерации. Экспертиза. Сравнительный анализ (1990 г.)</i>	
С. Воскресенский, А. Брюнин, К. Трофимов, Д. Балашова, Д. Санталов, В. Беспалов Мы говорим «нет!» проекту Конституции Российской Федерации, подготовленному Рабочей группой Конституционной комиссии Верховного Совета РСФСР	487

<i>Н. Гарифуллина</i> Как мы проект добывали	490
<i>В.Т. Кабышев</i> . Предисловие. Из брошюры «Саратовский проект Конституции России» (2006 г.).....	493
<i>Б.А. Страшун</i> Послесловие. Из брошюры «Саратовский проект Конституции России» (2006 г.)	500

**IV. Из проектов Конституции
Российской Федерации, поступивших
в Конституционную комиссию РСФСР в 1991 г. 501**

Письмо группы народных депутатов РСФСР «Коммунисты России» в Конституционную комиссию от 25 марта 1991 г.	503
Проект Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Подготовлен группой народных депутатов РСФСР «Коммунисты России» в порядке законодательной инициативы (по состоянию на 25 марта 1991 г.)	504

***Мнения о проектах Конституции Российской Федерации.
Экспертиза. Сравнительный анализ (1991 г.)***

<i>В. Воробьев</i> Верю глазам своим (<i>Из материалов рубрики «Обсуждаем проекты Конституции Российской Федерации» газеты «Советская Россия»</i>) ...	552
<i>М.А. Журинская</i> О чем шумим?	556
<i>В.Т. Кабышев, О.О. Миронов, Б.С. Эбзеев, В.И. Гавриленко</i> Основной закон возрождающейся России	562
<i>А. Коваленко</i> Проекты Конституции Российской Федерации: альтернативные варианты	574
Интервью с <i>В.М. Савицким</i> Права гражданина России	579

V. Проекты Конституции Российской Федерации, поступившие в Конституционную комиссию в 1992 г.	587
Проект Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Предложен Российской коммунистической рабочей партией, подготовлен под руководством члена Конституционной комиссии, народного депутата РСФСР Ю.М. Слободкина (по состоянию на 3 марта 1992 г.).....	589
Проект Конституции Российской Федерации. Подготовлен Российским движением демократических реформ (РДДР) (март 1992 г.).....	609
Авторский комментарий к проекту РДДР «Ключ к проекту».....	643
Проект Конституции Российской Федерации. «Вариант Минюста России»	651
Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 16 марта 1992 г. № 2519-1 «О дополнительных вариантах проектов Конституции Российской Федерации»	674
Проект V раздела Конституции Российской Федерации. Подготовлен депутатской фракцией «Смена – Новая политика»	674
Пояснительная записка к проекту раздела	687
Сравнительная таблица V раздела Конституции Российской Федерации в проекте Конституционной комиссии от 18 марта 1992 г. и проекта фракции «Смена – Новая политика». Материал Рабочей группы Конституционной комиссии Российской Федерации.....	689
Письмо представителей депутатских фракций «Аграрный Союз», «Отчизна» и «Коммунисты России» Председателю Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатову от 1 апреля 1992 г.	693

Содержание

Проект Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Подготовлен депутатскими фракциями «Аграрный Союз», «Отчизна» и «Коммунисты России» (по состоянию на 1 апреля 1992 г.)	694
Письмо члена Политсовета Российской христианско-демократической партии А.В. Чуева и заместителя председателя Партии конституционных демократов М.О. Глобачева Председателю Конституционной комиссии Российской Федерации Б.Н. Ельцину от 30 марта 1992 г.	739
Проект Конституции Российской Федерации. Подготовлен по решению Политсовета Движения «Демократическая Россия». Внесен Российской христианско-демократической партией и Партией конституционных демократов (по состоянию на 30 марта 1992 г.)	741
Приложение. Проект закона о создании Российской Федерации (Закон о переходном периоде)	761
Проект Конституции Российской Федерации. Вариант «0». Подготовлен рабочей группой под руководством члена Конституционной комиссии Российской Федерации, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации С.М. Шахрая (1992 г.)	769
Концептуальные положения новой Конституции Республики. Материал Института законодательства и сравнительного правоведения при Верховном Совете Российской Федерации, 1992 г.....	803
Принципиальная модель (макет) Конституции Российской Федерации, подготовлена Л.Б. Тиуновой, Санкт-Петербург (извлечение из диссертации д.ю.н.).....	814

Проект постановления «О социально-экономическом положении в России» [первоапрельский], розданный на шестом Съезде народных депутатов Российской Федерации (апрель 1992 г.) 818

Мнения о проектах Конституции Российской Федерации. Экспертиза. Сравнительный анализ (1992 г.)

Из материалов Рабочей группы, группы экспертов и секретариата Конституционной комиссии Российской Федерации

А.В. Алюшин, И.Г. Шаблинский
Вариант «0». Поспешно испеченный блин..... 820

А.А. Гольцблат
Вариантов много. Выбор – один..... 824

М.В. Емельянов
Страсти по Конституции, или кто следует «советским традициям» 829

В.А. Кикоть
О проекте Конституции (Основного Закона) РСФСР, представленном в Конституционную комиссию группой народных депутатов от фракций «Аграрный Союз», «Коммунисты России», «Отчизна»..... 833

О.Г. Румянцев, Б.А. Страшун
Президентская или парламентская? (о поисках формы правления в России по существу)..... 844

О.Г. Румянцев, И.Г. Шаблинский
Есть ли смысл продолжать полемику вокруг конституционной реформы 849

Сравнительный анализ официального проекта Конституции и проекта Конституции А.А. Собчака. Материал Рабочей группы Конституционной комиссии Российской Федерации 851

*Из материалов Парламентского центра
при Верховном Совете Российской Федерации*

Проект Конституции Российской Федерации (Проект «0» группы С.М. Шахрая): политико-правовой анализ (апрель 1992 г.)	854
Анализ проектов Конституции Российской Федерации (август 1992 г.): о некоторых аспектах проекта Конституционной комиссии; о проекте V раздела Конституции Российской Федерации, предлагаемого депутатской фракцией «Смена – Новая политика»; проекта РДДР: политико-правовой анализ.....	871
<i>Интервью с С.С. Алексеевым</i> Съезд не примет демократической Конституции	888
<i>Интервью с А.А. Собчаком</i> «Нужна Конституция на века»	892
<i>О. Волкова</i> Сошлись Собчак, Румянцев и Ельцин. Но третий оказался лишним	894
<i>Интервью с А.В. Масловым</i> Обнаружен «президентский» проект Конституции России ..	896
<i>Л.Б. Тиунова, Е.М. Белов</i> К проекту Конституции Российской Федерации. Обсуждение проекта Конституции Российской Федерации на юридическом факультете Ленинградского государственного университета	899

**VI. Проекты Конституции Российской Федерации
периода марта – ноября 1993 г. 909**

Проект Конституции Российской Федерации. Подготовлен Международным фондом «Реформа» (по состоянию на 11 марта 1993 г.)	912
Публикация проекта Конституции России, подготовленного ЛДПР, в газете «Правда Жириновского» (извлечение). № 2. 1993 г.	926

Содержание

Проект Конституции Республики Россия. Одобен Высшим Советом Либерально- демократической партии России (по состоянию на апрель 1993 г.).....	927
Проект Конституции Российской Советской Федерации, подготовлен в порядке законодательной инициативы депутатской фракцией «Коммунисты России» (по состоянию на 3 июня 1993 г.)	930
Основной Закон России. Проект С.П. Пыхтина. Одобен Политсоветом Союза возрождения России 26 марта 1993 г. и Конгрессом русских общин 30 марта 1993 г.	966
Проект Конституции Республики Россия. Внесен Международным русским клубом и народным депутатом Российской Федерации М.А. Бочаровым	997
Проект Конституции России, предложен Центристским блоком политических партий и движений.....	1002
Проект Конституции Российской Федерации. Подготовлен рабочей группой под руководством народного депутата Российской Федерации, члена Конституционной комиссии М.Л. Захарова на основании проекта Конституционной комиссии и проекта, подготовленного по инициативе Президента Российской Федерации (по состоянию на 4 июня 1993 г.)	1007
Приложение. Проект закона Российской Федерации «О порядке принятия Конституции Российской Федерации». Внесен народным депутатом Российской Федерации, членом Конституционной комиссии М.Л. Захаровым.....	1135
Пояснительная записка к проекту закона	1036

Проект Основного Закона Российской Федерации (распространялся в качестве сатирического материала на заседании Конституционного совещания 26 июня 1993 г.).....	1039
Проект Конституции Российской Федерации. Подготовлен Конституционным совещанием, роздан на совещании под председательством Президента Российской Федерации 3 ноября 1993 г.	1043
Мнения о проектах Конституции Российской Федерации. Экспертиза. Сравнительный анализ (1993 г.)	
<i>Из материалов Рабочей группы, группы экспертов и секретариата Конституционной комиссии Российской Федерации</i>	
<i>О.Г. Румянцев, В.И. Лафитский</i> Форма правления в двух проектах Конституции (политико-правовой анализ).....	1082
<i>И.Г. Шаблинский</i> Еще один проект Конституции: как цель или как средство?	1086
<i>В.Т. Кабышев и кафедра конституционного права Саратовского юридического института</i> О проектах Конституции России. Заключение, утвержденное на заседании кафедры 18 мая 1993 г.	1091
Проект Конституции Российской Федерации (Конституционного совещания): политико-правовой анализ. Материал <i>Парламентского центра при Верховном Совете Российской Федерации</i> (июль 1993 г.)	1096
Интервью с <i>И.П. Рыбкиным</i> «С нашим проектом считаются»: [О проекте Конституции Российской Федерации, подготовленном коммунистами]	1109
<i>Г.Х. Шахназаров</i> Смирительная рубашка нового покроя. Открытое письмо С.С. Алексееву	1110
Эксперты Верховного Совета Республики Башкортостан о «президентском» проекте Конституции Российской Федерации.....	1115

Список иллюстраций

А.Д. Сахаров. Проект Декрета о правах
Съезда народных депутатов
(первоначальный вариант Декрета о народовластии
I Съезда народных депутатов СССР)..... 90

1-я страница «К Конституции демократического
правового государства». Тезисы о концепции
Основного Закона и перспективах
конституционного процесса в РСФСР.
Подготовлены О.Г. Румянцевым
для конституционной комиссии депутатского блока
«Демократическая Россия» в период подготовки
к первому съезду народных депутатов РСФСР
(март—апрель 1990 г.)..... 143

Концепция Конституции СССР (РСФСР),
подготовленная А.М. Оболенским. Извлечение, 1-й лист.... 144

Конституционные идеи Андрея Сахарова. Москва.
«Новелла». 1990. (Составитель Л.М. Баткин, обложка) 149

1-я страница первоначального проекта
Конституции Российской Федерации.
Подготовлен Рабочей группой
и группой экспертов Конституционной комиссии
РСФСР – с параллельными местами и вариантами
(по состоянию на 28 сентября 1990 г.)..... 200

Подписи членов Рабочей группы
Конституционной комиссии РСФСР под вариантом
проекта Конституции Российской Федерации,
подготовленным Рабочей группой и группой
экспертов Конституционной комиссии РСФСР
к пленарному заседанию Конституционной
комиссии 12 октября 1990 г. (Извлечение) 259

Проект Конституции Российской Федерации
Рабочей группы и группы экспертов
Конституционной комиссии РСФСР –
с параллельными местами и вариантами.
Принят за рабочую основу на пленарном заседании
Конституционной комиссии 12 октября 1990 г.
Титульный лист раздаточного материала
Верховного Совета РСФСР
от 9 ноября 1990 г. 260

Содержание

Письмо заведующего кафедрой государственного права Саратовского юридического института им. Д.И. Курского В.Т. Кабышева Председателю Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцину от 2 октября 1990 г.	319
Постановление жюри по подведению итогов общественного конкурса на лучший проект Конституции РСФСР	396
Грамота о присуждении II премии общественного конкурса по проекту Конституции РСФСР коллективу кафедры государственного права Саратовского юридического института им. Д.И. Курского	398
Сопроводительное письмо народных депутатов РСФСР Ю.М. Слободкина и В.И. Зоркальцева Председателю Верховного Совета РСФСР, Председателю Конституционной комиссии РСФСР Б.Н. Ельцину от 5 ноября 1990 г. по поручению инициативной группы народных депутатов РСФСР.....	399
Письмо группы народных депутатов «Коммунисты России» в Конституционную комиссию от 25 марта 1991 г.	503
Обложка брошюры «Конституция Российской Федерации». Проект, альтернативный вариант Российского движения демократических реформ. Издательство «Новости», Москва, 1992 г.	607
Информационный бюллетень Исполкома РДДР. 1992, декабрь. № 4. Специальный выпуск (обложка).....	608
Письмо представителей фракций «Аграрный Союз», «Отчизна» и «Коммунисты России» Председателю Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатову от 1 апреля 1992 г.	693
Письмо члена Политсовета Российской христианско-демократической партии А.В. Чуева и заместителя председателя Партии	

Содержание

конституционных демократов М.О. Глобачева Председателю Конституционной комиссии Российской Федерации Б.Н. Ельцину от 30 марта 1992 г.	739
Проект Конституции Российской Федерации. Подготовлен по решению Политсовета Движения «Демократическая Россия», внесен Российской христианско-демократической партией и Партией конституционных демократов. Москва, «Р-Пресс». 1992. Обложка	740
1-й лист варианта «0» группы С.М. Шахрая	819
Парламентский центр при Верховном Совете Российской Федерации. Материалы (август 1992 г.). Анализ проектов Конституции РФ. Обложка.....	870
Специальный выпуск журнала «Обозреватель» «Конституции Российской Федерации (альтернативные проекты)» «РАУ-Корпорация». 1993. № 17–18. Обложка	911
Публикация проекта Конституции России, подготовленного ЛДПР, в газете «Правда Жириновского» (извлечение). № 2. 1993.....	926
Основной Закон России. Проект С.П. Пыхтина. Одобен Политсоветом Союза Возрождения России 26.03.93 и Конгрессом русских общин 30.03.93. Обложка.	965
Проект Конституции Российской Федерации. Подготовлен рабочей группой под руководством народного депутата Российской Федерации, члена Конституционной комиссии М.Л. Захарова на основании проекта Конституционной комиссии и проекта, подготовленного по инициативе Президента Российской Федерации (по состоянию на 4 июня 1993 г.) (извлечение).....	1006
Обложка бюллетеня «Конституционный вестник» № 16, май 1993 г. «Два проекта Конституции Российской Федерации»	1081

I. ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ

*Л.Б. Волков¹,
кандидат юридических наук*

Всплеск русского конституционализма. 1990—1993 годы

Том пятый «Из истории создания Конституции Российской Федерации» — один из завершающих томов издания. Он посвящен в основном конституционным идеям, отраженным в многочисленных проектах, поступавших на протяжении 90–93 годов в Конституционную комиссию Российской Федерации. Как правило, проекты направлялись в Комиссию по официальным каналам или передавались в секретариат Комиссии авторами. В этот том включены также некоторые разработки, относившиеся к попыткам так и не состоявшегося создания новой Конституции преобразованного СССР.

Не претендуя на полное представление всех текстов (ряд проектов публиковался в других изданиях), цель данного тома — дать академически выверенную документальную картину той атмосферы, в которой осуществлялся конституционный процесс в новой России после принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР. Публикуемые документы позволяют судить о том, как много размышлений, нетривиальных мыслей и представлений накопилось в России под спудом идеологических трафаретов, накрывших свободную мысль в СССР. Они свидетельствуют о том, насколько коллективным было конституционное творчество начала 90-х годов, не теряя при этом из виду те главные фигуры, которые при всех возрастных и академических различиях можно причислить к поколению «отцов российской Конституции». Вопреки распространенному мнению об отсутствии интереса к Конституции в широких слоях народа, одна только статистика Конституционной комиссии РФ насчитывает 39 «народных» проектов, не говоря уже о более чем полутора десятках профессиональных вариантов, публикуемых в данном издании.

Таким образом, предлагаемая уникальная публикация дает право говорить о начале 1990-х годов как периоде *взрыва народного политического творчества*, об угасании которого, возможно, судить еще

¹ В 1990–1993 годах — народный депутат Российской Федерации, член Конституционной комиссии. — *Примеч. ред.*

преждевременно. Это творчество и само это время приобретают не только исторический, но и актуальный интерес. Ибо именно на этом форуме и в это время были поставлены такие глубокие, жизненно важные для российского общества вопросы, как легитимность и просвещенность власти, как основания и пределы рациональности авторитета государства, как вопросы основ существования и перспектив взаимодействия его частей (федерализм), как суверенитет гражданина, личности; роль коллективности и место разнообразных коллективов в гражданском обществе и государстве. Вопросы, которые, по крайней мере в таком масштабе, с такой последовательностью и с такой открытостью никогда в истории России еще не ставились и не обсуждались. С этой точки зрения проекты представят интерес для разного читателя, будь то исследователь — историк, юрист, политолог или любознательный обыватель.

Сам автор, приступая по поручению редакционно-издательского совета Фонда конституционных реформ к написанию этой статьи, задался, по крайней мере, двумя вопросами. Первый из них — какой была бы российская Конституция и какой была бы сама страна, если бы удалось всенародно, скажем, на Учредительном собрании обсудить и учесть все высказанные конституционные идеи. Второй — о чем вообще речь: о Конституции, которая зовет и обязывает следовать новому и современному, как это было практически со всеми конституциями в мире, или же речь о документе, который, как говорил когда-то Сталин, должен лишь фиксировать некие сложившиеся устои¹. Тогда зачем нужна народу новая Конституция?

Разумеется, в рамках данной статьи нет возможности детально рассмотреть все особенности и все многочисленные содержательные различия проектов. Кроме того, у них разная лексика, разная терминология. Соответственно мы отметим лишь наиболее принципиаль-

¹ Написанная, как говорят, Н. Бухариным «сталинская» Конституция СССР 1936 г. имела в скобках подзаголовок «Основной Закон». Казалось бы, так же (Grundgesetz) сегодня называется Конституция ФРГ. Однако перевод термина Grundgesetz должен иметь иное значение, нежели по сути своей лишенный конститутивного смысла термин «основной» (т.е. как бы поглощающий почти все законодательство?) закон. На самом деле конституция — не «основной закон», а «закон об основах» — «основополагающий закон» (grundlegende Gesetz). И это соответствует немецкому омониму с тем же значением — Verfassung (конституция) и латинскому constitution — создание, установление, устройство. — *Примеч. авт.*

ное и существенное с тем, чтобы, проанализировав особенности отдельных проектов, читатель смог представить себе, что и как нашло отражение в действующей Конституции РФ.

Но важно подчеркнуть, что существенное в проектах отнюдь не сводится к общим местам о «демократии», «народовластии» или к политическим баталиям по поводу места и роли конкретных институтов и органов власти в «правовом государстве».

Модернизация и традиционализм в конституционных проектах 1990–1993 годов

Проекты российской Конституции представлены в данном издании в исторической ретроспективе. Последуем этому принципу. Вряд ли у кого-либо вызывает сомнение, что конституционный взрыв в России начала 1990-х годов был связан с эпохой перемен во всем мире и в Советском Союзе. Речь идет о серьезных экономических, технологических переменах и связанных с ними переменах в мировом общественном знании, информационной сфере и в мировой общественной культуре, которые при открытых или даже полуоткрытых границах неумолимо требовали изменений во всех социальных и политических сегментах страны. К 1990 г. это в той или иной степени осознавали все актеры¹. В том числе и так называемая советская и партийная «номенклатура». Однако требовалось также определить границы перемен и их направленность. В обстановке «перестройки» страна — ее население, ее элиты, ее правящий класс получили историческое право выбора.

Одним общим направлением перемен должна была стать решительная *модернизация* политической, экономической и социальной систем, приведение их к уровню современного открытого, индустриально-технотронного общества. Другим направлением мог, наоборот, стать поворот от «перестройки» к традиционному прошлому, будь то дореволюционное прошлое России в тех или иных, в том числе сослов-

¹ В русскоязычных политологических и социологических текстах часто предпочитают англоязычный или франкоязычный термин *acteur* интерпретировать как «актор». Автор данной статьи считает подобную интерпретацию понятной, но не очень соответствующей общему духу политико-социологического языка, где уместны такие термины, как «политическая сцена», «политический сценарий» и т.п. — *Примеч. авт.*

ных формах, или во многом близкое ему советско-сталинистское прошлое — вариант социализма по Константину Леонтьеву.

К концу 1980-х выяснилось, что различные заинтересованные группы связывают стремление к модернизации с освобождением РСФСР, т.е. собственно метрополии России от пут неоднородного и в значительной степени консервативного Советского Союза. Так, в документе, составленном группой экономистов под псевдонимом «Альфа», мы находим основательно аргументированную концепцию «экономического суверенитета» России¹. Указывая на отсталость российской экономики по сравнению с другими республиками и апеллируя к национальным чувствам великороссов, предложенный «Альфой» проект «закона об экономическом суверенитете РСФСР», по сути, был рассчитан на почти полное отделение РСФСР от Союза ССР. Метрополия должна была вступить на совершенно независимый от союзной надстройки и от периферии империи собственный путь социально-экономического и финансового регулирования. Однако такого рода «экономический» суверенитет неизбежно требовал решительных изменений всей конструкции власти и всей системы права как Союза, так и республики. Радикально очерченная в нем рыночная свобода экономического риска, в частности свобода предпринимательства, банковского дела, кредитов, требовала создания очень четких и надежных форм права собственности и соответствующих гарантий государства. Этого «экономический суверенитет» в варианте «Альфа» не предусматривал².

Требования изменения положения России в составе Союза предьявляли и представители откровенно консервативных течений. «России нужна *своя* развитая творческая *государственность*, нужна *своя*, ратующая за интересы всех наций республики, *партия*. *Русские и другие народы РСФСР* должны стать полноправными и свободными *хозяевами* в своем запущенном доме». Эти слова редактора журнала «Наш современник», поэта Станислава Куняева³ напрямую переключи-

¹ Документ из личного архива О.Г. Румянцева.

² Интересно сравнить этот документ с докладом А.В. Власова (Председатель СМ РСФСР) на первом Съезде народных депутатов РСФСР. См. первый Съезд народных депутатов РСФСР. Стеногр. отчет: в 6 т. Т. 1. — М.: Республика, 1992 — С. 261–268.

³ Станислав Куняев. За слово весомое! «Правда», 20.10.1989. № 293. С. 3.

каются с аргументами сторонников экономического суверенитета РСФСР¹. Но, рисуя реформаторов агрессивными революционерами, Куняев декларирует принципиальный консерватизм и продолжает: «...Разве можно считать врагами всего нового, передового... рабочего, крестьянина, инженера, которые почему-то не хотят ... славить наших доморожденных предпринимателей. ... Наш современник требует ... духовной жизни, связанной, в том числе и с возрождением религиозных — моральных и культурных ценностей..., чтобы мы стали опираться на забытые или полузабытые традиции гуманизма, всечеловечности в их национальной ипостаси»². Если очистить высказывания авторитетного литератора от некоторого специфического налета, то проступает намерение противопоставить самостоятельность России от союзного центра именно модернизационным устремлениям реформаторов. И С. Куняев был, конечно, не одинок и, по-своему прозорлив, как это стало особенно заметно 20 лет спустя.

Перед выбором на протяжении 1990–1993 годов оказались и авторы конституционных инициатив. Между «модернистским» и «консервативно-традиционалистским» полюсами формировалось большинство проектов, составленных как различными организациями, так и отдельными лицами и коллективами на разных временных отрезках. Характерно при этом, что практически все они, независимо от политической окраски, содержали, по крайней мере терминологически, демократические нормы и принципы, заложенные еще в некоторых проектах общесоюзного уровня и в первых проектах образованной весной 1990 г. по инициативе О.Г. Румянцева Рабочей группы Конституционной комиссии. При этом не лишено интереса то, что именно «традиционалистские» проекты нередко включали в себя заимствования (вплоть до прямых переводов) из западных, особенно немецкой и американской конституций.

¹ «Скорейший переход к экономическому суверенитету России необходим также для достижения ... возрождения величия Российской государственности, национальных ценностей, традиций и культуры русского народа... При нынешней политической и экономической организации СССР и отведенной в нем России роли подлинное ее возрождение невозможно». Пояснительная записка к концепции закона РСФСР «Об экономическом суверенитете Российской Федерации», см. С. 127 данного тома. — *Примеч. авт.*

² С. Куняев. Там же.

Классификация проектов

Сравнивая и классифицируя отражавшие эти направления проекты, приходится пользоваться разными критериями. С одной стороны — это отношение авторов проектов к социально-экономическому устройству общества, к собственности, социальным правам, предпринимательству, рынку. Здесь можно было бы с определенной долей условности выделить проекты неолиберальные, социально-рыночные, социально-патерналистские. Последние часто представляются как «социалистические». Другой критерий — отношение авторов к правам человека, к свободе и достоинству личности — гуманный аспект конституционализма.

Третий критерий — степень и качество демократизма устройства власти. Сюда относится определение уровней централизации власти — объемы компетенций, федерализм, соотношение между государственной властью и самоуправлением, выборность и подконтрольность агентов власти. Особое значение здесь приобретает конституционное решение проблемы политической корректности и конкурентности агентов власти.

Четвертый критерий — роль права, характер предусматриваемых проектами правовых механизмов, степень обеспечения господства права.

Пятый — отношение к самому порядку принятия новой Конституции — парламентом, референдумом, учредительным собранием.

И, наконец, последний из избранных нами критериев — конституционное определение места и роли России в мире, включая сюда и отношение к войнам.

От Декларации о государственном суверенитете РСФСР к Конституции России. Проект Конституционной комиссии и альтернативные проекты

Хронологически началом конституционного процесса в РСФСР можно считать выступления народного депутата РСФСР Б.Н. Ельцина и других депутатов на первом Съезде народных депутатов РСФСР с программным требованием принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР. В проекте Декларации, представленном от блока «Демократическая Россия», содержался революционный пункт о верховенстве Конституции и законов РСФСР по отношению к Конституции и законам Союза ССР. Были предусмотрены и пра-

вовые механизмы обеспечения этого принципа. В ней наличествовали также классические для демократического правового государства пункты о верховенстве права, о разделении властей¹.

Так или иначе, принятая Съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г. Декларация заложила ряд основ новой государственности и на высшем официальном уровне поставила задачу принятия новой Конституции Российской Федерации. Избрание же главой республики Б.Н. Ельцина подтверждало воплощение Декларации на практике — превращение России из «территории» на общей карте Союза ССР в реальное самостоятельное государство. Такова была воля абсолютного большинства депутатов, демократически избранных народом. И в этом смысле *акт принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР* может рассматриваться как *учредительный акт*. Соответственно, орган, принявший ее, — первый Съезд народных депутатов РСФСР, — приобретает значение своего рода² *Учредительного собрания*. Тем самым, на наш взгляд, была исправлена историческая ошибка большевиков, не допустивших деятельности Учредительного собрания России в 1918 г.³ В опоре на

¹ См. т. 1. С. 37–53 настоящего издания. Принятый позднее народными депутатами вариант Декларации о государственном суверенитете РСФСР отразил разнообразные ожидания и потребности и потому оказался компромиссным документом. В особенности по сравнению с ее первоначальными проектами, предложенными на рассмотрение Конституционной комиссии блоком «Демократическая Россия», депутатами Л.Б. Волковым и О.Г. Румянцевым, экспертом Л.С. Мамутом и их коллегами. — *Примеч. авт.*

² *sui generis* (в своем роде, особого рода) — латинский термин, призванный в юридической доктрине обозначать феномены, юридическое значение или статус которых прямо не зафиксирован в правовом акте, но соответствует правовому смыслу феномена по аналогии. «В юриспруденции это термин, используемый для обозначения правовой категории, которая существует обособленно от других категорий в силу специфики происхождения или статуса (Википедия, перевод с англ.». In law, it is a term of art used to identify a legal classification that exists independently of other categorizations due to the specific creation of an entitlement or obligation (Wikipedia). — *Примеч. авт.*

³ Попутно приходится отметить часто распространяемое заблуждение, будто Россия лишь последовала таким же декларациям других республик СССР, когда ей просто ничего другого не оставалось делать. На самом деле до РСФСР декларации независимости приняли лишь Грузия и республики Прибалтики. Для последних декларации имели совершенно иное значение и назначение — восстановление попранной пактом Молотов-Риббентроп прежней государственности и выход из СССР. Грузия же провозгласила свою декларацию накануне принятия

Декларацию конституционный процесс был продолжен в работах возглавленной Б.Н. Ельциным официальной Конституционной комиссии и ее Рабочей группы, возглавленной депутатом Румянцевым. Плодом этой работы явился прошедший несколько стадий обсуждения и редактирования официальный проект новой Конституции РФ, одобренный Конституционной комиссией и затем вынесенный на обсуждение Верховного Совета РФ¹. И прежде всего как отклик на инициативу Конституционной комиссии и развернулся упомянутый выше поток «альтернативных» проектов. Далекое не все они являлись «альтернативными» по своей ценностной ориентации, хотя конституционный бум выглядит как процесс острой политической борьбы. Она шла и по вопросу о трактовке суверенитета, и по вопросам социально-экономического строя — социализм или рыночная экономика как переход к капитализму. Предметом разногласий был и характер федеративного устройства. Так или иначе, это были самостоятельные проекты, хотя многие из них учитывали разработки Конституционной комиссии, или ее Рабочей группы.

Проекты предлагались в определенной, политически обусловленной хронологической последовательности, применительно к которой проекты и отклики на них разбиты в данном томе на разделы по годам.

1989 — середина 1990-го года (раздел II)

В этом разделе тома читатель найдет документы, относящиеся еще к идеям создания Конституции обновленного «большого» Союза. На самом деле работа над Конституцией РСФСР началась в период, когда в силу политических и организационных причин деятельность Конституционной комиссии Союза ССР конкретного влияния на российские проекты уже оказать не могла. Тем не менее общность юридических принципов и подходов, прежде всего со стороны про-

Декларации Россией. Остальные союзные республики приняли декларации о государственном суверенитете вслед за Россией и по ее образцу. — *Примеч. ред.*

¹ Однако на заключительном этапе был выдвинут встречный официальный проект — президентский. История создания и состязания этих официальных проектов, равно как и заключительного компромисса, детально отражена в документации, а также во вступительных статьях, опубликованных в предыдущих книгах настоящего издания. — *Примеч. авт.*

фессиональных юристов, не могла не привести к ряду совпадающих конституционных решений.

Быть может, именно здесь уместно отметить, что необходимость или потребность предложить и принять новую Конституцию на фоне исторических событий перестройки конца 1980-х годов застала авторов проектов врасплох. Доктринальная разработка конституционной теории находилась в СССР, мягко говоря, в плачевном состоянии. Конституционно-правовые наработки известных русских юристов XIX и XX вв. остались в узком пространстве изучаемого прошлого. Зажатая же догмами официального марксизма и так называемого научного коммунизма, советская конституционная наука фактически была лишена как философской, так и конкретной юридической базы. Конституция СССР доктринальному и тем более судебному толкованию не подвергалась. Она просто излагалась в раз и навсегда установленном идеологическом ключе. Главная установка при этом, начиная со сталинских времен, заключалась в том, что Конституция есть Основной закон страны и непосредственному применению не подлежит, а действует только через конкретные законодательные акты. Ссылаться на Конституцию при рассмотрении конкретных дел в суде или в административных органах не полагалось.

Единственной «отдушиной» для конституционной теории была возможность критики «буржуазных» теорий и «буржуазных» конституций, чем и занималось большинство советских конституционалистов и государствоведов. Дополнением к этой «отдушине» служила возможность обращения к истории политической и конституционной мысли как всемирной, так и российской. Естественно, что выступление росы конституционных знаний на поверхности политической потребности в реальной новой Конституции не могло быть ничем иным, нежели воспроизведением прошлого, в основном «буржуазного» опыта. Отсюда и впечатление, будто большинство проектов носит «заимствованный» характер.

Но что такое «заимствование» — Конституция США основана на заимствованиях из политико-философских доктрин Англии и Франции. Достаточно упомянуть знаменитое «разделение властей» — идею Монтескье, — рожденную еще в XVII в., а также идеи английского философа Локка. Но конституционные идеи французских философов и юристов во многом восходят к источникам римского права, к политической практике великой античности. В свою очередь, немецкий конституционализм XIX и XX вв. во многом обязан фран-

цузскому и английскому опыту, что подвергалось яростной критике со стороны немецких консерваторов, особенно представителей так называемой «консервативной революции», как «заимствование у Запада». Наконец, разве правовой, в том числе и весьма далекий от демократии «конституционный» опыт Византии — Кодекс Юстиниана, — не уходил корнями в то же римское право?

Достаточно произвести беглый обзор, чтобы понять, что сама идея упрека в «заимствовании» порочна по определению. Другое дело, что учет мирового конституционного опыта был бы намного продуктивнее и в то же время самобытнее, если бы конституционная теория в СССР на протяжении лет развивалась нормально, сопрягалась с философским и юридическим истолкованием и судебным разрешением неизбежных юридических проблем конституционного права. К сожалению, именно этого не было в СССР и отсюда в значительной мере импровизационный и противоречивый характер ряда новых конституционных проектов. И тем не менее уже с самого начала открытия пространства для конституционного творчества в нем обнаруживаются основательно продуманные, построенные по канонам высокой культуры мысли и общей научной логики проекты. Интересно — и понятно с учетом особенностей советской науки права, — что исходили они часто не от юристов. Важно и то, что здесь мы находим проекты, которые по нашей классификации должны быть отнесены к *модернистским*, хотя частично, в том числе терминологически и юридико-технически они еще не свободны от влияния советского конституционного прошлого.

Особое место во втором разделе настоящего тома занимает широко известный проект Конституции Союза Советских Республик Европы и Азии, предложенный А.Д. Сахаровым. Здесь публикуются также концепции союзной Конституции, сформулированные народным депутатом СССР А.М. Оболенским и коллективом авторов Института государства и права АН СССР. Здесь же Конституция, подготовленная политологом В.И. Митрохиным поначалу как Конституция нового Союза суверенных республик, но в дальнейшем представленная им в Конституционную комиссию РСФСР. Хронологически к этому же разделу отнесены принципиальные разработки конституционного строя РСФСР, созданные еще до начала работ Конституционной комиссии РСФСР О.Г. Румянцевым.

О Конституции академика Сахарова существует достаточная литература. По замыслу его преамбульной части — это наиболее со-

временный и продуманно нацеленный на перспективу мирового развития проект. По сути, он предусматривает особую, авангардную роль нового Союза в мировом развитии. Причем не путем геополитической экспансии, экономической агрессии, военного противостояния, а, напротив, путем последовательной реализации правовых условий для мирного объединения европейских и азиатских народов, исходя из наиболее современных, с точки зрения гуманности, социально-экономических и экологических принципов. В этом смысле проект представляется близким современным идеям европейских «зеленых». В высшей степени прогрессивно решены в нем и многие сугубо юридические вопросы, особенно по части судебного права.

Вместе с тем достаточно очевидно, что он оставляет открытыми многие вопросы. Особенно в том, что касается организации системы власти¹. Ведь речь у Сахарова идет о крупнейшей конституционной реформе при сохранении, однако, *Советов*. Впрочем, не как «политической основы» государства. Ибо цель Сахарова — при помощи Советов покончить с монополией КПСС.

Проект Андрея Дмитриевича Сахарова также лишь суммарно обозначает социально-экономическое устройство Союза. И в этом, на наш взгляд, проявилась мудрость автора, поскольку на момент объявления проекта вряд ли было целесообразно вдаваться в полные противоречий, во многом сугубо идеологизированные дискуссии о формах собственности и связанных с ними рамках деятельности субъектов хозяйственных отношений. Воспринимаемые сегодня как «эклектика» экономические статьи 37–46 сахаровского проекта на самом деле с известной осторожностью задают простор для реализации рыночной экономики в социально гуманных границах. Статья 46 Конституции ССРЕиА гласит: *«Основой экономического регулирования в Союзе являются принципы рынка и конкуренции. Государственное регулирование экономики осуществляется через деятельность государственных предприятий и посредством законодательной поддержки принципов рынка, плюралистической конкуренции и социальной справедливости»*. В общем и целом, однако, Конституция Сахарова это все же не столько проект конкретного государства, сколько гуманный *русский план модернизации мира*. Возможно, именно поэтому

¹ Ср. статью Л.М. Баткина. С. 150–176 данного тома. — *Примеч. авт.*

правозащитник Сахаров не внес в проект статью о прямом действии Конституции.

Этот пробел восполняла Концепция новой Конституции СССР, разработанная в том же 1989 г. учеными Института государства и права АН СССР. «Для того чтобы реализовать свою роль гаранта перестройки, новая Конституция должна иметь высокую юридическую эффективность, быть актом непосредственного действия». Это и ряд других юридически четко сформулированных положений концепции совпадает с последующими разработками Рабочей группы Конституционной комиссии РСФСР. Рассматривая Конституцию как «гарант» перестройки, ученые ИГПАНа, по сути, имели в виду модернизацию всей большой страны. Однако от модели советской системы они все же не отошли, не видя противоречия с параллельным предложением «разделения властей». Более того, в отличие от Сахарова, авторы концепции подчеркивали необходимость конституционно «подтвердить социалистический выбор» народа. Соответственно далее в проекте говорилось о «многообразии форм» собственности, но только «государственной, коллективной и индивидуальной». Подобная идеологизированная трактовка «собственности» сегодня представляется мало совместимой с фундаментальными понятиями гражданского права, хотя в институте имелись высококвалифицированные юристы-цивилисты.

Время отразилось и на политических статьях концепции ИГПАНа. Хотя она провозглашала политический плюрализм и свободное развитие политических партий, но... не в рамках закона, а в рамках «конституционного строя». А строй избран «советский» и «социалистический».

И все же предложения ИГПАНа, особенно по части прав граждан, заслуживают особого внимания. Провозглашая принцип «правового государства», ученые ИГПАНа предлагали предварить Конституцию особой декларацией прав гражданина. Примерно так, в частности, строились первые демократические конституции мира — американская с ее «Биллем о правах» и французская с ее Декларацией прав человека и гражданина 1789 г. Авторы обстоятельно аргументируют это предложение¹. Но здесь тоже отмечается отличие от

¹ Здесь следует отметить, что и в начале работ Конституционной комиссии вносились предложения предварить российскую Конституцию несколькими деклара-

Конституции Сахарова, в которой говорится не о правах «гражданина», а о «правах человека». На эту особенность подхода академика обратил внимание в своей статье Л.М. Баткин¹. Для Баткина здесь налицо признак всемирной направленности конституционной программы академика. Надо все же признать, что большинство демократических конституций говорит о правах граждан. Одно все-таки дело — Международный пакт о правах человека и всемирный аспект естественных прав, и другое — конституционные права населения определенного государства. Конституция ФРГ, например, говорит о правах «немцев». Хотя Европейский Союз, не вводя общеевропейского гражданства, признает определенные общие права за гражданами входящих в него государств.

В вопросах федеративного устройства авторы концепции ИГПАНа решительно высказывались за «разрыв с наследием унитаризма, жесткой централизации, ведомственного диктата». При этом концепция направлена одновременно на укрепление *государственного* суверенитета СССР и *государственного* же суверенитета союзных республик, что вряд ли соответствует принципу неделимости государственного суверенитета. Конкретизация же этого тезиса показывает, что перераспределение компетенции между союзным центром и *государственно-суверенными* республиками шло не слишком далеко. Акцент был сделан на расширение совместного ведения, единственной существенной гарантией против злоупотребления которым должно было служить право республик приостанавливать на своей территории действие союзных *ведомственных* актов «до решения вопроса о них в Совете Министров СССР». Декларация о государственном суверенитете РСФСР пошла в этом вопросе значительно дальше. Там речь шла не о ведомственных актах, а о любых правовых актах, в том числе и союзных законах².

В отличие от Конституции Сахарова концепция ИГПАНа давала более развернутую и стройную картину органического устройства

циями. Ср. Т. 1, с. 99–100, настоящего издания. — *Примеч. авт.*

¹ См. С. 174–175 данного тома.

² Более того, изначально в проектах блока «Демократическая Россия» говорилось о том, что в подобных случаях вопрос рассматривается в *судебном порядке*. Соответствующее предложение было официально внесено на голосование Съезда. В дальнейшем, однако, Ельцин, вначале поддержавший это предложение, попросил его снять и заменить отсылкой к Союзному договору. — *Примеч. авт.*

власти. Не провозглашая прямо «разделение властей» и избегая понятия «парламент», концепция все же исходит из необходимости отказа от «распорядительных» функций Верховного Совета при одновременном усилении его контрольных функций и права вотировать доверие (недоверие) Правительству. Ее авторы выступают и против «двухэтажной» (фактически трехэтажной) структуры центральной представительной власти: Съезд — Верховный Совет. Тут важно не само структурное предложение, а его мотивировка. Существующая структура «затрудняет осуществление государственной власти, осложняет законодательный процесс, обедняет деятельность Верховного Совета». Профессионалы, однако, могли бы сказать нечто большее. Съезд народных депутатов СССР на самом деле формировался по корпоративному принципу: партийная секция (квота), профсоюзная секция (квота), секция трудовых коллективов. За этой громоздкой структурой скрывались типичные советские «сословия» — партийной элиты, академической и художественной интеллигенции, хозяйственной бюрократии и т.п. Все это дополнялось национальным представительством. С этой точки зрения, Съезд трудно было бы считать в полном юридическом смысле слова общенародным представительством. И в этой связи избрание еще менее представительного «рабочего» органа Верховного Совета отличалось известной последовательностью. Но как раз об этом, о нарушении всей системы принципа народовластия, в мотивировочной части концепции юристов ИГПАН не говорилось ничего.

Примерно в то же время появилась и «черновая» концепция Конституции СССР (РСФСР) известного союзного депутата А.М. Оболенского. Не вдаваясь, как и А.Д. Сахаров, в разборки по поводу «социализма», «капитализма», «многообразия» форм собственности, автор сосредоточивался на определении основ структуры власти, не очень при этом подразделяя их принципы в зависимости от применения в СССР или РСФСР.

Надо отдать должное Оболенскому, он, кажется, чуть ли не единственный проектант Конституции, кто пытался отойти от привычной идеологемы «народовластия» и дать расшифровку практического значения данного понятия. Оболенский раскрывает его как исключительное право народа утверждать и изменять конституцию страны, а также принимать «окончательные» решения по наиболее важным вопросам ее жизни в случае разногласий между ее высшими органами. Концепции представительного народовластия при этом остаются

ся как бы в стороне, уступая место идее пусть и узкого, но прямого народовластия. Тем не менее автор вводит принцип «делегирования» властных полномочий народа выборным представительным органам. Избрание членов этих органов носит, однако, «конкурсный» характер. Включается ли при этом в понятие «конкурса» учет компетентности кандидатов, экспертная оценка программ и других профессиональных качеств — остается не совсем ясным. Так или иначе, принцип «конкурса» хотя и имеет технократический привкус, но в сочетании с выборностью представляет собой некую интересную новеллу в конституционной практике народного представительства.

Другой новеллой данного проекта можно считать предложение избирать одну из палат Верховного Совета — Совет национальностей — по одному для всей страны списку по 3 (5) представителей от каждой живущей в ней, то есть, надо полагать, статистически вычисленной национальности. При этом вне зависимости от реальной территории проживания данной «статистической» национальности. Идея, вызывающая интерес, но и затруднения в ее практической реализации. Как представлять кандидатуры и как определять их соответствие статистике и принципам «конкурса», остается загадкой. Но сам принцип единого списка и, стало быть, единого для всей страны избирательного округа был в дальнейшем использован в Российской Федерации при попытках ввести новый избирательный закон.

Концепция Оболенского без обиняков исходит из идеи разделения властей, наличия двухпалатного парламента, Президента как главы исполнительной ветви власти, Верховного и Конституционного Суда, а также правосудия с участием присяжных как «основной формы правосудия». В целом это глубоко проникнутый идеей политического равенства людей, пусть и лаконичный эскиз современного правового государства, далеко уходящий от традиций советской системы. Этому соответствуют и две краткие статьи, посвященные собственности и включающие, в отличие от предыдущих проектов, прямое признание права собственности граждан на средства производства.

Проект В.И. Митрохина, хотя и поступил в Конституционную комиссию РСФСР в октябре 1990 г., еще не преступает границу между ориентацией на уровень Большого Союза — СССР и на государственный суверенитет РСФСР. СССР здесь, отчасти следуя инициативе Сахарова, превращается в Союз Суверенных Советских Республик — не прообраз ли будущего СНГ? Модернистский про-

ект этот интересен как попытка преобразования СССР в духе «социализма с человеческим лицом». Могла ли, однако, подобная Конституция, будь она реализована, юридически поддержать и продвинуть реформы Горбачева?

Преамбула проекта, хотя и исходит из «твердой приверженности» идеалам социализма, трактует их в духе «общечеловеческих ценностей»: свободы, демократии, справедливости, социальной безопасности, гуманистической культуры, интернационального единения. А в первом разделе оговорено, что народ «несет *определенную* (курсив мой — Л.В.) меру ответственности» за эффективное и демократическое осуществление власти. Мы встречаем здесь оригинальную и очень значительную конституционную идею, учитывающую современный исторический опыт и далеко превосходящую формулы, изобретенные отцами-основателями Конституции США. К сожалению, идет ли речь о международно-правовых механизмах или о сугубо внутренней ответственности народа, проект Митрохина не сообщает. Между тем известный международный опыт на сей счет имеется — денацификация — постановка вопроса о национальной вине в Германии. Исходя из рассматриваемой формулировки Митрохина, можно было бы ожидать своего рода «народного покаяния» по поводу сталинизма в преамбуле его проекта Конституции СССР.

Защита прав личности — не «человека» и не «гражданина», а именно «личности», согласно Митрохину, — основной критерий демократичности и эффективности власти. С этим связано принципиальное «право на политическую оппозицию».

Нельзя не обратить особого внимания на настойчивое стремление проекта прямо в Конституции предусмотреть высокое материальное и социальное обеспечение судей — гарантию их независимости и добросовестности.

Митрохин делит не суверенитет, а полномочия, компетенции и допускает возможность передачи полномочий *надгосударственным* органам.

Но, быть может, самое интересное в этом проекте — идея «*экспертной*» власти. Речь идет о «контрольно-аналитической власти», об особом Конституционном комитете, который формируется совместно федерацией и республиками в лице их высших органов из числа «известных специалистов в области политики и права не моложе 50 лет». На первый взгляд может показаться, что Конституционный комитет — это нечто вроде коллективного омбудсмана, по-

скольку именно он призван осуществлять контроль за соблюдением конституционных прав и свобод личности. Конституционный комитет, однако, дает *обязательные предварительные заключения* по каждому законопроекту. Кроме того, он разрешает споры между республиками и Союзом в случае опротестования республикой закона СССР, если таковой противоречит их конституции и выходит за пределы полномочий Союза¹. Ценная идея «экспертной власти», — а это именно власть, — к сожалению, не нашла пока применения ни в российском, ни в международном праве. Может быть, именно юридически обязательный экспертный контроль за законодательством и политикой существенно сократил бы иррациональность и насилие как во внутренних, так и в международных отношениях государств. Особенно если бы в роли «экспертной власти» выступали не только «известные специалисты в области политики и права», но и крупные научные и моральные авторитеты в других, прежде всего гуманитарных, областях.

«Платоновский» уклон этого интереснейшего проекта не приводит, однако, Митрохина к предложению образовательного ценза на выборах. Хотя «цензовую» роль, не нарушая духа демократии, отчасти могла бы играть выдвинутая Оболенским идея «конкурса».

Проект Митрохина при всей его эскизности заслуживает серьезного внимания не только в историческом плане, но и в плане конституционного *lege ferendae*. Наряду с проектом Сахарова он воспринимается как проект будущего. Но именно поэтому он не мог найти себе место ни в вялотекущем конституционном процессе времен застывающей перестройки, ни в бурной схватке прошлого с настоящим «ельцинского» периода.

Разработанный на рубеже 90-х годов документ «К Конституции демократического правового государства (Тезисы о концепции Основного закона и перспективах конституционного процесса в РСФСР)» представляет особый интерес, поскольку его авторство принадлежит О.Г. Румянцеву, в дальнейшем руководившему практической работой над официальным проектом Конституции в качестве секретаря, а затем ответственного секретаря Конституционной

¹ Данный пункт может быть интерпретирован как развитие соответствующего пункта Декларации о государственном суверенитете РСФСР в его конечной редакции. — *Примеч. авт.*

комиссии РФ в 1990–1993 годах. Составленный О.Г. Румянцевым план конституционного процесса возник первоначально еще как документ предвыборной платформы социал-демократов¹. Затем уже в 1990 г. в доработанном виде он был представлен блоку «Демократическая Россия», его парламентской группе.

Основная стратегия плана состояла в сочетании законодательных изменений действовавшей Конституции РСФСР с параллельной разработкой и последующим принятием новой Конституции, но не Съездом народных депутатов, а вновь избранным Учредительным собранием. «Для быстро растущего самосознания общества важно, чтобы Конституция была создана самим обществом, через своих полномочных представителей. Создана и принята новой, действительно легитимной властью. И это один из аргументов в пользу созыва конституирующего Учредительного собрания», — говорилось в проекте. И далее: «Сегодняшний Съезд представляет не только избранных, но и крупную группу выдвиженцев властной структуры, правящей номенклатуры». Однако автор плана исходит из того, что надо считаться с реальностью и максимально использовать Съезд. С этой целью на нем должна быть создана особая конституционная комиссия. «Нам надо добиться включения пункта о формировании такой комиссии в повестку дня первого Съезда народных депутатов РСФСР. И постараться ввести туда как можно больше здравомыслящих парламентариев, профессионалов (специалистов и политиков), способных стать группой стратегического политического планирования». Данная идея и была реализована, дав старт практической работе над новой Конституцией РСФСР. Законодательные изменения, согласно плану Румянцева, должны были быть в первую очередь направлены на устранение монополии КПСС, что могло, по его мысли, создать условия для свободных, многопартийных выборов Учредительного собрания.

¹ Документ из личного архива О.Г. Румянцева назывался «Путь к конституции демократического правового государства (тезисы по альтернативной концепции Основного закона и перспективы конституционного процесса в СССР)». Гриф: Политический раздел платформы СДА на выборах. Вариант 1-б. СДА — аббревиатура от: «Социал-демократическая ассоциация». Даже до конца 80-х в СССР нельзя было легально признать социал-демократов партией, поэтому был принят вариант «ассоциации». — *Примеч. ред.*

Но рассматриваемый документ содержал не только план конституционного процесса, т.е. стратегию действий, своего рода «бизнес-план», как сказали бы мы теперь. Он намечал и содержательные контуры самой Конституции. Ей надлежало стать идеологически нейтральной и юридически обеспечить обуздание государства в его отношениях с обществом и личностью. *«Конституция должна содержать систему гарантий, охраняющих гражданина от агрессии со стороны государства. Это предполагает качественно иной, чем прежде, подход: создание конституции не государства, но общества».* В этом плане представляет особый интерес предложенная автором структура преамбулы будущей Конституции: *«а) историческая линия российской советской государственности; б) основные источники конституционного права РСФСР как демократического правового государства; в) уроки развития нынешней формы государственного правления и основные направления его совершенствования; установка на недопущение тоталитаризма и диктата со стороны монопольного блока власти; система основополагающих ценностей, на которую опирается Основной закон».* У читателя есть возможность решить, звучит ли этот замысел интересней и убедительней, нежели то, что было записано в преамбулу ныне действующей Конституции РФ. Правда, выступив против идеологизации и односторонней политизации Конституции, сам Румянцев все же не удержался от внесения социал-демократического акцента в свой проект. *«Конституция может стать социалистической отнюдь не от частого употребления самого слова «социализм», — совершенно справедливо замечает он, — а от того, насколько ей удастся представить основные ценности СВОБОДЫ, СПРАВЕДЛИВОСТИ, СОЛИДАРНОСТИ, которые большинство общества будет принимать как верные, достойные уважения и выполнения».* Изложенная в «плане» Румянцева структура Конституции, — причем уже не РСФСР, а государства «Российская Федерация», — предусматривала разделение властей, хотя лишь как «функциональное». Итак, здесь мы имеем дело с развернутым планом конституционного процесса, который сыграл едва ли не решающую роль в его фактическом осуществлении между 1990 и 1993 годами.

Май 1990—1991 год (разделы III и IV)

Борьба за выбор направления перемен вступает в новую фазу. РСФСР еще находится в составе СССР, однако определилась и нарастает линия на реальное функционирование республиканской власти как суверенной национально-государственной власти, не слишком связанной Конституцией, правом и «нравом» власти Союза ССР. Для либерально-демократических реформаторов открывается возможность радикально нацелить общество на политическую и правовую модернизацию посредством разработки и принятия новой Конституции республики. Непосредственно эту задачу берет на себя вышеупомянутая Рабочая группа Конституционной комиссии (далее — КК).

Плодом напряженной работы этой группы становится разработанный двумя этапами так называемый «архангельский» (по названию места его разработки) проект (сентябрь-ноябрь 1990 г.). Первый, детально разработанный проект Конституции современного демократического правового государства с двумя вариантами построения центральной государственной власти. Проект, правда, не получает утверждения пленума Конституционной комиссии, в которой преобладает консервативное крыло. Тем не менее он признается как рабочая основа для дальнейшей работы.

Как сентябрьско-октябрьский, так и ноябрьский варианты проекта Рабочей группы КК были нацелены на закрепление государственного суверенитета Республики Россия, хотя учитывалась и перспектива ее вхождения в Союз. Проект при этом терминологически широко решал проблему, упоминая в ст. 1.9. термин «содружество или иной союз»¹. Главный принцип — *«государственный суверенитет Российской Федерации един и неделим»*. Нет в нем и упоминания о советской системе. Республика названа «Российская Федерация».

¹ Ст. 1.10 ноябрьского (1990 г.) проекта Рабочей группы Конституционной комиссии РСФСР гласила: «Российская Федерация может добровольно объединяться с другими государствами в союз (содружество) на основе договора. В этом случае часть своих прав она добровольно делегирует союзу (содруеству) для ведения общих дел, оставляя за собой право контроля и участия в их осуществлении». — *Примеч. авт.*

Решив вопросы суверенитета, сентябрьский проект определил принципы федеративного устройства, исходя из равноправия «договорных республик». В качестве таковых признаются как территориальные, так и национально-территориальные образования. Позднейший вариант уже вводит понятие «субъект Федерации» и делит субъекты на «республики» и «федеральные территории».

Несколько суммарно в сентябрьском проекте изложены права человека. Отчасти это объясняется введением в проект особого раздела «Гражданское общество». Но и тут есть важная новелла: «Граждане свободны в выборе своих интересов, средств их удовлетворения, если они не противоречат *общепринятым* правам и свободам личности». Отсылка к общепринятым правам может трактоваться как конституционное признание «общего права» или обычного права, что для советской, да и досоветской правовой практики не характерно. Более поздние варианты проекта детализуют комплекс прав и сосредотачивают внимание на их гарантиях, особенно — судебных.

Важнейшая особенность проекта — раздел «Гражданское общество», обязан своим появлением инициативе О.Г. Румянцева и эксперта, профессора Л.С. Мамута. Само по себе обращение к конституционному закреплению роли гражданского общества в отличие от государства представлялось радикальной новацией конституционного права и определенным вызовом традиционным представлениям о державном всемогуществе. Тем не менее оно также вызвало критику ввиду опасений чрезмерной регламентации свободного развития общества, с одной стороны, и оттеснения на второй план роли личности, роли свободного человека как главной фигуры общества в отношениях с государством — с другой.

Правда, статьи, внесенные в раздел «Гражданское общество» в качестве первого опыта, воспроизводили в основном пункты о социально-экономических правах и обязанностях граждан и государства, большинство из которых уже было указано в основах конституционного строя. Сами же социально-экономические пункты были сформулированы в духе комбинации идей естественного права, солидаризма и отказа от каких-либо юридических прерогатив собственника-государства. Тем не менее начало было положено и оно открывало путь для включения в будущую Конституцию таких действительных основ современного гражданского общества, как социальная солидарность, как пакт поколений, как собственная ответственность общества за правовую и этическую эффективность

его членов и государства, включая механизмы реализации подобной гражданской ответственности и гражданского взаимодействия на началах самоуправления и саморазвития. К сожалению, отражения в действующей Конституции России эта ценная идея не нашла. А она могла бы высоко поднять роль гражданского общества в России и выдвинуть русский конституционализм на видное место в мировом конституционном праве.

В ноябрьском варианте проекта Рабочей группы КК особенно подробно разработаны процедурные вопросы разделения, взаимодействия и уравнивания (баланса) властей. Авторы этой части исходили из того, что разделение властей и проведение принципа «сдержек и противовесов», а, точнее, взаимоконтроля и взвешенности в их взаимодействии, должно служить логике постоянного достижения разумного политического компромисса в государственной политике, компромисса, способного отразить реальный баланс интересов общества. Кроме того, детализация законодательных, контрольных и исполнительских процедур представлялась важной, поскольку страна не имела реального опыта парламентского представительства и деятельности исполнительной ветви власти в условиях разделения властей. Конституция как закон прямого действия не в последнюю очередь рассматривалась авторами как процессуальное право в области «органических» отношений. Такая детализация процедур, однако, неоднократно подвергалась критике, исходя из требования «лаконичности» Конституции. В том числе и со стороны профессиональных юристов советской конституционной школы. Позднее, однако, именно процедурная лаконичность других проектов была подвергнута критике со стороны экспертов Парламентского центра¹.

Органическая часть проекта — система центральной власти — была представлена в двух вариантах: «А» и «Б». Оба исходили из необходимости учреждения двухпалатного парламента при различии их функций (верхняя и нижняя палаты). Оба исходили из наличия в системе центральной власти Президента и Правительства. Но первый вариант склонялся к так называемой «полупрезидентской» республике и условно ассоциировался с «французским» типом конституции. Второй, тоже условно, можно было считать «парламентским»,

¹ См. С. 854 данного тома. — *Примеч. авт.*

хотя он не предусматривал так называемой «кабинетской» системы английского или немецкого типа. Таким образом, уже в этих первых вариантах была заложена альтернатива, которая стала решающей в конституционном конфликте 1993 г. На самом деле и здесь дело сводилось к некоторым, хотя и важным, процедурным вопросам: порядку назначения главы Правительства, формирования самого Правительства, порядку применения президентского вето, порядку и возможности роспуска парламента. Значение «двухвариантности» представлялось как продуманная перспектива выбора, оставленного за пленумом Конституционной комиссии¹.

Правовой аспект проекта усилен положениями о том, что «закон должен быть правовым» и что «нормы Конституции имеют прямое действие». Хотя формулировку первого принципа нельзя признать абсолютно удачной, однако она содержит в себе исключительно важный смысл: право выше закона! Здесь мы имеем вызов законодательному произволу. Ибо закон может быть продуктом произвола, правового невежества, корысти. Право же является целостным продуктом истории народа. И поэтому конкретный законопроект, закон или конкретное его применение могут быть оспорены с общих позиций права. Что касается «прямого действия» Конституции, то важно отметить, что здесь проект идет дальше разработок концепции ИГПАНа, говоря не об общем прямом действии Конституции, а о прямом действии ее конкретных норм.

Во всяком случае, «архангельский» проект в совокупности двух его вариантов содержал ясную, детально разработанную модернистскую перспективу превращения РСФСР в юридически оформленное, снабженное механизмами конкретных прав и процедур современное российское государство с юридически заданной перспективой развития свободного гражданского общества и ориентированного на свободу в рамках права каждого гражданина. Практически ничего от «советского» прошлого в этом проекте не сохранялось. И в нем просматривался исторический опыт и дух первых российских демократических революций, в частности — влияние наследия Государственной думы 1905–1917 годов.

¹ Здесь трудно удержаться от реплики: этот выбор и надо было выносить на референдум 1993 г. — отдать решение народу. Тогда, возможно, и референдум был бы другим, и отношение к Конституции было бы другим. — *Примеч. авт.*

В третьем разделе помещен также проект Конституции Российской Федерации, внесенный Председателем Верховного Совета Якутской-Саха Автономной Республики, членом КК РСФСР М.Е. Николаевым. В основном структурно и текстуально проект воспроизводит октябрьский вариант «архангельского» проекта Рабочей группы КК. Но наряду с небольшими, не носящими сколько-нибудь принципиального характера редакционными изменениями, автор проекта последовательно проводит линию на договорный вариант как образования, так и функционирования Российской Федерации. Так, например, носителем суверенитета и источником государственной власти РФ провозглашается не «многонациональный народ» РФ, а «ее народы». Соответственно, все статьи, касающиеся действия Конституции, законов, распределения полномочий между органами, отредактированы в направлении усиления договорного начала в устройстве Федерации, который при этом рассматривается не как способ распределения полномочий, а как источник самого образования РФ¹. История борьбы между договорным и конституционным принципом образования и устройства Российской Федерации с достаточной полнотой освещена в предыдущих томах настоящего издания. Но здесь представляется уместным подчеркнуть, насколько все же важно последовательное проведение в Конституции принципа неделимости суверенитета.

К концу 1990 — началу 1991 г. самостоятельность России, в том числе хозяйственная при переходе к рынку, исключает возможность возврата к старой модели СССР. Предпринимаются попытки спасти границы Союза в близкой к конфедерации форме — новоогаревский проект. В самой РСФСР модернизация политики перерастает в либерализацию экономики. Начинает осуществляться стратегия «шоковой терапии». Одновременно оживляется конституционная инициатива противников и критиков модернизации. Возникает стремление использовать конституционный процесс в РСФСР как правовой инструментарий восстановления советского прошлого.

Таковым сегодня представляется первый проект группы народных депутатов, членов парламентской группы «Коммунисты России». Он,

¹ «Российская Федерация — добровольный союз объединившихся на договорной основе республик и земель. Суверенитет Российской Федерации произведен от суверенитета входящих в нее республик и земель», — гласит статья 1.1. данного проекта.

на наш взгляд, выглядит как попытка предложить вариант Конституции «социализма с демократическим лицом» на основе модификации идей НЭПа. «В РСФСР закрепляется социалистический демократический строй», — говорится в ст. 4 проекта. Попытка эта, однако, скорее декларативна. «Преамбула проекта «Коммунистов России» ... насыщена (как и другие разделы) политико-программными заявлениями, что не вполне соответствует регулятивным функциям Конституции, превращает ее в декларативный документ», — отмечали повременные критики проекта¹.

В проекте провозглашается свобода экономической деятельности граждан, но при этом устанавливаются широкомасштабные ограничения в использовании собственности. Собственность выступает как общественная (ведущая), государственная, народная, индивидуально-трудовая, как собственность трудящихся и даже в отдельных, специально разрешенных случаях, — частная. В итоге «народная собственность» оборачивается собственностью «органов». При этом экономика «суверенной» РСФСР заранее конституционно определяется как часть экономики СССР (ст. 29).

Противоречивой трактовке права собственности (ст.ст. 13-30 проекта) соответствует противоречивая трактовка политической системы. С одной стороны, РСФСР провозглашается государством «трудящихся». С другой стороны, Советы как политическая основа государства объединяют «все слои», а государство объявляется служащим «всему народу, а не какой-либо одной его части».

Политическая система составляется из партий и трудовых коллективов. Модель интересная, но слабо внутренне совместимая, так как трудовые коллективы представляют собой достаточно замкнутые корпорации и «партиям» там едва ли есть место. Более уместным был бы здесь вариант так называемого «корпоративного» государства, при котором представительство трудовых коллективов составляло бы лишь одну из частей представительной системы, тогда как другая была бы отдана делегатам от других корпораций (общественных организаций, партий и т.п.)².

¹ Из статьи В.Г. Кабышева и др. см. С. 564 данного тома. — *Примеч. авт.*

² Подобный вариант, подразумевавший деление представительных органов на три секции (трудовая, экономическая и партийная) составлялся на рубеже десятилетий в клубе «Демократическая перестройка». Предполагалось при этом, что взаи-

Разделение властей провозглашено, но фактически в проекте реализовано нечто прямо противоположное разделению властей — громоздкая, многоярусная, внутренне противоречивая система «советских» органов¹. Тут и Верховный Совет со всеобъемлющими полномочиями, и Президиум ВС как его исполнительный орган, и две парламентские палаты, и Президент, и Правительство как высший исполнительно-распорядительный орган государственной власти с премьером, фактически избираемым Верховным Советом. Верховный Совет РСФСР правомочен рассматривать и решать любой вопрос, относящийся к ведению РСФСР (статья 104).

В общем, если рассматривать этот вариант Конституции «социализма с демократическим лицом» как попытку возврата к НЭПу, то нельзя не вспомнить, что во времена НЭПа в стране не было такой огромной ресурсоемкой, затратной экономики, какая сложилась к началу 90-х годов. Кроме того, госсектор при НЭПе был призван *конкурировать* с частным. В данном проекте он выступает как определяющий и ведущий. Так что теперь, спустя почти 20 лет, нельзя не видеть, что мы имеем дело с вариантом «директорской» конституции и директорской демократии.

Но, пожалуй, с наибольшей остротой противоречия проекта проявляются в решении вопросов суверенитета. Статья 96 данного проекта гласит: «Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика — *суверенное государство, самостоятельно определяющее свою историческую судьбу, государственно-правовой статус, свою внутреннюю и внешнюю политику*». И это было бы некоторым новшеством, если бы дальше речь в данном проекте шла о *возможности* наделения союзных органов определенными договорными, скажем, даже надгосударственными полномочиями. Однако

действие трех секций поможет подготовить переход населения к демократии классического типа и избежать опасности мгновенного обрушения системы. — *Примеч. авт.*

¹ Нечто подобное вообще характерно для переходных недемократических режимов. Например, в Испании Франко послевоенного периода, выполнявшая роль конституции фашистская «Хартия труда» была заменена «органическими законами», установившими сложную многоярусную систему представительных и исполнительных органов, допускавшую выборы депутатов в некоторые из них на «семейной» основе. Система позволяла перебрасывать решения и ответственность за них из одного органа в другой, сохраняя верховный контроль за «вождем». — *Примеч. авт.*

статья 97 императивно предусматривает, что «РСФСР добровольно *входит* в Союз Советских Социалистических Республик и в соответствии с Союзным договором *передает часть своих суверенных прав* в ведение СССР». Соответственно, республика «самостоятельно осуществляет государственную власть на всей своей территории» лишь «вне пределов» *суверенных прав*, отданных Союзу. Таким образом, проект возвращает нас назад к старому изобретению «разделенного» суверенитета. Но как уже отмечалось выше, государственный суверенитет по своей природе *неделим*. Договорная передача федерации или конфедерации некоторых исполнительских или регулирующих функций юридически не есть передача суверенитета. Здесь можно говорить об ограничении суверенитета или о надлении надстроечного субъекта некоторыми договорными функциями по аналогии с участием в международных организациях. Кроме того, юридически последовательно речь могла бы идти лишь о конституционной *возможности* договорного вступления РСФСР в союзы, как это и было сформулировано в проекте Декларации о государственном суверенитете РСФСР блока «Демократическая Россия». Императивное же *предопределение* Конституцией одного суверенного государства (РСФСР) его «добровольного» вступления в другое конкретное государство (СССР) до и без согласования с последним и до заключения соответствующего договора юридически вряд ли допустимо. Не говоря уже о том, что ко времени появления проекта «Коммунистов России» историческая перспектива СССР сама стала неопределенной. А понятие «СССР» перестало быть незыблемым даже при условии сохранения какого-то союза или содружества на основе бывшего СССР, что и покажет вскоре новоогаревский проект.

Сходная тенденция в проекте, представленном учеными Саратовского юридического института им. Д.И. Курского. Конституция и законы РСФСР обладают верховенством на всей территории РСФСР по вопросам ее исключительной компетенции. Действие же актов СССР, вступающих в противоречие с суверенными правами РСФСР, приостанавливается на всей территории республики. Так интерпретируют авторы саратовского проекта смысл соответствующего пункта Декларации о государственном суверенитете РСФСР. Декларация, однако, не подразумевает под суверенными правами «исключительные» права, а это в корне меняет дело. Ибо тем самым проект возвращает Российскую Федерацию к ее прежнему ста-

тусу. Сведение суверенитета к «исключительным», а в действительности второстепенным «компетенциям», и есть не что иное, как отказ от государственного суверенитета. И тут не спасает формула проекта: «Союз СССР осуществляет общесоюзные полномочия на территории РСФСР только в тех пределах, которые делегированы ему РСФСР и закреплены в Союзном договоре...». Особенно с учетом того, что Союзу, согласно их перечню в данном проекте, передаются решающие функции и компетенции.

Авторы саратовского проекта, разумеется, ощущают веяние времени¹. Они чувствуют себя в определенной степени модернизаторами, но хотя и объявляют РСФСР основой Союза ССР, выступают с позиций «незыблемости СССР». *«Мы убеждены, что — при всей сложности проблемы национально-государственного устройства — есть незыблемые ценностные ориентиры. Это сохранение Союза ССР, равенство и суверенность наций, населяющих территорию РСФСР, и территориальная целостность России как основы Союза ССР...»*. И эта достаточно характерная для 1990-го года логика находит свое продолжение. *«Отказываться от Советов как политической основы советского государства не следует, — пишут авторы саратовского проекта. — Обновляя Советы, наполняя демократическим содержанием их деятельность, используя все прогрессивное, что дала практика парламентаризма (разделение властей, ответственность Правительства перед парламентом и т. д.), мы связываем с ними свое будущее»*.

Однако весь смысл Советов, советской системы, подчеркнутый ее создателем Лениным со ссылкой на Маркса и опыт Парижской коммуны, именно в *отказе* от парламентаризма, от разделения властей и всего того содержания, которым саратовские авторы хотят Советы «как политическую основу» наполнить. Разумеется, за власть Советам выступал и Сахаров. Но Сахаров — не юрист. И Сахаров не совмещал Советы с разделением властей. Для него и Верховный Совет (как и для Ленина — ВЦИК или ЦИК) был лишь «рабочим органом Съезда», т.е. исполнительно-распорядительным органом. Главное же было — отобрать монополию у партии, у не имевшего легитимности центра. Не говоря уже о том, что свой про-

¹ Ср. оценку проекта, данную проф. Б.А. Страшуну (С. 500 данного тома). — *Примеч. ред.*

ект Андрей Дмитриевич предложил задолго до принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР. Впрочем, дань традиции «Советов» отдают и другие авторы, пытаясь как-то связать ее с разделением властей.

1992 год (раздел V)

СССР больше не существует. В Российской Федерации либерально, точнее, неолиберально окрашенная экономическая реформа набирает темп. Радикальный либерализм выходит и на конституционную сцену. Одновременно возникают попытки радикального контрнаступления противников реформ.

Представленный на данном этапе конституционного процесса проект Конституции Российской Федерации, подготовленный Российским движением демократических реформ (март 1992 г.) — проект Алексеева—Собчака — один из модернизационных проектов с ярко выраженной неолиберальной интенцией. «Деятельность государства по обеспечению социальных нужд населения не должна приводить к замене государственным попечительством экономической свободы и активности, хозяйской и предпринимательской инициативы, возможности гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи», — гласит эта Конституция.

Большим юридическим достоинством проекта представляется внесение в него положения, открывающего путь к сближению законодательного и обычного права и тем самым приближению права к реалиям народной жизни. *«Действующее право образуют также непротиворечащие Конституции, законам и судебным установлениям деловые обыкновения и обычаи, общепризнанные на всей территории России, республик в ее составе или в ее отдельных местностях».* Расширение системы механизмов господства права вообще ключевой и подробно разработанный аспект проекта, хотя заложенный в нем принцип «верховенства правосудия» может вызвать сомнения с точки зрения корректности формулировки. «Верховенство» правосудия не провозглашает не только конституция, но даже доктрина США, где существует концепция «живого права» как права, творимого судами.

Проект РДДР исходит из стремления к максимальной федерализации России и очень широких компетенций различных территориальных образований внутри федерации. Однако в результате получа-

ется слишком сложная и не всегда ясная конструкция федерализма, что могло бы стать тормозом развития, если бы проект был принят.

Однако избыток модальных грамматических форм подчеркивает программный характер проекта. Между тем ко времени его появления уже были созданы проекты, избегавшие программных формулировок. Влияние «архангельского» проекта Рабочей группы КК, как и основанного на нем последующего «парламентского» проекта Конституции РФ, прослеживается в проекте РДДР. Может быть, поэтому основные авторы проекта РДДР сочли нужным выступить в «Известиях» с критикой работы коллег, сведя ее, однако, лишь к некоторым структурным вопросам¹.

Примерно в то же время на другом политическом полюсе возникают вторая редакция проекта «Коммунистов России» и куда более радикальный проект Коммунистической рабочей партии Российской Федерации (РКРП), руководителем которого явился депутат, член Конституционной комиссии, бывший народный судья Ю.М. Слободкин. *«Развалу страны, ограблению народа, распродаже его исторической среды обитания, беззащитному расхищению отечественных природных ресурсов, бесправию, нищете, разбойничьим ценам на основные продукты питания и товары жизненной необходимости, провоцированию межнациональной напряженности, беззаконию и произволу кладется конец...»*, — провозглашают в преамбуле от имени уполномочивших их трудовых коллективов представители Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих. Они сознают при этом свою историческую ответственность за тысячелетнюю судьбу Государства Российского, но также хранят верность Красному Знамени Великой Октябрьской Социалистической Революции 1917 г.

Таким образом, Коммунистическая рабочая партия в своем проекте открыто отказывается от принципа конституции народа и для народа, заменяя ее конституцией «трудовых коллективов», последовательно хранящих верность октябрьскому перевороту и традициям гражданской войны. С позиций современного социологического знания трудно интерпретировать этот «классовый» вариант иначе как следование традиционным корпоративно-сословным представлениям. И эта интерпретация находит дальнейшее подтверждение в проекте.

¹ См. С. 888–894 данного тома. — *Примеч. авт.*

Центральное место в нем занимают «Советы», но уже не как «политическая основа», а как «основа *государственной* власти». При этом в попытке придать «Советам» новый смысл через идею «советов коллективов», в том числе коллективов по месту жительства, угадывается ностальгия по общинному устройству государства. Впрочем, тут же признается модернистский принцип плюрализма в лице политических партий внутри Советов, что исходной идее «коллективов» как основы власти не очень соответствует.

К сожалению, и в экономическом разделе проекта доминируют идеологические формулы типа «общенародной собственности», которая в свое время была раскрыта выдающимся советским юристом А.В. Венедиктовым как «расщепленная» государственная собственность, то есть как собственность «феодалного» типа. По смыслу проекта получается, что трудящиеся участвуют в управлении собственностью, управляемой *государством* через Советы рабочих, служащих и т.п., но уже не через советы трудовых коллективов, а непосредственно. Одновременно вводится ряд жестких ограничений собственности и самостоятельной экономической деятельности граждан. Так, например, «граждане и члены их семей могут использовать принадлежащие им средства производства только для занятия *индивидуальной трудовой деятельностью* либо для ведения *семейных* хозяйств и предприятий». Иными словами речь идет о напоминающей средневековье «цеховой» ремесленной экономике с характерными для нее регламентами. Другое ограничение — недопущение «эксплуатации». Избегая прямого запрета применения наемного труда, проект не раскрывает, что конкретно относится к «эксплуатации». Тем самым Конституция на практике открывает юридическую возможность самых широких толкований и, соответственно, — санкций.

Если в политическом разделе проекта доминируют в разных ипостасях Советы, то в экономическом эту роль выполняет «трудовой коллектив». Более того, выраженный еще в преамбуле специфический радикализм проекта достигает своей вершины, предоставляя трудовому коллективу конституционное право *оказать сопротивление государству*. «При возникновении угрозы произвольного изменения формы собственности, на базе которой осуществляется деятельность трудового коллектива, от кого бы эта угроза ни исходила, включая угрозу *со стороны органов государственной власти и управления*, трудящиеся имеют право на отражение этой угрозы путем *формирования рабочих дружин*, призванных осуществлять охрану собст-

венности, находящейся в полном хозяйственном ведении или пользовании трудового коллектива».

Спротивление противоправному использованию власти — святой принцип демократии — приобретает здесь отчетливо классовый, а точнее, сословный характер. Но что он открывает путь вооруженной анархии и партии, опирающейся на некий вариант штурмовых отрядов, это трудно не заметить. И все же заявленный КРПРФ принцип легализации гражданского сопротивления сам по себе сохраняет значение и по сей день.

Мы подробно остановились на этих противоположных проектах 1992 г. в силу полярной заостренности их фундаментальных тенденций. Фундаментальных не только в смысле принципов организации власти — органической части любой конституции, но, прежде всего, в смысле определения социально-экономических и правовых устоев общества.

Предоставив читателю эту рамку, нам легче теперь оценить и попытки более взвешенного, «темперированного» подхода к задаче в рассматриваемый период. Здесь мы имеем как новые проекты, так и модификацию проектов, ранее заявленных. Но мы позволим себе коснуться их относительно бегло.

Вариант Минюста России — наиболее юридически точная позднейшая модификация первоначального официального проекта Рабочей группы Конституционной комиссии. Это в полном смысле слова проект «господства права», разработанный по просьбе руководства КК.

Проект группы С. Шахрая, вариант «0», апрель 1992-го. Воспроизведя в сжатом виде в разделе «гражданин» основные положения прав и свобод, уже зафиксированные к этому времени во многих других проектах, Конституция группы Шахрая утверждает единство государственной власти (ст. 42) и в то же время разделение властей (ст. 47). В ней на Российскую Федерацию распространена схема разделения компетенций между центром и периферией, в свое время принятая в СССР. Она перешла затем в Конституцию 1993 г. Провозгласив «отделение» самоуправления от государственной власти, проект намечал организационные контуры действительно независимого самоуправления населения с его особым бюджетом, налогами, собственностью. Но и в этом проекте осталось не рассмотренным

взаимодействие и взаимоотношения между местным самоуправлением и местными же органами государственной власти¹.

Следуя классике гражданского права, проект устанавливал, что каждый может быть собственником и что собственность включает «владение, пользование и распоряжение». Данная классическая формула подразумевает под «распоряжением» право продажи и смежные права. Распространяя право частной собственности на такой объект, как земля, проект допускал конституционное благословение на торговлю землей — важная, хотя и осторожно сформулированная нота для того времени.

Новизна проекта молодежной депутатской фракции «Смена — Новая политика»² состоит в основном в принципиальном отказе от «разделения властей» и возврате к старой советской концепции «разделения функций» единой власти. Достоинство проекта состоит в разработке правового положения самоуправления как системы, отличной от системы государственной власти. Однако механизмы разграничения и взаимодействия местного самоуправления и местных же органов государственной власти и этот проект, к сожалению, не предлагает.

Проект группы Д.А. Чегодаева, внесенный Христианско-демократической и Конституционно-демократической партиями, выглядит как один из наиболее модернизационных. В противоположность практически всем предыдущим проектам, исходящим из исторической и юридической преемственности РСФСР по отношению к прежним российским государствам, начиная едва ли не с Киевской Руси и кончая октябрьским переворотом и СССР, преамбула Конституции, согласно этому проекту, рассматривает Рос-

¹ Надо признать, что этот вопрос не решен ни в одном из проектов 1990–1993 годов. Видимо, здесь нашла отражение советская традиция: как на практике, так и в теории всегда рассматривать местные Советы как органы государства, а местное самоуправление сводить к неким общественным инициативам типа родительских комитетов в школах. В силу этого пробела уже позднее обнаружилось, по сути, внеконституционное стремление воссоздать государственную «вертикаль власти» на местах в виде ничем не регламентированных или регламентированных лишь в указном порядке ее представительств. Было бы лучше, если бы эти структурные вопросы были решены непосредственно в действующей Конституции РФ. — *Примеч. авт.*

² Проект и пояснительная записка к нему касаются в основном модификации раздела V официального проекта Конституционной комиссии. — *Примеч. авт.*

сийскую Федерацию как государство, *заново созданное* Учредительным собранием. «Мы, народы России... в лице свободно избранного нами Учредительного собрания, ... УЧРЕЖДАЯ РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ...», — провозглашает преамбула проекта. Тем самым, правда, при всей соблазнительности подобного подхода, авторы проекта как бы ставят себе и обществу ловушку. Что должно предшествовать чему — учреждение государства принятию конституции или принятие конституции учреждению государства? Понимая это, авторы находят выход в издании специального переходного «закона о создании Российской Федерации». «Принимая во внимание *полное отсутствие легитимности всех форм власти, установленных в РСФСР* (курсив мой — Л.В.) на протяжении всей истории ее существования, Учредительное собрание принимает как основу всяческой легитимности на территории бывшей РСФСР Конституцию Российской Федерации...», — гласит ст. 1 данного проекта. В этой связи проект закона уделяет большое внимание процедурам легитимации вхождения в новое государство территорий и граждан бывшей РСФСР.

Во всяком случае, стремление вернуться к теме Учредительного собрания как органа, призванного осуществить легитимный переход России от самодержавной монархии к демократии, представляется исторически и юридически оправданным и не потерявшим актуальность вплоть до настоящего времени¹. Юристы не могут не чувствовать, что лакуны в протягивании цепочки легитимации современного государства Россия трудно заполнить без специального убедительного акта народного волеизъявления. Декларации о почитании памяти предков такого акта не заменяют. Референдум 1993 г. мог бы решить эту задачу, если бы в преамбулу нынешней Конституции РФ было включено положение, аналогичное тому, что записали в своем проекте христианские демократы.

¹ Автор настоящей статьи не раз поднимал этот вопрос на различных конференциях. Более того, вопрос о преемственности нового Российского государства по отношению к февральской демократии 1917 г. был поставлен им в депутатской речи с требованием подъема трехцветного флага Февраля над Белым домом 22 августа 1991 г. — ныне День Флага (См. стенограмму заседания Верховного Совета РФ 22 августа 1991 г. Выступление народного депутата Л.Б. Волкова). — *Примеч. авт.*

Во многом статьи проекта близки по духу и даже по формулировкам первичным проектам Рабочей группы КК 1990 г., особенно в части прав человека. Проект базируется на универсалистских ценностях, что отражено и в используемой им терминологии. Так, например, проект открывается не просто главой о правах граждан, а Хартией прав человека и гражданина, вызывая определенно и преднамеренно историческую ассоциацию с Великой хартией вольностей¹. Вместе с тем проект проникнут идеями гуманности и личной свободы. В нем подчеркнуто, что, например, выбор этнической, религиозной и тому подобной принадлежности — сугубо личное дело каждого гражданина. Проект признает двойное гражданство и широкую палитру прав частной сферы. При этом, исходя из горького советского опыта, проект предельно детально формулирует гарантии от злоупотреблений возможностями давления на граждан, на их духовную и психическую свободу со стороны властей. «Священнослужители или лица, являющиеся духовными авторитетами для верующих соответствующих конфессий, работники социально-психологических служб, адвокаты, медицинские работники и преподаватели не могут давать показания на лиц, доверившихся им в этом качестве», — гласит, например, п. 5 ст. 7 проекта.

Представленный на этот раз совместно с «аграриями» и группой «Отчизна» новый проект коммунистов свидетельствует об их способности быть прагматиками. Сохраняя верность социалистической и советской риторике, авторы вместе с тем использовали в проекте и те стандарты, которые к этому времени были предложены либерально-демократическими коллегами. Особенно в части формулирования прав человека. Сдвиги имеются и в трактовке прав собственности. Прагматизм же проекта отчетливо проявился в попытке конституционно охранить колхозы, совхозы и директорат предприятий через «самоуправление» трудовых коллективов. При этом обращает на себя внимание, что проявляя большую заботу о правах последних, проект уходит от формулирования реальных прав и функций профсоюзов. За всю историю рабочего движения хозяева и менеджеры предприятий всегда предпочитали иметь дело непосредственно с работника-

¹ Знаменитая Magna Charta Libertatum была подписана английским королем Иоанном Безземельным в 1215 г. Великая хартия вольностей — один из первых конституционных актов в истории современной Европы. — *Примеч. авт.*

ми, избегая вмешательства профсоюзов. Рассматриваемый проект не составляет в этом смысле исключения.

Но, отойдя от формулы «добровольного» вступления РСФСР в СССР, проект предлагает нечто с юридической точки зрения странное: Российская Федерация, согласно этой Конституции, состоит в СССР де-юре, хотя и не состоит де-факто. *«Впредь до конституционного решения вопроса о судьбе Союза Советских Социалистических Республик, об упразднении которого объявлено в декабре 1991 г., СССР с участием в нем РСФСР считается существующим де-юре, а Содружество Независимых Государств с участием в нем Российской Федерации — существующим де-факто»*, — гласит абзац «Временное установление». Получается, что Конституция государства РСФСР «не признает» де-юре государство «Российская Федерация», в парламенте которого составлен и представлен данный проект.

Возникают и другие, ориентированные на условия после распада СССР, проекты. К их числу можно отнести проект группы сотрудников Института законодательства при ВС РСФСР под руководством Ю.А. Тихомирова. Здесь речь идет о создании некоего конституционного стандарта, единого для всех суверенных республик — участниц СНГ. История, однако, не подтвердила жизнеспособность подобного модельного подхода.

1993 год (раздел VI)

Мы видим, как по ходу времени и связанных с ним перемен от проекта к проекту развиваются и проясняются представления о новой Конституции в направлении признания частной собственности, чести и достоинства личности, не только политических, социально-экономических, но и личных прав человека. Надо думать, что этим объясняется и возникшая вдруг после относительного прагматизма предыдущего совместного с аграриями и «Отчизной» проекта коммунистов агрессивная идеологическая нота в их последнем проекте (1993 г.). По крайней мере преамбула этого проекта представляется почти столь же «классовой» и «революционной», как в проекте РКРП 1992 г. Все это трудно воспринять иначе как вызов происшедшим радикальным изменениям, начиная с «перестройки». Вместе с тем здесь же есть типичное для советских партийных документов указание на «трудности» и «проблемы». Как и на то, что «естественный процесс их решения, дальнейшего развития и совершенствования

советского общества был прерван и деформирован антиконституционными методами вопреки воле народа». Последнее можно понять и как намек на эксцессы сталинизма или хрущевского «волюнтаризма» или как еще один вызов реформам Горбачева и Ельцина.

Мы остановились на этом, потому что отражение в Конституции исторической реальности, обусловившей образование государства Российская Федерация — Россия, представляется полезным и важным. Независимо от исповедуемой системы ценностей нельзя согласиться с тотальным нигилизмом в отношении истории революционных событий начала XX в., равно как и истории разных периодов СССР. Но обращение к истокам требует отказа как от «красных», так и от «белых» клише. И объективно составленная историческая преамбула Конституции могла бы в этом отношении оказать существенную услугу политическому и правовому самосознанию общества.

В третьем проекте «Коммунистов России» заслуживают особого внимания гуманные пожелания и социальные предложения. Конституция призвана, например, закрепить «взаимовзаиморазумение и братскую взаимопомощь всех граждан». Так сформулировали коммунисты конституционное требование социальной солидарности общества, хотя в дальнейшем приоритет отдается уважению к государству. Соответственно проект требует общественно-полезного использования собственности. Действительно, собственность — не только «естественное право» человека, но и объективное условие его необходимой обществу хозяйственной активности и одновременно ответственности. И в этом смысле собственность взывает к социальной солидарности, к которой зовут сегодня многие общественные деятели и руководители разных стран, отнюдь не «социалистической» ориентации. Но социальную солидарность на самом деле подразумевает и требуемая коммунистами «общественная полезность труда». Ибо последняя предполагает осознание тружеником того, насколько его конкретный труд действительно необходим и полезен обществу. А это не столь просто. В «социалистическом» административно-командном хозяйстве такое понимание часто утрачивалось, и происходил огромный расход ресурсов на субъективно добросовестный, но не только не полезный, а зачастую вредный обществу труд. Например, перенос рек. Заслуживает внимания и попытка коммунистических проектов заявить об установлении «меры» собственности. Конечно, идеологически или социокультурно диктуемое стремление жестко ограничить собственность патриархальными, семейными или

«цеховыми» рамками для современности неприемлемо. Но принципиальная постановка вопроса о регулировании масштабов собственности не является чем-то исключительно «коммунистическим» или «социалистическим». Масштабы земельной собственности, например, регулировались в разные эпохи, особенно при вполне «буржуазных» аграрных реформах. Косвенное регулирование масштабов собственности посредством налогового регулирования личных доходов — нормальная практика «капиталистических» государств.

В проекте намечена тенденция производственной демократии, хотя она остается не очень разработанной. Отсутствует даже юридическое определение конституционного понятия «трудовой коллектив». А в то же время в центр экономической системы поставлено независимое (самоуправляемое, народное) предприятие. Характерна для проекта коммунистов, как и прежде, подмена роли профсоюзов на предприятии ролью прочно зависимого от дирекции трудового коллектива. Именно ему предоставлено право заключать коллективные договоры.

Всему этому, как и прежде, соответствует юридическая запутанность отношений «собственности». Собственник — народ. Собственник — государство. Собственник — субъект Федерации. Между тем как основа всей системы — трудовой коллектив — не собственник. На самом деле одно из двух — предприятие либо собственность — или хотя бы владение трудового коллектива, либо «собственность (владение) «народа», то есть государства, точнее, его органа. И орган этот — директор. От эпитета «народный», заменяющего эпитет «социалистический», он ничем иным не становится. Мы и здесь имеем дело с «директорским» проектом, но на этот раз идущим еще дальше первоначального варианта. Ибо реальная собственность предполагает ответственность за риск. В данном же проекте мы не видим даже той меры ответственности, которая предполагалась во времена госплановского социализма. Ибо «планирующее» государство, согласно этой Конституции, не вправе вмешиваться в деятельность «не собственника» — трудового коллектива.

Но к 1993 г. главной тенденцией в обновлении и конкуренции проектов становятся уже не такого рода социально-экономические вопросы, а устройство самой власти — ее вертикали и горизонтالي, ее центральных органов, федерализма, то есть именно то, что с самого начала было заложено в проектах Рабочей группы Конституционной комиссии.

Опубликованный в «Независимой газете» в марте 1993 г. эскизный проект Конституции РФ Международного фонда «Реформа» подготовлен группой известных юристов и политологов, таких, как А. Мишин или В. Никонов под общим руководством академика С. Шаталина. Исходя из тех же принципов, что и все ранее опубликованные модернизационные тексты, данный проект ставит особый акцент на роли законов и международных договоров как основы правового государства. Ряд формулировок этого проекта представляется, однако, спорными. Конституция фиксирует равную обязательность для граждан как законов, так и указов Президента, что в такой упрощенной и категорической форме вызывает сомнения. Обязательными для граждан являются все законно принятые правовые акты, куда они не отменены или признаны недействительными. Вряд ли правильна сама формула «законы парламента». Законодатель принимает законы государства, а не свои собственные законы. Далее в проекте Конституции говорится об исключительности законодательных полномочий парламента. Но и это неверно. Парламент действительно имеет исключительное право издания законов. Но термин «законодательство» в русском юридическом языке гораздо шире термина «закон», относясь к обширному спектру подзаконных правовых актов. Кроме того, все гарантии прав граждан сведены в этом проекте к запрету издания не соответствующих им законов. Однако права реализуются не только законами или подзаконными актами, а в порядке правоприменения как самими гражданами, так и различными органами. Формулировки статей Конституции должны это учитывать.

Что касается организации центральной власти, то проект «Реформы» близок американскому варианту президентской республики. Однако в отличие от него, Президент РФ выступает здесь не только главой исполнительной власти¹, но избранным непосредственно населением главой государства. Отличительной чертой проекта следует признать и закрепление в Конституции порядка выборов депутатов парламента. Причем в нижнюю палату — по одномандатным избирательным округам на основе простой мажоритарной системы.

Опубликованный также в 1993 г. проект ЛДПР — партии Жириновского решительно отличается от других вариантов Конститу-

¹ Конституция США именует президента просто chief executive — буквально «главный исполнитель». — *Примеч. авт.*

ции принципиальным отрицанием национально-территориального устройства государства. Оно даже не включается непосредственно в Конституцию. «*Территориальное устройство государства не зависит от национального состава населения и определяется конституционным законом*», — гласит ст. 2 проекта. Проект отличается исключительной экономностью в определении прав и свобод граждан — соответствующий раздел состоит всего из трех лаконичных статей. В нем подчеркнута также, что «основные» права обеспечиваются гражданам властью «с ограничениями»¹. С тем же лаконизмом определяет эта Конституция полномочия центральных органов государства. Всенародно избираемый Президент здесь глава государства и глава Правительства. Законодательная власть осуществляется двухпалатным парламентом при равноправии палат. Законы вступают в силу при взаимном согласии парламента и Президента либо выносятся на референдум при разногласии между ними. В этом же проекте появляется ничем не оговоренное право президентского роспуска парламента. Однако он может быть распущен лишь дважды в период срока полномочий главы государства. При последующей «конфронтации» в отставку уходит Президент. И в этом проекте при всей его простоте и краткости Конституция непосредственно закрепляет порядок выборов депутатов парламента. Но в противоположность «мажоритарному» проекту «Реформы» здесь выборы производятся на основе «пропорциональной» системы. «Голосование проходит по партийным спискам и спискам персоналий. Распределение мест между политическими партиями осуществляется пропорционально числу поданных за них голосов» (ст. 15). Проект к тому же предусматривает довольно высокий возрастной ценз для кандидатов — «не моложе 30 лет».

В проекте Союза возрождения России и Конгресса русских общин — проект С.П. Пыхтина, опубликованном в журнале «Обозреватель» в 1993 г., обращает на себя внимание, прежде всего, особый язык Конституции. Подчеркивая историческое — от Киевской Руси 862 г. — и провозглашая юридическое правопреемство «Российской империи, установленной в 1721 г, Российской Республики, уста-

¹ Ст. 23: «Граждане России имеют основные права и свободы». Ст. 3: «Государственные органы и должностные лица обеспечивают права и свободы граждан с ограничениями, устанавливаемыми законом». — *Примеч. авт.*

новленной в 1917 г., и СССР, установленного в 1922 г.» проект от имени народа наделяет суверенитетом и рассматривает, как источник власти «граждан России». Определение оснований гражданства внесено непосредственно в Конституцию и открывается признанием гражданами бывших подданных Российской империи и их потомков. Вопросы имущественного и территориального правопреемства находятся в центре внимания авторов проекта. Стремление как-то соединить в Конституции дух преемства и современности, авторы и выражают это стремление в языке, который пестрит терминами, заимствованными из государственно-правовых актов России разных времен — «канцлер», «канцелярия», «Земский Собор», но и перекликаются с зарубежной современностью — «государственный секретарь». Данный прием не следует недооценивать, так как он относится к эффектам политической символики и политического языка, способным оказывать как интегрирующее, так и дезинтегрирующее влияние на общество.

Проект достаточно широко трактует права и свободы граждан, мало отличаясь в этом смысле от либерально-демократических, модернизационных проектов. Отличия становятся заметными в вопросах организации центральной и периферийной власти. Государственную власть в России, — говорится в проекте, — «осуществляет глава государства и Правительство России, разделенное на органы законодательной, исполнительной и судебной власти». Правительство, таким образом, понимается не как исполнительно-распорядительная ветвь власти, а как вся совокупность центральных органов, включая суды. Здесь налицо явный перевод американского понятия «government». Но Президент при этом располагает очень ограниченными полномочиями, в основном в области международных отношений, и фактически лишен возможности оказывать реальное влияние на другие органы власти. Даже права формального предложения кандидатуры главы Правительства или роспуска парламента в критических ситуациях, как это имеет место, например, в Конституции ФРГ с ее очень «слабым» президентом, здесь нет.

Еще один «смешанный» вариант будущего с прошлым предполагает наличие третьей палаты парламента. Это Государственный Совет, состоящий из председателей палат губернских земских собраний. Идея несколько странная, учитывая, что вторая (равноправная) палата Земского Собора — Сенат — также избирается от губерний. Равноправие палат при этом не подразумевает согласительных про-

цедур в законодательстве, что ставит под сомнение работоспособность системы. Тем не менее именно в этом проекте осуществлена попытка конституирования чисто парламентской республики. Глава Правительства просто избирается парламентом на четыре года из числа его членов.

Зато проект предусматривает выборы Государственной Думы Собора исключительно по общенациональным партийным спискам, а Сената — по двухмандатным избирательным округам. Но что особенно примечательно — Конституция «возрождающейся России», содержа объемистый и подробный раздел «Избирательная система», устанавливает достаточно высокие образовательные, возрастные и имущественные цензы для кандидатов. Например — быть собственником недвижимости. То есть практически — земли или дома. Такой ценз, да еще в сочетании с выдвижением кандидатов по общенациональным партийным спискам исключил бы из числа депутатов парламента большинство потенциальных представителей городского населения России, которое составляет более 80 процентов ее народа. А дополненный требованием диплома о высшем образовании отстранил бы от участия в избрании большинство жителей села. Так что данная система цензов, заимствованная из времен сословных, «помещичьих» конституций, представляется наименее приемлемой частью этого чрезвычайно интересного проекта.

Эскизный проект Международного русского клуба¹, напротив, предлагает вариант «президентской республики», очень близкий американскому. Парламент — Палата народных депутатов (нижняя) и Сенат (верхняя) обладает исключительно законодательными полномочиями, перечень которых приведен. Исполнительная власть принадлежит всенародно избранному Президенту, который с согласия Сената образует Кабинет и назначает всех высших должностных лиц государства. В противоположность всем предыдущим проектам, отделившим государство от религии, где, как сказано, например, в проекте Жириновского, «частная жизнь и духовный мир граждан вне компетенции государства», этот проект провозглашает Конституцию «перед лицом божественной природы — источника и творца всего сущего на земле».

¹ Проект группы народного депутата СССР и РФ М.А. Бочарова. — *Примеч. авт.*

Нельзя пройти мимо опубликованного также в 1993 г. наброска конституционных идей, представленного так называемым Центристским блоком политических партий и движений. Документ не носит профессионального характера. Скорее это декларация, отмеченная гуманной интенцией, продолжающей традицию Конституции Сахарова, и в то же время — продукт наивных представлений социальных низов.

Россия по этой Конституции объявляется «Европейско-Азиатским Союзом». Процедуры и принципы взаимодействия его органов не прописаны и даже не обозначены. Центральной фигурой в «свободном, демократическом» государстве Россия мыслится всенародно избранный Президент, которому предоставлены широчайшие права вплоть до назначения депутатов парламента. Он же и «гарант защиты всем гражданам в любой точке мира» и «считает своими братьями и сестрами всех соотечественников за пределами России». Президент имеет свой особый «свободный» фонд социальной защиты и *лично* «обеспечивает защиту инвалидов, детей, малоимущих, необеспеченных, а также является гарантом защиты вкладов и индексацию от инфляции». На фоне всех этих представлений о добром монархе — защитнике народа выделяется ст. 33: «Все имущество и средства, земли, недра, принадлежавшие народу в бывшем СССР, — национализированы и возвращаются по справедливости истинным их законным владельцам — гражданам России». Проект предусматривал люстрацию функционеров КПСС.

Нам остается упомянуть проект группы специалистов под руководством депутата, доктора юридических наук М.Л. Захарова, который является не альтернативным, а компромиссным по отношению к проектам Конституционной комиссии и президентскому¹. Некоторые положения данного проекта нашли отражение в действующей Конституции. Можно сожалеть, однако, что в нее не вошли такие формулировки из данного проекта, как «государство служит обществу и ответственно перед человеком и гражданином». Или что органы законодательной, исполнительной и судебной власти, действуя самостоятельно, «не вправе выходить за пределы полномочий, уста-

¹ Инициатива по подготовке проекта была одобрена Верховным Советом РФ.

новленных для них Конституцией Российской Федерации и федеральными законами».

Борьба за Конституцию и баланс властей (1993 г.)

В дальнейшем борьба за Конституцию и за содержание ее органической части открыто превращается в борьбу за власть. Но здесь в назревающий политический конфликт включаются также карьерные и личностные амбиции различных элит и групп. Не вдаваясь в политическую историю конфликта проектов Конституционной комиссии и президентского, которая с достаточной полнотой представлена в предыдущих томах настоящего издания. Большинство проектов провозглашает принцип разделения властей. Но и приняв за основу принцип «разделения властей», проекты далеко не одинаково решают проблему равновесия, баланса властей. Альтернативы распределяются следующим образом.

- Сам тип правления — республиканский или автократический («республиканский» в классически римском или в кантовом смысле).

- Далее, республика «президентская» или «парламентская».

- Если «парламентская», то какого типа — с полностью зависимой от парламентского большинства исполнительной властью «кабинетского» типа. В последнем случае о «разделении властей» можно говорить лишь условно. С правительством, обладающим достаточной самостоятельностью по отношению к парламенту и главе государства. Если при этом президент наделен достаточно сильными властными полномочиями, то такую конструкцию называют «полупрезидентской».

- И наконец, республика — «президентская». Но в соединении с разделением властей и «президентская» республика не означает всевластия президента, не означает, что президент — «хозяин» государства или даже «хозяин» исполнительной власти. В любом случае в республике — а республика означает «дело общества» — буквально — «вещь (или предмет) общества» (*res publica*) — президент вправе осуществлять властные полномочия только строго в рамках конституции. В этом смысле и «президентская» конституция есть не что иное, как персональный кодекс ограничений прав президента.

При всей остроте политической борьбы вокруг всех этих возможных вариантов центральными ее пунктами были все же не об-

шие формулировки, нередко определявшие ее накал, а конкретные процедурные механизмы баланса властей или отсутствие таковых.

Одним из ключевых при этом считался вопрос о порядке назначения или избрания главы центральной исполнительной власти. В меньшей степени уделялось внимание механизмам формирования других центральных органов и институтов, таких, как суды, центральные банки, военные и ключевые административные органы. Но на самом деле набор комбинаций здесь достаточно ограничен, а реальный режим власти в высокой степени зависит от личности политических актеров и таких факторов, как избирательная и партийная системы.

Точно так же в большинстве проектов были лишь эскизно обрисованы согласительные процедуры между различными ветвями власти. Представляется, что такие формулы, как «Президент — гарант Конституции» или «Президент обеспечивает согласованное функционирование органов власти», недостаточны.

Некоторые критики любят подчеркивать, что творцы Конституции находились под влиянием «иностранины» и не сумели создать самобытный вариант. Действительно, в зарубежных странах процедурные вопросы партийной и избирательной систем нередко вынесены за рамки конституций. В этом состоит их историческое своеобразие. Своеобразие же русского конституционализма с очевидностью состояло не в том, чтобы вообще игнорировать весь мировой, в том числе и прежний русский конституционный опыт, но в том, чтобы процедурно, а не только декларативно учесть своеобразие советского периода с его монополией одной партии и одной личности в политической системе. Именно поэтому вопросы личностного и партийного фактора, а значит, и избирательные процедуры должны были бы занять в Конституции — верховном законе — одно из центральных мест, в том числе и по объему. В этом было бы ее своеобразие. И в этом была бы серьезная гарантия от чрезмерного влияния личностных моментов на судьбу страны и опасного дефицита обратной связи интересов власти с интересами населения¹.

¹ Здесь кажется уместным вспомнить, что при подготовке Веймарской конституции Германии 1920 г., — тоже конституции переходного к демократии периода, — ее авторы сознательно пытались взвесить роль личностных моментов в конструкции власти. Решающую роль при этом сыграл столь крупный социологический авторитет, как Макс Вебер. И именно он, исходя из традиционной для

* * *

Документированное настоящим томом пробуждение русского конституционализма, вызванное событиями 1990-1993 годов и, в частности принятием Декларации о государственном суверенитете РСФСР и деятельностью российской Конституционной комиссии, опровергает, на наш взгляд, теорию об относительном равнодушии народа России к конституционным аспектам жизни общества. Этой теории придерживаются определенные, в том числе академические круги, как в самой России, так и за ее рубежом. Сторонники теории обычно ссылаются на исконный традиционализм русского народа, неизменно, по их мнению, отдающего предпочтение политическому патернализму в ущерб организации общества и государства на основаниях права. Отчасти данный подход стремятся подкрепить ссылками на социологические опросы. Публикуемые документы, отражая реальную историю, не могут не дать повода не только для правоведов и политологов, но и для социологов, как и для широкой общественности, по-новому подойти к проблеме конституционализма в России. Новое социологическое, философское и юридическое осмысление этой проблемы означало бы плодотворное продолжение начатого в 1990-х годах конституционного процесса.

тогдашней Германии роли «харизматического» фактора, предложил сформулировать некоторые особые полномочия президента. К чему это привело — нам теперь хорошо известно. Российские социологи и психологи в непростой оценке и разработке учета личностных факторов при конструировании власти практически не участвовали. Участие профессионалов данного профиля, наверное, сильно повысило бы научный уровень Конституции, равно как и ее престиж на мировой конституционной сцене. — *Примеч. авт.*

**II. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ
И КОНЦЕПЦИИ ПЕРИОДА 1989–1990 ГОДОВ
ДО ОБРАЗОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ
КОМИССИИ РСФСР**

**ПРОЕКТ
платформы Межрегиональной группы
народных депутатов СССР (1989 г.)¹**

Предлагаемый ниже проект платформы Межрегиональной группы народных депутатов СССР является рабочим документом, и хотя он дважды обсуждался на общих собраниях МДГ, работа над ним еще далеко не завершена. Так, в нем отсутствуют важные разделы о реформах в сфере науки и народного образования, культуры. Ряд формулировок далек от идеальных. Отдельные положения платформы вызывают разногласия у членов МДГ.

Предполагается, что платформа МДГ станет основой для объединения различных демократических сил, выступающих за более решительные, более радикальные преобразования, нежели те, которые осуществляются в нашем обществе последние два года. Такое объединение имеет необыкновенно большое значение в свете приближающихся выборов в местные и республиканские Советы. Эти выборы без преувеличения могут стать рубежом в истории перестройки.

В подготовке проекта платформы принимало участие довольно большое число народных депутатов СССР, однако все ее разделы в той или иной степени несут на себе отпечаток авторства тех, кем первоначально был предложен соответствующий раздел. В этой связи представляется необходимым указать авторов платформы МДГ, хотя бы для того, чтобы упростить задачу тем, кто хотел бы принять участие в дальнейшей работе над документом.

Ответственный секретарь КС МДГ

А. Мурашев

**ПРОЕКТ
ПЛАТФОРМЫ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ
ГРУППЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР**

А. Яблоков

Центральной проблемой перестройки является поворот от командно-административного, затратного и монополистического развития народного хозяйства, при котором интересы человека подменяются интересами ведомств, к развитию, при котором экономическая и социальная политика направлена на создание наилучших условий жизни и охраны здоровья настоящего и будущего поколений советских людей.

¹ Архив ФКР. Оп. 3. Д. 175. Л. 1-7. Публикуется по сохранившейся распечатке, размноженной без стр. 5 и 8 проекта. — *Примеч. ред.*

А. Сахаров, Г. Старовойтова

РЕФОРМА НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА СССР

1. Основополагающими принципами взаимоотношений между народами являются право наций на самоопределение и суверенитет, а также их равноправие, независимое от численности.

2. Национально-государственное устройство СССР нуждается в изменении.

Вариант 1

Необходимо устранение существующей ныне иерархии национально-государственных образований и связанной с этим реальной зависимости одних народов от других. Следует оставить единственный тип национальной государственности — республику, независимо от ее территории, численности населения и наличия внешней границы, совпадающей с границей СССР.

Вариант 2

Необходимо предоставить каждому народу возможность самостоятельно выбрать тип национальной государственности.

Советский Союз представляет собой добровольное объединение суверенных республик на основе Союзного договора.

Заключенный в 1922 г. Договор об образовании СССР не отражает современной исторической реальности. Новый Союзный договор должен предусматривать передачу центральному федеральному Правительству ряда функций, обязательный минимум которых должен быть определен, но может быть каждой республикой добровольно расширен.

В Договоре должны быть установлены правила вступления, выхода и исключения республик из Союза. Необходимо также предусмотреть возможность объединения двух или более республик.

3. Вариант 1.

Россия выделяется из Российской Федерации и становится республикой, равной другим по правам. Столица России и столица Союза не должны совпадать. Столицей Союза может стать специально построенный новый административный центр; во всяком случае, федеральная столица должна быть выделена из республиканского подчинения в отдельный административный округ.

Вариант 2.

Столица Союза не может совпадать со столицей одной из республик. Столица Союза должна быть выделена в отдельный административный округ.

4. Языки народов, давших наименования республикам, в их пределах получают статус государственных.

Русский язык, получив статус государственного на территории России, одновременно является языком межгосударственного общения в рамках Союза. Языки межнационального общения законодательно не регламентируются.

5. Для народов и национальных групп, живущих вне своих национально-государственных образований или не имеющих таковых, должны быть предоставлены возможности для национально-культурной автономии.

6. Обеспечить восстановление прав народов, репрессированных за годы советской власти, способствуя их возвращению на родину и

Вариант 1.

возрождению их государственности на новой основе.

Вариант 2.

самоопределению.

7. Для разработки проекта нового Союзного договора Съездом народных депутатов СССР создается специальная комиссия с подкомиссией по выработке принципов урегулирования территориально-пограничных споров между республиками.

Вариант 1.

Комиссия предлагает также формы народного волеизъявления (референдум, решения выборных органов представительной демократии и др.) по всем вышеречисленным вопросам.

Вариант 2.

Вопросы самоопределения нации решаются референдумом.

С. Станкевич

РЕФОРМА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

1. Утвердить в специальном декрете, что в СССР нет и не может быть иного источника политической власти, кроме Советов народных депутатов. Все иные институты политической системы и их представители участвуют в реализации власти исключительно через Советы или на основе и в пределах компетенции, установленной Советами в законодательном порядке. В этой связи исключить из Конституций СССР статью 6.

2. Последовательно провести принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

3. Дать гражданам СССР право и возможность свободно создавать юридически правомочные общественные, общественно-политические, профессиональные и молодежные организации, действующие в рамках законов СССР.

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

4. Утвердить в законе порядок проведения забастовок, организации митингов и демонстраций. Предусмотреть взаимную ответственность граждан и государства при проведении массовых общественных и политических мероприятий.

Привести в соответствие с Конституцией права и обязанности внутренних войск и милиции. Улучшить их кадровый состав и материальное обеспечение.

5. Основополагающие принципы важнейших законов, особенно касающиеся прав человека, а также поправок к Конституции, выносить на референдум.

6. Обязать Правительство представлять в ВС СССР программу своей деятельности и ежегодные отчеты о ее выполнении. По итогам обсуждения правительственной программы и после обсуждения ежегодных отчетов, а также по результатам текущей деятельности предусмотреть вынесение парламентом вотума доверия (или недоверия) в целом Правительству, а также отдельным членам Правительства.

7. Сделать местный Совет главным арендодателем и распорядителем природных ресурсов на подведомственной территории. Обеспечить местные Советы материальной и финансовой базой за счет отчислений от налогообложения, арендных и рентных платежей, различной рентабельной деятельности по инициативе Советов.

С. Станкевич

РЕФОРМА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Принять Основы законодательства об избирательной системе СССР, где предусмотреть следующие основные положения:

1. Всеобщие прямые и равные выборы Советов всех уровней, включая Верховные Советы страны и союзных республик, при тайном голосовании на альтернативной основе.

2. Аналогичным образом осуществляются выборы председателей Советов всех уровней, в том числе и Председателя Верховного Совета.

3. Выборы на основе территориальных и национально-территориальных округов без прямого представительства каких-либо коллективов или общественных организаций.

Председатели Советов всех уровней не могут быть избраны более двух сроков подряд.

4. Свободное выдвижение кандидатур путем подачи в избирательную комиссию петиции с определенным числом квалифицированных подписей избирателей.

5. Гарантированная возможность для граждан и общественных организаций контролировать все этапы избирательной процедуры и оспаривать в суде все случаи нарушения законодательства о выборах.

6. Гарантированная возможность для избирателей возбуждать вопрос об отзыве депутата и проведении досрочных выборов по данному округу.

С. Станкевич

ПРАВОВАЯ И СУДЕБНАЯ РЕФОРМЫ

1. Привести внутреннее законодательство СССР в полное соответствие с Международными пактами о правах человека, подписанными Советским Союзом.

2. Создать условия для отмены прописки, внутренних паспортов, для свободного въезда и выезда из страны и в страну граждан СССР и зарубежных гостей.

3. Изъять из ведения прокуратуры предварительное следствие.

4. Гарантировать участие адвоката в административных, гражданских и уголовных делах с момента задержания подозреваемого или с момента начала следственных действий в иной форме.

5. Определить порядок использования расширенной коллегии народных заседателей, а также суда присяжных в судебных процессах по определенным категориям гражданских и уголовных дел.

6. Ускорить реабилитацию всех жертв сталинских и последующих репрессий с соответствующей материальной компенсацией. Отменить все акты лишения гражданства. Тщательно проверить все судебные решения, в которых есть основания предполагать «политическое» содержание. Отменить неправовые приговоры, в том числе по «политическим» статьям Уголовного кодекса. Отменить срок давности для преступлений против человечности.

7. Дать возможность гражданам решать в суде споры с любым должностным лицом и любым коллегиальным органом.

8. Разработать механизм отмены ведомственных нормативных актов, противоречащих закону.

С. Станкевич

ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

1. Свободный доступ граждан и прессы на все открытые заседания Советов всех уровней (предусмотреть галереи для публики).

2. Оставить право законодательной инициативы только за Советом Министров и народными депутатами СССР. Общественные организации могут вносить законодательные предложения через своих представителей в законодательных органах.

3. Не принимать к рассмотрению законопроекты, не имеющие поименного списка авторов.

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

4. Не выносить на пленарные заседания Верховного Совета законопроекты, не получившие позитивной оценки комиссий и комитетов соответствующего профиля.

5. Сделать постоянной процедуру поименного голосования. Решения в Верховном Совете, комитетах и комиссиях принимать большинством от списочного состава. Проводить тайное голосование только по специальному решению 2/3 членов Верховного Совета в случае выборов и назначений.

6. Публиковать приложения к стенографическим отчетам, куда помещать особые мнения, заявления, письма избирателей и другие материалы, представляемые депутатам.

7. Дать возможность комиссиям и комитетам, их председателям самим подбирать весь штатный аппарат Верховного Совета СССР в пределах утвержденных бюджетов. С основной частью специалистов, привлекаемых для работы в аппарат Верховного Совета, заключать договор (контракт) на определенный срок.

8. Составить и привести в действие конкретный календарный план обеспечения Верховного Совета и всех депутатов всем необходимым для полноценной законодательной работы. Предусмотреть соответствующие ассигнования в бюджетах на последующие годы.

9. Утвердить порядок образования и регистрации парламентских групп численностью не менее 1/10 всех народных депутатов СССР.

Обеспечить парламентские группы помещениями, оборудованием, аппаратом. Предусмотреть первоочередное предоставление слова представителям групп, их включение в состав всех органов, формируемых Съездом или Верховным Советом.

Г. Попов

РЕФОРМА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ (раздел не обсуждался)

1. Привести отношения собственности в соответствие с уровнем развития производительных сил. Преодолеть преждевременное, несоответствующее уровню современного производства, волевое всеобщее огосударствление средств производства.

В руках государства должна остаться только та часть средств производства, которая требует прямого и непосредственного контроля со стороны общества.

Полноправными видами собственности в обществе должны стать: коллективная акционерная собственность всех членов трудового коллектива, кооперативная собственность, частная собственность.

Все виды собственности абсолютно равноправны.

2. Государственная собственность находится в руках союзных республик. Республики — на основе Союзного договора — определяют масштабы и содержание собственности Союза ССР, которая должна ограничиться необходимым минимумом. Эту долю они передают Союзу ССР. Республика далее делегирует права на владение основной частью своей собственности органам местного самоуправления, а у самой республики остается необходимый минимум средств производства.

3. Государственной собственностью могут распоряжаться только выборные органы власти Союза ССР, республики и на местах — в пределах закрепленной за ними доли.

Внутри государственной собственности основным становится арендное предприятие. Аренда трудовым коллективом государственного предприятия должна быть долгосрочной и обеспечить превращение трудового коллектива в реального владельца.

Арендодателями, в пределах имеющихся у них средств производства, могут быть только органы власти (союзные, республиканские, местные).

4. Все предприятия: арендные, коллективные (народные), кооперативные и частные — равноправны и работают на основе единого закона о предприятии.

Все они полностью самостоятельны в выборе вида деятельности, выпуска продукции, ее реализации, распределения доходов и т.д.

5. Основная форма взаимодействия предприятий — свободный рынок и свободная конкуренция. Действуют цены рынка.

В целях сохранения рынка и конкуренции принимается и осуществляется антимонополистическое законодательство, в особенности применительно к предприятиям государственного сектора.

В целях формирования подлинного единого общесоюзного рынка и...

<...>¹

<...>

... путем инвентаризации. Государственный банк СССР может предоставлять льготный кредит предприятиям, кооперативам и лицам, изъявившим желание купить реализуемую собственность.

2. Для стимулирования приобретения средств производства трудящимися и коллективами развивается акционерная собственность.

3. Средства, поступившие от реализации средств производства, идут на погашение внутреннего государственного долга.

4. Основные и оборотные фонды, на которые не нашлось покупателей, передаются в аренду коллективам, акционерным предприятиям и гражданам с арендной платой не выше государственных норм амортизационных

¹ Часть документа отсутствует [в оригинале отсутствует страница 5]. См. *Примеч. ред.* на с. [75].

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

отчислений на реновацию передаваемого в аренду имущества. Передача фондов может производиться на льготных условиях.

5. Государство устанавливает нижний предел тарифов и верхний предел цен на виды продукции и услуг в стране по перечню, утверждаемому Верховным Советом СССР. Цены на продукцию, не вошедшую в перечень, определяются рынком.

6. Налогообложение доходов населения и предприятий должно учитывать особенности ценообразования. Ставки налогов должны играть стимулирующую роль в развитии производства и роста производительности труда.

7. Изменяются функции государственного аппарата. Отраслевые министерства ликвидируются, и взамен создается комиссия при Госплане СССР из компетентных специалистов для предварительного планирования и формирования Единых государственных программ.

8. Планирование осуществляется на пятилетку с ежегодной корректировкой по итогам хозяйственного года и носит индикативный характер. То есть пятилетка становится непрерывной и начинается каждый год заново. Заключение Госплана с отчетами комиссии предоставляются Верховному Совету СССР для утверждения плана и бюджета на следующий год и пятилетку.

9. На первом этапе реформы остается госзаказ с централизованной поставкой ресурсов. На втором — все ресурсы свободно реализуются и обмениваются через оптовую торговлю.

10. Наряду с Госбанком могут создаваться и функционировать кооперативные и акционерные банки.

В. Тихонов

ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА

1. Главное направление аграрной реформы — обеспечение условий для полного и неограничиваемого административным путем демократического и свободного выбора крестьянами форм хозяйствования на переданной им земле.

Акты на пользование землей, выданные колхозам и совхозам, ликвидируются. Земля распределяется в виде земельных наделов между крестьянами, работающими в колхозах и совхозах. Каждый землевладелец самостоятельно принимает решение о форме хозяйствования на причитающемся ему земельном наделе: в колхозе или совхозе или с выходом из него с долей накопленного имущества.

В сельском хозяйстве должен быть ликвидирован монополизм колхозов и совхозов.

В то же время невозможна немедленная насильственная ликвидация совхозов и колхозов, хотя они и доказали свою бесплодность и крайне низкую эффективность хозяйства.

Основой монополизма низкопродуктивных колхозно-совхозных форм хозяйствования является монополия государственной собственности на землю. Поэтому и необходима денационализация земли. Необходимо путем единовременной реформы вернуться к лозунгу, провозглашенному в 1917 г. в Декрете о земле, согласно которому земля была обращена «во всенародное достояние» и отменить решения 1928 г., объявившие землю исключительной собственностью государства. Стержнем земельной реформы должна быть отмена государственной собственности на землю, обращение земли во всенародное достояние и передача всех сельскохозяйственных земель во владение тех, кто ее обрабатывает.

2. Имея в виду суверенные права союзных, автономных республик, других национально-территориальных образований, земля передается в суверенное достояние народов этих республик, и выборные органы власти этих народов самостоятельно принимают решение о конкретных формах землевладения.

Если владелец земли (крестьянин, колхоз, совхоз) не обеспечивает выплату местным органам установленного единого налога и платы за землю, земля от него отчуждается и образуется фонд свободных земель, доступный любому гражданину, желающему обрабатывать землю.

Местным Советам народных депутатов передается исключительное право регулирования землевладения и земельных отношений в рамках регламентаций, установленных Советом народных депутатов республик и или другого национально-территориального образования. Государственные органы исполнительной власти и партийные органы от регулирования земельных отношений отстраняются.

3. Земля передается крестьянину во владение пожизненно с правом передачи земельного надела по наследству. Крестьянин вправе самостоятельно хозяйствовать на ней, сдавать ее в аренду, передавать во временное пользование другим лицам. При всех условиях сельскохозяйственные угодья должны использоваться только по своему прямому назначению. Вывод земель из сельскохозяйственного оборота, хотя бы временно, должен быть решительно запрещен.

Крестьянину предоставляется исключительное право собственности на производимые продукты, полученные доходы, право самостоятельного их распределения и реализации.

4. Государственные органы исполнительной власти сохраняют за собой функции только экономического регулирования рынка сельскохозяйственных товаров и средств производства, осуществляют технологический и экономический контроль, предотвращающий возможность монополизма и принимают меры по его преодолению, осуществляют меры

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

по защите социальных прав и имущественных интересов землевладельцев, а также потребителей их продукции. Государство способствует развитию науки и применению ее результатов для научно-технического и экономического прогресса крестьянских индивидуальных и коллективных хозяйств.

Все экономические связи индивидуальных и коллективных крестьянских хозяйств с государственными органами управления осуществляются только по налоговым каналам и через плату за владение землей, которые могут быть объединены по решению Советов народных депутатов. При всех случаях, размеры платы за землю, будь она в виде арендной платы или прямого земельного налога, не должны превышать размеров дифференциальной ренты по плодородию и местоположению земель.

Земельные и подоходный платежи поступают в бюджет местного Совета народных депутатов. Их отчисления по твердым ставкам в вышестоящие бюджеты устанавливаются соответствующими Советами.

5. По решению Советов народных депутатов, часть земельных площадей может передаваться во владение государству. Государство вправе создавать на причитающихся ему землях сельскохозяйственные предприятия, учебные и экспериментальные хозяйства, семенные, племенные, питомниководческие и иные хозяйства, может сдавать земельные участки в пределах своего землевладения в аренду гражданам и другим землевладельцам. Использование земель в любых государственных предприятиях осуществляется под контролем Советов народных депутатов на равных правах с другими владельцами земли в части налогов и платы за владение землей.

А. Яблоков

ОЗДОРОВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ — ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

1. Ускорить разработку и принятие закона по защите среды обитания и рациональному использованию природных ресурсов. До принятия такого закона Верховному Совету СССР разработать и представить II Съезду народных депутатов проект постановления «О неотложных мерах по экологическому оздоровлению страны».

2. Наделить Советы всех уровней реальными правовыми и экономическими рычагами воздействия на характер хозяйственного освоения и использования территории. Для этого ввести платежи за использование всех видов природных ресурсов, установив при этом законодательный порядок рационального использования невозобновляемых и неистощительного использования возобновляемых природных ресурсов подвластной территории.

<...>¹

<...>

... дорогостоящие и нерациональные строительные проекты, а высвобождающиеся от них средства используются для расширения объектов и повышения качества жилищного и социально-культурного строительства.

2. При проектировании непроизводственного строительства приоритет отдается тем регионам и поселениям, где сфера общественного обслуживания наименее развита. Это, во-первых, сельская местность, особенно центральной России, во-вторых, восточные районы страны, в-третьих, республики с особо высоким уровнем рождаемости и естественного прироста населения.

3. Госкомтруд СССР вместе с профсоюзами ежегодно определяет реальный прожиточный минимум населения. Предприятиям не разрешается устанавливать зарплату ниже прожиточного минимума. Прожиточный минимум систематически повышается в связи с ростом розничных цен, расширением экономических возможностей государства, возвышением потребностей населения.

4. При введении «золотого» (конвертируемого) рубля предприятиям предоставляется право самостоятельно (в зависимости от экономических возможностей) устанавливать долю заработной платы, выплачиваемой конвертируемыми рублями. В целях повышения материальной заинтересованности работников в заработке создается сеть магазинов, продающих дефицитные товары за конвертируемые рубли.

5. При размещении государственного производственного строительства приоритет отдается районам и поселениям, население которых испытывает трудности с получением работы, иными словами, где есть безработица.

6. В целях преодоления негативных последствий высвобождения работников из общественного производства создается единая в масштабе страны система перераспределения рабочей силы. Ее функциями являются: предоставление населению информации о вакантных рабочих местах и связанных с ними условиях труда и быта; организация переобучения и переквалификации работников малоперспективных профессий; оказание людям помощи в переходе на новые места работы, перемене места жительства.

7. Для лиц, лишаящихся рабочих мест и не находящих подходящей работы, устанавливаются временные пособия по безработице на уровне не ниже прожиточного минимума.

8. Доходы, получаемые отдельными гражданами из общественного, кооперативного или частного секторов производства, облагаются прогрес-

¹ Часть документа отсутствует. [отсутствие листа 8 оригинала] — См. *Примеч. ред.* на с. [75].

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

сивным подоходным налогом, ставки которого зависят только от уровня дохода. Государство создает службу учета и контроля указываемых в декларациях личных доходов граждан. Попытки сокрытия доходов от обложения налогом караются законом.

9. Разрабатывается и осуществляется комплексная система экономических, политических и правовых мер, направленных на стабилизацию государственных, кооперативных и рыночных розничных цен на потребительские товары и услуги.

10. Предприятия, расположенные на территории местного Совета, платят ему за используемые трудовые ресурсы. Размер этой платы зависит от стоимости обустройства людей в соответствующих районах, соотношения спроса и предложения рабочей силы, уровня квалификации работников и проч. Средства, получаемые местными Советами в качестве платы за трудовые ресурсы, расходуются на развитие социальной сферы, удовлетворение социальных нужд населения.

11. При распределении государственных средств на социальные нужды приоритет отдается, во-первых, обеспечению экологической безопасности населения, во-вторых, развитию медицины, повышению ее обеспеченности современным оборудованием, приборами, реактивами, лекарственными средствами в первую очередь — для детей.

12. В целях быстрее обеспечения населения квартирами с нужным количеством комнат устанавливается новый механизм распределения и оплаты жилья. Средняя квартирная плата устанавливается с учетом полной стоимости строительства и эксплуатации государственного жилья (с компенсацией потерь населения). Плата за метр жилой площади дифференцируется в зависимости от экологических характеристик городов, их престижности, местоположения и качества постройки домов, этажности и планировки квартир.

13. Людям предоставляется возможность на льготных условиях приобрести занимаемое жилье в личную собственность с правом последующей перепродажи, сдачи в аренду, передачи по наследству и проч. Размеры предоставляемых льгот, в частности кредитов, ставятся в зависимость от трудового стажа и других трудовых заслуг работников. В результате развития личной собственности на квартиры формируется почти отсутствующий в настоящее время рынок жилья. Тем самым получение и улучшение жилья попадает в зависимость в первую очередь от добросовестности и качества труда, а не от простого ожидания «очереди», если не «теневых сделок».

14. Медицинские учреждения переводятся на такую форму хозяйственного расчета, которая заинтересовывает их коллективы в оказании высококачественной помощи населению. Оплата медицинских услуг в конечном счете производится за счет государства, но при этом она опосредуется свободным выбором пациентами тех поликлиник и врачей, у которых они предпочитают лечиться.

15. Система стипендий студентам, пособий одиноким и многодетным матерям, сиротам, потерявшим кормильцев семьям, пенсий престарелым лицам, инвалидам и другим категориям нетрудоспособного населения строится на основе следующих принципов:

1) всеобщность социальных гарантий всех групп неработающего нетрудоспособного населения;

2) обеспечение денежных выплат из государственного бюджета не ниже прожиточного минимума;

3) отказ от фиксации максимального уровня пособий и пенсий каждого вида;

4) ежегодный пересмотр всех видов выплат в зависимости от индекса розничных цен.

16. Значительно (вплоть до полного удовлетворения потребностей) расширяется строительство и оснащение всем необходимым для нормальной жизни домов престарелых и инвалидов, детских домов, домов ребенка, интернатов для инвалидов с детства и других категорий лиц, нуждающихся в общественном попечении. Государство оказывает всемерное содействие развитию благотворительных движений организаций милосердия, в том числе и религиозных.

С. Станкевич

СВОБОДА ПОЛУЧЕНИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ

1. Принятие закона, строго определяющего процедуру засекречивания и рассекречивания информации. Передача ведомственных и партийных архивов в единый Государственный архивный фонд. Свободный доступ граждан СССР к любой несекретной информации.

2. Свободная торговля бумагой, полиграфическим оборудованием и множительной техникой. Создание современных полиграфических предприятий совместно с зарубежными фирмами. Право советских граждан свободно приобретать и использовать в законных целях полиграфическую и множительную технику.

3. Ликвидация монополии государства на ТВ, передача части телевизионных каналов и радиостанций в ведение советов творческих союзов и иных общественных организаций, действующих в рамках законов СССР.

4. Право и возможность для любой группы граждан СССР издавать газеты и журналы, открывать издательства и полиграфические бюро на кооперативных и иных началах.

5. Принятие закона о статистике и реформе статистической деятельности в СССР, предусматривающего ликвидацию монополии Госкомстата СССР, министерств и ведомств на сбор и публикацию экономических, со-

циальных, политических и иных статистических данных, и создание системы независимых и конкурирующих статистических служб.

**В. Мартиросян, В. Подзирук,
В. Смирнов, П. Фальк, А. Цалко**

РЕФОРМА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

Целью предлагаемой реформы Вооруженных Сил СССР является создание армии нового типа, соответствующей правовому государству.

1. Постепенный переход на профессиональную армию с принципом добровольного комплектования частей рядовым составом, срок службы 3-4 года и более.

Одновременное сокращение срока службы до восьми месяцев — одного года для остальной части призывной молодежи.

2. Сочетание экстерриториальных воинских формирований и территориальных.

3. Конституционное запрещение применения Вооруженных Сил для выполнения внутренних функций, кроме использования для ликвидации последствий стихийных бедствий.

4. Предоставление права офицерам увольнения по собственному желанию.

5. Демократизация кадровой политики — периодическая оценка командиров подчиненным личным составом.

6. Выборность политорганов.

7. Постепенная ликвидация военно-строительных и железнодорожных частей как трудовых армий.

8. Расширение полномочий командиров, в том числе в вопросах финансовой и экономической деятельности.

9. Укрепление и развитие принципов единоначалия на правовой основе.

10. Оборонный бюджет, после принятия его Верховным Советом постабсолютно, включая расходы на НИР и ОКР по созданию образцов военной техники, должен находиться в исключительном распоряжении Министерства обороны.

11. Оборонное строительство СССР должно опираться на Конституцию СССР и закон об обороне.

12. Конституция должна определять обязанности граждан по защите Отечества, полномочия Съезда народных депутатов СССР, Верховного Совета СССР, Президиума Верховного Совета СССР и Председателя Верховного Совета СССР по вопросам обороны и военного строительства.

13. Закон об обороне должен определять:

полномочия Совета обороны и Совета Министров СССР;

права и обязанности Министра обороны, начальника Генерального штаба ВС СССР; Главнокомандующих видами Вооруженных Сил и направлений, командующих округов, флотилий, армий;

роль и место политорганов в системе Вооруженных Сил;

порядок прохождения службы военнослужащими и военнообязанными, его соответствие нормам международного права;

обязанности государства перед военнослужащими;

взаимоотношения органов власти и органов военного управления на местах в мирное и военное время.

14. Количественный состав и качественные параметры Вооруженных Сил СССР должны соответствовать концепции оборонной достаточности.

15. Необходимо принять ряд безотлагательных мер по изменению условий прохождения военной службы:

перенести центр тяжести обучения солдат с бессмысленной муштры на повышение физической, технической и боевой подготовки;

освободить армию от несвойственных ей функций (участие в уборке урожая, в работе по благоустройству и т.д.);

категорически запретить использование армии против безоружного гражданского населения (этот пункт ввести в воинский устав);

провести сокращение численности офицерского и генеральского состава за счет штатных и управленческих служб, включая политотделы и политуправления;

установить солдатам срочной службы обязательный месячный отпуск.

4.9 ~~Декрет о ~~высших~~ народных властях~~
Декрет о правах Съезда народных депутатов

Исходя из принципов народности, Съезд народных депутатов на своей первой сессии заявляет:

1. Принятие законов СССР является исключительным правом Съезда Народных депутатов СССР
2. Верховный Совет СССР является рабочей органам Съезда.
3. Комиссии и комитеты для подготовки ~~данных~~ законов о государственном бюджете ~~и другие~~ ^{и другие для} законов и (поискового контроля за деятельностью государственных органов, экономического, ~~и социального~~ ^{и экологического} ~~налогового~~ в стране создаются Съездом и Верховным Советом на парламентских началах и подотчетны Съезду
4. ~~Выборы~~ ^{Выборы} ~~высших должностных лиц СССР,~~
^(высших должностных лиц СССР)
а именно 1) Председателя Верховного Совета СССР
2) Заместителя Председателя Верховного Совета СССР
3) Председателя Совета Министров СССР
4) ~~Председателя~~ ^{Председателя} и членов Комиссии Конституционного надзора при одобрении

Председатель КГБ СССР
9) Председатель Комитета по Радио и Телевидению
10) Редакторы "Мужской" газет "Известия", "Известия"
5) Председатель Верховного суда СССР
6) Генерального прокурора СССР
7) Верховного арбитра СССР
являются исключительными правами съезда
Кандидатуры на пост Заместителя Председателя Верховного Совета и Председателя Совета Министров СССР предлагаются Съездом и Председателем Верховного Совета СССР. В исключительном праве предложены кандидатуры Председателя Верховного Совета СССР, Председателя и членов Конференционного Надзора, Председателя Верховного суда СССР, Генерального прокурора СССР, Верховного арбитра СССР
принадлежит Съезду Народных депутатов СССР
Председатель КГБ СССР, Председатель Комитета по радио и телевидению, редактор газет "Известия" принадлежит Съезду народных депутатов СССР

¹ Из личного архива К.В. Янкова. Оригинал данного документа (проект, написанный рукой А.Д. Сахарова) был передан н.д. СССР С.Б. Станкевичем О.Г. Румянцеву для обсуждения и правки в первый день работы I Съезда н.д. СССР 25 мая 1989 г. Приводимая в данном томе копия оригинальной записки А.Д. Сахарова была тогда же сделана К.В. Янковым на квартире О.Г. Румянцева и сохранена. В 2006 г. документ был передан в Фонд Андрея Сахарова. — Примеч. ред.

Проект народного депутата СССР,
академика А.Д. Сахарова,
декабрь 1989 г.

КОНСТИТУЦИЯ СОЮЗА СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК ЕВРОПЫ И АЗИИ¹

1. Союз Советских Республик Европы и Азии (сокращенно — Европейско-Азиатский Союз, Советский Союз) — добровольное объединение суверенных республик (государств) Европы и Азии.

2. Цель народа Союза Советских Республик Европы и Азии — счастливая, полная смысла жизнь, свобода материальная и духовная, благосостояние, мир и безопасность для граждан страны, для всех людей на Земле независимо от их расы, национальности, пола, возраста и социального положения.

3. Европейско-Азиатский Союз опирается в своем развитии на нравственные и культурные традиции Европы и Азии и всего человечества, всех рас и народов.

4. Союз в лице его органов власти и граждан стремится к сохранению мира во всем мире, к сохранению среды обитания, к сохранению внешних и внутренних условий существования человечества и жизни на Земле в целом, к гармонизации экономического, социального и политического развития во всем мире. Глобальные цели выживания человечества имеют приоритет перед любыми региональными, государственными, национальными, классовыми, партийными, групповыми и личными целями. В долгосрочной перспективе Союз в лице органов власти и граждан стремится к встречному плюралистическому сближению (конвергенции) социалистической и капиталистической систем, как к единственному кардинальному решению глобальных и внутренних проблем. Политическим выражением такого сближения должно стать создание в будущем Мирового правительства.

5. Все люди имеют право на жизнь, свободу и счастье. Целью и обязанностью граждан и государства является обеспечение социальных, экономических и гражданских прав личности. Осуществление прав личности не должно противоречить правам других людей, интересам общества в целом. Граждане и учреждения обязаны действовать в соответствии с Конституцией и законами Союза и республик и принципами Всеобщей декларации прав человека ООН. Международные законы и соглашения, подписанные СССР и Союзом, в том числе Пакты о правах человека ООН и Конституция

¹ Публикуется по: Конституционные идеи Андрея Сахарова: Сборник / сост. Л.М. Баткин. — М.: «Новелла», 1990. С. 4-14.

Союза, имеют на территории Союза прямое действие и приоритет перед законами Союза и республик.

6. Конституция Союза гарантирует гражданские права человека — свободу убеждений, свободу слова и информационного обмена, свободу религии, свободу ассоциаций, митингов и демонстраций, свободу эмиграции и возвращения в свою страну, свободу передвижения, выбора места проживания, работы и учебы в пределах страны, неприкосновенность жилища, свободу от произвольного ареста и не обоснованной медицинской необходимостью психиатрической госпитализации. Никто не может быть подвергнут уголовному или административному наказанию за действия, связанные с убеждениями, если в них нет насилия, призывов к насилию, иного ущемления прав других людей или государственной измены.

Конституция гарантирует отделение церкви от государства и невмешательство государства во внутрицерковную жизнь.

7. В основе политической, культурной и идеологической жизни общества лежат принципы плюрализма и терпимости.

8. Никто не может быть подвергнут пыткам и жестокому обращению. На территории Союза в мирное время запрещена смертная казнь.

Запрещены медицинские и психологические опыты над людьми без согласия испытуемых.

9. Принцип презумпции невиновности является основополагающим при судебном рассмотрении любых обвинений каждого гражданина. Никто не может быть лишен какого-либо звания и членства в какой-либо организации или публично объявлен виновным в совершении преступления до вступления в законную силу приговора суда.

10. На территории Союза запрещена дискриминация в вопросах оплаты труда и трудоустройства, поступления в учебные заведения и получения образования по признакам национальности, религиозных и политических убеждений, а также (при отсутствии прямых противопоказаний, оговоренных в законе) по признакам пола, возраста, состояния здоровья, наличия в прошлом судимости.

На территории Союза запрещена дискриминация в вопросах предоставления жилья, медицинской помощи и других социальных вопросах по признакам пола, национальности, религиозных и политических убеждений, возраста и состояния здоровья, наличия в прошлом судимости.

11. Никто не должен жить в нищете. Пенсии по старости для лиц, достигших пенсионного возраста, пенсии для инвалидов Войны, труда и детства не могут быть ниже прожиточного уровня. Пособия и другие виды социальной помощи должны гарантировать уровень жизни всех членов общества не ниже прожиточного минимума. Медицинское обслуживание граждан и система образования строятся на основе принципов социальной справедливости, доступности минимально-достаточного медицинского обслуживания (бесплатного и платного), отдыха и образования для каждого вне зависимости от имущественного положения, места проживания и работы.

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

Вместе с тем должны существовать платные системы повышенного типа медицинского обслуживания и конкурсные системы образования.

12. Союз не имеет никаких целей экспансии, агрессии и мессианизма. Вооруженные Силы строятся в соответствии с принципом оборонительной достаточности.

13. Союз подтверждает принципиальный отказ от применения первым ядерного оружия. Ядерное оружие любого типа и назначения может быть применено лишь с санкции Главнокомандующего Вооруженными Силами страны при наличии достоверных данных об умышленном применении ядерного оружия противником и при исчерпании иных способов разрешения конфликта. Главнокомандующий имеет право отменить ядерную атаку, предпринятую по ошибке, в частности уничтожить находящиеся в полете запущенные по ошибке межконтинентальные ракеты и другие средства ядерной атаки.

Ядерное оружие является лишь средством предотвращения ядерного нападения противника. Долгосрочной целью политики Союза являются полная ликвидация и запрещение ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения при условии равновесия в обычных вооружениях, при разрешении региональных конфликтов и при общем смягчении всех факторов, вызывающих недоверие и напряженность.

14. В Союзе не допускаются действия каких-либо тайных служб охраны общественного и государственного порядка. Тайная деятельность за пределами страны ограничивается задачами разведки и контрразведки. Тайная политическая, подрывная и дезинформационная деятельность запрещается.

Государственные службы Союза участвуют в международной борьбе с терроризмом и торговлей наркотиками.

15. Основополагающим и приоритетным правом каждой нации республики является право на самоопределение.

16. Вступление республики в Союз Советских Республик Европы и Азии осуществляется на основе Союзного договора в соответствии с волей населения республики по решению высшего законодательного органа республики.

Дополнительные условия вхождения в Союз данной республики оформляются Специальным протоколом в соответствии с волей населения республики. Никаких других национально-территориальных единиц, кроме республики, Конституция Союза не предусматривает, но республика может быть разделена на отдельные административно-экономические районы.

Решение о вхождении республики в Союз принимается на Учредительном Съезде Союза или на Съезде народных депутатов Союза.

17. Республика имеет право выхода из Союза. Решение о выходе республики из Союза должно быть принято высшим законодательным органом республики в соответствии с референдумом на территории республики не ранее чем через год после вступления республики в Союз.

18. Республика может быть исключена из Союза. Исключение республики из Союза осуществляется решением Съезда народных депутатов Союза большинством не менее 2/3 голосов, в соответствии с волей населения Союза, не ранее чем через три года после вступления республики в Союз.

19. Входящие в Союз республики принимают Конституцию Союза в качестве Основного закона, действующего на территории республики, наряду с конституциями республик. Республики передают Центральному Правительству осуществление основных задач внешней политики и обороны страны. На всей территории Союза действует единая денежная система. Республики передают в ведение Центрального Правительства транспорт и связь союзного значения. Кроме перечисленных, общих для всех республик условий вхождения в Союз, отдельные республики могут передать Центральному Правительству другие функции, а также полностью или частично объединять органы управления с другими республиками. Эти дополнительные условия членства в Союзе данной республики должны быть зафиксированы в протоколе к Союзному договору и основываться на референдуме на территории республики.

Наряду с гражданством Союза республика может устанавливать гражданство республики.

20. Оборона страны от внешнего нападения возлагается на Вооруженные Силы, которые формируются на основе союзного закона. В соответствии со Специальным протоколом республика может иметь республиканские Вооруженные Силы или отдельные рода войск, которые формируются из населения республики и дислоцируются на территории республики. Республиканские Вооруженные Силы и подразделения входят в союзные Вооруженные Силы и подчиняются единому командованию. Все снабжение Вооруженных Сил вооружением, обмундированием и продовольствием осуществляется централизованно на средства союзного бюджета.

21. Республика может иметь республиканскую денежную систему наряду с союзной денежной системой. В этом случае республиканские денежные знаки обязательны к приему повсеместно на территории республики. Союзные денежные знаки обязательны во всех учреждениях союзного подчинения и допускаются во всех остальных учреждениях. Только Центральный банк Союза имеет право выпуска и аннулирования союзных и республиканских денежных знаков.

22. Республика, если противное не оговорено в Специальном протоколе, обладает полной экономической самостоятельностью. Все решения, относящиеся к хозяйственной деятельности и строительству, за исключением деятельности и строительства, имеющих отношение к функциям, переданным Центральному Правительству, принимаются соответствующими органами республики. Никакое строительство союзного значения не может быть предпринято без решения республиканских органов управления. Все налоги и другие денежные поступления от предприятий и населения на территории республики поступают в бюджет республики. Из этого бюджета для

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

поддержания функций, переданных Центральному Правительству, в союзный бюджет вносится сумма, определяемая Бюджетным комитетом Союза на условиях, указанных в Специальном протоколе.

Остальная часть денежных поступлений в бюджет находится в полном распоряжении Правительства республики.

Республика обладает правом прямых международных экономических контактов, включая прямые торговые отношения и организацию совместных предприятий с зарубежными партнерами. Таможенные правила являются общесоюзными.

23. Республика имеет собственную, не зависимую от Центрального Правительства систему правоохранительных органов (милиция, министерство внутренних дел, пенитенциарная система, прокуратура, судебная система). Приговоры по уголовным делам могут быть отменены в порядке помилования Президентом Союза. На территории республики действуют союзные законы при условии утверждения их Верховным законодательным органом республики и республиканские законы.

24. На территории республики государственным является язык национальности, указанной в наименовании республики. Если в наименовании республики указаны две или более национальности, то в республике действуют два или более государственных языка. Во всех республиках Союза официальным языком межреспубликанских отношений является русский язык. Русский язык является равноправным с государственным языком республики во всех учреждениях и предприятиях союзного подчинения. Язык межнационального общения не определяется конституционно. В республике Россия русский язык является одновременно республиканским государственным языком и языком межреспубликанских отношений.

25. Первоначально структурными составными частями Союза Советских Республик Европы и Азии являются союзные и автономные республики, национальные автономные области и национальные округа бывшего Союза Советских Социалистических Республик. Национально-конституционный процесс начинается с провозглашения независимости всех национально-территориальных структурных частей СССР, образующих суверенные республики (государства). На основе референдума некоторые из этих частей могут объединяться друг с другом. Разделение республики на административно-экономические районы определяется конституцией республики.

26. Границы между республиками являются незыблемыми первые 10 лет после Учредительного Съезда. В дальнейшем изменение границ между республиками, объединение республик, разделение республик на меньшие части осуществляется в соответствии с волей населения республик и принципом самоопределения наций в ходе мирных переговоров с участием Центрального Правительства.

27. Центральное Правительство Союза располагается в столице (главном городе) Союза. Столица какой-либо республики, в том числе столица России, не может быть одновременно столицей Союза.

28. Центральное Правительство Союза включает:

- 1) Съезд народных депутатов Союза;
- 2) Совет Министров Союза;
- 3) Верховный Суд Союза.

Глава Центрального Правительства Союза — Президент Союза Советских Республик Европы и Азии. Центральное Правительство обладает всей полнотой высшей власти в стране, не разделяя ее с руководящими органами какой-либо партии.

29. Съезд народных депутатов Союза имеет две палаты.

1-я Палата, или Палата Республик (400 депутатов), избирается по территориальному принципу по одному депутату от избирательного территориального округа с приблизительно равным числом избирателей. 2-я Палата, или Палата Национальностей, избирается по национальному признаку. Избиратели каждой национальности, имеющей свой язык, избирают определенное число депутатов, а именно — по одному депутату от 2,0 (полных) миллионов избирателей данной национальности и дополнительно еще два депутата данной национальности. Эта общая квота распределена по укрупненным многомандатным округам. Выборы в обе Палаты всеобщие и прямые на альтернативной основе — сроком на пять лет.

Обе Палаты заседают совместно, но по ряду вопросов, определенных регламентом Съезда, голосуют отдельно. В этом случае для принятия закона или постановления требуется решение обеих Палат.

30. Съезд народных депутатов Союза Советских Республик Европы и Азии обладает высшей законодательной властью в стране. Законы Союза, не затрагивающие положений Конституции, принимаются простым большинством голосов от списочного состава каждой из Палат и имеют приоритет по отношению ко всем законодательным актам союзного значения, кроме Конституции.

Законы Союза, затрагивающие положения Конституции Союза Советских Республик Европы и Азии, а также прочие изменения текста статей Конституции, принимаются при наличии квалифицированного большинства не менее 2/3 голосов от списочного состава в каждой из Палат Съезда. Принятые таким образом решения имеют приоритет по отношению ко всем законодательным актам союзного значения.

31. Съезд обсуждает бюджет и поправки к нему, используя доклад Комитета Съезда по бюджету. Съезд избирает Председателя Совета Министров Союза, министров иностранных дел и обороны и других высших должностных лиц Союза. Съезд назначает комиссии для выполнения одноразовых поручений, в частности для подготовки законопроектов и рассмотрения конфликтных ситуаций. Съезд назначает постоянные комитеты для разработки перспективных планов развития страны, для разработки бюджета,

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

для постоянного контроля над работой органов исполнительной власти. Съезд контролирует работу Центрального банка. Только с санкции Съезда возможны несбалансированные эмиссия и изъятие из обращения союзных и республиканских денежных знаков.

32. Съезд избирает из своего состава Президиум. Члены Президиума Съезда председательствуют на Съезде, осуществляют организационные функции по обеспечению работы Съезда, его комиссий и комитетов. Члены Президиума не имеют других функций и не занимают никаких руководящих постов в Правительстве Союза и республик и в партиях.

33. Совет Министров Союза включает Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Министерство оборонной промышленности, Министерство финансов, Министерство транспорта союзного значения, Министерство связи союзного значения, а также другие министерства для исполнения функций, переданных Центральному Правительству отдельными республиками в соответствии со Специальными протоколами к Союзному договору. Совет Министров включает также Комитеты при Совете Министров Союза.

Кандидатуры всех министров, кроме Министра иностранных дел и Министра обороны, предлагает Председатель Совета Министров и утверждает Съезд. В том же порядке назначаются председатели комитетов при Совете Министров.

34. Верховный Суд Союза имеет четыре палаты:

- 1) Палата по уголовным делам;
- 2) Палата по гражданским делам;
- 3) Палата арбитража;
- 4) Конституционный Суд.

Председателей каждой из палат избирает на альтернативной основе Съезд народных депутатов Союза.

В компетенцию Верховного Суда входит рассмотрение проблем и дел союзного и межреспубликанского характера.

35. Президент Союза Советских Республик Европы и Азии избирается сроком на пять лет в ходе прямых всеобщих выборов на альтернативной основе. До выборов каждый кандидат в Президенты называет своего заместителя, который баллотируется одновременно с ним.

Президент не может совмещать свой пост с руководящей должностью в какой-либо партии. Президент может быть отстранен от своей должности в соответствии с референдумом на территории Союза, решение о котором должен принять Съезд народных депутатов Союза большинством не менее 2/3 голосов от списочного состава. Голосование по вопросу о проведении референдума производится по требованию, не менее 60 депутатов. В случае смерти Президента, отстранения от должности или невозможности выполнения им обязанностей по болезни и другим причинам его полномочия переходят к заместителю.

36. Президент представляет Союз на международных переговорах и церемониях. Президент является Главнокомандующим Вооруженными Силами Союза. Президент обладает правом законодательной инициативы в отношении союзных законов и правом вето в отношении любых законов и решений Съезда народных депутатов, принятых менее чем 55% от списочного состава депутатов. Съезд может ставить на повторное голосование подвергшийся вето закон, но не более двух раз.

37. Экономическая структура Союза основана на плюралистическом сочетании государственной (республиканской, межреспубликанской и союзной), кооперативной, акционерной и частной (личной) собственности на орудия и средства производства, на все виды промышленной и сельскохозяйственной техники, на производственные помещения, дороги и средства транспорта, на средства связи и информационного обмена, включая средства масс-медиа, и собственности на предметы потребления, включая жилье, а также интеллектуальной собственности, включая авторское и изобретательское право. Государственные предприятия могут быть переданы в срочную или бессрочную аренду коллективам или частным лицам.

38. Земля, ее недра и водные ресурсы являются собственностью республики и проживающих на ее территории наций (народов). Земля может быть непосредственно без посредников передана во владение на неограниченный срок частным лицам, государственным, кооперативным и акционерным организациям с выплатой земельного налога в бюджет республики. Для частных лиц гарантируется право наследования владения землей детьми и близкими родственниками. Находящаяся во владении земля может быть возвращена республике лишь по желанию владельца или при нарушении им правил землепользования, при необходимости использования земли государством по решению законодательного органа республики с выплатой компенсации.

39. Земля может быть продана в собственность частному лицу и трудовому коллективу. Ограничения перепродажи и другие условия пользования землей, являющейся частной собственностью, определяются законом республики.

40. Количество принадлежащей одному лицу частной собственности, изготовленной, приобретенной или унаследованной без нарушения закона, ничем не ограничивается (за исключением земли). Гарантируется неограниченное право наследования являющихся частной собственностью домов и квартир с неограниченным правом поселения в них наследников, а также всех орудий и средств производства, предметов потребления, денежных знаков и акций. Право наследования интеллектуальной, собственности определяется законами республики.

41. Каждый имеет право распоряжаться по своему усмотрению своими физическими и интеллектуальными трудовыми способностями.

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

42. Частные лица, кооперативные, акционерные и государственные предприятия имеют право неограниченного найма работников в соответствии с трудовым законодательством.

43. Использование водных ресурсов, а также других возобновляемых ресурсов государственными, кооперативными, арендными и частными предприятиями и частными лицами облагается налогом в бюджет республики. Использование невозобновляемых ресурсов облагается выплатой в бюджет республики.

44. Предприятия с любой формой собственности находятся в равных экономических, социальных и правовых условиях, пользуются равной и полной самостоятельностью в распределении и использовании своих доходов за вычетом налогов, а также в планировании производства, номенклатуры и сбыта продукции, в снабжении сырьем, заготовками, полуфабрикатами и комплектующими изделиями, в кадровых вопросах, в тарифных ставках, облагаются едиными налогами, которые не должны превышать в сумме 30 процентов фактической прибыли, в равной мере несут материальную ответственность за экологические и социальные последствия своей деятельности.

45. Система управления, снабжения и сбыта продукции в промышленности и сельском хозяйстве, за исключением предприятий и учреждений союзного подчинения, строится в интересах непосредственных производителей на основе их органов управления, снабжения и сбыта продукции.

46. Основой экономического регулирования в Союзе являются принципы рынка и конкуренции. Государственное регулирование экономики осуществляется через экономическую деятельность государственных предприятий и посредством законодательной поддержки принципов рынка, плюралистической конкуренции и социальной справедливости.

КОНЦЕПЦИЯ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ СОЮЗА ССР¹

[Предложения Института государства и права АН СССР]

Разработка и принятие новой Конституции СССР — важнейшая составная часть процесса формирования правового государства. Действующее ныне конституционное законодательство все более отстает от развития общества. Многие положения Конституции 1977 г., особенно в сфере прав человека, недостаточны и не подкреплены необходимыми гарантиями. Вопреки провозглашенному принципу федерализма сохраняются статьи жесткого унитаристского толка, отсутствуют правовые основы разделения властей.

В центре внимания новой Конституции должны быть отношения между гражданином, обществом и государством. Человек — мера всех социальных ценностей, ему должны быть обеспечены экономические и политические свободы, мир и безопасность, достойное существование, реальная возможность участия в решении дел общества и государства, доступ к богатствам национальной и мировой культуры.

В новой Конституции должна быть четко отражена приверженность Советского Союза общечеловеческим ценностям, общепризнанным принципам международного права. Закрепляя государственный суверенитет Союза ССР и республик, Конституция одновременно призвана подчеркнуть роль международного права как фактора, обеспечивающего сотрудничество народов во имя прогресса цивилизации, уважения прав и свобод человека, создания сообщества государств, основанного на господстве права.

Для того, чтобы реализовать свою роль гаранта перестройки, новая Конституция должна иметь высокую юридическую эффективность, быть актом непосредственного действия. Недопустим отказ от применения и реализации ее норм со ссылкой на отсутствие разъясняющих законов и постановлений. В целях стабильности Конституции и повышения ее престижа целесообразно несколько усложнить порядок ее пересмотра. Конституция должна быть достаточно краткой, написана четким и понятным каждому языком, но не в ущерб правовой культуре этого важнейшего политико-юридического документа.

* * *

Структурно Конституция может быть построена следующим образом (наименования разделов условны): 1. Преамбула. 2. Общие положения. 3. Декларация прав и свобод человека. 4. Союзный договор (принципы федеративного Союза). 5. Организация советской власти. 6. Гарантии соблюдения Конституции.

¹ Советское государство и право, 1990, № 4. С. 15-21.

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

1. Преамбула призвана:

- подтвердить волю республик на образование союзного государства на основе свободного самоопределения наций и их добровольного объединения;

- провозгласить народный суверенитет источником государственной власти, которая исходит от народа и принадлежит народу; подчеркнуть верховенство Советов и республиканскую форму правления;

- подтвердить социалистический выбор нашего народа, указать основные черты обновленного социалистического общества.

2. Общие положения определяют цели и принципы организации политической системы, экономического строя, внутренней и внешней политики государства. Здесь найдут свое отражение новые явления в жизни страны.

В политической области — это формирование правового государства; политический плюрализм и свободное развитие политических партий, общественных организаций и движений в рамках конституционного строя; гласность в деятельности государственных и общественных органов; свобода деятельности средств массовой информации и запрет цензуры; формы социалистического самоуправления; законность и правопорядок, социальная защищенность и личная безопасность гражданина.

В экономической области: защита Конституцией и законом многообразия форм государственной, коллективной и индивидуальной собственности, сочетание государственного планирования с рыночной экономикой; социальная справедливость в распределительных отношениях, призванная обеспечить всюду населению достойное качество жизни; справедливое налогообложение, устанавливаемое только законом; рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды.

В области международных отношений важно подчеркнуть, что, рассматривая право на жизнь как общечеловеческую ценность, СССР отвергает войну как средство разрешения международных споров. На конституционном уровне должно быть закреплено признание примата международного права.

3. Декларация прав и свобод человека — важнейшая часть Конституции. Декларация должна отличаться принципиально новыми подходами к решению проблем прав человека, признанию его свободы, обеспечению его чести и достоинства. В Декларации проводится принцип, согласно которому все права и свободы граждан защищаются в судебном порядке.

Провозглашение прав и свобод человека в форме декларации, а не в форме обычной главы Основного Закона страны, как это было в предшествующей Конституции, представляется предпочтительным по ряду причин:

а) новое политическое мышление, приоритет общечеловеческих ценностей требуют признания особой значимости, прав и свобод для построения демократического, гуманного социализма, революционного обновления общества. Необходимо преодолеть разрыв между человеком и вла-

стью, человеком и экономикой, человеком и способами распределения социальных благ;

б) права и свободы, провозглашавшиеся ранее в конституциях, в значительной мере носили формальный характер. Это относится прежде всего к политическим и личным (гражданским) правам. Если прежде конституционное закрепление статуса гражданина начиналось с перечисления его социально-экономических прав, то сегодня представляется более оправданным зафиксировать вначале политические и личные права (права «первого поколения»), а затем — экономические и социально-культурные права (права «второго поколения»). Политические и гражданские права являются стержнем свободы личности, ее самоопределения во всех сферах жизни (в том числе и экономической), они препятствуют огосударствлению гражданского общества, отчуждению человека от власти и собственности, имеют огромную нравственную и правовую ценность.

Провозглашение прав и свобод человека в Декларации имеет особое значение в связи с трагическим опытом нашего государства, связанным с тяжкими, массовыми нарушениями прав человека. Декларация утверждает незыблемость прав и свобод человека, недопустимость формального, пренебрежительного отношения к ним, подчеркивает роль государственных органов в охране правового статуса личности.

Декларация построена на признании государством неотъемлемых и неотчуждаемых прав граждан. Она освобождена от «патерналистского» подхода, свойственного нашим конституциям, где права имели характер «дара» государства народу. Государство выступает не в роли благодетеля, дарующего права человеку, а в качестве гаранта этих прав. В этой связи подчеркиваются равенство и взаимная ответственность государства и гражданина.

Декларация провозглашает соответствие прав и свобод граждан Всеобщей декларации прав человека и международным обязательствам СССР.

В Декларацию включены права, ранее не провозглашавшиеся Конституцией или неполно обозначенные в ней:

- право на жизнь;
- право на свободу мнений и убеждений;
- право на идеологическую, религиозную и культурную свободу;
- право на участие в политической жизни и управлении;
- право на получение и распространение информации;
- право на свободу печати;
- право на доступ в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой к любым постам и должностям в государственных органах, учреждениях, организациях;
- право на имущественную компенсацию морального ущерба, причиненного незаконными действиями государственных органов и должностных лиц;
- право обжаловать в суд незаконный арест, задержание, отказ в возбуждении уголовного дела или его прекращении;

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

- право на имущественную компенсацию в случае незаконных задержания, ареста, осуждения, незаконного отстранения от должности, незаконного помещения в психиатрическое учреждение;

- право граждан на свободу передвижения и на выбор места жительства внутри страны;

- право покинуть свою страну и возвращаться в нее;

- право защищать свои права и свободы в соответствии с установленными законом процедурами;

- право на здоровую окружающую среду;

- право на жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья, благосостояния и достоинства человека;

- право на забастовку.

Такое расширение перечня прав советских граждан определяется и необходимостью приведения советского законодательства в соответствие с Международными пактами о правах человека, Венским итоговым документом и другими международными обязательствами нашего государства.

В Декларации закрепляются также права граждан, ранее фиксировавшиеся в других главах Конституции или намеченные в них, а именно:

- право на индивидуальную собственность и ее наследование;

- право на публичное разбирательство дела независимым и беспристрастным судом;

- право обвиняемого на защиту;

- право на равные возможности доказывания своих выводов в суде (состязательность);

- презумпция невиновности.

Формулирование этих прав в Декларации в единстве с другими правами человека будет способствовать более полному, комплексному закреплению правового статуса гражданина СССР.

Декларация представляет демократизацию процессуальных форм реализации ряда прав и свобод граждан. В частности:

- право граждан собираться мирно и без оружия предполагает уведомительный порядок проведения митингов, уличных шествий и демонстраций;

- право на объединение в политические партии и общественные организации, осуществляемое в соответствии с Конституцией и законами страны; политические партии и общественные организации подлежат роспуску лишь в случаях, если их деятельность противоречит Конституции и закону;

- право гражданина, привлекаемого к ответственности за любое правонарушение (а не только за преступление), считаться невиновным до тех пор, пока обратное не будет доказано в рамках надлежущей правовой процедуры.

Вносятся изменения в содержание ранее закрепленных прав и обязанностей:

- согласуются и уточняются нормы о советском гражданстве — СССР, союзной и автономной республик;

- устанавливается запрет произвольного лишения гражданства или права на изменение гражданства;
- запрещается высылка гражданина СССР за пределы своей страны;
- закрепляется право граждан осуществлять религиозное или атеистическое воспитание и образование своих детей;
- предусматривается возможность замены воинской службы выполнением альтернативных гражданских обязанностей.

4. Пожалуй, наибольшую сложность в современных условиях представляет разработка раздела о принципах построения Союза ССР. Этот раздел, в сущности, представляет собой новую редакцию Союзного договора, вошедшего составной частью в Конституцию СССР 1924 г. Видимо, порядок рассмотрения и принятия этого раздела должен отражать его особое место в Конституции, быть итогом согласованных решений республик, отражением новых общественных реалий.

Новая Конституция призвана закрепить полный разрыв с наследием унитаризма, жесткой централизации и ведомственного диктата. Полная добровольность союза республик, решительное усиление их роли в СССР, уважение их суверенитета и самостоятельности должны определять новое соотношение полномочий Союза ССР и союзных республик. Конституция должна исходить из того, что Союз ССР — создание самих республик. Поэтому следует начать изложение принципов федерации с рассмотрения статуса республики.

Полномочия Союза ССР по сравнению с действующей Конституцией должны быть ограничены действительно общесоюзными функциями. За СССР целесообразно сохранить решение вопросов войны и мира, руководство Вооруженными Силами, внешней политикой страны, установление и обеспечение основных прав и свобод граждан СССР, принятие Основ законодательства (по важнейшим сферам), разрешение споров между республиками в случае их обращения к Союзу, руководство общесоюзными отраслями народного хозяйства, регулирование организации и деятельности государственных органов Союза ССР. Союзная республика участвует в решении всех этих вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР (на Съезде, в Верховном Совете, Совете Министров и т. п.).

В отличие от прошлого, предлагается очертить сферу совместного ведения Союза ССР и союзных республик. Сюда войдут: обеспечение комплексного экономического и социального развития страны; финансовая, бюджетная и налоговая политика, руководство в области науки, культуры, здравоохранения, народного образования, природоохранительной деятельности и др. В рамках совместного ведения предстоит уточнить распределение прав и обязанностей, механизмы и процедуры согласования решений.

В отношении компетенции союзной республики следовало бы исходить из двух принципов. Во-первых, союзные республики решают самостоятельно все вопросы своего развития, за исключением тех, которые переданы ими Союзу ССР или в сферу совместного ведения Союза и республик. Во-

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

вторых, полномочия союзной республики должны в полной мере воплощать ее статус суверенного государства. Это касается территориального верховенства, принятия Конституции, установления республиканского гражданства, принятия собственного законодательства, бюджета и т. д.

Конституция призвана закрепить и полномочия Союза ССР как суверенного государства. Союзный закон, а он, естественно, должен издаваться в пределах компетенции Союза ССР и не нарушать прав республик — должен иметь прямое действие на всей территории СССР. Это — элементарное требование правового государства. Вместе с тем предлагается предоставить республикам право защиты от необоснованного вмешательства учреждений Союза в компетенцию республики. Кроме права опротестовывать законы СССР и акты Совета Министров СССР, если они нарушают права союзной республики, ей можно было бы дать право приостанавливать действие на своей территории любых ведомственных актов СССР до решения вопроса о них в Совете Министров СССР.

В новой Конституции предстоит серьезно повысить статус автономий. Это предполагает наделение автономной республики рядом важных признаков государства, которые у нее до сих пор отсутствовали. В принципе автономная республика должна обладать многими из тех прав, которые сейчас имеют союзные республики. Автономной республике нужно предоставить право опротестовывать действие законов СССР и союзных республик. Автономные области необходимо вывести из подчинения края, уравнять автономный округ в правах с автономной областью. В районах компактного проживания национальных групп было бы целесообразно создать национальные районы.

В связи с тем, что в настоящее время в ряде автономий остро и настоячиво ставится вопрос об их переходе на другой статус (автономной республики в союзную республику, автономной области в АССР и т. п.), было бы необходимо зафиксировать в Конституции СССР порядок, решения этих вопросов. Прежний тезис, согласно которому становление национальной государственности в СССР завершилось, не отвечает принципу права наций на самоопределение. Решение такого рода проблем должно опираться на волеизъявление самого народа.

Новыми для Конституции СССР станут положения о правах национальных групп, проживающих за пределами своих территориальных образований или не имеющих их. Им гарантируется свободное национальное развитие: сохранение родного языка, национальной культуры, традиций, охрана среды проживания, свобода религиозных культов.

В нынешних условиях вновь встает вопрос о государственном языке. Союз должен гарантировать свободное развитие и использование всех языков народов СССР. В союзных и автономных республиках устанавливаются государственные языки. Вместе с тем страна нуждается и в общем официальном языке. Таким языком в силу сложившихся реалий должен быть русский язык.

5. Регламентация в новой Конституции порядка образования и деятельности высших законодательных органов Союза зависит от предварительного решения о том, должна ли быть сохранена на будущее их «двухэтажная» структура: Съезд народных депутатов и Верховный Совет СССР.

Представляется, что, сыграв важную политическую роль в ответственный переходный период, Съезд народных депутатов в более стабилизированных условиях не будет жизненно необходимым. Наличие двух органов затрудняет осуществление государственной власти, осложняет законодательный процесс, объединяет деятельность Верховного Совета СССР. Представляется целесообразным, сохранив полномочия избранного Съезда народных депутатов до конца его легислатуры, на будущее предусмотреть в Конституции в качестве единого высшего органа власти Союза его Верховный Совет. Численность его может быть несколько увеличена, что не помешает его работе, при условии, что она по преимуществу будет проводиться по палатам.

В Конституции должны быть четко определены компетенция палат, формы их взаимосвязи, особенности регламента каждой из них, особенно Совета Национальностей, в котором для решения ряда вопросов целесообразно использовать метод консенсуса. Очевидно, следует уточнить и одновременно расширить контрольные функции Верховного Совета, в частности контроля за расходованием Правительством средств, но одновременно отказаться от распорядительных полномочий. Конституция должна предусмотреть возможность «вотума доверия» и «вотума недоверия» Правительству.

Весьма существенным представляется вопрос о главе государства. При нынешней структуре, когда в таком качестве выступает Председатель Верховного Совета СССР, происходит смешение функций спикера парламента с функцией главы государства. В то же время Председатель Верховного Совета и имеет многих полномочий, которыми традиционно наделяется глава государства.

В связи с этим заслуживает внимания и изучения предложение о том, чтобы в новой Конституции ввести институт президента. Это позволило бы более четко отделить законодательную власть от других властей, усилить систему «сдержек и противовесов».

Президент мог бы избираться специальным избирательным конвентом из представителей республик либо гражданами страны. В качестве главы государства он предлагал бы Верховному Совету кандидатуру Председателя Совета Министров и был бы вправе ставить перед Верховным Советом вопрос об отставке Правительства. Президент подписывает законы, принятые Верховным Советом имеет при этом право вето, которое в свою очередь, может быть преодолено Верховным Советом (квалифицированным большинством). Президент может при определенных условиях распустить Верховный Совет. Президент — глава Вооруженных Сил, председатель Совета обороны.

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

Определяя статус Правительства как высшую органа государственного управления, Конституция призвана зафиксировать его место в системе исполнительной власти, наделить его необходимой компетенцией, предусмотреть правила, обеспечивающие активные позиции Правительства в парламенте.

б. Конституция должна исходить из того, что активная законодательная деятельность Верховного Совета СССР сделает еще более актуальной проблему контроля за конституционностью законов и других нормативных актов. Новое законодательство неминуемо вступит в коллизию со старым нормативным массивом, прежде всего ведомственным. В целях усиления контроля за конституционностью законов, а также конституционностью и законностью подзаконных нормативных актов представляется целесообразным:

а) преобразование Комитета конституционного надзора в Союзный конституционный суд с наделением его правом приостанавливать действие законов и объявлять их недействительными;

б) расширение прав Верховного Суда СССР путем наделения его правом контроля за ведомственным нормотворчеством.

В условиях плюрализма форм собственности, развития рынка и других форм товарно-денежных отношений представляется целесообразным преобразовать систему органов Государственного арбитража в систему хозяйственных судов во главе с Хозяйственным судом СССР на правах судебной коллегии Верховного Суда СССР.

Необходимы и другие конституционные решения, призванные поднять роль правосудия как одного из важнейших факторов правовой государственности, в частности закрепление принципов несменяемости судей, ответственности за попытки воздействовать на суд и за неуважение к правосудию. Было бы целесообразно создать систему судов по трудовым спорам, по делам несовершеннолетних, административных и семейных судов либо специальных палат по этим вопросам при общих судах.

В организации прокурорского надзора предусматривается более активное участие союзных и автономных республик, прокуроры республик должны назначаться с предварительного согласия республик.

Новая Конституция, видимо, должна отличаться своим «союзным» характером, оставляя решение вопросов республиканского и местного значения за республиканскими конституциями. Вместе с тем в ней следует определить общие принципы организации советской власти, в том числе местного самоуправления.

Настоящая концепция была разработана в Институте государства и права АН СССР во второй половине 1989 г. Ее последующая апробация, а главное — длительный технологический цикл публикации журнала «Советское государство и право» не позволили читателям познакомиться с ней своевременно. Между тем III Съезд народных депутатов СССР внес ряд принципиальных изменений в Конституцию СССР.

Сравнивая положения концепции с решениями III Съезда народных депутатов, нельзя не заметить, что по ряду позиций конституционная реформа пошла несколько иными путями. Однако авторы концепции не стали «подгонять» свое видение проблемы под новые конституционные реалии. Полагаем, что представленная концепция сохраняет свое научное и практическое значение. Институт государства и права в настоящее время занят подготовкой проектов разделов будущей Конституции, проекта Союзного договора и Декларации прав и свобод человека, которые тоже предполагается опубликовать в журнале в самое ближайшее время.

Версия «Альфа»
Москва, 1989 г.

**Концепция закона РСФСР
«Об экономическом суверенитете
Российской Федерации»¹**

1. Общие положения

1.1. В условиях ухудшения экономического положения в стране, отсутствия сдвигов в ходе экономической реформы, обострения межнациональных проблем, углубления социально-экономических и культурных различий между республиками, усиления в ряде республик центробежных тенденций, начавшегося перехода ряда из них к экономической самостоятельности Российская Федерация считает необходимым осуществить переход к экономическому суверенитету республики. Это позволит ускорить темпы экономической реформы, преодолеть негативные последствия господства центральных ведомств, разбудить инициативу народа в поисках лучшего будущего, полнее использовать природно-климатические, исторические и культурные особенности республики, ее интеллектуальный и экономический потенциал.

1.2. Основными целями осуществления экономического суверенитета РСФСР являются обеспечение экономических и социально-политических интересов республики, кардинальная реформа хозяйственных отношений для полной реализации природного, экономического и интеллектуального потенциала республики, создание на этой основе современного народного хозяйства и достойной социальной сферы, возрождение общечеловеческой морали и национальной культуры.

¹ Архив ФКР. Оп. 3. Д. 150. Л. 1-26.

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

1.3. При переходе к экономическому суверенитету Российская Федерация:

- принимает на себя всю ответственность за социально-экономическое и культурное развитие республики, за укрепление российской государственности;

- получает самостоятельность решать все правовые и организационно-экономические вопросы в сфере социально-экономического развития, проводить социально-экономическую политику;

- самостоятельно осуществляет налогообложение и бюджетную деятельность, регулирует отношения собственности;

- по согласованию с другими союзными республиками определяет предмет ведения Союза ССР (оборона, внешняя политика, охрана границ, обеспечение государственной безопасности, освоение космоса, управление железнодорожным и магистральным трубопроводным транспортом, сложными системами связи, единой энергосистемой, метеорологическая и метеорологическая службы), определяет предмет совместного ведения РСФСР и Союза ССР (охрана правопорядка, охрана окружающей среды, статистика и стандарты, авиационный транспорт, внешнеэкономическая деятельность), устанавливает компетенцию и функции Союза ССР в отнесенных к его ведению областях;

- переходит на преимущественно договорные отношения с другими республиками;

- развивает и осуществляет меры по защите экономических интересов республики, социально-политических и гражданских прав населения.

1.4. Осуществление экономического суверенитета предполагает проведение экономической реформы на следующих принципах:

- расширение сферы рыночных отношений, установление приоритета рыночных механизмов в организации общественного производства;

- полная хозяйственная самостоятельность всех хозяйственных субъектов;

- многообразие равноправных форм собственности;

- поощрение индивидуальной и коллективной активности и предприимчивости;

- государственное регулирование экономики правовыми средствами, проведением целенаправленной налоговой и бюджетной политики;

- ограничение сферы административного контроля и управления;

- недопущение хозяйственной монополии, эксплуатации человека человеком.

1.5. В социальной сфере основными организующими принципами являются:

- практическое осуществление основных личных, гражданских, политических и социальных прав и свобод граждан;

- равноправие всех наций и народностей;

- обеспечение реальной социальной защищенности несамодеятельного населения, государственное обеспечение сирот, инвалидов и ветеранов труда, поощрение благотворительной деятельности;
- достижение социальной справедливости в распределении гарантируемых государством благ и услуг;
- сочетание бесплатного, льготного и платного обслуживания населения в отраслях социальной сферы, развитие внесударственного сектора социальной сферы;
- ликвидация преимуществ отдельных территорий и социальных групп населения в снабжении продовольственными и промышленными товарами.

2. Организация народного хозяйства

2.1. Экономическая система РСФСР основывается на самостоятельном хозяйствовании трудовых коллективов и хозяйственной инициативе граждан, действующих с использованием государственной, коллективной, личной и иных форм собственности. Организация хозяйственной деятельности достигается сочетанием рыночных механизмов с государственным регулированием, централизованного подхода с самостоятельностью территориальных звеньев.

2.2. Имеющие статус юридического лица предприятия и организации, дееспособные граждане самостоятельно осуществляют свою деятельность в рамках соответствующего республиканского законодательства. Они независимы от государственных органов в вопросах выбора направлений производственно-хозяйственной деятельности, развития производства и социальной сферы, реализации достижений НТП, материально-технического, финансового и кадрового обеспечения своей деятельности, пользования кредитом, реализации продукции и услуг, распоряжения своим имуществом, установления цен и тарифов, развития внутрихозяйственных форм организации производства и управления, осуществления внешнеэкономической деятельности. Государственные органы не вправе ограничивать самостоятельность предприятий и организаций за исключением случаев, предусмотренных законом.

2.3. Статус предприятия получают экономически самостоятельные и относительно обособленные хозяйственные формирования, ориентированные на получение дохода и прибыли. Статус организаций имеют хозяйственные формирования, преследующие в основном некоммерческие цели. Правовой статус предприятий и организаций, характер их деятельности и ответственности, внутренняя структура и способ организации закрепляются в уставах этих предприятий, регистрируемых в местных финансовых органах. Предприятия могут создаваться соответствующими государственными органами, а также предприятиями, имеющими статус юридического лица, учреждаться коллективами и отдельными гражданами.

2.4. Самостоятельные предприятия в зависимости от характера деятельности, используемых форм собственности и характера внутренней организации приобретают статус:

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

государственного предприятия;
кооперативного предприятия;
коллективного хозяйства;
индивидуального хозяйства;
фирмы (общества).

Государственное предприятие действует, опираясь на государственное имущество под руководством назначаемого соответствующими государственными органами администратора, несущего всю полноту ответственности за эффективную деятельность предприятия.

Коллективное хозяйство (народное предприятие) основывается на коллективной собственности работающих в хозяйстве граждан без выделения индивидуальных паев.

Индивидуальное хозяйство базируется на личной собственности граждан. Законом устанавливаются ограничения на использование в индивидуальном хозяйстве наемного труда.

Фирма (общество) представляет собой предприятие, действующее при полной ответственности за результаты хозяйствования учредивших ее граждан и организаций. Фирма (общество) действует на основе арендованной или акционерной собственности с привлечением заемных или иностранных финансовых ресурсов, а также с использованием собственных средств учредителей.

Все предприятия, независимо от их правового статуса, равны перед законом и действуют в равных условиях.

Государственная политика в области организации хозяйства направлена на развитие внегосударственного сектора (за исключением оборонной промышленности, инфраструктурных систем общенационального значения, ряда хозяйственных объектов местного хозяйства).

2.5. Предприятия обязаны действовать в строгом соответствии с законодательством РСФСР, вносить в республиканский и местные бюджеты все причитающиеся по закону налоги, выполнять обязательства по арендным и рентным платежам, вносить платежи за использование кредитом, вести статистический и бухгалтерский учет, руководствоваться решениями местных и республиканских органов по вопросам, отнесенным к их компетенции.

2.6. Предприятия и организации в пределах, устанавливаемых анти-трестовским законодательством, добровольно вступают в объединения, тресты, концерны, консорциумы и ассоциации, самостоятельно создают отделения и филиалы. Принудительное включение предприятий в состав объединений или других предприятий может проводиться лишь в результате возникновения их имущественной зависимости при соответствующем отражении новых отношений в уставах предприятий и объединений.

2.7. Взаимоотношения самостоятельных предприятий между собой, а по хозяйственным вопросам и с государственными органами, строятся на основе договоров, имеющих юридическую силу.

2.8. Государство в лице центральных республиканских законодательных, судебных и исполнительных органов, а также местных органов самоуправления обеспечивает правовое и экономическое регулирование народного хозяйства, осуществляет государственный контроль за деятельностью предприятий, организаций и граждан, разрешает спорные вопросы, осуществляет налогообложение, проводит бюджетную деятельность, осуществляет развитие и обеспечивает функционирование госбюджетной сферы, разрабатывает и реализует за счет бюджета программные мероприятия, ведет статистическую работу, проводит государственную экономическую и социальную политику. Государственные органы устанавливают в законодательном порядке обязательные для всех хозяйствующих субъектов правила безопасного ведения работ в различных отраслях хозяйства, строительные нормы и правила, нормы и правила обеспечения экологической безопасности, нормы и правила эффективного использования природных ресурсов, вводят государственные стандарты, обеспечивают охрану авторских прав, ведут патентное дело, регистрируют предприятия и организации, выдают разрешения на новое строительство, выделяют земельные участки и осуществляют другие государственные функции.

2.9. Организующей силой экономической системы РСФСР является конкурентный рынок товаров, средств производства, финансовых ресурсов, информации и труда. Предприятия, организации и отдельные граждане выступают в качестве равноправных участников рыночных отношений.

Рыночные цены определяются спросом и предложением в условиях конкуренции производителей и потребителей при внешней открытости экономики. Государственные органы оказывают воздействие на рыночные цены путем установления лимитных временных цен на отдельные виды сырья и топлива, изменения ставок налога с оборота на товары народного потребления, дотирования цен на отдельные виды продукции. Цены на продукцию и услуги для государственных нужд принимаются в соответствии с ценами рынка. Ставки налогов на природные и трудовые ресурсы, ставки рентных и фиксированных платежей устанавливаются государственными органами исходя из государственной экономической политики с учетом рыночной конъюнктуры.

3. Отношения собственности

3.1. Российская Федерация гарантирует обеспечение в пределах закона прав собственности, осуществляет правовое регулирование отношений собственности, разрешает имущественные и иные споры, связанные с реализацией прав собственности, осуществляет защиту имущественных интересов граждан, предприятий и государственных органов за пределами республики. Собственность во всех ее видах может отчуждаться исключительно в законном порядке.

3.2. На территории РСФСР допускается равноправное существование различных видов собственности, включая государственную, коммунальную, коллективную, кооперативную и личную, а также собственность обществен-

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

ных организаций, союзных республик, зарубежных государств, иностранных предприятий и граждан. Государственная собственность в РСФСР выступает в форме федеральной (союзной) и республиканской собственности, а также собственности местных Советов народных депутатов.

3.3. К федеральной (союзной) собственности относятся финансовые ресурсы Союза СССР, имущество общесоюзных органов государственного управления, Верховного Совета СССР и Верховного Суда СССР, а также другое имущество и ресурсы, закрепленные за Союзом ССР.

К республиканской собственности относятся финансовые ресурсы РСФСР, все природные богатства республики, включая ресурсы прибрежной экономической зоны, имущество республиканских государственных органов и другое имущество, закрепленное за РСФСР с учетом республиканских социально-экономических задач. Республика устанавливает рентные и фиксированные платежи за пользование природными ресурсами.

В собственность местных Советов входят финансовые ресурсы местных Советов, государственное имущество, закрепленное за местными Советами.

3.4. К коммунальной собственности относится имущество, приобретенное или созданное группами граждан по месту жительства для удовлетворения общественных нужд.

К коллективной собственности относится совместное обезличенное имущество коллективов граждан.

К кооперативной, включая акционерную, собственности относится имущество (средства) коллективов граждан и групп организаций, образующееся при строгом учете вклада всех участников этой собственности.

К личной собственности относится имущество и денежные средства отдельных граждан.

3.5. При переходе к осуществлению экономического суверенитета РСФСР закрепляет в республиканской и местной собственности все государственное имущество на территории РСФСР за исключением имущества Вооруженных Сил СССР, пограничной и таможенной служб, общесоюзных железных дорог и трубопроводного транспорта, общесоюзной системы связи и единой энергосистемы СССР (не считая электрических станций и местных сетей). В собственность местных Советов передается имущество всех отраслей социальной сферы, ряда отраслей материального производства и производственной инфраструктуры за исключением объектов республиканского значения. Республика также делегирует местным Советам права пользования и распоряжения земельными, водными и лесными ресурсами, месторождениями местных строительных материалов. При передаче местным Советам особо ценных земель и других ресурсов республика вправе устанавливать рентную плату, подлежащую внесению в республиканский бюджет. Местные Советы получают право сдачи земельных участков в аренду предприятиям и организациям на платной основе.

3.6. Государственная политика в сфере отношений собственности направлена на: 1) децентрализацию государственной собственности путем безвозмездной передачи государственного имущества во владение местных Советов народных депутатов, прежде всего городского и районного звена; 2) преодоление чрезмерного огосударствления имущественных отношений путем создания благоприятных условий для укрепления личной и кооперативной собственности, безвозмездной передачи части государственного имущества в коллективное владение трудовых коллективов, передачи основной части государственного имущества и ресурсов в аренду, продажи государственного имущества предприятиям, организациям и гражданам.

3.7. Общесоюзные государственные органы и общественные организации, зарубежные и международные некоммерческие организации, базирующиеся на территории РСФСР, вносят в соответствующие местные бюджеты арендную плату за занимаемые их учреждениями земельные участки.

3.8. Государственные органы РСФСР, предприятия и организации, отдельные граждане вправе владеть за пределами РСФСР имуществом, денежными средствами, природными и иными объектами.

4. Налоговая система

4.1. На территории РСФСР устанавливается законодательно регулируемая государственная налоговая система, включающая федеральные (союзные), республиканские и местные (областные, городские и районные) налоги, пошлины, сборы и обязательные платежи, поступающие в федеральный (союзный), республиканский и соответствующие местные бюджеты. Введение и отмена всех государственных налогов, пошлин, сборов и обязательных платежей, определение порядка, сроков и форм их взимания находится в исключительной компетенции Верховного Совета РСФСР.

4.2. К федеральным (союзным) налогам и платежам относятся: подоходный налог с населения, таможенная пошлина и другие налоги по согласованию республик. Республиканские налоги, сборы и платежи включают: налог на прибыль; налог с оборота; фиксированные и рентные платежи; отчисления в республиканский фонд социального страхования.

К местным налогам относятся: имущественный налог; налог на землю и другие виды природопользования; коммунальный налог; налог на фонд заработной платы; платежи за сброс сточных вод, вредные выбросы в атмосферу и складирование твердых отходов; налог на транспортные средства; налог на финансовые операции; налог на наследство, налог на продажу имущества; государственные пошлины (за исключением таможенной), сборы и штрафы. Распределение местных налогов на областные городские и районные производится в законодательном порядке при введении соответствующих налогов.

4.3. Российская Федерация делегирует Союзу ССР право установления ставок федеральных (союзных) налогов. Правила налогообложения в части федеральных (союзных) и республиканских налогов едины на всей террито-

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

рии РСФСР. Законодатель Союза ССР и РСФСР вправе устанавливать льготы соответственно по федеральным и республиканским налогам.

4.4. Российская Федерация предоставляет местным Советам народных депутатов право устанавливать (в определенных пределах) ставки местных налогов, сборов и пошлин, а также применять льготное налогообложение. Местным Советам может предоставляться право введения и отмены некоторых категорий местных налогов.

Местные налоги и сборы едины на территории соответствующих местных Советов.

4.5. РСФСР проводит единую налоговую политику с целью сочетания интересов государства, предприятий, организаций и различных слоев населения, стимулирования хозяйственной активности всех хозяйствующих субъектов. Законом устанавливается равенство всех юридических и физических лиц в отношении налогообложения; определяется минимальный необлагаемый налогом уровень отдельных предметов налогообложения (доходы населения, используемые земельные участки); используются прогрессивные шкалы подоходного налога с населения и налога на прибыль; изменяется порядок установления налога с оборота путем сокращения круга облагаемых товаров, выравнивания ставок налога с оборота в пределах продуктовых групп; учреждаются особые экономические зоны с льготным налогообложением для стимулирования хозяйственной активности. Государственные органы РСФСР осуществляют координацию налоговой деятельности местных Советов народных депутатов с целью недопущения чрезмерного налогового бремени на предприятия, организации и население, а также для проведения обоснованной региональной политики налогообложения.

5. Бюджетная система РСФСР

5.1. Бюджетная деятельность в РСФСР строится на принципах самостоятельности бюджетов разных территориальных уровней, строгого разграничения доходов различных бюджетов, независимости республиканских и местных органов власти в проведении бюджетной политики, в определении доходов и расходов своих бюджетов.

5.2. В бюджетную систему входят республиканский бюджет, а также самостоятельные бюджеты областных, городских и районных Советов народных депутатов. Сельские, поселковые бюджеты и бюджеты городов районного подчинения входят в качестве составной части в соответствующие бюджеты административных районов.

5.3. Доходы республиканского, областных, городских и районных бюджетов складываются из соответствующих республиканских и местных налоговых поступлений, штрафов, доходов от реализации конфискованного и бесхозяйного имущества, доходов от использования государственной собственности и от ее реализации, доходов от мероприятий, проводимых республиканскими и местными органами, выпуска акций и займов, государственных ассигнований, передаваемых в местные бюджеты. При недостат-

ке средств государственные органы власти имеют право пользоваться банковскими кредитами.

5.4. Из республиканского бюджета осуществляется финансирование расходов на управление и содержание республиканских органов государственной власти; реализацию республиканских научно-технических, экологических, демографических и региональных программ; охрану природных объектов; приобретение имущества; развитие производственной инфраструктуры республиканского значения; развитие и содержание государственных объектов социального назначения; государственное социальное обеспечение; оказание целевой помощи местному самоуправлению; погашение кредитов и выплату процентов.

5.5. Из местных бюджетов осуществляется финансирование расходов на содержание местных органов государственной власти и управления, развитие и содержание сферы народного образования, здравоохранения, культуры и спорта, развитие жилищно-коммунального хозяйства, строительство дорог и других инфраструктурных объектов, природоохранные мероприятия, сохранение исторических и культурных памятников, проведение общественных мероприятий, оказание социальной помощи, погашение кредитов и выплату процентов, на осуществление иных мероприятий по усмотрению местных органов власти.

5.6. Экономия бюджетных средств, полученная в ходе исполнения бюджетов всех ступеней, полностью остается в распоряжении соответствующих органов власти.

5.7. Государственные органы власти всех ступеней вправе создавать целевые внебюджетные фонды денежных средств для эффективного решения общенациональных и местных задач.

5.8. Государственная бюджетная политика в РСФСР направлена на: 1) децентрализацию бюджетной системы республики; 2) ограничение чрезмерного участия государства в финансировании народного хозяйства, отказ от дотирования отраслей, предприятий и потребительских цен и сокращение на этой основе роли государственного бюджета в распределении и перераспределении национального дохода.

6. Денежное обращение и кредитная система

6.1. Денежное обращение в РСФСР обеспечивается единой национальной денежной единицей — рублем. В качестве платежных средств используются также свободно конвертируемые валюты иностранных государств, акции и другие ценные бумаги.

6.2. Организация денежного обращения возлагается на Государственный банк РСФСР. Государственный банк РСФСР обеспечивает денежную эмиссию в соответствии с потребностями государства, народного хозяйства и населения, регулирует с учетом спроса и предложения курс рубля по отношению к иностранным валютам, выпускает ценные бумаги, осуществляет кассовые операции и расчеты по бюджету. Государственный банк действует в соответствии с уставом, утверждаемым Верховным Советом РСФСР.

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

Государственный банк подотчетен Верховному Совету РСФСР. Государственный банк опирается в своей деятельности на местные отделения.

6.3. По согласованию республиканских органов власти Государственный банк РСФСР может обеспечивать на базе рубля денежное обращение на территории других республик.

6.4. Кредитные и иные финансовые операции осуществляют коммерческие банки. Коммерческие банки имеют статус предприятий, действуют в соответствии с законом, выполняют финансовые обязательства перед государством. Государственный банк РСФСР координирует работу коммерческих банков. Коммерческие банки свободно осуществляют свою деятельность на территории РСФСР, в других республиках, а также в зарубежных странах.

6.5. В РСФСР допускается создание самостоятельных страховых предприятий и организаций.

6.6. Общественные организации, коллективы граждан и отдельные граждане вправе создавать благотворительные и иные денежные фонды целевого назначения. Фонды действуют в соответствии с регистрируемыми в местных финансовых органах уставами.

6.7. При переходе к осуществлению экономического суверенитета в РСФСР проводится денежная реформа.

7. Планирование и система ценообразования

7.1. Государственные органы всех ступеней, объединения, предприятия и организации самостоятельно осуществляют планирование своей деятельности, определяют методы, формы, сроки и горизонты планирования. Государственные органы не вправе устанавливать предприятиям и организациям (за исключением государственных предприятий) задания, нормы и лимиты. Заказы государственных органов, предприятий и учреждений принимаются самостоятельными предприятиями к выполнению на общих основаниях.

7.2. Правительство РСФСР и исполнительные комитеты местных Советов разрабатывают планы социально-экономического развития республики и территорий.

Планы социально-экономического развития не носят директивного характера, не утверждаются государственными органами власти и используются для обоснования налоговой политики, обоснования намечаемых расходов республиканского и местных бюджетов, обоснования необходимости и целесообразности республиканских и местных программ.

7.3. Государственные органы вправе требовать от предприятий и организаций представление не затрагивающих коммерческой тайны сведений о намерениях (планах).

7.4. В РСФСР реализуется принцип зависимости прав в сфере ценообразования от права собственности. В соответствии с этим принципом право установления цен на продукцию и тарифов на услуги и кредитные ресурсы принадлежит предприятиям, организациям и гражданам, право установления арендных ставок на государственное имущество и природные ре-

сурсы — республиканским и местным органам управления. Уровень цен и тарифов складывается в соответствии со спросом и предложением.

7.5. В целях регулирования рынка и обеспечения социальной справедливости государственные органы резервируют за собой право регламентации цен в отраслях с высокой степенью монополизации и базирующихся на государственной собственности (отдельные виды сырья, электроэнергия, железнодорожные тарифы, отдельные услуги связи — республиканские органы; коммунальные услуги, плата за жилье в домах городских Советов, тарифы городского транспорта — городские органы).

7.6. Правительство РСФСР вправе устанавливать пошлину на торговые и финансовые операции предприятий и организаций с другими союзными республиками, вводить лимитные цены (в т.ч. в свободно конвертируемой валюте) на вывозимые из республики топливо, сырье и комплектующие изделия.

8. Труд и заработная плата

8.1. Предприятия и организации самостоятельны в пределах действующего законодательства в вопросах организации труда. Трудовые отношения администрации предприятий, организаций и учреждений с лицами, работающими по найму, определяются коллективными и индивидуальными трудовыми соглашениями.

8.2. Предприятия самостоятельно разрабатывают системы нормирования труда, выбирают системы оплаты труда, осуществляют с учетом производственной необходимости стимулирование труда, определяют численность персонала.

8.3. Государство воздействует на политику заработной платы применением налога на заработную плату. Государство устанавливает также минимальный уровень заработной платы, продолжительность рабочей недели, минимальную продолжительность отпускного периода и некоторые другие ограничения на трудовые отношения.

8.4. Местные органы содействуют подготовке и переквалификации кадров, осуществляют контрактацию кадров для работы в других районах, обеспечивают информацию о состоянии рынка труда, организуют службы трудоустройства и службы общественных работ.

8.5. Местные органы самостоятельно в пределах действующего законодательства устанавливают заработную плату работникам местных бюджетных организаций и учреждений.

8.6. Граждане имеют право свободно выбирать профессию и место работы, участвовать в забастовочном движении.

9. Социальное развитие

9.1. Российская Федерация гарантирует гражданам, проживающим на ее территории, обеспечение законных личных, гражданских, социальных, политических прав и свобод, осуществляет защиту интересов проживающих за пределами республики представителей всех коренных народов РСФСР.

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

9.2. Внутренняя и внешняя миграционная политика РСФСР строится исходя из права граждан свободно выбирать место жительства внутри республики и за ее пределами. Государственные органы не вправе препятствовать выезду граждан на постоянное место жительства в другие республики и зарубежные страны за исключением случаев, связанных с интересами национальной безопасности. Для представителей коренных народов РСФСР и лиц, имеющих на территории РСФСР родственников, ограничения на въезд в РСФСР для постоянного проживания не устанавливаются. РСФСР вправе требовать от союзных республик компенсации за жилье, оставляемое переезжающими на постоянное место жительства в РСФСР гражданами.

Внутренние миграции в РСФСР регулируются экономическими средствами непосредственно (налоги, ставки квартирной платы в жилых домах государственного сектора, ставки платы за землю, надбавки к заработной плате, льготы) и косвенно, через воздействие на сферу занятости. Административное регулирование внутренних миграций упраздняется за исключением случаев, предусмотренных законом.

9.3. РСФСР проводит единую политику в области социального обеспечения. Государство в соответствии с законами РСФСР осуществляет пенсионное обеспечение, выделяет пособия многодетным семьям, одиноким матерям, лицам, лишившимся по независящим от них причинам места работы. Республиканские и местные органы создают и содержат учреждения сферы социального обеспечения. Размер пенсий, пособий и расходы на содержание учреждений социального обеспечения регулярно пересматривается с учетом изменения индекса уровня жизни. Местные Советы народных депутатов, предприятия и организации имеют право оказывать из собственных средств все виды социальной помощи. Доходы граждан и предприятий, направляемые на благотворительные цели, подлежат льготному налогообложению или освобождаются от налогов полностью. Государство поощряет общественные благотворительные организации.

9.4. Жители РСФСР имеют право на бесплатное среднее и высшее образование, бесплатное медицинское обслуживание. Местные органы обеспечивают развитие материальной базы народного образования и здравоохранения. В РСФСР разрешается деятельность детских дошкольных учреждений, школ, высших и средних специальных учебных заведений, а также медицинских учреждений, строящих свою работу на платной основе.

9.5. Развитие культуры и искусства в РСФСР основывается на свободном творчестве граждан, на свободной организации и деятельности творческих объединений, учреждений культуры и средств массовой информации. Местные Советы обеспечивают развитие сети учреждений культуры и спорта, оказывающих бесплатные массовые услуги.

9.6. Государство не вправе ограничивать инициативу граждан в удовлетворении потребности в жилье за счет собственных средств. Местные Советы народных депутатов осуществляют жилищное строительство за счет средств местных бюджетов для обеспечения, в т.ч. на льготных усло-

виях, слоев населения с низкими доходами. Республиканские органы осуществляют жилищное строительство в рамках республиканских программ регионального развития. Плату за жилье, сдаваемое в наем, устанавливают самостоятельно городские, районные, поселковые Советы, предприятия, организации и другие владельцы жилых домов.

9.7. Государство вырабатывает и осуществляет демографическую политику в качестве важнейшей части своей социальной политики.

Централизованная демографическая политика направлена на оказание государственной материальной помощи семьям, имеющим второго и третьего ребенка. Местные Советы имеют право самостоятельно осуществлять мероприятия по регулированию демографической ситуации на местах.

9.8. Государство гарантирует свободу на национальное выражение в качестве важнейшего личного права граждан. Граждане реализуют это право лично и через общественные организации. Оскорбление национального достоинства граждан, ущемление их прав по национальному признаку преследуется по закону.

Национальная политика РСФСР направлена на обеспечение в правовой, экономической, культурной и государственной сферах подлинного равноправия граждан независимо от их национальности. С целью практического осуществления такого равноправия статус и права административно-территориальных единиц уравниваются со статусом и правами национально-территориальных формирований.

Гражданам предоставляется полная свобода в выборе языка общения. Использование языков в быту, на производстве, в средствах массовой информации, в сфере народного образования, культуры и искусства определяется потребностями населения. Выбор языка (языков) общения, языковых средств ведения хозяйственной и государственной деятельности осуществляется непосредственно гражданами, коллективами предприятий, организаций и учреждений.

Государственные органы и общественные организации не вправе ограничивать права граждан и коллективов в языковой сфере.

РСФСР рассматривает и удовлетворяет выработанные демократическим путем на основе права наций на самоопределение просьбы территорий, населенных преимущественно русскоязычным населением, о присоединении этих территорий к РСФСР.

10. Организация государственного управления

10.1. Государственное управление экономикой и социальной сферой в РСФСР базируется на сочетании централизованного управления и местного самоуправления.

10.2. Централизованное государственное руководство народным хозяйством и отраслями управления осуществляют республиканские министерства, госкомитеты и ведомства: Министерство финансов, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Планово-экономический комитет, Комитет по труду, Министерство внешнеэкономических связей, Министер-

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

ство промышленности, Министерство торговли, Министерство сельского хозяйства, Министерство транспорта, Комитет по делам строительства и архитектуре, Комитет по статистике, Комитет по охране природы, Управление стандартов, Управление по надзору за безопасным ведением работ в народном хозяйстве, Министерство народного образования, Министерство здравоохранения, Министерство социального обеспечения, Министерство средств массовой информации и культуры. Центральные органы государственного управления проводят государственную политику в отраслях хозяйства и управления, разрабатывают и реализуют государственные программы, обеспечивают рациональное использование государственного имущества и ресурсов, находящихся в собственности РСФСР, обеспечивают проведение в жизнь решения республиканских органов власти и требований республиканского законодательства, оказывают услуги органам местного самоуправления.

10.3. Центральные органы государственного управления действуют в соответствии с положениями и сметами расходов, утверждаемыми Верховным Советом РСФСР. Организационная структура центральных органов формируется ими самостоятельно с учетом возлагаемых на них общенациональных задач. Министерство финансов, Комитет по статистике, Управление стандартов, Комитет по охране природы, Управление по надзору за безопасным ведением работ в народном хозяйстве, Министерство социального обеспечения создают местные (региональные) подразделения. Региональные и местные органы (учреждения) республиканских министерств, госкомитетов и ведомств независимы в организационном отношении от органов местного самоуправления.

10.4. Самостоятельные функции в сфере организации хозяйственной деятельности выполняют независимые от Правительства РСФСР Государственный банк, Академия наук РСФСР, прокуратура и судебные органы. На территории РСФСР действуют также органы Союза ССР. Республиканские и местные органы в административном отношении не подчинены союзным.

10.5. Органы местного самоуправления обеспечивают комплексное развитие территорий, осуществляют меры по укреплению материальной базы социальной сферы и инфраструктуры, обеспечивают рациональное использование находящегося в их собственности государственного имущества, организуют работу отраслей социальной сферы, непосредственно проводят работу по обеспечению экологической безопасности, реализуют меры по совершенствованию территориальной организации народного хозяйства, совершенствованию системы расселения, рациональному использованию переданных в их распоряжение природных ресурсов. Для решения своих задач местное самоуправление самостоятельно проводит бюджетную деятельность, устанавливает местные налоги, разрабатывает местные программы, схемы районной планировки и генеральные планы городов, самостоятельно определяет и формирует систему исполнительных органов, устанавливает формы и методы эффективного использования имеющихся в их собственно-

сти имущества и ресурсов, вырабатывает в пределах своей компетенции решения, обязательные для граждан, предприятий и организаций.

10.6. При переходе к экономической самостоятельности на территории РСФСР прекращает действовать принцип двойного подчинения государственных органов, ликвидируется статус союзно-республиканских министерств, госкомитетов и ведомств.

11. Взаимоотношения РСФСР с Союзом ССР и другими союзными республиками

1. РСФСР признает юрисдикцию Союза ССР в вопросах, отнесенных Конституцией СССР и Союзным договором к ведению Союза ССР. Противоречия между СССР и РСФСР разрешаются Комитетом конституционного надзора СССР.

2. Взаимоотношения граждан, проживающих в РСФСР, предприятий, местных Советов народных депутатов, общественных организаций с гражданами, предприятиями, организациями и органами местного самоуправления других республик строятся на основе действующего в РСФСР и других республиках законодательства.

3. Взаимоотношения между органами государственной власти и управления РСФСР с другими республиками строятся на основе законодательства Союза ССР и межгосударственных договоров.

4. Двусторонними и многосторонними договорами предусматривается установление единой денежной единицы, проведение общей финансовой политики, отмена взаимных ограничений на хозяйственные связи. В договорах находят отражение условия осуществления совместных программ и реализации других мероприятий, представляющих взаимный интерес.

12. Правовое регулирование социального и экономического развития

12.1. РСФСР самостоятельно осуществляет правовое регулирование социального и экономического развития за исключением отраслей, отнесенных Союзным договором к ведению Союза ССР. На территории РСФСР действуют нормативные документы Правительства СССР исключительно по вопросам, отнесенным к компетенции Союза ССР.

12.2. Правовую основу экономического суверенитета РСФСР составляет закон РСФСР «Об экономическом суверенитете РСФСР» и разработанное на его основе или в его развитие законодательство по вопросам о собственности и арендных отношений, налоговой системы, бюджетной системы, местного самоуправления, миграций, внешнеэкономической деятельности, статуса предприятия, демонополизации хозяйства, землевладения и землепользования, рыночных отношений, системы социального обеспечения, пенсионного обеспечения и др.

12.3. По мере подготовки и принятия республиканского законодательства по вопросам социального и экономического развития прекращается действие соответствующих общесоюзных законов и других нормативных актов Союза ССР.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к концепции закона РСФСР «Об экономическом суверенитете Российской Федерации»¹

Ухудшение экономического положения страны и усиление международных трений требуют поиска новых радикальных путей проведения реформы политических, государственных и социально-экономических институтов нашего общества. Одним из таких путей является пересмотр принципов советской федерации, расширение экономической и политической самостоятельности союзных республик, обеспечение их реального суверенитета как самостоятельных государственных формирований.

Импульсом, направившим политические процессы по этому пути, стало движение республик Советской Прибалтики за предоставление им широкой самостоятельности во всех сферах жизни. Влиятельные политические силы в этом регионе в своих действиях исходят из убеждения, что полная независимость даст возможность национальным республикам успешнее решать экономические и национальные проблемы. Сегодня к таким выводам приходят и в других республиках.

Несмотря на имеющуюся неоднозначность оценок последствий такого курса для будущего Союза ССР, экономики отдельных республик следует считать с энергией развивающихся центробежных процессов, видеть лежащие в их основе не только субъективные, но и объективные факторы. Нельзя не учитывать, что переход к самоуправлению республик позволит быстрее провести экономическую реформу в силу меньшей инерционности республиканских хозяйственных систем, развернуть народную инициативу в поисках лучшего будущего, полнее использовать природно-климатические, исторические и культурные особенности республик. Экономическая самостоятельность повысит ответственность правительственных органов и граждан за судьбу народов. Будут созданы предпосылки для интеграции республик в единый народнохозяйственный комплекс на новой экономической и правовой основе, на базе подлинного уважения народов друг к другу, осознания своих истинных интересов, уважения заслуг всех наций и народностей.

Особую значимость переход к хозяйственной самостоятельности, обеспечению реального экономического суверенитета имеет для Российской Федерации. Несмотря на все былые успехи, победы и лишения русского народа, сегодня республика находится в крайне нелегком положении. Неприлично низкий уровень жизни населения, бездорожье, деградация природы, нерациональность экономики, депрессивное состояние целых регионов, развал сельского хозяйства, невостребованность научно-технического потенциала, забитость интеллигенции, пьянство широких слоев народа, уте-

¹ Архив ФКР. Оп. 3. Д. 150. Л. 27-37.

ря социальных и национальных идеалов, отсутствие стимулов к труду и духовному совершенствованию — вот далеко не полный перечень наших бед. По уровню социально-экономического развития РСФСР не только отстает от высокоразвитых индустриальных держав, но ее уже опередили большинство социалистических и многие развивающиеся страны. Более того, количественные и качественные показатели жизни населения уступают многим союзным республикам. Находясь по уровню общественной производительности труда (произведенный национальный доход на одного занятого в общественном производстве) на третьем месте после Эстонии и Латвии, РСФСР занимает пятую позицию по розничному товарообороту (на душу населения), шестую по расходам из бюджета республики на одного жителя, седьмую по объему реализации бытовых услуг и количеству личных автомобилей (на душу населения), восьмую — по обеспеченности жильем, девятую по количеству мест в предприятиях общественного питания, последнее место по удельному весу в национальном доходе расходов на социальные нужды.

Особенно заметно отставание рядовых российских областей от сравнимых с ними по численности союзных республик. Объем бюджетов таких областей в 3–4 раза меньше бюджетов малых республик, количество театров здесь меньше в 8–12 раз, численность управленцев, научных работников и творческих работников — в 3–6 раз.

Неблагополучное положение России в экономической и, прежде всего, в социальной сфере ведет к утрате былого авторитета в мире и внутри страны. Тают остатки уважения и к русскому народу, осложнилось положение русскоязычного населения за пределами республики. Нашим соотечественникам в ряде республик уже открыто, опираясь на республиканские законы, чинятся препятствия к нормальной жизни, сознательно проводится политика на их вытеснение.

В значительной мере ослабление позиций России связано с тем, что все невзгоды, пережитые страной в XX в., затронули, прежде всего, русский народ. Войны, изгнание интеллигенции, голод, репрессии, некомпетентное руководство — все это нанесло невосполнимый ущерб народонаселению, экономике, природной среде, интеллектуальной и духовной сфере России. Пример Финляндии показывает, насколько заторможенными в результате пережитых катаклизмов оказались производительные силы России по сравнению со своей более счастливой «бывшей окраиной».

Однако прошлыми невзгодами всего объяснить нельзя. Сегодняшняя хозяйственная практика, действующие экономические механизмы и централизованная система управления воспроизводят неблагоприятные условия развития Российской Федерации. Продолжается бесконтрольное изъятие природных, материальных и финансовых ресурсов России и перераспределение их через союзные органы в пользу других республик и третьих стран. На нужды республики идет, например, лишь половина зарабатываемой ею валюты.

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

Оправданная в свое время помощь республикам в развитии их производительных сил превратилась в систематическую практику. В ряде республик сегодня не только целые отрасли созданы с научно-технической и материальной помощью РСФСР, но и укомплектованы кадрами — выходцами из России. Значительный ущерб интересам республики наносит система заниженных цен на топливо, сырье, лес, металлы. Имеет место и перераспределение в пользу других республик средств, движущихся по бюджетным каналам.

Такое положение не может считаться нормальным. Неэквивалентный, обезличенный межреспубликанский обмен подрывает материальную базу экономики России, усугубляет проблему отчуждения трудящихся от результатов труда, порождает иждивенческие настроения. Поэтому первой и основной целью экономического суверенитета РСФСР должна стать защита экономических интересов республики, обеспечиваемая за счет резкого расширения самостоятельности республики в решении всех социально-экономических вопросов.

Однако укрепление самостоятельности даст республике лишь кратковременный эффект, если она не будет использована для перестройки экономического механизма и системы управления. Поэтому другой, не менее важной целью экономического суверенитета, является создание благоприятных условий для проведения экономической реформы.

Следует признать, что в силу существующих различий республик в хозяйственном укладе, хозяйственной психологии, в природно-климатических, демографических и исторических условиях, неравномерности их социально-экономического и политического развития, возможности проведения единой по всей стране социально-экономической политики и одновременное осуществление экономической реформы весьма ограничены. Более того, в разных республиках требуются подчас прямо противоположные меры. Если для республик Средней Азии актуальны задачи создания новых рабочих мест и снижения рождаемости, то для республик Прибалтики требуется обратное. Если на Украине стоит задача изменения качества индустриального развития ввиду исчерпания ресурсных и экологических возможностей экстенсивного развития, то для районов Сибири и Дальнего Востока РСФСР задача наращивания производственного потенциала будет оставаться на повестке дня еще долгое время.

Необходимость дифференцированного подхода к решению задач экономической реформы стала очевидной в последнее время в связи с обострением в большинстве республик межнациональных отношений, с проявившейся тенденцией превращения конфликтов на этнической почве в преобладающий и долговременный фактор всего общественного развития на периферии. В этой ситуации на местах экономические и социальные задачи отодвигаются на второй план, а действия центра по развитию экономической реформы блокируются. Россия не может ждать, когда в других регионах страны вызреют условия для совместного движения или прекратятся

внутренние конфликты. Следует также отметить, что сравнительно независимое осуществление экономической реформы в республиках на основе собственных моделей позволит избежать крупных ошибок и использовать проверенные жизнью достижения.

Скорейший переход к экономическому суверенитету России необходим также для достижения его третьей цели — возрождения величия российской государственности, национальных ценностей, традиций и культуры русского народа. Только суверенная, единая и мощная Россия может воссоздать авторитет и уважение к себе в мире и внутри Союза ССР.

При нынешней политической и экономической организации СССР и отведенной в нем России роли подлинное ее возрождение невозможно.

Россия является, пожалуй, наименее защищенной в политическом и экономическом отношении. Она не имеет своих партий, Академии наук, некоторых органов правопорядка. Избирательная система в высшие законодательные органы СССР построена таким образом, что, например, население шести областей Центрально-Черноземного района РСФСР представляют в 4,5 раза меньше народных депутатов СССР, чем сравнимого с ним по численности Прибалтийского района. Все это — проявления родившейся в годы правления Сталина привычки не считаться с интересами России. Особенно наглядно эта, уже ставшая естественной, привычка выразилась в известных «Общих принципах перестройки руководства экономической и социальной сферой в союзных республиках на основе расширения их суверенных прав, самоуправления и самофинансирования». Малым республикам предполагается передать в ведение до 75 процентов промышленности на их территории, в то время как России, объективно более готовой в силу своих масштабов к самостоятельному хозяйствованию, — лишь 27 процентов. При этом значительно сужается и доходная база бюджета республики.

В соответствии с концепцией экономического суверенитета Российской Федерации, подготовленной в инициативном порядке, достижение его целей обеспечивается применением системы взаимосвязанных правовых и организационно-экономических механизмов, гарантирующих право полной самостоятельности республики в социально-экономической сфере и практически реализующих это право. РСФСР берет на себя всю полноту ответственности за социально-экономическое развитие на ее территории и самостоятельно организует свое народное хозяйство за исключением отдельных видов деятельности, сохраняемых за Союзом ССР полностью (оборона, охрана границ и безопасности, освоение космоса, железнодорожный и магистрально-трубопроводный транспорт, метрологическая служба) или находящихся в совместном ведении республики и Союза ССР (внешнеполитическая и внешнеэкономическая деятельность, метеорологическая служба, авиационный транспорт, охрана правопорядка, защита окружающей среды).

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

Ответственность и самостоятельность республики реализуются прежде всего в сфере отношений собственности. РСФСР берет на себя обеспечение прав собственности, осуществляет их регулирование, разрешает имущественные споры, осуществляет защиту имущественных интересов граждан, предприятий и организаций, государственных органов за пределами республики. На территории РСФСР обеспечивается равноправное существование различных видов собственности, включая государственную, коммунальную, коллективную, кооперативную и личную, а также собственность общественных организаций, союзных республик, зарубежных государств и других иностранных владельцев. При этом государственная собственность в РСФСР выступает в форме союзной и республиканской собственности, а также собственности местных Советов народных депутатов.

Особое значение имеет экономически обоснованное распределение национального богатства, находящегося в государственной собственности, между конкретными субъектами права государственной собственности. Речь идет об отнесении государственного имущества и ресурсов к собственности Союза ССР, РСФСР, местных Советов народных депутатов. В соответствии с концепцией экономического суверенитета Российской Федерации, за Союзом ССР закрепляется имущество отраслей, остающихся в его ведении, и имущество государственных органов Союза ССР. В собственности РСФСР поступают все природные богатства республики, финансовые ресурсы и имущество, необходимые для решения общенациональных задач. Наиболее крупными собственниками становятся местные Советы. Они получают в свое владение имущество отраслей социальной сферы, значительную часть объектов инфраструктуры, многих отраслей материального производства. В целом государственная политика в сфере имущественных отношений должна быть направлена на децентрализацию государственной собственности и преодоление чрезмерного огосударствления собственности.

Упорядочение отношений собственности создает серьезную правовую и экономическую основу для реорганизации народного хозяйства республики. Ее экономический строй должен базироваться на самостоятельном хозяйствовании трудовых коллективов и хозяйственной инициативе граждан, опирающихся в своей деятельности на многообразные формы собственности. Организация же хозяйственной деятельности будет достигаться сочетанием рыночных механизмов с государственным регулированием.

Основным средством государственного регулирования хозяйства и мобилизации средств на государственные нужды становится налоговая система. В РСФСР в законодательном порядке вводится система союзных, республиканских и местных налогов, пошлин, сборов и обязательных платежей, поступающих в соответствующие бюджеты. Исключительно важно определить видовой состав системы налогов и правильно их распределить по уровням государственного управления. С учетом мировой практики, целесообразно за Союзом ССР закрепить подоходный налог с населения, та-

моженные пошлины. К республиканским налогам могут быть отнесены налог на прибыль, налог с оборота, фиксированные и рентные платежи, отчисления в республиканский фонд социального страхования. Широкий спектр представляют собой местные налоги (областные, городские и (или) районные) — имущественный налог, налог на землю и другие виды природопользования, коммунальный налог, налог на фонд заработной платы, на наследство, на финансовые операции, на продажу имущества, платежи за сброс сточных вод, за вредные выбросы в атмосферу и складирование твердых отходов, штрафы, сборы и государственные пошлины.

Предполагается предоставление в пределах закона государственным органам власти всех уровней право самостоятельно устанавливать ставки своих налогов. Как видим, налоговая реформа в условиях экономического суверенитета республики означает значительное видоизменение существующей практики.

Рациональная организация государственной бюджетной деятельности предполагает обеспечение самостоятельности бюджетов разных территориальных уровней, разграничение доходов этих бюджетов, независимость республиканских и местных органов власти в проведении бюджетной политики, в определении доходов и расходов своих бюджетов. В бюджетную систему РСФСР входят республиканские, а также самостоятельные бюджеты областных, городских и районных Советов народных депутатов. Сельские, поселковые бюджеты, бюджеты городов районного подчинения входят в соответствующие районные бюджеты. Доходы всех бюджетов складываются из соответствующих налоговых поступлений, штрафов, доходов от использования государственной собственности (в т.ч. арендная плата), доходов от проводимых государственными органами мероприятий, государственных ассигнований, передаваемых в особых случаях в те или иные бюджеты. Государственные органы получают право пользоваться банковским коммерческим кредитом. Расходы бюджетов не регламентированы.

Государственная бюджетная политика направлена на сокращение роли бюджета в финансировании производственных отраслей хозяйства и децентрализацию бюджетных ресурсов. В частности, доля местных бюджетов в структуре государственного бюджета может возрасти до 50%.

Республика получает также широкие полномочия в сфере денежного обращения и кредита, планирования и ценообразования, регулирования трудовых отношений и заработной платы.

В области социального развития РСФСР руководствуется признанными мировым сообществом нормами. Она гарантирует обеспечение законных личных, гражданских, социальных, политических прав и свобод, осуществляет защиту интересов проживающих за пределами республики представителей всех народов РСФСР. Российская Федерация осуществляет пенсионное обеспечение, выделяет пособия многодетным семьям, одиноким матерям, безработным гражданам. Местные Советы обеспечивают право граждан на бесплатное образование и получение врачебной помощи, осу-

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

ществляют жилищное строительство. Республика с помощью экономических методов регулирует внутренние миграции населения, проводит демографическую политику, направленную на поощрение семей с двумя и тремя детьми. Особо важную роль играет осуществление национальной политики, ориентированной на достижение полного равноправия граждан независимо от их национальной принадлежности.

Ключевым звеном экономического суверенитета является организация управления экономикой и социальной сферой, основывающаяся на сочетании гибкого централизованного управления и районного местного самоуправления. Существенно изменяется организационная структура, функции и принципы централизованного управления. Общее руководство хозяйством и социальной жизнью осуществляют 19 республиканских министерств, госкомитетов и ведомств. Лишь Министерство финансов, Комитет по статистике и еще четыре республиканских органа имеют свои территориальные подразделения. Таким образом, центральные республиканские органы не только не имеют в своем подчинении предприятия, но в большинстве случаев не имеют административного воздействия на местные органы управления.

Основная нагрузка в области хозяйственного и социального развития ложится на местное самоуправление. Местные Советы самостоятельно формируют структуру местного управления. Важно отметить, что исполнительные органы местных Советов в организационном отношении независимы от республиканских министерств и их местных подразделений. Местные органы управления независимы также и от аналогичных органов вышестоящих Советов. Такое организационное разделение между собой органов государственного управления разного уровня и обеспечивает предпосылки для подлинного самоуправления территориальных единиц. Однако независимость местных органов управления от вышестоящих не может привести к самоуправству, поскольку сохраняется правовой приоритет вышестоящих Советов.

Одним из важнейших вопросов становится вопрос о характере взаимоотношений РСФСР с другими республиками. По-видимому, в новых условиях эти взаимоотношения будут регулироваться наряду с организационными и правовыми средствами также и с помощью межгосударственных договоров. При этом РСФСР предполагает на базе таких договоров достижение высокой степени интеграции с другими республиками, вплоть до образования единой денежной системы, единого рынка, образования общих или даже единых государственных структур. Последнее более вероятно для республик с близкими социально-политическими условиями, с исторически сложившимися связями в этнической, религиозной и культурной сферах.

Осуществить всю совокупность организационно-экономических и правовых преобразований, предусмотренных концепцией суверенитета Российской Федерации, будет нелегко. Главным препятствием будет нагромождение догм и психологических стереотипов. Однако история не оставляет нам другого выбора. И работу по возрождению России надо начинать как можно быстрее.

К КОНСТИТУЦИИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА¹ (тезисы о концепции Основного закона и перспективах конституционного процесса в РСФСР)

«Мы считаем самоочевидными истины: что все люди созданы равными и наделены Творцом определенными неотъемлемыми правами, к числу которых относится право на жизнь, на свободу и на стремление к счастью; что для обеспечения этих прав люди создают правительства, справедливая власть которых основывается на согласии управляемых; что если какой государственный строй нарушает эти права, то народ вправе изменить его или упразднить и установить новый строй, основанный на таких принципах и организующий управление в таких формах, которые должны наилучшим образом обеспечить безопасность и благоденствие народа».

Из Декларации независимости
Соединенных Штатов Америки,
4 июля 1776 г.

I. О ХАРАКТЕРЕ И ПРИНЦИПАХ НОВОГО ОСНОВНОГО ЗАКОНА

Здесь 6 ключевых вопросов.

1. Что есть конституция?

Варианты:

а) «рамка», задающая самые общие правовые нормы — т.е. бланкетный закон;

б) основной закон, содержащий также идеологические директивы и элементы программы;

в) правовой документ в строгом юридическом смысле, основа всего законодательства государства.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 2. Л. 126-134. Также имеется ранняя версия концепции, версия 1-Б. — *Примеч. ред.*

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

Думается, наиболее приемлем для нас вариант «в» — понимание конституции как юридического документа, обеспечивающего правовые гарантии основ государственной и общественной жизни и реализации фиксируемых прав и свобод. В текст включаются точно сформулированные содержательные ценности тех или иных деяний. Конституция должна быть независимой от чьих бы то ни было политических целей. Она должна содержать деидеологизированный текст, за исключением лишь ее преамбулы, призванной отразить историю нашей государственности, основные направления ее преемственности. При создании новой Конституции надо отказаться от жесткого следования марксистско-ленинскому учению и догматам научного коммунизма. Правовой документ не должен выражать идеи, служащие обоснованием устремлений определенных политических сил.

2. Нужно ли упоминание слова «социализм» в тексте Основного закона?

По-видимому, конституция демократического правового государства не должна давать указания на ту или иную общественную формацию. Декларация характера строя не является задачей конституции, это вопрос идеологический и политический, решаемый в ходе нормальной политической и парламентской борьбы. Неправоммерно также использование словообразований типа «социалистическая демократия», «демократический социализм», «социалистическая законность» и иных атрибутивных конструкций — ввиду их полной правовой неопределенности.

Конституция может стать социалистичной отнюдь не от частого употребления самого слова «социализм». А от того, насколько ей удастся представить основные ценности СВОБОДЫ, СПРАВЕДЛИВОСТИ, СОЛИДАРНОСТИ, которые большинство общества будет понимать и принимать как верные, достойные уважения и выполнения. От того, насколько удастся обеспечить для граждан равенство возможностей и равенство перед законом.

3. Каковой будет форма Российского государства: федерация, конфедерация, экономическое сообщество или что-то еще?

Я разделяю точку зрения тех, кто предлагает конфедерацию. Всем национально-территориальным образованиям (включая отдельные регионы, имевшие автономию в России) предоставляются равные права, максимальная степень независимости; суверенитет минимально ограничивается вопросами совместной обороны, внешней политики, транспорта, связи. На этой основе суверенные автономии заключают новый Договор о Федерации. В Договоре оговариваются полномочия территориальных образований и делегируемые ими права. Договор о Федерации должен готовиться в тесной увязке с пакетом законов о суверенитете РСФСР.

Что может скреплять нашу Федерацию?

Не политическая воля центра является стержнем Федерации. Таким стержнем может стать только общий российский рынок, на котором реализуются экономические интересы и способности субъектов Федерации. Конституция должна служить основой для целой системы договорных хо-

зайственных отношений между краями, землями и автономиями Российской республики.

Особый акцент должен быть сделан на обеспечении подлинного экономического и политического суверенитета России.

4. Концептуальная линия нового Основного закона.

Она просматривается в принципах, целях, основных положениях. Направление развития: свободное, демократическое правовое государство; приоритет народного, республиканского и национального суверенитета над государством: общество (равно самоорганизованный народ) — источник и носитель всякой власти. Концепция новой Конституции должна быть сфокусирована на свободной в своих действиях суверенной, сознательной и самостоятельной личности. Конституция должна содержать систему гарантий, охраняющих гражданина от агрессии и со стороны государства. Задача Основного закона и опирающейся на его положения системы институтов — содействовать реализации ценностей, принимаемых обществом и личностью.

Это предполагает качественно иной, чем прежде, подход: создание конституции не государства, но общества.

5. Новая Конституция должна содержать институциональные и организационные гарантии недопущения монопольного блока власти. Определять необратимость общественного плюрализма, множественности ценностей, интересов, мнений, убеждений, инициатив, организаций. Конституция — документ стабильности, но, в то же время, открытый, содействующий дальнейшему совершенствованию жизнеустройства общества.

6. Весь характер новой Конституции должен свидетельствовать о направленности на достижение 4-х фундаментальных задач: 1) национального согласия; 2) политической стабильности; 3) экономического роста; 4) свободы личности.

II. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Последовательная реформа политической системы требует принятия крупных законодательных актов, предполагающих внесение существенных изменений в Конституцию СССР. Какие же поправки можно считать первоочередными — до принятия нового Основного закона?

Следует подготовить 8-10 законов, имеющих конституционную силу. Они в значительной мере изменят существующий Основной закон, заложат основу новой Конституции — не доводя, в то же время, дело до конституционного путча, т.е. полного и безоговорочного разрушения нынешнего конституционного права. Последний, может быть, и желателен, но абсолютно нереален.

Здесь три блока поправок и соответствующих законов.

I. Преамбула.

Ввиду ее исключительно идеократического характера, внесение поправок представляется ненужным. Преамбулу следует снять — до принятия нового Основного закона.

II. Политическая система.

1. Прежде всего, Конституция нуждается в одном весьма существенном изменении: изъятии статьи 6 о роли и месте КПСС в советском обществе. Именно эта статья, даже в ее уже «откорректированном» виде, остается юридическим и политическим препятствием для полноправия Советов, развития всех форм самоуправления, для обеспечения гарантий возникновения многопартийной системы.

2. Политический плюрализм.

Переход к демократической многопартийной системе может случиться и при нынешней Конституции, в правовых рамках новой редакции ст.ст. 4 и 49 Конституции, нового закона об общественных организациях. Конституция пусть содержит по данному вопросу лишь два параграфа. В одном следует (в усиление закона об общественных организациях) конституционно закрепить свободу союзов, включая право на создание политических партий. В другом — запретить деятельность тех политических партий, которые стремятся к исключительному обладанию (узурпации) власти, призывающих к насилию или практикующих его.

К этим поправкам нужен демократический закон об общественных организациях и закон о политических партиях. Первый станет основой легальной самоорганизации общества на основе сходных ценностей и интересов, устранил препоны на пути развития самоуправляющихся сообществ. Сегодня отсутствие такого законодательства все более становится потенциальным источником политических конфликтов. Второй закон — о партиях — определит нормы внутренней деятельности политических организаций, создаваемых для участия в формировании политической воли, ее опосредования и выражения. Государство должно поддерживать организации, выполняющие общественные функции. Закон определит порядок регистрации, финансовых и материально-технических взаимоотношений с государством, порядок надзора за конституционностью их деятельности.

3. В гл. 1 «Политическая система» нуждаются в поправках: ст. 3 — в части принципа демократического централизма в организации и деятельности советского государства; ст. 7 — в части перечня (иерархии) общественных организаций; ст. 9 — в части социалистической демократии.

4. Вопрос о президентском правлении. Нынешняя Конституция после внесения поправок посвящает отдельную главу Председателю Верховного Совета. Ее можно просто изъять, заменив на главу относительно поста Президента РСФСР и соответствующих моментов регулирования его деятельности. Президентское правление вводится в республике в условиях переходного периода. Президент должен обеспечить реальное разделение властей, направлять ход конституционного процесса.

Вопрос о судьбе президентской формы правления должен решаться после проведения демократических выборов на многопартийной основе, в рамках новой Конституции. Поправку о Президенте я считаю преждевре-

менной: всенародные выборы Президента РСФСР можно будет провести только через 1-2 года.

III. Гарантии прав человека (гл. 2).

Гарантии можно обеспечить двумя путями. Первый — через приведение каталога прав и свобод в соответствие с международными нормами (прежде всего, учесть Венские договоренности). В отдельной главе можно перечислить все основные права и свободы. Далее должны быть указаны основные институты, гарантирующие реализацию этих прав (такие, как наличие административного суда, конституционного суда, института уполномоченного по гражданским правам, ряд других). Но есть иной путь: подготовка и принятие отдельного самостоятельного закона о правах человека — своего рода конституции прав гражданина РСФСР. Этот закон может дополнять и нынешнюю Конституцию, которая фиксирует обладание всей полнотой социально-экономических, политических и личных права и свобод.

В новой Конституции должен найти отражение каталог основных прав и свобод, зафиксированный в международных соглашениях. Глава, посвященная правам человека, должна предшествовать главе о государственном механизме. Это принципиально.

IV. Проблема конституционности.

Она возникает в условиях быстрого отмирания норм прежней Конституции, а также в связи с учреждением Комитета конституционного надзора, призванного укреплять конституционный режим в стране, обеспечивая строгое соответствие законов и постановлений положениям Конституции.

В условиях демократизации невозможно требовать от всех политических сил отказа от критики тех или иных положений Основного закона. Посему целесообразно (подобно тому, как это сделано в Конституции ФРГ) в отдельном параграфе изложить критерии конституционности: политические организации обязаны в своей деятельности соблюдать полноту реализации прав человека, уважать народный суверенитет, признавать антиконституционным стремление к исключительному обладанию властью. Последнее надо определить как антиконституционное. Те политические силы, которые соблюдают перечисленные критерии, — конституционны и могут действовать свободно.

V. Экономическая система.

Ее в значительной мере преобразит принятие закона о собственности, гарантирующего равноправие различных — перечисляемых! — форм собственности.

В Конституции наряду с этим должны быть закреплены 2 принципа: 1) принцип нейтралитета по отношению к различным укладам и секторам хозяйства, равенство различных секторов экономики перед законом (в том числе перед Конституцией) — ставящее их в равные условия свободной состязательности друг с другом; 2) принцип свободы предпринимательства и гарантии его реализации; 3) не следует в Конституции определять

субъектов экономической системы — ими могут быть как предприятие, так и отдельный человек. Конституция гарантирует одинаковые права юридическим лицам — владельцам собственности, собственникам, но не перечисляет различные формы собственности, иерархизируя их. Не следует выделять особо социалистическую собственность как основу экономической системы страны. Под такой тезис сложно добиться вовлечения экономики страны в международный круговорот капитала, привлечь иностранную собственность. Конституция обязывает государство обеспечить гарантии для любых собственников — их деятельности по использованию и приращению их собственности.

Вся гл. 3 нуждается в новой редакции.

III. О СТРУКТУРЕ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ

Преамбула: а) историческая линия российской советской государственности; б) основные источники конституционного права РСФСР как демократического правового государства; в) уроки развития нынешней формы государственного правления и основные направления ее совершенствования; установка на недопущение тоталитаризма и диктата со стороны монопольного блока власти; г) системы основополагающих ценностей, на которую опирается новый Основной закон.

В преамбуле зафиксировать смену названия нашей республики с РСФСР на «Российская Федеративная Республика».

Глава 1: Текст Декларации о суверенитете Российской Федерации и Договора о Федерации. Он включал бы следующие разделы: 1. Декларация (общие ценности и принципы). 2. Субъекты Федерации — суверенные республики и региональные образования. 3. Права субъектов в Федерации. 4. Компетенции и правомочия, передаваемые республиками Федерации. 5. Порядок урегулирования конфликтов между субъектами Федерации, между РСФСР и Союзом ССР. 6. Порядок изменения Договора о Федерации и выхода субъектов из РФР.

Глава 2: Права человека и гражданина, гарантом которых выступает Федерация. Каталог прав, соответствующий положениям Венских договоренностей (положений Итогового документа Венской встречи представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе).

Глава 3: Личность и государство. Основные гарантии реализации прав и свобод в нашей Федерации, соответствующая система институтов и функции этих институтов.

Глава 4: Высшие органы власти. Основные гарантии демократического плюрализма и отделения государства от политических партий, разделения государственной власти и местной муниципальной власти. Механизм разделения властей. О системе президентского правления в РФР (в случае соответствующего решения через республиканский референдум). Избирательная система. Парламент. Правительство.

Глава 5: Органы правопорядка. Суд. Административный суд. Конституционный суд. Прокуратура.

Глава 6: Самоуправление. Основные гарантии суверенного самоуправления различных естественно возникающих сообществ: местных, региональных, производственных, национальных, социальных, религиозных и иных. Исходя из того, что это формы самоуправления граждан, Конституция должна обеспечить экономические гарантии действительного самоуправления, особенно местного.

IV. О РАЗДЕЛЕНИИ ВЛАСТЕЙ

Центральное место в концепции должна занять проблема разделения властей. Логика разделения властей и недопущения монополизма, поддержки прав граждан следует применять во всем тексте Конституции. Она может рассматриваться в трех плоскостях:

1. Власть в общем политическом смысле и ее законодательное ограничение. Деятельность ни одной государственной или общественной организации не может быть направлена на исключительное или путем насилия овладение властью, или удержание власти; всякий имеет право и обязанность выступить против подобных устремлений. В чем смысл подобного запрета? В том, что ни одна политическая организация не может игнорировать либо приостанавливать деятельность конституционно закрепленных институтов, не может непосредственно отправлять властные функции, не может стремиться к уничтожению мной политической организации, либо ее социальной базы. Недостаточно декларировать принцип политического плюрализма, нужно принципиально исключить путь к концентрации власти и порождаемому этим насилию. Подобные действия Конституция должна определять как противоправные.

2. Функциональное разделение властей, система противовесов. Этот принцип вообще не был реализован в условиях реального социализма, по-сему не укрепился в нашей политической культуре. Он — лекарство против опасной концентрации власти, средство реализации политического плюрализма.

Существенно, чтобы система сдержек и противовесов работала бы и внутри каждой «ветви» разделенного властного механизма. Это предполагает соответствующее организационное построение законодательного, исполнительного и судебного механизмов государственной власти.

Законодательная власть ограничивается референдумом, выборами президента непосредственно гражданами, конституционным судом — проверяющим принимаемые законодательные акты. Внутренним ограничением является и двухпалатное построение парламента.

Исполнительная власть имеет свои ограничения. Можно со временем сделать упор на создание поста Президента республики. Основу его легитимности дадут прямые выборы. Президент является неким ограничителем власти парламента, но и сам ответствен перед парламентом. Таким обра-

зом, исполнительная власть разделилась бы между Президентом и Правительством.

Внутреннее разделение должно быть и в рамках судебной власти. Конституционный суд не является частью общей судебной системы; меняется круг полномочий прокуратуры — с возникновением административного суда и, возможно, государственной финансовой инспекции общий прокурорский надзор почти упраздняется, но происходит усиление прокурорского надзора в судебно-следственной практике. (Детали всей системы предстоит уточнять.)

3. Наконец, еще одной плоскостью разделения властей является развитие самоуправления, власти самоуправляющихся сообществ: региональных и местных в первую очередь, а также различных организационных единиц.

V. КТО И КОГДА ДОЛЖЕН ПРИНЯТЬ НОВУЮ КОНСТИТУЦИЮ?

Надо определить направление развития конституционного процесса как такового.

Прежде всего, нам предстоит взвесить — способен ли созываемый Съезд народных депутатов РСФСР в его наличном составе принять серьезный документ, предполагающий изменение основ нашего жизнеустройства. Станет ли возможным, чтобы избранный не вполне демократическим путем парламент принял демократический Основной закон? Сегодняшний Съезд представляет не только избранных народа, но и крупную группу выдвинутых властной структуры, правящей номенклатуры. Предоставление такому парламенту права на принятие новой Конституции — дело рискованное, но неизбежное.

[Конечно, естественнее было бы созвать Конституционное (Учредительное) собрание, задачей которого и стало бы принятие новой Конституции. В пользу подобного наименования говорит возрождающееся самосознание народов России, пробуждение интереса к прошлому народа и его государственности; кроме того, Учредительное собрание — символ парламентского, революционно-правового пути развития революции, пути по-прежнему большевиками... Состав Учредительного собрания более реально представлял бы советское общество, различные политические силы — в том числе новые, альтернативные движения. Учредительное собрание можно созывать по-разному. В условиях революционной ситуации — очень быстро и решительно; в условиях многопартийности — спокойно, путем открытой предвыборной борьбы между различными политическими силами через проведение всеобщих, прямых, равных и тайных выборов. Такое может произойти только в начале 90-х годов. К тому времени в нашем бурно развивающемся обществе оформляются самые разнообразные направления политической мысли и политического действия, и избранный в 1990 г. Съезд уже совсем не будет отражать реальный расклад общественных сил.]

Это — один из возможных вариантов на перспективу, вариант, нуждающийся в постепенной подготовке. Но пока что нет ни первого, ни второго. Для революционной ситуации нет достаточной зрелости социально-

политических условий, явно слаб «субъективный фактор»: объективно нет сил, способных разрешить назревший кризис. Существуют и признаки зрелой многопартийности парламентарной демократии. Мы должны прилагать усилия в рамках уже выбранного парламента.

Если принятие новой Конституции будет возложено на нынешний Съезд народных депутатов, то обществом будет использована широкая гамма средств давления на Съезд, на депутатов. Средств политических, административных, митинговых. Эту перспективу следует учитывать в политическом планировании. Особая задача ложится на комиссию по подготовке новой Конституции Российской Федерации. От состава этой комиссии и от предложенного ею проекта во многом будет зависеть настрой как депутатов, так и общественного мнения.

Нам надо добиваться включения пункта о формировании такой комиссии в повестку дня первого Съезда народных депутатов РСФСР и постараться ввести туда как можно больше здравомыслящих парламентариев, профессионалов (специалистов и политиков), способных стать группой стратегического политического планирования.

С другой стороны, вряд ли можно считать действующий Основной закон серьезным тормозом демократического процесса. Ибо он скорее политический набор идеологем, нежели правовых норм, гарантий, запретов. Значит, пока что: набор первоочередных поправок плюс пакет законов, имеющих конституционную силу. А основные моменты новой Конституции изложить в Конституционной декларации, которую и предложить Съезду народных депутатов РСФСР. Этот политико-юридический документ зафиксирует концептуальную линию нового Основного закона республики.

VI. ОСНОВНОЕ УСЛОВИЕ ПРИНЯТИЯ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ

История конституционного права свидетельствует: достойные и стабильные документы уже рождались в ситуациях, политически обостренных (например, в США, Испании). Следовательно, хорошая Конституция может стать инструментом и документом национального согласия, ведущим к достижению и закреплению гражданского мира.

Принятие сбалансированной Конституции может стать переломным моментом в отношениях между государством и личностью, между властью и социальными движениями. Впервые независимые силы гражданского общества приобретут в нашей стране легальный статус, уйдет в прошлое дух взаимной ненависти и гражданской войны между властным блоком и обществом.

Необходимое условие принятия новой Конституции заключается в том, чтобы процесс возвращения нашей страны в широкий и открытый мир сопровождался восстановлением гражданского мира в ней самой. Ответственность за это ложится и на власти, и на независимые общественные движения.

Недопустимо, чтобы новый Основной закон подавался как очередная милость правящей структуры, как исключительная инициатива «мотора ре-

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

волюционных перемен». Подобная подача была бы серьезнейшей политической ошибкой. Нельзя допускать, чтобы какая-либо политическая группа узурпировала выработку Конституции, стремясь сделать ее инструментом защиты своих интересов. Это поставит под вопрос последовательное претворение в жизнь самих конституционных норм.

Для быстро растущего самосознания общества важно, чтобы Конституция была создана самим обществом, через своих полномочных представителей. Создана и принята новой, действительно легитимной властью. И это – один из серьезных аргументов в пользу созыва конституирующего Учредительного собрания.

Вот почему разработка и принятие нового Основного закона должны являться процессом коллективным, идущим с привлечением различных политических сил — и тем самым создающим новое общественное согласие. Конституцию можно будет назвать готовой, созревшей, если вокруг ее будущего текста сложится консенсус. От тотального социального контроля государства над обществом мы перейдем к социальному контракту — между обществом и государством. Текстом контракта и станет новый Основной закон.

VII. НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ — ИТОГ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

Перестройка вышла на качественно новый этап. Заменяется прежняя патерналистская концепция, при которой дело реформы находилось в руках ограниченного круга посвященных абсолютистов власти, их аппарата и советников. Происходит пробуждение и активное становление независимого гражданского общества. В его рамках возникают новые субъекты политического процесса, а сам этот процесс все более и более входит в противоречие с логикой прежней модели умеренно-государственного однопартийного социализма. Логикой, на которой построена действующая Конституция РСФСР.

Республика приблизилась к неизбежному переходу от моноцентричной политико-властной иерархии централистского унитарного типа к демократическому плюрализму и многопартийной представительной системе в рамках подлинно федеративного устройства. Нам предстоит продумать механизм мирного перехода — до сих пор подобными технологиями система не владела.

Можно потратить очень много сил и средств на подновление сложившейся системы институтов, составляющих основу государственного строя, закрепленного в нынешней Конституции. Но успешно реформировать можно лишь дееспособную систему; недееспособную следует менять. Нужен план перехода к новой системе — им может стать хорошо продуманный и обоснованный план конституционного процесса в РСФСР. Может быть — следующий:

1. Активное размывание монопольного блока власти через деятельность Съезда народных депутатов, через плюрализацию КПСС, становление новых политических партий, через достижение активного диалога

общественных движений с реформаторской частью руководства в рамках «круглого стола». Определение (и декларирование) субъекта политической власти в стране через принятие на Съезде народных депутатов Декрета о власти.

2. Политическое декларирование многопартийности и многоукладности в рамках демократического конфедеративного правового государства. Их узаконение путем принятия парламентом закона об общественных организациях (и партиях), а также законов о собственности, о земле, о предпринимательской деятельности, об этике конкурентных и рыночных отношений, законов, гораздо более радикальных, нежели союзное законодательство.

3. Выдвижение идеи о заключении Договора о Содружестве Республик — вместо унитарных проектов Союзного договора («договора о невыходе»).

4. Подготовка и принятие Съездом народных депутатов пакета основных поправок к ныне действующей Конституции РСФСР и соответствующего законодательного пакета.

5. Подготовка Правительством правил регистрации партий, порядка передачи недвижимости от государства иным владельцам собственности. Принятие парламентом решения о декларировании источников и порядка приобретения собственности КПСС, КГБ, ВЛКСМ. Принятие решений о национализации необоснованных излишков собственности этих организаций, приобретенных незаконным путем.

6. Разработка нового закона о выборах в условиях многопартийности и его принятие Съездом народных депутатов.

7. После чего нынешний Съезд народных депутатов объявляет самороспуск, освобождая Олимп высшей республиканской власти. Это также можно сделать через проведение референдума.

8. Проведение всеобщих прямых выборов депутатов Конституционного (Учредительного) собрания.

9. Введение президентского правления через референдум; всенародное избрание первого Президента.

10. Задачи представительного Конституционного (Учредительного) Съезда: обсуждение и принятие новой Конституции и демократического пакета основополагающих законов, одобрение нового правительственного кабинета. Мандат Учредительного собрания длится 3 года — столько, чтобы выполнить эти задачи.

11. Выборы нового Председателя Совмина (по предложению Президента); принятие нового состава и новой программы действий (антикризисного пакта и программы национального согласия) нового, коалиционного Правительства.

Таким образом, принятие нового Основного закона становится логичным итогом планомерного и сознательного перехода к новому государственному и общественному строю. Новая Конституция венчает переход-

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

ный период, фиксируя в своих статьях гарантии сохранения и развития институтов демократического правового государства.

Временные рамки переходного периода: май 1990 — осень 1992 года. Решающая нагрузка ложится на Съезд народных депутатов РСФСР. Главное — добиться взаимопонимания и согласия вокруг основных целей и направлений радикальной реформы. Решительность и последовательность в осуществлении перехода — гарантия того, что удастся избежать назревающий социальный взрыв и последующее установление полувоенной диктатуры аппарата. Решительный переход приведет к расширению круга субъектов демократической перестройки, очертит пространство для достижения общественного межнационального согласия. В противном случае, о мирном развитии нашей революции говорить будет слишком поздно.

**По заданию конституционной комиссии
блока «Демократическая Россия»
настоящую концепцию подготовил
О.Г. Румянцев,
политолог, научный сотрудник ИЭМСС АН СССР,
народный депутат РСФСР
по 19-му (Каховскому) т.о. г. Москвы.**

К КОНСТИТУЦИИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

(тезисы о концепции Основного закона и перспективах конституционного процесса в РСФСР)

"Мы считаем самоочевидными истины: что все люди созданы равными и наделены Творцом определенными неотъемлемыми правами, к числу которых относятся право на жизнь, на свободу и на стремление к счастью; что для обеспечения этих прав люди создают правительства, справедливая власть которых основывается на согласии управляемых; что, если какой государственный строй нарушает эти права, то народ вправе изменить его или упразднить и установить новый строй, основанный на таких принципах и организующий управление в таких формах, которые должны наилучшим образом обеспечить безопасность и благоденствие народа".

Из Декларации независимости Соединенных Штатов Америки, 4 июля 1776 года.

1. О ХАРАКТЕРЕ И ПРИНЦИПАХ НОВОГО ОСНОВНОГО ЗАКОНА.

Здесь 6 ключевых вопросов.

1) Что есть Конституция?

Варианты:

- а) "рамка", задающая самые общие правовые нормы - т.е. бланкетный закон;
- б) основной закон, содержащий также идеологические директивы и элементы программы;
- в) правовой документ в строгом юридическом смысле, основа всего законодательства государства.

Думается, наиболее приемлем для нас вариант в) - понимание Конституции как юридического документа обеспечивающего правовые гарантии основ государственной и общественной жизни и реализации фиксируемых прав и свобод. В текст включаются точно сформулированные содержательные принципы и нормы, на основании которых можно делать выводы о конституционности тех или иных деяний. Конституция должна быть независимой от чьих-бы то ни было политических целей. Она должна содержать идеологизированный текст, за исключением лишь ее преамбулы, призванной отразить историю нашей государственности, основные направления ее преемственности. При создании новой Конституции надо отказаться от жесткого следования марксистско-ленинскому учению и догматам научного коммунизма. Правовой документ не должен выражать идеи, служащие обоснованием устремлений определенных политических сил.

2) Нужно ли упоминание слова "социализм" в тексте Основного закона?

По-видимому, Конституция демократического правового государства не должна давать указания на ту или иную общественную формацию. Декларация характера строя не является задачей Конституции, это вопрос идеологический и политический, решаемый в ходе нормальной политической и парла-

НАРОДНЫЙ ДЕПУТАТ СССР

НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ СРСР | ССР И ХААГ ДЕПУТАТЫ | ДЕПУТАТИ ХААКИИ СССР
НАРОДНЫ ДЭПУТАТ СССР | ТЭРС ЛИАУДИЕС ДЕПУТАТАС | ДЭПУТ АА ХААКРАЦЦЫС ХААКЭРСЭС
СССР ХААК ДЕПУТАТИ | ДЕПУТАТ АА ПОПОРУАИ ДИН УИИУНЯ РСС | СССР-ХАА ХААК ДЕПУТАТЫ
СССР ХААМЖ ДЕПУТАТЫ | ПСРС ТАУТАС ДЕПУТАТС | СССР-Д-М-ЭА ДЕПУТАТЫ | NSV LIIDU KANVASAADIK

1989—1994 гт.

12 апреля 1990 г.

Оболенский Александр
Митрофанович, народный
депутат СССР

12 апреля 1990 г.

Концепция Конституции СССР (РСФСР)

1. Вся власть в СССР (РСФСР) принадлежит народу, что выражается в его исключительном праве: утверждать Конституцию страны, вносить в нее изменения, а также принимать окончательное решение по наиболее важным вопросам жизни страны или при возникновении разногласий среди высших органов государственной власти. (Президентом, Верховным Советом, Верховным Судом).

Разрабатывается и принимается Первый текст Конституции Учредительным собранием делегаты которого избираются на основе всеобщего равного тайного избирательного права.

Новая Конституция вступает в силу после ратификации ее референдумами во всех Союзных республиках.

2. Волеизъявление народа осуществляется исключительно путем проведения референдума, решение которого обязательно для всех без исключения должностных лиц и представительных органов власти.

3. Для оперативного управления страной народ делегирует свои властные полномочия (за исключением перечисленных в п.1.) выборным представительным органом, составляющим структуру высшей государственной власти.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 2. Л. 775.

А.М. Оболенский,
народный депутат СССР, НТО № 20
12 апреля 1990 г.¹

Концепция Конституции СССР (РСФСР)²

1. Вся власть в СССР (РСФСР) принадлежит народу, что выражается в его исключительном праве: утверждать Конституцию страны, вносить в нее изменения, а также принимать окончательное решение по наиболее важным вопросам жизни страны или при возникновении разногласий среди высших органов государственной власти (Президентом, Верховным Советом, Верховным Судом).

Разрабатывается и принимается первый текст Конституции Учредительным собранием, делегаты которого избираются на основе всеобщего, равного, тайного избирательного права.

Новая Конституция вступает в силу после ратификации ее референдумами во всех союзных республиках.

2. Волеизъявление народа осуществляется исключительно путем проведения референдума, решение которого обязательно для всех без исключения должностных лиц и представительных органов власти.

3. Для оперативного управления страной народ делегирует свои властные полномочия (за исключением перечисленных в п. 1) выборным представительным органам, составляющим структуру высшей государственной власти.

4. Делегирование властных полномочий осуществляется путем проведения конкурсных выборов на основе всеобщего, равного, тайного избирательного права.

Каждый гражданин, за исключением лиц, признанных судом в установленном законом порядке недееспособными, имеет право баллотироваться и быть избранным на любой государственный пост. Запрещается дискриминация при проведении выборов по национальному, расовому, социальному признакам, а также по политическим мотивам.

5. Структура высших органов государственной власти строится на основе принципа разделения и независимого функционирования законодательной, исполнительной и судебной власти.

6. Высшим органом законодательной власти является Верховный Совет, который состоит из двух равноправных палат: Совета Союза (Федерации) и Совета национальностей и имеет срок полномочий 5 лет.

¹ Данный вариант является первым черновым наброском и, естественно, нуждается в доводке и совершенствовании. — *Примеч. авт.*

² Архив ФКР. Оп. 2. Д. 2. Л. 775-777.

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

Для принятия закона необходимо одобрения его не менее чем 1/2 от списочного состава каждой из палат в отдельности.

Верховный Совет полномочен принять любой, не противоречащий данной Конституции, закон.

Исключительным правом Верховного Совета является утверждение бюджета страны и контроль за его исполнением.

7. Совет Союза избирается по территориальным округам с нормой представительства один депутат от 300 тысяч избирателей. Запрещается отклонение числа избирателей при формировании округов более чем на плюс — минус 10%. Для постоянного обновления депутатского корпуса каждый год проводятся выборы в 1/5 округов.

8. Совет национальностей формируется из равного числа представителей национальностей, проживающих на территории Союза (республики) и являющихся его (ее) гражданами, независимо от того, имеются ли у данной национальности свои национально-территориальные образования.

Выборы в Совет национальностей проходят одним списком по всей территории страны. При этом каждый гражданин имеет один голос.

Избранными считаются по 3 (вариант 5) представителя каждой национальности, получившие наибольшее число голосов.

9. Высшими лицами, осуществляющими исполнительную власть на территории страны, являются Президент и Вице-президент, которые избираются прямыми всенародными выборами сроком на 5 лет.

Избранным признается кандидат, получивший более половины голосов избирателей в целом и не менее чем в 2/3 союзных республик.

10. Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами страны. Только ему, а в случае его отсутствия в пределах страны Вице-президенту, принадлежит исключительное право принятия решения о применении ядерного оружия.

11. Президент формирует Кабинет министров, который подлежит утверждению Верховным Советом.

12. Президент имеет право во исполнение действующих законов издавать указы, обязательные для исполнения на всей территории страны.

13. Высшим органом судебной власти в стране является Верховный Суд, которому принадлежит исключительное право осуществлять правосудие в рамках действующих в стране законов.

14. Формирование состава Верховного Суда производится Верховным Советом и Президентом на паритетных началах. Председатель и члены Верховного Суда не имеют иного ограничения срока своих полномочий, кроме возрастного ценза — 70 лет.

15. Основной формой осуществления правосудия в СССР (РСФСР) является суд присяжных.

Единоличное рассмотрение дел судьей (за исключением уголовных) допускается исключительно с согласия сторон на принципах третьей стороны.

16. Право толкования законов является исключительной прерогативой Верховного Совета. Верховный Суд вправе входить в Верховный Совет с соответствующей инициативой, но при принятии решений обязан руководствоваться исключительно законом.

17. Введение в действие принятых Верховным Советом законов может быть приостановлено Президентом в случае их противоречия Конституции. В этом случае спорный вопрос решается Конституционным Судом.

18. Верховный Совет вправе опротестовать указ Президента в случае его несоответствия действующим законам в Верховном Суде, а в случае противоречия Конституции — в Конституционном Суде. В этом случае до вынесения решения третьей стороной действие указа приостанавливается.

19. Основой законотворческой деятельности в стране, а также судебной и правовой практики, является запретительный принцип, который трактуется как «разрешено все, что не запрещено законом».

Запрещается принятие законов, равно как и действий органов исполнительной власти, сужающих права граждан, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека (прилагается). Ограничение права свобод граждан допускается исключительно и в установленном законом порядке в случае наличия с их стороны действий, посягающих на права, свободы других граждан.

20. Для контроля за соблюдением Конституции СССР и защиты конституционных прав и свобод граждан на паритетных началах Верховным Советом и Президентом избирается Конституционный Суд.

Компетенцией Конституционного Суда является рассмотрение споров между Верховным Советом и Президентом в части соответствия Конституции СССР правовых актов, принятых одной из сторон, а также рассмотрение жалоб на действия государственных органов, если решения последних ущемляют конституционные права граждан.

21. СССР — добровольное объединение суверенных республик. Объем и перечень полномочий, передаваемых ими в ведение Союза ССР, порядок принятия в Союз, а также выхода или исключения из него определяется Союзным договором.

Граждане на территории СССР имеют двойное гражданство, республиканское и союзное. Гражданин одной республики пользуется на территории другой республики всеми правами гражданина СССР, кроме права участвовать в формировании органов власти на территории этой республики.

22. Каждая национальность в границах своего преимущественного проживания может путем проведения референдума определить тип своей государственности.

В референдуме участвует все имеющее право голоса и постоянно проживающее на данной территории население.

23. Исключительное право собственности на землю, ее недра, воду, воздух, растительный и животный мир принадлежит народу, населяющему данную территорию. Избирая органы местной власти (местного самоуправ-

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

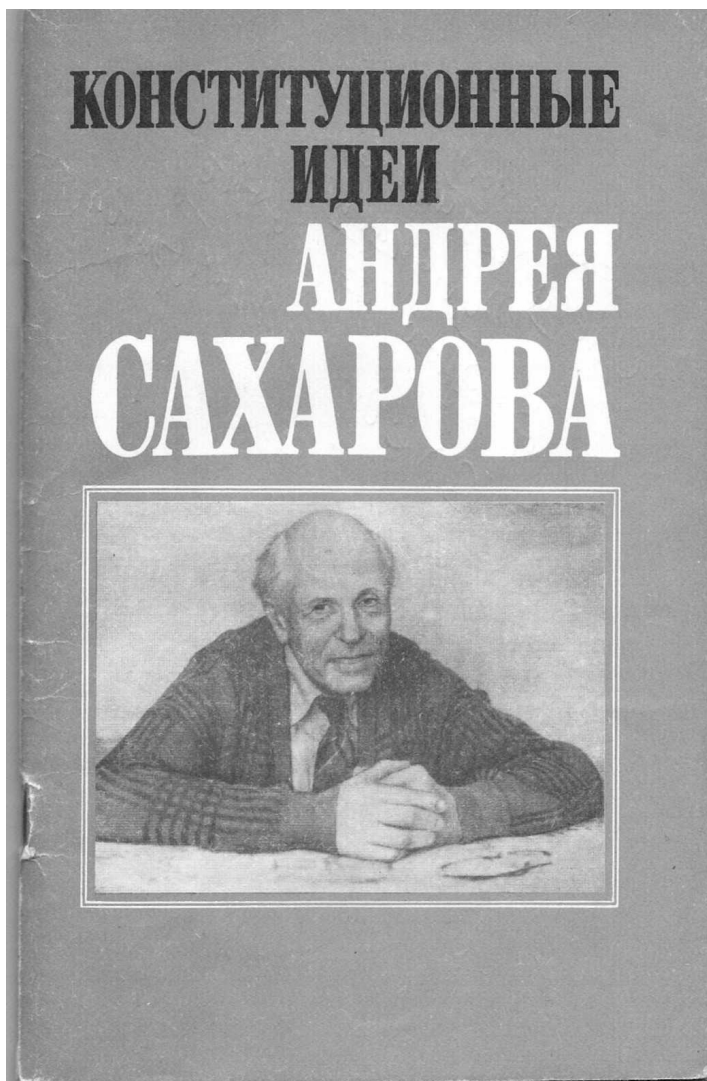
ления) народ делегирует им в распорядительную собственность часть своих прав по управлению территорией своего проживания. Гражданам, желающим вести сельское хозяйство, местные органы власти передают необходимый для этого надел земли в пожизненное наследуемое владение (без права продажи) с выплатой соответствующих рентных платежей в местный бюджет.

24. Право собственности на средства производства, а также продукты человеческого труда, в том числе и интеллектуального, объявляется неприкосновенным и гарантируется государством, как своим, так и иностранным гражданам.

25. Система государственных органов, принимая на себя делегируемые на выборах населением властные функции, берет тем самым обязательство рачительно вести управление страной и обеспечивать всем ее гражданам минимальный прожиточный уровень — достаточный для достойного существования.

Конституционные идеи Андрея Сахарова. Москва. «Новелла». 1990.

***Мнения о проектах Конституции. Экспертиза.
(1989–1990 гг.)***



Л.М. Баткин

О КОНСТИТУЦИОННОМ ПРОЕКТЕ АНДРЕЯ САХАРОВА¹

В этом проекте поражает — при первом поверхностном знакомстве с ним — уже просто то, что он существует. Не в качестве неких тезисов, соображений по поводу текста будущего документа, но именно в виде самого такого текста: сорок шесть статей проекта Конституции. И это сделал один человек. Вот так понимавший свои обязанности в качестве члена многолюдной Комиссии, которая была избрана I Съездом народных депутатов СССР для выработки новой советской Конституции. Мы-то успели забыть даже о существовании подобной Комиссии...

Действительно, а что же Комиссия в целом? Едва ли не наиважнейшая среди всех комитетов и комиссий, созданных Съездом. За полгода она не собралась ни разу. Только после того, как это неслыханно скандальное обстоятельство выплыло на одном из последних заседаний второй сессии Верховного Совета СССР, — Конституционную комиссию тут же поспешно все-таки собрали, и она приняла своеобразное и полезное решение: заняться наконец-то тем делом, для которого предназначена...

Были, впрочем, весьма серьезные причины, по которым наивысшее руководство распорядилось очнуться от конституционного обморока.

Еще на I Съезде А.Д. Сахаров настаивал, что строительство дома нельзя начинать с крыши. Немыслимо предаваться законотворческой деятельности наобум, продвигаться шажками от одного закона или постановления к другому, постоянно наталкиваясь на их непроявленную правовую и социальную увязку, взаимозависимость, не установив заранее их систему. Это все равно, что проделывать эксперименты и утверждать что-либо о значении результатов, не располагая какой-либо общей теорией. Физик Сахаров, перенесший в политику свой опыт прагматического соотношения между теорией и практикой, полагал, что необходимо исходить из новой Конституции, из фундаментальной перестройки принципов и норм, касающихся существа нашего общественно-государственного строя. А затем или одновременно, но, во всяком случае, обладая неким планом целого, принципиальной основой, — стремиться к правовой детализации, подкреплению, осуществлению главного, на чем мы договорились бы основать будущую советскую жизнь. Поэтому первое же предложение Сахарова в парламенте было «Декретом о власти»... По его мнению, это главное, что следовало узаконить в первую очередь, ничуть не оказалось бы беспочвенным, надуманным. Ведь главное достаточно проверено мировой и (хотя бы в отрицательном смысле) отечественной историей: всем нашим мучительным,

¹ Конституционные идеи Андрея Сахарова: Сборник / сост. Л.М. Баткин. — М.: «Новелла», 1990. С. 15–47.

позорным прошлым и настоящим; подкреплено громадным подъемом после марта 1989 г., тотальным кризисом «реального социализма», назревающей революционной ситуацией.

Официальные оппоненты Сахарова, напротив, считали, что поскольку жизнь невозможно изменить сразу, «за одну ночь» (с чем, разумеется, соглашался и А.Д.), нужно не исходить из пока невообразимой новой Конституции, а прийти к ней крайне постепенно и осторожно. Менять законы по частям, по кусочкам, то с одного, то с иного бока. Дабы через серию ограниченных стабилизирующих нововведений выползти из экономической ямы и подготовить население (но пуще всего, конечно, закоснелые правящие партийные верхи, на которые потребна оглядка и оглядка) к будущему конституционному выбору. А уж... какому, собственно, выбору, действительно ли и насколько радикальному, — покажет время. Как-нибудь потом. Сначала пусть улучшится конъюнктура, модернизируется КПСС, укрепится М.С. Горбачев. Неудивительно, что при избранной политической линии (половинчатого реформизма правоцентристского толка) было не до заседаний Конституционной комиссии...

Что ж, время показало! Однако не потом, а сразу же.

Верховный Совет мог воочию убедиться, что принятие любого закона юридически сковывает содержание последующих законов еще до их обсуждения или грозит вступить с ними в противоречие, не говоря уже о том, что всякий важный и желательный для интересов страны разумный закон расходится с негодной от начала до конца Конституцией. Депутаты увидели себя в логическом и политическом тупике.

Получилось, что на брежневскую Конституцию можно ссылаться, если понадобится: мы-де не должны, приступая к строительству «правового государства», начинать с нарушения пусть мракобесных, но пока ведь не отмененных конституционных положений... И можно — тоже, если это выгодно — плевать на Конституцию, даже на совсем свежие поправки к ней. Например, Верховному Совету предоставлено теперь право принимать и немедленно вводить в действие любые антиконституционные законы, не дожидаясь ближайшего Съезда, где для этого понадобилось бы к тому же 2/3 голосов. А что произойдет, если Съезд разойдется с Верховным Советом, как это уже было? Будут ли люди доверять принятым и действующим, но еще не утвержденным, остающимся под вопросом фундаментальным законам? Сомнительная ситуация: и в правовом и в политическом плане.

Недавно чрезвычайный Съезд внес очередное изменение в Конституцию — о Президенте и порядке его избрания народом — и одновременно счел возможным на первый случай пренебречь указанным порядком; то есть провозглашение конституционной нормы сопровождается ее законодательным же перечеркиванием. Это, если не ошибаюсь, беспрецедентно в мировой практике и по-своему замечательно. Можно, конечно, и так понимать шаг к «правовому государству». Кошка, поймав мыш, затем с ней играет; но мы понимаем, что тут непоследовательность — только кажущаяся. Игра

эта конституционна для кошек. Мышке остается лишь удивляться парадоксальности происходящего и, если она догадлива, не строить на этом серьезные жизненные планы.

При создании Комитета конституционного надзора с трибуны были даны торжественные заверения, что означенный Комитет постарается никак не оберегать, но всячески способствовать преобразованию ныне действующего Основного Закона. Следовательно, намеревается смотреть сквозь пальцы на его перестроечные нарушения? Или впредь до отмены будет вынужден все же оберегать мертвую, лживую букву? Или станет действовать... по обстоятельствам? Как заявил один из уважаемых депутатов, гарантией правильности действий Комитета по конституционному надзору в конце концов явятся попросту высокие личные достоинства, прогрессивность его членов. Это, что и говорить, замечательная гарантия, но, увы, единственная и не правовая ввиду отсутствия, кроме личного правосознания, чего-либо иного, на что члены Комитета могли бы твердо опереться. Думаю, во всей истории человечества, включая даже послереволюционные судьбы 1918 г., не было юридической инстанции более загадочной, чем этот Комитет, обязанный надзирать за неприкосновенностью практически несуществующей Конституции: после того, как прежний ее текст признан обветшалым клочком бумаги и прежде чем принят новый текст.

Однако несравненно существенней формальной юридической несуразности попыток изменить отношения собственности, политическую систему и проч., сохраняя пока брежневско-сусловский Основной Закон, — разумеется, куда существенней повлияли всемирно-исторические события последних месяцев. Происшедший с ошеломляющей быстротой крах «соцлагеря», коммунистических партий и режимов Восточной Европы. Возмущение в СССР статьей 6 Конституции, общенародные требования парламентской многопартийности. Необходимость спасения советской экономики. И наконец, открыто обозначившийся развал национально-государственного устройства, побудивший М.С. Горбачева заявить в Литве, что «мы еще не жили в федерации». А что это значит? Да то, что само название «СССР» — фальшивая этикетка, нет никакого «союза республик», нет республик как «суверенных социалистических государств», как неизвестно, впрочем, содержание слова «социалистические».

Короче говоря, все подтвердило абсолютную необходимость начинать перестройку спустя пять лет заново: с корней системы, с ликвидации партократии, с отделения государства от экономики. Начинать не с крыши, а с фундамента. То есть в политико-правовом плане опять-таки с Конституции.

Вот почему пришлось вдруг уточнить и пообещать, что страна получит новую Конституцию уже в 1990 г. Сахаров, в мае–июне 1989 г. в очередной раз опередивший события, снова оказался прав! Причем прав с точки зрения самой что ни на есть реалистической политики. Разумеется, никто не признал публично, что власти в очередной раз запоздали и ошиблись. Но Бог с ним. Дело теперь не в этом.

Дело в том, чтобы при разработке еще одной советской Конституции — на сей раз, будем надеяться, рассчитанной на долгие исторические сроки — опереться на проект, завещанный Андреем Дмитриевичем. Тщательно его обдумать и посчитаться с ним всерьез.

Припомним кое-какие факты, настолько элементарные, что их легко забыть. Сахаровская концепция нераздельной связи между правами человека и миром на земле, между выживанием человечества и открытостью каждого отдельного общества — в течение двадцати лет считалась в СССР в лучшем случае (когда травля Сахарова только начиналась) прекраснодушными, «наивными» рассуждениями, далекими от политических реальностей. Теперь это объявлено у нас государственным курсом и названо «новым мышлением». Сахаровские требования прекращения советской агрессии в Афганистане, или, скажем, восстановления государственности крымских татар, или обеспечения свободного выезда граждан и возвращения в СССР и т. д. — не только лет десять, но еще и три-четыре года назад даже сочувствующими, либерально настроенными людьми воспринимались как трудноосуществимые или вовсе несбыточные. Сейчас эти и многие подобные требования сбылись, или кажутся близкими к осуществлению, или, во всяком случае, что называется, «поставлены в порядок дня самой жизнью». Они рассматриваются Правительством, мелькают в газетах, звучат банально.

Так, может быть, и сахаровские конституционные идеи — не отвлеченные фантазии, не благие пожелания, не просто «вдохновляющее знамя», а базовый рабочий документ?

Предварительно критически изучив его, а затем имея честь провести с Андреем Дмитриевичем несколько часов в обсуждении статьи за статьей, фразы за фразой, я пришел к убеждению, что дело обстоит именно так. Проект Сахарова ответствен, конструктивен и чрезвычайно практически важен.

Конечно, он не совсем закончен. В нем, возможно, найдутся смысловые или стилистические шероховатости. Недостаёт некоторых разделов: например, о порядке проведения выборов, о способе разрешения возможных конфликтов между двумя законодательными палатами, о более конкретном механизме и сроках наложения и преодоления президентского вето (ст. 36), о характере контроля Съезда над Центральным банком и степени независимости последнего, за исключением вопроса об эмиссии денег (ст. 31). Далее: в какие сроки и как проводятся сессии Съезда? Может ли Президент и при каких обстоятельствах распустить Съезд и назначить досрочные выборы? Есть ли у двух палат постоянные спикеры (председатели)? Каковы состав, численность и способ работы Президиума Съезда, ежели он вообще нужен (ст. 32)? Не предусмотреть ли конституционного условия введения чрезвычайного положения и статус президентского правления в районах стихийных бедствий или конфликтов? Почему квалифицированное большинство для снятия президентского вето — именно 55% (ст. 36)?

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

Недостаточны разделы об армии. Ничего о местном самоуправлении, слишком мало о судеоустройстве и ничего о судепроизводстве (ст.ст. 9, 23, 34). Не узаконена полная независимость судебной власти. Не раскрыты статус и полномочия Конституционного Суда.

Наверное, и другие стороны, формулировки сахаровского проекта вызывают вопросы, предложения, потребность в детализации. А иные подтолкнул к принципиальным возражениям, спорам. Это естественно и неизбежно.

Андрей Дмитриевич продолжал работу над текстом Конституции буквально до последнего часа жизни. Однако незаконченность проекта — относительная и касается, на мой взгляд, лишь сравнительно второстепенных подробностей. Особенно процедурных и протокольных (впрочем, в Конституции и «второстепенное» существенно). Вместе с тем А.Д. Сахаров в основном успел завершить проект и оставил нам тем самым свое представление об оптимальном будущем страны.

В небольшом послесловии хотелось бы:

1. Высказать кое-какие соображения по поводу парадоксальности самой задачи составления Конституции для пока не существующего общества, слишком не похожего на нынешнее. Интересны под этим углом зрения некоторые выразительные штрихи сахаровского текста, в котором словно бы совмещены сиюминутные, ближайшие — и бесконечно отдаленные, потенциальные исторические планы. Две реальности: настоящего и будущего.

2. Соответственно: по поводу того, каким образом конституционный проект А.Д. Сахарова связан с совершенно конкретным положением советского и восточноевропейских обществ осенью 1989 г. и в не меньшей степени соразмерен масштабным итогам XX в. в целом; сплав специфического местного политического контекста — и контекста всемирно-исторического. Локальность и глобализм.

3. Коротко отметить структуру и сквозные идеи сахаровской Конституции.

4. Дать минимальные текстологические пояснения. Как уже указывалось, проект публиковался в двух версиях (с незначительными разночтениями в пределах каждой). Надо обосновать, почему данную здесь версию следует считать более зрелой, каковы мотивы изменений, внесенных А.Д. Сахаровым в первоначальный вариант. Для этого мне поневоле придется самому вспоминать и свидетельствовать. В этом есть какая-то неловкость; но, с другой стороны, любые сведения о том, как Андрей Дмитриевич работал над Конституцией, представляют общий интерес, особенно если они способствовали бы лучшему пониманию текста. С последнего и начну, касаясь перечисленных пунктов в произвольной последовательности.

За полночь с 21 на 22 ноября 1989 г., без четверти час, меня поднял с постели звонок Андрея Дмитриевича. Надо сказать, что впервые А.Д. позвонил так поздно. И — как всегда без пустых вводных, «вежливых» фраз,

сразу начал так: «Здравствуйте! Как Вы оцениваете положение в Межрегиональной группе? Состояние страны перед Съездом? Вообще — что сейчас, по-вашему, происходит?» Голос очень свежий, быстрый, пожалуй, даже непривычно приподнятый.

Я опешил. Как, очевидно, и каждый бы на моем месте, застигнутый посреди ночи такими вопросами... Сон мгновенно слетел. Проговорил в ответ несколько минут. Тогда Сахаров сказал: «Я подготовил проект Конституции. Не могли бы Вы познакомиться с ним и сделать свои замечания?» Значит, это и была настоящая причина ночного звонка! — «Разумеется, Андрей Дмитриевич. Но насколько срочно? У меня командировка через три дня и еще не готов доклад». Он твердо: «Завтра утром пришлю Вам текст с шофером. А встретимся послезавтра». Стало ясно, что Сахаров придавал особую важность скорейшему завершению работы над проектом. Поэтому вышеприведенный разговор кажется заслуживающим упоминания.

Полученный мною на следующее утро текст (на 11 страницах машинописи, 45 статей) был — абсолютно слово в слово! — тем самым, который 22 декабря появится в журнале «Новое время» (№ 52, с. 26—28), набранный посмертно с рукописи. Итак, перепечатав этот начальный текст (назову его вариантом «А»), Сахаров стал знакомить с ним, по-видимому, некий круг лиц и вносить поправки, дорабатывать. 23 ноября мне довелось, явившись к Андрею Дмитриевичу домой ровно к 15.00, пробыть у него до 19.30. Подавляющая часть этой беседы наедине была отдана разбору проекта Конституции.

Припоминаю только два отвлечения в сторону. В одном случае А.Д. с большой живостью заговорил о том, что, собственно, означает понятие «эксплуатация» в «Капитале» Маркса в связи с прибавочной стоимостью и насколько возрастает рациональный смысл этого понятия, если таковой вообще имеется, применительно к советскому государственному экономическому производству. В другом случае я попросил разъяснить, каким образом и при каких условиях — с организационно-технической точки зрения — можно уничтожить находящиеся в полете межконтинентальные ракеты по сигналу с пульта управления. (Между прочим, редакция фразы «Главкомандующий имеет право отменить ядерную атаку, предпринятую по ошибке» явно содержит оговорку: надо бы: «Главкомандующий обязан отменить» и т. д.; А.Д. Сахаров с этим согласился, но прежняя формулировка все-таки сохранилась и в последнем варианте, конечно, по недосмотру).

Андрей Дмитриевич, лежа на тахте в своей любимой позе, на боку, подперев голову левой рукой, правой делал пометки. Кое-что — главным образом по части сугубо редакционных уточнений — тут же менял без колебаний и комментариев. Некоторые предложения отклонял столь же определенно, но, обычно не вступая в спор, обдумывая про себя и явно не соглашаясь (ниже укажу несколько таких моментов, весьма интересных). Наконец, некоторые темы, не нашедшие, с точки зрения А.Д., достаточно убедительно-

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

го и ясного решения, повисали в воздухе, откладывались для дальнейшего обдумывания. Таких трудных тем оставалось, пожалуй, немало.

В единственной прижизненной и, следовательно, авторизованной публикации проекта («Комсомольская правда», орган ЦК комсомола Литвы, Вильнюс, 12 декабря 1989 г.) присутствуют все поправки, внесенные А.Д. Сахаровым 23 ноября. Хорошо помню мотивы и соображения, лежавшие в основе новых формулировок. В существе проекта эти поправки, впрочем, ничего не затрагивали. Назову этот текст, которому суждено было стать последним и наиболее аутентичным, вариантом «Б».

За час до смерти Сахаров попросил Елену Георгиевну вписать две поправки, однако именно в вариант «А», который, следовательно, по-прежнему был в работе, под рукой. Одну из этих поправок Елена Георгиевна запомнила: выбросить из ст. 36 фразу «Президиум Съезда обладает правом помилования». Между прочим, об этой фразе упоминалось также в беседе 23 ноября. И в варианте «Б» ее уже нет! Мне неизвестно, существовала ли беловая машинопись «Б» или А.Д. просто передал в Прибалтику с В. Пальмом вариант «А» со вставками. Продолжая возвращаться мысленно к своему проекту даже в горячке заседаний Съезда, работая по памяти, урывками, Андрей Дмитриевич, очевидно, использовал ту машинопись, которая оказывалась под рукой; что-то из уже исправленного ранее мог и повторить.

Поскольку мне превосходно памятна логика всей совокупности и каждого в отдельности из исправлений, которые А.Д. счел нужным внести в вариант «А», не возникает ни малейших сомнений в том, что наиболее подвижный этап работы выразился в варианте «Б».

Вот разночтения между ними. (Нумерация статей ниже по варианту «Б», который дан выше, в основном тексте настоящей брошюры. Ср. с вариантом «А» в Приложениях.)

Ст. 1. Ранее значилось: «Союз... республик — объединение... республик». Чтобы избежать тавтологии и подчеркнуть уровень суверенности, лучше бы написать, что союз республик есть объединение суверенных государств. А.Д. поэтому вписал слово «государств» в скобках как альтернативный вариант, не отдав ему окончательного предпочтения.

Ст. 2. Было: «и его органов власти». Упоминание об «органах власти» опущено, так как их «цель» вторична, более специфична, подчинена и несоизмерна «цели народа».

Ст. 6. Добавлена последняя фраза: об отделении церкви от государства и невмешательстве государства во внутрицерковную жизнь.

Ст. 8. Добавлен абзац о запрещении медицинских и психологических опытов над людьми «без согласия испытуемых». Может быть, следовало бы продолжить так: «предупрежденных о возможных последствиях таких опытов»? Ведь добровольность, как мы убедились недавно при сеансах телегиноза, бывает следствием невежества, легкомыслия, любопытства.

Ст. 9. Вместо «публично обвинен в совершении преступления» — «публично объявлен виновным». Дело в том, что нельзя запретить, скажем,

прессе или любым гражданам публично обвинить кого-либо, будь то лицо или организация. (Разумеется, остается правом обвиненного вчинить иск об оскорблении чести и достоинства). Однако «объявить виновным», то есть вынести решение по предъявленному обвинению, может, разумеется, только суд. Смысл поправки — отличить предъявление кем-либо обвинения от законного вердикта. Может быть, лучше было бы вместо «объявлен виновным» — «признан виновным»?

Ст. 10. Поскольку в ст. 10 и 11 варианта «А» шла речь о запрете тех или иных видов дискриминации граждан в отношении их социальных прав и возможностей, было резонно объединить обе статьи в одну.

Ст. 11. В последнем абзаце опущены заключительные слова («обеспечивающие...» и т.д.), содержавшие само собой разумеющиеся и тавтологичные утверждения.

Ст. 13. Добавление относительно факторов, которые в будущем сделали бы возможными «полную ликвидацию и запрещение» всех видов оружия массового поражения.

Ст. 14. В варианте «А» «запрещалась» «поддержка» терроризма, наркобизнеса, контрабанды «и других незаконных действий», то есть получалось, что запрещены... нарушения закона, притом тягчайшие. Негативная форма, в которой была выражена эта мысль, и явно избыточный (алогичный) запрет на нарушение запретов побудили придать этой части статьи иной, положительный и конструктивный смысл.

Ст. 18. Ее текст полностью присутствовал и в варианте «А», но был соединен с текстом статьи 17. Ввиду необычности и важности положения о возможности исключения республики из Союза показалось целесообразным обозначить это в отдельной статье.

Ст. 21. Добавлен последний абзац о возможном установлении, наряду с гражданством Союза, гражданства республики.

Ст. 22. Добавлена последняя фраза: «Таможенные правила являются общесоюзными». Это логично и необходимо ввиду отсутствия каких-либо межреспубликанских таможен.

Ст. 23. Из варианта «А» выброшена вторая фраза, то есть любые решения Верховных судов республик кассации не подлежат. Это — последняя инстанция, что более последовательно отвечает государственному суверенитету членов Советского Союза. Что до гуманного права помилования, то оно, согласно варианту «Б», предоставлено на всесоюзном уровне только Президенту Союза, избранному всеми народами страны в ходе прямых всеобщих выборов (см. ст. 35), но не Президиуму, который избирается косвенно, Съездом (см. ст. 32).

Ст. 25. Произведены существенные изменения. Прежде всего, опущено все, что касается разделения Республики Россия на четыре «экономических района». Основания были следующие: 1) экономические районы с необходимостью должны быть административно-экономическими, то есть, по существу, автономными частями республики; 2) указанное деление на именно

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

четыре района — спорно; на огромной территории России их может быть и больше; 3) главное же — подобное деление (или отказ от него) должно быть всецело во внутренней компетенции самой России, а не предопределяться союзной Конституцией. Сходные решения могут быть приняты и другими республиками (например, Украиной). С другой стороны, в момент конституирования нового Союза нельзя исключить и, напротив, добровольного (на основе референдумов) объединения тех или иных ныне существующих в момент перезаключения Союзного договора национально-государственных частей Советского Союза. Отсюда — новая, более гибкая формулировка настоящей статьи.

Ст. 29. Изменены цифры, определяющие количество депутатов в обеих палатах. Первоначально А.Д. Сахаров предполагал 750–1000 членов Палаты Республик. Но это все же непомерно большая численность, которая затруднила бы работу слишком громоздкого законодательного собрания; в парламентах других крупнейших демократических стран депутатов существенно меньше; это подтверждает и скромный опыт работы нашего нынешнего Верховного Совета. Поэтому А.Д. исправил 1000 на 400, повысив тем самым не только работоспособность Палаты, но и значимость каждого мандата. Той же цели достигает укрупнение представительства в Палате Национальностей.

Ст. 30. Чисто редакционное пояснение.

Ст. 31. Если согласно варианту «А», Съезд лишь «утверждал» кандидатуры «Председателя Совета Министров», а также министров иностранных дел и обороны, предложенные Президентом (ср. ст. 36), а остальных министров предлагал Председатель Совета Министров, Съезд же опять-таки их только «утверждал» (см. ст.ст. 31, 33), то, согласно уточненному варианту «Б», Сахаров предлагает, чтобы Съезд «избирал» всех высших должностных лиц страны, начиная с Председателя Совета Министров. Это повышает значение должности премьера, делая его независимым от Президента и упрочивая систему баланса и противовесов при разделении властей. Это одновременно укрепляет прерогативы Съезда. В прежней версии премьер играл бы роль высшего чиновника при Президенте; причем без такого Председателя остальные министры способны были бы, в сущности, превосходно обойтись, поскольку председательствовать в их совете мог бы сам Президент. (Ср. тот способ организации высшей исполнительной власти, который принят в США. При новой же версии использован опыт Франции).

Ст. 32. Выброшена фраза о праве помилования Президиума Съезда (см. о поправке к ст. 23).

Ст. 33. Ср. комментарий к изменениям в ст. 31.

Ст. 34. Если республики обладают столь высокой степенью суверенности, а их Верховные суды, в частности, являются последней инстанцией по всем внутриреспубликанским уголовным и гражданским делам (см. комментарий к ст. 23), то какова же в таком случае роль Верховного Суда Со-

ветского Союза? Эта роль определяется введенным в вариант «Б» последним абзацем настоящей статьи.

Ст. 36. Добавлена последняя фраза, несколько (но, по-моему, недостаточно) уточняющая процедуру снятия президентского вето. Понижен уровень квалифицированного большинства, при котором Президент лишается права накладывать вето на решения Съезда, — 2/3 до 55% от списочного состава.

Ст. 37. Вставлено упоминание о «межреспубликанской собственности» помимо всех прочих форм собственности. В конце статьи введен пункт о передаче государственных предприятий в аренду.

Ст. 38. В первой фразе, гласящей, что земля и проч. является собственностью республики и проживающих на ее территории наций, появилось после слова «наций» в скобках альтернативное: «(народов)». Это означает намерение подчеркнуть, что под «нациями (народами)» следует понимать всех жителей (граждан) республики.

Ст. 39. Целиком введена заново. Будучи сторонником допущения частной собственности также и на землю, А.Д. Сахаров согласился с целесообразностью ввести ограничения, которые исключили бы возможность неограниченной перепродажи земли, спекуляции земельными участками или отказа от их обработки и т. д. То есть частная собственность на землю должна быть регулируема законами республики.

Ст. 40. Этими же соображениями продиктована вставка в скобках: «(за исключением земли)». Подразумевается установление законами каждой из входящих в Союз республик максимальных размеров земли, находящейся в собственности одного лица или круга лиц, связанных близкими родственными (или, может быть, даже клановыми?) отношениями. Таким образом, исключается возникновение крупных частных землевладений (латифундий). И спекуляция землей, и чрезмерная концентрация ее в одних руках может быть предотвращена при помощи законов: о минимальных сроках, отделяющих акты перепродажи земли, переход ее из одних рук в другие; о налогах на покупку и продажу или дарение земли или о прогрессивном налоге с земли; наконец, прямым ограничением размеров частной земельной собственности.

Ст. 44. Поправка отражает колебания А.Д. Сахарова в отношении оптимальной нормы налога на прибыль предприятий с любой формой собственности.

Итак, в новом варианте проекта включены изменения в 23 статьи из 45 статей первоначального текста; еще две статьи слиты вместе, а одна — разбита на две; введена новая статья. Всего существенных разночтений, если не ошибаюсь, двадцать шесть. Уточнения носят в целом системный характер. Они направлены на усиление суверенитета республик, на придание политической системе большей устойчивости и работоспособности, а экономической системе — большей разносторонности и гибкости.

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

Почему Андрей Дмитриевич так торопился тогда, в конце ноября, еще раз обсудить, отработать текст документа и потратил на это, в частности, при своей фантастической загруженности несколько часов 23 ноября — мне стало понятно до конца лишь недавно, из рассказа Елены Георгиевны. Дело в том, что на 27 ноября было назначено то самое первое заседание Конституционной комиссии под председательством М.С. Горбачева. Хотя и с опозданием почти на полгода. К заседанию подготовился, во всяком случае, один из членов комиссии...

27 ноября 1989 г. Андрей Дмитриевич положил перед Горбачевым проект будущей Конституции Советского Союза.

* * *

Новая страна должна носить новое имя. Сахаров удачно воспользовался известной формулой Ленина, писавшего о Союзе Республик Европы и Азии. Но смысл формулы разительно изменился. Ленин после победы в гражданской войне ждал разворота мировой революции, от Европы до Индии и Китая. Советский Союз казался ему — как, впрочем, и всем большевикам — первым отвоеванным у «буржуазии» плацдармом такой революции, к которой будут затем присоединяться все новые и новые страны, так что Россия, запалившая мировой пожар, окажется в конце концов довольно скромной частью гигантского сообщества, которое включило бы и самые многочисленные народы Востока, и гораздо более передовые, чем Россия, западноевропейские нации.

Вместо революционаристского пафоса старой ленинской формулы понятие «Европейско-Азиатского Союза» подразумевает, помимо очевидного геополитического факта, идею синтеза «нравственных и культурных традиций Европы и Азии». Сахаров также добавляет: «...и всего человечества, всех рас и народов» (ст. 3!) В ст. 2 целью народа «Союза Советских Республик Европы и Азии» провозглашены «благополучие, мир и безопасность для всех людей на Земле» (здесь и далее подчеркнуто мною. — Л. Б.). Причем в ст. 12 особо подчеркнуто, что «Союз не имеет никаких целей экспансии, агрессии и мессианизма».

Таким образом, наша страна никогда больше не будет претендовать на некую особую ведущую роль спасительницы и благодетельницы остального мира. Политический мессианизм любого толка (большевистского, православно-шовинистического, исламско-фундаменталистского и т.д.) запрещен конституционно. Никто, следовательно, не должен опасаться, что Советское государство вновь станет кому-либо навязывать свои идейные представления и образ жизни.

«Земля» с заглавной буквы, «Земля в целом» упоминается в проекте Сахарова и вторично, в ст. 4, где говорится: «Глобальные цели выживания человечества имеют приоритет перед любыми региональными, государственными, национальными, классовыми, партийными, групповыми и личными целями». Еще ни в одном государстве мира эта мысль не была записана в Конституцию! Конечно, теперь она получила широчайшее международное

признание, она едва ли не тривиальна, но вряд ли кто-либо способствовал этому в такой степени, как сам Сахаров. «Приоритет» общечеловеческого А.Д. толковал позитивно; как необходимость во имя выживания — «гармонизации экономического, социального и политического развития во всем мире». А «гармонизация» могла означать лишь одно — то, что Сахаров еще двадцать лет тому назад назвал «конвергенцией», ту идею, которую он сам считал наиважнейшей и самой дорогой для себя...

Признаться, я предложил Андрею Дмитриевичу убрать из текста ст. 4 стоящее в скобках слово «конвергенция», потому что, во-первых, смысл его развернуто описан фразой в целом («встречное плюралистическое сближение социалистической и капиталистической систем»). Во-вторых, иностранный термин звучит чуждо и непонятно для большинства советских граждан; в-третьих, вокруг него накручено стилишком много идеологических кривотолков. Наконец, казалось бы, в Конституции незачем упоминать о «капиталистической и социалистической системах». Можно по-разному понимать, что такое «капитализм» и «социализм»; особенно последнее понятие после 72 лет звучит для большинства людей вряд ли утешительно и уж никак не вразумительно. Скорее это каббалистический знак или просто жу-пел. Вообще «общественный строй» — не правовое определение. Над его реальным содержанием изо дня в день трудится крот истории. Его неизбежное, постоянное изменение — не что иное, как естественноисторический процесс. Конституция может и должна фиксировать лишь то, что поддается юридической фиксации: гражданские, государственные, судебные и прочие формы (институты, процедуры), которые имеют нормативный характер для всех жителей страны. Безотносительно к «общественному строю», то есть к подвижному и конкретному экономическому, политическому, культурному наполнению этих форм, что зависит уже от обстоятельств, традиций, исторической борьбы в рамках Конституции. Закон не сводится к «отражению» интересов тех или иных групп, но сплачивает их в гражданское общество, защищает интересы каждой группы от каждой из других групп, короче, создает формализованное, нейтральное поле общежития, на котором вечно сталкивающиеся живые интересы людей уравниваются, приводятся к компромиссу, разумно ограничиваются надличным и надгрупповым законом. С этой точки зрения стоит ли упоминать, скажем, о «социалистической системе»? Конституция должна лишь обеспечивать гражданам ненасильственную возможность сделать «систему» такой или вовсе иной, устраивать социальные отношения по своему вкусу, как угодно, не нарушая закона.

Однако Андрей Дмитриевич, внимательно слушая, твердо остался при своем. Видимо, он считал, что «встречное плюралистическое сближение» недостаточно выражает сложнейший процесс парадоксального преобразования, отнюдь не гладкого взаимопроникновения отдельных элементов каждой из систем в другую систему, их смешения и слияния «в долгосрочной перспективе». Сахаров был убежден, что, начавшись пусть с самого скромного сотрудничества («сближения»), в конце концов когда-нибудь на Земле

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

возникнет — при всем локальном разнообразии — одна наиболее эффективная и безопасная «система»... и ее трудно будет счесть «капиталистической» или «социалистической». Слово «конвергенция» многозначно определяло весь этот процесс, долгий и неотложный, включающий сиюминутные малые политические шаги — и всечеловеческое будущее. «Конвергенция» для А.Д. Сахарова вмещает альфу и омегу, микро — и макроуровни «выживания».

Что до терминов «социалистическая» и т.п., то А.Д. мало интересовался их теоретическим значением. Сахаров был, мне придется подчеркивать это еще и еще раз, реалистом и прагматиком. Что ни говори, две совершенно разные общественные системы и военно-политические блоки впрямь существуют. И очевидно, их глубокое различие еще долго будет накладывать отпечаток на мировое сообщество, тая в себе гибельную угрозу. Поэтому, почему бы не воспользоваться общепринятыми этикетками? Ведь все знают, к чему они относятся.

Надо добавить, что сахаровская «конвергенция» противостоит также хрущевско-брежневскому «соревнованию двух систем», пусть даже «мирному». Двух, стало быть, тождественных себе и непроницаемых друг для друга, неизменных и борющихся «лагерей» (правда, благоразумно «сотрудничающих», но по правилам все той же экономической, идеологической, пропагандистской, разве вот только не военной борьбы). Конституция А.Д. Сахарова радикально отказывается и, более того, запрещает это привычное, тупое противостояние «капиталистической системе», как угрожающее человечеству... и нашему, нашему собственному выживанию!

А пока эта конституционная и нравственная норма не укоренилась, пока обе «системы» опасаются друг друга и держат наготове ядерное оружие — Сахаров считает обязательным впервые в мировой практике ввести в Конституцию не только принцип «оборонительной достаточности» (ст. 12), но и пространную ст. 13, где речь идет о принципах и правилах, сводящих к минимуму угрозу применения ядерного оружия.

Итак, ст.ст. 2, 3, 4, заключительные две фразы ст. 5, а также ст.ст. 12, 13 и заключительная фраза ст. 14 с полнейшей определенностью основывают Конституцию Советского Союза на его принадлежности к мирному мировому человеческому сообществу. Это первая, исходная идея проекта.

Из сахаровского глобализма, из принципа всечеловечности с необходимостью вытекает вторая исходная идея Конституции. Точнее же — идея двуединства. «Человечество», «всечеловеческое» в качестве вездесущей и всегдашней реальности, непосредственной правды и жизненного, практического, повседневного наличия, нуждающегося в правовой защите, — это индивид, каждый «вот этот» человек. Таковы два лика единого приоритета. В сахаровской (но, конечно, не им созданной... а лишь всецело воспринятой умом и сердцем) новоевропейской иерархии ценностей — сначала и выше всего права отдельного человека. А уж из них вытекают все остальные права — национальные (как не отчуждаемые от индивида), социально-

групповые, вообще коллективные, вплоть до «интересов общества в целом» (как принадлежащие индивиду, а, следовательно — и разнохарактерным объединениям индивидов). Любое коллективное право есть, с одной стороны, одно из прав индивида как члена этого коллектива; с другой стороны, коллективное право ограничивает права отдельного человека такими же правами другого члена этой группы; наконец, согласовывает права индивидов, принадлежащих к разным группам. Все группы (народности, социальные слои, религии и т.п.) равны, ибо все принадлежащие к ним индивиды рождаются равными. И всякая национальная, групповая принадлежность есть часть индивида, одна из пригодных или свободно выбранных им характеристик, потребностей, целей.

Правам человека в Конституции Сахарова полностью посвящены ст.ст. 5—11, 41, косвенно также ст.ст. 2, 14, 37—40, 42. Причем Андрей Дмитриевич скрупулезно перечисляет и личные свободы, выкованные в западном мире; и социально-экономические права индивида, на которые обычно делался акцент в нашей стране; и права, связанные с распоряжением своей рабочей силой («физическими и интеллектуальными трудовыми способностями»); наконец, права частной собственности и наследования. Существенно упоминание Всеобщей декларации прав человека ООН и Пактов о правах человека, а также других международных соглашений, подписанных СССР, как «имеющих на территории Союза прямое действие и приоритет перед законами Союза и республик» (ст. 5).

Третья сквозная идея проекта А.Д. Сахарова состоит в конституционном обеспечении многопартийной парламентской демократии.

Эта идея нигде не сформулирована в лоб. Но: прежде всего, есть ст. 7: «В основе политической, культурной и идеологической жизни общества лежат принципы плюрализма и терпимости». Оговорены «свобода слова и информационного обмена», а также «свобода ассоциаций; митингов и демонстраций» (ст. 6). Запрещается в какой бы то ни было форме деятельность тайной политической полиции (ст. 14). Исключается подмена государственной власти («всей полнотой», которой обладает законно и демократически избранное Правительство), вмешательство в отправление этой «высшей власти в стране» «руководящими органами какой-либо партии» (ст. 28). Иными словами, конституционно запрещены властные постановления или распоряжения в отношении страны со стороны Политбюро, ЦК КПСС, партийного съезда этой или любой другой партии. Провозглашена надпартийность функций Президента. Наконец, всеобщие и прямые выборы в обе палаты Съезда и таковые же выборы Президента на альтернативной основе (ст.ст. 29, 35), а также вся система прерогатив и баланса законодательной, исполнительной и судебной властей — все это (ст.ст. 28—36) соответствует, несомненно, принципам последовательной демократии: с сильным парламентом и сильным Президентом. Не считая нужным изобретать велосипед, Сахаров охотно принимал во внимание мировой, особенно североамериканский опыт.

Но Андрей Дмитриевич вместе с тем отнюдь не переоценивал ученого значения прецедентов, превосходно понимая, насколько наши современные условия отличны от всего, что было и есть в государствах мира. Эта уникальность СССР требует при создании Конституции — и особенно в деле национально-государственного переустройства! — знания отечественных реалий, политического воображения, раскованной и выверенной интеллектуальной изобретательности («просто умных людей», как говаривал Сахаров).

Прежде чем перейти к этой наиболее пространной (ст.ст. 15 — 26, отчасти и ст.ст. 27, 29, 31, 33, 38, 40, 43), а также и наиболее необычной, сложной и, очевидно, наиболее спорной части конституционной программы А.Д. Сахарова, коснусь эпизода, показывающего, насколько личным было отношение А.Д. к сочиняемому проекту. В единственном, насколько я мог заметить, случае непосредственного текстуального заимствования — из американской «Декларации независимости» 1776 г. — Андрей Дмитриевич не подозревал об этом. Слова эти врезались в память, и он использовал их невольно. Это та самая знаменитая фраза: «Мы считаем самоочевидными истины: что все люди созданы равными и наделены Творцом неотъемлемыми правами, к числу которых относится право на жизнь, на свободу и на стремление к счастью...» А в проекте Сахарова: «Все люди имеют право на жизнь, свободу и счастье». Андрей Дмитриевич сказал, что, как возразил ему один из читателей проекта, выражение «право на счастье» лишено юридического смысла. Поскольку каждый человек понимает «счастье» по-своему. Действительно, вне религиозно-риторического контекста великой американской Декларации, основывавшей все права на «закона природы и ее Творца», «с твердой верой в покровительство Божественного Провидения», — в совершенно ином стиле сахаровского проекта те же слова насчет «права на счастье» странно выделялись... в отличие от Декларации, где они совершенно сливались с общим стилистическим потоком. Я тоже в тот момент не подумал о перекличке; в ином историко-культурном контексте настоящей переклички не получалось в такой мере, что и слова были тоже словно бы иными.

А тогда, в разговоре, я очень серьезно согласился с отсутствием юридического смысла и даже предложил, поменяв порядок двух последующих фраз, изложить начало ст. 5 в такой редакции: «Все люди имеют право на жизнь, свободу и счастье, как они его понимают. Осуществление прав личности не должно противоречить правам других людей. Целью и обязанностью государства...» и т. д. Таким образом, «право на счастье» значило бы право каждого жить по-своему, не мешая другим, то есть выражало бы принцип индивидуального самоосуществления.

Андрей Дмитриевич выслушал и помолчал. Я принялся еще раз толковать формулу «как они его понимают» (или «как его понимает каждый»), сослаться на Вильгельма фон Гумбольдта и проч. Андрей Дмитриевич

смущенно улыбнулся и пояснил проще: «Хотелось, чтоб были какие-то высокие слова...»

На том и кончили. А.Д. оставил ст. 5 без изменений. «Юридически бес-содержательное» понятие счастья дано в проекте даже дважды. Более того, с этого он начинается.

Ст. 2: «Цель народа Союза Советских Республик Европы и Азии — счастливая, полная смысла жизнь...» «Высокие слова» нужны были Сахарову в этом тексте не из сентиментальных побуждений. У политической Конституции должна быть надполитическая, всечеловеческая, гуманистическая цель. Если «счастье» — это «полная смысла жизнь», то смысловая полнота каждого индивидуального существования есть не что иное, как культура.

Замысел национально-государственного устройства (нового Союзного договора, основанного на Конституции) был разработан А.Д. Сахаровым давно и сперва изложен (в соавторстве с Г.В. Старовойтовой) в программных документах Межрегиональной группы народных депутатов СССР. Теперь этот замысел получил конкретную юридическую форму.

Какова же четвертая сквозная идея проекта?

Во-первых. «Первоначально структурными составными частями Союза Советских Республик Европы и Азии являются Союзные и Автономные республики, Национальные автономные области и Национальные округа бывшего Союза Советских Социалистических Республик» (ст. 25). Сталинское разделение всех национально-государственных образований в СССР на четыре категории, подчиненные по вертикали высшей из них — союзной республике, — как и союзные республики, в свою очередь, подчинены имперскому наднациональному центру — это неравноправное устройство уничтожается. И новый Союзный договор подписывают все бывшие части СССР в качестве равных республик, независимо от размеров, наличия внешней границы, численности населения. В частности, впервые появляется Республика Россия, отдельно от других республик, становящихся на месте автономий в бывшей РСФСР.

Никакого «центра» над республиками нет. Но сильные (то есть суверенные) республики добровольно, по условиям Союзного договора, передают строго оговоренный минимум полномочий (компетенции) создаваемому ими Центральному Правительству (ст. 23). Весь конституционный процесс преобразования идет снизу вверх. Не центр «расширяет права республик», а они вручают их центру. Передача центру наиболее важных (затрагивающих интересы всех республик) внешнеполитических сношений; организация совместной обороны (армии) и оборонной промышленности; межреспубликанская (всесоюзная) денежная единица и общая часть бюджета, выделяемая республиками из своих бюджетов; транспорт и связь общесоюзного значения. Двухпалатный Съезд, Президент, Совет Министров, Верховный Суд.

Во-вторых (и тут, пожалуй, изюминка предлагаемой структуры!). Помимо обязательного минимума полномочий, которые республики делегируют

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

избранному и контролируемому ими Центральному Правительству, каждая республика также вправе добровольно, по своему усмотрению, дополнительно передать центру те или иные экономические, административные и прочие функции управления.

Республика может заключить Специальный протокол к Союзному договору.

По дополнительному договору права республики могут сужаться, но могут и расширяться. Республика, например, может располагать и собственными национальными военными формированиями (под общесоюзным командованием), и собственной денежной единицей, но может и не располагать. Дополнительный протокол подписывается каждой вступающей в Союз республикой с Центральным Правительством и ратифицируется Съездом — по существу, он заключается со всеми остальными членами Союза. То есть требуется согласие на дополнительные условия вступления в Союз как вступающей республики, так и Союза.

А это означает, что степень интегрированности той или иной республики в Союз (или, если угодно, объем ее реального суверенитета) неизбежно окажется чрезвычайно разнохарактерной, специфической. И если связь одних республик с Союзным центром будет минимальной, то связь других членов Союза с центром практически мало отличалась бы от нынешней. Но любые территориально-экологические, экономические, культурно-языковые интересы каждой республики были бы надежно оберегаемы Договором и Специальным протоколом — оберегаемы ровно в той мере, в какой сама республика сочла бы это для себя необходимым и посильным.

Ведь государственный суверенитет — не только право, престиж, гордость, символика, но и тяжкая ноша всестороннего самообеспечения, включая финансовые расходы, «свою» бюрократию, квалифицированные кадры и проч. Каждый народ имеет право получить суверенитет в том объеме, который соответствует его действительным возможностям и чаяниям, выявляемым посредством референдума.

Конституция Сахарова предусматривает в этом отношении огромную (индивидуальную!) степень гибкости и многообразия форм включения каждой республики в Союз — и в этом самая сильная сторона проекта. Оговорены и права народностей, не имеющих своих территорий. Будут удовлетворены четыре десятка нынешних автономии, а также те, кто собирается их создать (немцы, крымские татары и др.).

Идет ли речь о федеративном государстве, о «настоящей» федерации (в отличие от мнимой, существующей ныне)? Или Союз, как он обрисован в сахаровской Конституции, — это конфедерация?

Идея сочетания общего Союзного договора и дополнительных специальных протоколов делает этот сакраментальный вопрос излишним.

С одной стороны, будущий Советский Союз может быть лишь конфедерацией! Иначе он распадется, многие республики не пожелают войти в состав такого содружества наций, которое ущемит их государственный суве-

рентитет, так или иначе подчинит центру, превратит всего лишь в часть пусть и демократизированного федеративного государства. Правомерно пожелаю особой и суверенной республики не только балтийские, закавказские народы, Украина или Молдавия, Татария или Карелия, но и, конечно, сами РУССКИЕ. Причем Республика Россия сама решит, не выделить ли ей в своих безмерных пространствах автономные административные регионы: скажем, Северо-Запад, Центральную Россию, Поволжье, Урал, Западную Сибирь, Восточную Сибирь, Дальний Восток.

С другой стороны, исторически сложившийся общий экономический рынок; реально существующий неофициальный язык межнационального общения; 60-миллионная миграция между республиками; обилие смешанных браков, переплетение языков и диалектов (особенно в Белоруссии и на Украине); привычки жизни в какой-никакой, но одной стране, без внутренних виз, пошлин и т. п.; отсутствие у многих народов традиций собственной реальной государственности (во всяком случае, на протяжении последних полутора — трех, а то и пяти и более веков); малочисленность некоторых этносов, нуждающихся не в том, чтобы срочно обзавестись своим министерством иностранных дел или собственной денежной единицей, но просто в бережном сохранении национально-культурной автономии, традиционного уклада жизни, землепользования или водопользования, чистых экологических ниш, и т. д., и т. п., — все это при непрременном условии подлинного самоопределения неизбежно придаст будущему Советскому Союзу много черт действительной федерации. Даже для крупных суверенных республик в составе Союза «конфедерация», может быть, окажется более тесной (органичной, выгодной), чем обычно подразумевает этот политологический термин.

Гибрид федерации и конфедерации! Ни на что в мире не похожее, беспрецедентное государственное объединение, слишком пестрое по уровням развития, историческим и культурным корням и... слишком единое для такой пестроты, это уж с какой стороны на него посмотреть.

Здесь не место пускаться в более детальное обсуждение соответствующих сторон проекта А.Д. Сахарова, как и его Конституции в целом. Опущу многое, что заслуживало бы быть отмеченным и прокомментированным: от статьи об исключении из Союза — до выгодных для малых народов квот при выборах в Палату Национальностей; от предложения осторожно заморозить на 10 лет дальнейшее изменение границ внутри Союза (вообще внести тем самым в Конституцию идею о переходном периоде при возникновении Союза) — и до неизбежных спорных или неясных пунктов. (Я, например, возражал в беседе с Андреем Дмитриевичем против того, что «обе палаты заседают совместно, но по ряду вопросов, определенных регламентом Съезда, голосуют раздельно» — ст. 29. Так практикуется теперь. И мне это представляется бессмысленным. Две палаты во всех демократиях мира заседают, как правило, раздельно; у них несколько разных функций, и, в частности, одна из палат — верхняя, а другая — нижняя; если палаты разные не

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

только по нормам и порядку избрания, но отчасти по функциям или правам, вот тогда понятно, почему нужно иметь их две. Мне непонятно также, почему, если уж возможна эмиссия особой республиканской валюты, ее выпуск и аннулирование находятся в исключительном ведении Центрального банка Союза.) Но обсуждение проекта А.Д. Сахарова — впереди. А задача настоящего послесловия носит самый предварительный, скромный характер.

Не могу лишь умолчать о том, что нынешние насилия и конфликты, особенно в Закавказье, по мнению многих, делают вряд ли осуществимым проект Сахарова, который рассчитан как бы на спокойную, цивилизованную, рациональную эволюцию. Мы много говорили с А.Д. о том, чем могла бы обернуться на деле — вот сейчас, идет ли речь о Нагорном Карабахе, Абхазии, Южной Осетии и т.д. — попытка ввести в действие такую Конституцию, Андрей Дмитриевич тяжело задумывался, говорил о тупиковости ситуаций, когда убедительного, практически неуязвимого решения нет и не может пока быть вообще.

Однако именно в такого рода «безнадежных» положениях, убедившись, что любые предложения и планы разбиваются при столкновении с политической реальностью, что разумные компромиссы не проходят, — Андрей Дмитриевич находил (именно поэтому!) наиболее практичным придерживаться принципа. Ведь принципы, видите ли, это не то, что грезится мечтателям и чудакам. Принципы не сваливаются к нам с небес. Они вызревают и шлифуются в сотнях исторических казусов. Они — плод всей эпохи (в данном случае эпохи падения колониальных империй и буйного роста числа независимых государств на земном шаре в XX в.). Плод часто горького, занявшегося, кровавого, но верного опыта. Поэтому, когда никакого выхода не видать, мудрее и практичнее всего довериться именно принципу.

Поэтому с него и начинается в Конституции изложение основ национально-государственного преобразования «бывшего СССР».

Это статья 15. «Основополагающим и приоритетным правом каждой нации и республики является право на самоопределение».

Проект Сахарова слишком хорош для нашего мира?.. С ним ничего не получится там-то и потому-то? польется кровь? Не дай Бог. Попробуйте, однако, предложить нечто более реалистичное и чтоб кровь ни за что больше не пролилась. Решений, которые устроили бы всех, нет — и быть, увы, не может. Проект Сахарова, очевидно, далеко не безупречен. Но других серьезных проектов никто не предлагает.

Безупречным проект Сахарова стал бы при условии, что качество автономии на всех уровнях в децентрализованной стране — на уровне каждого муниципалитета, района и проч. — было бы столь высоким и объемным, что национальные вопросы были бы в значительной мере сняты, растворены по ходу такой тотальной, всепроникающей автономизации: самоуправлением любых человеческих общин в решении дел, касающихся их, и только их. Но пока это не предусмотрено даже и в проекте А.Д. Сахарова.

Не следует ничего отвергать в нем от порога. Ничего! Сначала взвесим каждое слово.

Что до статей Конституции, регулирующих отношения собственности, то они предусматривают свободное «плюралистическое» соревнование всех видов и форм экономической деятельности, не ограничивая ни одну из этих форм, включая и частнопредпринимательскую инициативу. Такова пятая сквозная мысль проекта Сахарова. «Предприятия с любой формой собственности находятся в равных экономических, социальных и правовых условиях» (ст. 44), «основой экономического регулирования в Союзе являются принципы рынка и конкуренции» (ст. 46). Причем государство активно вмешивается и регулирует развитие экономики посредством налоговой, кредитной, инвестиционной политики — ограничивает продажу, передачу и максимальные размеры земельной собственности, а также препятствует спекуляции и бесхозяйственному ведению земледелия, остается (в лице республик и их Советов) высшим (титulyным) собственником и распорядителем недр и водных ресурсов, наконец, осуществляет перераспределение национального дохода в целях обеспечения социальной справедливости, защиты тех, кто не в силах прокормить себя сам, и гарантирует прожиточный минимум для всех членов общества.

Это очень сжатая и удачно сформулированная программа. Программа, могут спросить, чего? социализма или капитализма? Ответ прост. Конституция Сахарова ничего в этом отношении не регламентирует, не запрещает и не поощряет. Дух конвергенции проникает и в ее экономический раздел. Обеспечивается принцип многоукладности, реального стартового равенства всех социально-экономических усилий.

Наша экономика, как известно, вся стоит на наемном труде, причем оплата рабочей силы крайне низка и выбор приложения этой силы для ее владельца ничтожен ввиду предельной монополизации производства. Да и куда ни пойдешь с предложением своей рабочей силы — условия схожие. Добавим упоминание и о принудительном труде, практически неоплачиваемом: обязательный труд на каторге (в лагерях) и в «стройбатах», не говоря уж о «шефских» сельских работах для горожан, для студентов и школьников.

И нам с серьезными лицами толкуют о «несовместимости социализма с эксплуатацией человека человеком»... То есть тотальным хозяином-эксплуататором может быть только государство? И о каком же равенстве «частника», «частной собственности» с другими формами собственности, о каком «соревновании» на рынке может идти речь, если будущий фермер, хозяин булочной или мясной лавки, сапожной мастерской или химчистки, а то и воображаемого для начала завода, скажем, по изготовлению цемента, керамики или транзисторов — не сможет нанять работников?

Проект Сахарова отмечает это идеологическое лицемерие. Государство регулирует рынок товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, следит за соблюдением на нем честных правил конкуренции. И точка!

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

Очевидно, возобладают те формы, которые в условиях честной, регулируемой правом конкуренции окажутся более производительными, эффективными, конкурентоспособными.

Людям нужны не идеологические «измы», не капитализм и не социализм, а обилие товаров по доступным ценам, достаток для трудящихся, современный высокий уровень жизни, самореализация каждого индивида в процессе труда, чувство социальной защищенности и достоинства, благотворительность для старых, больных, слабых. Независимо от того, какой «изм» будет придуман, чтобы обозначить то, что могло бы привести наше общество к успеху на пороге третьего тысячелетия.

Общество пусть побеспокоится не о социально-экономическом равенстве (оно невозможно, как и равенство природных способностей), но о равенстве, повторяю, индивидуальных стартовых возможностей (политических, образовательных и т.п.). Частная собственность — любая, но желательно главным образом современного акционерного, кооперативного, вообще смешанного коллективно-частного типа. Наемный труд, став свободным, исключит «эксплуатацию человека человеком», как и эксплуатацию человека государством... Каждого защитят демократические законы, независимые профсоюзы, ассоциированные сограждане, гарантированные условия труда и оплаты, система социального обеспечения.

Что же еще сказать о законотворческой робинзонаде Сахарова?

Опять Андрею Дмитриевичу пришлось совершить одинокий поступок. И опять этот поступок был обдуман, продиктован и ярко помечен столь характерной личной его чертой. Какой же?

Простите, деловитостью.

Со всех сторон в траурные дни только и слышалось — о, конечно, от полноты душевной, часто и покаянно, искренне! — о сахаровском «подвижничестве», «совестливости», «нравственной чистоте», мученичестве, нередко и с приглушенными религиозными обертонами. Что ж, все это заслуженные слова, хотя Сахаров был неверующим, совершенно, что называется, мирским человеком. Нынешнее массовое (отчасти и полуофициальное, умильное газетно-телевизионное) идейное поветрие таково, что я не без робости все-таки должен напомнить: за последние несколько веков в Европе, а с XIX в. и в России было сколько угодно неверующих людей высочайшей нравственной и культурной пробы...

Первые слова Елены Георгиевны с телевизионного экрана накануне похорон: о том, что «Сахаров был счастливым человеком». И снова, настойчиво: «он был счастливым». Кроме того, женщина, которой А.Д. был обязан большой долей этого счастья, заявила: «Я не хотела бы, чтобы из Андрея делали святого». Осмелюсь добавить, что односторонние повторы насчет бесспорной чисто нравственной цельности и силы лишают возможности оценить феномен Сахарова в его действительной оригинальности, сложности и... исторической эффективности. Не был он ни «святым», ни чудачком, ни

юродивым, ни «большим беззащитным ребенком» и т. п. Но — умным, трезвым, жестким нонконформистским деятелем.

У меня были случаи встречаться с Андреем Дмитриевичем в 1969-1979 годах и тесно сотрудничать с ним в 1988-1989 годах. Здесь не место вспоминать впечатления бытового и психологического порядка. Скажу лишь, что в общественном плане Сахаров был рационалистом и интеллектуалом «западного» толка. Не такой уж, пожалуй, редкий в послепетровской, особенно в последекабристской, тем паче в пореформенной Руси, но все же и отнюдь не слишком расхожий человеческий тип. У нас эти свойства ума и воли чаще привычно относили к чужакам, к какому-нибудь немцу Штольцу. Как будто Россия не дала густой поросли европейски просвещенных предпринимателей или великих ученых. Сахаров был русским европейцем, и хотя его внешний облик, манера поведения, застенчивые, угловатые и притом независимые ухватки могли навести случайного и начитавшегося Достоевского наблюдателя на поверхностные ассоциации с князем Мышкиным или Алешей Карамазовым, но Сахаров был человеком сдержанным, прежде всего, ясно и независимо думающим, полагающимся на факты и логику, взвешивающим возможные результаты... он был деятелем.

В 70-е годы А.Д. повторял, что «он не политик», хотя это не помешало ему написать несколько очень четких и пророчески умных текстов политико-социального содержания. Говорят, у него не было политического опыта, но... Он участвовал в совещаниях атомников, где председательствовал Берия, он знал Хрущева, он наблюдал множество государственных деятелей разного ранга, кагэбэшников, диссидентов, журналистов, дипломатов; а потом и М.С. Горбачева, А.Н. Яковлева, множество других сановников, народных депутатов, «неформалов», рабочих, премьер-министров и Первых президентов... В последние полтора года перед кончиной необыкновенно развилась его способность вглядываться в людей и обстоятельства и принимать на основе этих наблюдений важные практические решения.

Совсем не политик, действительно, по психологическому складу своему — Андрей Дмитриевич очень рано обрек себя на то, чтобы играть политическую роль. Он выполнял ее не «профессионально», по-своему; но это и был именно тот новый, демократический, народный, интеллигентный способ быть политиком, который в конце XX в. (и у нас, возможно, в особой мере?) стал новым политическим профессионализмом, востребованным историей.

Среди диссидентов были люди, ничуть не уступавшие Андрею Дмитриевичу в душевной величии, самопожертвовании, бестрепетной гражданской честности. Многие вынесли больше гонений и страданий, чем Сахаров. На мой взгляд, однако, ни один русский диссидент не стал политическим деятелем в новой («горбачевской») ситуации; да еще деятелем такой демократической точности, последовательности, масштаба, как Сахаров. К прежней способности быть бескомпромиссным в главном, плыть против течения добавилось умение тактического компромисса, дипломатический такт. Никто

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

из бывших диссидентов не сумел так энергично войти в уже не «диссидентский», легальный, обращенный ко всей стране этап политической деятельности, как это сумел сделать Сахаров. И дело не просто в том, что никто не обладал авторитетом и возможностями лауреата Нобелевской премии мира, физика, известного всему человечеству. Дело в самом Сахарове, в том, как именно он понимал свои новые гражданские задачи, что и как он делал ради их выполнения.

Важно помнить, что Сахаров сочинил свой конституционный проект осенью 1989 г. А это был совершенно особый, переломный момент. Конкретным историко-политическим фоном его раздумий было исчерпание (чтобы не сказать попросту крах) официальной политики, лозунгов и форм перестройки. Накануне II Съезда народных депутатов стало очевидным, что никакие действительно глубинные проблемы на нем не будут не только решены, но даже и поставлены на обсуждение. В течение нескольких недель развалились коммунистические режимы Восточной Европы, и наша страна сразу оказалась в хвосте этого всемирно-исторического процесса (если не оглядываться на Дальний Восток).

Понятие официальной «перестройки» в глазах миллионов скомпрометировано: после нараставшей в 1989 г. угрозы экономической катастрофы; ввиду плана постепенного латания дыр, предложенного Правительством и обреченного на провал; в итоге кровавых событий в Закавказье и Средней Азии; после нескольких реакционных партийных Пленумов ЦК, продемонстрировавших полнейшую неспособность косного и бездарного большинства в ЦК и в Политбюро хотя бы понять, насколько глубоки и необратимы происходящие в стране процессы; в связи с активизацией «новых правых»; при виде панического роста эмиграции или паралича железных дорог; вследствие неудач замечательных шахтерских попыток изменить хотя бы частности... не дожидаясь изменения основ политического и экономического строя страны в целом; перед лицом начавшегося фактического распада КПСС, стихийных «свержений» обкомов и горкомов от Тюмени до Волгограда. И многого, многого другого, что еще успел большей частью увидеть и прочувствовать Андрей Дмитриевич.

В последнем, подписанном им (за четыре дня до смерти) программном документе (заявление 94 народных депутатов из Межрегиональной группы «О перестройке сегодня и в обозримом будущем») содержится достаточно развернутый анализ драматического кризиса перестройки. Призыв А.Д. Сахарова к двухчасовой предупредительной забастовке накануне Съезда был своего рода актом отчаяния. Ведь в стране не было (и нет до сих пор) мощной массовой организации, которая была бы способна подхватить и реализовать этот призыв. Сахаров, однако, считал в создавшейся ситуации оправданным такой импровизированный призыв, понимая, что нет ни времени, ни политических способов действительно провести массовую, всеобщую забастовку. Призыв был брошен просто в эфир, в гулкое безмерное российское пространство... Но Сахаров полагал, что даже символическое значе-

ние призыва пяти депутатов будет велико, привлечет внимание населения к остроте положения и необходимости адекватного ответа, будет способствовать политизации страны. Я был среди тех, кто не колеблясь, когда Андрей Дмитриевич, позвонив, поинтересовался моим мнением, поддержал политико-психологическую оправданность этого жеста, пусть рассчитанного скорее на будущую, чем на прямую, немедленную реакцию. Думаю, что невиданная полумиллионная демонстрация в Москве 4 февраля 1990 г. — лишь первое эхо призыва Сахарова к объединению всех демократических сил, к началу мощных внепарламентских действий по всей стране, к отчетливому оформлению на Съезде парламентской оппозиции.

Сахаров говорил об этом в последнем интервью, подтверждая прежнюю готовность поддержать Горбачева, но на определенных политических условиях, поддержать от имени независимой либеральной и радикальной оппозиции: ради изменения самих основ обанкротившегося режима партократии. И об этом же Андрей Дмитриевич сказал в своей — исключительной по краткости, силе, логичности, яркости — последней речи на заседании Межрегиональной группы. 14 декабря Сахаров убеждал своих коллег и разъяснял, почему они не выполняют демократического долга, если не станут в открытую оппозицию к нынешней политике руководства КПСС и Правительства, к рутинному большинству на Съезде.

Примерно через три часа после этого выступления в Кремле Сахарова не стало.

В контексте документов, свидетельствующих о том, чем были заполнены последние дни борьбы Сахарова, получает более емкий и ясный смысл Конституция, над которой он трудился.

Вот его политическое завещание, если угодно.

Сейчас мы снова слышим, что с Конституцией торопиться не следует, что дело это сложное, что не нужно определять какие-то сроки ее выработки и принятия...

«Не нужно торопиться»? Но «торопиться» — это вопрос не о сроках. Аппарат КПСС давным-давно просрочил свои политические векселя, они предъявлены народами к взысканию. Это вопрос не о сроках, а о качестве думания. Думать можно неторопливо — и скверно. Думать можно быстро, максимально быстро, когда это диктуют обстоятельства, и притом — верно.

Поэтому: спросим себя о проекте Сахарова, верен ли он? Если да, торопиться с его доводкой необходимо.

А теперь о другом. В проекте Сахарова нетрудно заметить некие логические ножницы, и это даже поражает.

Если «Президиум» Съезда и само наименование парламента перенесены в проект почти машинально — экстраполированы из нынешней структуры, — то уж никак не машинально А.Д. внес в Конституцию, скажем, «свободу от произвольного ареста и необоснованной медицинской необходимостью психиатрической госпитализации» (ст. 6). Следующая фраза не оставля-

ет сомнений, что Сахаров имел при этом в виду политические «психушки», в которых пострадали многие его единомышленники и друзья. Сюда же ст. 8: «Никто не может быть подвергнут пыткам и жестокому обращению». Сахаров знал и на собственном опыте, что такое «жестокое обращение». Ст. 14 он подытоживает семидесятилетний советский опыт, оговаривая довольно простое условие, без которого ст.ст. 6 или 8, как, впрочем, и многие другие, остались бы лживыми декларациями: «В Союзе не допускаются действия каких-либо тайных служб охраны общественного и государственного порядка». Я надеюсь, что после недавних событий в Праге или Берлине количество скептических улыбок в адрес сахаровского «донкихотства» несколько поубавится. Во всяком случае, кое-что он сказал-таки на прощание людям, которые в течение двадцати лет заботились о его разговорах, переписке и перемещениях. Ну, хорошо. Это-то все по-домашнему привычно, как любимые стоптанные шлепанцы.

Но ведь Конституция рассчитана... на сто лет? Она описывает общество, настолько благополучное и свободное, что немислимо представить себе, будто в нем по-прежнему могут сажать инакомыслящих в тюрьмы и психушки. Эти предусмотрительные статьи, подсказанные вчерашними, а отчасти и нынешними ощущениями, вставлены в ту же самую Конституцию, где мы читаем о том, что Советский Союз стремится к гармонизации всех глобальных проблем, к конвергенции, то есть «встречному сближению» двух мировых систем.

И... «ПОЛИТИЧЕСКИМ ВЫРАЖЕНИЕМ ТАКОГО СБЛИЖЕНИЯ ДОЛЖНО СТАТЬ СОЗДАНИЕ В БУДУЩЕМ МИРОВОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА»!

Не составит труда для кого-то и улыбнуться по поводу этой фразы. Фантастической фразы?.. Я улыбаться не советовал бы. Как выразился по другому, более мелкому поводу Маяковский: зайдите лет через сто, поговорим.

«Мировое правительство» упоминается у Сахарова в виде вполне логичного заключения из рассуждений о «долгосрочной перспективе» тех процессов, которые уже обозначились в истории (например, в пределах европейского региона). Это очень, очень отдаленная цель, в чем Сахаров отдавал себе отчет не хуже других. Но — реальная цель, поскольку вне ее рассыпается цепочка неотвратимой конвергенции, а конвергенция, в свой черед, как был убежден А.Д., есть необходимое условие выживания человечества...

Не сказал бы, что в проекте Сахарова психологически, политически и юридически плохо стыкуются малопримечательные подробности насчет недопустимости тайной политической полиции, незаконных арестов и психушек — и ослепительное «Мировое правительство».

Напротив! Это проект, составленный советским диссидентом. И это проект, принадлежащий ученому, размышляющему о проблемах будущего человечества.

Мысль Сахарова естественно двигалась между двумя разнозаряженными полюсами.

Права человека сейчас и здесь, правовая защищенность индивида в условиях свободной экономики и демократического парламентаризма, которые должны появиться наконец-то и у нас, слава Богу, благодаря принудительной силе всечеловеческого научно-технического прогресса. Без этого — какое же будущее, какая конвергенция?

С другой стороны. Точка схода всех конфликтующих линий мирового развития в отдаленной перспективе; внутренняя (так сказать, технологическая) необходимость конвергенции. Вне этой столь отдаленной, но, по заветному убеждению Сахарова, неминуемой всемирности — права человека были бы не обеспечены будущим. У них не было бы будущего в глобальном масштабе. Вне конвергенции — какие же права человека?

Настороженная оглядка в прошлое, не очень-то отжитое, и смелый теоретический замах в будущее, как всегда достаточно загадочное. Попытка сбалансировать все это, изобрести Конституцию, исходя из нынешних условий, но преодолевая эти условия, воображая государство, которого пока еще нет.

Корректная ли это, вообще говоря, задача?

Историк ответит: а разве до законов Солона в Афинах действовали законы Солона? Разве Конституция Соединенных Штатов Америки — не детище «отцов-основателей», не вышла из голов ее творцов, как Афина Паллада из головы Зевса? Разве это же не относится к большинству революционных конституций, деклараций, декретов? Наше положение, разумеется, крайне осложняется тем, что придется изобрести не только новый политический строй, но и новое содружество наций и даже новую экономику.

Если вы желаете изменить порядок вещей в стране и с этой целью предлагаете новые законы — а в самой реальности нет еще ничего подобного, — эти законы придется придумать. Чем, собственно, теперь занимаются и в Верховном Совете.

Но готова ли почва? Достойны ли мы такой превосходной Конституции, как сахаровская (после, разумеется, ее критического обсуждения и доработки)?

События покажут. Чего мы достойны, то и получим.

Скажу откровенно: мне лично, как, наверно, и многим, слишком трудно поверить в то, что будущий Основной закон окажется в главных, принципиальных чертах близок к сахаровским конституционным идеям, что недалек день создания Европейско-Азиатского Союза. Но постоять за это хочется. И тошнит от того, во что слишком легко «поверить».

Осуществить завещание Сахарова будет непросто. А сами смысл и суть его — проще некуда. «Цель народа Союза Советских Республик Европы и Азии — счастливая, полная смысла жизнь, свобода материальная и духовная, благосостояние, мир и безопасность для граждан страны, для всех лю-

II. Конституционные проекты и концепции периода 1989–1990 гг.

дей на Земле независимо от их расы, национальности, пола, возраста и социального положения».

Москва, 7 февраля — 13 марта 1990 г.

Постскриптум. Спустя всего несколько месяцев уже ясно, что вряд ли будущее содружество стран, входивших в нынешний СССР, будет иметь те контуры, которые конкретно намечены А.Д. Сахаровым. Скорее всего, общая Конституция вообще не понадобится. Общими же будут лишь Союзный договор и нечто вроде Декларации прав граждан (или соответствующей преамбулы в договоре). Кроме федеративных отношений внутри некоторых нынешних республик (которые они определяют сами) и конфедерации между ними, возможен статус ассоциированных членов или «особых отношений» между Союзом и, скажем, его бывшими прибалтийскими членами. Возможно, у договаривающихся республик не возникнет нужды иметь общего президента или общий двухпалатный парламент. Все возможно... и все с каждым месяцем становится еще более проблематичным, чем когда А.Д. осенью прошлого года сочинял свой проект.

Однако мало было бы признать, что этот текст останется в истории волнующим памятником правовой и политической рефлексии. Отставая отчасти от событий, проект Сахарова одновременно продолжает, увы, неизмеримо опережать нашу реальность. Еще достаточно долго он будет оказывать просвещающее воздействие на умы сограждан. Наконец, многие формулы Сахарова — особенно в том, что касается гражданских прав и социальных принципов — должны быть под рукой у авторов будущих республиканских конституций, да и Союзного договора. Они еще поработают, эти формулы... Тем более что даже распад СССР не может и не должен означать, будто на его месте не возникнет совершенно иной тип национально-государственных связей. Ведь не все страны, входящие в СССР, захотят просто уйти. Оставшимся придется заключить некий новый Союз. И даже полностью ушедшие, очевидно, со временем захотят поддержать некую свою причастность к этому Союзу в тех формах и в той степени, которые будут им выгодны.

26 июля 1990 г.

**III. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ
И КОНЦЕПЦИИ НАЧАЛЬНОГО ПЕРИОДА
РАБОТЫ КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ
РСФСР (ИЮНЬ–ДЕКАБРЬ) 1990 г.**

*Из проектов Рабочей группы
Конституционной комиссии РСФСР*

Л.С. Мамут

**КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА
НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ РСФСР¹**

Концепция проекта новой Конституции РСФСР базируется на следующих принципиальных положениях:

1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика представляет собой суверенное государство, добровольно объединившееся на основе договора с другими суверенными равноправными государствами в Союз Советских Социалистических Республик. Общее содержание и формы реализации суверенности Российской Республики определены в принятой первым Съездом народных депутатов РСФСР Декларации о суверенитете РСФСР. Они должны быть закреплены, развиты и конкретизированы в тексте новой Конституции России.

2. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика является демократическим правовым государством. Народ России – носитель суверенитета; воля народа – единственный законный источник государственной власти. Народ осуществляет власть как непосредственно (выборы, референдумы и другие правомерные формы прямой демократии), так и через Советы народных депутатов, через иные институты и процедуры демократии представительной. В новой Конституции должны найти отражение дух и буква «Декрета о власти», которую примет второй Съезд народных депутатов РСФСР.

Свободные, равные, прямые и тайные выборы гражданами республика призваны стать основой формирования и деятельности механизма народовластия. Мандат на существование, а также на способы и цели своего функционирования аппарат государства получает только от сформировавшего его общества.

Вся полнота публичной власти (т.е. прерогативы законодательства, исполнительно-распорядительной деятельности, правоохранения и правосудия) принадлежит исключительно государству как официальному представителю общества. Никакие другие организационные структуры (партии, профсоюзы, общественные движения, ассоциации, клубы и т.д.) не вправе ни в малейшей степени обладать этими публичновластными прерогативами.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 2. Л. 800-801.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

3. В РСФСР как суверенном демократическом правовом государстве в структуре и деятельности всей системы государственных институтов последовательно проводится принцип разделения властей: законодательной, исполнительно-распорядительной, судебной. Этот принцип требует не просто строгого разграничения специальной компетенции между различными институтами государства (законодательными, исполнительно-распорядительными и правоохранительными), недопустимости их смешения, подмены одного института другим.

Он обязывает четко разграничивать объем соответствующей компетенции также по вертикали: уровень государства в целом, региональный уровень, локальный. Указанный момент очень значим для оптимальной децентрализации государственной власти, для обеспечения необходимой самостоятельности, эффективного самоуправления национально-территориальных и административно-территориальных образований, имеющих в России. Чрезвычайно важен он в условиях российского федеративного государства с сопутствующей ему сложной проблемой национально-государственного устройства.

4. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика сложилась и существует как многонациональное федеративное государство. Все нации и народности, населяющие Россию, свободны и равноправны. Они имеют право на самостоятельное национально-территориальное и социально-культурное развитие. Политико-юридический статус составляющих Россию национально-территориальных и административно-территориальных единиц, характер их отношений друг с другом и с Федерацией, иными участниками межгосударственного общения должны быть самым тщательным образом предварительно проработаны, согласованы с учетом права наций на самоопределение и прав национальных меньшинств. После этого они должны быть закреплены в Договоре об образовании РСФСР, призванном выступать в органическом единстве с Конституцией РСФСР.

5. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика должна явиться государством, высшей целью и главной обязанностью которого будет прежде всего обеспечение социальной и политико-юридической защищенности человека, его законных интересов; она явится государством, на деле гарантирующим ему все права и свободы, предусмотренные общепризнанными нормами современного международного права и полностью воспринятыми в Конституции РСФСР.

Необходимо включить в новую Конституцию РСФСР норму, в соответствии с которой закрепленные в ней права и свободы граждан точно так же обязывают все законодательные, исполнительно-распорядительные и судебные органы государства, как их обязывает непосредственно действующее законодательство (прямое действие Конституции).

Считать целесообразным ввиду безусловного приоритета института прав и свобод человека по сравнению со всеми другими политико-

юридическими установлениями в качестве первой главы (части, раздела) новой Конституции РСФСР иметь именно главу об основных правах и свободах личности, о гарантиях этих прав и свобод.

Вопросы, связанные с определением структуры новой Конституции РСФСР, сами по себе весьма существенные, представляются производными от изложенных выше принципов и должны решаться в сообразовании с ними.

21 июня 1990 г.

Проект 28.09.90¹
/разделы I — III/

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ²

**проект Рабочей группы и группы экспертов
Конституционной комиссии РСФСР –
с параллельными тестами и вариантами**

* * *

СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИИ

Пreamбула
Раздел I.

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Государственный суверенитет
2. Народовластие
3. Человек и его права как высшая ценность
4. Политический и идеологический плюрализм
5. Разделение властей
6. Верховенство права и Конституции
7. Свободная правовая экономика
8. Социальная политика на службе общего благосостояния
9. Принцип федеративного устройства

¹ В т.1 «1990 год» настоящего издания (с. 597-663) опубликован проект Конституции РФ, принятый КК РСФСР за рабочую основу 12.11.90 и опубликованный для всенародного обсуждения. — *Примеч. ред.*

² Архив ФКР. Оп. 2. Д. 2. Л. 430-446.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

10. Российская Федерация в содружестве суверенных государств
 11. Российская Федерация — часть открытого мирового сообщества
 12. Стабильность основ конституционного строя
- Раздел II. ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
- гл. 1. Общие положения
 - гл. 2. Личные права
 - гл. 3. Конституционные гарантии прав личности
 - гл. 4. Социальные права
 - гл. 5. Гражданство
- Раздел III. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО
- гл. 1. Собственность, труд, предпринимательство
 - гл. 2. Семья и брак
 - гл. 3. Воспитание и культура
 - гл. 4. Средства массовой информации
 - гл. 5. Религия и религиозные объединения
 - гл. 6. Общественные объединения и политические партии
- Раздел IV. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО
- гл. 1. Субъекты Российской Федерации
 - гл. 2. Территория Российской Федерации
 - гл. 3. Прием в РФ и исключение из нее
 - гл. 4. Компетенция договорных республик
 - гл. 5. Исключительная компетенция Российской Федерации
 - гл. 6. Гражданство
 - гл. 7. Языки
- Раздел V. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
- гл. 1. Цели и задачи государства
 - гл. 2. Высшие органы государственной власти
 - гл. 3. Парламент (Государственная Дума)
 - гл. 4. Президент и Вице-Президент
 - гл. 5. Правительство
 - гл. 6. Судебная власть
 - гл. 7. Местное самоуправление (поменять назв.?)¹
 - гл. 8. Чрезвычайное положение
- Раздел VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ
- Раздел VII. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

* * *

¹ так в тексте. — *Примеч. ред.*

Мы, многонациональный народ Российской Федерации,
объединенный исторической судьбой и жизнью на этой земле,
чтя память предков своих, в бедах и страданиях сохранивших и
передавшим нам светлую веру в добро и справедливость,
исходя из высокой ответственности перед нынешним и будущими
поколениями наших соотечественников,
исполненные решимости
утвердить свободу, права человека и достойную жизнь в нашей стране,
обеспечить гражданский мир и национальное согласие,
возродить общество и
сделать незыблемой демократическую государственность Российскую
принимаем настоящую Конституцию и считаем ее впредь
ОСНОВНЫМ ЗАКОНОМ НАШЕГО ОБЩЕСТВА И НАШЕГО ГОСУДАРСТВА.

* * *

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1.1. Государственный суверенитет

Российская Федерация — суверенное, демократическое, социальное и правовое государство исторически объединившихся в нем народов. Российская Федерация — республика. Она обладает верховным правом в отношении своей территории и национальных богатств; самостоятельно определяет и проводит свою внутреннюю и внешнюю политику, принимает Конституцию и законы, имеющие верховную силу на ее территории.

Статья 1.2. Народовластие

1. Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Российской Федерации является ее многонациональный народ. (*). (*): ВАРИАНТ. Добавить сюда же — «Народ обладает исключительным правом утверждать Конституцию и вносить в нее изменения. В остальных случаях...» (далее по тексту). Народ осуществляет государственную власть через органы законодательства, исполнительной власти и правосудия, а также непосредственно в формах и пределах, установленных Конституцией.

2. Никакая часть народа, никакая организация, структура и отдельное лицо не могут присвоить эту власть. Узурпация власти является тягчайшим преступлением.

3. Граждане Российской Федерации имеют право оказывать сопротивление всякому, кто попытается устранить конституционный демократиче-

ский строй и правовое государство, если иные средства не могут быть использованы.

4. Выборы представительных органов осуществляются демократическим путем на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при свободном выдвижении кандидатов и тайном голосовании. Срок полномочий любого избранного должностного лица ограничен.

Статья 1.3. Человек и его права как высшая ценность

1. Высшей ценностью является человек, его жизнь, его честь, достоинство и свобода, личная неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права.

2. Положения Конституции о правах человека должны толковаться в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

3. Государство служит гражданину и обществу. Граждане в рамках закона осуществляют свои права прежде всего самостоятельно. Обязанность государства — защищать и гарантировать права человека и гражданина, охранять демократический конституционный строй, законность и правопорядок.

Статья 1.4. Политический плюрализм

1. Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе политического и идеологического плюрализма. Политический плюрализм несовместим с диктатурой и тоталитаризмом.

2. Ни одна идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии.

3. Политические партии и иные объединения создаются и действуют в рамках основных принципов Конституции. Запрещаются партии и иные объединения, натравливающие одну часть населения на другую; пропагандирующие расовую, национальную, социальную, религиозную вражду и ненависть; призывающие к ниспровержению демократического конституционного строя, против плюралистической демократии и правового государства; применяющие насилие в своей деятельности и деятельности своих сторонников.

4. Не допускаются организации политических партий на государственной службе, в вооруженных силах и в правоохранительных органах (ВАРИАНТ Б: добавить — «на государственных предприятиях и в учебно-воспитательных заведениях»). Решения партийных организаций не могут иметь обязующей силы для государственных органов, государственных предприятий и их работников при выполнении ими служебных обязанностей.

Статья 1.5. Разделение властей

1. Российское государство основано на принципе разделения и уравновешивания властей — законодательной, исполнительной и судебной, а так-

же разделения компетенции федеральной власти и органов местного самоуправления.

2. Главой государства (ВАРИАНТ Б: «и исполнительной власти») является Президент.

3. Законодательная власть принадлежит Парламенту (Государственной Думе).

4. Исполнительную власть осуществляет ответственное перед Парламентом Правительство — Совет Министров Российской Федерации, (ВАРИАНТ Б: без этой части ст. 1.5.).

5. Правосудие осуществляется только судом. Судебная власть как хранительница гражданского мира, прав и свобод личности обеспечивает справедливость и торжество закона в обществе.

Статья 1.6. Верховенство права и Конституции

1. Государство, все его органы и должностные лица связаны правом и конституционным строем.

2. Конституция Российской Федерации является верховным законом республики. Никакие законы и прочие правовые акты, противоречащие ее положениям, не имеют юридической силы. Закон должен быть правовым. Нормы Конституции имеют прямое действие.

3. Международные договоры и соглашения, признаваемые Российской Федерацией, являются составной частью права республики.

Статья 1.7. Свободная правовая экономика

1. Экономические блага могут принадлежать частным лицам, их объединениям и государству. Хозяйственная жизнь в Российской Федерации базируется на равноправии всех видов, форм собственности и юридическом равенстве собственников. Право собственности и наследования охраняется законом.

2. Основа экономики — свободный предприниматель, предприятие, приумножающие свою собственность и тем самым национальное богатство. Собственность обязывает; участники экономической деятельности выполняют социальные функции, собственность не может быть использована во вред правам, свободе и достоинству человека.

3. Рынок, свободная хозяйственная инициатива, состязательность — главные регуляторы в экономике. Государство участвует в регулировании хозяйственной деятельности.

4. Условием свободы экономической деятельности является социальное партнерство между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

Статья 1.8. Социальная политика на службе общего благосостояния

1. Государство строит свою деятельность на принципах социальной демократии и справедливости в интересах всеобщего благосостояния. Обеспечение каждому гражданину Российской Федерации равенства возмож-

ностей осуществляется через развитую систему государственных социальных гарантий.

2. Основная обязанность государства в социальной сфере — создание в стране условий для обеспечения достойного уровня жизни всех слоев народа — через раскрытие творческого потенциала каждой личности.

3. Российская Федерация охраняет труд и здоровье, заботится о семье и детях, инвалидах и престарелых; поддерживает уровень жизни тех граждан не ниже установленного минимума, которые не могут самостоятельно получать соответствующий доход.

4. Государство проводит гуманную демографическую политику; создает необходимые условия для социально-экономического и культурного развития общества; обеспечивает экологическую безопасность и рациональное природопользование.

Статья 1.9. Принцип федеративного устройства

1. В Российской Федерации объединяются на федеративной основе договорные республики. Договорными республиками могут выступать национально-территориальные и региональные образования. Все они входят в Российскую Федерацию на основе равноправия, самоопределения и свободного выбора путей и способов социально-экономического, политико-правового и национально-культурного развития.

2. Договорные республики сами решают вопросы своей внутренней жизни, обладают на своей территории всей полнотой власти (законодательной, исполнительной, судебной) в части, не отнесенной настоящей Конституцией к ведению Федерации. Вне этих пределов федеральное законодательство имеет приоритет над законами договорных республик.

3. В Российской Федерации уважаются права всех национальностей. Государство содействует национальным меньшинствам в реализации их прав.

Статья 1.10. Российская Федерация в Содружестве суверенных государств

Российская Федерация может добровольно объединяться с другими республиками (государствами) в содружество или иной союз на основе договора. Часть своих прав она делегирует содружеству (союзу) для ведения совместных общих дел, оставляя за собой право контроля и участия в их осуществлении. Суверенитет Российской Федерации остается неизменным. За Российской Федерацией сохраняется право свободного выхода из состава содружества (союза).

Статья 1.11. Российская Федерация в открытом мировом сообществе

1. В своей внешней политике Российская Федерация, уважая права и свободы народов, руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права. Она стремится к всеобщему и справедливому

миру, основанному на общечеловеческих ценностях; к тесному, деловому и взаимовыгодному сотрудничеству со всеми странами. Российская Федерация стремится активно участвовать в решении глобальных проблем.

2. Выступая за создание открытого международного сообщества, основанного на господстве права, Российская Федерация может входить в международные организации, системы коллективной безопасности, союзы и межгосударственные образования, делегируя им соответствующую часть своих полномочий.

Статья 1.12. Стабильность основ конституционного строя

Вышеперечисленные основные принципы конституционного строя Российской Федерации не могут быть отменены.

РАЗДЕЛ II. ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Глава 2.1. Общие положения

Статья 2.1.1.

1. Права человека неприкосновенны и неотчуждаемы.

2. Никто не вправе лишить человека каких-либо прав или ограничить его в правах ни на какой срок иначе как в соответствии с законом (ВАРИАНТ Б: « — в целях охраны достоинства и права других людей»).

3. Пределы ограничения прав человека и гражданина в случае введения военного и чрезвычайного положения устанавливаются настоящей Конституцией.

4. Перечисление в Конституции и законах определенных прав человека не может быть использовано для умаления других прав, сохраняемых человеком и гражданином.

Статья 2.1.2.

1. Гражданам Российской Федерации гарантируется равенство прав независимо от национальности и социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, пола, расы, отношения к религии, политических и иных убеждений и партийной принадлежности.

2. Граждане равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона.

Статья 2.1.3.

Граждане свободны в выборе своих интересов, средств их удовлетворения, если они не противоречат общепринятым правам и свободам личности.

Статья 2.1.4.

1. Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

2. Реализация прав и свобод гражданами Российской Федерации, иностранцами и лицами без гражданства не должна нарушать законные интересы и права других лиц и не должна быть направлена на насильственное изменение существующего общественного строя, разжигание расовой, религиозной и национальной розни и пропаганду войны.

Статья 2.1.5.

Права человека и гражданина распространяются также на юридические лица, поскольку эти права по своей природе к ним применимы.

Статья 2.1.6.

Глава 2.2. Личные права

Статья 2.2.1.

Каждый человек имеет право на жизнь. Никто не может быть лишен жизни либо подвергнут наказаниям, унижающим достоинство человека. Смертная казнь может быть назначена только по решению суда присяжных в качестве исключительной меры наказания за тяжчайшее преступление против личности. (ВАРИАНТ Б: Исключить эту статью).

Статья 2.2.2.

Гражданину Российской Федерации гарантируется невмешательство в его частную и семейную жизнь, тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений и иных средств коммуникации. Исключения допускаются не иначе как с санкции суда по уголовному делу.

Статья 2.2.3.

1. Гражданину Российской Федерации гарантируется неприкосновенность жилища. Никто не имеет права производить обыск и осмотр жилища против воли проживающих в нем лиц и иным образом нарушить неприкосновенность жилища иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом.

2. Ордер на обыск выдается судом при наличии достаточных доказательств в связи с расследованием возбужденного уголовного дела. В ордере содержится подробное описание места обыска и разыскиваемых предметов.

Статья 2.2.4.

Гражданину Российской Федерации гарантируется свобода передвижения в пределах Федерации, выбор места жительства и места проживания, а также право покинуть Российскую Федерацию и возвращаться в нее.

Статья 2.2.5.

Свобода совести, свобода вероисповедования, свобода убеждений является неотъемлемым правом граждан Российской Федерации.

Статья 2.2.6.

1. Гражданину Российской Федерации гарантируется свобода национального самоопределения — право определять свою национальную принадлежность, исходя из своего этнического самосознания и чувств, а также право сообщать о своем национальном самоопределении, используя традиционные самоназвания наций (или воздерживаться от такого сообщения).

2. Никто не вправе принуждать гражданина к определению и указанию своей национальной принадлежности.

Глава 2.3. Конституционные гарантии прав личности

Статья 2.3.1.

Никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо правонарушения, а также привлечен к ответственности иначе как в порядке, установленном законом.

Статья 2.3.2.

1. Каждому гарантируется право на свободу и неприкосновенность личности.

2. Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению и наказанию.

3. Арест допустим исключительно на основании судебного решения при наличии доказательств виновности гражданина и после предъявления ему конкретного обвинения в правонарушении. Продолжительность ареста в качестве меры пресечения не может превышать девяти месяцев. Если задержание подозреваемого в преступлении не терпит отлагательства, то в случаях, исчерпывающе указанных в законе, оно возможно на срок, не превышающий 72 часа. По истечении указанного срока и при отсутствии судебного решения об аресте задержанный немедленно освобождается. Недопустимо получение доказательств с помощью незаконного ареста или задержания; физического или психического насилия; незаконного вмешательства в частную жизнь; нарушения неприкосновенности жилища, тайны переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений и других нарушений закона.

Статья 2.3.3.

1. Российская Федерация гарантирует судебную защиту всех прав и свобод человека и гражданина. Действия должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суде.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

2. Жалоба подлежит рассмотрению в судебном порядке в сроки, установленные законом. Не допускается обращать жалобу во вред лицу, ее подавшему, или в интересах которого она была подана.

Статья 2.3.4.

Никто не может быть принужден к даче объяснений и показаний против самого себя и близких родственников.

Статья 2.3.5.

Уголовный или уголовно-процессуальный закон, ухудшающий положение обвиняемого или подсудимого, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность, если в момент совершения им действий, федеральным законом они не признавались правонарушением. Равным образом не может применяться более строгая ответственность, чем та, которая применялась в момент совершения правонарушения. Если после его совершения ответственность устранена или смягчена, применяется новый закон.

Статья 2.3.6.

Никто не должен дважды нести ответственность за одно и то же правонарушение.

Статья 2.3.7.

Запрещается внесудебная репрессия. Гражданин Российской Федерации не может быть подвергнут ссылке или иному ограничению свободы, лишен избирательного права, права на пенсию, званий и государственных наград иначе как по обвинительному приговору суда.

Статья 2.3.8.

1. Гражданину Российской Федерации гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно с отнесением расходов на счет государства.

2. В Российской Федерации устанавливается состязательный порядок рассмотрения вопросов о правонарушениях. Каждому привлеченному к ответственности обеспечивается право на защиту путем предоставления фактической возможности использовать все предусмотренные законом средства и способы защиты от обвинения в правонарушении, включая юридическую помощь адвоката или иного представителя. Решения и акты, совершенные с нарушением указанных предписаний, считаются недействительными.

Статья 2.3.9.

Лица, осужденные к лишению свободы, во время отбывания срока наказания пользуются всеми правами, установленными настоящей Конституцией, за исключением ограничений, определенных законом и вытекающих из приговора суда.

Статья 2.3.10.

Гражданин Российской Федерации имеет право на возмещение за счет государства материального и морального ущерба, причиненного незаконными действиями государственных органов и их работников при исполнении ими своих обязанностей.

Статья 2.3.11.

1. Контроль за соблюдением прав и свобод и условиями их реализации возлагается на Государственного комиссара Парламента Российской Федерации по правам человека.

2. Государственный комиссар назначается Парламентом Российской Федерации, подотчетен ему и обладает парламентской неприкосновенностью. Полномочия Государственного комиссара и порядок их осуществления определяются федеральным законом.

Глава 2.4. Социальные права

Статья 2.4.1.

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами общества и государства, включая право на самоуправление.

Статья 2.4.2.

Гарантируется свобода слова. Граждане вправе свободно, в любой форме выражать и распространять свои мнения.

Статья 2.4.3.

1. Гражданин Российской Федерации имеет право на получение полной и достоверной общественно значимой информации.

2. Государственные органы, общественные организации, должностные лица обязаны обеспечить гражданина возможностью ознакомления с документацией, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы.

3. Дезинформация граждан влечет за собой ответственность.

4. Закон определяет ограничительные условия в осуществлении этих прав по мотивам совести, гарантий чести, личной, семейной, профессиональной и коммерческой тайны, а также сохранения ограниченного перечня сведений государственной тайны, устанавливаемой законом.

Статья 2.4.4.

Гарантируется свобода собраний. Граждане вправе свободно собираться в публичных местах мирно и без оружия, организовывать и участвовать в митингах, уличных шествиях и демонстрациях.

Статья 2.4.5.

Гарантируется свобода союзов. Граждане Российской Федерации имеют право свободно объединяться в общественные организации и иные ас-

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

социации как политического, так и неполитического характера. Создание военизированных обществ, преследующих политические цели, не допускается.

Статья 2.4.6.

Граждане имеют право обращаться с личными либо коллективными петициями в государственные органы. Законно поданная петиция обязывает государственный орган к ее рассмотрению, в установленных случаях — к принятию соответствующего решения.

Статья 2.4.7.

Граждане имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей.

Глава 2.5. Гражданство

Статья 2.5.1.

1. Гражданство Российской Федерации приобретает, сохраняется и утрачивается в соответствии с законом.

2. Запрещается лишение гражданства Российской Федерации, а также изгнание граждан за ее пределы.

Статья 2.5.2.

1. Государство, все его органы и должностные лица обязаны охранять граждан от любых посягательств на их права.

2. Гражданину Российской Федерации гарантируется защита на территории республики; государство обязано употреблять весь свой авторитет для покровительства и защиты прав своих граждан за пределами своей территории.

(ВАРИАНТ Б: Гражданину Российской Федерации гарантируется защита и покровительство на территории республики и за ее пределами).

Статья 2.5.3.

1. Гражданство Российской Федерации не исключает одновременного гражданства другого государства, если это не противоречит законам Российской Федерации и ее международным обязательствам.

2. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются всеми правами, предусмотренными настоящей Конституцией, за исключением изъятий, установленных законом.

РАЗДЕЛ III. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Статья 3.0.

Конституция Российской Федерации гарантирует основы, защищает отношения и институты свободного и открытого гражданского общества, создает условия для его эффективной самоорганизации и развития.

Глава 3.1. Собственность, труд, предпринимательство

Статья 3.1.1.

1. Неотчуждаемое и естественное право собственности является гарантией интересов и свобод личности и предполагает нравственное, рациональное ее использование.

2. Собственность обязывает. Собственник несет ответственность перед обществом за ее использование, которое не должно наносить ущерба правам, свободе и достоинству человека, общественному благу.

Статья 3.1.2.

1. Собственником может быть частное лицо, объединение лиц, государство. Все собственники юридически равноправны и пользуются одинаковой защитой закона. Собственность государства является общенародным достоянием.

2. Граждане и юридические лица (ВАРИАНТ Б: «...включая правительственные и иные государственные учреждения, органы самоуправления») приобретают собственность на равных основаниях. Содержание и пределы права собственности и наследования устанавливаются законом.

Статья 3.1.3.

Принудительное отчуждение (ВАРИАНТ: «законно приобретенной») собственности по мотивам общественной необходимости, надлежащим образом обоснованной и доказанной, допускается лишь при соблюдении условий и порядка, установленных законом, с предварительным полным возмещением (ВАРИАНТ Б: «...обеспечивающим собственнику получение равнозначного дохода»).

Статья 3.1.4.

1. Труд свободен. Все граждане имеют право на получение возможности зарабатывать себе трудом, который они свободно выбирают и на который они свободно соглашаются; право на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы в соответствии с их способностями, профессиональной подготовкой и учетом общественных потребностей; право на справедливые и благоприятные условия труда; на социальную защиту от безработицы.

2. Принудительный труд запрещается (ВАРИАНТ Б: «кроме случаев, предусмотренных уголовным законодательством и законодательством о чрезвычайном положении»).

Статья 3.1.5.

1. Работник имеет право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству его труда и достаточное для обеспечения ему достойного существования. Вознаграждение работника за его труд не может быть менее установленного прожиточного минимума в данной местности.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

2. Каждый имеет право на получение равной оплаты за равный труд. (ВАРИАНТ: Без части второй данной статьи).

3. Законом устанавливаются обязанности работодателей по обеспечению социальных прав и гарантий свободного и достойного труда, установленные настоящей Конституцией.

Статья 3.1.6.

Максимальная продолжительность рабочего времени, минимальный еженедельный отдых, оплачиваемый периодический отпуск, иные социально значимые условия осуществления права на отдых и социальные гарантии наемного труда определяются органическим федеральным законом.

Статья 3.1.7.

Профессиональные организации (профессиональные союзы) для защиты экономических интересов работников, охраны и улучшения условий труда создаются свободно. Они могут представлять своих членов и заключать коллективные трудовые договоры, имеющие обязательную силу для участвующих сторон.

Статья 3.1.8.

1. Разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, возникающих между работниками и работодателями, регулируется законом.

2. Признается право на забастовку. Исключения из этого права, а также условия и порядок проведения забастовок и локаутов, определяет закон.

Статья 3.1.9.

1. Свобода предпринимательства признается и гарантируется законом.

2. Право на предпринимательство (самостоятельную хозяйственную деятельность с целью извлечения прибыли) признается за частными лицами, а также за созданными с этой целью объединениями граждан, государственными предприятиями и предприятиями органов местного самоуправления.

3. Отношения между предпринимателями регулируются договорами. Государство гарантирует право на свободное заключение договора и судебное разбирательство конфликтов, связанных с ними.

4. Порядок и формы предпринимательской деятельности, создания союзов предпринимателей, обязанности предпринимателей по отношению к органам государства и местного самоуправления определяются законом.

Статья 3.1.10.

Общество и государство защищают интересы потребителя.

Статья 3.1.11.

Государство принимает антимонопольное законодательство и контролирует его соблюдение.

Статья 3.1.12.

На территории Российской Федерации допускается предпринимательская деятельность иностранных организаций и граждан на условиях, устанавливаемых законом.

Глава 3.2. Семья и брак

Статья 3.2.1.

Мужчины и женщины имеют одинаковое право независимо от расы, национальности и религии, а также от различий в социальном и имущественном положении, вступать в брак и создавать семью.

(ВАРИАНТ Б)

Мужчины и женщины имеют одинаковое право независимо от расы, национальности и религии, а также от различий в социальном и имущественном положении вступать в зарегистрированный и незарегистрированный семейный союз.

Статья 3.2.2.

Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

(ВАРИАНТ Б)

Такой семейный союз может быть заключен только при свободном и полном согласии вступающих в брак сторон.

Статья 3.2.3.

Закон устанавливает формы брака, брачный возраст и иные условия для вступления в брак, права и обязанности супругов, основания и порядок расторжения брака, а также последствия его прекращения.

Статья 3.2.4.

Семья является основной и естественной ячейкой общества и находится под защитой закона. Общество и государство покровительствуют семье, материнству и детству.

Статья 3.2.5.

1. Все дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

2. Дети, рожденные вне брака, пользуются одинаковыми правами с детьми, рожденными в браке.

Статья 3.2.6.

Родители обязаны содержать детей, рожденных как в браке, так и вне брака до их совершеннолетия. На родителях лежит преимущественная ответственность за воспитание своих детей.

Статья 3.2.7.

1. Дети имеют право на повышенную заботу со стороны общества и государства.

2. Все заботы по содержанию, образованию и воспитанию детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, лежат на государстве и обществе в целом. Государство поощряет и поддерживает благотворительную деятельность по отношению к этим детям.

Статья 3.2.8.

Признается свобода родителей и законных опекунов в соответствии с их убеждениями выбирать для своего несовершеннолетнего ребенка формы воспитания и основного образования, непротиворечащие общеустановленным требованиям.

Статья 3.2.9.

Совершеннолетние дети обязаны заботиться о своих родителях. Условия и порядок выполнения этой обязанности устанавливаются законом.

Глава 3.3. Воспитание и культура

Статья 3.3.1.

Культура и наука, исследования и преподавание свободны. Гарантируется плюрализм в сфере духовной жизни общества.

Статья 3.3.2.

Воспитание в семье, обществе и государстве имеет целью формирование человека как свободной и нравственной личности, уважающей достоинство, права и свободы других людей. Воспитание призвано дать всем возможность быть просвещенными и культурными членами общества.

Статья 3.3.3.

1. Учреждения и лица, осуществляющие воспитание, обязаны способствовать утверждению терпимости, взаимопонимания и сотрудничества между разными социальными, этническими и религиозными группами общества, между всеми народами мира.

2. Воспитание должно прививать гражданам сознание ответственности за сохранение природной и культурной среды.

Статья 3.3.4.

Государство гарантирует бесплатное основное образование. Основное образование обязательно, является всеобщим. Среднее и высшее образование (ВАРИАНТ Б: «поощряется и») является доступным в различных его формах на основе способностей каждого. Способные и достойные учащиеся поощряются стипендией и иными видами помощи.

Статья 3.3.5.

Государственная система образования носит светский характер.

Статья 3.3.6.

Высшие и средние учебные заведения автономны; условия и пределы этой автономии устанавливает закон.

Статья 3.3.7.

Организации и частные лица имеют право учреждать учебные заведения и руководить ими, если устройство и деятельность этих заведений отвечают требованиям закона.

Статья 3.3.8.

Общество и государство сохраняют и защищают культурное и художественное наследие; поощряют культурное и научное творчество; содействуют распространению достижений культуры и науки; обеспечивают возможность для участия граждан в культурной жизни, для пользования результатами научной и культурной деятельности.

Статья 3.3.9.

Авторские права и законные интересы граждан в области научного, технического творчества, художественной, литературной и культурной деятельности неприкосновенны, охраняются и гарантируются законом.

Статья 3.3.10.

1. Учреждения культуры и науки имеют право на самостоятельную организацию и деятельность. Формы, порядок и границы осуществления этой самостоятельности определяется законом.

2. Фундаментальные научные исследования обеспечиваются государством.

Статья 3.3.11.

Общество и государство содействуют расширению и развитию международных контактов в области культуры, просвещения и науки.

Глава 3.4. Средства массовой информации

Статья 3.4.1.

1. Средства массовой информации свободны. Цензура не допускается.

2. Средства массовой информации несут ответственность за нарушение норм Конституции и закона.

Статья 3.4.2.

Признается и одинаково гарантируется законом существование государственных и негосударственных средств массовой информации. Порядок их учреждения и правовой статус определяются законом.

Статья 3.4.3.

Общественные объединения граждан и политические партии имеют право пользоваться государственным радио и телевидением в объеме и порядке, которые устанавливаются законом.

Статья 3.4.4.

Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями, политическими партиями, иными группами или отдельными лицами — не допускается.

Глава 3.5. Религия и религиозные объединения

Статья 3.5.1.

Религиозные объединения отделены от государства.

Статья 3.5.2.

Верующие, исповедующие различные религии, и их объединения равны перед законом. Закон определяет порядок их отношений с государством. Государство не может отдавать предпочтения какой-либо религии или атеизму.

Статья 3.5.3.

Религиозные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке, имеют права юридического лица. Они самостоятельно управляют своими внутренними делами, пользуются принадлежащими им сооружениями, другим имуществом и фондами (ВАРИАНТ:...в целях культурной, проповеднической, воспитательной, просветительской и благотворительной деятельности).

Глава 3.6. Общественные объединения и политические партии

Статья 3.6.1.

Общественные объединения, не ведущие хозяйственной деятельности с целью извлечения прибыли, создаются гражданами для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов. Специального разрешения на создание таких объединений не требуется.

Статья 3.6.2.

Порядок регистрации общественных объединений регулируется законом. Отказ в регистрации, роспуск или приостановка деятельности общественных объединений производится исключительно на основе судебного решения.

(ВАРИАНТ: снять ст. 3.6.2.).

Статья 3.6.3.

Общественные объединения осуществляют свою деятельность беспрепятственно. Ограничения и запрет их деятельности налагаются только судом на основании закона.

Статья 3.6.4.

Общественные объединения действуют на основе добровольности членства и самоуправления.

Статья 3.6.5.

В порядке исключения в необходимых случаях и пределах для осуществления конституционных функций закон может учреждать демократически организованные палаты, союзы, коллегии с обязательным членством, налагая на их членов определенные финансовые и иные обязанности и передавая им отдельные полномочия соответствующих государственных органов.

Статья 3.6.6.

1. В Российской Федерации свободно образуются и функционируют политические партии.

2. Политические партии (ВАРИАНТ: «содействуют формированию и выражению политической воли общества») участвуют в выборах и оказывают влияние на политику государства исключительно демократически-правовыми способами.

Статья 3.6.7.

Партии обязаны представлять публичный отчет об источниках своих средств. Условия образования политических партий, процедура их регистрации, правила финансирования и отчетности, а также порядок ограничения, прекращения и запрета их деятельности определяются законом. Противоконституционный характер деятельности партии устанавливается Верховным Судом (ВАРИАНТ: «Конституционным Судом»).

Статья 3.6.8.

Законы, иные государственные акты и действия государственных органов, ведущие к созданию однопартийной политической системы, являются антиконституционными.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Л. В. В. К. П. 23.09.90

/разделы I—III/

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

проект рабочей группы и группы экспертов
Конституционной комиссии РСФСР —
— с параллельными местами и вариантами.

х х х

СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИИ

Преамбула

Раздел I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Государственный суверенитет
2. Народовластие
3. Человек и его права как высшая ценность
4. Политический и идеологический плюрализм
5. Разделение властей
6. Верховенство права и Конституции
7. Свободная правовая экономика
8. Социальная политика на службе
общего благосостояния
9. Принцип федеративного устройства
10. Российская Федерация в содружестве
суверенных государств
11. Российская Федерация — часть открытого
мирового сообщества
12. Стабильность основ конституционного строя.

Раздел II. ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

- гл. 1. Общие положения.
- гл. 2. Личные права.
- гл. 3. Конституционные гарантии прав личности.
- гл. 4. Социальные права.
- гл. 5. Гражданство.

Раздел III. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

- гл. 1. Собственность, труд, предпринимательство.
- гл. 2. Семья и брак.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 2. Л. 430.

Дата: 11-10-90

Время: 12:57

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

проект Рабочей группы и группы экспертов Конституционной комиссии РСФСР с параллельными местами и вариантами²

* * *

СОДЕРЖАНИЕ

Преамбула

Раздел I.

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

1. Государственный суверенитет
2. Народовластие
3. Человек и его права как высшая ценность
4. Политический и идеологический плюрализм
5. Разделение властей
6. Верховенство права и Конституции
7. Свободная правовая экономика
8. Социальная политика на службе общего благосостояния
9. Принцип федеративного устройства
10. Российская Федерация в содружестве суверенных государств
11. Российская Федерация — часть открытого мирового сообщества
12. Стабильность основ конституционного строя.

Раздел II.

ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА

- гл. 2.1. Общие положения
- гл. 2.2. Гражданство
- гл. 2.3. Личные права
- гл. 2.4. Социальные и политические права

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 2. Л. 373-429.

² Проект, розданный на пленарном заседании Конституционной комиссии РСФСР 12 октября 1990 г. — *Примеч. ред.*

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

- Раздел III. гл. 2.5. Гарантии прав граждан Российской Федерации.
ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО
- гл. 3.1. Собственность, труд, предпринимательство
- гл. 3.2. Семья
- гл. 3.3. Воспитание и культура
- гл. 3.4. Средства массовой информации
- гл. 3.5. Религия и религиозные объединения
- гл. 3.6. Общественные объединения и политические партии.
- Раздел IV. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО
- гл. 4.1. Состав и территория Российской Федерации
- гл. 4.2. Полномочия Российской Федерации
- гл. 4.3. Республики и федеральные территории
- гл. 4.4. Гражданство Российской Федерации, гражданство республик и иных субъектов Федерации.
- гл. 4.5. Языки
- гл. 4.6. О взаимной ответственности Российской Федерации и образующих ее субъектов.
- Раздел V. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
- гл. 5.1. Цели и задачи государства
ВАРИАНТ А: «Ответственное перед парламентом Правительство»
- гл. 5.2. Высшие органы государственной власти
- гл. 5.3. Президент
- гл. 5.4. Парламент (Государственная Дума)
- гл. 5.5. Правительство (Совет Министров Российской Федерации).
ВАРИАНТ Б: «Президент — глава государства и глава исполнительной власти»
- гл. 5.2. Высшие органы государственной власти
- гл. 5.3. Парламент (Государственная Дума)
- гл. 5.4. Президент
- гл. 5.6. Федеральная избирательная система
ВАРИАНТ I: «Система абсолютного большинства»
ВАРИАНТ II: «Система пропорционального представительства»
- гл. 5.7. Судебная власть
- гл. 5.8. Местное самоуправление
- гл. 5.9. Финансы и бюджет
- гл. 5.10. Защита государства
- гл. 5.11. Чрезвычайное положение.

Раздел VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Раздел VII. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

* * *

Преамбула

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, объединенный исторической судьбой и жизнью на этой земле, чтя память предков своих, в бедах и страданиях сохранивших и передавших нам светлую веру в добро и справедливость, исходя из высокой ответственности перед нынешним и будущими поколениями наших соотечественников, исполненные решимости утвердить свободу, права человека и достойную жизнь в нашей стране, обеспечить гражданский мир и национальное согласие, возродить общество и сделать незыблемой демократическую государственность Российскую – принимаем настоящую Конституцию и считаем ее впредь **ОСНОВНЫМ ЗАКОНОМ НАШЕГО ОБЩЕСТВА И НАШЕГО ГОСУДАРСТВА.**

* * *

**РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 1.1. Государственный суверенитет

Российская Федерация — суверенное, демократическое, социальное и правовое государство исторически объединившихся в нем народов. Российская Федерация — республика. Она обладает верховным правом в отношении своей территории и национальных богатств; самостоятельно определяет и проводит свою внутреннюю и внешнюю политику; принимает Конституцию и законы, имеющие верховную силу на ее территории.

Государственный суверенитет Российской Федерации един и неделим.

Статья 1.2. Народовластие

1. Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ обладает исключительным правом утверждать Конституцию и вносить в нее изменения. Народ осуществляет государственную власть через органы законодательства, исполнительной власти и правосудия, а также непосредственно в формах и пределах, установленных Конституцией.

2. Никакая часть народа, никакая организация, структура и отдельное лицо не могут присвоить эту власть. Узурпация власти является тягчайшим преступлением.

3. Граждане Российской Федерации имеют право оказывать сопротивление всякому, кто попытается устранить демократический конституционный строй и правовое государство, если иные средства не могут быть использованы.

4. Выборы представительных органов осуществляются демократическим путем на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при свободном выдвижении кандидатов и тайном голосовании. Срок полномочий любого избранного должностного лица ограничен.

Статья 1.3. Человек и его права как высшая ценность

1. Высшей ценностью является человек, его жизнь, честь, достоинство и свобода, личная неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права.

2. Положения Конституции о правах человека должны толковаться в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

3. Граждане в рамках закона осуществляют свои права прежде всего самостоятельно. Государство служит гражданину и обществу. Обязанность государства — защищать и гарантировать права человека и гражданина, охранять демократический конституционный строй, законность и правопорядок.

Статья 1.4. Политический и идеологический плюрализм

1. Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе политического и идеологического плюрализма. Политический плюрализм несовместим с диктатурой и тоталитаризмом.

2. Ни одна идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии.

3. Политические партии и иные объединения создаются и действуют в рамках основных принципов Конституции. Запрещаются партии и иные объединения, натравливающие одну часть населения на другую; пропагандирующие расовую, национальную, социальную, классовую, религиозную вражду и ненависть; призывающие к насилию и ниспровержению демократического конституционного строя; выступающие против правового государства; применяющие насилие в своей деятельности или деятельности своих сторонников.

4. Не допускаются организации политических партий на государственной службе, в вооруженных силах и в правоохранительных органах (ВАРИАНТ Б: добавить — «на государственных предприятиях и учебно-воспитательных заведениях»). Решения партийных организаций не могут иметь обязывающей силы для государственных органов, государственных предприятий и их работников при выполнении ими служебных обязанностей.

Статья 1.5. Разделение властей

1. Российское государство основано на принципе разделения (ВАРИАНТ: «и уравнивания») властей — законодательной, исполнительной и судебной, а также разделения полномочий Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления.

2. Главой государства (ВАРИАНТ: «и исполнительной власти») является Президент.

3. Законодательная власть принадлежит Парламенту (Государственной Думе).

4. Исполнительную власть осуществляет ответственное перед Парламентом Правительство Российской Федерации. (ВАРИАНТ: Исполнительную власть осуществляет Президент и возглавляемое им Правительство Российской Федерации).

5. Правосудие осуществляется только судом. Судебная власть как хранительница гражданского мира, прав и свобод личности обеспечивает справедливость и торжество закона в обществе.

Статья 1.6. Верховенство права и Конституции

1. Государство, все его органы и должностные лица связаны правом и конституционным строем.

2. Конституция Российской Федерации является верховным законом республики. Никакие законы и прочие правовые акты, противоречащие ее положениям, не имеют юридической силы. Закон может быть только формой выражения права. Нормы Конституции имеют прямое действие.

3. Международные договоры и соглашения, признаваемые Российской Федерацией, являются составной частью права республики.

Статья 1.7. Свободная правовая экономика

(ВАРИАНТ: Социальное рыночное хозяйство.).

1. Экономические блага могут принадлежать частным лицам, их объединениям и государству. Хозяйственная жизнь в Российской Федерации базируется на равноправии всех видов, форм собственности и юридическом равенстве собственников. Право собственности и наследования охраняются законом.

2. Основа экономики — свободный предприниматель, предприятия приумножающие свою собственность и тем самым национальное богатство. Собственность обязывает; участники экономической деятельности выполняют социальные функции; собственность не может быть использована во вред правам, свободе и достоинству человека.

3. Рынок, свободная хозяйственная инициатива, состязательность — главные регуляторы в экономике. Государство участвует в регулировании хозяйственной деятельности.

4. Условием свободы экономической деятельности является социальное партнерство между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

Статья 1.8. Социальная политика на службе общего благосостояния

1. Государство строит свою деятельность на принципах социальной демократии и справедливости в интересах всеобщего благосостояния. Обеспечение каждому гражданину Российской Федерации равенства возможностей осуществляется через развитую систему государственных социальных служб.

2. Основная обязанность государства в социальной сфере — создание в стране условий для обеспечения достойного уровня жизни всех слоев народа — через раскрытие творческого потенциала каждой личности.

3. Российская Федерация охраняет труд и здоровье, заботится о семье и детях, инвалидах и престарелых; обеспечивает уровень жизни не ниже установленного прожиточного минимума тем гражданам, которым не может предоставить возможность самостоятельного получения соответствующих доходов.

4. Государство проводит гуманную демографическую политику; создает необходимые условия для социально-экономического и культурного развития общества; обеспечивает экологическую безопасность и рациональное природопользование.

Статья 1.9. Принцип федеративного устройства

1. В Российской Федерации объединяются на федеративной основе национально-территориальные и региональные образования. Все они входят в Российскую Федерацию на основе равноправия, самоопределения и свободного выбора путей и способов социально-экономического, политико-правового и национально-культурного развития.

2. Субъекты Федерации сами решают вопросы своей внутренней жизни, обладают на своей территории всей полнотой власти законодательной, исполнительной, судебной в части, не отнесенной настоящей Конституцией к ведению Федерации. Вне этих пределов федеральное законодательство имеет приоритет над законами субъектов Федерации.

3. В Российской Федерации уважаются права всех национальностей. Государство содействует всем нациям в реализации их прав.

Статья 1.10. Российская Федерация в содружестве суверенных государств

Российская Федерация может добровольно объединяться с другими государствами в содружество или иной союз на основе договора. Часть своих прав она делегирует содружеству (союзу) для ведения совместных общих дел, оставляя за собой право контроля и участия в их осуществлении. Суверенитет Российской Федерации остается неизъемным. За Российской Федерацией сохраняется право свободного выхода из состава содружества (союза).

Статья 1.11. Российская Федерация — часть открытого мирового сообщества

1. В своей внешней политике Российская Федерация, уважая права и свободы народов, руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права. Она стремится к всеобщему и справедливому миру, основанному на общечеловеческих ценностях; к тесному, деловому и взаимовыгодному сотрудничеству со всеми странами. Российская Федерация стремится активно участвовать в решении глобальных проблем.

2. Выступая за расширение открытого международного сообщества, основанного на господстве права, Российская Федерация может входить в международные организации, системы коллективной безопасности, межгосударственные образования, делегируя им соответствующую часть своих полномочий.

Статья 1.12. Стабильность основ конституционного строя

Основные принципы конституционного строя Российской Федерации не могут быть отменены.

**РАЗДЕЛ II. ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Глава 2.1. Общие положения

Статья 2.1.1.

1. Права человека неприкосновенны и неотчуждаемы.

2. Никто не вправе лишить человека каких-либо прав или ограничить его в правах иначе как в соответствии с настоящей Конституцией.

3. Перечисление в Конституции и законах определенных прав человека не может быть использовано для умаления других прав, сохраняемых человеком и гражданином.

Статья 2.1.2.

1. Гражданам Российской Федерации на ее территории гарантируется равенство прав независимо от национальности и социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, расы, отношения к религии, политических и иных убеждений, партийной принадлежности, а также понесенного ранее уголовного наказания.

2. Мужчина и женщина имеют равные права.

Глава 2.2. Гражданство

Статья 2.2.1.

1. Гражданство Российской Федерации приобретается, сохраняется и утрачивается в соответствии с законом.

2. Запрещается лишение гражданства Российской Федерации, а также изгнание граждан за ее пределы.

Статья 2.2.2.

Гражданину Российской Федерации гарантируется защита и покровительство как на территории Федерации, так и за ее пределами.

Статья 2.2.3.

1. Гражданство Российской Федерации не исключает одновременного гражданства другого государства, если это не противоречит международным обязательствам Российской Федерации.

2. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются всеми правами, предусмотренными настоящей Конституцией, за исключением изъятий, установленных законом.

Глава 2.3. Личные права

Статья 2.3.1.

Каждый человек имеет право на жизнь. Никто не может быть лишен жизни. Смертная казнь может быть назначена только по решению суда с участием присяжных в качестве исключительной меры наказания за тяжчайшее преступление против личности.

Статья 2.3.2.

В Российской Федерации запрещается вмешательство в частую и семейную жизнь граждан. Тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений охраняется законом.

Статья 2.3.3.

1. Каждому гарантируется право на свободу и неприкосновенность личности. Арест допустим исключительно на основании судебного решения.

2. Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому и унижающему его достоинство обращению и наказанию, а также не должен без его согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

Статья 2.3.4.

1. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права производить обыск и осмотр жилища против воли проживающих в нем лиц и иным образом нарушать неприкосновенность жилища иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Защита жилища является правом гражданина.

2. Ордер на обыск выдается на основании судебного решения при наличии достаточных доказательств в связи с расследованием возбужденного уголовного дела. В ордере содержится подробное описание места обыска и разыскиваемых предметов.

Статья 2.3.5.

1. Гражданину Российской Федерации гарантируется свобода передвижения в пределах Федерации, выбор места жительства, а также право покинуть Российскую Федерацию и возвращаться в нее.

2. Особый режим передвижения по отдельным территориям может устанавливаться только решением Парламента Российской Федерации, а в отношении отдельных лиц — также по постановлению или приговору суда.

Статья 2.3.6.

Граждане Российской Федерации имеют право на свободу убеждений и свободное их выражение. Никто не вправе принуждать гражданина к выражению его политических, идеологических и иных убеждений.

Статья 2.3.7.

Свобода совести, вероисповедания, религиозной деятельности является неотъемлемым правом граждан Российской Федерации.

Статья 2.3.8.

1. Гражданину Российской Федерации гарантируется свобода национального самоопределения — право определять свою национальную принадлежность, исходя из своего этнического самосознания и чувств, а также право сообщать о своем национальном самоопределении, используя традиционные самоназвания наций (или воздерживаться от такого сообщения).

2. Никто не вправе принуждать гражданина к определению и указанию своей национальной принадлежности.

Глава 2.4. Социальные и политические права

Статья 2.4.1.

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей. Такое участие обеспечивается развитием общественной самодеятельности и самоуправления, проведением региональных и общенародных референдумов и демократическим формированием органов государственной власти при широком общественном контроле.

Статья 2.4.2.

1. Гражданину Российской Федерации гарантируется право свободно получать, хранить и распространять любую информацию любым способом и независимо от государственных границ.

2. Закон определяет ограничительные условия в осуществлении этих прав по мотивам совести, гарантий чести, личной, семейной, профессиональной и коммерческой тайны, а также по мотивам сохранения ограниченного перечня сведений государственной тайны, установленного законом.

Статья 2.4.3.

Государственные органы, общественные организации, должностные лица обязаны обеспечить гражданину возможность ознакомления с документацией, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы.

Статья 2.4.4.

Гарантируется свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Отказ в предварительной регистрации собрания, митинга, уличного шествия или демонстрации допускается только в случаях, установленных законом Российской Федерации.

Статья 2.4.5.

Гарантируется свобода союзов. Граждане Российской Федерации имеют право свободно объединяться в общественные организации и иные ассоциации как политического, так и неполитического характера. Создание военизированных обществ, преследующих политические цели, не допускается.

Статья 2.4.6.

Граждане имеют право направлять личные либо коллективные обращения в государственные органы. Законно поданное обращение обязывает государственный орган к его рассмотрению, в установленных случаях — к принятию соответствующего решения.

Статья 2.4.7.

Граждане имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей.

Статья 2.4.8.

1. Все граждане имеют право на получение возможности зарабатывать трудом, который они свободно выбирают и на которой они свободно соглашаются; право на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы в соответствии с их способностями, профессиональной подготовкой и учетом общественных потребностей; право на справедливые и благоприятные условия труда; на социальную защиту от безработицы.

2. Принудительный труд запрещается, кроме случаев, предусмотренных уголовным и уголовно-исполнительным законодательством и законодательством о чрезвычайном положении.

Статья 2.4.9.

1. Работник имеет право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству его труда и достаточное для обеспечения ему достойного существования. Вознаграждение работника за его труд не может быть менее установленного прожиточного минимума в данной местности.

2. Законом устанавливаются обязанности работодателей по обеспечению социальных прав и гарантий свободного и достойного труда, установленные настоящей Конституцией.

Статья 2.4.10.

Максимальная продолжительность рабочего времени, минимальный еженедельный отдых, оплачиваемый периодический отпуск, иные социально значимые условия осуществления права на отдых и социальные гарантии наемного труда определяются законом Российской Федерации.

Статья 2.4.11.

Гражданам Российской Федерации гарантируется бесплатное основное образование. Основное образование является всеобщим. Среднее и высшее образование поощряется и является доступным в различных его формах на основе способностей каждого.

Статья 2.4.12.

Граждане Российской Федерации имеют право на квалифицированную медицинскую помощь. При отсутствии у гражданина необходимых материальных средств государство берет на себя расходы по осуществлению этого права. Закон установит порядок обеспечения этого права.

Статья 2.4.13.

Граждане Российской Федерации имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности и потери кормильца. Порядок и условия осуществления этого права определяются законом.

Статья 2.4.14.

Гражданам Российской Федерации гарантируется свобода художественного, научного и технического творчества. Авторские права и законные интересы граждан в области научного, технического творчества, художественной, литературной и культурной деятельности неприкосновенны, охраняются и гарантируются законом.

Статья 2.4.15.

Осуществление прав и свобод гражданами Российской Федерации не должно нарушать законные интересы и права других лиц и не должно быть направлено на насильственное изменение существующего конституционного строя, разжигание религиозной, социальной и национальной нетерпимости и пропаганду войны.

Статья 2.4.16.

Ограничение установленных настоящей Конституцией и законами республики прав и свобод допускается только в случае введения военного или чрезвычайного положения в порядке и в пределах, установленных законом о военном и чрезвычайном положении.

Глава 2.5. Гарантии прав граждан Российской Федерации

Статья 2.5.1.

1. Никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо правонарушения, а также привлечен к ответственности иначе как в порядке, установленном законом.

2. Никто не должен дважды нести ответственность за одно и то же правонарушение.

Статья 2.5.2.

Никто не может быть принужден к даче объяснений и показаний против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников.

Статья 2.5.3.

Российская Федерация гарантирует судебную защиту прав и свобод человека и гражданина. Действия должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Статья 2.5.4.

1. Уголовный или уголовно-процессуальный закон, ухудшающий положение обвиняемого или подсудимого, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

2. Никто не может быть осужден или подвергнут наказанию по закону, не опубликованному в установленном законом порядке и недоступному для любого гражданина Российской Федерации.

Статья 2.5.5.

Гражданин Российской Федерации не может быть подвергнут ссылке или иному ограничению свободы, лишен избирательного права, права на пенсию, званий и государственных наград иначе как по приговору суда.

Статья 2.5.6.

Гражданину Российской Федерации гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью.

Статья 2.5.7.

Гражданин Российской Федерации имеет право на возмещение государством материального и морального ущерба, причиненного незаконными действиями государственных органов и их работников при исполнении теми своих обязанностей.

Статья 2.5.8.

1. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, условиями их осуществления возлагается на Верховного правозащитника.

2. Верховный правозащитник назначается Парламентом Российской Федерации, подотчетен ему и обладает парламентской неприкосновенностью. Полномочия Верховного правозащитника и порядок их осуществления определяются федеральным законом.

Статья 2.5.9.

Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать Конституцию и законы республики, (уважать достоинство других людей — ?).

Статья 2.5.10.

Порядок привлечения граждан Российской Федерации к военной службе с оружием или без оружия, либо альтернативной гражданской службе устанавливается законом.

РАЗДЕЛ III. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Российская Федерация гарантирует основы, защищает отношения и институты свободного и открытого гражданского общества, создает условия для его эффективной самоорганизации и развития.

Глава 3.1. Собственность, труд, предпринимательство

Статья 3.1.1.

1. Неотчуждаемое естественное право частной собственности является гарантией интересов и свобод личности и предполагает нравственное, рациональное ее использование.

2. Собственность обязывает. Собственник несет ответственность перед обществом за такое использование, которое не должно наносить ущерба правам, свободе и достоинству человека, общественному благу.

Статья 3.1.2.

1. Имущество может находиться в частной собственности, собственности объединения лиц, в муниципальной собственности и государственной собственности. Все собственники юридически равноправны и пользуются одинаковой защитой закона.

2. Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом.

3. Граждане и юридические лица (ВАРИАНТ: «включая правительственные и иные государственные учреждения, органы самоуправления») приобретают право собственности на равных основаниях. Содержание и пределы права собственности и наследования устанавливаются законом.

Статья 3.1.3.

Собственность неприкосновенна. Принудительное отчуждение собственности по мотивам общественной необходимости, надлежащим образом обоснованной и доказанной, допускается лишь при соблюдении условий и порядка, установленных законом, со справедливым и полным возмещением. (ВАРИАНТ: обеспечивающим собственнику получение равнозначного дохода).

Статья 3.1.4.

1. Труд свободен; каждый вправе свободно распоряжаться своими силами и способностями к труду.

2. Профессиональные объединения (профессиональные союзы) для защиты экономических интересов работников, охраны и улучшения условий труда создаются свободно. Они могут представлять своих членов и заключать коллективные трудовые договоры, имеющие обязательную силу для участвующих сторон. Никакое профессиональное объединение не может обладать монопольным правом на представительство всех трудящихся; закон определяет обязанности государства и работодателей по отношению к профессиональным объединениям.

Статья 3.1.5.

1. Разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, возникающих между работниками и работодателями, регулируется законом.

2. Признается право на забастовку. Исключения из этого права, а также условия и порядок проведения забастовок и локаутов определяет закон.

Статья 3.1.6.

1. Свобода предпринимательства признается и гарантируется законом.

2. Право на предпринимательство (самостоятельную хозяйственную деятельность с целью извлечения прибыли) признается за частными лицами и созданными с этой целью объединениями граждан, государственными предприятиями и предприятиями органов местного самоуправления.

3. Отношения между предпринимателями регулируются договорами. Государство гарантирует право на свободное заключение договора и судебное разбирательство конфликтов, связанных с ними. Запрещается административное принуждение к заключению сделок.

4. Порядок и формы предпринимательской деятельности, создания союзов предпринимателей, обязанности предпринимателей по отношению к органам государства и местного самоуправления определяются законом.

Статья 3.1.7.

Общество и государство защищают интересы потребителя.

Статья 3.1.8.

Запрещается монополистическая деятельность, которая имеет целью или может иметь в качестве последствия недопущение, ограничение либо устранение конкуренции и является злоупотреблением доминирующим положением на рынке. Не допускается недобросовестная состязательность, которая наносит ущерб интересам граждан либо предпринимателей.

Статья 3.1.9.

На территории Российской Федерации допускается предпринимательская деятельность иностранных организаций и граждан на условиях, устанавливаемых законом.

Глава 3.2. Семья

Статья 3.2.1.

Мужчины и женщины независимо от расы, национальности и религии, социального и имущественного положения, имеют равное право вступать в брак и создавать семью.

Статья 3.2.2.

Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии вступающих в брак сторон — при равноправии сторон.

Статья 3.2.3.

Закон устанавливает формы брака, брачный возраст и иные условия для вступления в брак, права и обязанности супругов, основания и порядок расторжения брака, а также последствия его прекращения.

Статья 3.2.4.

Семья является основной и естественной ячейкой общества и находится под защитой закона. Общество и государство покровительствуют семье, материнству и детству.

Статья 3.2.5.

1. Все дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

2. Дети, рожденные вне брака, пользуются одинаковыми правами с детьми, рожденными в браке.

Статья 3.2.6.

Родители обязаны содержать детей, рожденных как в браке, так и вне брака до их совершеннолетия. На родителях лежит преимущественная ответственность за воспитание своих детей.

Статья 3.2.7.

1. Дети имеют право на повышенную заботу со стороны общества и государства.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

2. Все заботы по содержанию, образованию и воспитанию детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, лежат на государстве и обществе в целом. Государство поощряет и поддерживает благотворительную деятельность по отношению к этим детям.

Статья 3.2.8.

Признается свобода родителей и законных опекунов в соответствии с их убеждениями выбирать для своего несовершеннолетнего ребенка формы воспитания и основного образования, непротиворечащие общеустановленным нормам.

Статья 3.2.9.

Совершеннолетние дети обязаны заботиться о своих родителях. Условия и порядок выполнения этой обязанности устанавливаются законом.

Глава 3.3. Воспитание и культура

Статья 3.3.1.

Культура и наука, исследования и преподавание свободны. Гарантируется плюрализм в сфере духовной жизни общества.

Статья 3.3.2.

Воспитание в семье, обществе и государстве имеет целью формирование человека как свободной и нравственной личности, уважающей достоинство, права и свободы других людей. Воспитание призвано дать всем возможность быть просвещенными и культурными членами общества.

Статья 3.3.3.

1. Учреждения и лица, осуществляющие воспитание, обязаны способствовать утверждению терпимости, взаимопонимания и сотрудничества между разными социальными, этническими и религиозными группами общества, между всеми народами мира.

2. Воспитание должно прививать гражданам сознание ответственности за сохранение природной и культурной среды.

Статья 3.3.4.

Государственная система образования носит светский характер.

Статья 3.3.5.

Высшие и средние учебные заведения автономны; условия и пределы этой автономии устанавливает закон.

Статья 3.3.6.

Организации и частные лица имеют право учреждать учебные заведения и руководить ими, если устройство и деятельность этих заведений отвечают требованиям закона.

Статья 3.3.7.

Общество и государство сохраняют и защищают культурное и художественное наследие; поощряют культурное и научное творчество; содействуют распространению достижений культуры и науки; обеспечивают возможность для участия граждан в культурной жизни, для пользования результатами научной и культурной деятельности.

Статья 3.3.10.¹

1. Учреждения культуры и науки имеют право на самостоятельную организацию и деятельность. Формы, порядок и границы осуществления этой самостоятельности определяются законом.

2. Фундаментальные научные исследования обеспечиваются государством.

Статья 3.3.11.

Общество и государство содействуют расширению и развитию международных связей области культуры, просвещения и науки.

Глава 4. Средства массовой информации

Статья 3.4.1.

1. Средства массовой информации свободны. Цензура не допускается.

2. Средства массовой информации несут ответственность за нарушение норм Конституции и закона.

Статья 3.4.2.

Признается и одинаково гарантируется законом существование государственных и негосударственных средств массовой информации. Порядок их учреждения и правовой статус определяются законом.

Статья 3.4.3.

Общественные объединения граждан и политические партии имеют право пользоваться государственным радио и телевидением в объеме и порядке, которые устанавливаются законом.

Статья 3.4.4.

Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями, политическими партиями, иными группами или отдельными лицами — не допускается.

Глава 5. Религия и религиозные объединения

Статья 3.5.1.

Религиозные объединения отделены от государства.

¹ В оригинале нарушена нумерация. — *Примеч. ред.*

Статья 3.5.2.

Верующие, исповедующие различные религии, и их объединения равны перед законом. Закон определяет порядок их отношений с государством. Государство не может отдавать предпочтения какой-либо религии или атеизму.

Статья 3.5.3.

Религиозные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке, имеют права юридического лица. Они самостоятельно управляют своими внутренними делами, пользуются принадлежащими им сооружениями, другим имуществом и фондами (ВАРИАНТ: в целях культовой, проповеднической, воспитательной, просветительской и благотворительной деятельности).

Глава 6. Общественные объединения и политические партии

Статья 3.6.1.

Общественные объединения, не ведущие хозяйственной деятельности с целью извлечения прибыли, создаются гражданами для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов. Специального разрешения на создание таких объединений не требуется.

Статья 3.6.2.

1. Порядок регистрации общественных объединений регулируется законом. Отказ в регистрации, роспуск или приостановка деятельности общественных объединений производится исключительно на основе судебного решения.

2. Общественные объединения осуществляют свою деятельность беспрепятственно. Ограничения их деятельности налагается только судом на основании закона.

Статья 3.6.3.

Общественные объединения действуют на основе добровольности членства и самоуправления.

Статья 3.6.4.

В порядке исключения в необходимых случаях и пределах установленных законом могут учреждаться демократически организованные палаты, союзы, коллегии с обязательным членством, налагая на их членов определенные финансовые и иные обязанности и передавая им отдельные государственно-властные полномочия.

Статья 3.6.5.

1. В Российской Федерации свободно образуются и функционируют политические партии.

2. Политические партии (ВАРИАНТ: «содействуют формированию и выражению политической воли общества») участвуют в выборах, и оказывают влияние на политику государства исключительно демократическими и правовыми способами.

Статья 3.6.6.

Партии обязаны представлять публичный отчет об источниках своих средств. Условия образования политических партий, процедура их регистрации, правила финансирования и отчетности, а также порядок ограничения, прекращения и запрета их деятельности определяются законом.

Противоконституционный характер деятельности партии устанавливается Верховным Судом (ВАРИАНТ: «Конституционным Судом»).

Статья 3.6.7.

Законы, иные государственные акты и действия государственных органов, ведущие к созданию однопартийной политической системы, являются антиконституционными.

РАЗДЕЛ IV. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Глава 1. Состав и территория Российской Федерации

Статья 4.1.1.

Российская Федерация состоит из территориальных образований, имеющих конституционно-правовой статус равноправных республик, федеральных территорий (ВАРИАНТ: «а также столичного федерального округа»).

Статья 4.1.2.

Субъекты Федерации (республики, края, области, земли и проч.), входящие в Российскую Федерацию, выбирают себе название самостоятельно, исходя из национальных, традиционных или иных оснований.

Статья 4.1.3.

Территория всей Российской Федерации едина. Изменение границ Российской Федерации требует согласия Федерации.

Статья 4.1.4.

Любое иное самостоятельное государство, признающее настоящую Конституцию, может быть принято в состав Российской Федерации в соответствии с договором между этим государством и Российской Федерацией. Заключение договора требует согласия 2/3 субъектов Федерации.

Статья 4.1.5.

В пределах Российской Федерации изменение границ и статуса территорий осуществляется в порядке, определяемом положениями настоящей Конституции и федеральным законом.

Статья 4.1.6.

1. Федеральная территория может приобрести статус республики. С этой целью представительный орган федеральной территории — по согласованию с Федеральным Советом — проводит среди ее постоянных жителей референдум. Если за приобретение статуса республики проголосует более половины из них, Федеральный Парламент принимает закон о приобретении федеральной территорией статуса республики.

2. Федеральный закон о приобретении федеральной территорией статуса республики предусматривает порядок принятия Конституции и создания государственных органов нового субъекта Федерации, а также порядок включения его представителей в федеральные органы.

Статья 4.1.7.

Республика может преобразоваться в федеральную территорию, заключив после соответствующего референдума соответствующий договор с Российской Федерацией.

Статья 4.1.8.

Положения настоящей Конституции являются основой для развития внутригосударственных отношений между субъектами Федерации и заключения договоров между ними.

Глава 2. Компетенция Российской Федерации

Статья 4.2.1

Полномочия государственной власти в Российской Федерации распределяются между Федерацией и ее субъектами в соответствии с настоящей Конституцией.

Статья 4.2.2.

Исключительному ведению Российской Федерации подлежат:

- а/ правовое регулирование гражданства Российской Федерации;
- б/ обеспечение единства общероссийского рынка;
- в/ правовое регулирование отношений собственности в целом, а также порядка распоряжения землей, недрами, природными энергоресурсами, воздушным и водным пространством;
- г/ правовое регулирование хозяйственной деятельности, договоров, обязательств и иных сделок, если они осуществляются на территории более чем одного субъекта Федерации;
- д/ валюта, денежное обращение, эмиссия денег;
- е/ федеральный бюджет, федеральные налоги, федеральная резервная система;
- ж/ социально-экономическое развитие федеральных территорий;
- з/ определение и охрана памятников культуры общенародного значения;
- и/ требования к основному образованию;

- к/ внешняя политика и межгосударственные отношения;
- л/ таможенное дело; режим границ и режим территориальных вод; прилежащая экономическая зона и континентальный шельф;
- м/ федеральные транспорт и связь;
- н/ деятельность в космосе;
- о/ федеральные энергетические системы, ядерная энергетика; расщепляющиеся материалы;
- п/ производство оружия, боеприпасов, ядовитых веществ и наркотиков и их сбыт;
- р/ амнистия и помилование лиц, совершивших преступления, предусмотренные федеральным законом;
- с/ стандарты, эталоны и исчисление времени;
- т/ официальный статистический учет;
- у/ уголовное право и уголовный процесс; основы гражданского, трудового, хозяйственного и процессуального законодательства;
- ф/ охрана авторского, патентного и издательского права; правовая охрана промышленной и интеллектуальной собственности;
- х/ оборона и вооруженные силы, службы безопасности, федеральная полиция;
- ц/ коллизионное право во внутригосударственных отношениях в Российской Федерации;
- ч/ обеспечение конституционного контроля;
- ш/ другие вопросы, отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению федеральных государственных органов.

Статья 4.2.3.

Совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов подлежат:

- а/ обеспечение прав человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка, борьба с преступностью;
- б/ гражданское, трудовое, административное и процессуальное законодательство, а также хозяйственное законодательство и хозяйственная деятельность, не относящаяся к исключительному ведению Федерации;
- в/ наука и культура;
- г/ здравоохранение и государственное социальное обеспечение;
- д/ охрана окружающей среды и памятников культуры;
- е/ международные связи в той мере, в какой они не затрагивают исключительную компетенцию Федерации;
- ж/ содействие социально-экономическому развитию слаборазвитых регионов субъектов Федерации;
- з/ ресурсы, имеющие общероссийское значение;
- и/ миграционные процессы;
- к/ карантин и борьба со стихийными бедствиями;
- л/ гражданство республик;

м/ режим пребывания и постоянного проживания иностранцев и лиц без гражданства.

2. В сфере совместного ведения субъекты Федерации могут издавать нормативные акты и заключать между собой договоры, не противоречащие федеральным законам.

Статья 4.2.4.

1. В сфере полномочий Российской Федерации законы принимаются только федеральным Парламентом или посредством всероссийского референдума.

2. На территории субъектов Федерации законы и другие нормативные акты Российской Федерации исполняются государственными органами субъектов Федерации, если Конституция и законы Российской Федерации не возлагают их исполнения на федеральные государственные органы.

Глава 4.3. Республики и федеральные территории

Статья 4.3.1.

Субъект Федерации принимает конституцию, издает законы, и образует систему государственных органов. Конституция и законы субъекта Федерации не могут противоречить Конституции Российской Федерации.

Статья 4.3.2.

1. Компетенция субъекта Федерации включает все полномочия государственной власти, кроме тех, которые по Конституции Российской Федерации отнесены к ведению Федерации.

2. Юрисдикция субъекта Федерации не распространяется на правоотношения с участием сторон, расположенных и действующих на территории разных субъектов Федерации.

Статья 4.3.3.

Субъект Федерации по соглашению с Российской Федерацией может передавать в федеральную компетенцию постоянно или временно отдельные полномочия из своей компетенции. Передача полномочий в необходимых случаях сопровождается соответствующим материальным обеспечением.

Статья 4.3.4.

1. Субъект Федерации самостоятелен в управлении своими внутренними делами. В установленных настоящей Конституцией пределах и формах он участвует в осуществлении федеральных полномочий.

2. В пределах своей компетенции субъект Федерации может вступать в отношения с другими государствами и международными организациями. Эти отношения не могут наносить ущерба законным интересам Российской Федерации и составляющих ее субъектов.

3. Российская Федерация не имеет права издавать законы в сфере исключительной компетенции субъектов Федерации.

Статья 4.3.5.

1. Федеральная территория подчиняется непосредственно властям Российской Федерации. Российская Федерация заботится о развитии федеральных территорий.

2. Федеральная территория пользуется правом самоуправления в рамках федерального закона о данной федеральной территории.

Статья 4.3.6.

В пределах своих полномочий субъекты Федерации и федеральные территории могут заключать между собой соглашения, не противоречащие федеральным нормативным актам и не наносящие ущерба интересам Российской Федерации и составляющих ее субъектов.

Статья 4.3.7.

Юридические документы, законно выданные органами власти любого субъекта Федерации или федеральной территории, признаются во всех субъектах Федерации и федеральных территориях.

**Глава 4.4. Гражданство Российской Федерации
и гражданство субъектов Федерации**

Статья 4.4.1.

1. В Российской Федерации устанавливается федеральное гражданство Российской Федерации.

2. Кроме того, каждый субъект Федерации может установить свое гражданство. Все граждане республик являются гражданами Российской Федерации.

3. Субъекты Федерации не могут ограничивать права и свободы, вытекающие из состояния в гражданстве Российской Федерации.

Глава 4.5. Языки

Статья 4.5.1.

Общегосударственным языком в Российской Федерации является русский язык; он обязателен во всех федеральных государственных учреждениях.

Статья 4.5.2.

Каждый субъект Федерации самостоятельно устанавливает, какие официальные языки употребляются в ее учреждениях.

Статья 4.5.3.

Каждому гражданину при обращении в государственное учреждение в необходимых случаях должен быть обеспечен перевод на один из офици-

альных языков данного субъекта Федерации либо на общегосударственный язык — в порядке, установленном законом.

Глава 4.6. О взаимной ответственности Российской Федерации и образующих ее субъектов

Статья 4.6.1.

Если субъект Федерации нарушает Конституцию Российской Федерации или федеральные законы и создает тем самым препятствия нормальной жизнедеятельности Федерации в целом, Федеральный Совет после решения Конституционного Суда может применить к нему следующие меры воздействия:

- а) обязать субъект Федерации возместить вред, причиненный его неправомерными деяниями, нарушающими Конституцию Российской Федерации и федеральные законы;
- б) в необходимых случаях применить меры, предусмотренные главой 5.11. настоящей Конституции.

Статья 4.6.2.

Ущерб, причиненный неправомерными действиями органов власти Российской Федерации, должен быть возмещен из бюджета Федерации по решению Верховного Суда (Конституционного Суда) Российской Федерации.

РАЗДЕЛ V. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Глава 5.1. Цели и задачи государства

Статья 5.1.1.

Государство является официальным представителем общества и выражает его волю через свои органы и институты. Государство, его органы, институты и должностные лица ответственны перед гражданином и обществом.

Статья 5.1.2.

Государство обязано:

- защищать суверенитет, независимость и территориальную целостность Российской Федерации;
- защищать и гарантировать права человека и гражданина;
- охранять демократический конституционный строй, законность и правопорядок;
- разрабатывать и осуществлять политику, направленную на развитие свободной хозяйственной инициативы и действенной социальной защиты граждан.

ВАРИАНТ А:

«ОТВЕТСТВЕННОЕ ПЕРЕД ПАРЛАМЕНТОМ ПРАВИТЕЛЬСТВО»

Глава 5.2. Высшие органы государственной власти

Статья 5.2.1.

1. Высшими органами государственной власти в Российской Федерации являются: Президент Федерации, федеральный Парламент, федеральное Правительство — Совет Министров Российской Федерации, Верховный Суд, а также Конституционный Суд.

2. В соответствии с принципом разделения и уравнивания властей каждый из вышеназванных органов власти функционирует самостоятельно в пределах своих полномочий и взаимодействует с другими органами власти в строгом соответствии с Конституцией Федерации и ее законами.

Глава 5.3. Президент Российской Федерации

Статья 5.3.1.

1. Президент Федерации является главой государства.

2. Президент Федерации избирается гражданами Российской Федерации сроком на 4 года. Ни одно лицо не может быть избрано на пост Президента более двух раз. Никто не может быть избран на пост Президента более одного раза, если он более двух лет замещал Президента или исполнял его обязанности, не будучи избранным на пост Президента.

Статья 5.3.2.

Президент:

а/ несет ответственность за соблюдение Конституции Российской Федерации;

б/ представляет Российскую Федерацию во внутренних и международных делах;

в/ является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;

г/ представляет Палате народных депутатов после консультации с руководителями парламентских групп кандидатуру главы федерального Правительства, одобренную группами, составляющими большинство в этой палате;

д/ назначает с согласия Парламента Председателя и членов Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, судей Верховного Суда, Главного финансового контролера Федерации и Председателя Правления Государственного банка; назначает и смещает высшее командование Вооруженных Сил;

е/ принимает отставку Правительства в случаях, предусмотренных Конституцией Федерации;

ж/ назначает и смещает иных должностных лиц в рамках федеральных полномочий, в том числе своих представителей на местах.

з/ по представлению Правительства назначает дипломатических представителей в иностранных государствах и межгосударственных организа-

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

циях; принимает верительные и отзывные грамоты иностранных дипломатических представителей;

и/ подписывает и обнародует принятые Парламентом законы.

Статья 5.3.3.

Президент полномочен:

а/ назначать с согласия Парламента всенародный референдум;

б/ возвращать Парламенту принятые им законы на повторное рассмотрение и окончательное решение (право отлагательного вето);

в/ ставить по своей инициативе перед Парламентом вопрос о вотуме доверия Правительству;

г/ вводить чрезвычайное положение в Федерации или в отдельных ее районах с утверждением решения Парламентом в трехдневный срок;

д/ отдавать распоряжения о всеобщей мобилизации, приведении в состояние повышенной боеготовности Вооруженных Сил Федерации и о других необходимых действиях в случае угрозы нападения на Федерацию с последующим одобрением этих действий Парламентом в трехдневный срок;

е/ отдавать распоряжения о начале военных действий в случае нападения на Федерацию с последующим подтверждением Парламента в трехдневный срок;

ж/ заслушивать отчеты Правительства и давать ему обязательные к рассмотрению рекомендации;

з/ награждать орденами и другими знаками отличия Российской Федерации, присваивать почетные звания;

и/ осуществлять помилование;

к/ распоряжаться средствами президентского фонда;

л/ обращаться с посланием к Парламенту и народу. Послание Президента должно быть заслушано Парламентом, а обращение к народу распространено официальными средствами массовой информации.

Статья 5.3.4.

1. Президент Российской Федерации приносит присягу на верность Конституции.

2. Президент может быть смещен в случае умышленного преступного нарушения им Конституции и законов. Решение о возбуждении дела о смещении Президента в связи с подобным обвинением принимает любая из Палат Парламента большинством не менее 2/3 голосов. В этом случае дело передается в Верховный Суд, который выносит свое заключение. Окончательное решение по обвинительному заключению Верховного Суда принимает другая Палата. Решение о смещении Президента считается принятым, если за него подано не менее 2/3 голосов избранных депутатов.

Статья 5.3.5.

Личность Президента Федерации неприкосновенна и охраняется особым законом.

Статья 5.3.6.

Свои полномочия Президент осуществляет, издавая указы и распоряжения.

Статья 5.3.7.

Одновременно с Президентом в соответствии с его выбором избирается Вице-президент. При этом голосование за кандидатуру Президента означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру Вице-президента.

Статья 5.3.8.

Вице-президент председательствует на совместном заседании обеих Палат Парламента. В отсутствие Вице-президента общие заседания Парламента ведут поочередно председатели Палат.

Статья 5.3.9.

1. По письменному поручению Президента Вице-президент может осуществлять часть его полномочий.

2. Вице-президент замещает Президента в период его временного отсутствия.

3. Вице-президент выполняет функции Президента, если последний в силу объективных обстоятельств лишен возможности их выполнения. Полномочия Вице-президента в этом случае должны быть подтверждены Парламентом в трехдневный срок.

4. В случае смерти Президента, его отставки, в случае его смещения, а также в случае констатации Парламентом стойкой неспособности Президента исполнять свои должностные полномочия, Вице-президент по праву становится Президентом до новых президентских выборов.

Статья 5.3.10.

Вице-президент может быть смещен в том же порядке, что и Президент. В случае смещения Вице-президента с его поста, его смерти, или отставки Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих Палат Парламента.

Статья 5.3.11.

Исполнение обязанностей Президента и Вице-президента в течение срока их полномочий несовместимо с занятием какой-либо иной должности и членством в любой политической партии.

Статья 5.3.12.

Полномочия федеральной государственной власти на местах осуществляют назначенные Президентом Российской Федерации должностные лица, деятельность которых строго ограничивается рамками Конституции и законов Российской Федерации.

Глава 5.4. Парламент (Государственная Дума)

Статья 5.4.1.

Федеральный Парламент является высшим и единственным законодательным и представительным органом Российской Федерации.

Статья 5.4.2.

Парламент действует постоянно в составе Палаты народных представителей и Федерального Совета. Обе Палаты избираются сроком на 4 года.

Статья 5.4.3.

Палата народных представителей избирается гражданами Российской Федерации на основе единой нормы представительства. Численность Палаты определяется конституционным (органическим) законом.

Статья 5.4.4.

1. ВАРИАНТ I: Федеральный Совет избирается по республикам (субъектам Федерации) и федеральным территориям их гражданами.

ВАРИАНТ II: Федеральный Совет избирается высшими представительными органами республик и федеральных территорий.

2. В Федеральный Совет входит равное число представителей от каждой республики и равное число представителей от каждой федеральной территории.

Статья 5.4.5.

К исключительным полномочиям Парламента и его Палат относятся:

- а/ издание законов по вопросам, отнесенным к ведению Федерации;
- б/ общеобязательное толкование законов Российской Федерации;
- в/ принятие решений о проведении всенародных голосований (референдумов) — в порядке, предусмотренном Конституцией;
- г/ определение основных направлений внутренней и внешней политики Правительства;
- д/ формирование Правительства (Совета Министров) Российской Федерации;
- е/ принятие решений либо утверждение решений Президента об объявлении общей и частичной мобилизации и чрезвычайном положении;
- ж/ объявление состояния войны;
- з/ принятие решений об использовании воинских контингентов Российской Федерации в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности;
- и/ отрешение (отстранение) от должности Президента, Вице-президента, других высших должностных лиц Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;
- к/ обсуждение и принятие федерального бюджета, контроль за его исполнением;
- л/ установление федеральных налогов и других обязательных платежей;

м/ обсуждение и принятие долгосрочных инвестиционных программ;
н/ другие полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

Статья 5.4.6.

Парламент и его Палаты осуществляют общий контроль за деятельностью исполнительной власти и иные контрольные полномочия, возложенные на них Конституцией.

Статья 5.4.7.

Полномочия Парламента осуществляются на основе установленного настоящей Конституцией порядка его деятельности с учетом особенностей компетенции каждой из Палат.

Статья 5.4.8.

Каждая из Палат вправе принимать законы, обеспечивающие работу Палаты и ее членов, регламенты работы Палаты, комитетов и комиссий, а также принимает постановления и резолюции, относящиеся к работе Палат.

Статья 5.4.9.

Парламент собирается по праву на тридцатый день после выборов. Сроки и продолжительность парламентских каникул определяются регламентом.

Статья 5.4.10.

1. Палаты работают, как правило, отдельно. Для решения вопросов войны и мира, введения чрезвычайного и военного положений, заслушивания посланий Президента, а также по решению обеих Палат созываются общие заседания всего Парламента.

2. На общих заседаниях Парламента функции Председателя осуществляет Вице-президент, а в случае его отсутствия Председатели Палат поочередно.

3. В необходимых случаях по решению Палат могут создаваться совместные комитеты и комиссии, а также иные совместные органы и группы, включая согласительные.

Статья 5.4.11.

1. Каждая Палата правомочна принимать имеющие обязательную силу решения в присутствии большинства избранных членов Палаты. Решение принимается абсолютным большинством присутствующих (ВАРИАНТ: «избранных») членов Палаты, кроме случаев, предусмотренных Конституцией.

2. Каждая из Палат может работать как комитет всей Палаты с целью обсуждения законопроектов и иных вопросов, не принимая в этом случае законодательных решений.

Статья 5.4.12.

Внеочередные пленарные заседания Палат проводятся по требованию 1/5 депутатов соответствующей Палаты, а также по решению Президента, Председателей Палат, либо по просьбе Председателя Совета Министров. Внеочередное заседание одной Палаты может быть созвано также по требованию другой Палаты.

Статья 5.4.13.

1. Полномочия Парламента, Палат и депутатов прежнего состава заканчиваются с первым заседанием Парламента нового состава.

2. Очередные парламентские выборы проводятся не ранее чем после 45 месяцев и не позже 47 месяцев с начала полномочий Парламента. Указ о назначении выборов в пределах этого срока издается Президентом — не позднее чем за 3 месяца до даты выборов.

Статья 5.4.14.

1. Досрочное прекращение полномочий каждой Палаты может иметь место по решению самой Палаты. Такое решение может быть принято, если за него проголосовало не менее 2/3 ее членов. Это решение доводится Председателем Палаты до Президента, который назначает новые выборы Палаты не раньше чем через один месяц и не позднее чем через два месяца. Самороспуск одной Палаты не влечет за собой роспуска другой Палаты. До созыва нового состава Палаты действует прежний состав Палаты.

2. Если полномочия Палаты завершаются при наличии чрезвычайных обстоятельств (предусмотренных в гл. 5.11. Конституции), то одновременно с объявлением чрезвычайного положения Парламент принимает решение о продлении ее полномочий.

Статья 5.4.15.

1. Депутаты образуют и регистрируют парламентские фракции и депутатские группы при наличии в их составе не менее 10 членов. Никакой депутат не может состоять одновременно более чем в одной парламентской фракции или депутатской группе. Парламентские фракции образуются из депутатов, причисляющих себя к одной политической партии. Депутатские группы образуются на внепартийной основе. Парламентские фракции и депутатские группы избирают руководителей и иные необходимые для осуществления их функций органы.

2. Парламентские фракции, депутатские группы, а также собрания независимых депутатов участвуют в определении кандидатур для избрания в руководящие органы Палат. На основе пропорционального представительства они делегируют своих членов в комитеты и комиссии и представляют списки ораторов, выступающих по основным вопросам повестки дня Палаты.

Статья 5.4.16.

Прекращение прений в Палатах не допускается до исчерпания полного списка ораторов при обсуждении законопроектов, бюджета, формирования и отставки Правительства и смещения Президента. При обсуждении других вопросов решение о прекращении может быть принято, если за него проголосовало не менее чем 2/3 присутствующих депутатов.

Статья 5.4.17.

1. Для руководства работой Палаты, заседаниями и общей организации ее деятельности Палата избирает из числа депутатов простым большинством Председателя. Председателю Палаты подчинена служба охраны Палаты во время ее заседаний. Одновременно с Председателем Палата выбирает его первого и второго заместителей, которые выполняют обязанности Председателя в случае его отсутствия.

(ВАРИАНТ: 2. Председатель Палаты в ходе осуществления председательских полномочий не пользуется правом выступлений и реплик в Палате. Он не может произвольно устанавливать очередность рассмотрения вопросов, порядка выступления депутатов, прерывать депутатов, если они явно не нарушили регламент).

Статья 5.4.18.

1. Палаты образуют из числа депутатов постоянные и временные комитеты и комиссии, как постоянные, так и временные. Порядок деятельности комитетов и комиссий определяется Палатами в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Комитеты и комиссии готовят проекты законодательных актов и других решений, осуществляют контроль за исполнением законов и решений, принятых Парламентом, проводят открытые, а в случае необходимости закрытые слушания и парламентские расследования.

3. Должностные лица и граждане обязаны являться в комитеты и комиссии Палат по их вызову, представлять всю затребованную комитетами или комиссиями документацию и информацию в письменном или устном виде в установленный срок. Невыполнение этого требования, равно как и представление заведомо недостоверной информации, влечет за собой ответственность по закону.

4. Постановления комитетов и комиссий, направленные на устранение нарушений законов, обязательны к исполнению, если они не находятся в противоречии с Конституцией и законами Российской Федерации. В этом случае постановления могут быть обжалованы в Конституционную коллегия (Конституционный Суд) или в Верховный Суд Российской Федерации.

Статья 5.4.19.

Палата народных представителей рассматривает и одобряет законопроекты, подлежащие последующему утверждению Федерального Совета,

а также принимает законы в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией.

Статья 5.4.20.

Парламентские фракции Палаты народных представителей через своих руководителей участвуют в консультациях с Президентом с целью определения кандидатуры главы Правительства.

Статья 5.4.21.

Палата народных представителей:

а) утверждает мандат Председателя Совета Министров Российской Федерации на формирование федерального Правительства;

б) утверждает состав федерального Правительства;

в) выражает доверие или недоверие Правительству. При выражении недоверия или отказе в доверии Правительство уходит в отставку;

г) утверждает отчеты Правительства об исполнении федерального бюджета.

Статья 5.4.22.

Палата народных представителей заслушивает отчеты Правительства по вопросам внутренней и внешней политики и принимает соответствующие решения; ратифицирует и денонсирует международные договоры Российской Федерации.

Статья 5.4.23.

Палата народных представителей принимает решения о федеральных государственных займах и кредитах, помощи иностранным государствам и принятии помощи от иностранных государств и межправительственных организаций.

Статья 5.4.24.

Палата народных представителей образует постоянные комитеты: по законодательству, по бюджету и налогам, по парламентской процедуре, по защите государственного суверенитета и национальной безопасности, по международным делам, конституционный комитет, а также постоянную Мандатную комиссию. Палата каждого созыва может учреждать любые другие постоянные или временные комитеты и комиссии.

Статья 5.4.25.

1. Федеральный Совет в соответствии со статьей 5.4.7. Конституции:

а) рассматривает вопросы межреспубликанских и межнациональных отношений и вносит законодательные предположения по ним в Палату народных представителей; Палата народных представителей обязана рассмотреть эти предположения вне очереди;

б) рассматривает законопроекты, внесенные на его рассмотрение Палатой народных представителей, и принимает по ним решения;

в) возвращает в Палату народных представителей для дополнительного рассмотрения представленные ею законопроекты в случае внесения в них поправок.

2. Никакой законопроект, подлежащий внесению Палатой народных представителей в соответствии с настоящей Конституцией на рассмотрение Федерального Совета, не может стать законом без одобрения Совета.

Статья 5.4.26.

В рамках Федерального Совета образуются и регистрируются территориальные депутатские группы членов Федерального Совета (федеральных советников).

Статья 5.4.27.

1. Федеральный Совет образует комитеты: по бюджету и налогам, по межреспубликанским и межнациональным отношениям, по парламентской процедуре, мандатную комиссию. Федеральный Совет каждого созыва вправе учреждать другие постоянные или временные комитеты и комиссии.

2. Комитеты и комиссии избираются Федеральным Советом с учетом принципа пропорционального представительства территориальных депутатских групп на основе самовыдвижения кандидатов.

Статья 5.4.28.

1. Законопроекты вносятся на рассмотрение Палаты народных представителей Президентом, Правительством, комитетами и депутатами обеих палат, а в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией — Федеральным Советом. Законопроекты первоначально рассматриваются в Палате народных представителей.

2. Законопроекты, одобренные Палатой народных представителей, поступают на рассмотрение Федерального Совета. Федеральный Совет может возвращать законопроекты в Палату народных представителей на повторное рассмотрение в случае внесения в них поправок.

3. Если представленный Палатой народных представителей законопроект не получает одобрения Федерального Совета, то может быть создана согласительная комиссия палат и согласованный проект вновь рассмотрен обеими палатами.

4. Законопроект, не принятый Федеральным Советом после третьего чтения, не может быть внесен вновь на рассмотрение Федерального Совета в течение данного года.

5. Для одобрения закона или поправок к закону необходимо простое большинство избранных депутатов соответствующей палаты. Конституционные (органические) законы принимаются квалифицированным большинством — двумя третями избранных депутатов.

6. Никакой закон не может воспринять силу без одобрения обеих палат.

Статья 5.4.29.

1. Депутат Парламента как полномочный представитель своих избирателей свободен в своих решениях, суждениях и мнениях по делам, подлежащим ведению Парламента и не может быть понуждаем какими-либо группами граждан, включая политические партии.

ВАРИАНТ:

Федеральные советники представляют избравшие их органы республик и федеральных территорий и могут быть отозваны этими органами.

2. Депутаты не могут привлекаться к ответственности за высказанные ими в Парламенте суждения, предложения и речи (ВАРИАНТ: «в связи с выполнением депутатских обязанностей»). Депутаты пользуются правом неприкосновенности; они не могут привлекаться к уголовной и административной ответственности и не могут подвергаться задержанию или иным ограничениям личной свободы иначе как с согласия Палаты. Право внесения представления в Парламент принадлежит Председателю Верховного Суда Российской Федерации.

Статья 5.4.30.

1. Депутат Парламента пользуется правом:

- а) законодательной инициативы;
- б) устного и письменного запроса любому должностному лицу государства;
- в) свободного выступления в Палате по вопросам, внесенным в повестку, в рамках утвержденного Палатой регламента;
- г) свободной подачи голоса при принятии решений Палаты; ВАРИАНТ:
- д) вызова в Палату или в комитет или комиссию Палаты любого должностного лица государства для получения ответа на запрос в порядке, установленном законодательством о Палате. Ответ на устный запрос, сделанный в заседании Палаты, должен быть дан в ходе заседания, ответ на письменный запрос должен быть представлен в двухдневный срок с добавлением срока почтового пробега.

е) иные права депутата определяются законом.

2. Все власти обязаны оказывать депутату полное содействие в выполнении своих обязанностей и реализации своих прав.

Статья 5.4.31.

1. Депутат в течение срока своих полномочий не вправе занимать какой-либо должности на государственной службе. Депутаты, назначенные в качестве членов Правительства или на выборные должности в Парламенте, сохраняют свои мандаты на время пребывания в указанных должностях, но не участвуют в голосовании Палаты.

2. Депутат получает вознаграждение и возмещение своих расходов в соответствии с законом о статусе народных депутатов в Российской Федерации (ВАРИАНТ: «и не вправе получать никакого иного вознаграждения»). По окончании полномочий Палаты депутат вправе вернуться на ту работу

или занять ту должность, на которой он находился до начала осуществления депутатских полномочий. Лица, препятствующие этому праву, подлежат уголовной или административной ответственности.

Глава 5.5. Правительство (Совет Министров Российской Федерации)

Статья 5.5.1

Правительство Российской Федерации осуществляет в рамках Конституции и федеральных законов исполнительную власть на всей ее территории. Правительство осуществляет выработанную Парламентом и Президентом политику. Акты Правительства, не противоречащие Конституции и федеральным законам, подлежат обязательному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Статья 5.5.2.

Правительство Российской Федерации ответственно перед Парламентом Федерации и отчетывается в своих действиях перед Президентом. Правительство периодически, не реже одного раза в год, или по требованию парламента в любое время представляет отчет о положении в стране.

Статья 5.5.3.

Правительство Российской Федерации действует как коллегиальный орган под руководством Председателя Совета Министров Российской Федерации. Отставка Председателя Совета Министров влечет за собой отставку всего Правительства.

Статья 5.5.4.

Правительство в своей деятельности опирается на систему государственной службы. Государственные служащие правительственных учреждений действуют на основе конституционного (органического) закона, обязаны быть политически нейтральными и не подлежат увольнению и взысканиям иначе как по основаниям профессионального порядка. Занятие ответственных постов в правительственных учреждениях осуществляется на основе конкурсной системы. Государственные служащие несут уголовную и административную ответственность за неисполнение или пренебрежение исполнением законов и иных актов Парламента.

ВАРИАНТ Б:

**«ПРЕЗИДЕНТ — ГЛАВА ГОСУДАРСТВА И ГЛАВА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ»**

Статья 5.2.1

Высшими органами государственной власти в Российской Федерации являются Парламент Российской Федерации, Президент, Конституционный Суд, Верховный Суд Российской Федерации. В соответствии с принципом

разделения властей эти органы функционируют самостоятельно, взаимодействуя между собой и уравновешивая друг друга.

Глава 5.3. ПАРЛАМЕНТ (Государственная Дума)

Статья 5.3.1.

Законодательная власть принадлежит Парламенту (Государственной Думе) Российской Федерации. Парламент избирается на 4 года и состоит из двух палат: Палаты народных представителей и Федерального Совета.

Статья 5.3.2.

1. Палата народных представителей избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего, прямого избирательного права на основе равного представительства избирателей при тайном голосовании.

2. Численный состав Палаты и нормы представительства определяют законом.

Статья 5.3.3.

Федеральный Совет избирается на основе равного представительства от каждого субъекта Федерации их гражданами. Представительство от федеральных территорий устанавливается федеральным законом.

Статья 5.3.4.

Парламент является постоянно действующим органом и собирается по праву на 30-й день после выборов. Сроки и продолжительность парламентских каникул определяются регламентом.

Статья 5.3.5.

1. Выборы в Парламент (Государственную Думу) проводятся раз в 4 года во второе воскресенье марта месяца.

2. Полномочия Парламента и его депутатов заканчиваются с первым заседанием нового состава Парламента.

Статья 5.3.6.

Порядок работы Парламента определяется его регламентом. Внеочередные пленарные заседания проводятся по требованию одной пятой депутатов любой из Палат, а также по решению Президента или Председателя одной из Палат.

Статья 5.3.7.

Каждая Палата выбирает своего Председателя. Совместные заседания палат их Председатели ведут поочередно.

Статья 5.3.8.

1. Палаты образуют из числа депутатов постоянные и временные комитеты и комиссии, как постоянные, так и временные. Порядок деятельности

комитетов и комиссий определяется Палатами в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Комитеты и комиссии готовят проекты законодательных актов и других решений, осуществляют контроль за исполнением законов и решений, принятых Парламентом, проводят открытые, а в случае необходимости закрытые слушания и парламентские расследования.

3. Должностные лица и граждане обязаны являться в комитеты и комиссии Палат по их вызову, представлять всю затребованную комитетами или комиссиями документацию и информацию в письменном или устном виде в установленный срок. Невыполнение этого требования, равно как и представление заведомо недостоверной информации влечет за собой ответственность по закону.

4. Постановления комитетов и комиссий, направленные на устранение нарушений законов, обязательны к исполнению, если они не находятся в противоречии с Конституцией и законами Российской Федерации. В этом случае постановления могут быть обжалованы в Конституционную коллегия (Конституционный Суд) или в Верховный Суд Российской Федерации.

Статья 5.3.9.

1. Законопроекты обсуждаются и принимаются каждой Палатой отдельно. Вопросы, не имеющие законодательного характера, могут решаться на совместных заседаниях. Для решения вопросов войны и мира, введения чрезвычайного и военного положения созывается совместное заседание Палат.

2. При возникновении разногласий между Палатами вопрос передается на обсуждение в согласительную комиссию, которую Палаты образуют на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Палатами. Если и в этом случае согласие между Палатами не будет достигнуто, то законопроект считается отклоненным. В случае разногласия Палат по поводу законопроекта о бюджете, вопрос решается на совместном заседании Палат простым большинством.

Статья 5.3.10.

Парламент:

а/ издает законы по вопросам, отнесенным к ведению Федерации. Органические законы могут быть обнародованы и вступают в силу только после того, как Конституционный Суд подтвердит их соответствие Конституции;

б/ обеспечивает на всей территории Российской Федерации единство законодательного регулирования в соответствии с принципами конституционного строя;

в/ дает общеобязательное толкование законов Российской Федерации;

г/ обсуждает и принимает федеральный бюджет, устанавливает федеральные налоги и обязательные платежи, утверждает федеральные займы.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

д/ принимает (ВАРИАНТ: «совместно с Президентом») решение о проведении референдума. Порядок проведения референдума определяется законом;

е/ определяет основные направления внутренней и внешней политики и принимает стратегические программы по ее осуществлению;

ж/ ратифицирует и денонсирует международные договоры Российской Федерации;

з/ принимает решение либо утверждает решение Президента об объявлении общей и частичной мобилизации, о введении чрезвычайного положения; объявляет о состоянии войны; принимает решение об использовании воинских континентов Российской Федерации в случае необходимости выполнения договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

и/ дает согласие на назначение Президентом Председателя и членов Конституционного Суда, Председателя и членов Верховного Суда, министров, послов и других высших должностных лиц Российской Федерации;

к/ осуществляет контроль за деятельностью исполнительной власти по проведению законов в жизнь, исполнением федерального бюджета, утверждает отчеты о его выполнении;

л/ осуществляет контроль за предоставлением государственных займов, экономической и иной помощи иностранным государствам, а также за заключением соглашений о государственных займах и кредитах, получаемых из иностранных источников;

м/ устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания Российской Федерации;

н/ издает общефедеральные акты об амнистии;

о/ в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией, отрешает от должности Президента, Вице-президента, Председателя и судей Конституционного Суда и Верховного Суда, других высших должностных лиц Российской Федерации;

п/ осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией.

Статья 5.3.11.

Депутат Парламента не может занимать какую-либо должность вне парламента и не может быть одновременно депутатом в каком-либо другом представительном органе.

Статья 5.3.12.

1. Депутат Парламента пользуется правом:

а) законодательной инициативы;

б) устного и письменного запроса любому должностному лицу государства;

в) свободного выступления в Палате по вопросам, внесенным в повестку, в рамках утвержденного Палатой регламента.

Статья 5.3.13.

1. Депутат Парламента как полномочный представитель своих избирателей свободен в своих решениях, суждениях и мнениях по делам, подлежащим ведению Парламента и не может быть понуждаем какими-либо группами граждан, включая политические партии.

2. Депутаты не могут привлекаться к ответственности за высказанные ими в Парламенте суждения, предложения и речи (ВАРИАНТ: «в связи с выполнением депутатских обязанностей»). Депутаты пользуются правом неприкосновенности; они не могут привлекаться к уголовной и административной ответственности и не могут подвергаться задержанию или иным ограничениям личной свободы иначе как с согласия Палаты. Право внесения соответствующего представления в Парламент принадлежит Председателю Верховного Суда Российской Федерации.

Глава 5.4. Президент Российской Федерации

Статья 5.4.1.

1. Президент Российской Федерации является главой государства и исполнительной власти Федерации.

2. Президент избирается на 4 года путем равного всеобщего прямого и тайного голосования гражданами Российской Федерации. Президентом может быть гражданин Российской Федерации. Ни одно лицо не может быть избрано на пост Президента более двух раз. Никто не может быть избран на пост Президента более одного раза, если он более двух лет замещал Президента или исполнял его обязанности, не будучи избранным на пост Президента.

3. При вступлении в должность Президент приносит присягу в Парламенте Российской Федерации.

4. Президент не может занимать какую-либо иную должность.

Статья 5.4.2.

Президент:

а/ представляет Российскую Федерацию во внутренних и международных делах;

б/ проводит в жизнь Конституцию и законы, обеспечивает их точное исполнение;

в/ возглавляет Правительство Российской Федерации, формирует аппарат федеральной исполнительной власти в соответствии с Конституцией и руководит им;

(ВАРИАНТ:

Формирует аппарат федеральной исполнительной власти в соответствии с Конституцией и руководит им);

г/ с одобрения Парламента назначает Председателя и членов Верховного Суда и Конституционного Суда, министров, послов и других высших должностных лиц Российской Федерации в рамках федеральных полномочий;

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

д/ смещает министров и других должностных лиц, поскольку иной порядок не установлен Конституцией;

е/ руководит осуществлением внешней политики, ведет переговоры и с одобрения Парламента заключает международные договоры Российской Федерации. В рамках закона или ратифицированного договора Президент может заключать международные соглашения;

ж/ является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации; назначает с одобрения Парламента и смещает высшее командование Вооруженных Сил; присваивает с одобрения Парламента высшие воинские звания;

з/ вводит чрезвычайное положение в Российской Федерации или в отдельных ее регионах с утверждением решения Парламентом в трехдневный срок;

и/ отдает распоряжения о частичной или всеобщей мобилизации, приведении в состояние повышенной боеготовности Вооруженных Сил Российской Федерации и других необходимых действиях в случае угрозы нападения на Российскую Федерацию с последующим подтверждением этих действий Парламентом в трехдневный срок;

к/ отдает распоряжения о начале военных действий в случае нападения на Российскую Федерацию с последующим одобрением Парламента в трехдневный срок;

л/ руководит составлением проекта бюджета и вносит его на рассмотрение и утверждение Парламента;

м/ подписывает и обнародует законы Российской Федерации. В течение 15 дней он может возвратить в Парламент законопроект или его отдельные статьи на повторное рассмотрение и окончательное решение. В этом случае законопроект, принятый двумя третями голосов каждой из Палат, становится законом;

н/ обладает правом законодательной инициативы; может участвовать в заседаниях Парламента, его комитетов и комиссий; назначает с согласия Парламента всенародный референдум; обращается с посланиями к Парламенту и народу;

о/ осуществляет право помилования по всем делам на территории Российской Федерации;

п/ издает указы и распоряжения, имеющие подзаконный характер;

р/ награждает орденами и другими наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания.

Статья 5.4.3.

Президент может быть отрешен от должности в случае умышленного преступного нарушения им Конституции и законов. Решение о возбуждении дела о смещении Президента в связи с подобным обвинением принимает любая из Палат Парламента большинством не менее двух третей голосов. В этом случае дело передается в Конституционный Суд (Верховный Суд), который выносит свое заключение.

Окончательное решение по обвинительному заключению Суда принимает другая Палата. Решение о смещении Президента считается принятым, если за него подано не менее двух третей голосов.

Статья 5.4.4.

1. Одновременно с Президентом сроком на четыре года избирается Вице-президент Российской Федерации.

2. Кандидатуру Вице-президента определяет кандидат на пост Президента. Голосование за кандидатуру Президента означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру Вице-президента.

3. По поручению Президента Вице-президент может осуществлять часть его полномочий. Вице-президент исполняет обязанности Президента, если последний временно не в состоянии выполнять свои должностные полномочия. В этом случае полномочия Вице-президента должны быть подтверждены Парламентом в трехдневный срок. В случае смерти Президента, его отставки, утраты способности выполнять свои должностные полномочия, а также в случае отрешения Вице-президент становится Президентом до новых президентских выборов по праву.

4. В случае смещения Вице-президента, или его смерти, или отставки Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих палат Парламента.

5. Вице-президент не может занимать какую-либо иную должность.

Глава 5.6. Федеральная избирательная система

Статья 5.6.1.

Выборы в Российской Федерации проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

ВАРИАНТ I: МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА (СИСТЕМА АБСОЛЮТНОГО БОЛЬШИНСТВА).

Статья 5.6.2.

1. В выборах Президента и Вице-президента, членов федерального Парламента, законодательных органов республик (субъектов Федерации) и органов местного самоуправления принимают участие граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет.

2. Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными; лица, в отношении которых вступил в силу приговор суда, предусматривающий наказание в виде лишения свободы.

Статья 5.6.3.

1. Каждый избиратель имеет один голос. Избирательные округа и нормы представительства устанавливаются таким образом, чтобы депутаты

каждого из указанных собраний избирались от примерно одинакового числа избирателей.

2. Создание избирательных округов из неграничащих территорий не допускается.

Статья 5.6.4.

Для выборов народных депутатов федерального Парламента (Государственной Думы) образуются одномандатные избирательные округа. Число избирателей в округах не должно отличаться от среднего более чем на 10 процентов.

Статья 5.6.5.

1. Выборы Президента и Вице-президента, депутатов федерального Парламента (Государственной Думы) считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее половины от общего числа зарегистрированных избирателей.

2. Избранными признаются кандидаты, получившие более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

3. Если в первом туре ни один из кандидатов не получит установленно-го числа голосов, во второй тур выходят по два кандидата в Президенты и Вице-президенты, получившие наибольшее число голосов в первом туре, и не снявшие свои кандидатуры. Избранными признаются те из них, кто получит во втором туре наибольшее число голосов.

Статья 5.6.6.

Порядок выборов депутатов представительных органов республик (субъектов Федерации), а также органов местного самоуправления определяется законодательством республик (субъектов Федерации).

Статья 5.6.7.

1. Гражданин Российской Федерации не может быть депутатом обеих Палат Парламента одновременно, а также членом более чем двух представительных органов.

2. Членство в федеральном Парламенте несовместимо с занятием должностей Президента, Вице-президента, Председателя и членов Совета Министров, Председателей и членов Верховного и Конституционной коллегий, а также других высших государственных должностей, определяемых законом о выборах. Перечень должностей, несовместимых с членством в законодательных собраниях республик и органах местного самоуправления, устанавливается законодательством республик (субъектов Федерации).

Статья 5.6.8.

Выдвижение кандидатов на должности Президента и Вице-президента и депутатов федерального Парламента осуществляется зарегистрированными в установленном законом порядке партиями и общественными организациями, а также любыми группами избирателей (ВАРИАНТ: «постоянно

проживающих в данном округе») и собравших установленное законом число подписей, надлежащим образом заверенных.

Статья 5.6.9.

Организация и подведение итогов выборов осуществляется избирательными комиссиями. Вся их работа ведется открыто и гласно. Центральную избирательную комиссию образует Парламент, избирательные комиссии в округах разного уровня — соответствующие органы республик и местного самоуправления в порядке, установленном законом о выборах. Члены комиссий делегируются действующими в избирательном округе партиями, общественными организациями, группами избирателей.

Статья 5.6.10.

Воспрепятствование гражданам Российской Федерации в использовании их избирательных прав и фальсификация результатов выборов являются преступлением и караются по закону.

Статья 5.6.11.

Споры по поводу регистрации кандидатов, проведения и итогов выборов, рассматриваются судами соответствующих уровней в сроки, установленные законом. Решения суда являются окончательными.

Статья 5.6.12.

В выборах Президента, Вице-президента и депутатов Парламента могут принять участие граждане Российской Федерации, находящиеся за ее пределами.

(ВАРИАНТ: Снять эту статью).

Статья 5.6.13.

Порядок проведения выборов Президента, Вице-президента и депутатов федерального Парламента определяется настоящей Конституцией и федеральным законом.

ВАРИАНТ II: СИСТЕМА ПРОПОРЦИОНАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА
Статьи 5.6.1., 5.6.2., — без изменений.

Статья 5.6.3.

(часть 1 — без изменений)

2. Для выборов в Палату народных депутатов Парламента и законодательные органы республик образуются многомандатные избирательные округа.

3. Каждый избиратель имеет один голос. Избирательные округа и нормы представительства устанавливаются таким образом, чтобы депутаты каждого из указанных собраний избирались от примерно одинакового числа избирателей.

4. Распределение депутатских мандатов от каждого округа производится между оспаривающими эти мандаты партиями, организациями и отдельными независимыми кандидатами пропорционально числу полученных голосов.

Статья 5.6.4. (без изменений)

Статья 5.6.5.

При избрании членов Палаты народных представителей, законодательных органов республик и органов местного самоуправления по спискам партий и организаций избирателям предоставляется возможность выявить предпочтение определенным кандидатам, внесенным в списки, персонально. После распределения мандатов между списками разных партий и организаций избранными по каждому списку считаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов, а если избиратели не выявили своих предпочтений, — кандидаты в том порядке, в каком они внесены в списки.

Глава 5.7. Судебная власть

ВАРИАНТ 1

Статья 5.7.1.

Судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам и осуществляется в форме конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Статья 5.7.2.

Граждане Российской Федерации участвуют в отправлении правосудия, выполняя обязанности присяжных заседателей.

Статья 5.7.3.

1. Судьи независимы и подчиняются только закону и голосу своей совести.

2. Судьи несменяемы. По достижению предельного возраста, установленного законом, они увольняются в отставку. До достижения предельного возраста судья без его согласия может быть освобожден от должности только в силу судебного решения и по основаниям, указанным в законе.

3. Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской, а также состоять членом какой-либо политической партии.

Статья 5.7.4.

Судьи не вправе применять закон, противоречащий настоящей Конституции.

Статья 5.7.5.

1. Судебная система Российской Федерации состоит из Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федера-

ции, а также других общих судов, образуемых на основе федеральных законов. Субъекты Федерации могут образовывать суды для рассмотрения дел в пределах компетенции и юрисдикции субъектов Федерации.

2. Создание чрезвычайных судов не допускается. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде, который определен законом.

Статья 5.7.6.

1. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, назначаемых Президентом с согласия Парламента.

2. Судьи Конституционного Суда избираются из числа высококвалифицированных юристов, имеющих стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет. Не менее половины судей Конституционного Суда должны быть специалистами в области конституционного права.

3. Должность судьи Конституционного Суда несовместима ни с какой иной государственной или общественной должностью, либо занятием, кроме научной, литературной или преподавательской деятельности.

4. Председатель и члены Конституционного Суда могут быть отрешены от должности в порядке, предусмотренном статьей 5.3.4.

Статья 5.7.7.

1. Конституционный Суд Российской Федерации:

а) разрешает дела о конституционности законов и иных нормативных актов, изданных государственными органами Российской Федерации, а также о соответствии Конституции Российской Федерации конституций, законов и иных нормативных актов, изданных государственными органами субъектов Федерации.

б) разрешает конституционно-правовые споры между Российской Федерацией и ее субъектами;

в) разрешает конституционно-правовые споры между государственными органами Российской Федерации;

г) по запросу Парламента дает толкование Конституции Российской Федерации;

д) вносит в федеральный Парламент предложения об изменении Конституции и законов Российской Федерации;

е) участвует в рассмотрении дел по обвинению Президента Российской Федерации и других, установленных законом, высших должностных лиц Российской Федерации в нарушении Конституции и законов;

ж) разрешает вопрос о способности Президента Российской Федерации исполнять свои обязанности.

2. Законы и иные нормативные акты либо их части, объявленные Конституционным Судом не соответствующими Конституции Российской Федерации, теряют силу со дня опубликования решения Конституционного Суда.

3. Решения Конституционного Суда вступают в силу в день опубликования и обжалованию не подлежат.

Статья 5.7.8.

Председатель Конституционного Суда организует работу Конституционного Суда, руководит его канцелярией, однако не обладает дисциплинарными полномочиями в отношении судей Конституционного Суда.

Статья 5.7.9.

1. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации.

2. Статус судей Конституционного Суда Российской Федерации, его судопроизводство и исполнение решений регулируются законом.

Статья 5.7.10

Если суд при рассмотрении конкретного дела признает, что закон, который надлежало применить, противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и вносит в Конституционный Суд Российской Федерации представление о признании этого закона неконституционным.

Статья 5.7.11.

Председатель и члены Верховного Суда Российской Федерации назначаются федеральным Парламентом по представлению Президента Российской Федерации из числа лиц, отобранных в установленном законом порядке. Остальные федеральные судьи назначаются Президентом.

Статья 5.7.12.

1. Производство по гражданским, уголовным и административным делам осуществляется на основе принципа состязательности.

2. Право на профессиональную юридическую помощь признается на любой стадии судопроизводства.

3. В случаях, установленных законом, оплата труда адвоката производится за счет государства.

Статья 5.7.13.

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, когда суд решит, что гласное разбирательство может привести к разглашению государственной или коммерческой тайны, либо может нанести ущерб общественной морали, либо существует необходимость защитить от огласки частную или семейную жизнь граждан.

2. Заочное судебное разбирательство уголовных дел не допускается.

Статья 5.7.14.

Государственное обвинение в уголовном судопроизводстве осуществляет прокурор.

/ВАРИАНТ 2: «СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ»; те же статьи что и в Варианте 1, но без статей, посвященных Конституционному Суду/

Глава 5.8. Местное самоуправление

Статья 5.8.1.

1. Местное самоуправление есть форма самоорганизации граждан для решения социально-экономических, коммунальных, экологических, культурных, градостроительных и иных задач, входящих в его компетенцию.

2. В решении вопросов своей компетенции местное самоуправление действует независимо от государственной власти непосредственно или через образуемые им органы на основе Конституции, законов Российской Федерации, конституций и законов ее субъектов.

3. Закон устанавливает вопросы, по которым необходимо заключение административных договоров между органами местного самоуправления и органами республиканской либо федеральной государственной власти.

Статья 5.8.2.

1. Система местного самоуправления включает: представительные и исполнительные органы власти и управления, их должностных лиц, создаваемые самими гражданами органы территориального общественного самоуправления, формы непосредственной демократии населения, материальную и финансово-экономическую базу местного самоуправления.

2. Структура и порядок взаимоотношений органов местного самоуправления определяются конституциями и законами субъектов Федерации.

Статья 5.8.3.

1. Первичными звеньями местного самоуправления являются самоуправляющиеся сообщества (общины).

2. Все органы и формы местного самоуправления одного уровня в пределах одного субъекта Федерации в правовом отношении равноправны между собой.

3. Местное самоуправление имеет права юридического лица. Административное распоряжение землей на территории местного самоуправления находится в исключительном ведении его органов. Органы местного самоуправления вправе приобретать имущество в муниципальную (коммунальную) собственность.

4. Органы местного самоуправления ведут хозяйственную и финансово-коммерческую деятельность, приобретают право собственности и иные имущественные права на основе федеральных законов на равных основаниях со всеми субъектами хозяйственного оборота.

Статья 5.8.4.

1. Представительные органы местного самоуправления являются основными органами местной власти на территории соответствующих политико-административных единиц, определяемых с учетом волеизъявления населения.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

2. Представительные органы местного самоуправления обеспечивают на соответствующей территории согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления.

Статья 5.8.5.

Компетенция местного самоуправления не распространяется на правоотношения с участием сторон, расположенных за пределами данного самоуправления.

Статья 5.8.6.

Органы местного самоуправления действуют гласно. Органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают, утверждают, исполняют и ежегодно публикуют свой бюджет. Средства местного самоуправления, в т.ч. бюджетные, изъятию не подлежат.

Статья 5.8.7.

Граждане вправе обжаловать в судебном порядке решения и действия органов местного самоуправления, их должностных лиц.

Глава 5.9. Финансы и бюджет

Статья 5.9.1.

1. Доходы и расходы федерального бюджета должны быть сбалансированы.

2. Предельно допустимый размер дефицита устанавливается законом. Не допускается покрытие дефицита государственного бюджета за счет эмиссии. Финансирование дефицита допустимо только в пределах фактического размещения ценных бумаг, включая государственные займы. Государственные расходы производятся федеральным Парламентом, Правительством, Президентом, Верховным Судом и Конституционным Судом в соответствии с расходной частью государственного бюджета.

Статья 5.9.2.

Доходы федерального бюджета формируются за счет устанавливаемых законом федеральных налогов, обязательных платежей, сборов и пошлин, дохода от государственного имущества, обязательных и добровольных взносов субъектов Федерации, а также иных поступлений. Перечень и размеры налогов, сборов и пошлин устанавливается законом.

Статья 5.9.3.

1. Федеральные государственные расходы осуществляются за счет государственного бюджета.

2. Государственные расходы проводятся федеральным Парламентом, Президентом, Правительством, Верховным Судом, Конституционным Судом в соответствии с расходной частью государственного бюджета.

3. Никакие расходы Российской Федерации не могут производиться иначе как согласно утвержденным Парламентом статьям бюджета.

4. Подробные отчеты о государственных доходах и расходах подлежат обязательному периодическому опубликованию.

Статья 5.9.4.

1. Государственный бюджет Российской Федерации на очередной финансовый год принимается Парламентом по представлению Правительства Федерации. Государственный бюджет обсуждается и принимается постатейно для отдельных видов доходов и расходов после заключения парламентского Комитета по бюджету и Государственного финансового контролера.

2. Если закон о государственном бюджете не принят до начала очередного финансового года, то впредь до вступления этого закона в силу Правительство Российской Федерации вправе производить в соответствии с бюджетом на предыдущий год расходы, необходимые:

а/ для содержания установленных законом учреждений и проведения разрешенных законом мероприятия;

б/ для выполнения юридически обоснованных обязательств Российской Федерации;

в/ для продолжения строительства, заготовок и других работ.

3. Парламент вправе принимать закон, осуществление которого требует дополнительных бюджетных расходов, только с одновременным установлением способа покрытия этих расходов.

Статья 5.9.5.

1. Постатейный отчет об исполнении государственного бюджета Правительство представляет федеральному Парламенту не позднее 3-х месяцев после истечения отчетного бюджетного года.

2. Парламент обязан рассмотреть отчет в течение 6 месяцев после завершения отчетного года. Федеральный парламент принимает решение по отчету по получении заключения у Государственного финансового контролера.

Статья 5.9.6.

Для покрытия непредвиденных расходов решением Парламента в рамках бюджета образуется Резервный фонд. Ответственность за его расходование возлагается на Правительство. Правительство должно получить последующее одобрение Парламента в отношении всех ассигнований и средств Резервного фонда.

Статья 5.9.7.

Республики и иные субъекты Федерации имеют собственные бюджетные системы. Бюджетная политика субъектов Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями республик (субъектов Федерации) и общими принципами, утверждаемыми Федеральным Советом.

ВАРИАНТ Доходная часть бюджетов субъектов Федерации частично может формироваться за счет ассигнований федерального бюджета.

Статья 5.9.8.

Федеральная налоговая политика определяется Парламентом. Исключительная компетенция Федерации в сфере федерального налогообложения, перечень, размер, порядок и условия взимания налогов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, а также компетенция республик, и иных субъектов Федерации, федеральных территорий и органов местного самоуправления в части установления налогов и сборов определяются законом Федерации.

Статья 5.9.9.

При построении налоговой системы в целом и отдельных ее частей соблюдается равноправие всех граждан и единство требований ко всем организациям и предприятиям независимо от форм собственности.

(ВАРИАНТ:)

Статья 5.9.10.

Законы о налогах публикуются, вступают в силу не раньше чем через три месяца после их опубликования.

Статья 5.9.11.

Контроль за соблюдением законодательства о налогах осуществляется Государственной налоговой инспекцией. Статус Государственной налоговой инспекции определяется федеральным законом.

Статья 5.9.12.

1. Российская Федерация обеспечивает эффективное функционирование собственной денежной и кредитной системы.

2. Российская Федерация может вступать в соглашения с другими государствами об объединении денежной и кредитной системы при условии, что единая система обеспечит стабильность и эффективность денежного обращения в Российской Федерации. В этом случае Российская Федерация участвует в контроле за деятельностью общих финансовых органов.

Глава 5.10. Защита государства

Статья 5.10.1.

1. Вооруженные Силы Российской Федерации создаются для военной защиты государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из регулярных частей, создаваемых на профессиональной основе и частей российского ополчения. Военная доктрина, структура и организация Вооруженных Сил определяются законом о Вооруженных Силах Российской Федерации.

(ВАРИАНТ 3. Запрещается использование частей российского ополчения в мирное время за пределами Российской Федерации.)

Статья 5.10.2.

1. Защиту прав и свобод граждан, законность и правопорядок обеспечивают федеральные органы внутренних дел, федеральная полиция (ВАРИАНТ: включая гражданскую полицию и регулярные военизированные формирования) и местная полиция. Их статус определяется законом.

2. Функции по защите государственной безопасности Российской Федерации возлагаются на федеральные службы безопасности. Их статус и деятельность регулируются законом.

Статья 5.10.3.

1. Вооруженные Силы, силы безопасности и полиция не могут быть использованы в целях свержения демократического конституционного строя и законного Правительства, воспрепятствования или ограничения деятельности Парламента и иных высших органов государственной власти, незаконные ограничения конституционных прав и свобод граждан, а также в иных целях, противоречащих основам конституционного строя Российской Федерации. Нарушение данного положения Конституции является тяжчайшим преступлением против народа.

2. (ВАРИАНТ: Заявление в Парламенте (Государственной Думе) о незаконном использовании Вооруженных Сил, сил безопасности и полиции влечет незамедлительное парламентское расследование.)

Статья 5.10.4.

При заключении Российской Федерацией договоров и союзов с другими государствами с целью принятия мер по совместной обороне их территорий, формирования общих воинских частей (родов войск) или передачи части войск Федерации под общее командование специально определяются статус совместных воинских формирований, порядок их подчиненности, использования и дислокации, а также порядок материального и финансового обеспечения.

Статья 5.10.5.

Посты министров, ведающих в Правительстве Российской Федерации Вооруженными Силами и силами безопасности, должны замещаться гражданскими лицами.

Глава 5.11. Чрезвычайное положение

Статья 5.11.1

В исключительных случаях Президент Российской Федерации в интересах защиты прав и свобод людей, их жизнеобеспечения, общественной безопасности и конституционного государственного строя может ввести чрезвычайное положение на территории всей Федерации либо в отдель-

ных местностях. Единственной целью объявления чрезвычайного положения может быть скорейшее возвращение к условиям мирного нормального существования общества в рамках верховенства закона.

Статья 5.11.2.

Чрезвычайное положение может быть введено исключительно при наличии реальной и неизбежной угрозы для жизни, здоровья и безопасности населения или для нормального функционирования государственных институтов, имеющей характер острого кризиса, затрагивающего большинство населения соответствующей территории и угрожающего организованному существованию общества, невозможности урегулирования ситуации обычными средствами, имеющимися в распоряжении органов государственной власти.

Статья 5.11.3.

1. В том случае, если необходимость введения чрезвычайного положения вызывается действиями групп лиц, организаций или учреждений, Президент Российской Федерации обязан обратиться к ним с призывом прекратить противоправные действия и предупреждением о возможности введения чрезвычайного положения.

2. Чрезвычайное положение может быть введено в случае неподчинения упомянутых лиц, партий, организаций и учреждений этому предупреждению и продолжения противоправных действий — по истечении интервала времени, указанного в обнародованном (опубликованном) обращении Президента.

Статья 5.11.4.

Введение чрезвычайного положения в связи со стихийным бедствием либо крупной промышленной аварией допускается только с согласия органов власти пострадавшей территории, если они продолжают нормально функционировать.

Статья 5.11.5.

В обстоятельствах массового насилия, стихийного бедствия или промышленной аварии, требующих неотложных мер по спасению населения, чрезвычайное положение может быть введено немедленно и без предупреждения.

Статья 5.11.6.

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения подлежит передаче на утверждение федеральному Парламенту в течение 72 часов. Парламент вправе изменить характер и объем чрезвычайных мер, предусмотренных данным указом. Парламент вправе в любое время прекратить состояние чрезвычайного положения.

Статья 5.11.7.

Чрезвычайное положение не может быть введено более чем на 30 суток. По истечении этого срока действие указа о введении чрезвычайного положения прекращается, если Парламент не продлит его действие. Парламент в случае необходимости может продлевать его каждый раз не более чем на 30 суток.

Статья 5.11.8.

1. О введении или продлении чрезвычайного положения население соответствующих территорий должно быть оповещено до его введения в действие всеми доступными средствами.

2. Акты Президента о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения на территории отдельных ее частей, Президент Российской Федерации должен немедленно проинформировать об этом сопредельные государства.

Статья 5.11.9.

В случае возникновения необходимости введения чрезвычайного положения на территории отдельных ее частей Президент Российской Федерации должен немедленно проинформировать об этом сопредельные государства.

Статья 5.11.10.

На территории, на которой введено чрезвычайное положение, органы исполнительной власти субъектов федерации или местного самоуправления могут быть поставлены в прямое подчинение Президенту Российской Федерации или назначенному им лицу. Могут также вводиться ограничения или приостанавливаться действие законодательства субъекта Федерации и иных правовых актов местной власти.

Статья 5.11.11.

В период чрезвычайного положения не могут быть прекращены или ограничены полномочия федерального Парламента, Конституционного Суда, а также судебных органов.

Статья 5.11.12.

1. Президент Российской Федерации, осуществляя особые меры в период чрезвычайного положения, может вводить временное ограничение прав и свобод человека, за исключением прав и свобод, предусмотренных в статьях 2.3.1, 2.3.3 (2), 2.3.6, 2.3.7, 2.3.8 настоящей Конституции. Такие ограничения должны быть прямо обозначены в тексте указа о чрезвычайном положении.

2. Президент Российской Федерации незамедлительно информирует все государства-участники международно-правовых пактов, устанавливающих свободы и права, на которые введены ограничения — о введенных ограничениях, причинах этого, а также об их отмене.

Статья 5.11.13.

1. Любые меры, принимаемые в период чрезвычайного положения:

а/ должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения;

б/ не могут влечь каких-либо ограничений или изменений прав и полномочий органов государственной власти и управления, правового положения общественных организаций, а также прав и свобод человека в других местностях, не объявленных на чрезвычайном положении;

в/ не должны влечь за собой какой-либо дискриминации отдельных лиц или групп населения исключительно на основе расы, цвета кожи, национальности, пола, языка, религии, имущественного положения или социального происхождения.

2. Приведение в исполнение смертных приговоров, вынесенных за преступления, совершенные во время чрезвычайного положения, не допускается во время его действия и в течение 30 суток после его прекращения.

Статья 5.11.14.

В период чрезвычайного положения не допускается изменения Конституции, избирательных законов Российской Федерации, законов о судопроизводстве, не проводятся выборы в органы государственной власти и референдумы.

Раздел VI ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 6.1. ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Статья 6.1.1.

Изменения в Конституцию вносятся в форме поправок, присоединяемых к первоначальному тексту Основного закона.

(ВАРИАНТ: Законы об изменении Конституции предусматривают внесение изменений непосредственно в текст Конституции).

Статья 6.1.2.

1. Предложения об изменении Конституции могут вносить:

а/ не менее 1/5 общего числа членов любой из палат федерального Парламента;

б/ Президент Российской Федерации;

в/ Правительство Российской Федерации (ВАРИАНТ: снять этот пункт);

г/ Конституционный комитет Парламента;

д/ Верховный Суд Российской Федерации;

е/ Конституционный Суд Российской Федерации;

ж/ законодательный орган любого субъекта Федерации;

з/ не менее 1 млн граждан Российской Федерации, обладающих правом голоса;

и/ не менее 1/5 общего числа граждан субъекта Федерации, обладающих правом голоса.

2. Порядок подачи соответствующей петиции гражданами устанавливается федеральным законом.

Статья 6.1.3.

Федеральный Парламент вправе принять закон об изменении Конституции не ранее чем через полгода после внесения соответствующего предложения; этот закон принимается двумя третями голосов всех членов каждой из палат. Если в течение одного года после внесения предложения об изменении Конституции федеральный Парламент не принял соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течение следующего года.

Статья 6.1.4.

1. Закон об изменении Конституции подлежит ратификации субъектами Федерации. Он направляется в республики Президентом Российской Федерации. Представительные органы субъектов Федерации ратифицируют закон либо сами, либо назначают для этой цели референдум.

2. Закон об изменении Конституции вступает в силу на всей территории Российской Федерации после ратификации его двумя третями общего числа субъектов Федерации.

(ВАРИАНТ: Закон вступает в силу после его ратификации общероссийским референдумом, при условии одобрения закона большинством граждан не менее чем в двух третях общего числа субъектов Федерации).

Глава 6.2. ВСТУПЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ В СИЛУ

Статья 6.2.1.

1. Настоящая Конституция вступает в силу на следующий день после ее официального опубликования. Официальное опубликование производится Председателем Верховного Совета Российской Федерации в официальных ведомостях Российской Федерации на следующий день после официального установления итогов общероссийского референдума — всенародной ратификации Конституции.

2. День официального вступления в силу настоящей Конституции Российской Федерации объявляется всероссийским праздником.

3. Отдельные части настоящей Конституции, указанные в разделе «Переходные положения», вступают в силу в установленные этими положениями сроки.

Статья 6.2.2.

В день вступления в силу Конституции Российской Федерации прекращается действие Конституции РСФСР 1978 г. с ее последующими изменениями и дополнениями.

Статья 6.2.3.

Законы РСФСР и основанные на них подзаконные акты, действующие на день вступления в силу Конституции Российской Федерации, сохраняют свое действие, если не противоречат настоящей Конституции и принятым на ее основе законам Российской Федерации. Противоречие устанавливается Конституционным Судом или Верховным Судом Российской Федерации.

**ГЛАВА 6.3. СТОЛИЦА
И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 6.3.1.

Столицей Российской Федерации является город Москва.

ВАРИАНТ: Город Москва вместе с прилегающей областью образуют столичный округ. Статус столичного округа регулируется законом.

Статья 6.3.2.

Официальные отличительные знаки Российской Федерации (герб и флаг) воплощают исторические символы российской государственности. Описание Государственного герба и Государственного флага Российской Федерации, порядок их использования определяются законом.

Статья 6.3.3.

Гимном Российской Федерации является «Патриотическая песнь» на музыку М.И. Глинки в обработке А. Петрова.

(ВАРИАНТ: Гимн Российской Федерации будет определен по проведении специально объявленного общероссийского конкурса).

Раздел VII. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

/будет доработан на основании предложений комитетов и комиссий
Верховного Совета РСФСР/.....

* * *

1). Проект подготовлен Рабочей группой
Конституционной комиссии РСФСР в составе:

- народные депутаты РСФСР

Адров В.М.

Арсланова Ф.Ш.

Волков Л.Б.

Золотухин Б.А.

Ковалев С.А.

Медведев П.А.

Оболенский А.М. (н.д. СССР)

Пименов Р.И.

Румянцев О.Г. (руководитель группы)

Рыжов Ю.А.

Сироткин С.В.

Цанн-кай-си Ф.В.

Шейнис В. Л.

Шелов-Коведяев Ф.В.

- эксперты:

проф. Зорькин В.Д.

проф. Кикоть В.А.

проф. Мамут Л.С.

проф. Страшун Б.А.

- специалисты и сотрудники секретариата:

Собянин А.А.

Семина Л.И.

Сотникова Н.И.

Юрьев Д.А.

Корниенко Т.А.

Ковальская Г.Я.

Афанасьев М.Н.

Купченко В.И.

Гольцблат А.А.

2). Общее руководство осуществляли Б.Н.Ельцин и Р.И.Хасбулатов.

3). В работе над проектом также принимали участие:

народные депутаты РСФСР:

Амбарцумов Е.А.

Бабурин С.Н.

Баловнев В.П.

Бигнов Р.И.

Ведерников Н.Т.

Гришкин В.С. (н.д. Моссовета)

Дмитриев В.В.

Дмитриев Ю.Я.

Ерошин Е.Д.

Иванов Н.П.

Капустянский В.Г.

Качанов О.Ю.

Кожокин Е.М.

Константинов И.В.

Лукин В.П.

Мазаев В.Д.

Макаркин Н.П.

Митюков М.А.

Москвич Ю.И.

Подопригора В.Н.

Слободкин Ю.М.

Тиунов О.И.

Туйков В.И.

Шабад А.Е.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Шахрай С.М.
Янков К.В. (н.д. Мособлсовета)
- эксперты:
к.ю.н. Лебедев М.П.
д.ф.н. Левада Ю.А.
д.ф.н. Клямкин И.М.
проф. Орловский Э.С.
Петросян М.Е.
- специалисты:
Склярук В.А.
Морозов С.
Родионов С.
Зольникова О.Н.
Плаkitина М.П.
Корнеева М.А.
Митрошенко С.И.
Красинькова Г.П.
Власова Л.М.

3) Проект прошел экспертизу и получил положительную оценку ряда ведущих научно-исследовательских учреждений:

Институт международных экономических и политических исследований (быв. ИЭМСС) АН СССР; Институт социологии АН СССР; Институт международного рабочего движения АН СССР; Московский юридический институт; Институт истории СССР АН СССР; Институт США и Канады АН СССР;

а также ряда видных ученых в области конституционного права: д.ю.н., профессор, нач. кафедры Высшей школы МВД СССР Н.В. Витрук; д.ю.н. профессор, главный редактор журнала «Народный депутат», член Комитета конституционного надзора СССР М.И. Пискотин.

4). Материально-техническое обеспечение работ осуществляли:

Финансово-хозяйственный отдел Верховного Совета РСФСР (зав. отделом Ю.Г. Загайнов);

Общий отдел Верховного Совета РСФСР (зав. отделом И.В. Бровкин);

Управление делами Совета Министров РСФСР (управляющий делами А.Н. Стерлигов, зам. управляющего В.Ф. Орлов);

Хозяйственное управление Совета Министров РСФСР (нач. управления Ю.А. Прошин, зав. сектором В.К. Вакулин); Орготдел Совмина РСФСР (зав. отделом В.П. Алдохин); Инновационный совет при Совмине РСФСР (зав. сектором В.П. Куприяновский);

База «Архангельское» Совета Министров РСФСР (директор А.А. Корсанов, сотрудницы: Л.И. Андреева, А.В. Горлова); Автобаза Совмина РСФСР (водитель Е. Орлов).

5). Свои материалы и предложения предоставили зарубежные эксперты:

А. Блаустайн (США)
А. Ла Пергола (Италия)
А. Рапачиньский (США)

- 57 -

1). Проект подготовлен рабочей группой
Конституционной комиссии РСФСР в составе:

- народные депутаты РСФСР:
 - Адров В.М.
 - Арсланова Ф.Ш.
 - Волков Л.Б.
 - Золотухин Б.А.
 - Ковалев С.А.
 - Медведев П.А.
 - Оболенский А.М. (н.д. СССР)
 - Пименов Р.И.
 - Румянцев О.Г. (руководитель группы)
 - Рыжов Ю.А.
 - Сироткин С.В.
 - Цанн-кай-си Ф.В.
 - Шейнис В.Л.
 - Шелов-Коведяев Ф.В.
 - эксперты:
 - проф. Зорькин В.Д.
 - проф. Кикоть В.А.
 - проф. Манут Л.С.
 - проф. Страшун Б.А.
 - специалисты и сотрудники секретариата:
 - Собянин А.А.
 - Семина Л.И.
 - Сотникова Н.И.
 - Нурьев Д.А.
 - Корниенко Т.А.
 - Ковальская Г.Я.
 - Афанасьев М.Н.
 - Купченко В.И.
 - Гольцблат А.А.
- 2). Общее руководство осуществляли Б.Н.Ельцин и Р.И.Хасбулатов.
- 3). В работе над проектом также принимали участие:

- народные депутаты РСФСР:
 - Амбарцумов Е.А.
 - Бабурин С.Н.
 - Баловнев В.П.
 - Бигнов Р.И.
 - Ведерников Н.Т.
 - Гришкин В.С. (н.д. Моссовета)
 - Дмитриев В.В.
 - Еровин Е.Д.
 - Иванов Н.П.
 - Качанов О.Ю.
 - Кожокин Е.М.
 - Константинов И.В.
 - Лукин В.П.
 - Мазаев В.Д.
 - Макаркин Н.П.
 - Митюков М.А.
 - Москвич Ю.И.
 - Подопргора В.Н.
 - Слободкин Ю.М.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 2. Л. 428.

Дата: 9-11-90

Время: 20:00

К О Н С Т И Т У Ц И Я
Р О С С И Й С К О Й Ф Е Д Е Р А Ц И И

Проект рабочей группы и группы экспертов
Конституционной комиссии РСФСР -
- с параллельными местами и вариантами.

Принят за рабочую основу пленарным заседанием
Конституционной комиссии РСФСР 12 октября 1990 г.

Доработан с учетом предложений комитетов и комиссий
Верховного Совета РСФСР, народных депутатов РСФСР,
отзывов научно-исследовательских институтов и вузов,
замечаний советских и зарубежных специалистов, граждан

Учтена стилистическая и юридическая правка группы
специалистов Министерства юстиции РСФСР.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 2. Л. 428.

4 ноября 1990 г.

г. Москва
Оболенский А.М.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ¹
по редакции раздела VII проекта Конституции
Российской Федерации

Раздел VII. Переходные положения

Глава 7.1. Принятие Конституции

Статья 7.1.1.

Принятие Конституции производится после всенародного обсуждения всероссийским голосованием (референдумом), проводимым в соответствии с законом о референдуме в РСФСР.

Статья 7.1.2.

Подведение итогов референдума производится в целом по Федерации и отдельно по ее автономным республикам (вариант: областям, округам).

При определении итогов голосования по автономным образованиям учитываются голоса граждан, пользующихся избирательным правом при выборах в верховные органы власти соответствующих автономных образований.

Статья 7.1.3.

При отрицательном итоге референдума в какой-либо из автономных республик она считается входящей в Федерацию условно до проведения повторного референдума.

Повторный референдум проводится под контролем независимых наблюдателей не ранее чем через двенадцать и не позднее, чем через 18 месяцев после подведения итогов референдума.

В случае отказа населения автономной республики принять Конституцию Российской Федерации повторным референдумом, она считается по праву вышедшей из состава Федерации.

Порядок разрешения имущественных и иных споров определяется специальным соглашением сторон в лице их высших законодательных органов.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 2. Л. 761-771. Из личного архива А.М. Оболенского.

Глава 7.2. Федеративное устройство

Статья 7.2.1.

Одновременно с проведением референдума по принятию настоящей Конституции в существующих на территории Российской Федерации национально-территориальных образованиях (автономных республиках, областях и округах) проводятся референдумы, решающие вопросы о сохранении (или получении) этими образованиями конституционно-правового статуса равноправных республик — субъектов Российской Федерации.

Право участия в этом референдуме имеют граждане, пользующиеся на территории соответствующего автономного образования избирательным правом по выборам верховного для данного образования органа власти.

Статья 7.2.2.

Высшие органы власти региональных образований (краев, областей), закрепленных Конституцией РСФСР в редакции 1989 года, а также городов с населением не менее 1 млн человек могут провести на своей территории (или на территории сопредельных областей, краев по предварительному договору) одновременно с референдумом по принятию настоящей Конституции региональный референдум о получении соответствующим региональным образованием конституционно-правового статуса равноправной республики (земли).

Участие в референдуме могут принимать жители соответствующих территорий, пользующиеся избирательным правом по выборам в соответствующие краевые, областные, местные Советы народных депутатов.

Решение о постановке вопроса на референдум должно быть принято не менее чем за 30 дней до даты проведения референдума.

Статья 7.2.3.

В случае отсутствия нарушений закона в ходе обсуждения вопроса и проведения референдума и после официального утверждения его результатов положительный итог голосования означает приобретение соответствующим национально-территориальным или территориальным образованием конституционно-правового статуса республики по праву.

В случае обнаружения серьезных нарушений при проведении референдума или препятствий, чинимых свободной агитации «за» и «против» на стадии подготовки к голосованию? Верховный Совет Российской Федерации вправе аннулировать его итоги и назначить повторный референдум под контролем независимых наблюдателей не позднее чем через 3 месяца.

Положительные итоги референдума обязывают органы власти сохранившей свой статус республики принять все меры к расширению своих полномочий и приведению их в соответствие с настоящей Конституцией.

Статья 7.2.4.

Высшие органы местной власти краев, областей или городов, вновь обретших по итогам регионального референдума конституционно-правовой

статус республик, сохраняют свои полномочия до разработки, принятия и введения в действие их конституций.

В случае объединения в одну республику нескольких краев, областей, их краевые, областные Советы объединяются в общий орган власти.

Статья 7.2.5.

После принятия Конституции Российской Федерации вопросы изменения границ между субъектами Федерации, а также изменения статуса отдельных территорий замораживаются на три года (Вариант: до выборов нового Верховного Совета Федерации).

Глава 7.3. Гражданство Российской Федерации

Статья 7.3.1.

Гражданство Российской Федерации «по праву» приобретают граждане, отдавшие свои голоса на референдуме за принятие новой Конституции.

Свидетельством приобретенного гражданства служит специальный отрывной купон бюллетеня для голосования.

Статья 7.3.2.

Гражданство Российской Федерации могут обрести все граждане, рожденные на территории Федерации или имеющие родителей, один из которых был рожден на территории Федерации, если они в 6-месячный срок после вступления в силу настоящей Конституции обратятся с соответствующим заявлением с приложением соответствующих документов в местные органы внутренних дел.

Граждане, проживающие за пределами Российской Федерации, обращаются по вопросам приобретения гражданства в Министерство внутренних дел Федерации.

Статья 7.3.3.

Вопросы приобретения гражданства Российской Федерации в остальных случаях регулируются федеральным законом, который должен быть разработан и принят в течение 1 года с момента введения в действие настоящей Конституции.

Глава 7.4. Экономика. Социальная защита граждан

Статья 7.4.1.

Введение в действие настоящей Конституции означает выход Российской Федерации из СССР в экономической сфере, что выражается:

1. В обязанности Совета Министров Российской Федерации в 3-х месячный срок произвести полную инвентаризацию и оценку стоимости расположенного на территории Федерации союзного имущества, включая золотой запас, по принадлежности основных фондов на 1 января 1990 года.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

2. В предложении остальным союзным республикам провести у себя аналогичную инвентаризацию и к концу указанного срока заключить соглашение о справедливом разделе союзного имущества между республиками в денежном или натуральном выражении.

3. В разделе находящегося на территории Федерации союзного имущества пропорционально вкладу союзных республик в национальный (союзный) доход в случае отказа их от участия в мерах, предусмотренных п. 2.

4. В установлении к концу 3-месячного срока полного контроля Правительства Российской Федерации над причитающейся ей долей союзного имущества.

Статья 7.4.2.

В течение трех месяцев после вступления в силу Конституции Российской Федерации подлежит принятию федеральный закон о приватизации и муниципализации государственной собственности, который должен предусмотреть порядок обеспечения всех граждан Российской Федерации ценными бумагами, гарантирующими собственность на соразмерную долю приносящего доход приватизируемого государственного имущества в денежном выражении.

Введение данного закона в действие допускается лишь под контролем законно избранного Президента республики.

Статья 7.4.3.

В течение 6 месяцев с момента введения в действие настоящей Конституции должно быть обеспечено введение в действие механизма социальной защиты граждан, предусмотренного ст. 1.8. (пунктом 2) настоящей Конституции, при этом механизм определения прожиточного минимума должен быть разработан и законодательно определен в течение 3-х месяцев.

Глава 7.5. Выборы Президента и Вице-Президента Российской Федерации

Статья 7.5.1.

В течение 2-х недель после введения в действие настоящей Конституции Верховным Советом должен быть принят федеральный закон о выборах Президента и Вице-Президента Российской Федерации.

Статья 7.5.2.

Выборы Президента и Вице-Президента Российской Федерации проводятся на многопартийной основе не ранее 2,5 и не позднее 3 месяцев со дня введения в действие настоящей Конституции.

**Глава 7.6. Особенности введения в действие главы 5.3.
(законодательная власть)**

Статья 7.6.1.

Введение в действие статьи 5.3.5. (выборы Верховного Совета) производится во второй год после введения в действие настоящей Конституции.

Статья 7.6.2.

До выборов нового состава Верховного Совета Российской Федерации функции высшего органа законодательной власти Федерации в полном объеме, предусмотренном настоящей Конституцией, возлагаются на действующий на момент ее введения в действие депутатский корпус народных депутатов РСФСР в полном его составе.

Народные депутаты РСФСР от территориальных округов образуют Палату народных представителей.

Народные депутаты РСФСР от национально-территориальных округов образуют Федеральный Совет.

Статья 7.6.3.

В случае естественного освобождения депутатских мандатов до избрания нового состава депутатского корпуса, повторные выборы в соответствующих округах не проводятся.

**Глава 7.7. Судебная реформа
(особенности введения в действие главы 5.7.)**

Статья 7.7.1.

В полном объеме глава 5.7. вводится в течение года после избрания нового состава высшего законодательного органа Российской Федерации.

Назначение нового состава Верховного Суда не может быть произведено Верховным Советом ранее чем через 6 месяцев после начала его полномочий.

Статья 7.7.2.

Введение в действие статей 5.7.4, 5.7.10, а также статей главы 5.7, касающихся Конституционного Суда Российской Федерации, осуществляется не позднее чем через 6, но не ранее чем через 3 месяца после вступления в должность первого Президента Российской Федерации.

Статья 7.7.3.

Немедленно по введении в действие настоящей Конституции вступают в силу статьи 5.7.1, 5.7.3 (пункты 1 и 3), 5.7.5, 5.7.12, 5.7.13, 5.7.14 главы «Судебная власть».

**Глава 7.8. Особенности введения в действие главы 5.9.
(финансы и бюджет)**

Статья 7.8.1. Статья 5.9.11 вводится в действие через 6 месяцев после вступления в силу настоящей Конституции.

Статья 7.8.2.

Введение в действие статей 5.9.12 и 5.9.13 производится одновременно с проведением денежной реформы, но не позднее трех месяцев со дня вступления Конституции в силу.

При проведении денежной реформы производится замораживание вкладов населения, учреждений и предприятий в банках с целью оздоровления финансовой системы Федерации.

Порядок возврата в оборот замороженных денежных средств определяется законом о денежной реформе. Срок заморозки вкладов не может превышать 10 лет.

Статья 7.8.3.

Впредь до принятия Налогового кодекса Российской Федерации продолжает действовать союзное и российское (РСФСР) законодательство о налогах, однако взимаемые на территории Российской Федерации налоги со дня вступления в силу настоящей Конституции поступают в федеральный, республиканские и местные бюджеты.

Из государственного бюджета Российской Федерации производятся ежегодные отчисления в государственный бюджет Союза ССР согласно установленной соглашением сторон квоте.

Глава 7.9. Гимн, герб и флаг Российской Федерации

Статья 7.9.1.

Введение в действие статей 6.3.2 и 6.3.3 Конституции откладывается до принятия соответствующих символов Российской Федерации всенародным референдумом, который проводится одновременно с всенародным голосованием по выборам первого Президента Российской Федерации.

Статья 7.9.2.

Отбор выносимых на референдум проектов символики Российской Федерации производится по итогам открытого всероссийского конкурса.

Жюри конкурсов утверждается Верховным Советом Российской Федерации.

**Глава 7.10. Особенности введения в действие статей Конституции,
посвященных защите государства (глава 5.10)**

Статья 7.10.1.

Со дня вступления настоящей Конституции в силу все расположенные на территории Российской Федерации силы безопасности (КГБ) и органы

внутренних дел (милиция) подчиняются исключительно соответствующим министрам Российской Федерации.

Части (органы) служб безопасности и милиции, нарушающие это правило, подлежат немедленному расформированию.

Статья 7.10.2.

Верховный Совет Российской Федерации к моменту введения Конституции в действие обязан назначить исполняющих обязанности министров внутренней и внешней безопасности.

Введение в действие статьи 5.10.5 обеспечивается в течение месяца после избрания Президента Российской Федерации.

Статья 7.10.3.

1. С момента вступления в силу настоящей Конституции все расположенные на территории Федерации воинские части приобретают на основании статьи 5.10.4 и до окончательного введения в действие всей главы 5.10 Конституции Российской Федерации временный статус общих воинских частей.

2. До заключения предусмотренных статьей 5.10.4 соглашений, общие воинские части не вправе менять дислокацию, в том числе выезжать на учения, без согласования с Министерством обороны Российской Федерации. Последнее вправе направлять в общие воинские части своих наблюдателей или постоянно держать их там.

3. С момента вступления в силу настоящей Конституции запрещается дислокация каких-либо воинских частей, не входящих в Вооруженные Силы Российской Федерации в радиусе 500 км от столицы (за исключением войск ПВО).

4. Воинские части, командование которых нарушило положения данной статьи, подлежат удалению с территории Российской Федерации или разоружению и расформированию.

Статья 7.10.4.

Во исполнение статьи 5.10.1 настоящей Конституции с момента ее вступления в силу запрещается призыв граждан Российской Федерации для прохождения воинской службы за ее пределами.

Не возбраняется прохождение воинской службы за пределами Российской Федерации на контрактной основе.

Статья 7.10.5.

Завершение военной реформы (введение глав 5.10 Конституции в действие в полном объеме) должно быть завершено Президентом Российской Федерации в течение 3 лет со дня его вступления в должность.

Глава 7.11. Особенности введения в действие главы Конституции — личные права граждан

Статья 7.11.1. Статья 2.3.5 вводится в действие через месяц после вступления в силу настоящей Конституции.

Глава 7.12. Взаимоотношения с Союзом ССР

Статья 7.12.1.

Все законодательные акты Союза ССР, входящие в противоречие с нормами настоящей Конституции, теряют свое действие на территории Российской Федерации с момента вступления ее положений в силу.

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

некоторых комитетов Верховного Совета РСФСР,
народных депутатов РСФСР и ученых
по проекту Конституции РСФСР¹

Содержание предложений и замечаний, их обоснование	Примечание
--	------------

Предложения общего характера

Проект Основного закона явно перегружен положениями, деталями, пояснениями, тематически больше соответствующими законодательству (и даже подзаконным актам), чем Конституции. Далеко не все ее разделы и главы нуждаются в столь подробной расшифровке.

В ряде мест текст проекта требует уточнения. Особенно это касается выражений типа «гражданам гарантируется», «в соответствии с установленным минимумом» и т.п. Необходимо четкое определение гарантов (институты, нормы), санкции за нарушение гарантий, процедуры установления минимумов, квот, норм представительства и т.п. В противном случае правообrazующий потенциал текста едва ли не полностью утрачивается.

Вряд ли оправдана стилистическая патетика преамбулы Основного закона, если учесть, что единственной задачей этого раздела является обоснование целеположения: принципы, по которым стало необходимым принятие Конституции и перечень ее основополагающих задач.

Борисюк В.И. – Институт США и Канады АН СССР

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 2. Л. 964-1034.

Принципы федерации, изложенные в проекте, можно рассматривать как основу для дальнейшей разработки этого раздела. Необходима широчайшая пропаганда и разъяснение этих принципов и подходов среди населения еще до начала обсуждения Конституции. Обсудив идею создания русской государственности, Комитет считает, что реализация этой идеи нецелесообразна, т.к. приведет к значительному обострению межнациональных отношений и усилит центробежные тенденции, но обсуждение этой идеи, разъяснение ее и связанных с ней проблем в широких массах избирателей необходимо.

Федеративный договор может быть заключен, по мнению Комитета, только после принятия Конституции России или хотя бы принципов федеративного устройства, изложенных в Конституции. Эти принципы и должны стать основой Федеративного договора. Комитет также считает необходимым снять термин «земли» (раздел IV), либо ввести его как общее обозначение субъектов федерации.

Переходные положения Конституции в проекте целесообразно было бы сформулировать хотя бы в виде тезисов, учитывая, что эти полномочия будут работать в течение 3-5 лет.

В плане дальнейшей работы над проектом Конституции Комитет считает целесообразным обсудить на сессии принципы Конституции и полный ее текст. Вынесение проекта Конституции на Съезд возможно, на наш взгляд, только после достижения единства в принципиальных вопросах на Верховном Совете.

На Съезде целесообразно было бы обсудить текст Конституции и вопросы на референдуме.

Референдум по полному тексту, по мнению Комитета, проводить нет необходимости. Достаточно вынесения на референдум основных принципов, важнейших положений Конституции, что позволит выяснить достаточно оперативно отношение к проекту избирателей, а затем, опираясь на мнения граждан России, принять Конституцию на Съезде народных депутатов.

Председатель Комитета Руцкой А.В.

Комитет предлагает:

а) учитывая кризисное состояние общества, Конституция РСФСР не должна быть всеобъемлющей как представленный проект, а должна содержать только основные положения обустройства нашего общества. Остальные нормы лучше определить соответствующими законами;

б) рекомендовать Конституционной комиссии РСФСР до 15 ноября т.г. вынести на обсуждение сессии Верховного Совета РСФСР основные принципы Конституции Российской Федерации;

в) решение о вынесении на референдум основных принципов проекта новой Конституции Российской Федерации принять на Съезде РСФСР;

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

г) предложить Съезду народных депутатов РСФСР процесс принятия поправок в ныне действующую Конституцию. Реализовать путем принятия на Съезде народных депутатов РСФСР конституционных законов непосредственного действия, в том числе закона о Конституционном Суде Российской Федерации, обеспечивающих политическую, экономическую и социальную основы республики.

Зам. председателя Комитета Жуков Г.С.

В Конституции обязательно должен быть сохранен социалистический выбор нашей Федерации.

Считаю, что принципиальными положениями Конституции должны стать равенство субъектов Федерации и право наций на самоопределение, но без отделения. Отделение национально-территориальных или региональных образований от России сегодня нанесет большой ущерб не только самим образованиям, но и России в целом. Необходимо сохранить единство федерации как одно из необходимых условий достижения экономической и политической стабильности. Проект Конституции требует значительней доработки, поэтому останавливаться на каждой статье нет возможности.

Член Конституционной комиссии Захаров М.М.

Конституция — правовой документ. Поэтому было бы целесообразно в некоторых местах отказаться от стиля лозунгов. (Социальная политика на службе общего благосостояния; Российская Федерация — часть открытого мирового сообщества и т.п.).

Нуждаются в большей согласованности некоторые части этого документа. Например, многие положения раздела II и III повторяют раздел I.

В проекте содержится целый ряд положений, которые никак не разъясняются. Например, из текста закона не ясно, что авторы имеют в виду, говоря о республиках, федеральных территориях, об основном образовании, о Верховном правозащитнике и т.п.

Следует более тщательно продумать названия различных государственных органов. Может быть, стоит подумать об использовании традиционной для России терминологии.

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

В РСФСР необходимо создавать Парламентский Совет Контроля, состоящий из народных депутатов РСФСР, работающих в постоянных комиссиях.

Органы депутатского контроля, подчиненные только Советам народных депутатов, должны действовать и на местах.

Подтверждением моих теоретических размышлений является обращение участников общегородского митинга г. Казани, публикация в газете «Труд» от 23 июня 1990 г.

Иванов С.Н. — народный депутат РСФСР

Проект Конституции имеет несколько политизированный характер (ст. 1.2.3, 1.4.2, 3.4.4, 3.6.7 и др.). Его происхождение объяснимо трагической историей народа, и отсюда стремление исключить любую возможность повторения тоталитаризма и идеологического диктата. Но становясь гражданским обществом, мы должны исходить из приоритета прав личности и общества, исключая его жесткую регламентацию. Так, в ст. 1.2.3 вряд ли целесообразно и необходимо выделять право граждан Российской Федерации на оказание сопротивления всякому, кто пытается устранить демократический конституционный строй, законность и порядок. Выделение права, оговоренного в ст. 1.2.3, объективно может вести к действиям, не укрепляющим, а напротив, ослабляющим и даже подрывающим основы правоохранительной системы, основы правового государства. Видимо, эта же причина лежит в основе некоторой лозунговости отдельных положений, возможных для декларации любого уровня, но препятствующих четкости, краткости и, следовательно, доступности для восприятия текста Конституции (ст. 1.11). Все эти факторы привели к совершенно излишней детализации проекта. Стремление выработать документ, подробно регламентирующий не только все стороны жизни общества и гражданина, но и упреждающий возможные их нарушения, излишне утяжеляет текст, размывает основные положения. Многие из статей, положений должны и могут составлять гражданское, семейное, жилищное право, Регламент Верховного Совета, статус депутатов и т.д. (ст.ст. 2.3.4.2, 2.3.1.2, 2.3.1.3, 2.3.4.2 и др.).

Необходимо высказать еще одно принципиальное соображение — о функциях Президента. В долгосрочном плане представляется более предпочтительной модель системы государственной власти, обозначенная в тексте проекта как вариант «Б»: «Ответственное перед парламентом Правительство». Однако в условиях переходного периода и распада Союза с его властными структурами целесообразно сосредоточение центральной власти и повышение ответственности, необходимой для преодоления сопротивления бюрократических структур, борьбы с саботажем. В этих целях необходимо усиление пользующейся доверием власти, которая определяет стратегию развития. Поэтому на данном этапе предпочтительнее вариант «А», который наделяет Президента и исполнительной властью. Ибо четко закрепленное в проекте разделение власти на три ее составляющие — законодательную, исполнительную и судебную — требуют обеспечения на практике. Видимо, наше общество еще не находится на том этапе развития, когда эти три власти действуют, по существу, автоматически, что позволяет Президенту такого государства занимать место и выполнять роль регулятора их взаимодействия и сопряженности.

В ряде статей заложены внутренние противоречия. Так, в ст. 3.6.2. в начале правильно провозглашается порядок регистрации общественных объединений в соответствии с законом, однако далее утверждается, что отказ в регистрации возможен только на основе судебного решения. Ст. 2.4.9.1. провозглашает обязательность вознаграждения работника за его труд, ко-

торое не может быть менее установленного прожиточного минимума в данной местности. Однако это положение противоречит принципу ответственности каждого гражданина за себя в условиях свободной конкуренции, не связывает его вознаграждение с конечным результатом труда, нивелирует работников, не способствует развитию инициативы и предпринимательства.

Сотрудники Российско-Американского университета

Проект Конституции Российской Федерации представляет собой попытку создать конституционную модель на основе опыта ряда западных стран, в какой-то мере даже опыта нашего дореволюционного развития, но без достаточного учета нынешней общественной ситуации в стране и ее возможностей. Между тем эта ситуация крайне нестабильна, соотношение интересов в обществе пока не устоялось и дальнейшее его развитие может происходить отнюдь не по плану создателей проекта. Поэтому известные сомнения вызывают попытки расширить до предела сферу конституционно-регулируемая, предусмотреть нормы и принципы на все случаи жизни, декретировать даже несущественные вещи. Вряд ли это станет стабилизирующим фактором. Скорее приведет к отрыву новой Конституции от реалий, к необходимости ее постоянного переосмысления и уточнения. Так что в этом случае Конституция превратится в консервативный либо дестабилизирующий фактор.

Более того, в самой попытке мелочного регламентирования нельзя не увидеть, пусть и неосознанного повторения уже известного коммунистического синдрома, суть которого в создании искусственных схем и затем подгонки под них действительности. Порой, когда авторам трудно найти те или иные формы регулирования, они их подменяют декларациями, излишним словесным обрамлением, цветистостью, что загроужает текст и делает его тяжеловесным.

Конституция – это прежде всего правовой, а не политический или пропагандистский акт. Поэтому в ней следует избегать не только лишних слов, тем более непонятных рядовому читателю, но и эмоций и претенциозности. Последний упрек относится, в частности, к преамбуле Конституции, которая должна быть строже и четче. Предстоит избавиться в тексте от целого ряда надуманных вещей. Так, стоит ли называть парламент Думой? А уж члены Федерального Совета – это точно не федеральные советники (они могут иметь только совещательные функции). Вряд ли массам будут понятны такие термины, как «свободная правовая экономика», «социальное рыночное хозяйство», положения типа – «собственность обязывает», «участники экономической деятельности выполняют социальные функции» и т.п. Или взять хотя бы такие искусственные для Конституции построения, как «нормы имеют прямое действие» или «закон должен быть правовым» (а разве бывает другой?). И это не исключение – многие статьи нуждаются в дополнительном осмыслении и придании им однозначности и полной ясности. В тексте проекта немало вещей, которые, думается, вовсе не требуют

внесения в Основной закон страны, как-то: «Государство содействует всем нациям в реализации их прав» и т.д. Многие положения нуждаются в сокращении, причем значительном. Пример тому статьи об экономике, суть которых можно свести к одному лишь предложению о равенстве всех форм и субъектов собственности. Короче, текст нуждается в серьезной и профессиональной работе редактора, которая должна снять возможное раздражение, которое появляется при чтении, когда натыкаешься на повторы и различные несуразности.

Обращает на себя внимание декларативность отдельных положений. Взять хотя бы обширный список прав личности, который не сопровождается достаточной проработкой системы их гарантий. Отсутствует и серьезное осмысление обязанностей граждан по отношению к обществу и государству. И в то же время некоторые статьи превратились в настоящие «флюсы». Такой является, к примеру, глава о чрезвычайном положении. Понятны намерения авторов предотвратить антидемократические повороты. Но вряд ли это можно сделать только путем такой детализации именно в Конституции.

Представляется, что Конституция Российской Федерации, учитывая время, в которое она принимается, не должна носить излишне конкретизирующий характер. Возможно, сейчас нужно принять только самые основные принципы, которые бы регулировали федеративное устройство, основы государственной власти, экономическую систему, права граждан и их гарантии. По мере развития общества они могли бы дополняться и расширяться путем поправок и других актов. Возможно, оптимальным было бы принятие в настоящий момент временного конституционного акта.

Необходимо сделать Конституцию более умеренной, обтекаемой, снять излишний для части общества радикализм некоторых положений (например, в части о собственности, где упор делается на частную собственность и свободное предпринимательство). Новая Конституция не должна быть вызовом тем или иным национальным или социальным силам. Напротив, она должна стать основой их согласия.

В целом же, необходимо отметить большую и плодотворную работу, проведенную авторским коллективом. Представленный проект вполне является основой для дискуссии. Возможно, его стоит опубликовать (конечно, в сокращенном виде) вместе с возможными другими проектами для всероссийского обсуждения. Но в ходе самого обсуждения важно не сосредоточиваться только на содержании отдельных положений проекта, но учесть все возможные политические последствия ее принятия и действия.

Директор ИМЭПИ АН СССР Богомолов О. Т.

Преамбула.

Из преамбулы необходимо изъять 3-ю и 4-ю строки сверху полностью. Из третьей строки снизу после слов «демократическую государственность» исключить слово «Российскую» и добавить слова «Федеративной России».

Народный депутат РСФСР Батагов Т.Д.

Исходя из того, что Конституция должна носить долговременный характер, формулировка в преамбуле «возродить общество» не отвечает указанной задаче и требует добавить «и обеспечить процветание».

Сотрудники Российско-Американского университета.

РАЗДЕЛ I

В первой главе следует оставить лишь действительно самое принципиальное, именно всеобщие принципы демократического Конституционного строя. Поясним на примере. Так, в статье о разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную действительно сформулирован важнейший конституционный принцип. И эту формулу следует сохранить. Но конкретизация этого принципа может происходить в различных формах и вариациях: парламентарной, полупрезидентской и президентской республиках, конституционной монархии и т.д. Поэтому упоминание об этих конкретных разновидностях, формах из этой главы надо убрать. В противном случае формула о неотменяемости принципов приобретает абсурдное звучание. Аналогичным образом надо откорректировать и текст о других принципах, содержащихся в данной главе.

Витрук Н.В.

Статья 1.1.

Статью следует изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Российская Советская Федеративная Республика есть суверенное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами и объединившиеся на основе договора с другими республиками в Союз Советских Социалистических Республик».

Народный депутат РСФСР Капустянский В.Г.

«Российская Федеративная Республика – суверенное, демократическое правовое государство исторически объединившихся в нем народов и подтвердивших это договором, обладающим верховным правом в отношении своей территории и национальных богатств; самостоятельно определяющих и проводящих свою внутреннюю и внешнюю политику; принимающие Конституцию и законы, действующие в соответствии договора на ее территории».

Государственный суверенитет Российской Федеративной Республики един договором субъектов Федерации.

Народный депутат РСФСР Батагов Т.Д.

Не надо вводить новую аббревиатуру РФР. Это не звучит. Надо оставить аббревиатуру РСФСР, но можно изменить название на РОССИЙСКУЮ СУВЕРЕННУЮ ФЕДЕРАТИВНУЮ СОЦИАЛЬНУЮ РЕСПУБЛИКУ.

Хотя, я считаю, что слово «Советская» можно оставить.

Народный депутат РСФСР Бароненко А.С.

Предлагается записать:

«Российская Республика – суверенное, демократическое, федеративное... государство...» Это – историческое название: было Российское царство, затем Российская империя, вполне логично теперь название Российская Республика (а сокращенно Россия, как это было всегда). Различные определения ничего не дают, кроме неблагозвучия: у нас была и «социалистическая», и «федеративная», и «советская» – не являясь ни первой, ни второй, ни третьей. Важна суть!

Россию надо назвать «Российская Федеративная Республика».

Народный депутат РСФСР Джамалдинов С.Ш.

Статья 1.2.

Не думаю, что именно народ обладает исключительным правом утверждать Конституцию и вносить в нее изменения, если, конечно, речь не идет о том, что все это будет делаться путем референдума.

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

В части 2 понятие «узурпация» нуждается в разъяснении. Вариант: «Под узурпацией понимается любое присвоение или передача с целью присвоения властных прав, функций и полномочий, если оно не оговорено законом».

Российско-Американский университет

Изложить часть 3 в следующей редакции:

«Граждане Российской Федерации имеют право оказывать сопротивление любому лицу или группе лиц, насильственные действия которых направлены на устранение демократического конституционного строя и правовой основы государства, если иные средства не могут быть использованы».

В части 4 подчеркнуть, что выборы осуществляются при выдвижении кандидатов на многопартийной или независимой основе и тайном голосовании.

Народный депутат Верховного Совета РСФСР Исаев В.А.

Статью изложить в следующей редакции:

«Вся власть в РСФСР исходит от народа и принадлежит народу. Всякая попытка узурпировать принадлежащую народу власть является тягчайшим преступлением.

Государственная власть в РСФСР осуществляется народом непосредственно или через представительные органы.

Основной задачей государственных органов и их должностных лиц является служение народу, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан».

Народный депутат РСФСР Капустянский В.Г.

Статья 1.3.

Изложить части 1 и 3 в следующей редакции:

«1. Высшей ценностью демократического общества провозглашается человек: его жизнь, честь, достоинство, неприкосновенность его личности

и собственности, все другие права, гарантирующие его свободу в соответствии с общепринятыми нормами международного права».

«3. Граждане самостоятельно осуществляют свои права по принципу: разрешено все, что не запрещено законами, не входящими в противоречие с настоящей Конституцией».

Член Комитета Исаев В.А.

«Стоит ли обязывать граждан осуществлять свои права «прежде всего самостоятельно»?»

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

Понятие «общепризнанные принципы» в части 2 нуждается в разъяснении либо исключении из текста.

Сотрудники Российско-Американского университета

Статью изложить в следующей редакции: «Статья 3. Организация и функционирование РСФСР как правового государства осуществляется в соответствии с принципами верховенства закона, уважения к достоинству всех граждан, к свободе и достоинству отдельного гражданина, защиты прав, свобод и законных интересов граждан, делегирования власти снизу доверху, разделения законодательной исполнительной и судебной власти».

Народный депутат РСФСР Капустянский В.Г.

Статья 1.4.

Вызывает сомнение целесообразность включения в текст Конституции нормобразующих статей о политическом и идеологическом плюрализме. Являясь политологическим, а не правовым понятием, этот термин, как и все, что связано с ним в проекте Основного закона РСФСР, может быть заменен такими универсальными правовыми нормами как: «Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии»; «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их...»

Борисюк В.И. — Институт США и Канады АН СССР

Часть вторую изложить: «Государственной идеологией признается идеология, обеспечивающая укрепление и дальнейшее развитие демократического строя».

Член Конституционной комиссии Болотов И.А.

Понятие официальной государственной идеологии отвергается настоящей Конституцией. Любая попытка внедрения в общественную жизнь идеологического примата рассматривается как посягательство на Конституцию и преследуется законом.

В части третьей вместо «натравливающие» записать:

«... противопоставляющие одну часть населения любой другой его части», а последние две строчки:

«... допускающие или пропагандирующие насилие в своей деятельности или деятельности своих сторонников».

Часть 4 изложить: «Не допускается организация политических ячеек, кружков, комитетов, проведение политических собраний и дискуссий в государственных учреждениях и службах, включая вооруженные силы, судебные и правоохранительные органы. Никакие иные решения, кроме принимаемых государственными органами, не подлежат исполнению работниками этих учреждений и служб».

Член Комитета Исаев В.А.

Обязан ли депутат следовать указаниям своей партии или это запрещается вопреки мировой парламентской практике?

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

Среди критериев, которые могут служить основанием для запрещения деятельности политических партий, в данной статье допущена некоторая неточность: (партии)... допускающие насилие в своей деятельности или деятельности своих сторонников. Партия, отказывающаяся в своих программных установках и на практике от насилия, не может нести ответственность за насильственные действия лиц, не являющихся членами этой партии, но при этом объявляющих себя ее сторонниками. Совершенно очевидно, что, кроме всего прочего, это создает потенциальную опасность различного рода манипуляций, провокационных действий, направленных на удаление тех или иных партий с политической арены.

Более приемлемым в **части 4** является вариант «Б», как отвечающий радикальному подходу к деполитизации; уточненным должно быть понятие «государственные» в отношении учебных заведений.

Сотрудники Российско-Американского университета

В ст. 1.4.3, на мой взгляд, достаточно только первого предложения. Перечислять же признаки, по которым запрещаются партии или объединения нет смысла, т.к. все эти признаки есть нарушение Конституции, т.е. того, что утверждается в первом предложении, да и перечислить все практически невозможно и т.д.

Член Конституционной комиссии Захаров М.М.

Статья 1.5.

Вместо понятия «уравновешивание» — термин «взаимоконтроля», что является точным переводом с текста американской Конституции.

Сотрудники Российско-Американского университета

В **части 3** записать: «Государственная власть принадлежит Верховному Совету», в **части 5**: — «Правосудие осуществляется только судом, гарантирующим гражданский мир, права и свободы личности, обеспечивающим справедливость и торжество закона в обществе».

Член Конституционной комиссии Болотов И.А.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

В части первой употребляются слова «Российское государство», а в статье 1.1. «Российская Федерация и Российская Республика». Надо уточнить.

Член Комитета Исаев В.А.

Конституция не нуждается в декларации принципа «разделения властей» — этот политологический термин не более чем определение конкретной модели организации государственного управления, отнюдь не исчерпывающейся наличием исполнительной, законодательной и судебной властей. В проекте, предложенном Рабочей группой, практически отсутствует роспись разделения властных функций и прерогатив между исполнительной, законодательной и судебной властями, не предусмотрена система нормативных действий, препятствующих концентрации избыточных властных полномочий одной из систем управления (система «сдержек и противовесов»).

Борисюк В.И. — Институт США и Канады АН СССР

Статья 1.6.

В части первой записать, что действия государства в лице его органов и должностных лиц исходят, обосновываются и ограничиваются правом, гарантированным настоящей Конституцией.

Член Комитета Исаев В.А.

Уточнить в части второй: Отсутствие закона, конкретизирующего положения Конституции, не является основанием для отказа в рассмотрении заявления гражданина в суде.

Тогда ясно будет, что такое прямое действие или не прямое действие.

Председатель Комитета Шахрай С.М.

В каком смысле «закон должен быть правовым».

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт.

Статья 1.7.

Первое предложение изложить так:

1. Экономические блага могут принадлежать гражданам, их объединениям, местному самоуправлению и государству (далее по тексту, но убрать слово «форм»)

Член Комитета Рябов Н.Т.

Вместо первого предложения: Право на экономические блага равно распространяется на частных лиц (вариант — граждан), их объединения и организации, включая государственные.

Член Комитета Исаев В.А.

Уточнить экономическую основу страны: (р. I, ст. 1.7): формы собственности: государственная, коллективная, частная... и далее по тексту.

Болотов И.А. — Институт США и Канады АН СССР

Часть вторую изложить:

«2. Основа экономики — свободная деятельность предпринимателя - гражданина, объединения граждан, государственной предпринимательской структуры, приумножающих свою собственность и тем самым национальное богатство. Накопление собственности участниками хозяйственного процесса является социальной функцией собственности. Собственность не может быть использована во вред правам, свободе и достоинству человека».

Член Комитета Рябов Н. Т.

Если предусматривается равноправие всех видов собственности, то почему свободный предприниматель — основа экономики.

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

В ст. 1.7.2. Формула «собственность не может быть использована...» должна быть снята, т.к. есть возможность ее идеологизированного толкования, либо надо дать конкретное разъяснение. Кроме этого, эти вопросы могут быть рассмотрены в специальном законодательстве.

Сотрудники Российско-Американского университета

Часть третью изложить так:

«3. Рынок, свободная предпринимательская инициатива, состязательность — главные регуляторы экономики (остальное опустить). Участие государства в регулировании хозяйственной деятельности ограничено законом».

В части четвертой слова «социальное партнерство» заменить словами «правовой паритет».

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 1.8.

Последнее предложение части первой после слов «через развитую систему» дополнить словами «народного образования и».

В третьей строке части второй слово «обеспечивает» заменить словом «гарантирует».

Часть третью изложить:

«3. Государство отрицает насильственные методы в демографической политике... (далее по тексту).

... природопользование, несет ответственность за нарушение указанных обязательств».

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 1.9.

Часть 1. Изложить в следующей редакции:

«В Российскую Федеративную Республику объединяются на основе федеративного договора национально-государственные (республики), национально-территориальные (автономные области или автономные округа, если они не изберут статус государственности) и региональные (терри-

ториальные) образования. Все они входят в Российскую Федеративную Республику на основе равноправия, самоопределения и свободного выбора путей и способов социально-экономического, политико-правового и национально-культурного развития. За субъектами РСФСР сохраняется право свободного выхода из состава Федерации».

Часть 3 изложить: «Российская Федеративная Республика охраняет труд, здоровье, заботится о семье, материнстве и детстве, инвалидах и престарелых, обеспечивает уровень жизни не ниже установленного прожиточного минимума в республике гражданам, которым гарантирована возможность самостоятельного получения соответствующих доходов».

Батагов Т.Д. — народный депутат РСФСР

В статье 1.9. (Принцип федеративного устройства) говорится о «вхождении» в Российскую Федерацию различных «национально-территориальных и региональных образований». Думается, что этот раздел нуждается в тщательной доработке и углублении, поскольку уже сегодня часть из «национально-территориальных образований» провозгласила себя суверенными республиками. Под этим же углом зрения было бы целесообразно проанализировать все те положения проекта, которые касаются права РСФСР «добровольно объединяться» в содружество или союз и «свободно выходить из состава содружества (союза)». Предельно злободневным в концептуальном и правовом отношении становится в этой связи вопрос о равновеликости суверенных прав субъектов Федерации, о равенстве объема прерогатив систем управления «национально-территориальных образований» и Федерации (например, обладает ли парламент «субъекта Федерации» правом объявления войны, подобно парламенту Российской Федерации? С точки зрения единства и однозначности права — несомненно, да. Однако с позиций федеративного устройства республики вряд ли целесообразно соблюдение строгой унификации правовых норм всех субъектов Федерации. Проблема должна свестись, очевидно, к строгой регламентации прав-функций между субъектами Федерации при господстве принципа делегированных полномочий). Доработка этих положений должна учитывать и перспективы возможного общесоюзного договора, когда проблема делегирования Россией прав центру окажется более актуальной, чем сегодня.

Борисюк В.И. — Институт США и Канады

Что следует понимать в части 1 под свободой выбора политико-правового развития?

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

Из части 1 предлагается исключить слова: «Все они входят в Российскую Федерацию».

Часть вторую начать:

«Субъекты Федерации — национально-территориальные и региональные образования — являются автономиями, то есть сами решают... (далее по тексту)».

Слово «автономия» в буквальном переводе означает «самоуправление».

Часть третью начать: «В Российской Федерации уважают права каждой национальности вне зависимости от численности ее носителей. Все разновидности геноцида считаются тягчайшим преступлением. Государство содействует... (далее по тексту)».

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 1.10

Проект Конституции не учитывает реальностей сегодняшнего дня. Так, в статье 1.10 говорится, что Российская Федерация может добровольно объединяться с другими государствами... и совершенно игнорируется тот факт, что она уже много десятилетий, как объединилась в СССР. Можно сделать вывод, что Конституция написана для страны, которая начинает свою историю с момента принятия Конституции, и что у Федерации не было многовековой истории и послеоктябрьского периода.

Член Конституционной комиссии Захаров М.М.

Текст проекта составлен таким образом, как будто Российская Федерация в настоящее время не является составной частью СССР или к моменту принятия новой Конституции выйдет из его состава. Если такой выход не предполагается, то одной статьи 1.10 для освещения положения Российской Федерации в составе Союза, думаю, мало.

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

Последнее предложение после слов «За Российской Федерацией сохраняется» дополнить словом «договорное».

Член Комитета Исаев В.А.

Окончательная редакция этой статьи нуждается в четком определении объема прав, которые Российская Федерация делегирует содружеству. Если это рассматривается как потенциальная возможность, то тогда необходима поправка: после слов... на основе договора. — При этом она может делегировать содружеству (союзу) часть своих прав для ведения совместных общих дел... — далее по тексту.

Сотрудники Российско-Американского университета

Статьи 10, 12, 13 должны быть внесены в Конституцию в редакции проекта закона об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР.

Народный депутат РСФСР Капустянский В.Г.

Рассматривая возможности вступления Российской Федерации в международные организации, системы коллективной безопасности, в части второй необходимо подчеркнуть, что при этом делегируется часть внешнеполитических полномочий.

Сотрудники Российско-Американского университета

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

В части второй слова «основанного на господстве права» заменить словами «основанного на примате права».

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 1.12.

Статью изложить в следующей редакции:

«Основные принципы конституционного строя Российской Федерации гарантируются свободным волеизъявлением народа и не могут быть отменены никакой государственной, общественной или политической структурой».

Член Комитета Исаев В.А.

«Основные принципы конституционного строя Российской Федерации не могут быть изменены иначе как ее народом».

Сотрудники Российско-Американского университета

Некоторые принципы, изложенные в проекте, вызывают явные сомнения. Речь, в частности, идет об обеспечении «стабильности основ конституционного строя» (ст. 1.12). В ней сказано, что изложенные в Конституции положения «не могут быть изменены». Почему? Разве авторы считают свой документ оптимальным на все времена? Разумнее было бы разработать механизм и условия обновления Основного закона. И то, что даже более продуманную Конституцию придется обновлять либо уточнять, очевидно.

ИМ ЭПИ АН СССР

Если народ обладает исключительным правом вносить изменения в Конституцию, то как понимать положения проекта о том, что основные принципы конституционного строя Российской Федерации не могут быть отменены (ст. 1.12).

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

Статья 2.2.1.

Записать в части 1, что гражданство Российской Федерации приобретается и сохраняется в соответствии с Законом.

В части 2 подчеркнуть, что утрата гражданства Российской Федерации является исключительным правом самого гражданина. Лишение гражданства Российской Федерации, а также изгнание за ее пределы запрещается.

Член Комитета Исаев В.А.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Думается, что перечень обязанностей граждан, изложенный в Конституции, нуждается в дополнении.

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

Требуется более четко сформулировать статьи о правах человека и гражданском обществе, исключить ненужные повторы и некоторые чисто декларативные обороты.

Витрук Н.В. — Высшая юридическая школа МВД СССР

Статья 2.3.4.

Право дачи санкции на обыск жилища в части 2 надо сохранить за прокурором. Суд может дать ордер на обыск только по делу, находящемуся в его производстве. А расследуемое дело на предварительном следствии в его производстве не находится.

Член Комитета Джамалдинов С.Ш.

Статья 2.3.3.

В части 1 необходимо дополнить возможностью ареста подозреваемого. Задержание (до 3-х суток) сюда не входит и определяется нормами Уголовно-процессуального кодекса.

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 2.4.2.

Часть первую дополнить словами «не в ущерб государственным интересам».

Член Конституционной комиссии Болотов И.А.

Что означает «Ограниченный перечень сведений государственной тайны» (ст. 2.4.2)?

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

Статья 2.4.6.

Дополнить статью:

Отказ от рассмотрения поданного обращения должен быть письменно мотивирован. Немотивированный отказ и волокита преследуются по закону.

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 2.4.7.

Дополнить статью:

Необоснованный указанными требованиями отказ является нарушением прав человека и преследуется по закону.

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 2.4.8.

В Конституции (ст. 2.4.8) должно быть право на труд, а не только «право на получение возможности зарабатывать трудом». Учитывая нашу многовековую историю, а также нынешнее сложное экономическое положение страны, предлагаю внести в Конституцию статью следующего содержания: «Граждане Российской Федерации обязаны трудиться». Примерно такая статья имеется в Конституции Японии (ст. 27), и она не помешала этой стра-

не стать одной из передовых в мире. Хорошо понимаю, что в случае принятия такой статьи потребуются значительное обновление законодательства о труде. Готов дать устные пояснения по данному вопросу.

Член Конституционной комиссии Захаров М.М.

Нет ли противоречия между правом на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда работника, и правом на обеспечение его достойного существования (ст. 2.4.8).

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

Статья 2.4.11

Предлагаю внести в Конституцию (ст. 2.4.11) право на бесплатное образование, а не только на «основное», как записано в Конституции. Реальное положение дел в нашем обществе сегодня такое, что платное среднее и высшее образование может стать недоступным для большинства детей.

Член Конституционной комиссии Захаров М.М.

Статья 2.4.12.

Статью 2.4.12 записать в следующей редакции: Граждане Российской Федерации имеют право на бесплатную медицинскую помощь.

Член Конституционной комиссии Захаров М.М.

Статья имеет ряд недостатков. Основным недостатком является то, что в ней заложена перспектива неравенства в получении медицинской помощи.

Если у гражданина есть деньги, то он будет лечиться там, где ему позволят его средства. Если же гражданин не имеет средств, то он будет получать медицинскую помощь там, где ему укажут. Сразу же начнутся расслоения качества оказания медицинской помощи, появятся больницы для бедных и богатых. Этого делать ни в коем случае нельзя. Поэтому я предлагаю изменить статью и изложить ее в следующем виде:

«Гражданин Российской Федерации имеет право на квалифицированную медицинскую помощь.

Организацию охраны здоровья населения государство берет на себя. Закон установит порядок охраны здоровья населения».

Народный депутат РСФСР Хаматов К.Н.

Статья 2.4.13

1. Хотелось бы, чтобы в новой Конституции РСФСР были защищены права человека, работающего добросовестно пенсионера и увольнение его производил бы не один человек, а весь коллектив предприятия.

2. На мой взгляд, большую часть пенсии должно платить государство, т.к. в условиях рыночной экономики производству будет накладно содержать пенсионеров, тоже приносящих ощутимый вклад в области культуры, просвещения, и начальник, не каждый, конечно, всеми путями будет избав-

ляться от них (ведь известно всем, что в нашей стране — деградация нравственных устоев).

Носонова В.И. — гор. Новороссийск

Статья 2.4.14.

К части второй.

Закон не относит авторское право к разновидности монополии, запрещаемой настоящей Конституцией, предусматривая для него собственную юрисдикцию в соответствии с международными нормами.

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 2.5.1.

Определение виновности человека, Привлечение к ответственности должно определяться только судом, а не Законом, как указано в ст. 2.5.1, ибо это может повлечь произвольное толкование закона, что на практике уже было.

Российско-Американский университет.

В части второй записать, что за одно правонарушение может быть только одно наказание (взыскание).

Член Комитета Джамалдинов С.Ш.

Статья 2.5.2.

Статью изложить в следующей редакции:

«Вынужденные или добровольные объяснения и показания гражданина против самого себя, супруга и близких родственников не являются доказательной базой обвинения и не принимаются в данном качестве к рассмотрению в судебном процессе».

Настаиваю на этой жесткой формулировке. Признание обвиняемого — не только не «царица доказательств», но и не доказательство вообще. Тут не должно быть никаких уловок для неправосудных выводов. Это очень серьезно, т.к. без всяких иных улик очень вероятен самоговор или оговор.

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 2.5.3.

Дополнить статью абзацем: «Должностные лица, виновные в нарушении прав и свобод человека и гражданина, несут ответственность в установленном Законом порядке».

Российско-Американский университет

Статья 2.5.4.

Дополнить статью положением: «Соккрытие закона или его части от широкого доступа граждан и ознакомления с ним недопустимо».

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 2.5.6.

Статью изложить в следующей редакции:

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

«Гражданину Российской Федерации гарантируется право, платное или бесплатное по выбору гражданина, на пользование квалифицированной юридической помощью. Право на защиту относится к неотъемлемому праву каждого гражданина».

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 2.5.8.

Вводится новое понятие «Верховный правозащитник», однако без его конспективного раскрытия оно остается абстрактным для восприятия.

Российско-Американский университет

Уточнить: «... на независимого Верховного правозащитника», исключить «подотчетны ему», если вводится независимость в ч. 1.

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 2.5.9.

1. Исключить декларативное «уважать достоинство других людей».

2. Записать:

Граждане Российской Федерации соблюдают Конституцию и производные от нее законы республики во всех обстоятельствах без исключения.

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 2.5.11.

Надо вообще отказаться от «обязаны», а писать, что граждане Российской Федерации платят государственные налоги... и т.д.

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 2.5.12.

Статью дополнить положением: «нарушение установленных экологических норм преследуется по закону».

Российско-Американский университет

Предлагаю статью в следующей редакции:

«Окружающая природная среда находится под защитой государства. Граждане, виновные в умышленной ее порче, ответственны перед законом».

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 2.5.13

Осуществление прав и свобод гражданами Российской Федерации несовместимо с нарушениями законных интересов и прав других лиц и не может быть безнаказанно направлено на насильственное изменение существующего конституционного строя, разжигание религиозной, социальной, классовой, национальной и другой нетерпимости по признакам. Пропаганда насилия, жесткости, включая пропаганду войны, антиконституционна.

Нетерпимость по признакам включает дискриминацию заразных больных, СПИД-носителей, калек и уродов, и т.д.

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 3.1.1.

Часть вторую исключить, т.к. это записано в части второй статьи 1.7.

Сотрудники Российско-Американского университета

В части второй:

Слова «Собственность обязывает» исключить; второе предложение после слова «использование» дополнить словом «собственности».

Член Комитета Исаев В.А.

Часть вторую дополнить:

Ущерб, причиненный собственником вследствие совершения действий, ущемляющих права и охраняемые законом интересы других лиц, подлежит возмещению в полном объеме.

Член Комитета Рябов Н.Т.

Статья 3.1.2.

Часть первую изложить:

«1. Имущество может находиться в частной собственности, в том числе в собственности отдельных лиц, в муниципальной собственности и государственной собственности. Все собственники юридически равноправны и пользуются одинаковой защитой закона. Право собственности на имущество, находящееся на территории Российской Федерации, охраняется законом независимо от места нахождения имущества. В Российской Федерации признается и охраняется законом право собственности граждан, юридических лиц, органов местного самоуправления и государства на имущество, находящееся за пределами Российской Федерации».

Часть вторую изложить:

«В Российской Федерации гарантируется стабильность отношений собственности и обеспечиваются условия их развития и защиты (далее по тексту)».

Член Комитета Рябов Н.Т.

Статья 3.1.3.

Более целесообразный вариант в скобках: «в условиях рыночных отношений», а также добавить «и возмещение морального ущерба».

Сотрудники Российско-Американского университета

Дополнить статью записью:

«В случаях, на условиях и в пределах, предусмотренных законом, на собственника может быть возложена обязанность допустить ограниченное пользование его имуществом другими лицами».

Член Комитета Рябов Н.Т.

Статья 3.1.4.

1. Труд относится к специфической форме собственности гражданина, которой он вправе распоряжаться по собственному усмотрению.

2. Эта статья должна быть перенесена в предыдущую статью 3.1.3. как часть вторая.

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 3.2.4.

Изложить статью в следующей редакции:

«Семья является естественным элементом общества и самостоятельным субъектом права. Покровительство семье, материнству и детству всячески поощряется всеми органами и институтами государства».

«Поощряется» — подразумевается материальное поощрение, например, — льготные налоги.

«Покровительство» — это декларация.

Член Комитета Исаев В.А.

Статья 3.2.6.

Второе предложение изложить так:

«Только родители имеют право на воспитание и несут ответственность за воспитание детей, если они не лишены родительских прав в установленном порядке».

Член Комитета Джамалдинов С.Ш.

Статья 3.6.4.

Представляется не совсем ясным содержание и смысл предлагаемой статьи. Требуется юридические разъяснения необходимости создания перечисленных в статье организаций.

Сотрудники Российско-Американского университета

Статья 3.6.5.

Статью дополнить частью третьей:

«3. Политические партии или их объединения, победившие на выборах органы государственной власти, не получают никаких дополнительных преимуществ по отношению к оппозиционным партиям или их объединениям».

Член Комитета Исаев В.А.

Данная статья должна быть обязательно дополнена специально выделенным тезисом о равенстве партий перед законом. Итоговая редакция может быть следующей: «В Российской Федерации свободно образуются и функционируют политические партии, которые равны перед законом».

Сотрудники Российско-Американского университета

РАЗДЕЛ IV. Федеративное устройство

В главе 1 данного раздела, посвященной составу и территории Российской Федерации, подчеркивается различие между обладающими конституционно-правовым статусом, равноправными республиками и федеральными территориями. Такое деление субъектов Федерации вряд ли целесообразно, поскольку оно будет воспроизводить уже в новых условиях доказавшую свою неэффективность модель автономий, ставящую отдель-

ные народы в неравное положение по отношению к другим, сужающую объем их конституционных прав и свобод.

Российско-Американский университет

Статья 4.1.1

Требуется официальное разъяснение по следующей проблеме — Россия (как в составе СССР, так и вне СССР) может объединить все народы в рамках унитарного государства, либо, создав добровольный союз равноправных национально-государственных образований (русских, коми, татар, ненцев и т.д.), путем делегирования полномочий федеративным органам «снизу вверх», признав суверенитет всех субъектов Федерации, или путем наделения полномочиями автономных образований «сверху вниз», а также другими способами.

Секретарь Комитета Ген Н.Л.

Предлагается следующая редакция: «Статья 4.1.1.

РСФСР состоит из национально-государственных (автономные республики, автономные области и автономные округа с равным статусом, правами и единым названием «республика») и региональных (территориальных) образований — субъектов Федерации, а также из федеральных территорий — основного звена местного самоуправления.

Вариант II. Статья 4.1.1

РСФСР состоит из национально-государственных (республики), национально-территориальных (автоном. области или округа) и территориальных (региональных) образований, а также федеральных территорий — основного звена местного самоуправления».

Статья 4.1.2 (Изложить в следующей редакции): Субъекты Федерации, руководствуясь договорными принципами, определяют свой статус (наименование) самостоятельно, исходя из общих принципов самоопределения нации, традиции и иных оснований.

Член Конституционной комиссии Батагов Т.Д.

В дальнейшем осмыслении нуждается проблема федеративного устройства. Очевидно, стоит подчеркнуть добровольность вхождения в федерацию отдельных республик и определить характер их суверенитета.

Вряд ли целесообразно из федерации делать очередную «матрешку», разделяя ее на республики и федеральные территории. Это внесет сумятицу в федеративные отношения. Более разумным было бы создание федерации на основе субъектов одного порядка — будь то национального, территориального или смешанного типа. Необходимо еще раз обсудить и условия формирования независимых субъектов Федерации, изменения их территорий. Вряд ли достаточным условием для этого является лишь мнение большинства населения той или иной территории.

В расширении нуждается и статья «Российская Федерация в содружестве суверенных государств». Нельзя ограничиться провозглашением возможности объединения федерации с другими государствами. Россия в не-

малой степени несет ответственность за прошлое, настоящее и будущее состояние республик, входящих в Союз. Речь идет не о восстановлении имперских сантиментов, а о четко выраженной готовности федерации к союзу, сотрудничеству, взаимодействию (в различных формах) с недавними союзными республиками. Ведь необходимо учитывать, что сам факт провозглашения Россией суверенитета в отдельных республиках воспринят неоднозначно, в том числе и как стремление освободиться от ненужного груза.

ИМЭПИ АН СССР

Статья 4.1.3

Принцип единства территории Российской Федерации, провозглашенный в ст. 4.1.3, не должен исключать включение в текст раздела права субъектов Федерации на возможный выход из ее состава и конституционного регулирования реализации на практике такого права.

Российско-Американский университет

Требуют отработки формулировки об изменении границ республики, а также между национально-территориальными и региональными образованиями.

Член Конституционной комиссии Захаров М.М.

В целом по разделу о Федерации. Недостаточная разработанность принципов административно-территориального деления Федерации. Представляется целесообразным диверсификация прав и полномочий субъектов Федерации. В связи с этим возможно исключить из проекта все положения, которые относятся к федеральным территориям, предоставив республикам и землям равные права как субъектам Федерации. Это снимет возможность возникновения конституционного конфликта, заложенного в ст. 4.1.6.2.

Российско-Американский университет

Статья 4.1.4

(Дополнить словами):

Все вступившие в Российскую Федеративную Республику государственные образования (республики) сохраняют за собой как субъекты право выхода из Федерации.

Батагов Т.Д. — член Конституционной комиссии

Статья 4.1.5

В пределах РСФСР изменение границ и статуса субъектов Федерации не допускается без их согласия.

Батагов Т.Д. — член Конституционной комиссии

Статья 4.1.6

Предлагается эту статью из проекта исключить.

Батагов Т.Д. — член Конституционной комиссии

Статья 4.2.2.

Некоторые статьи принципиального значения недостаточно проработаны. Например, в статье 4.2.2., перечисляющей компетенции Российской Федерации, есть пункт «г», который говорит о собственной валюте, денежном обращении, эмиссии, а в ряде других — федеральной резервной системе, производстве оружия, обороне, вооруженных силах и т.д. Это функции союзного государства, в том виде, в каком оно будет приемлемо для России, и, на мой взгляд, она должна быть готова делегировать их. Надо дать такую формулировку, которая указывала бы на такую готовность.

Имеется и ряд других замечаний по отдельным статьям и формулировкам, которые я надеюсь сделать после тщательного изучения.

Дзаресов С.С. — кафедра политэкономии АН СССР

Статья 5.2.1.

Представляется нецелесообразным разделение судебной власти на два судебных самостоятельных органа, т.к. это противоречит международной практике разделения властей.

Сотрудники Российско-Американского университета

Система высших органов государственной власти России, на наш взгляд, должна строиться в соответствии с вариантом «А», предложенным в проекте.

Комитет считает, что независимо от принятия Конституции, к президентской форме правления необходимо перейти в самое ближайшее время, может быть, путем внесения изменений в действующую Конституцию. При этом в целях создания минимальных гарантий стабильности, считаем, необходимо при этом сохранить полномочия существующего депутатского корпуса до новых выборов (1995 г.) Этот термин должен найти свое отражение в переходных положениях.

Председатель Комитета Руцкой А.В.

Если будет принята новая Конституция, то Съезд народных депутатов должен конституироваться в Учредительное собрание и прекратить свое существование, уступив место новому парламенту. Таким образом, депутаты, выдержав острую борьбу за мандат, должны согласиться на сокращение сроков своих полномочий. А они на это не пойдут и отвергнут, тем самым, весь проект. Надо дать депутатам полномочия на все пять лет (до 95 г.). И наконец, если представить себе такую маловероятную возможность, что депутаты пойдут на сокращение сроков своих полномочий, то может произойти самое страшное. Я из шахтерского города Копейска Челябинской области и хорошо знаю настроения людей. Люди разочаровались в демократах, т.к. считают, что они способны лишь на разговоры, но не на дело. Консерваторы в провинции умело на этом играют. И в случае досрочных выборов мы получим гораздо более консервативный депутатский корпус, с ко-

торым растеряем все те демократические завоевания, которые имеем с сегодняшним депутатским корпусом.

Народный депутат РСФСР Бароненко А. С.

Статья 5.3.1.

Представляется целесообразным сделать срок полномочий парламента и Президента различным, что необходимо для обеспечения преемственности социально-экономического и политического курса.

Сотрудники Российско-Американского университета

118. Проект во многом копирует американскую Конституцию, какая необходимость выбирать Президента и парламента на 4 года, когда мы привыкли уже традиционно к 5-летним срокам?

Народный депутат РСФСР Бороненко А. С.

Статья 5.3.3.

Поскольку выше предложено снять положение о федеральных территориях, то предлагается снять и положение об их представительстве, определяемом в каждом отдельном случае федеральным законом. Иначе это может способствовать обострению политических страстей и усложнению политического процесса.

К главам 5.2. и 5.3. — Целесообразно разделить компетенцию палат, оставив за Советом Федерации инициирование изменений Конституции, утверждение высших должностных лиц и ратификацию международных договоров и обязательств, а за Палатой представителей оставить инициирование законодательства по вопросу прав и свобод, налогообложения.

Сотрудники Российско-Американского университета

Статья 5.3.11 (вариант «А»)

Ст. 5.3.11. сформулирована таким образом, что обнаруживается ее внутреннее противоречие со статьей 2.4.7. Статья 2.4.7. гласит, что требования, предъявляемые на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей. Требование к лицам, вступающим в должность Президента и Вице-президента прекращать свое членство в любой политической партии, уже выходит за рамки условий, оговоренных в ст. 5.3.11. Думается, что в ст. 2.4.7. должна быть внесена соответствующая уточняющая поправка или статья 5.3.11. должна быть переформулирована. Один из вариантов — исполнение обязанностей Президента и Вице-президента предусматривает полную свободу от решений или директив каких-либо политических партий, организаций и регулируется только законом.

Сотрудники Российско-Американского университета

Статья 5.3.12 (вариант «Б»)

О Президенте. Считаю, что наиболее приемлем вариант, когда Президент не является главой исполнительной власти. По проекту Президент наделен очень большими полномочиями. Так, назначение председателей

Верховного Суда и Конституционного Суда должно быть только прерогативой парламента. Статью 5.312. о представителях Президента на местах необходимо изъять из проекта Конституции.

Член Конституционной комиссии Захаров М.М.

Изложить статью в следующей редакции:

«Полномочия федеральной государственной власти на местах осуществляются Советами соответствующих уровней, деятельность которых регламентируется Конституцией и законодательными актами Российской Федерации и конституциями и законодательствами соответствующих республик».

(Об институте губернаторства, наместников и т.д. и их назначения Президентом не может быть и речи).

Член Конституционной комиссии Батагов Т.Д.

Как называется должность лиц, исполняющих полномочия федеральной власти на местах (ст. 5.3.12).

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

Думаем, что оптимальным в наших условиях является вариант президентской республики. Но при этом президент не должен быть непосредственным руководителем правительства. В США совмещение функций президента и премьера может быть оправдано. Но учтем, что там президент не занимается «мелочевкой». У нас возложение на Президента руководства Правительством привело бы к его чрезмерному вовлечению в текущие дела, в частности, в вопросы организации и управления экономикой, в процесс латания дыр. Это лишило бы Президента стратегического видения. Стоило бы еще раз подумать и над проблемой отзыва Президента. Видимо, оптимальным было бы принятие решения об отзыве 2/3 от числа депутатов обеих палат парламента.

ИМЭПИ АН СССР

Статья 5.4.3. (вариант «А»)

Продумать вопрос о возможных случаях смещения Президента.

Кутафин О.Е. — Московский юридический институт

Статья 5.4.4.

Вице-президент должен избираться всенародным голосованием.

Член Конституционной комиссии Болотов И.А.

Статья 5.4.4. (вариант «Б»)

Вариант I предпочтительнее при снятии в п. 2 и 1 термина «федеральных территорий».

Статья 5.4.5.

П. «д» дополнить — «Совет Федерации имеет право выступать с инициативой вынесения вотума недоверия Правительству».

Российско-Американский университет

Статья 5.4.11.

Снять вариант «избранных».

Статья 5.4.15.

Предлагается из текста статьи исключить обязательное условие, согласно которому любой депутат не может состоять одновременно более чем в одной парламентской фракции или депутатской группе. Если парламентские фракции формируются на партийной основе, то механизм формирования депутатских групп иной. Они могут возникать при обсуждении каких-то отдельных проблем или вопросов и депутат должен иметь право свободно присоединиться к таким группам без каких-либо накладываемых ограничений.

Статья 5.4.23.

Предлагается дополнить текст. Ее окончательная редакция: «Палата народных представителей принимает решение о федеральных государственных займах и кредитах, помощи иностранным государствам и принятии помощи от иностранных государств и межправительственных организаций, а также о вступлении в международные организации, системы коллективной безопасности, межгосударственные образования, предусмотренном ст. 1.11.2 данного проекта Конституции».

Статья 5.4.25.

Представляется целесообразным отнести к ведению Совета Федерации все вопросы, касающиеся федерального Правительства.

Статья 5.4.31.

В части 2 представляется обязательным тезис, выделенный в виде варианта. Депутат получает вознаграждение и возмещение своих расходов в соответствии с законом о статусе народных депутатов в Российской Федерации и не вправе получать никакого иного вознаграждения.

Российско-Американский университет

Глава 5.6. Федеральная избирательная система

В основу избирательной системы предпочтительно положить принцип пропорционального представительства, так как мажоритарная система может ставить в заведомо невыгодные условия малые партии, создавая при этом ситуацию правления той политической партии, которая не обладает реальной поддержкой большинства избирателей. Этот эффект особенно показателен на примере Великобритании, где в течение десятилетия у власти консервативная партия, за которую на выборах отдают голоса менее 45% избирателей.

Статья 5.6.5.3.

Целесообразно для 2-го тура голосования снять требование о необходимости участия в выборах больше половины избирателей, в противном случае обструкционистская тактика бойкота, за которую могут агитировать не прошедшие кандидаты, парализует конструктивную политическую деятельность.

Российско-Американский университет

Разумным было бы и создание избирательной системы на основе абсолютного, а не пропорционального большинства. Это связано с опасностями, возникающими в связи с функционированием весьма неразвитой у нас партийной системы.

ИМЭПИ АН СССР

Статья 5.7.1.

1. Судебная власть в Российской Федерации суверенна, осуществляется только судом и имеет своим назначением защиту установленного настоящей Конституцией строя, прав и свобод граждан, контроль за правильным применением и исполнением законов, а также за соответствием законов и актов исполнительной власти Конституции.

2. Никто не вправе брать на себя функции и полномочия судебной власти.

3. Акты судебной власти обязательны для всех государственных и общественных организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Ведерников Н. Т. — Член Комиссии ПВС РСФСР

Статья 5.7.2.

Граждане Российской Федерации участвуют в отправлении правосудия. По первой инстанции дела рассматриваются судом с участием народных заседателей, либо судом присяжных, либо единолично судьей.

Ведерников Н. Т. — Член Комиссии ПВС РСФСР

Статья 5.7.3.

1. Судьи, народные и присяжные заседатели независимы и подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в их деятельность по осуществлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

2. Никакие данные не могут быть положены в основу судебных решений без их тщательной проверки судом.

Ведерников Н. Т.

Допущение преподавательских должностей для судей предполагает определенную материальную зависимость как от экономических, так и от политических групповых интересов, ибо образовательные структуры могут контролироваться различными политическими и экономическими группами, а также частными лицами.

Российско-Американский университет

1. Судьи несменяемы. По достижении предельного возраста, установленного законом, они увольняются в отставку.

До достижения предельного возраста судья без его согласия может быть освобожден от должности в силу судебного решения и по основаниям, указанным в законе.

2. Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской, а также состоять членом какой-либо политической партии.

Ведерников Н. Т.

Статья 5.7.5

1. В Российской Федерации действуют Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, суды субъектов Федерации. Субъекты Федерации образуют суды в пределах своей компетенции и юрисдикции на основе закона.

2. Создание чрезвычайных судов не допускается. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде, который определен законом.

Все о Конституционном Суде можно принять. Одно замечание: «Не менее половины судей Конституционного Суда должны быть специалистами в области конституционного права».

Строго говоря, у нас нет таких специалистов, как и такой определенной отрасли права, есть государственное право.

Ведерников Н. Т.

Статья 5.7.6

п. 1. — Конституционный Суд Российской Федеративной Республики состоит из 11 судей, избираемых (назначаемых парламентом).

Батагов Т.Д.

Комитет Верховного Совета считает целесообразным согласиться с идеей создания Конституционного Суда, но при дальнейшей работе над проектом предлагает рассмотреть как вариант — прямые всенародные выборы членов Конституционного Суда.

Руцкой А.В.

Часть первую статьи 5.7.6 необходимо записать в следующей редакции: «Конституционный Суд РСФСР состоит из 11 судей, назначаемых Верховным Советом РСФСР по представлению Президента».

Такая формулировка будет оправданной потому, что состав Конституционного Суда делается более независимым от Президента.

Туйков В.И.

Исключить: судьи имеют право преподавательской деятельности.

Болотов И.А.

Статья 5.7.7

Дополнить полномочия Конституционного Суда для того, чтобы осуществление его полномочий происходило неразрывно и по поводу рассмотрения конкретных юридических дел. Это позволит данному Суду эффективно осуществлять функции, перечисленные в ст. 5.7.7.1 («а», «б» и др).

Российско-Американский университет

Вряд ли обоснованным является введение института Верховного правозащитника (по примеру некоторых стран Восточной Европы, где этот институт скорее стал формальностью). Более разумным представляется не создание новых институтов, а совершенствование деятельности судебной защиты граждан. Но вот введение Конституционного Суда, который бы рассматривал конституционность работы власти, является полезным.

ИМЭПИ АН СССР

ГЛАВА 5.7

Дополнить главу статьей следующего содержания:

«1. Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом Российской Федерации, рассматривает гражданские и уголовные дела, осуществляет надзор за судебной деятельностью судов Российской Федерации.

2. Верховный Суд Российской Федерации пользуется правом законодательной инициативы в Парламенте Российской Федерации.

3. Организация и порядок деятельности Верховного Суда Российской Федерации определяется законом о Верховном Суде Российской Федерации».

Ведерников Н. Т.

Статья 5.7.11

Изложить статью в следующей редакции:

«Верховный Суд Российской Федерации избирается Парламентом. Председатель Верховного Суда Российской Федерации избирается Парламентом по представлению Президента Российской Федерации. В состав Верховного Суда Российской Федерации входят по должности председатели судов субъектов Федерации».

Ведерников Н. Т.

Статья 5.7.12.

Правосудие в Российской Федерации осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом.

Ведерников Н. Т.

Статья 5.7.13.

Изложить статью в редакции:

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании суда допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

2. Заочное судебное разбирательство уголовных дел не допускается.

Ведерников Н. Т.

После ст. 5.7.13. ввести дополнительно статью 5.7.14, посвященную суду:

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

«Верховный Суд РСФСР является высшим судебным органом РСФСР по отношению ко всем территориальным (федеральным и судам субъектов Федерации) и осуществляет надзор за их судебной деятельностью».

Туйков В. И.

Статья 5.7.14.

1. Подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному и оправданному обеспечивается право на защиту.

2. Иным гражданам, участвующим в судопроизводстве, обеспечивается защита принадлежащих им прав и законных интересов.

Ведерников Н. Т.

Дополнить главу следующими статьями:

Статья 5.7.15.

«Организация и порядок деятельности судов определяется законодательством РСФСР, а в разрешении дел, связанных с применением общесоюзных законов, также и законодательством СССР».

Туйков В. И.

1. Суд обязан обеспечить уважение личности, охрану прав и свобод граждан, участвующих в судопроизводстве.

2. Никто не должен подвергаться угрозам, насилию, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению при проведении допросов и иных следственных и судебных действий.

Статья 5.7.16.

Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу судебным решением.

Ведерников Н. Т.

Народные заседатели (присяжные заседатели) при осуществлении правосудия пользуются всеми правами судьи.

Какое-либо вмешательство в деятельность судей и народных (присяжных) заседателей по осуществлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Туйков В. И.

Статья 5.7.17.

Рассмотрение дел в судах осуществляется на началах состязательности. Суд обязан установить истину, обеспечить беспристрастное и справедливое разрешение каждого дела.

Ведерников Н. Т.

Статья 5.7.17.

Высший надзор за точным и единообразным исполнением действующих на территории РСФСР законов местными Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, министерства-

ми, ведомствами, иными органами государственного и хозяйственного управления и контроля, учреждениями, организациями, предприятиями и объединениями (независимо от их подчиненности, принадлежности и форм собственности), общественными политическими организациями и движениями, должностными лицами и гражданами осуществляется Генеральным прокурором СССР, Прокурором РСФСР и подчиненными прокурорами.

Туйков В. И.

Статья 5.7.18.

Разграничение полномочий между Генеральным прокурором СССР и Прокурором РСФСР осуществляется на основе настоящей Конституции, Конституции СССР и принятых в установленном порядке законов.

Туйков В. И.

Статья 5.7.18.

1. Судопроизводство ведется на языке народа, составляющего большинство населения субъектов Федерации. В случае не владения обвиняемым данным языком суд обязан обеспечить его переводчиком.

2. Делопроизводство в судах Российской Федерации ведется на официальном языке Российской Федерации.

Статья 5.7.19.

1. В судопроизводстве в целях обеспечения представительства, защиты и оказания юридической помощи участвуют адвокаты, а также иные лица, которым такое право предоставлено законодательством Российской Федерации.

2. В случаях, установленных законом, оплата труда адвоката производится за счет государства.

Ведерников Н. Т.

Статья 5.7.19

Органы прокуратуры составляют единую систему, возглавляемую в СССР Генеральным прокурором СССР, а территориальные органы в масштабах РСФСР — прокурором РСФСР, с подчинением и подотчетностью нижестоящих прокуроров только вышестоящим, и осуществляют свои полномочия независимо от каких-либо местных органов в строгом соответствии с действующими на территории РСФСР общесоюзными и федеральными законами, международными и межреспубликанскими договорами (соглашениями).

Статья 5.7.20

Прокурор РСФСР в своей деятельности по надзору за соблюдением законодательства, действующего на территории РСФСР, подотчетен Съезду народных депутатов РСФСР и Верховному Совету РСФСР.

Генеральному прокурору СССР Прокурор РСФСР подотчетен только в деятельности по надзору за исполнением общесоюзных законов.

Туйков В. И.

Статья 5.7.21

Прокурор РСФСР назначается Верховным Советом РСФСР по совместному представлению Председателя Верховного Совета РСФСР и Генерального прокурора СССР и утверждается Съездом народных депутатов РСФСР.

Прокуроры республик, краев, областей, автономных областей, округов, городов Москвы и Ленинграда назначаются Прокурором РСФСР.

Прокуроры городов, районов и приравненные к ним иные территориальные прокуроры назначаются прокурорами республик, краев, областей, автономных областей, округов, городов Москвы и Ленинграда.

Статья 5.7.22

Срок полномочий Прокурора РСФСР и всех нижестоящих прокуроров десять лет.

Статья 5.7.23

Организация и порядок деятельности органов прокуратуры, полномочия прокуроров определяются Конституциями СССР и РСФСР, законами о прокуратуре СССР и РСФСР, другими законодательными актами.

Туйков В. И.

По Разделу V. (Общие предложения)

Раздел

назвать «цели, задачи, механизм государства»

- поднять этот раздел вверх, поставить после раздела о правах человека.

- предлагаются 2 модели. Разве это все возможные?

Где наша советская модель, которая сейчас формируется (Избрание главы госуд. парламентом, наделение его широкими полномочиями, контроль за Правительством и т.д.).

- по структуре Парламента гл. 5.4. Она рыхлая, противоречивая, не ушла от недостатков союзной Конституции.

Формально провозглашается федерализм, на деле — унитарное государство, где, например, при двухпалатной системе парламент действует как однопалатный?

Необходимо вернуться к анализу соотношения компетенции Палат в сторону усиления федерального начала, полномочий Федерального Совета (ст. 5.4.25).

- очень слабо выглядят разделы «Судебная власть», в основном представлены полномочиями Конституционного Суда и практически отсутствуют принципы общего судопроизводства, структура судебных органов (есть только упоминания о суде присяжных), когда другие Конституции суду отводят куда большую роль.

Даже предварительный вариант проекта Основного закона требует более четкой и однозначной концептуальной определенности в отношении такого кардинального вопроса, как структура (тип) государственной власти в России. Предложенные варианты (Раздел V, глава 5.1., варианты «А», «Б»),

рассматривающие возможность введения в республике системы президентского правления, где глава государства является главой исполнительной власти, либо системы с «ответственным перед парламентом правительством», — не просто две модели организации управления государством. Выбор любой из них предполагает соответствующей трактовки целого ряда конституционных положений, в том числе и не относящихся непосредственно к тематике раздела о системе государственной власти, т.е. затрагивает весь корпус важнейших конституционных норм и положений. Определенность в этом вопросе — прямое следствие понимания характера будущей Конституции, а с ней и правовой организации государства.

Борисюк В.И.

Отсутствие конституционного закрепления института «Прокуратура» будет большой ошибкой. В этой связи целесообразно провести и, может быть, не одно заседание подкомиссии № 6. Представляется разумным, чтобы члены подкомиссии заслушали мнения руководителей Прокуратуры РСФСР, Верховного Суда РСФСР.

Придерживаюсь по-прежнему того мнения, которое высказал на предшествующем заседании Комиссии в отношении расширения числа экспертов.

Вношу конкретно:

В разделе V «Система государственной власти» главу 5.7. необходимо озаглавить «Судебная власть и прокурорский надзор».

Статья 5.8.1.

Раздел «Местное самоуправление» состоит из набора самых общих обтекаемых фраз, за которыми стоит отказ от существующих структур. Раздел «Прокуратура» отсутствует, нет статьи об это органе.

Глотов С.А.

Статья 5.8.3.

Статья 5.8.3.1. Противоречит ст. 5.8.2.2., кроме того, в ст. 5.8.2.1. содержится достаточный список форм самоуправления.

Статья 5.8.3.4. Противоречит ст. 5.8.2.2. Возможно дополнить «и законов субъектов Федерации».

Заключение подготовлено сотрудниками Института политических и гуманитарных исследований.

Российско-Американский Университет

ГЛАВА 5.9. ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

Статья 5.9.1.

Финансовая деятельность государства изложена в самом общем виде, наверняка будет расходиться с законами РСФСР о бюджетном устройстве, бюджетном процессе, о налогах, налоговой системе, о банках и банковской деятельности.

Народный депутат РСФСР Глотов С.А.

Статья 5.9.6.

В статье необходимо строгое определение критериев назначения непредвиденных расходов из Резервного фонда или необходимо подчеркнуть, что этот вопрос регулируется специальным законодательством.

Российско-Американский Университет

Статья 5.10.2.

7. Считаю необходимым предлагаемое слово «полиция» заменить на «милиция», так как первые же встречи с избирателями, на которых речь шла о проекте Конституции, говорят об очень негативном отношении к этому термину.

Захаров М.М.

ГЛАВА 5.10. ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВА

Комитет Верховного Совета рассматривает задачу создания системы защиты гос. суверенитета как первоочередную задачу. Исходя из того, что решением Съезда народных депутатов о разделении полномочий между РСФСР и Союзом ССР вопросы военной политики отнесены к ведению Союза, Комитет предлагает в настоящий момент не рассматривать Вооруженные Силы как часть системы национальной безопасности. Логично было бы вести речь о войсках МВД, ГО, национальной гвардии (в тексте — «народное ополчение»). В переходных положениях целесообразно в связи с этим определить, что при наличии единых Вооруженных Сил на уровне Союза ССР, Россия, исходя из своего суверенитета, решает вопрос об отношении к Вооруженным Силам, исходя из того, как эти силы будут использоваться. В случае нарушения суверенитета Россия вправе применить ст. 5.10.1 Конституции. На наш взгляд, этот тезис имеет значительное количество острых вопросов. В переходных положениях также необходимо определить понятие «альтернативной службы». Одобрив в целом раздел проекта, касающийся защиты государства, Комитет считает целесообразным внести следующие поправки:

Руцкой А.В.

ГЛАВА 6.3.

Предлагаю следующее: 1) рассмотреть в качестве альтернативного предложения в качестве Гимна РСФСР музыку и хор «Славься» из оперы Глинки «Иван Сусанин». 2) Флаг и герб оставить те же самые (не надо напрасно дразнить гусей), однако ввести понятия «Государственный флаг и Государственный герб РСФСР» и «национальные (или национально-исторический флаг и герб) России». Нельзя делать русский национальный флаг и герб государственным, т.к. это вызовет реакцию отторжения, например, в мусульманских территориях, у которых другая национальная символика (например, «зеленое знамя Пророка», а отнюдь не трехцветное).

Эти мелочи в обстановке национальной вражды могут приобрести решающее значение.

Бароненко А.С.

Проект
подготовлен В.И. Митрохиным

КОНСТИТУЦИЯ СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК¹ (основные положения)

Преамбула

Мы, свободные народы _____
(полное название суверенных республик, образующих СССР (в алфавитном порядке)

заявляя твердую приверженность идеалам социализма: свободе, демократии, справедливости, социальной безопасности, интернациональному единению, гуманистической культуре, составляющим основу общечеловеческих ценностей, торжественно провозглашаем образование Союза Суверенных Советских Республик и учреждаем настоящую Конституцию².

I. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ И ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК

Суверенитет народа

Единственным источником и носителем всей власти в Союзе Суверенных Республик является народ.

Народ осуществляет суверенную власть непосредственно и через систему создаваемых им органов законодательной, распорядительно-исполнительной и судебной власти, а также посредством органов самоуправления.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. Д. 3. Л. 761. А также в: Митрохин В.И. Актуальные проблемы политической власти и конституционного строя. Сборник экспертно-аналитических материалов. — М., издательство МГОПИ «Альфа». 1992. С.5-24. Проект направлен в Конституционную комиссию в октябре 1990 г. — *Примеч. ред.*

² В случае если Конституционная комиссия, Верховный Совет СССР, Съезд народных депутатов СССР не сочтут возможным заявить в проекте Конституции СССР о приверженности идеям (идеалам) социализма в их не искаженном, а реальном понимании, вопрос о социалистическом или ином выборе общественного развития должен решаться на основе референдума народом как единственным источником и носителем всей власти. — *Примеч. авт.*

Аналогичным образом должен решаться вопрос о понятии «Советская Республика». — *Примеч. авт.*

III. Конституционные проекты и концепции (июнь–декабрь) 1990 г.

Исходя из своего суверенитета, народ несет определенную меру моральной, политической ответственности за демократическое и эффективное осуществление власти.

Суверенитет государства

Союз Суверенных Республик – федеративное, демократическое, правовое государство, образованное в результате добровольного объединения республик и осуществляющее государственную власть в пределах полномочий, которыми его наделили субъекты Федерации, закрепленных в настоящей Конституции.

Личность и государство

Человек является высшей ценностью государства, а интересы человека – основой его деятельности.

Права человека и основные свободы с рождения принадлежат всем людям. Они неотъемлемы и обеспечиваются и гарантируются законами ССР в соответствии с общепризнанными принципами международного права.

Защита прав личности, создание условий для их реализации – первейшая обязанность государства, основной критерий демократизма и социальной эффективности власти.

Государство и право

В ССР обеспечивается верховенство Конституций Союза и суверенных республик над всеми нормативными актами.

В пределах компетенции Союза Суверенных Республик признается юридическое верховенство Конституции ССР и разработанных на ее основе общесоюзных законов.

В пределах компетенции, отнесенной к суверенным республикам, признается верховенство республиканских конституций и разработанных на их основе республиканских законов.

В ССР обеспечивается конституционное право на политическую оппозицию. Законодательство Союза и союзных республик согласуется с общепризнанными нормами международного права.

ССР как составная часть мирового сообщества государств в лице своих представительных органов имеет право передавать часть полномочий международным надгосударственным организациям, действующим в интересах мира, демократии и социального прогресса.

Конкретный правовой механизм реализации общих принципов и конституционных норм предусматривается законодательством Союза и суверенных республик.

Государственная власть и ее структура

В систему государственной власти в ССР входят законодательная, распорядительно-исполнительная, судебная власти, которые разделены и взаимодействуют на основе законов Союза и суверенных республик.

Законодательством предусмотрен механизм сдержек и противовесов, создающий надежную основу против чрезмерного усиления, того или иного вида власти, против ее узурпации отдельный человеком или группой лиц.

Политические партии и движения

Политические партии, общественные организации и движения непосредственно, через своих представителей и в других формах участвуют в решении государственных и общественных дел.

Партии, общественные организации и движения создаются свободно, в предусмотренном законом порядке, действуют в рамках Конституции на основе демократических принципов.

Партии, общественные организации и движения участвуют в политической деятельности на равноправной основе.

Политические партии, общественные организации и движения, представленные в законодательных органах Союза СР и суверенных республик 20 членами, имеют право на образование фракции.

Никто не вправе, кроме членов партий и иных организаций, действующих в рамках Конституции, определять содержание, формы и место их деятельности.

Политическим партиям, другим общественным формированиям гарантируется право собственности на сооружения, имущество и средства, необходимые им для выполнения своих функций. Они пользуются правом юридического лица.

В ССР не могут создаваться и действовать партии и иные объединения, пропагандирующие социальную, расовую, национальную, религиозную вражду, призывающие к насилию и свержению конституционного строя.

Трудовые коллективы

Трудовые коллективы непосредственно или через своих представителей участвуют в осуществлении государственной власти, развитии самоуправления.

Религиозные объединения

Религиозные объединения отделены от государства и действуют самостоятельно. Государство поддерживает общественно-полезную деятельность религиозных объединений.

Порядок регистрации религиозных объединений и отношения их с государством определяются законом.

Религиозные объединения обладают правами юридического лица, владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащей им собственностью.

Идеологический плюрализм и свобода информации

В ССР обеспечивается право на свободу убеждений и на их свободное публичное выражение.

Политические, идеологические дискуссии должны вестись в цивилизованных формах, не унижающих человеческое достоинство их участников.

Не допускается монополизация средств массовой информации государственными органами, политическими партиями, общественными объединениями, группами и отдельными лицами. Средства массовой информации свободны от цензуры. Их деятельность регулируется специальным законодательством.

Изменение основ конституционного строя Союза СР

Никто, кроме народов ССР, не вправе вносить изменения в Конституцию ССР, касающиеся основ общественного строя и принципов деятельности Союза Суверенных Республик¹.

Для постановки вопроса об изменении основ общественного строя и принципов деятельности ССР необходимо решение двух последовательно избранных Верховных Советов ССР или высших законодательных органов не менее трети суверенных республик, входящих в ССР. Решение принимается большинством в две трети избранных членов.

Вопрос об изменении основ общественного строя и принципов деятельности Союза СР решается всенародным референдумом.

Решение считается принятым, если за него высказалось большинство граждан ССР не менее чем в двух третях суверенных республик.

По итогам референдума Верховный Совет ССР принимает соответствующее постановление или закон.

II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНО-ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ: ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Граждане ССР (избиратели) участвуют по территориальным, национально-территориальным и производственным округам в прямых, равных, тайных выборах всех законодательно-представительных органов ССР.

2. Выборы Верховного Совета ССР и других законодательно-представительных органов проводятся в разное время (в два этапа).

3. Срок полномочий законодательно-представительных органов всех уровней – 5 лет.

4. Из членов Верховного Совета ССР формируются равноправные, равные по численности палаты – Палата Союза и Палата Национальностей. Аналогичную структуру могут иметь и высшие законодательные органы суверенных республик.

5. Из числа народных депутатов ССР, избранных по национально-территориальным округам, высший орган законодательной власти каждой суверенной республики утверждает по одной кандидатуре официального

¹ Включение в текст преамбулы Конституции названия новой суверенной республики, вошедшей в Союз после утверждения Конституции, равно как и изъятие из текста названия, республики, вышедшей из Союза, не квалифицируется как изменение, касающееся основ общественного строя и принципов деятельности ССР. — *Примеч. авт.*

постоянного представителя высшего законодательного органа суверенной республики в Верховном Совете ССР. Как правило, официальный представитель должен быть избран и в законодательный орган суверенной республики.

6. Верховный Совет ССР, высшие законодательно-представительные органы суверенных республик, краев, областей проводят в течение года, как правило, 2-3 заседания. При этом не менее половины рабочих дней депутат (член выборного органа) должен находиться в своем округе.

7. Порядок работы городских, районных и иных представительных органов определяется специальным законодательством.

8. Депутаты (члены выборных органов) могут участвовать в профессиональной парламентской деятельности, при этом не порывая связи с избирателями.

9. Органы законодательно-представительной власти осуществляют свою деятельность на основе полномочий, принадлежащих исключительно этим органам, а также участвуют совместно с другими органами власти и должностными лицами в реализации функций (полномочий), отнесенных к совместной компетенции.

10. К исключительному ведению законодательно-представительных органов ССР относятся:

- принятие конституций, законов, законодательных актов, внесение в них изменений;
- решение вопросов национально-территориального устройства;
- определение основных направлений и содержания деятельности системы государственной власти, принятие программ (планов) экономического, социального, национального, культурного развития;
- утверждение бюджетов;
- установление налогов;
- решение вопросов о выборах и проведении референдумов;
- выдвижение кандидатов в президенты, кандидатов на должности председателей (руководителей) исполнительных органов всех уровней;
- избрание председателей (руководителей) законодательно-представительных органов;
- выдвижение кандидатов в народные судьи;
- утверждение состава рабочего аппарата распорядительно-исполнительных органов.

Исключительные полномочия законодательно-представительных органов не могут передаваться другим государственным органам или должностным лицам.

Конкретные полномочия законодательно-представительных органов всех уровней и механизмы их взаимодействия определяются Конституцией ССР, конституциями суверенных республик и соответствующим законодательством.

11. Исключительные полномочия Верховного Совета ССР:

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

- подготовка проекта Конституция ССР, внесение его на всенародный референдум и последующее принятие Конституции;
- принятие в состав ССР новых субъектов Федерации, образование новых краев и областей, принятие решений о выходе и об исключении субъекта Федерации из ССР;
- решение вопросов об изменении границы ССР;
- определение основных направлений внутренней и внешней политики ССР;
- утверждение бюджета ССР;
- установление налогов и доходов, поступающих на образование бюджета ССР;
- решение вопросов о референдумах;
- утверждение решений Президента ССР о введении чрезвычайного, военного положений, об объявлении военных действий;
- ратификация и денонсация международных и межреспубликанских договоров;
- приостановление действий законов и других законодательных актов в случае, если они выходят за пределы компетенции того или иного субъекта Федерации или того или иного органа государственной власти;
- внесение кандидатуры для избрания Президента ССР;
- избрание Председателя Верховного Совета ССР, его заместителей;
- избрание двух третей членов Верховного Суда ССР, в том числе Председателя Верховного Суда ССР;
- избрание одной трети членов Конституционного комитета ССР;
- утверждение по представлению Президента ССР членов распорядительно-исполнительных органов ССР;
- назначение выборов народных депутатов ССР, выборов Президента ССР;
- решение вопросов о проведении общесоюзных референдумов.

III. РАСПОРЯДИТЕЛЬНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ: ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Распорядительно-исполнительная власть в ССР формируется при участии народа (избирателей).

2. Распорядительно-исполнительную власть в ССР возглавляет Президент ССР.

3. В структуру органов распорядительно-исполнительной власти в ССР входят: Президент ССР, Вице-президент ССР, Кабинет Министров ССР, Комитет федеральной обороны, Контрольный комитет Президента ССР, аппарат Президента ССР, президенты, Вице-президенты (председатели, заместители председателей исполнительных комитетов) субъектов Федерации, их органы и аппараты, председатели, заместители председателей исполнительных комитетов краев, областей, городов, районов, поселков, других территорий и их исполнительные аппараты.

4. Президент ССР, Вице-президент ССР, президенты, вице-президенты (председатели, заместители председателей исполнительных комитетов) субъектов Федерации, председатели, заместители председателей исполнительных органов всех уровней избираются прямым тайным голосованием избирателей по соответствующим округам.

5. Срок полномочий должностных лиц распорядительно-исполнительной власти всех уровней – 4 года.

6. Работники аппаратов органов распорядительно-исполнительной власти всех уровней назначаются руководителем органа этой власти с последующим утверждением органом законодательно-представительной власти. В случае неутверждения того или иного работника в должности, он имеет право исполнять свои обязанности в течение года, после чего кандидатура выносится на повторное утверждение.

7. К ведению органов распорядительно-исполнительной власти ССР относятся:

- формирование и исполнение бюджета;
- взимание налогов и других платежей;
- финансирование государственных экономических, экологических, социальных и других программ, организация их выполнения;
- организация деятельности административных органов, учреждений образования, здравоохранения, социального развития, других государственных органов и организаций;
- участие в проведении референдумов;
- объявление чрезвычайного положения.

Конкретные полномочия распорядительно-исполнительных органов определяются соответствующим законодательством.

8. В структуру органов распорядительно-исполнительной власти на уровне Союза СР входят: Президент ССР, Вице-президент ССР, Кабинет Министров, Совет федеральной безопасности, Контрольный комитет Президента, аппарат исполнительной власти, институт консультантов, экспертов, советников.

9. Координирующие функции в системе распорядительно-исполнительной власти в ССР выполняет Совет Федерации. В состав Совета Федерации входят: Президент ССР, Вице-президент ССР, президенты (руководители распорядительно-исполнительных органов) суверенных республик. В его работе имеет право принимать участие Председатель Верховного Совета ССР.

10. Президент ССР

Президентом ССР может быть избран гражданин ССР по рождению, постоянно проживающий в стране последние 13 лет, не моложе тридцати пяти и не старше шестидесяти пяти лет и обладающий избирательным правом.

Президент избирается на 4 года гражданами ССР всеобщими и прямыми выборами при тайном голосовании.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Кандидатом в Президенты регистрируется лицо, получившее письменную поддержку не менее полутора миллионов избирателей.

Кандидатом в Президенты регистрируется также лицо, рекомендованное в этом качестве Верховным Советом ССР.

Избранным считается кандидат, получивший большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании, в целом по Союзу СР и в большинстве суверенных республик.

Кандидат, избранный Президентом ССР, одновременно считается избранным в состав Верховного Совета ССР.

Никто не может быть избран Президентом более двух сроков.

Порядок выборов Президента ССР определяется законом ССР. При вступлении в должность Президент ССР приносит присягу на заседании Верховного Совета ССР.

Президент ССР:

- принимает необходимые меры по защите суверенитета Союза СР и суверенных республик, безопасности и территориальной целостности страны, по реализации принципов национально-государственного устройства ССР;

- обеспечивает взаимодействие органов распорядительно-исполнительной власти и должностных лиц;

- возглавляет Кабинет Министров – Правительство ССР;

- вносит проект бюджета ССР на рассмотрение Верховного Совета ССР;

- представляет Верховному Совету ССР ежегодные доклады о положении страны, информирует Верховный Совет ССР о наиболее важных вопросах внутренней и внешней политики ССР;

- представляет Союз СР в отношениях с зарубежными странами, осуществляет контроль за выполнением международных обязательств ССР;

- представляет Верховному Совету ССР на утверждение кандидатуры членов Кабинета Министров ССР, за исключением тех, кто входит в состав Кабинета Министров ССР по должности;

- представляет Верховному Совету ССР на утверждение кандидатуры председателя Верховного Суда ССР, Генерального прокурора ССР, Главного государственного арбитра ССР;

- представляет Верховному Совету ССР для избрания Председателя Конституционного комитета ССР и одной трети его членов;

- представляет Верховному Совету ССР на утверждение кандидатуру председателя Контрольного комитета;

- ходит с представлениями в Верховный Совет ССР об освобождении от должностных обязанностей членов Кабинета Министров ССР, за исключением тех, кто входит в состав Кабинета Министров ССР по должности, Генерального прокурора ССР, Главного государственного арбитра ССР, Председателя Контрольного комитета;

- подписывает законы ССР; вправе не позднее чем в двухнедельный срок возвратить закон со своими возражениями в Верховный Совет ССР для повторного обсуждения и голосования. Если Верховный Совет ССР большинством в две трети голосов каждой из палат подтвердит ранее принятое им решение, Президент ССР подписывает закон или выносит вопрос на рассмотрение Конституционного комитета ССР;

- ведет переговоры и подписывает международные договоры ССР; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств; назначает и отзывает дипломатических представителей ССР в иностранных государствах и при международных организациях; присваивает высшие дипломатические ранги и иные специальные звания;

- координирует деятельность государственных органов по обеспечению безопасности и обороны страны; является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил ССР; назначает и сменяет высшее командование Вооруженных Сил ССР, присваивает высшие воинские звания; назначает судей военных трибуналов;

- в интересах защиты ССР и безопасности его граждан вводит военное или чрезвычайное положение в ССР или в отдельных регионах при обязательном рассмотрении данного вопроса в трехдневный срок с соответствующими высшими законодательными органами; может в этих случаях вводить в отдельных регионах временное президентское правление. Режим военного и чрезвычайного положения, а также президентского правления, устанавливается законом;

- издает указы о частичной или всеобщей мобилизации, о приведении в состояние повышенной боевой готовности Вооруженных Сил ССР и других, необходимых мерах в условиях угрозы нападения на ССР с последующим рассмотрением изданных указов Верховным Советом ССР или его соответствующими комиссиями;

- издает указы о начале военных действий в случае нападения на ССР. Немедленно информирует об этом ООН и вносит вопрос на рассмотрение Верховного Совета ССР;

- награждает орденами и медалями ССР, присваивает почетные звания ССР;

- решает вопросы принятия в гражданство ССР, выхода из него и лишения гражданства, предоставления убежища, осуществляет помилование;

- осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом.

Президент может поручать исполнение ряда своих функций Вице-президенту.

По взаимному согласованию Президент ССР может передавать ряд своих полномочий Верховному Совету ССР, высшим законодательным органам, президентам, другим высшим должностным лицам суверенных республик, входящим в Союз.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Передача полномочий оформляется соответствующим договором, подлежащим ратификации.

Президент ССР на основе и во исполнение Конституции ССР и законов ССР издает указы, имеющие обязательную силу на всей территории страны.

Президент является издателем журнала «Президентский вестник».

Президенту предоставляются необходимые материальные и иные возможности для выполнения своих функций, которые регламентированы законом.

Закон защищает честь и достоинство Президента ССР.

Президент ССР может уйти в отставку на основании мотивированного заявления, обнародованного в средствах массовой информации и утвержденного Верховным Советом ССР в две трети голосов от числа членов Совета.

Президент может быть освобожден от должности в случае совершения им преступления. Ставить вопрос о возбуждении против Президента уголовного дела имеет право любая из палат Верховного Совета ССР, имея достаточные на то основания. Решение на этот счет принимается большинством не менее двух третей голосов членов палат. В случае принятия решения дело рассматривается Конституционным комитетом.

Окончательное решение на основании заключения Конституционного комитета принимает Верховный Совет ССР большинством голосов в две трети членов Совета.

11. Вице-президент ССР.

Вице-президентом ССР может быть избран гражданин ССР по рождению, постоянно проживающий в стране последние 13 лет, не моложе тридцати лет и не старше шестидесяти лет и обладающий избирательным правом.

Вице-президент ССР избирается вместе с Президентом ССР на тех же основаниях.

Кандидатуру Вице-президента определяет кандидат на должность Президента.

Вице-президент ССР выполняет по уполномочию Президента ССР отдельные его функции и замещает Президента ССР в случае его отсутствия и невозможности осуществления им своих обязанностей.

Порядок отставки и освобождения Вице-президента аналогичен порядку отставки и освобождения Президента.

12. Кабинет Министров ССР.

Кабинет Министров ССР работает под руководством Президента ССР и выполняет социально-экономические и иные функции, определенные соответствующим законодательством. Кабинет Министров ССР формируется Президентом ССР по согласованию с Верховным Советом ССР в составе Вице-президента ССР, руководителей центральных экономических учреж-

дений, министров ССР, руководителей других государственных органов ССР.

В состав Кабинета Министров ССР входят представители распорядительно-исполнительных органов суверенных республик.

13. Совет федеральной безопасности работает под руководством Президента ССР и решает задачи по обеспечению безопасности Союза СР и суверенных республик. В состав Совета федеральной безопасности входят: Президент ССР, Вице-президент ССР, Председатель Верховного Совета ССР, президенты (руководители распорядительно-исполнительных органов) суверенных республик, Министр обороны ССР, начальник Генерального штаба Министерства обороны ССР, Председатель Комитета государственной безопасности ССР, Министр внутренних дел ССР, руководители других государственных органов, решающих задачи обеспечения безопасности ССР.

IV. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ: ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. В ССР образуются и действуют Верховный Суд ССР, Верховные суды субъектов Союза, краевые, областные, районные (городские) народные суды, суды в Вооруженных Силах ССР.

2. Все суды ССР образуются на началах выборности.

Народные судьи районных (городских) судов избираются гражданами района (города) по судебным округам.

Члены республиканских, краевых, областных судов избираются соответствующими органами законодательно-представительной власти. Порядок выборов судей в Вооруженных Силах ССР определяется специальным законом. Народные заседатели избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на пять лет. Коллегия присяжных заседателей формируется сторонами, участвующими в деле, в порядке, предусмотренном законодательством о суде присяжных.

3. Право предлагать кандидатуру судей (членов суда) представляется председателям (руководителям) законодательно-представительных органов (2/3 состава суда, включая его председателя) и председателям (руководителям) исполнительных органов (1/3 состава суда). В условиях, когда избирается один судья, это право принадлежит председателю (руководителю) законодательно-представительного органа, когда два судьи – соответственно председателям (руководителям) законодательно-представительного и исполнительного органов.

4. Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской или научно-исследовательской.

5. Оплата труда судей должна обеспечивать им, их семьям высокий жизненный уровень и экономическую независимость и быть примерно на уровне оплаты труда руководителей законодательно-представительных и исполнительных органов аналогичного уровня.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

6. При вступлении в должность судья получает в личную (частную) собственность благоустроенную квартиру (дом) и дачный участок установленных размеров.

Решение о выделении квартиры (дома) и дачного участка для судьи принимается органом власти до того, как судья будет избран. О решении органа власти о выделении квартиры (дома) и дачного участка для судьи сообщается в печати.

7. При вступлении в должность судья на заседании органа законодательно-представительной власти дает клятву верности закону и справедливости.

8. Здание суда располагается в центральной части города, поселка и должно своим внешним видом, архитектурой, оформлением, внутренней планировкой соответствовать характеру и объему выполняемых судом функций.

9. Финансирование судов осуществляется из централизованных государственных источников.

Конкретный порядок деятельности органов судебной власти определяется Конституцией ССР, конституциями суверенных республик, соответствующим законодательством.

V. КОНТРОЛЬНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ (НАЗВАНИЕ УСЛОВНОЕ): ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. В структуру органов контрольно-аналитической власти ССР входят: Конституционный комитет ССР, Конституционные комитеты (Конституционные суды) суверенных республик, Контрольный комитет Президента ССР с представительством в республиках, краях и областях.

2. Конституционный комитет ССР избирается Верховным Советом ССР. Две трети состава Конституционного комитета ССР, включая его Председателя, предлагает Президент ССР, одну треть состава Конституционного комитета предлагает Председатель Верховного Совета ССР.

Кандидатами в состав Конституционного комитета ССР могут быть выдвинуты известные специалисты в области политики и права не моложе 50 лет.

Количественный состав Конституционного комитета ССР определяется Верховным Советом ССР. Если в структуре органов власти суверенной республики нет Конституционного комитета (Конституционного суда), то представитель республики входит в состав Конституционного комитета ССР.

Кандидатура представителя республики в Конституционном комитете ССР рассматривается на заседании высшего законодательного органа этой республики.

Члены Конституционного комитета ССР избираются на десять лет.

Верховный Совет ССР до избрания членов Конституционного комитета принимает решение по оплате труда членов Комитета, их жилищным и другим социальным вопросам. Конституционный комитет ССР:

- представляет Верховному Совету ССР официальные заключения по каждому проекту закона, выносимого на обсуждение Верховного Совета. В заключении формулируются положения: о соответствии Конституции ССР другим законодательным актам Союза СР проектов законов, об их соответствии общепризнанному международному законодательству, о возможных правовых, политических и иных последствиях (как позитивных, так и негативных) действия законов в случае их принятия. Заключение Конституционного комитета публикуется вместе с проектом закона;

- по собственной инициативе, по поручению Верховного Совета ССР, по просьбе Президента ССР, президентов (руководителей) законодательно-представительных, распорядительно-исполнительных органов суверенных республик, а также по просьбе членов законодательных органов республик представляет заключения по проектам законов республик, которые также публикуются в печати;

- является ведущим (главным) органом государственной власти в ССР, осуществляющим контроль за соблюдением конституционных прав и свобод личности;

- выполняет другие традиционные функции, определяемые Законом ССР «О Конституционном комитете ССР».

Конституционный комитет ССР ведет научно-аналитическую работу по актуальным проблемам политики, государственоведения и права, издает журнал «Вестник Конституционного комитета ССР».

3. Контрольный комитет Президента ССР формируется самим Президентом и осуществляет оперативный контроль за выполнением его указов и поручений. Представительства Контрольного комитета Президента ССР имеются в суверенных республиках, краях и областях. Члены Контрольного комитета в своей практической деятельности взаимодействуют с распорядительно-исполнительными органами и их сотрудниками всех уровней. Президент ССР имеет право передать часть своих полномочий членам Контрольного комитета.

VI. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ ВЛАСТИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ССР

1. Определяющим принципом взаимодействия является разграничение компетенции между субъектами власти как по вертикали, так и по горизонтали.

Республиканское законодательство на территории республики имеет верховенство по всем вопросам, за исключением тех, которые отнесены к компетенции Союза СР.

Законы Союза СР, принятые по вопросам его компетенции, имеют верховенство и обязательны для исполнения на территории всех республик.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь–декабрь) 1990 г.

Законы Союза СР по вопросам, отнесенным к совместному ведению Союза и республик, вступают в действие, если против этого не возражает высший законодательный орган той республики, чьи интересы затрагиваются данными законами.

Конституция и законы Союза СР, конституции и законы республик не должны противоречить положениям Союзного договора и международным обязательствам ССР и республик.

Высшие органы государственной власти республики вправе опротестовать закон ССР, если он противоречит ее конституции и выходит за пределы полномочий Союза. Высший орган государственной власти Союза вправе опротестовать законодательные акты республик, если они нарушают Союзный договор, Конституцию и законы ССР. Споры в обоих случаях решаются посредством согласительных процедур либо передаются в Конституционный комитет ССР.

В случае если субъекты спора не выполняют постановления (предписания) Конституционного комитета ССР, исполнение постановления (предписания) возлагается на Президента ССР – главу распорядительно-исполнительной власти ССР и высшее должностное лицо государства.

Президент в исключительных случаях:

- предупреждает субъектов спора о необходимости выполнения постановления (предписания) Конституционного комитета ССР;
- определяет срок выполнения постановления (предписания) Конституционного комитета ССР;
- ставит вопрос об освобождении должностных лиц, виновных в неисполнении постановления (предписания) Конституционного комитета ССР;
- с целью разрешения спора обращается с посланием к жителям (избирателям) тех республик, государственные органы которых не выполняют постановления (предписания) Конституционного комитета ССР;
- устанавливает экономические санкции;
- с согласия Верховного Совета ССР устанавливает на определенное время президентскую форму правления и распускает законодательные, распорядительно-исполнительные органы;
- ставит перед Верховным Советом ССР вопрос об исключении республики из Союза СР.

VII. ПРИНЯТИЕ И ИЗМЕНЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ ССР: НЕКОТОРЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Проект Конституции ССР разрабатывается Конституционной комиссией, утверждается Верховным Советом ССР, рассматривается Съездом народных депутатов ССР, высшими законодательными органами суверенных республик и выносится на всенародный референдум.

Решение считается принятым, если за него высказалось большинство граждан ССР не менее чем в двух третях суверенных республик.

Положение о конкурсе на лучший проект Конституции РСФСР

По итогам референдума Съезд народных депутатов ССР (а в последующем Верховный Совет ССР) принимает соответствующее постановление или закон.

2. Изменения Конституции ССР, за исключением преамбулы и первого раздела, осуществляются по решению Верховного Совета ССР.

Предложения по изменению Конституции могут вносить органы и лица, наделенные правом законодательной инициативы.

Закон об изменении Конституции ССР вступает в силу после ратификации его двумя третями общего числа суверенных республик.

*Из материалов общественного конкурса
по проекту Конституции РСФСР, организованного
Конституционной комиссией (сентябрь — декабрь 1990 г.)*

**ПОЛОЖЕНИЕ
о конкурсе на лучший проект Конституции РСФСР¹**

I. Конкурс на лучший проект новой Конституции РСФСР проводится в соответствии с Распоряжением Председателя Верховного Совета РСФСР от 22 июня 1990 г. «О порядке деятельности Конституционной комиссии».²

II. В конкурсе могут принимать участие как отдельные лица, так и организации, а также коллективы авторов.

III. На конкурс представляются:

- проект Конституции в целом;
- проект отдельного раздела (разделов) или глав.

IV. Прием и регистрация поступающих на конкурс работ осуществляется секретарем Конституционной комиссии.

V. Экспертную оценку поступивших на конкурс работ осуществляет группа экспертов Конституционной комиссии и дает письменное заключение по каждому предложению до 1 ноября 1990 г.

VI. Окончательную оценку работ и определение победителей конкурса осуществляет жюри под председательством Заместителя Председателя

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 4. Л. 1. См. также сообщение Конституционной комиссии об объявлении конкурса. Конституционный вестник. 1990. № 1. С. IV.

² См. пункт 8 распоряжения Председателя Верховного Совета РСФСР от 22 июня 1990 г. «О порядке деятельности Конституционной комиссии» // Т. 1 настоящего издания. С. 72. — *Примеч. ред.*

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Верховного Совета РСФСР, заместителя Председателя Конституционной комиссии Р.И. Хасбулатова до 1 января 1990 г.

В состав жюри входят: секретарь Конституционной комиссии, координаторы подкомиссий.

VII. За лучший проект Конституции устанавливается денежная премия в размере 5 тыс. рублей.

За лучший проект отдельного раздела (разделов) или главы Конституции — денежная премия в размере 3 тыс. рублей.

VIII. Лучшие работы, а также итоги конкурса будут опубликованы в печати.

IX. Работы отправляются по адресу: г. Москва, 103274, К-274 Краснопресненская наб., 2, Дом Советов РСФСР, Конституционная комиссия с пометкой «на конкурс» до 1 октября 1990 г., согласно дате, указанной на конверте, отпечатанные через 2 интервала, в двух экземплярах. Объем проекта Конституции не должен превышать 36 машинописных страниц, проект раздела — 10 страниц, главы — 3 страниц.

X. К работе прилагается краткая справка об авторе (авторах) проекта, с указанием фамилии, имени, отчества; ученой степени, звания.


Секретарь Конституционной комиссии

О.Г. Румянцев

**Москва, Дом Советов РСФСР,
31 августа 1990 г.**

Письмо В.Т. Кабышева Б.Н. Ельцину от 2 октября 1990 г.

16



Министерство высшего и среднего
специального образования РСФСР

**САРАТОВСКИЙ
ОРДЕНА «ЗНАК ПОЧЕТА»
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
им. Д. И. КУРСКОГО**

410720 г. Саратов, ГСП
ул. Чернышевского, 104
телефон: 25-04-86, 25-23-70, 25-33-46
с/с № 00125386 в Горуправлении Госбанка
г. Саратова

Председателю
Верховного Совета РСФСР
тов. Б.Н. ЕЛЬЦИНУ

тел.

№ 356/90

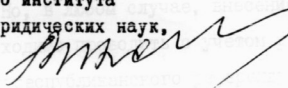
На № _____ от 2. 10. 90 г.

В соответствии с объявленным в печати общественным конкурсом на проект Конституции РСФСР высылаем проект будущей Конституции Российской Федерации, подготовленный кафедрой государственного права Саратовского юридического института им. Д.И. Курского.

Авторский коллектив проекта Конституции:

1. Кабышев Владимир Терентьевич - руководитель проекта, д.в.н., профессор,
2. Гавриленко Валентина Ивановна - к.в.н., доцент,
3. Колесников Евгений Викторович - к.в.н., доцент,
4. Корнуков Владимир Михайлович - д.в.н., профессор,
5. Мещеряков Александр Викторович - к.в.н., ст. преподаватель,
6. Миронов Олег Орестович - д.в.н., профессор,
7. Пряхина Татьяна Михайловна - аспирантка,
8. Радченков Борис Георгиевич - к.в.н., ст. преподаватель,
9. Эбзеев Борис Сафарович - к.в.н., доцент.

Руководитель
авторского коллектива, заведующий кафедрой
государственного права Саратовского ордена
"Знак Почета" юридического института
им. Д.И. Курского, доктор юридических наук,
профессор

 В.Т. Кабышев

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 4. Л. 17.

Проект
подготовлен кафедрой
государственного права
Саратовского юридического института
им. Д.И. Курского

**КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ¹**
(число, месяц, 1990 год)

Мы, граждане Российской Федеративной Республики,
сознавая историческую ответственность за судьбу России,
свидетельствуя уважение к суверенным правам всех народов, входящих в
Союз суверенных Республик,
в целях обеспечения достойной жизни и подлинной свободы нынешним и
всем последующим поколениям, сохранения и укрепления единства Рос-
сии,
исходя из принципов незыблемости прав человека, социальной справед-
ливости, свободы самоопределения наций, защиты прав всех народов, на-
селяющих Российскую Федеративную Республику, их культуры, традиций и
языка,
твердо решив создать демократическое правовое государство, развивая и
укрепляя отношения сотрудничества со всеми народами мира, способствуя
сохранению жизни на Земле,
основываясь на Декларации о государственном суверенитете Российской
Федерации Республики 1990 года
торжественно принимаем и провозглашаем настоящую Конституцию.

**Раздел I.
ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Статья 1.

Российская Федеративная Республика есть суверенное, многонацио-
нальное демократическое и правовое государство, созданное добровольно
объединившимися в нем народами.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 4. Л. 26—64. Авторский вариант, поступивший в Конститу-
ционную комиссию в октябре 1990 г. — *Примеч. ред.*

Статья 2.

Суверенитет принадлежит народам России.

Вся власть в Российской Федеративной Республике исходит от народа, служит благу народа. Она обеспечивает правопорядок, свободное развитие человека, охраняет и защищает его достоинство и права, закрепленные в настоящей Конституции.

Народ осуществляет государственную власть непосредственно и через Советы народных депутатов на основе Конституции Российской Федеративной Республики.

Статья 3.

Политической формой России является президентская республика.

Статья 4.

Российская Федеративная Республика, все ее органы действуют на основе принципов разделения законодательной, исполнительной и судебной властей, уважения и охраны прав человека, ответственности государства перед гражданином, верховенства закона, социальной справедливости, равенства и политического плюрализма.

Статья 5.

Политические партии, общественные и религиозные организации, массовые движения в соответствии с принципом политического плюрализма через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах имеют равные правовые возможности участвовать в формировании и в выражении общественного мнения, в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами.

Статья 6.

Все политические партии, общественные и религиозные организации, массовые движения, выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, действуют в рамках Конституции Союза суверенных Республик, Конституции Российской Федеративной Республики и конституций советских республик и законов Союза суверенных Республик, и Российской Федеративной Республики и советских республик. Их деятельность должна соответствовать принципам конституционного строя Российской Федеративной Республики.

Статья 7.

Российская Федеративная Республика в своей внешнеполитической деятельности руководствуется общепризнанными принципами международного права, целями и задачами внешней политики, определенными Конституцией Союза суверенных Республик.

Внешняя политика Российской Федеративной Республики направлена на защиту государственного суверенитета Российской Федеративной Республики, укреплению сотрудничества и готовности жить со всеми странами

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

ми и народами в мире и согласии, на недопущение конфронтации в международных, в межреспубликанских и межнациональных отношениях.

В Российской Федеративной Республике пропаганда войны и насилия запрещается.

Статья 8.

Российская Федеративная Республика участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности страны, оснащении Вооруженных Сил Союза суверенных Республик всем необходимым.

Обязанности государственных организаций, должностных лиц и граждан по обеспечению безопасности страны и укреплению ее обороноспособности определяются законодательством Союза суверенных Республик.

Раздел II. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

ГЛАВА I. ЧЕЛОВЕК И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ

Статья 9.

Российская Федеративная Республика гарантирует каждому человеку на своей территории неотъемлемые права, вытекающие из человеческого достоинства, как основу общества, свободы личности и социальной справедливости.

Российская Федеративная Республика обеспечивает выполнение всеми лицами на своей территории обязанностей человека и гражданина.

Права и обязанности граждан устанавливаются только законом.

Российская Федеративная Республика уважает международные обязательства Российской Федеративной Республики и Союза суверенных Республик в области прав человека и добивается их добросовестного выполнения.

Статья 10.

Основные права и свободы накладывают обязанности на государство, его органы и должностных лиц, общественные органы и организации и их должностных лиц и являются прямо и непосредственно действующим правом.

Все права и свободы граждан, закрепленные в Конституции Российской Федеративной Республики, подлежат защите в судебном порядке.

Государство имеет право требовать от каждого гражданина добросовестно выполнять свои обязанности.

Статья 11.

Российская Федеративная Республика гарантирует гражданам всю полноту прав и свобод, закрепленных Конституцией и законами Российской Федеративной Республики. Осуществление этих прав и свобод не долж-

но противоречить общепризнанным принципам и нормам международного права.

Все граждане Российской Федеративной Республики равны перед законом и судом и имеют право на равную защиту независимо от социального или национального происхождения, расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, имущественного положения и других обстоятельств.

Равноправие граждан Российской Федеративной Республики обеспечивается во всех областях политической, экономической, социальной и культурной жизни.

Статья 12.

Российская Федеративная Республика обеспечивает мужчинам и женщинам равные права пользования всеми правами и свободами, предусмотренными Конституцией Российской Федеративной Республики.

Статья 13.

Российская Федеративная Республика обеспечивает равноправие граждан различных национальностей и рас во всех областях политической, экономической, социальной и культурной жизни.

Представителям наций и народностей, проживающим в Российской Федеративной Республике за пределами своих национально-государственных образований или не имеющих их на территории Российской Федеративной Республики, обеспечиваются их законные политические, экономические, этнические и культурные права.

Прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ граждан по национальным или расовым признакам наказывается по закону.

Статья 14.

В Российской Федеративной Республике установлено единое республиканское гражданство. Граждане советских республик, входящих в состав Российской Федеративной Республики, имеют гражданство Российской Федеративной Республики.

В соответствии с установленным в Союзе суверенных Республик единым союзным гражданством каждый гражданин Российской Федеративной Республики является гражданином Союза суверенных Республик.

Граждане других союзных республик на территории Российской Федеративной Республики пользуются правами и свободами и несут обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федеративной Республики на равных основаниях с гражданами Российской Федеративной Республики.

Гражданин Российской Федеративной Республики не может быть лишен гражданства или права на изменение гражданства Российской Федеративной Республики.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Граждане Российской Федеративной Республики за границей пользуются защитой и покровительством Российской Федеративной Республики в форме и пределах, предусмотренных законом и международными договорами.

Основания и порядок приобретения и утраты гражданства Российской Федеративной Республики устанавливаются законом.

Статья 15.

Иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории Российской Федеративной Республики, гарантируются права и свободы, предусмотренные Конституцией Российской Федеративной Республики, Конституцией Союза суверенных Республик и общепризнанными нормами международного права.

Находящиеся на территории Российской Федеративной Республики иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважать и соблюдать Конституцию и законы Российской Федеративной Республики, Конституцию и законы Союза суверенных Республик.

ГЛАВА II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 16.

Гражданин Российской Федеративной Республики имеет право на свободу слова, мнений, убеждений, их беспрепятственное выражение и распространение.

Идеологическая, религиозная, культурная свобода граждан гарантируется.

Статья 17.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний, уличных шествий и демонстраций. Характер этой активности должен носить мирный конституционный характер.

Местные органы власти должны быть уведомлены о готовящемся мероприятии в установленные законом сроки.

Статья 18.

В целях удовлетворения своих интересов граждане Российской Федеративной Республики имеют право объединяться в политические партии и общественные организации, участвовать в массовых движениях.

Политическим партиям, общественным организациям, массовым политическим движениям гарантируются условия для выполнения своих уставных задач.

Деятельность политических партий, общественных организаций, массовых общественных движений не должна противоречить интересам государственной и общественной безопасности, общественного порядка, охра-

ны здоровья и нравственности населения или правам и свободам других лиц. Они могут быть распущены в случае, если их деятельность противоречит закону и не иначе как по мотивированному решению суда.

Статья 19.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении законов и решений общесоюзного, республиканского и местного значения, в референдумах.

Каждый гражданин Российской Федеративной Республики на равных условиях и с учетом своих способностей, профессиональной подготовки и общественных потребностей допускается к любой государственной службе.

Статья 20.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право голосовать и быть избранными в Советы народных депутатов на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании. Народным депутатом местных Советов народных депутатов может быть избран гражданин Российской Федеративной Республики, достигший 18 лет, народным депутатом Российской Федеративной Республики — достигший 21 года.

Статья 21.

Каждый гражданин Российской Федеративной Республики имеет право на получение информации о положении дел во всех сферах нашей жизни, а также по вопросам прав, законных интересов и обязанностей гражданина.

Государственные органы, общественные организации, должностные лица обязаны обеспечить гражданину возможность ознакомления с решениями, затрагивающими его права и законные интересы. Ответственность за воспрепятствование реализации права граждан на информацию устанавливается законом.

ГЛАВА III. ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 22.

Неотъемлемым правом каждого человека является право на жизнь. Государство защищает от незаконных посягательств жизнь, здоровье, личную свободу и обязанности граждан.

Впредь до отмены смертной казни она применяется по приговору независимого и компетентного суда только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом.

Статья 23.

Гражданам Российской Федеративной Республики гарантируется неприкосновенность личности.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Никто не может быть лишен свободы или подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения.

Задержание в качестве подозреваемого при совершении преступления и в виде меры административного наказания, а также личный обыск и освидетельствование гражданина допускаются только при наличии оснований и в порядке, предусмотренном законом.

В случае произвольного ареста или незаконного содержания под стражей каждый гражданин имеет право на судебное обжалование этих действий.

Статья 24.

Каждый гражданин Российской Федеративной Республики, привлекаемый к ответственности за правонарушение, считается невиновным до тех пор, пока обратное не будет доказано компетентными государственными органами в рамках надлежащей правовой процедуры.

Статья 25.

Гражданам Российской Федеративной Республики гарантируется неприкосновенность жилища. Никто не имеет права без законного основания войти в жилище и проводить обыск против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом.

Статья 26.

Личная жизнь граждан, тайна переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений охраняются законом.

Изъятия из этого правила допускаются лишь в случаях и порядке, установленном законом в интересах государственной и общественной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения, прав и законных интересов других лиц.

Статья 27.

Гражданам Российской Федеративной Республики гарантируется свобода совести. Граждане Российской Федеративной Республики вправе свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, заниматься религиозным или атеистическим воспитанием и образованием своих детей. Свобода отправления религиозных обрядов гарантируется государством.

Церковь в Российской Федеративной Республике отделена от государства.

Статья 28.

Семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Государство уделяет особое внимание обеспечению здоровья матери и ребенка и воспитанию детей.

Статья 29.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право свободно передвигаться по территории Российской Федеративной Республики и свободно избирать место жительства.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право покидать Российскую Федеративную Республику и возвращаться в нее.

Граждане Российской Федеративной Республики не могут быть высла- ны из нее.

Статья 30.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право обжа- ловать незаконные действия должностных лиц, государственных и обще- ственных органов.

Единоличные и коллегиальные действия должностных лиц, совершен- ные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющих права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Гражданин Российской Федеративной Республики имеет право на воз- мещение морального и материального ущерба, причиненного незаконными действиями государственных и общественных органов, должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

ГЛАВА IV.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

Статья 31.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на труд, то есть на обеспечение работой с оплатой труда в соответствии с количе- ством, качеством и общественной значимостью и не ниже установленного государством минимального размера, а также на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, професси- ональной подготовкой и с учетом общественных потребностей.

Статья 32.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на инди- видуальную собственность. Неприкосновенность собственности и право ее наследования гарантируется законом.

Частная собственность имеет ограниченный характер и не может ис- пользоваться в ущерб общественным интересам и вопреки свободе и чело- веческому достоинству других лиц.

Статья 33.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на инди- видуальную трудовую деятельность, а также на объединение в кооператив- ные, акционерные и другие коллективные формы ведения хозяйства, имею- щие целью удовлетворения их экономических потребностей.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Статья 34.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на отдых, включая установление для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 41 часа, ежегодных оплачиваемых отпусков, пользование днями еженедельного отдыха и праздничными днями, перерывами в работе и сокращенным рабочим днем для ряда профессий и производств.

Статья 35.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на охрану здоровья, то есть на бесплатное пользование государственными учреждениями здравоохранения.

Статья 36.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на благоприятную окружающую среду.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу неправомерными действиями государственных органов или должностных лиц в области природопользования, в порядке установленном законом.

Статья 37.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на образование, обеспечиваемое бесплатностью обучения во всех государственных учреждениях народного образования. Родители вправе выбрать для своих детей не только учрежденные государством, но и другие учебные заведения и обеспечивать обучение и воспитание детей в соответствии с собственными убеждениями.

Статья 38.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, рождения ребенка, достижения им установленного законом возраста, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца.

Статья 39.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на участие в культурной жизни.

Статья 40.

Граждане Российской Федеративной Республики имеют право на пользование результатами научного прогресса и их практическое применение.

Статья 41.

Гражданам Российской Федеративной Республики гарантируется свобода научных исследований и творческой деятельности.

Государство охраняет моральные и материальные интересы авторов, изобретателей и рационализаторов.

Статья 42.

Граждане Российской Федеративной Республики в целях защиты своих экономических и социальных интересов имеют право на забастовку, то есть на полную или частичную приостановку работы предприятия, учреждения или организации как крайнюю меру разрешения коллективного трудового спора.

Забастовка не допускается, если она может создать угрозу жизни и здоровью людей, а также нарушить функционирование служб, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность общества.

**ГЛАВА V.
ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Статья 43.

Осуществление гражданином Российской Федеративной Республики прав и свобод неотделимо от выполнения обязанностей. Каждый гражданин несет обязанности перед обществом и государством соответствующие общественным интересам и интересам личности.

Статья 44.

Гражданин Российской Федеративной Республики обязан соблюдать и защищать Конституцию и законы Российской Федеративной Республики.

Статья 45.

Гражданин Российской Федеративной Республики обязан добросовестно трудиться, соблюдать дисциплину труда.

Статья 46.

Гражданин Российской Федеративной Республики обязан уважать достоинство и законные интересы других лиц.

Статья 47.

Гражданин Российской Федеративной Республики обязан уважать честь и национальное достоинство других лиц.

Статья 48.

Гражданин Российской Федеративной Республики обязан платить налоги. Виды и размер налогов устанавливаются законом.

Статья 49.

Гражданин Российской Федеративной Республики обязан защищать Отечество, служить в рядах Вооруженных Сил.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Условия и порядок прохождения воинской службы определяется законом. Закон предусматривает возможность замены воинской службы выполнением альтернативных гражданских обязанностей.

Раздел III. ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГРАЖДАН

Статья 50.

Экономика Российской Федеративной Республики представляет собой единый, целостный народно-хозяйственный комплекс, интегрированный с экономикой других советских, союзных с ней республик на договорной и равноправной с ней основе.

Статья 51.

Российская Федеративная Республика на пропорциональной основе с другими советскими республиками финансирует содержание общесоюзных органов.

Имущество, финансовые и иные ресурсы, добровольно передаваемые республикой на осуществление общесоюзных мероприятий и программ, составляют совместную собственность республик, участвующих в данных проектах.

Статья 52.

Российская Федеративная Республика самостоятельно осуществляет внешнеэкономическую деятельность, обеспечивая эффективность экономических связей с зарубежными государствами и постепенную интеграцию экономики республики в мировой экономический процесс.

Внешнеэкономическая деятельность Российской Федеративной Республики строится на признании приоритета советских республик в развитии взаимовыгодных экономических связей.

Статья 53.

В Российской Федеративной Республике осуществляется переход к рыночному хозяйству и смешанной экономике с широким использованием в регулировании экономики рычагов и стимулов, справедливого налогообложения.

Статья 54.

Экономика республики носит деидеологизированный характер и строится на признании плюрализма форм собственности и хозяйствования и их полного равноправия.

Статья 55.

Российское государство создает условия, необходимые для развития разнообразных форм собственности и их защиты, обеспечивает свободу предпринимательской деятельности и хозяйственной инициативы.

Статья 56.

Основы экономической организации республики составляют отношения собственности на средства производства, которые могут находиться в общественном и в частном владении.

Статья 57.

В государственной собственности может находиться имущество, необходимое для осуществления задач государства.

Оборона, космос, транспорт, связь, энергетическая система и др., установленные законом объекты, могут находиться только в исключительной собственности государства.

Статья 58.

Республика способствует развитию разнообразных форм коллективной собственности в сфере промышленного производства, сельского хозяйства, торговли, бытового обслуживания.

Правовой режим арендных и народных предприятий и товариществ, акционерных обществ и хозяйственных ассоциаций, кооперации, собственности общественных организаций и религиозных объединений, формы привлечения иностранного капитала определяются специальным законодательством.

Статья 59.

Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир являются достоянием народов, проживающих на соответствующей территории.

Право распоряжения землей принадлежит полномочным представителям народа — Советам народных депутатов, выделяющим землю на конкурсной основе землепользователям, обеспечивающим наиболее эффективное ее использование.

Гражданам Российской Федеративной Республики земля представляется в бессрочное наследуемое владение. Граждане обязаны рационально использовать предоставленные им земельные участки.

Статья 60.

Собственность находится под защитой закона. Право собственности не может осуществляться в ущерб общественным интересам.

Основания и условия конфискации собственности по мотивам общественной необходимости устанавливаются законом с условием полной компенсации нанесенного ущерба.

Статья 61.

Гражданину принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду.

Гражданин осуществляет это право самостоятельно или на основе трудового договора.

Трудящиеся имеют право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству его труда и обеспечивающее ему достойное существование.

Статья 62.

Государство способствует обеспечению полной занятости населения.

Граждане, временно не работающие, имеют право на государственное пособие по безработице.

Статья 63.

В Российской Федеративной Республике существуют государственные системы народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, гарантирующие удовлетворение на общественно-необходимом уровне важнейших социальных потребностей граждан, содержание нетрудоспособных, социальная защищенность малообеспеченных слоев населения.

Статья 64.

Все граждане Российской Федеративной Республики бесплатно или на льготных условиях дополнительно к заработной плате работающих пользуются общественными фондами потребления, создающими равные условия для всех членов общества всесторонне развивать, поддерживать и проявлять свои способности.

**Раздел IV.
НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ
И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ГЛАВА VI.
ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Статья 65.

Российская Федеративная Республика есть суверенное многонациональное государство, образованное на основе договора добровольно объединившимися в него республиками.

Статья 66.

Субъектами Российской Федеративной Республики являются Советские Социалистические Республики, образованные по национально-

территориальному и территориальному (региональному) принципам по воле народов, проживающих на этих территориях.

Статья 67.

Народы, пожелавшие самоопределиваться в форме автономии (АССР), могут по своему усмотрению находиться в составе Советской Социалистической Республики или непосредственно путем договора войти в Российскую Федеративную Республику в качестве ее субъекта.

Правовой статус АССР в составе Советских Социалистических Республик определяется законом.

Статья 68.

Республики, образовавшие Российскую Федеративную Республику, в пределах своих территорий осуществляют государственную власть и управление самостоятельно, за исключением тех полномочий, которые в силу договора на добровольной основе переданы ими в исключительную или совместную компетенцию Российской Федеративной Республики.

Статья 69.

Национальные границы в пределах Российской Федеративной Республики неприкосновенны.

Они могут изменяться лишь по воле соседствующих народов, выраженной путем референдума, с согласия всех субъектов Российской Федеративной Республики.

**ГЛАВА VII.
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА
В СОСТАВЕ СОЮЗА СУВЕРЕННЫХ РЕСПУБЛИК**

Статья 70.

Российская Федеративная Республика объединяется на основе договора с другими Советскими суверенными республиками в федеративное государство — Союз суверенных Республик.

Российская Федеративная Республика признает и уважает суверенные права союзных республик и Союза суверенных Республик.

Статья 71.

Российская Федеративная Республика обладает всей полнотой власти на своей территории.

Союз суверенных Республик осуществляет общефедеральные полномочия на территории Российской Федеративной Республики в тех пределах, которые делегированы ему Российской Федеративной Республикой и закреплены в Союзном договоре.

Союз суверенных Республик не вправе осуществлять на территории Российской Федеративной Республики полномочия в тех сферах деятель-

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

ности, которые Союзным договором отнесены к исключительной компетенции Российской Федеративной Республики.

Союзно-республиканская компетенция Союза суверенных Республик на территории Российской Федеративной Республики осуществляется совместно с Российской Федеративной Республикой в порядке и в пределах, определенных Союзным договором.

Статья 72.

Российская Федеративная Республика обладает правом участвовать в осуществлении полномочий, переданных ею Союзу суверенных Республик.

Статья 73.

Конституция Российской Федеративной Республики, законы Российской Федеративной Республики обладают верховенством на всей территории Российской Федеративной Республики по вопросам ее исключительной компетентности.

Действие актов Союза суверенных Республик, вступающих в противоречие с суверенными правами Российской Федеративной Республики, приостанавливаются Российской Федеративной Республикой на ее территории.

Статья 74.

Российская Федеративная Республика сохраняет за собой право свободного выхода из Союза суверенных Республик в порядке, установленном Союзным договором и основанном на нем законодательстве.

Статья 75.

Территория Российской Федеративной Республики не может быть изменена без волеизъявления народа, выраженного путем референдума.

ГЛАВА VIII. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 76.

Административно-территориальное устройство Российской Федеративной Республики не может осуществляться без учета мнения населения, выраженного путем местного референдума.

Решение вопросов административно-территориального устройства Российской Федеративной Республики относится к исключительной компетенции Российской Федеративной Республики и определяется законом Российской Федеративной Республики.

Статья 77.

В Российской Федеративной Республике по воле народов, компактно проживающих за пределами своих национально-государственных образований или не имеющих их, могут создаваться национальные административно-

территориальные единицы (национальные районы, национальные поселки, территории национальных сельских Советов народных депутатов).

Статья 78.

Административно-территориальные единицы Российской Федеративной Республики могут иметь специальный правовой режим, устанавливаемый по их инициативе высшими органами государственной власти Российской Федеративной Республики в связи с политической, экономической или иной целесообразностью.

**Раздел V.
ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Статья 79.

Систему представительных органов государственной власти в республике составляют Советы народных депутатов — Верховный Совет Российской Федеративной Республики, Советы народных депутатов субъектов Российской Федерации, Советы народных депутатов административно-территориальных единиц. Они являются частью единой системы самоуправления народа и активно взаимодействуют с органами общественного самоуправления.

Статья 80.

Срок полномочий Верховного Совета Российской Федеративной Республики и Советов народных депутатов субъектов федерации — пять лет. Советы народных депутатов административно-территориальных единиц избираются сроком на 2,5 года.

Статья 81.

Важнейшие вопросы республиканского, регионального и местного значения решаются на сессиях Верховного Совета Российской Федеративной Республики, других Советов народных депутатов или выносятся на республиканский, региональный, местный референдум.

Статья 82.

Советы народных депутатов на сессиях избирают председателей Советов, образуют комитеты, постоянные комиссии, исполнительные, а также другие подотчетные им органы, избирают или утверждают их руководителей.

Статья 83.

Должностные лица, избираемые или назначаемые Советами народных депутатов, не могут занимать свои должности более двух сроков подряд.

В Российской Федеративной Республике не допускается совмещение должностей руководителя государственного органа с любой другой должно-

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

стью, в том числе в политических партиях или в общественно-политических организациях.

Статья 84.

Задачей органов государственной власти всех ступеней и образуемых или подотчетных им органов управления является служение народу, всемерное обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан Российской Федеративной Республики.

Советы народных депутатов самостоятельно решают все вопросы, относящиеся к их компетенции. Они ответственны перед народом.

Статья 85.

Выборы народных депутатов проводятся альтернативно по одномандатным или многомандатным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Организация выборов народных депутатов в Российской Федеративной Республике и подведение их результатов определяются законом.

Статья 86.

Депутаты являются полномочными представителями избирателей в Советах народных депутатов.

Народный депутат не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемых в судебном порядке, без согласия соответствующего Совета народных депутатов.

Вопросы нарушения народным депутатом общепризнанных норм морали, депутатской этики, положений предвыборной программы рассматриваются избирателями, соответствующими Советами народных депутатов или по поручению последнего — другими государственными органами.

Народные депутаты не подлежат юридической ответственности за свою депутатскую или общественную деятельность.

Раздел VI.

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ГЛАВА IX.

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 87.

Высшим органом государственной власти Российской Федеративной Республики является Верховный Совет Российской Федеративной Республики — постоянно действующий законодательный и контрольный орган Российского государства.

Верховный Совет Российской Федеративной Республики как высший представительный орган государственной власти республики обладает исключительным правом выступать от имени народов Российской Федеративной Республики.

Статья 88.

Верховный Совет Российской Федеративной Республики правомочен рассмотреть и решить любой вопрос, относящийся к ведению Российской Федеративной Республики.

К исключительному его ведению относятся:

1) принятие Конституции Российской Федеративной Республики, внесение в нее изменений;

2) определение внутренней и внешней политики Российской Федеративной Республики;

3) участие в определении основных направлений внутренней и внешней политики Союза Советских Социалистических Республик;

4) принятие решений по вопросам национально-государственного устройства, отнесенных к ведению Российской Федеративной Республики;

5) определение порядка решения вопросов административно-территориального устройства Российской Федеративной Республики;

6) решение вопросов, связанных с изменением границ Российской Федеративной Республики с другими государствами; рассмотрение вопросов об определении государственной границы СССР в случаях, влекущих изменение территории Российской Федеративной Республики;

7) утверждение перспективных государственных планов и важнейших республиканских и региональных программ экономического, социального и национально-культурного развития;

8) избрание Председателя Верховного Совета Российской Федеративной Республики;

9) избрание первого заместителя Председателя Верховного Совета Российской Федеративной Республики;

10) назначение выборов народных депутатов Российской Федеративной Республики;

11) назначение Председателя Совета Министров Российской Федеративной Республики; утверждение по представлению Президента Российской Федеративной Республики и Председателя Совета Министров Российской Федеративной Республики состава Правительства республики; внесение в него изменений;

12) утверждение Председателя Верховного Суда Российской Федеративной Республики, Генерального прокурора Российской Федеративной Республики, Главного государственного арбитра Российской Федеративной Республики;

13) избрание Конституционного Суда Российской Федеративной Республики;

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

14) формирование с участием Президента Российской Федеративной Республики Совета национальной безопасности республики;

15) регулярное заслушивание отчетов образуемых или избираемых им органов, а также назначаемых или избираемых им должностных лиц; решение вопросов о доверии Правительствам СССР и Российской Федеративной Республики и их членам;

16) создание, упразднение, объединение и переименование министерств и ведомств;

17) руководство Государственным банком Российской Федеративной Республики и определение основ финансово-кредитной политики;

18) обеспечение единства законодательного регулирования на территории Российской Федеративной Республики; осуществление в пределах компетенции Российской Федеративной Республики законодательного регулирования отношений, имеющих существенное значение для республики и регионов;

19) решение вопросов об использовании территории, природных, валютных ресурсов Российской Федеративной Республики;

20) обеспечение национальной безопасности Российской Федеративной Республики;

21) осуществление законодательного регулирования отношений гражданства Российской Федеративной Республики;

22) решение основных вопросов, связанных с обеспечением конституционных прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федеративной Республики и равноправия граждан всех национальностей на территории республики;

23) определение условий и порядка прохождения воинской службы граждан Российской Федеративной Республики, службы в органах общественной и государственной безопасности;

24) толкование Конституции Российской Федеративной Республики и ее законов;

25) решение вопроса о проведении всероссийского референдума;

26) установление общих начал организации и деятельности органов государственной власти и управления;

27) определение общих начал образования и деятельности общественных объединений в Российской Федеративной Республики;

28) установление налогов и доходов, поступающих на образование государственных бюджетов СССР и Российской Федеративной Республики;

29) решение вопроса об открытии дипломатических и консульских представительств при международных организациях;

30) решение вопроса об открытии представительств Российской Федеративной Республики в столицах и городах других субъектов Федерации;

31) ратификация и денонсация международных договоров Российской Федеративной Республики;

32) осуществление контроля за предоставлением Российской Федеративной Республики займов, экономической и другой помощи иностранным государствам, а также за заключением соглашений о государственных займах и кредитах, получаемых из иностранных источников; контроль в соответствии с законом использования природных ресурсов Российской Федеративной Республики союзными органами или в соответствии с соглашением иностранными и совместными предприятиями, хозяйственными и иными организациями субъектов Федерации;

33) осуществление контроля в соответствии с законодательством за формированием и расходованием средств Федерального фонда развития (Примечание. Предполагается и создание в масштабах СССР на основе договоренности между субъектами Федерации указанного фонда);

34) установление почетных званий и учреждение других государственных наград Российской Федеративной Республикой;

35) приостановление действия законодательных и правительственных актов СССР, отмена актов министерств и ведомств СССР на территории республики при несоответствии их законодательству Российской Федеративной Республики, или если они выходят за пределы компетенции Союза Советских Социалистических Республик и ущемляют суверенные права Российской Федеративной Республики;

36) осуществление верховного контроля за деятельностью государственных органов.

Верховный Совет Российской Федеративной Республики принимает законы и другие акты.

Статья 89.

Срок полномочий Верховного Совета Российской Федеративной Республики 5 лет. Он может самораспускаться и до истечения срока своих полномочий.

Статья 90.

Верховный Совет Российской Федеративной Республики состоит из двух равноправных палат — Совета Республики и Совета Национальностей. Деятельность Верховного Совета Российской Федеративной Республики, его численность, порядок решения разногласий определяется законодательством республики (Примечание. Ориентировочная численность парламента — 400-450 депутатов).

При работе Верховного Совета Российской Федеративной Республики учитывается специфика его палат. Рабочими органами Верховного Совета Российской Федеративной Республики являются создаваемые палатами комиссии и комитеты.

Верховный Совет Российской Федеративной Республики, его палаты создают, когда сочтут необходимым следственные, ревизионные и иные комиссии по любому вопросу.

Статья 91.

Право законодательной инициативы в Верховном Совете Российской Федеративной Республики принадлежит народным депутатам Российской Федеративной Республики, Совету Республики, Совету Национальностей, Председателю Верховного Совета Российской Федеративной Республики, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета Российской Федеративной Республики, Президенту Российской Федеративной Республики, Конституционному Суду Российской Федеративной Республики, Совету Министров Российской Федеративной Республики, субъектам Российской Федеративной Республики в лице их высших органов государственной власти, Верховному Суду Российской Федеративной Республики, Прокурору Российской Федеративной Республики, Главному государственному арбитру Российской Федеративной Республики.

Правом законодательной инициативы обладают также политические партии, общественные и религиозные организации в лице их республиканских органов.

Статья 92.

Проекты законов, внесенные на рассмотрение Верховного Совета Российской Федеративной Республики, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях.

Закон Российской Федеративной Республики считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета Российской Федеративной Республики за него проголосовало большинство членов палаты.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни решением Верховного Совета Российской Федеративной Республики, принятым по его инициативе или по предложению субъектов Российской Федеративной Республики в лице их высших органов государственной власти, могут быть вынесены на народное обсуждение.

Статья 93.

Каждая палата Верховного Совета Российской Федеративной Республики вправе рассматривать любые вопросы, отнесенные к ведению Верховного Совета Российской Федеративной Республики.

Рассмотрению прежде всего в Совете Республики подлежат вопросы государственного строительства и социально-экономического развития, имеющие общие для всей республики значение, прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федеративной Республики.

Рассмотрению прежде всего в Совете Национальностей подлежат вопросы обеспечения национального равноправия, интересов наций, народностей и национальных групп в сочетании с общими интересами и потребностями Советского многонационального государства, государственного строительства и социально-экономического развития, имеющие важное значение для субъектов Российской Федеративной Республики; совершен-

ствования законодательства Российской Федеративной Республики, регулирующего межнациональные отношения.

По вопросам своей компетенции каждая из палат принимает постановления.

Постановление, принятое одной из палат, при необходимости передается в другую палату и при одобрении ею приобретает силу постановления Российской Федеративной Республики, Верховного Совета Российской Федеративной Республики.

В случае разногласия между Советом Республики и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Советом Республики и Советом Национальностей на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос выносится на народный референдум.

Вариант. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, Верховный Совет Российской Федеративной Республики принимает решение о самороспуске и назначает новые выборы народных депутатов Российской Федеративной Республики.

Статья 94.

Законы и другие решения Верховного Совета Российской Федеративной Республики, постановления его палат принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов соответствующими постоянными комиссиями палат или комитетами Верховного Совета Российской Федеративной Республики.

Назначение и избрание должностных лиц в состав Совета Министров Российской Федеративной Республики, Верховного Суда Российской Федеративной Республики, а также коллегий Прокуратуры Российской Федеративной Республики и Государственного арбитража Российской Федеративной Республики производится при наличии заключений соответствующих постоянных комиссий палат или комитетов Верховного Совета Российской Федеративной Республики.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны выполнять требования комиссий палат, комиссий и комитетов Верховного Совета Российской Федеративной Республики, представлять им необходимые материалы и документы.

Рекомендации комиссий и комитетов подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено комиссиям и комитетам в установленный ими срок.

Статья 95.

Народный депутат Российской Федеративной Республики имеет право обратиться с запросом на сессиях Верховного Совета Российской Федеративной Республики к Председателю Верховного Совета Российской

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Федеративной Республики, к Совету Министров Российской Федеративной Республики, к руководителям других органов, образуемых или избираемых Верховным Советом Российской Федеративной Республики, а также к руководителям союзных органов по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федеративной Республики. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета Российской Федеративной Республики не более чем в 3-дневный срок.

Статья 96.

Народный депутат Российской Федеративной Республики не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Верховного Совета Российской Федеративной Республики, а в период между его сессиями — без согласия Президиума Верховного Совета Российской Федеративной Республики.

Статья 97.

Верховный Совет Российской Федеративной Республики проверяет законность выборов народных депутатов. Народные депутаты приносят присягу перед Верховным Советом Российской Федеративной Республики.

Статья 98.

Законодательная власть принадлежит Верховному Совету Российской Федеративной Республики. Он обеспечивает, чтобы принимаемые законы не противоречили Конституции Российской Федеративной Республики и заключенным международным договорам и соглашениям.

Статья 99.

Президиум Верховного Совета Российской Федеративной Республики является подотчетным Верховному Совету Российской Федеративной Республики органом, обеспечивающим организацию его работы.

Состав, полномочия и порядок работы Президиума Верховного Совета Российской Федеративной Республики определяется высшим органом государственной власти республики. Президиум Верховного Совета Российской Федеративной Республики возглавляет Председатель Верховного Совета Российского государства.

Статья 100.

Порядок деятельности Верховного Совета Российской Федеративной Республики определяется его регламентом и другими законами.

ГЛАВА X. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 101.

Главой Российского государства — Российской Федеративной Республики — является Президент Российской Федеративной Республики. Он является высшим должностным лицом республики и представляет Российскую Федеративную Республику в стране и в международных отношениях.

Статья 102.

Президентом Российской Федеративной Республики может быть избран гражданин Российской Федеративной Республики не моложе 35 и не старше 65 лет. Одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков.

Статья 103.

Президент Российской Федеративной Республики избирается гражданами Российской Федеративной Республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Выборы проводятся альтернативно. Порядок выборов Президента Российской Федеративной Республики определяется законом Российской Федеративной Республики.

Статья 103¹

При вступлении в должность Президент Российской Федеративной Республики приносит следующую присягу перед Председателем Конституционного Суда Российской Федеративной Республики:

«Я торжественно клянусь, что буду честно выполнять обязанности Президента Российской Федеративной Республики и защищать Конституцию Российской Федеративной Республики».

Статья 104.

Президент Российской Федеративной Республики:

- 1) выступает гарантом соблюдения прав и свобод российских граждан, Конституции и законов Российской Федеративной Республики;
- 2) принимает необходимые меры по охране суверенитета Российской Федеративной Республики и его субъектов, безопасности и территориальной целостности государства;
- 3) обеспечивает взаимодействие высших органов государственной власти и управления Российской Федеративной Республики;
- 4) представляет Верховному Совету Российской Федеративной Республики ежегодные доклады о положении в республике, информирует его

¹ Повтор нумерации в оригинале. — *Примеч. ред.*

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

о наиболее важных вопросах внутренней и внешней политики Российской Федеративной Республики;

5) представляет на утверждение Верховного Совета Российской Федеративной Республики кандидатуры на посты Председателя Верховного Совета Российской Федеративной Республики, Председателя Совета Министров Российской Федеративной Республики, Прокурора Российской Федеративной Республики, Главного государственного арбитра Российской Федеративной Республики; входит с представлением в Верховный Совет Российской Федеративной Республики об освобождении от обязанностей указанных лиц;

6) ставит перед Верховным Советом Российской Федеративной Республики вопрос об отставке либо о принятии отставки Министров Российской Федеративной Республики, а также в соответствии с Союзным договором вопрос об отставке либо о принятии отставки Совета Министров Союза суверенных Республик, по согласованию с Председателем Совета Министров Российской Федеративной Республики назначает и освобождает от должности членов Правительства Российской Федеративной Республики с последующим представлением на утверждение Верховного Совета Российской Федеративной Республики;

7) подписывает законы Российской Федеративной Республики;

8) имеет право приостанавливать действие постановлений и распоряжений Совета Министров Российской Федеративной Республики;

9) координирует в пределах своих полномочий деятельность государственных органов по обеспечению обороны Российской Федеративной Республики, взаимодействует в этих целях с органами государственной власти и управления Союза суверенных Республик;

10) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федеративной Республики;

11) награждает государственными наградами, присваивает почетные звания Российской Федеративной Республики;

12) принимает в гражданство Российской Федеративной Республики, решает вопрос о выходе из гражданства и о предоставлении убежища;

13) осуществляет помилование граждан, осужденных судами Российской Федеративной Республики;

14) назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федеративной Республики в иностранных государствах и при международных организациях;

15) вводит в интересах защиты страны и безопасности граждан после консультации с Верховным Советом и Правительством Российской Федеративной Республики военное или чрезвычайное положение на территории республики или в отдельных местностях республики. Порядок введения и режим военного или чрезвычайного положения определяется законом;

16) объявляет в случае необходимости отдельные местности зонами экологического бедствия.

Статья 105.

Президент Российской Федеративной Республики может присутствовать на заседаниях Верховного Совета и Правительства Российской Федеративной Республики. Глава Российского государства издает указы, распоряжения и другие акты.

Статья 106.

Президент Российской Федеративной Республики возглавляет Совет национальной безопасности республики. Его статус, порядок формирования и деятельности определяется Верховным Советом Российской Федеративной Республики.

Статья 107.

Президент Российской Федеративной Республики обладает правом неприкосновенности. Досрочный отзыв Президента Российской Федеративной Республики возможен только в случаях, установленных законом Российской Федеративной Республики.

Статья 108.

Если Президент Российской Федеративной Республики не может по тем или иным причинам выполнять свои обязанности, то впредь до избрания нового главы государства исполнение президентских обязанностей временно переходит к Председателю Верховного Совета Российской Федеративной Республики.

Статья 109.

Вопросы обеспечения обслуживания и охраны Президента республики определяются Верховным Советом Российской Федеративной Республики.

**ГЛАВА XI.
СОВЕТ МИНИСТРОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Статья 110.

Совет Министров Российской Федеративной Республики — Правительство Российской Федеративной Республики — является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Российской Федеративной Республики.

Статья 111.

Совет Министров Российской Федеративной Республики образуется Верховным Советом Российской Федеративной Республики на совместном заседании Совета Республики и Совета Национальностей в составе:

1) Председателя Совета Министров Российской Федеративной Республики — по представлению Президента Республики;

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

2) первых заместителей Председателя, министров Российской Федеративной Республики, председателей государственных комитетов Российской Федеративной Республики — по представлению Председателя Совета Министров Российской Федеративной Республики.

В состав Правительства входят представители высших исполнительных органов республик, входящих в Российскую Федеративную Республику.

При вступлении в должность Председатель Совета Министров Российской Федеративной Республики приносит присягу на заседании Верховного Совета Российской Федеративной Республики в присутствии членов Конституционного Суда Российской Федеративной Республики.

Совет Министров слагает свои полномочия перед вновь избранным Верховным Советом Российской Федеративной Республики на его первой сессии.

Статья 112.

Совет Министров ответствен перед Верховным Советом и ему подотчетен. Председатель Совета Министров Российской Федеративной Республики ответствен за деятельность Совета Министров, министры коллегиально ответственны за деятельность Совета Министров и индивидуально за деятельность своих министров.

Совет Министров Российской Федеративной Республики представляет на рассмотрение Верховного Совета Российской Федеративной Республики правительственную программу.

Совет Министров не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед Верховным Советом Российской Федеративной Республики.

Совет Министров должен получить доверие Совета Республики и Совета Национальностей.

Каждая палата оказывает доверие или отказывает в нем путем мотивированной резолюции, принятой поименным голосованием.

Статья 113.

Совет Министров Российской Федеративной Республики правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению Российской Федеративной Республики, поскольку они не входят, согласно Конституции Российской Федеративной Республики, в компетенцию Верховного Совета Российской Федеративной Республики и его Президиума, Президента республики.

В пределах своих полномочий Совет Министров Российской Федеративной Республики:

1) обеспечивает руководство народным хозяйством и социально-культурным строительством;

2) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению роста благосостояния и культуры народа, по развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов; способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы, по организации го-

сударственного страхования, единой системы учета и статистики; участвует в проведении единой политики цен, оплаты труда, социального обеспечения; организует управление промышленными, строительными, сельскохозяйственными предприятиями и объединениями, предприятиями транспорта и связи, а также иными организациями и учреждениями республиканского и местного значения;

3) разрабатывает и вносит в Верховный Совет Российской Федеративной Республики текущие и перспективные программы экономического и социального развития Российской Федеративной Республики, государственный бюджет Российской Федеративной Республики; принимает меры по осуществлению программ и бюджета, по обеспечению комплексного экономического и социального развития Российской Федеративной Республики, экономических районов, краев, областей и городов республиканского подчинения; координирует и контролирует деятельность предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения по вопросам, относящимся к ведению Российской Федеративной Республики; представляет Верховному Совету Российской Федеративной Республики отчеты о выполнении программ и исполнению бюджета;

4) осуществляет меры по защите интересов республики, охране всех форм собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан;

5) принимает меры в пределах, определяемых Конституцией Союза суверенных Республик, Конституцией Российской Федеративной Республики, по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности республики и страны;

6) осуществляет руководство в области отношений Российской Федеративной Республики с иностранными государствами и международными организациями в порядке, установленном Верховным Советом Российской Федеративной Республики и в соответствии с Союзным договором;

7) входит в компетентные органы с предложениями о необходимости образования комитетов, главных управлений и других ведомств при Совете Министров;

8) координирует и оказывает всестороннюю помощь исполнительным органам республики и исполнительным комитетам Советов народных депутатов.

Статья 114.

Для решения вопросов, связанных с обеспечением руководства народным хозяйством, и других вопросов государственного управления в качестве постоянного органа Совета Министров Российской Федеративной Республики в составе действует Президиум Совета Министров Российской Федеративной Республики в составе Председателя Совета Министров Российской Федеративной Республики, заместителя Председателя, а также других членов Правительства в соответствии с законом о Совете Министров Российской Федеративной Республики.

Статья 115.

Совет Министров Российской Федеративной Республики на основе и во исполнение законов Союза суверенных Республик и Российской Федеративной Республики и иных решений Верховного Совета Союза суверенных Республик, Президента Союза суверенных Республик, Верховного Совета Российской Федеративной Республики, Президента Российской Федеративной Республики, постановлений, распоряжений Совета Министров Союза суверенных Республик издает постановления, распоряжения и иные акты и проверяет их исполнение. Акты Совета Министров Российской Федеративной Республики обязательны к исполнению на всей территории Российской Федеративной Республики.

Статья 116.

Совет Министров Российской Федеративной Республики в пределах своей компетенции может приостанавливать исполнение постановлений и распоряжений Совета Министров Союза суверенных Республик, а также решений и распоряжений исполнительных органов республики, если они нарушают суверенитет Российской Федеративной Республики.

Статья 117.

Совет Министров Российской Федеративной Республики объединяет и направляет работу союзно-республиканских и республиканских министерств и государственных комитетов Российской Федеративной Республики, других подведомственных ему органов.

Союзно-республиканские министерства и государственные комитеты Российской Федеративной Республики руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь как Совету Министров Российской Федеративной Республики, так и соответствующему союзно-республиканскому министерству или государственному комитету Союза суверенных Республик.

Республиканские министерства и государственные комитеты Российской Федеративной Республики руководят порученными им отраслями управления или осуществляют межотраслевое управление, подчиняясь Совету Министров Российской Федеративной Республики.

Министерства и государственные комитеты Российской Федеративной Республики несут ответственность за состояние и развитие порученных им сфер управления: в пределах своей компетенции издают акты на основе и во исполнение законов Союза суверенных Республик и Российской Федеративной Республики и иных решений Съезда народных депутатов Союза суверенных Республик и Верховного Совета Союза суверенных Республик, Верховного Совета Российской Федеративной Республики, постановлений и распоряжений Совета Министров Союза суверенных Республик и Совета Министров Российской Федеративной Республики, актов соответствующих министерств и государственных комитетов Союза суверенных Республик, организует и проверяет их исполнение.

Статья 118.

Компетенция Совета Министров Российской Федеративной Республики, организационная структура, порядок деятельности, отношения Совета Министров Российской Федеративной Республики с другими государственными органами, а также перечень союзно-республиканских и республиканских министерств и государственных комитетов Российской Федеративной Республики определяется на основе Конституции, законом о Совете Министров Российской Федеративной Республики.

**Раздел VII.
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

Статья 119.

Местное самоуправление осуществляется всеми гражданами в границах административно-территориальных единиц, образуемых в соответствии с законами Российской Федеративной Республики и ее субъектов, непосредственно или через избираемые ими органы.

В компетенцию местного самоуправления входит решение всех вопросов местного значения, исходя из интересов населения и особенностей административно-территориальных единиц, на основе законов и соответствующей материальной и финансовой базы.

Статья 120.

Система местного самоуправления включает местные Советы народных депутатов, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания, сходы граждан и другие формы прямой демократии.

Основным звеном в системе местного самоуправления являются местные Советы народных депутатов как представительные органы власти. На своей территории Советы координируют деятельность всей системы местного самоуправления.

Пределы компетенции и гарантии местного самоуправления регулируются законом Российской Федеративной Республики о местном самоуправлении, конституциями и законами субъектов Российской Федеративной Республики.

**Раздел VIII.
ПРАВОСУДИЕ И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

**ГЛАВА XII.
СУД И СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ**

Статья 121.

Правосудие как разновидность государственной деятельности в Российской Республике осуществляется только судом.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Судебная власть в Российской Федеративной Республике существует равноправно с законодательной и исполнительной властью и действует независимо от них.

В Российской Федеративной Республике образуются и действуют: Верховный Суд России, суды субъектов Российской Федерации, краевые, областные, городские (в городах с населением 3 и более миллиона) суды, районные (городские) суды и мировые суды.

В автономных образованиях действуют суды соответствующих автономных образований.

К районным (городским) народным судам приравниваются суды по делам несовершеннолетних и коммерческие суды, образуемые в городах и крупных сельских населенных пунктах.

При Верховном Суде России, краевых, областных и приравненных к ним судах в качестве самостоятельного формирования выделяется суд присяжных.

Статья 122.

Верховный Суд Российской Федеративной Республики является высшим органом судебной власти и осуществляет надзор за судебной деятельностью судов Российской Федеративной Республики, осуществляющих правосудие.

Организация и порядок деятельности судов Российской Федеративной Республики определяются законами Российской Федеративной Республики и ее субъектов.

Статья 123.

Все суды Российской Республики формируются на началах выборности.

Судьи районных (городских и приравненных к ним судов), а также мировые судьи избираются гражданами района (города) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Судьи всех вышестоящих судов избираются соответствующими Советами народных депутатов.

Все судьи избираются бессрочно и выполняют свои обязанности до тех пор, пока это соотносится с их желанием, возможностями и волей избирателей.

Народные присяжные заседатели избираются на собраниях граждан по избирательным округам, образуемым по месту их работы или жительства открытым голосованием на три года.

Статья 124.

Правосудие в Российской Федеративной Республике осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом.

Статья 125.

Рассмотрение дел во всех судах, кроме мировых, осуществляется коллегиально в составе не менее трех судей, в суде присяжных — тремя судьями и девятью народными (присяжными) заседателями.

Статья 126.

Судьи и народные (присяжные) заседатели при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону. Всякое вмешательство в деятельность суда, воздействие в какой-то бы то ни было форме на судей и народных заседателей, проявление неуважения к суду влекут ответственность, предусмотренную законом.

Статья 127.

Разбирательство дел во всех судах открытое, кроме случаев, прямо предусмотренных законом.

Статья 128.

Обвиняемый и подозреваемый считаются невиновными до тех пор, пока их виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Статья 129.

Подозреваемому и обвиняемому обеспечивается право на защиту.

При осуществлении правосудия каждому участнику процесса обеспечивается право на защиту своего правового состояния и законных интересов.

Статья 130.

Судопроизводство в Российской Федеративной Республике ведется на русском языке или языке советской республики, автономной области или языке большинства населения данной местности.

Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика, а также право выступать в суде на родном языке.

**ГЛАВА XIII.
ПРОКУРАТУРА**

Статья 131.

Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными органами местного самоуправления, колхозами, политическими партиями, общественными и кооперативными организациями, судом, арбитражем, должностными лицами, а также гражданами на территории Российской Феде-

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

ративной Республики осуществляется Прокурором Союза суверенных Республик, Генеральным прокурором Российской Федеративной Республики и нижестоящими прокурорами.

Статья 132.

Генеральный прокурор Российской Федеративной Республики назначается Верховным Советом Российской Федеративной Республики.

Прокуроры субъектов Российской Федеративной Республики назначаются высшими органами государственной власти субъектов Российской Федеративной Республики по представлению Прокурора Российской Федеративной Республики.

Прокуроры краев, областей, районов и городов назначаются Прокурором Российской Федеративной Республики.

Статья 133.

Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федеративной Республики и всех нижестоящих прокуроров — 10 лет.

Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было центральных и местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору Российской Федеративной Республики.

Раздел IX. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 134.

Государственный герб Российской Федеративной Республики представляет собой изображение серпа и молота на красном фоне в лучах солнца и в обрамлении колосьями, с подписью «Российская Федеративная Республика». В верхней части герба — пятиконечная звезда.

Статья 135.

Государственный флаг Российской Федеративной Республики представляет собой красное прямоугольное полотнище со светло-синей полосой у древка во всю ширину флага, которая составляет одну восьмую длины флага. В левом верхнем углу красного полотнища изображены золотые серп и молот и над ними красная пятиконечная звезда, обрамленная золотой каймой. Отношение ширины флага к его длине — 1:2.

Статья 136.

Государственный гимн Российской Федеративной Республики утверждается Верховным Советом Российской Федеративной Республики.

Статья 137.

Столицей Российской Федеративной Республики является город Москва.

Раздел X.
ГАРАНТИИ КОНСТИТУЦИОННОСТИ
ГЛАВА XIV.
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 138.

Конституционный Суд Российской Федеративной Республики является высшим судебным органом охраны конституционности на территории Российской Федеративной Республики.

Статья 139.

Компетенция Конституционного Суда Российской Федеративной Республики.

Конституционный Суд имеет право выносить решение о конституционности:

- 1) проектов законов и иных нормативных актов, выносимых на рассмотрение Верховного Совета Российской Федеративной Республики;
- 2) законов Российской Федеративной Республики и иных актов, принятых Верховным Советом Российской Федеративной Республики;
- 3) международных договорных и иных обязательств Российской Федеративной Республики, представленных на ратификацию или утверждение;
- 4) указов Президента Российской Федеративной Республики;
- 5) постановлений и распоряжений Совета Министров Российской Федеративной Республики, Советов Министров республик, входящих в состав Российской Федеративной Республики;
- 6) решений Советов народных депутатов всех уровней;
- 7) актов других государственных органов, политических партий, и общественных организаций.

Конституционный Суд Российской Федеративной Республики по требованию Верховного Совета Российской Федеративной Республики или по просьбе Верховного Совета республики, входящей в состав Российской Федеративной Республики, может вынести консультативное заключение о соответствии Конституции Российской Федеративной Республики и законам Российской Федеративной Республики конституций и законов соответствующих республик.

Статья 140.

Конституционный Суд решает споры:

- 1) о правах и обязанностях между Российской Федеративной Республикой и республикой, входящей в состав Российской Федеративной Республики, между Российской Федеративной Республикой и несколькими республиками, между республиками;
- 2) о разграничении компетенции между государственными органами.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Конституционный Суд разрешает споры по защите основных прав и свобод граждан в том случае, если отсутствует иная система защиты данных прав и свобод.

Конституционный Суд уполномочен проверять законность результатов референдума.

Иные права Конституционного Суда предусмотрены в Законе Российской Федеративной Республики «О Конституционном Суде Российской Федеративной Республики».

Статья 141.

При выявлении несоответствия закона, иного нормативного акта или его отдельного положения Конституции Российской Федеративной Республики Конституционный Суд направляет свое заключение органу, издавшему акт, для устранения допущенного нарушения.

Принятие Конституционным Судом заключения о несоответствии закона, иного нормативного акта или его отдельного положения приостанавливает действие всех вышеперечисленных актов, за исключением законов и иных нормативных актов, принятых Верховным Советом Российской Федеративной Республики, а также республиканских конституций.

Статья 142.

Конституционный Суд принимает решения и заключения.

Решения Конституционного Суда являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Решения и заключения Конституционного Суда Российской Федеративной Республики публикуются в том же печатном органе, где был опубликован закон, иной нормативный акт, который был признан несоответствующим Конституции Российской Федеративной Республики, а также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федеративной Республики».

Статья 143.

В Конституционный Суд Российской Федеративной Республики имеют право обращаться:

1) подавать ходатайство о неконституционности — Президент Российской Федеративной Республики, Председатель Верховного Совета Российской Федеративной Республики, Председатель Совета Министров Российской Федеративной Республики, 30 депутатов Верховного Совета Российской Федеративной Республики, высшие органы государственной власти республик, входящих в состав Российской Федеративной Республики, Председатель Верховного Суда Российской Федеративной Республики, Генеральный прокурор Российской Федеративной Республики;

2) приносить жалобу индивидуального характера — любое физическое и юридическое лицо в предусмотренных законом случаях.

Круг иных субъектов, уполномоченных обращаться в Конституционный Суд Российской Федеративной Республики, устанавливается Законом Рос-

сийской Федеративной Республики «О Конституционном Суде Российской Федеративной Республики».

Статья 144.

Конституционный Суд Российской Федеративной Республики может по собственной инициативе принять к своему рассмотрению любой вопрос, отнесенный Конституцией Российской Федеративной Республики «О Конституционном Суде Российской Федеративной Республики».

Статья 145.

Конституционный Суд Российской Федеративной Республики избирается Верховным Советом Российской Федеративной Республики сроком на 10 лет из числа специалистов в области права в составе Председателя, заместителя Председателя и 15 членов Конституционного Суда Российской Федеративной Республики.

При осуществлении своих обязанностей члены Конституционного Суда Российской Федеративной Республики независимы и подчиняются только Конституции Российской Федеративной Республики.

Не допускается какое-либо вмешательство в деятельность Конституционного Суда.

Статья 146.

Члены Конституционного Суда Российской Федеративной Республики пользуются личной неприкосновенностью.

Статья 147.

Организация и порядок деятельности Конституционного Суда Российской Федеративной Республики регулируется настоящей Конституцией, Законом Российской Федеративной Республики «О Конституционном Суде Российской Федеративной Республики».

Глава XV.

**ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Статья 148.

Конституция является Основным Законом Российской Федеративной Республики и непосредственно действующим правом.

Все нормы и положения настоящей Конституции одинаково обязательны для каждого гражданина республики и всех государственных и общественных органов, должностных лиц.

Статья 149.

Все законы и иные акты государственных органов Российской Федеративной Республики издаются на основе и в соответствии с Конституцией Российской Федеративной Республики.

Статья 150.

Изменение Конституции Российской Федеративной Республики производится решением Верховного Совета Российской Федеративной Республики, принятым большинством не менее двух третей от общего числа народных депутатов.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Термины «Российская Федеративная Республика», «Российская Федерация», «Российское государство» являются конституционно идентичными.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ КОНСТИТУЦИИ РСФСР¹**

1. Вопрос об изменении названия РСФСР требует тщательного обсуждения на Съезде народных депутатов РСФСР с учетом итогов народного обсуждения проекта Конституции. Данный вопрос целесообразно было бы вынести на республиканский референдум. По нашему мнению, изменение конституционного наименования Российской Федерации с РСФСР на Российскую Федеративную Республику будет наиболее точно отвечать современным реалиям, исключение из наименования республики слов «советская» и «социалистическая» не означает реставрацию капитализма, как это утверждали некоторые члены Конституционной комиссии на Учредительном съезде Компартии РСФСР. Это не означает и отказ от тех завоеваний, достигнутых прошлыми поколениями россиян. Ибо в своих существенных моментах проект Конституции Российской Федеративной Республики не означает и отказ от социалистического выбора России. Но включение в проект Конституции положений о построении в России гуманного, демократического социализма означало бы насыщение Конституции политико-программными заявлениями. Это бы снижало ее непосредственно регулирующую роль, делало бы Конституцию в большей мере декларативным документом, что было свойственно прежним советским конституциям. Конституция должна выполнять роль Основного закона государства, быть ядром для всего текущего законодательства. Политические установки, директивы в современных условиях должны находить свое воплощение в программах и уставах политических партий, массовых движений. Это соответствует провозглашаемому в Конституции принципу политического плюрализма. Все вышесказанное говорит в пользу нового наименования нашей республики. Но в любом случае внесение изменений в наименование республики необходимо проводить с учетом результатов республиканского обсуждения или республиканского референдума.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 4. Л. 18-21.

2. Введение института президента в российскую политическую систему вносит существенные коррективы в наши представления и в идею полновластия Советов, о чем, в частности, говорилось и на III внеочередном Съезде народных депутатов СССР. Проведение в жизнь и практику конституционно-го принципа разделения властей требует внесения корректив и в Конституцию — в плане указания на форму правления. Этого требуют и наши прежние политические традиции, уровень политико-правовой культуры масс, наконец, отказ от прежней роли ядра командно-административной системы, и в силу этого продолжающийся паралич власти (не только исполнительной, но и законодательной) объективно обуславливает необходимость введения в Российской Федеративной Республике президентской формы правления. Нам крайне необходимы балансиры власти. Система сдержек и противовесов — не такое уж плохое достижение мировой цивилизации, так это мы упрямо и долго утверждали. Россия самим ходом общественного политического развития объективно достигла такого рубежа, когда введение сильной президентской власти с балансирующим высшим представительным органом — Верховным Советом — позволит создать эффективно работающую конституционную систему власти и управления.

3. Предлагаемый вариант проекта Конституции Российской Федеративной Республики не предусматривает Съезда народных депутатов как высшего органа государственной власти. Практика работы союзного и российского съездов убедительно свидетельствует, что данные институт является излишней надстройкой в конституционной системе власти. Не говоря уже об излишних дополнительных материальных и иных затратах на их формирование и обеспечение работы. Теперь уже это очевидно и, пожалуй, у большинства не вызывает сомнений.

Но при этом возникает один весьма важный вопрос в конституционном плане. В случае введения в действие Конституции Российской Федерации в 1991 г. как быть с полномочиями нынешнего Съезда народных депутатов РСФСР? Возможны различные варианты решения данной проблемы.

1-й вариант. В переходных статьях предусмотреть сроки выбора Президента РФР, роспуск нынешнего состава Съезда народных депутатов РСФСР и выборы нового состава народных депутатов Российской Федерации. Данный вариант был бы идеален с точки зрения нормального функционирования конституционной системы власти.

2-й вариант. Специально оговорить, что до истечения срока полномочий народных депутатов РСФСР, избранных в 1990 г., функционируют нынешние Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР в объеме полномочий, предусмотренных Законом РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» от 27 октября 1989 г. С экономической точки зрения данный вариант представляется на первый взгляд более предпочтительным. Не нужно тратить время, ресурсы, деньги на новые выборы. Но если учесть, какой состав народных депутатов РСФСР был избран в 1990 г. и то обстоятельство, что необходимо сформировать

ровать работающий Верховный Совет на 5 лет, причем в 2-2,5 раза меньше в количественном отношении, чем Съезд народных депутатов РСФСР, а также события, прошедшие за время после выборов (1990 г.), то станет очевидно, что есть резон самым внимательным образом взвесить все «за» и «против» при решении данного вопроса.

4. Положение статьи проекта о том, что все судьи избираются бессрочно, необходимо понимать как избрание до наступления пенсионного возраста. Реализация данной статьи потребует определенного времени, т.к. необходимо соответствующее формирование судейского корпуса, изменение порядка их подготовки и т.д. Об этом необходимо также сказать в переходных положениях. Воплощение в жизнь данной нормы создает действительную независимость судебной власти, явится реальным воплощением принципа разделения властей.

5. Исключение из проекта Конституции статьи, определяющей статус органов Госарбитража, диктуется потребностями рыночных отношений. В условиях нормального функционирования рыночной экономики органы Госарбитража утратят свое назначение. В начальном и переходном периоде эти органы еще необходимы. Поэтому и предусматривается в компетенции Верховного Совета РФ утверждение Главного государственного арбитра.

В проекте нет главы о системе и структуре органов государственной власти и управления субъектов Российской Федеративной Республики. Авторы проекта исходили из того факта, что ныне идет формирование, становление новых федеративных отношений. Практика конституционного строительства в Российской Федерации еще не выработала прочных, устойчивых федеративных связей, отношений. Законы конституционного регулирования общественных отношений требуют, чтобы в Основной закон государства включались нормы, отражающие стабильные, устоявшиеся отношения. Поэтому было бы целесообразно принципиальные моменты отразить в Федеративном договоре Российской Федерации. Детальное конституционное регулирование новых федеративных отношений оставить конституциям субъектов Российской Федеративной Республики. В проекте как идентичные употребляются наименования Советского государства — СССР и Союз суверенных Республик.

В. Т. Кабышев,
заведующий кафедрой
государственного права
Саратовского юридического института
имени Д. И. Курского,
доктор юридических наук,
профессор

Проект
1990–2005 годы
подготовлен В.К. Мешавкиным

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ (РОССИИ)¹

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Статья 1.

Настоящая Конституция и Российские Законы, принятые в ее исполнение, равно как и все договоры, которые заключены от имени России — являются высшими нормативными актами Российской Федеративной Республики и действительны на всей ее территории.

Российские Законы, а также договоры, которые заключены от имени России, противоречащие настоящей Конституции, — недействительны.

Все нормативные акты, противоречащие настоящей Конституции, Российским Законам, равно как и договорам, которые заключены от имени России, — недействительны.

Статья 2.

Ничто в этой Конституции не может толковаться в ущерб законным притязаниям России, а также личным правам и свободам граждан Российской Федеративной Республики.

Статья 3.

Все, что не запрещено настоящей Конституцией, Российскими Законами и другими нормативными актами России — разрешается.

Статья 4.

Меньшинством признается неотъемлемое право на оппозицию в рамках настоящей Конституции и Законов России.

Статья 5.

Если законодательный или другой нормативный акт не обнародован, то считается недействительным.

¹ Опубликовано на личном сайте В.К. Мешавкина <http://meshavkin.narod.ru/constitution.htm>

Статья 6.

Средства информации свободны в изъятии в рамках настоящей Конституции и Законов России независимы и не подвергаются цензуре.

Федеральное Собрание России определяет Национальную Библиотеку Российской Федеративной Республики и берет ее под свою опеку.

Статья 7.

Федеральное Собрание России, Президент России, Местные Органы Самоуправления, Суд России и Прокуратура России составляют систему государственной власти Российской Федеративной Республики.

Субъекты Российской Федеративной Республики наделяются народами России всеми правами, возможностями и обязанностями Местных Органов Самоуправления.

Статья 8.

Высшей Законодательной Властью в Российской Федеративной Республике обладают граждане России, имеющие избирательное право, посредством всенародного референдума.

Законодательной Властью в России на основании и во исполнение настоящей Конституции и Российских Законов народы России наделяют Федеральное Собрание Российской Федеративной Республики.

Законодательная Власть Федерального Собрания Российской Федеративной Республики определена на благо народов России настоящей Конституцией.

Статья 9.

Исполнительной Властью в России на основании и во исполнение настоящей Конституции и Российских Законов народы России наделяют Президента Российской Федеративной Республики и Местные Органы Самоуправления.

Исполнительная Власть Президента Российской Федеративной Республики определена на благо народов России настоящей Конституцией.

Исполнительная Власть Местных Органов Самоуправления определена на благо народов России настоящей Конституцией.

Обмен и (или) передача прав, обязанностей и возможностей Исполнительной Власти между Президентом России и Местными Органами Самоуправления не допускается.

Статья 10.

Судебной Властью в России на основании и во исполнение настоящей Конституции и Российских Законов народы России наделяют Суд Российской Федеративной Республики.

Судебная Власть Суда Российской Федеративной Республики определена на благо народов России настоящей Конституцией.

Высшим органом Суда России определен Верховный Суд России.

Статья 11.

Контролирующей Властью в России на основании и во исполнение настоящей Конституции и Российских Законов народы России наделяют Федеральное Собрание России, Президента России, Местные Органы Самоуправления, Суд России и Прокуратуру России.

Контролирующая Власть Федерального Собрания России, Президента России, Местных Органов Самоуправления, Суда России и Прокуратуры России определена во всемерном и беспрепятственном контроле на благо народов России за действием или бездействием производственных, общественных, политических и иных организаций, коллективов, групп, предприятий, учреждений и т.п., а также всех должностных лиц.

Действия Контроля со стороны Федерального Собрания России, Президента России, Местных Органов Самоуправления, Суда России и Прокуратуры России определяются настоящей Конституцией и Российскими Законами.

Статья 12.

Обмен между кем бы то ни было и (или) передача кому бы то ни было Законодательной Власти, Исполнительной Власти, Судебной Власти и Контролирующей Власти ЗАПРЕЩАЕТСЯ.

Статья 13.

Президент России — единственное лицо, кто имеет право говорить и действовать от имени Российской Федеративной Республики.

Председатель Федерального Собрания России — единственное лицо, кто имеет право говорить и действовать от имени Федерального Собрания России.

Глава Местного Органа Самоуправления — единственное лицо, кто имеет право говорить и действовать от имени соответствующего Субъекта Российской Федеративной Республики.

Председатель соответствующего комитета или комиссии соответствующего органа государственной власти — единственное лицо, кто имеет право говорить и действовать от имени соответствующего комитета или комиссии соответствующего органа государственной власти.

Все прочие лица говорят и действуют только от своего имени или имени организации, предприятия, учреждения и т.п. до тех пор и в той мере, в какой их уполномочит соответствующее лицо (или группа лиц) в пределах его (их) прав, возможностей и обязанностей.

Статья 14.

Председатель Федерального Собрания России и Президент России, а также Председатель Верховного Суда России и Генеральный Прокурор России обладают неотъемлемым правом обращаться к народам России, когда они сочтут необходимым, и по вопросам, какие они сочтут необходимыми.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Главы Местных Органов Самоуправления обладают неотъемлемым правом обращаться к гражданам России, которых они представляют, когда они сочтут необходимым, и по вопросам, какие они сочтут необходимыми.

Статья 15.

Конституция России принимается и может быть полностью аннулирована путем принятия Новой Конституции посредством всенародного референдума не менее чем 2/3 граждан России, имеющих избирательное право, кроме специально оговоренных случаев в Статье 16 Конституции Российской Федеративной Республики.

Действие настоящей Конституции не может быть приостановлено ни при каких обстоятельствах иначе как после принятия Новой Конституции.

Действие Российских Законов не может быть приостановлено ни при каких обстоятельствах иначе как после принятия других соответствующих Законов России исключительно Федеральным Собранием России или их отмены за ненадобностью только Федеральным Собранием России по представлению Верховного Суда России и только на основании настоящей Конституции.

Статья 16.

В случае военного, осадного, чрезвычайного и им подобных положений Конституция России никоим образом не может быть пересмотрена.

ЗАПРЕЩАЕТСЯ в случае военного, осадного, чрезвычайного и им подобных положений

- принимать Новую Конституцию взамен настоящей;
- добавлять, изымать либо изменять статьи Конституции России;
- изменять, принимать или аннулировать Российские Законы, равно как и договоры, которые заключены от имени России, а также все другие нормативные акты, принятые органами, наделенные народами России Законодательной, Исполнительной, Судебной и Контролирующей Властями;
- изменять состав органов, наделенных народами России Законодательной, Исполнительной, Судебной и Контролирующей Властями.

Проведение референдумов в течение этого срока — запрещено.

Все выше приведенные запреты снимаются по истечении трех месяцев после отмены военного, осадного, чрезвычайного и им подобных положений.

Статья 17.

Изменение Конституции Российской Федеративной Республики производится решением Федерального Собрания России, принятым большинством не менее 3/4 от общего состава Депутатов, как от Государственной Думы, так и от Совета Федерации Федерального Собрания России.

Статья 18.

Порядок принятия Законов Российской Федеративной Республики.

1. Федеральное Собрание России объявляет конкурс на соответствующий Законопроект. Предлагаемые Законопроекты (не менее двух) публикуются в специальном периодическом массовом издании до представления их на обсуждение в Федеральное Собрание Российской Федеративной Республики.

2. Отобранные Законопроекты (не менее двух) представляются авторами Федеральному Собранию России на совместном заседании двух палат. Замечания и предлагаемые изменения по соответствующему Законопроекту выносятся на обсуждение (раздельно по палатам) Федерального Собрания России его соответствующие комитеты и (или) комиссии, а также представитель Президентского Совета от имени и по поручению Президента России.

Законопроект обсуждается постатейно.

После принятых изменений отобранный Законопроект (один) возвращается авторам на редакторскую доработку.

3. Представленные Федеральному Собранию России Законопроекты могут быть отвергнуты. В этом случае вступает в силу пункт 1 настоящей Статьи.

4. Доработанный и готовый к голосованию Законопроект представляется на рассмотрение Верховного Суда Российской Федеративной Республики.

Верховный Суд России обращает внимание Федерального Собрания России на несоответствие (если таковое имеется) принимаемого Законопроекта Конституции России или другому, ранее принятому Российскому Закону и на необходимость устранения противоречий.

5. Для устранения противоречий создается согласительная комиссия от обеих палат с обязательным участием в ней авторов Законопроекта. Согласительная комиссия выносит на обсуждение Федерального Собрания России (совместное заседание обеих палат) варианты выхода из противоречий.

Отобранный вариант с внесенными (если требуется) изменениями, представляется на рассмотрение Верховного Суда Российской Федеративной Республики.

6. Если Верховный Суд России вновь определит наличие противоречий представленного Законопроекта настоящей Конституции и (или) другому, ранее принятому Российскому Закону, то либо отвергает данный Законопроект (в этом случае вступает в силу пункт 1 настоящей Статьи) либо вновь возвращает его на очередную доработку в Федеральное Собрание России (в этом случае вступает в силу пункт 5 настоящей Статьи).

7. При отсутствии противоречий настоящей Конституции и (или) другому, ранее принятому Российскому Закону, Верховный Суд России возвращает представленный ему Законопроект в Федеральное Собрание Российской Федеративной Республики для голосования раздельно по палатам.

8. Для придания Законопроекту силы Закона Российской Федеративной Республики требуется его одобрение не менее 2/3 Депутатов от всего

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

состава как Государственной Думы, так и Совета Федерации Федерального Собрания России. В любом другом случае Законопроект считается отвергнутым и вступает в силу пункт 1 настоящей Статьи. Обе палаты голосуют поименно.

9. Авторы принятого Закона России поощряются Федеральным Собранием Российской Федеративной Республики.

II. ЛИЧНОСТЬ И ГОСУДАРСТВО.

Статья 19.

Российская Федеративная Республика — Россия — единая многонациональная республика (состоящая из территорий Местных Органов Самоуправления), действующая на основе общечеловеческой морали, законности и обеспечивающая охрану правопорядка, интересов, прав и свобод граждан Российской Федеративной Республики.

Суверенитет России распространяется на всю ее территорию.

Статья 20.

Территория Местного Органа Самоуправления не может быть изменена без согласия этого Органа.

Статья 21.

На территориях Местных Органов Самоуправления, желающих объединиться в республику для получения права выхода из России, проводится референдум согласно настоящей Конституции. На референдуме должен быть корректно поставлен вопрос об объединении таковых Субъектов России для получения права выхода из состава России. При ОДОБРЕНИИ — на соответствующей территории проводится референдум, на котором должен быть корректно поставлен вопрос о выходе такой республики из состава России. При НЕ ОДОБРЕНИИ вопроса первого референдума второй не проводится. При НЕ ОДОБРЕНИИ вопросов первого или второго референдумов назначаются новые выборы в соответствующие Местные Органы Самоуправления. На период до избрания нового состава соответствующего Субъекта России, предшествующий ему подает в отставку, а Президент Российской Федеративной Республики назначает Временного Уполномоченного Представителя на соответствующей территории с правами, возможностями и обязанностями, закрепленными народами России за Местными Органами Самоуправления.

Порядок выхода и социально-экономическая компенсация определяется Законом.

Статья 22.

Для вхождения государственного образования в состав Российской Федеративной Республики требуется:

1. Предоставление в Федеральное Собрание России результатов референдума, проведенного в этом государственном образовании, подтверждающее согласие не менее 2/3 его граждан.

2. Согласие не менее 2/3 граждан России, имеющих избирательное право и возможность проголосовать посредством всероссийского референдума.

3. Ратификация на территории принадлежащей этому государственно-му образованию настоящей Конституции, Российских Законов, а также договоров, заключенных от имени России.

Статья 23.

Россия только на равноправных условиях может входить в союзы, содружества или им подобные связи, если это не противоречит настоящей Конституции, Российским Законам, а также договорам, заключенным от имени России.

На вхождение России в состав другой республики (союза) требуется согласие не менее 2/3 граждан России, имеющих избирательное право и возможность проголосовать посредством всероссийского референдума.

Статья 24.

В России установлено единое республиканское гражданство.

Каждый человек, уважающий и соблюдающий Конституцию России, Российские Законы и другие нормативные акты Российской Федеративной Республики, имеет право стать Гражданином Российской Федеративной Республики.

Граждане России за границей пользуются всемерной защитой и покровительством Российской Федеративной Республики.

Основания и порядок приобретения и утраты российского гражданства определяется Законом.

Статья 25.

Русский язык является официальным (государственным) языком Российской Федеративной Республики. Все граждане России обязаны знать его и имеют право пользоваться им. Остальные языки, на которых говорят в России, также являются официальными на территориях соответствующих Местных Органов Самоуправления.

Статья 26.

Граждане России равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Все льготы, кроме тех, что основаны на общечеловеческой морали, — запрещены. Гражданам России, иностранным гражданам и лицам без гражданства за заслуги перед народами России и Республикой Россия, опреде-

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

ленные Федеральным Собранием России, предоставляется денежная компенсация. Размер этой компенсации определяется Законом.

Статья 27.

Граждане России обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых настоящей Конституцией и Российскими Законами.

Использование гражданами России прав и свобод не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам и свободам других граждан.

Основные права, свободы и гарантии, закрепленные в настоящей Конституции, не исключают применение других прав, свобод и гарантий, основанных на общечеловеческой морали.

ЗАПРЕЩАЕТСЯ каким-либо способом ограничивать права, свободы и гарантии граждан России, определенные настоящей Конституцией.

Иностранным гражданам и лицам без гражданства в России гарантируются предусмотренные настоящей Конституцией и Российскими Законами права и свободы для граждан России, если это не ущемляет права и свободы граждан Российской Федеративной Республики.

Находящиеся на территории России иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважать настоящую Конституцию и соблюдать Законы Российской Федеративной Республики.

Статья 28.

Гражданам России принадлежит неотъемлемое право:

- на жизнь.

Человеческая жизнь — неприкосновенна. Смертная казнь не допускается. Наказание определяется Судом по совокупности совершенных преступлений.

- на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием.

- на отдых.

Обеспечивается предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, рабочей недели, не превышающей 40 часов.

- на охрану здоровья.

Обеспечивается бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; всемерным правом пользования сетью государственных учреждений для лечения и укрепления здоровья.

- на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца.

- на благоустроенное жилище.

Обеспечивается возможностью иметь собственное отдельное благоустроенное жилище.

- на образование.

Обеспечивается бесплатным образованием, предоставляемым государственными учреждениями.

- на пользование достижениями культуры.

Обеспечивается всемерным доступом к достижениям национальной и мировой культуры.

- свободно избирать свое местожительство и беспрепятственно передвигаться по территории Российской Федеративной Республики, свободно въезжать в Россию и выезжать из нее. Порядок въезда и выезда определяется Законом.

Эти права не могут быть ограничены по политическим или идеологическим соображениям:

- обращаться в случае задержания или ареста в Суд с ходатайством об издании акта habeas corpus и проверке законности содержания под стражей.

- на забастовку, осуществляемую в рамках настоящей Конституции и Российских Законов, обеспечивая минимальный объем услуг, связанных с удовлетворением неотложных потребностей общества. Граждане России правомочны самостоятельно определять сферу интересов, для защиты которых они прибегают к забастовке. Локаут запрещается.

- законодательной инициативы в предложении Законопроектов России.

- предлагать те или иные действия, служащие, по их мнению, целям дальнейшего улучшения благосостояния народов России.

Все права, упомянутые в этой статье, конкретизируются и дополняются соответствующим Законом.

Статья 29.

Гражданам России гарантируются свободы:

- слова.

Каждый гражданин России имеет право свободно и беспрепятственно выражать и распространять свои взгляды в любой, не противоречащей настоящей Конституции и Российским Законом форме.

Преследование за критику запрещается.

- доступа к информации.

Каждый гражданин России имеет право на свободный и беспрепятственный доступ к информации, если это не связано с сохранением государственной, военной или коммерческой тайны.

- собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Никто не имеет права запрещать проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, если они не противоречат настоящей Конституции и Законом России.

- совести.

Никто не имеет права запрещать гражданам России исповедовать любую идеологию или не исповедовать никакой; отправлять религиозные культы или вести атеистическую пропаганду, если это не противоречит настоящей Конституции и Российским Законам.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

- научного, технического, художественного и иного творчества.

Никто не имеет права препятствовать гражданам России в области научного, технического, художественного и иного творчества.

- объединения в политические, общественные и др. организации, коллективы и т.п., не противоречащие настоящей Конституции и Российским Законам.

Запрещаются вооруженные и военизированные объединения или объединения, преследующие цели, связанные с применением насилия, а также объединения, имеющие военные цели и создаваемые независимо от государства и его Вооруженных Сил.

Все гарантируемые свободы, упомянутые в этой статье, конкретизируются и дополняются соответствующим Законом.

Статья 30.

Гражданам России гарантируется:

- неприкосновенность личности.

Никто не может быть подвергнут аресту иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора. Присутствие адвоката обязательно с момента задержания человека.

При задержании или аресте гражданина России на Судью возлагается обязанность проверить законность и обоснованность задержания или ареста.

Если Судья установит, что задержание или арест произведен без достаточных оснований или в нарушение установленных правил, то обязан немедленно освободить задержанного или арестованного.

Никто не может быть принужден к даче показаний о своих взглядах в политической, идеологической, культурной и иной сфере деятельности.

Никто не может быть подвергнут телесному наказанию, пыткам и, вопреки желанию, медицинскому воздействию. Доказательства, полученные с применением насилия, под пыткой, медицинским воздействием в целях принуждения, в результате нанесения морального или физического ущерба личности, незаконного вмешательства в личную жизнь, нарушения прав, гарантий и свобод граждан России являются недействительными.

Признание своей вины обвиняемым не считается доказательством его виновности.

Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору Суда и в соответствии с Законом.

Нормы уголовного права толкуются только в пользу обвиняемого.

Граждане России, осужденные впервые к лишению свободы, должны содержаться только совместно с гражданами России, также осужденными впервые.

Граждане России, задержанные, арестованные, находящиеся под следствием или не признанные Судом виновными в том или ином преступлении, не должны ни при каких обстоятельствах находиться совместно с лицами,

отбывающими или отбывшими ранее наказание, или уже осужденные к наказанию Судом.

- неприкосновенность жилища.

Никто не имеет права войти в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора.

- тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений.

- право на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество.

- право обжаловать действие или бездействие должностных лиц государственных, общественных, партийных и иных органов, организаций и т.п. с возмещением ущерба, причиненного их незаконным действием или бездействием.

- право на отказ от военной службы по идеологическим или иным убеждениям.

- эффективная защита против незаконного и порочащего человеческое достоинство использования информации, относящейся к личной и семейной жизни.

Все гарантии, упомянутые в этой статье, конкретизируются и дополняются соответствующим Законом.

Статья 31.

Граждане России обязаны:

- соблюдать Конституцию России, Российские Законы и другие нормативные акты Российской Федеративной Республики.

- заботиться о воспитании детей, готовить их к общественно-полезной деятельности.

- заботиться о родителях и оказывать им всемерную помощь.

- изыскивать свою волю на выборах, референдуме.

Статья 32.

Деятельность Органов Государственной Власти и лиц их представляющих строится с учетом общественного мнения, выражаемого через средства информации, митинги, собрания, забастовки и иные формы, и способы изъяснения граждан России, не противоречащие настоящей Конституции и Российским Законам, на основе

- коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов;

- гласности;

- регулярной отчетности (не реже одного раза в три месяца, а также по требованию не менее 10% его избирателей столько раз, сколько они сочтут необходимым) через средства информации и очные встречи перед гражданами России, избравшего соответствующее лицо в органы Государственной Власти;

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

- широкого привлечения граждан России к участию в работе Органов Государственной власти.

Статья 33.

Государство в лице Президента России, Депутатов Федерального Собрания России, Местных Органов Самоуправления, Суда России и Прокуратуры России, а также все должностные лица обязаны всемерно содействовать:

- соблюдению настоящей Конституции, Российских Законов и других нормативных актов России;
- расширению реальных возможностей применения гражданами России своих творческих сил, способностей и дарований;
- развитию массовой физической культуры и спорта;
- развитию профилактического и лечебного здравоохранения;
- охране и рациональному использованию земли и ее недр, водных и воздушных ресурсов, растительного и животного мира, сохранению в чистоте воздуха и воды, обеспечению воспроизводства природных богатств и улучшению окружающей человека среды;
- развитию науки и подготовке научных кадров, внедрению результатов научных исследований в соответствующие сферы жизни;
- охране, приумножению и широкому использованию духовных ценностей для повышения культурного уровня граждан России;
- развитию искусства, народного художественного и иного творчества;
- эффективной защите прав граждан России как потребителей;
- праву граждан России на аренду;
- полноценному развитию библиотечной сети и обеспечению книгами и другими видами информации граждан России.

Статья 34.

Федеральное Собрание России, Президент России, Местные Органы Самоуправления, а также все должностные лица не имеют права своим действием или бездействием ухудшать жизненный уровень граждан России.

Закон определяет характер преступных действий против национальной экономики и устанавливает эффективные санкции, соответствующие серьезности преступления.

Статья 35.

Государство в лице Федерального Собрания России, Президента России, Местных Органов Самоуправления, Суда России и Прокуратуры России и органов, им подчиненных, охраняет все виды собственности, в т.ч. общенародную и частную, и создает условия для их преумножения.

Статья 36.

Общенародная собственность — это общее достояние всех народов России, совокупность собственности Местных Органов Самоуправления.

В исключительной собственности Местных Органов Самоуправления находятся: земля и ее недра, воды, воздух, растительный и животный мир (за исключением сельскохозяйственных и одомашненных), исторические памятники и другие культурные ценности, денежные средства Местных Органов, а также средства производства и имущество ими приобретенные.

Средства, поступающие на счет Федерального Собрания России, являются собственностью народов России и используются от его имени Федеральным Собранием России на благо граждан Российской Федеративной Республики.

Статья 37.

Все объекты, не относящиеся к Статье 36, могут быть частной собственностью. Частная собственность граждан и право ее наследования охраняется государством.

Более полное разграничение форм собственности, а также их взаимодействие определяется Законом.

Статья 38.

Каждый человек имеет право на частную собственность, если это не затрагивает общенародную собственность иначе как в отношении аренды.

Статья 39.

Всем должностным лицам России запрещается в пределах своей компетенции отказывать гражданину России в праве на аренду, если это не противоречит настоящей Конституции и Российским Законам.

Все должностные лица России в пределах своей компетенции обязаны способствовать праву гражданина России на аренду.

Длительность аренды граждан России вправе устанавливать по собственному усмотрению в пределах до пожизненной (для этого гражданина). Если гражданин России пожелает продлить аренду, препятствий этому быть не должно. Объект аренды может быть передан в наследство посредством перезаключения соответствующего договора только на родственников арендатора не зависимо от того, при жизни последнего происходит передача в наследство либо после его смерти. Во всех других случаях аренда может быть только прекращена и соответственно может быть передана другим лицам на основе их конкурсных предложений. Договор об аренде может быть расторгнут до его официального окончания только в случае нарушения арендатором настоящей Конституции и (или) Российских Законов и только на основании соответствующего решения Суда. Ни в каких других случаях договор расторгнут быть не может. При прекращении действия договора арендатору со стороны соответствующего государственного органа выплачивается соответствующая компенсация.

Купля-продажа или сдача под залог общенародной собственности ЗАПРЕЩАЕТСЯ.

Статья 40.

За производителем признается неотъемлемое право самостоятельно определять свою экономическую политику.

Статья 41.

Внешняя политика Российской Федеративной Республики должна быть направлена на защиту государственных интересов России, на предотвращение войн и террора, достижение всеобщего и полного разоружения.

В Российской Федеративной Республике пропаганда войны запрещается.

Отношения России с другими государствами должны строиться на основе соблюдения принципов суверенного равенства; взаимного отказа от применения силы или угрозы силой; нерушимости границ; территориальной целостности государств; мирного урегулирования споров; невмешательства во внутренние дела; уважения прав и свобод человека; равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой; сотрудничества между государствами; добросовестного выполнения обязательств, вытекающих из общепризнанных принципов и норм международного права, из заключенных от имени России международных договоров.

Статья 42.

Вооруженные Силы России, состоящие из Сухопутных войск, Военно-Воздушных Сил и Военно-Морского Флота, призваны гарантировать суверенитет и независимость Российской Федеративной Республики, защищать ее территориальную целостность и сферы жизненных интересов.

Вооруженные Силы России образованы на профессиональной основе.

Действия Вооруженных Сил России никоим образом не могут быть направлены против граждан России. Лица, действие или бездействие которых привели к использованию Вооруженных Сил России против граждан России, лишаются всех должностей и званий в момент начала использования Вооруженных Сил России против граждан России и подлежат судебной ответственности перед народами России и Судом Российской Федеративной Республики. Деятельность подобных лиц приравнивается к измене народам России и Российской Федеративной Республике.

Деятельность Вооруженных Сил России определяется Законом.

Вооруженные Силы России обязаны быть деполитизированы.

Статья 43.

Органы поддержания правопорядка и войска, им подчиненные, призваны всемерно препятствовать злоупотреблениям против граждан России; гарантировать гражданский порядок, соблюдение настоящей Конституции и Российских Законов гражданами России, иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Действия органов поддержания правопорядка и войска, им подчиненных, никоим образом не могут быть направлены против социально-

экономических, политических и личных прав и свобод граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства. Лица, действие или бездействие которых привели к использованию органов поддержания правопорядка и (или) войск, им подчиненных, против граждан России, иностранных граждан или лиц без гражданства, не нарушивших настоящую Конституцию и (или) Российские Законы, лишаются всех должностей и званий и подлежат судебной ответственности перед народами России и Судом Российской Федеративной Республики.

Деятельность органов поддержания правопорядка и войск, им подчиненных, определяются Законом.

Органы поддержания правопорядка и войска, им подчиненные, обязаны быть деполитизированы.

Статья 44.

Органы Государственной безопасности и войска, им подчиненные, призваны заниматься сбором экономической, социальной, военной и политической информации за пределами России; всемерно препятствовать злоупотреблениям против граждан Российской Федеративной Республики; гарантировать социально-экономический суверенитет России, организацию охраны государственных, военных и коммерческих секретов и информации.

Действия органов Государственной безопасности и войск, им подчиненных, никоим образом не могут быть направлены против социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан Российской Федеративной Республики. Лица, действие или бездействие которых привели к использованию органов Государственной безопасности и войск, им подчиненных, против граждан России, не нарушивших настоящую Конституцию и Российские Законы, лишаются всех должностей и званий и подлежат судебной ответственности перед народами России и Судом Российской Федеративной Республики.

Деятельность органов Государственной безопасности и войск, им подчиненных, определяются Законом.

Органы Государственной безопасности и войска, им подчиненные, обязаны быть деполитизированы.

III. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЫБОРАХ. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О РЕФЕРЕНДУМЕ.

Статья 45.

Выборы в России проводятся на основе альтернативного, всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 46.

Выборы в Российской Федеративной Республике являются альтернативными.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

В избирательные бюллетени может включаться любое количество кандидатов, но не менее двух.

Статья 47.

Выборы в Российской Федеративной Республике являются всеобщими:

Право избирать имеют все граждане России не моложе 18 лет, кроме психически больных граждан, признанных Судом недееспособными.

Право быть избранными имеют все граждане России не моложе 18 лет и не старше 60 лет, кроме психически больных граждан, признанных Судом недееспособными.

Статья 48.

Выборы в Российской Федеративной Республике являются равными:

Каждый избиратель имеет один голос; избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

Статья 49.

Выборы в Российской Федеративной Республике являются прямыми:

Депутаты Федерального Собрания России, Президент России, состав Местных Органов Самоуправления избираются гражданами России непосредственно.

Статья 50.

Выборы в Российской Федеративной Республике проводятся тайным голосованием:

Контроль над волеизъявлением голосующих не допускается.

Статья 51.

Кандидатом в Президенты России и Депутаты Федерального Собрания России, а также на вакантные должности Местных Органов Самоуправления гражданин России становится, используя систему свободного выдвижения, посредством предоставляемой в соответствующую избирательную комиссию петиции с подписями граждан России, имеющих избирательное право.

Право выдвижения кандидата в Вице-Президенты Российской Федеративной Республики принадлежит кандидату в Президенты России.

За кандидата в Президенты Российской Федеративной Республики при регистрации должно быть подано не менее 1000000 подписей.

За кандидата в Депутаты Федерального Собрания России при регистрации должно быть подано не менее 100000 подписей.

За кандидата на вакантные должности Местных Органов Самоуправления при регистрации должно быть подано не менее 10000 подписей.

Кандидаты в Президенты России, Вице-Президенты России, Депутаты Федерального Собрания России, а также кандидаты на вакантные должности Местных Органов Самоуправления не имеют права во время предвыборной кампании заниматься производственной, служебной, общественной

или иной деятельностью, не связанной с выполнением функций кандидата в Президенты России, Вице-Президенты России, Депутаты Федерального Собрания России, а также кандидата на вакантные должности Местных Органов Самоуправления.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов в Президенты России и в Депутаты Федерального Собрания России, производятся за счет государства, а в состав Местных Органов Самоуправления — за счет Местных Органов на 50% и государства на 50%.

Объем расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, определяется Законом.

Статья 52.

Порядок выборов в Российской Федеративной Республике определяется Законом.

Проведение выборов в России обеспечивают избирательные комиссии, образуемые из представителей трудовых коллективов, общественных, политических и других организаций.

Гражданам России, трудовым коллективам, общественным, политическим и другим организациям гарантируется возможность свободного и всестороннего обсуждения политических, деловых и личных качеств кандидатов, а также право агитации «за» или «против» кандидата на собраниях, в средствах информации и т.д., согласно настоящей Конституции и Российским Законам.

Предвыборная кампания начинается за три месяца и заканчивается за три дня до выборов.

Статья 53.

Лица, препятствующие путем насилия, обмана, угроз или иным способом свободному осуществлению гражданином России права избирать и права быть избранным, вести предвыборную агитацию, а также члены избирательных комиссий, должностные лица и другие граждане, совершившие подлог избирательных документов, заведомо неправильный подсчет голосов, нарушившие тайну голосования или допустившие иные нарушения избирательного права, а также лица, опубликовавшие или иным способом распространившие заведомо ложные сведения о кандидате, несут установленную Законом уголовную ответственность.

Статья 54.

Итоги выборов определяются следующим образом.

Если кандидат набирает более 50 % голосов от общего числа граждан России, имеющих право голоса и возможность проголосовать за него, то данный кандидат считается избранным.

Если при двух кандидатах на одно вакантное место никто не смог набрать более 50% голосов от общего числа граждан России, имеющих право голоса и возможность проголосовать за них, то данные кандидаты считают-

ся не избранными, снимают свои кандидатуры и не имеют права избираться повторно на это же вакантное место в текущей избирательной кампании.

Если при трех или более кандидатах на одно место никто не смог набрать более 50% голосов от общего числа граждан России, имеющих право голоса и возможность проголосовать за них, то объявляется второй тур голосования, в котором имеют право избираться лишь два кандидата, получившие в первом туре больше голосов избирателей, чем остальные, избираемые на это же вакантное место.

Если во время предвыборной кампании или собственно выборов, по тем или иным причинам остается один кандидат на одно вакантное место, то такие выборы считаются недействительными.

Если во время предвыборной кампании или собственно выборов один кандидат, по мнению органов Прокуратуры России и (или) Суда России и на основании настоящей Конституции и (или) Российских Законов, своим действием или бездействием способствует избранию другого кандидата на это же вакантное место, то решением Суда России подобные выборы признаются недействительными, в связи с чем проводится повторная регистрация кандидатов и далее — согласно настоящей Конституции и Российским Законам.

Статья 55.

Референдум в Российской Федеративной Республике проводится на основе альтернативного, всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на территории, для него объявленной.

Референдум в России не может быть проведен, если поставленные в нем вопросы противоречат настоящей Конституции.

Никто не имеет права запретить либо ограничить проведение референдума иначе как на основании Конституции Российской Федеративной Республики.

Каждый конкретный референдум может быть посвящен только одному конкретному и корректно поставленному вопросу.

Проведение одного референдума не должно накладываться на проведение другого, включая и пропагандистскую кампанию.

За три месяца до референдума на территории, для него объявленной, начинается пропагандистская кампания, заканчивающаяся за трое суток до начала этого референдума.

Статья 56.

Право объявлять референдум принадлежит:

- Федеральному Собранию России при согласии не менее 25% всего состава как Государственной Думы, так и Совета Федерации;
- Президенту Российской Федеративной Республики;
- Местным Органам Самоуправления для решения вопросов общероссийского значения при согласии не менее 50% всех Местных Органов Самоуправления;

- Местному Органу Самоуправления (на территории ему принадлежащей) для решения ряда вопросов местного значения при согласии не менее 25% всего состава Местного Органа.

Статья 57.

Итоги референдума о доверии определяются следующим образом:

Проигравшей считается сторона, получившая «ЗА» менее 50% всех голосов граждан России, имеющих избирательное право и проживающих на территории, объявленной для референдума.

Проигравшая сторона подает всем составом в отставку, если разница между «ЗА» и «ПРОТИВ» более 10%.

Если разница между «ЗА» и «ПРОТИВ» 10% и менее, то обе стороны подают всем составом в отставку.

В подобном случае внеочередные выборы производятся в следующем порядке: сторона, получившая наименьшее количество голосов «ЗА», избирается первой.

Статья 58.

Итоги референдумов, за исключением референдума о доверии, определяются следующим образом:

Вопрос, выносимый на референдум, считается одобренным, если его поддержат более 2/3 граждан России, имеющих избирательное право и проживающих на территории, объявленной для этого референдума.

Статья 59.

За правомерностью, законностью проведения выборов и референдумов следят органы Суда России и Прокуратуры России.

IV. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИИ.

Статья 60.

К ведению только Федерального Собрания России относятся:

- внесение изменений в Конституцию Российской Федеративной Республики;

- принятие, изменение и отмена Российских Законов;

- ратификация или денонсация договоров, заключенных от имени России;

- определение государственной границы и сфер жизненных интересов России;

- определение основных направлений внутренней и внешней политики России;

- утверждение общегосударственных программ экономического и социального развития России;

- утверждение либо отклонение представленных Президентом Российской Федеративной Республики кандидатов на высшие должности высших органов государственной власти и управления Российской Федеративной

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Республики, в т.ч. Председателя Верховного Суда России, Генерального Прокурора России, Председателя Коллегии Адвокатов России;

- право подвергать импичменту любое должностное лицо, в т.ч. обладающее судебной и административной неприкосновенностью;

- определение Знаков отличия России.

Статья 61.

Федеральное Собрание России работает постоянно, обновляя на 1/5 свой состав каждый год.

При отставке Федерального Собрания России вновь избранные Депутаты России имеют ту же временную квоту, которую имели предыдущие Депутаты Федерального Собрания России, избранные по тому же избирательному округу.

Статья 62.

Народы Российской Федеративной Республики наделяют Депутатов России полномочиями представлять их в Федеральном Собрании России.

Депутат, избранный в Совет Федерации Федерального Собрания России, представляет граждан России, проживающих на территории соответствующего Местного Органа Самоуправления.

Депутат, избранный в Государственную Думу Федерального Собрания России, представляет всех граждан России, а не только избирателей от округа, в котором он был избран.

Срок полномочий Депутата России — 5 лет.

Депутат России не может избираться в одну и ту же палату Федерального Собрания России более одного срока подряд.

Депутат Российской Федеративной Республики не может одновременно представлять граждан России более чем в одной палате Федерального Собрания России.

Депутат России не имеет права заниматься производственной, служебной, общественной и иной деятельностью, не связанной с выполнением функций Депутата Федерального Собрания России.

Статья 63.

Федеральное Собрание России обеспечивает Депутату России условия для беспрепятственного и эффективного осуществления его прав и обязанностей. Ответственность, неприкосновенность, права и обязанности, гарантии, вознаграждение, пользование транспортом и средствами информации, приостановление полномочий, отзыв Депутата России и т.п. определяются настоящей Конституцией и Российскими Законами.

Депутат России наделен народами России неотъемлемым правом

- депутатского запроса к государственным органам и должностным лицам, которые обязаны дать ответ в установленном Законом порядке. При неудовлетворенности ответом на депутатский запрос Депутат России имеет право поставить вопрос о вызове отвечавшего для отчета перед соответ-

ствующим комитетом или комиссией соответствующей палаты Федерального Собрания России.

- обращаться во все государственные, общественные и политические органы, организации, предприятия и т.п. по вопросам депутатской деятельности и принимать участие в рассмотрении поставленных им вопросов. Руководители соответствующих государственных, общественных, политических и иных органов, организаций, предприятий и т.п. обязаны безотлагательно принимать Депутата России и рассматривать его предложения в установленные Законом сроки.

- при неуважительном к нему отношении со стороны того или иного должностного лица ставить перед специальной комиссией Федерального Собрания России вопрос: «О неуважении Депутата России». Результатом этого обращения является расследование данной комиссией факта неуважения Депутата Российской Федеративной Республики и санкции к такому должностному лицу, если факт подтверждается, выражающиеся в осуждении в порядке импичмента.

Статья 64.

Никто не имеет права ограничивать возможность Депутата России в выражении своего мнения как устно, так и письменно, за исключением сокращения времени высказывания им при обсуждении в Федеральном Собрании России конкретного вопроса, но не более чем до 10 минут.

Статья 65.

Для исключения Депутата России из состава Федерального Собрания России требуется не только соответствующее решение, но и подтверждение этого решения посредством референдума избирателями того округа, в котором такой Депутат был ранее избран. Если в результате референдума более 50% избирателей данного округа, имеющих право голоса и возможность проголосовать за него, подтвердят полномочия этого Депутата, то последний остается в составе соответствующей палаты Федерального Собрания России со всеми правами и возможностями Депутата Российской Федеративной Республики, несмотря на то, что Федеральное Собрание России высказалось за обратное.

Статья 66.

Отзыв Депутата России производится посредством референдума в избирательном округе, от которого он был избран.

За отзыв Депутата России должны проголосовать более 50% граждан данного округа от общего числа лиц, имеющих избирательное право.

Для проведения референдума по отзыву Депутата России должна быть подана петиция в Федеральное Собрание России, подписанная не менее чем 10% от общего числа граждан данного округа, имеющих избирательное право.

Статья 67.

Федеральное Собрание России образует постоянные комитеты и комиссии, создает подотчетные им органы.

Должностные лица, избираемые или назначаемые Федеральным Собранием России, не могут занимать свои должности более двух сроков подряд.

В комитеты и комиссии Федерального Собрания России, наряду с Депутатами Российской Федеративной Республики, входят и другие граждане России на правах экспертов и советников, работа которых оплачивается за счет средств Федерального Собрания Российской Федеративной Республики.

Статья 68.

Все государственные, общественные, политические и иные органы, организации и т.п., а также все должностные лица обязаны выполнять все требования комитетов или комиссий Федерального Собрания России, если эти требования не противоречат настоящей Конституции и Российским Законам, а также беспрепятственно предоставлять необходимые им материалы и документы. Невыполнение не противоречащих настоящей Конституции и Российским Законам требований комитетов и комиссий Федерального Собрания России, а также Депутатов России, преследуется по Закону.

Действия комитетов и комиссий Федерального Собрания России определяются соответствующим Законом.

Статья 69.

Действия Президента России, Депутата России, а также действия любого должностного лица могут быть рассмотрены на комитетах и комиссиях Федерального Собрания России.

Любое должностное лицо России, в т.ч. обладающее судебной неприкосновенностью, может быть подвергнуто импичменту, если его действие или бездействие в той или иной мере противоречит настоящей Конституции и (или) Российским Законам.

Право подвергать импичменту исключительно принадлежит Федеральному Собранию России, действия которого определяются Законом.

Расследование проводит специальная временная комиссия Федерального Собрания России.

Лицо считается осужденным в порядке импичмента, если за это проголосовало более 2/3 всего состава как Государственной Думы, так и Совета Федерации Федерального Собрания России. Приговор по импичменту ограничивается отстранением такого должностного лица от должности и снятие, если имеется, судебной неприкосновенности, но не освобождает от ответственности перед Конституцией России и Российскими Законами.

Президентское право помилования не распространяется на лица, осужденных в порядке импичмента.

Статья 70.

Действия Президента России рассматриваются Федеральным Собранием России раздельно по палатам незамедлительно, в течение 24 часов по Статье 76 (п. 9 и п. 10) и требуют одобрения более 2/3 от всего состава как Государственной Думы, так и Совета Федерации Федерального Собрания России.

Действия Президента России рассматриваются Федеральным Собранием России раздельно по палатам не позднее первого месяца по Статье 76 (п. 4, п. 5, п. 6, п. 11, п. 13) и требуют одобрения более 50% всего состава как Государственной Думы, так и Совета Федерации Федерального Собрания России. В противном случае действия Президента России признаются неправомочными, считаются недействительными и в Федеральном Собрании Российской Федеративной Республики на совместном заседании палат Депутатами России может быть поставлен вопрос о доверии Президенту России. Если менее 25% выскажутся «За доверие», то объявляется всенародный референдум о доверии Президенту Российской Федеративной Республики гражданами России.

Статья 71.

Федеральное Собрание России состоит из двух равноправных палат: Государственной Думы и Совета Федерации. Государственная Дума избирается из расчета: один Депутат России от примерно равного числа граждан России. Совет Федерации избирается из расчета: от одного Местного Органа Самоуправления по 5 человек. Обе палаты должны быть равны по численности Депутатов России.

Порядок деятельности Федерального Собрания России определяется настоящей Конституцией и Российскими Законами.

Статья 72.

В случае разногласий по тем или иным вопросам между Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания России создается согласительная комиссия, образуемая обеими палатами на паритетных началах. Если после повторного рассмотрения обеими палатами вопроса, вызвавшего между ними разногласия, не будет достигнут консенсус, то данный вопрос временно отклоняется и передается на доработку в соответствующий комитет или комиссию Федерального Собрания России.

Статья 73.

Председатель Федерального Собрания Российской Федеративной Республики считается избранным, если за него было подано более 50% голосов Депутатов России от всего состава как Государственной Думы, так и Совета Федерации Федерального Собрания России.

Председатели палат Федерального Собрания России, Председатели комитетов и комиссий Федерального Собрания Российской Федеративной Республики считаются избранными, если за соответствующего Председа-

III. Конституционные проекты и концепции (июнь–декабрь) 1990 г.

теля было подано более 50% голосов Депутатов России от всего состава соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федеративной Республики.

Председатель Федерального Собрания России, Председатели палат Федерального Собрания России, Председатели комитетов и комиссий Федерального Собрания России избираются сроком на один год.

Статья 74.

Председатель Федерального Собрания России:

- осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, подлежащих рассмотрению Федеральным Собранием России;
- подписывает Российские Законы и другие акты, принятые Федеральным Собранием России;
- координирует деятельность комитетов и комиссий Федерального Собрания России;
- несет ответственность за публикацию Конституции Российской Федеративной Республики и Российских Законов;
- оказывает содействие Депутатам Федерального Собрания России в осуществлении ими своих полномочий и обеспечивает их необходимой информацией;
- ведет совместные заседания обеих палат Федерального Собрания России.
- ведет заседания согласительной комиссии Федерального Собрания России.
- ведет заседания специальной комиссии Федерального Собрания России.

Статья 75.

К ведению только Федерального Собрания России и Президента России относятся:

- набор и содержание Вооруженных Сил России, объявление всеобщей или частичной мобилизации для отражения агрессии против Российской Федеративной Республики и ее сфер жизненных интересов;
- объявление войны;
- образование Совета Национальной Безопасности;
- выпуск денежных знаков и регулирование их ценности.

V. ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ. ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ.

Статья 76.

Президент России, являясь высшим должностным лицом Российской Федеративной Республики, и на основании настоящей Конституции, обладая совместно с Местными Органами Самоуправления Исполнительной Властью:

- 1) проводит в жизнь совместно с Местными Органами Самоуправления Конституцию России и Российские Законы;
- 2) представляет Россию внутри страны и в международных отношениях;
- 3) обеспечивает взаимодействие высших органов государственной власти и управления России;
- 4) ведет переговоры и подписывает международные договоры России; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств; назначает и отзывает дипломатических представителей России в иностранных государствах и при международных организациях; присваивает высшие дипломатические ранги и иные специальные звания;
- 5) координирует деятельность государственных органов по обеспечению обороны страны; возглавляет Совет Национальной Безопасности и является Главнокомандующим Вооруженными Силами России; назначает и сменяет высшее командование Вооруженных Сил России; присваивает высшие воинские звания;
- 6) представляет Федеральному Собранию России для назначения либо отставки кандидатов на высшие должности высших органов государственной власти и управления Российской Федеративной Республики, в т.ч. Председателя Верховного Суда России, Генерального Прокурора России, Председателя Коллегии Адвокатов России;
- 7) награждает орденами и медалями России, присваивает почетные Звания Российской Федеративной Республики;
- 8) решает на основании настоящей Конституции вопросы принятия в гражданство России, выхода из него и лишение российского гражданства;
- 9) объявляет общую или частичную мобилизацию; объявляет состояние войны в случае агрессии против России и незамедлительно вносит этот вопрос на рассмотрение Федерального Собрания России;
- 10) объявляет в интересах защиты Российской Федеративной Республики и безопасности ее граждан военное, осадное или чрезвычайное положение в отдельных местностях России;
- 11) во исполнение Конституции России и Российских Законов издаёт подзаконные акты, имеющие обязательную силу на всей территории России;
- 12) ежемесячно представляет в Федеральное Собрание России доклады о положении в Российской Федеративной Республике и о важных вопросах внутренней и внешней политики России, обеспечения обороноспособности и безопасности Российской Федеративной Республики, о финансовых расходах Президента России и его структур и т.п.;
- 13) заключает от имени России займы;
- 14) может требовать от любого должностного лица письменного заключения по любому вопросу, относящемуся к его компетенции;

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

15) обладает правом отсрочки исполнения приговоров, а также помилования за преступления, совершенных против России и ее граждан, за исключением случаев осуждения в порядке импичмента;

16) несет всю полноту ответственности перед народами России, настоящей Конституцией и Российскими Законами за свои действия, действия структур и органов, которые он возглавляет, в т.ч. и за действия Вице-Президента России.

Президент России обладает также Контролирующей Властью и Законодательной Инициативой.

Статья 77.

Вице-Президент России является вторым должностным лицом в России; заместителем, а также основным помощником Президента России.

Все действия Вице-Президента России должны быть согласованы и утверждены Президентом Российской Федеративной Республики.

Вице-Президент России обладает правами Президента России в случаях, когда последний находится вне пределов Российской Федеративной Республики и для выполнения поручений Президента России, когда последний временно придает Вице-Президенту Российской Федеративной Республики особый статус Президента России, а также в случаях, указанных в Статье 78.

В компетенцию Вице-Президента России входит анализ вопросов внутренней и внешней политики.

Статья 78.

В случае отстранения Президента России от должности или его смерти, отставки либо неспособности осуществлять связанные с должностью права и обязанности, они переходят к Вице-Президенту России. В этом случае Вице-Президент России, становясь Президентом Российской Федеративной Республики, определяет Вице-Президента России, обязанного для своего избрания получить одобрение более чем 1/2 всех Депутатов как Государственной Думы, так и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федеративной Республики.

Если Президентом России станет лицо, избранное, назначенное и т.п. не на основе альтернативного, всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, то не позже чем через один месяц назначаются новые выборы Президента России и Вице-Президента России на основе настоящей Конституции и Российских Законов.

На случай отстранения, смерти, отставки или неспособности Президента Российской Федеративной Республики и Вице-Президента Российской Федеративной Республики осуществлять связанные с должностью права и обязанности, Федеральное Собрание России устанавливает Законом, какое лицо должно действовать как Президент России и будет заменять такового до устранения причин, препятствующих последнему осуществлять свои обязанности, иначе — до избрания нового Президента России.

Статья 79.

Президент России не имеет права заниматься производственной, служебной, общественной или иной деятельностью, не связанной с выполнением функций Президента Российской Федеративной Республики.

Вице-Президент России не имеет права заниматься производственной, служебной, общественной или иной деятельностью, не связанной с выполнением функций Вице-Президента Российской Федеративной Республики.

Срок полномочий Президента России и (или) Вице-Президента России — 7 лет.

Президент России и (или) Вице-Президент России не могут избираться на соответствующую должность более одного срока подряд.

Статья 80.

При Президенте России действует Президентский Совет, задачей которого является выработка мер по реализации основных направлений внутренней и внешней политики России, обеспечению безопасности страны.

Члены Президентского Совета назначаются Президентом России.

Члены Президентского Совета не могут быть одновременно Депутатами России, а также представлять Суд России и Прокуратуру России.

Статья 81.

Через один год, но не позднее чем через один год и три месяца после вступления в должность Президента России, проводится всенародный референдум о доверии Президенту Российской Федеративной Республики гражданами России.

Если в результате референдума менее 50% граждан России выскажут за доверие, то назначаются выборы нового Президента Российской Федеративной Республики, которые должны быть проведены не позже чем через три месяца, а Президент России подает в отставку и оставляет свою должность в момент вступления в нее вновь избранного Президента Российской Федеративной Республики.

Вместе с отстраненным Президентом России уходят в отставку также все его структуры, в т.ч. и Вице-Президент России и Президентский Совет.

VI. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ.

Статья 82.

Местный Орган Самоуправления, на территории ему принадлежащей:

- является органом государственной власти и обладает Исполнительной и Контролирующей властью, а также Законодательной инициативой;
- проводит в жизнь Конституцию Российской Федеративной Республики и Российские Законы;
- обеспечивает охрану всех видов собственности, в т.ч. общенародной и частной собственности, общественного порядка, прав и свобод граждан России, проживающих или временно находящихся на данной территории;

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

- правомочен проводить любые мероприятия или действия, не противоречащие настоящей Конституции и Российским Законам, решать все вопросы местного значения, исходя из общероссийских интересов и интересов граждан России, проживающих на этой территории;

- несет ответственность за экономическое, политическое, социально-культурное развитие этой территории;

- определяет местный бюджет;

- определяет и взимает местные налоги, штрафы и другие финансовые сборы;

- содействует деятельности производителей в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного, бытового и иного обслуживания населения, проживающего или временно находящегося на данной территории;

- участвует в обсуждении вопросов общероссийского значения и вносит по ним свои предложения;

- организует мероприятия, касающиеся санитарии и гигиены, благоустройства и строительства, а также других коммунальных услуг, проводимые собственными бюджетными средствами;

- организует, обеспечивает и контролирует дошкольное и школьное обучение, заботится об улучшении социально-бытовых и санитарно-гигиенических условий в дошкольных и школьных учреждениях;

- координирует и контролирует деятельность в области профессионального обучения и воспитания молодежи;

- самостоятельно определяет свою структуру. Не реже чем один раз в пять лет проводит местный референдум о собственной структуре;

- самостоятельно определяет необходимое количество выборных должностных лиц в своем составе для полноценного представления интересов проживающих на этой территории граждан Российской Федеративной Республики.

Статья 83.

Местный Орган Самоуправления работает постоянно, обновляя на 1/5 свой состав каждый год.

При отставке Местного Органа Самоуправления вновь избранные должностные лица имеют ту же временную квоту, которую имели предыдущие должностные лица, избранные по тому же избирательному округу.

Срок полномочий должностного лица в Местном Органе Самоуправлении — 5 лет.

Должностное лицо в Местном Органе Самоуправления не может избираться в один и тот же Местный Орган более одного срока подряд.

Должностное лицо Местного Органа Самоуправления не может одновременно представлять граждан России более чем в одном Субъекте Российской Федеративной Республики.

Должностное лицо, избранное в Местный Орган Самоуправления, не имеет права заниматься производственной, служебной, общественной и иной деятельностью, не связанной с выполнением функций должностного лица, избранного в Местный Орган Самоуправления.

Статья 84.

Решения Местного Органа Самоуправления обязательны для исполнения всеми должностными лицами и расположенными на данной территории Субъекта Российской Федеративной Республики предприятиями, учреждениями, организациями и т.п., а также всеми гражданами России, проживающими или временно находящимися на этой территории или имеющими те или иные связи с данным Местным Органом. Невыполнение не противоречащих настоящей Конституции и Российским Законам решений Местного Органа Самоуправления преследуется по Закону.

Для обеспечения интересов государства и интересов граждан России, проживающих или временно находящихся на территории Местного Органа Самоуправления, последнему подчинены профилактические и дорожные органы поддержания правопорядка. Остальные государственные органы центрального подчинения беспрепятственно подконтрольны и подотчетны Местному Органу Самоуправления относительно своей деятельности на территории, принадлежащей данному Местному Органу.

Статья 85.

По требованию не менее 1/4 от общего числа Местных Органов должен быть созван съезд Местных Органов Самоуправления, на котором решаются вопросы, касающиеся деятельности Местных Органов Самоуправления, а также вынесения на всенародный референдум вопроса о доверии либо Президенту России, либо Федеральному Собранию России.

VII. ПРАВОСУДИЕ.

Статья 86.

Правосудие в России осуществляется только судом присяжных.

Степень виновности, согласно настоящей Конституции и Российским Законом, определяют присяжные, численность которых на одном заседании не может быть меньше пяти человек.

Деятельность и действия присяжных определяются Законом.

Статья 87.

Судья — специалист ведения судебного расследования.

Судья приводит судебное расследование к логическому концу для вынесения справедливого решения присяжными.

Судья в отношении ведения судебного расследования никому не подчинен.

Судьей может стать любой человек в возрасте не старше 60 лет, имеющий высшее юридическое образование и прошедший соответствующую ат-

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

тестацию. Срок полномочий Судьи определяется настоящей Конституцией, Российскими Законами и возрастным цензом.

Деятельность и действия Судьи определяются Законом.

Статья 88.

Суд России обладает Судебной Властью и облечен правом осуществлять правосудие от имени народов Российской Федеративной Республики.

Суд России независим и подчиняется только настоящей Конституции и Российским Законам.

Закон определяет рамки исполнения судебных решений любыми органами власти и санкции к тем, кто несет ответственность за неисполнение судебных решений. Судебные решения имеют приоритет перед решениями других органов власти и обязательны для всех граждан России, а также всех государственных, общественных, политических, производственных и других организаций, коллективов, групп и т.п., если такие судебные решения не противоречат настоящей Конституции и Российским Законам.

Суд имеет право вмешиваться в действия, отнесенные настоящей Конституцией к ведению ТОЛЬКО Федерального Собрания России и к ведению ТОЛЬКО Федерального Собрания России и Президента России лишь в той мере, в какой Конституция Российской Федеративной Республики такое вмешательство допускает.

Решения Суда являются подзаконными актами.

Статья 89.

Судебное разбирательство происходит в том Суде, на территории которого совершено нарушение Конституции Российской Федеративной Республики и (или) Российских Законов.

Судебные заседания являются открытыми, за исключением случаев, когда Суд выносит мотивированное постановление о необходимости закрытого разбирательства с целью охраны достоинства личности, общечеловеческой морали или обеспечения нормальной деятельности Суда.

Статья 90.

Верховный Суд России, являясь высшим судебным органом Российской Федеративной Республики

- осуществляет контроль над соблюдением настоящей Конституции, Российских Законов и других нормативных актов и обеспечивает соответствие законодательных актов Федерального Собрания России и (или) нормативных актов Президента России и (или) Местных Органов Самоуправления Конституции Российской Федеративной Республики и ранее принятым Российским Законам;

- осуществляет надзор за судебной деятельностью Судов России в пределах, установленных Законом;

- осуществляет судебные дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов; всех споров, в которых Россия является

одной из сторон; всех споров, в которых одной стороной является гражданин России, а другой — иностранный гражданин, иностранное государство либо иностранная организация или иное учреждение;

- является апелляционной инстанцией;

- решает вопросы демополизации производственных, общественных, политических организаций, объединений и т.п.

Верховному Суду России принадлежит исключительное право на:

- толкование статей Конституции Российской Федеративной Республики;

- толкование Российских Законов;

- обращение в Федеральное Собрание России при определении несоответствия Российских Законов и (или) договоров, которые заключены от имени России, друг другу и (или) Конституции Российской Федеративной Республики.

Статья 91.

При обращении Верховного Суда России по несоответствию Российских Законов и (или) договоров, которые заключены от имени России, друг другу и (или) Конституции Российской Федеративной Республики, Депутаты Федерального Собрания России обязаны такие законы и (или) договоры привести в надлежащий вид.

С момента обращения до приведения в соответствие друг другу и (или) Конституции Российской Федеративной Республики подобных законов и (или) договоров, действие их противоречивых частей приостанавливается.

Статья 92.

Если Суд определит, что то или иное производственное, общественное, политическое и им подобное объединение, коллектив и т.п. обладает в той или иной области монополией более чем на 25%, и ведет себя агрессивно по отношению к конкурентам или потребителям, то издает специальное постановление и подает его в Верховный Суд России для рассмотрения вопроса о расчленении подобного объединения, коллектива и т.п. на ряд более мелких.

Если Суд определит, что то или иное производственное, общественное, политическое и им подобное объединение, коллектив и т.п. обладает в той или иной области монополией более чем на 50%, то издает специальное постановление и подает его в Верховный Суд России для рассмотрения вопроса о безусловном и немедленном расчленении подобного объединения, коллектива и т.п. на ряд более мелких.

Критерии определения Судом степени и формы демополизации определяются Законом.

Статья 93.

Суд может издать постановление, требующее от Депутатов России, Президента России, должностных лиц каких-либо действий или запрещающее определенные действия в соответствии с принципом «*ultra vires*» и не противоречащее настоящей Конституции и Российским Законам.

Статья 94.

Высший надзор за точным и единообразным исполнением Конституции Российской Федеративной Республики и Российских Законов всеми производителями, государственными, общественными, политическими и иными организациями, коллективами и т.п., должностными лицами, а также гражданами России возлагается на Прокуратуру России.

Генеральный Прокурор России ответствен и подотчетен Федеральному Собранию России.

Срок полномочий Генерального Прокурора России, а также всех нижестоящих Прокуроров — пять лет.

Прокурором России может стать любой человек в возрасте не старше 60 лет, имеющий высшее юридическое образование и прошедший соответствующую аттестацию.

Деятельность и действия Прокуроров России определяются Законом.

Прокуроры России обладают Контролирующей Властью и Судебной Инициативой.

Статья 95.

Прокурор возбуждает и осуществляет уголовное преследование, гражданские дела; требует наказания за совершенное преступление.

Прокурор имеет право требовать немедленного принятия охранительных мер, какие он сочтет необходимыми; может принять участие в рассмотрении любого дела, в котором усмотрит государственный интерес.

Статья 96.

Органы Прокуратуры осуществляют свои полномочия на основании настоящей Конституции и Российских Законов, независимо от каких бы то ни было государственных, политических, общественных и иных органов, подчиняясь только Генеральному Прокурору России.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Статья 97.

Настоящая Конституция не может быть изменена в течение первых десяти лет.

Не могут быть изменены иначе как после принятия Новой Конституции России следующие статьи: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 27, 34, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 55, 64, 70, 97.

Статья 98.

Судебной и административной неприкосновенностью обладают:

- Депутаты России;
- Президент России;
- Вице-Президент России;
- Послы России и Консулы России;

- Судьи России;
- Прокуроры России;
- присяжные заседатели на время исполнения служебных обязанностей;
- члены избирательных комиссий на время исполнения служебных обязанностей, связанных с проведением выборов и референдумов.

Никто из перечисленных в этой Статье лиц не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, иначе как после осуждения в порядке импичмента.

Статья 99.

После принятия настоящей Конституции первый месяц отводится на подготовку к предвыборной кампании и к самим выборам Депутатов в Федеральное Собрание России и должностных лиц в состав Местных Органов Самоуправления, включающую в себя:

- определение согласно Конституции России избирательных округов для выборов в Федеральное Собрание России и Местные Органы Самоуправления;
- определение временных квот для Депутатов России;
- определение временно-переходной структуры Местных Органов;
- создание избирательных комиссий согласно Конституции России и Российским Законом, которым на основании настоящей Конституции поручается проведение предвыборной кампании и собственно выборов в Федеральное Собрание России и Местные Органы Самоуправления.

Окончание первого месяца после принятия настоящей Конституции является началом предвыборных кампаний и собственно выборов в Федеральное Собрание России и в Местные Органы Самоуправления, которые должны проводиться на основании настоящей Конституции и Российских Законов.

Статья 100.

Избранное на основании Статьи 99 Федеральное Собрание России должно приступить к своим обязанностям не позднее первого месяца со дня его избрания.

Первый вопрос, который должны решить Депутаты Федерального Собрания России, является создание избирательных комиссий, которым, согласно настоящей Конституции и Российским Законом, поручается проведение предвыборной кампании и собственно выборов Президента России и Вице-Президента России.

Окончание первого месяца со дня начала работы Федерального Собрания России должно быть определено началом предвыборной кампании и собственно выборов Президента России и Вице-Президента России, которые должны проводиться на основании настоящей Конституции и Российских Законов.

Данные о материалах, поступивших на конкурс по проекту Конституции, ее отдельным разделам, главам и статьям¹

Всего на 1 ноября 1990 г. в Конституционную комиссию поступило 39 проектов как Конституции в целом, так и отдельных глав, разделов и статей.

Свои проекты прислали:

1. Е.В. Виноградов, г. Кострома, рукописный текст.
2. Л.Б. Кучина, г. Пермь, рукописный текст.
3. Е.А. Пичугин, Московская обл., рукописный текст.
4. А.Г. Сысков, г. Свердловск, рукописный текст.
5. А.С. Антонов, Новгородская обл., рукописный текст.
6. В.Т. Пинчук, г. Барнаул, рукописный текст.
7. Е.И. Скрыпник, г. Киев, рукописный текст.
8. А.А. Алиев, г. Махачкала, юрист, проект гл. 8 Конституции.
9. Л.П. Гулий, Белгородская обл., рукописный текст.
10. В.С. Голицин, Куйбышевская обл., рукописный текст.
11. Г.С. Баканова, г. Иваново, рукописный текст.
12. В.Е. Смирнов, Ивановская обл., рукописный текст.
13. Е.Е. Савин, г. Калуга, рукописный текст.
14. А.Ф. Бикбаев, г. Москва, проект Конституции в целом, сведения об авторе отсутствуют.
15. А.Е. Саврухин, Московская обл., тезисы Конституции, сведения об авторе отсутствуют.
16. Коллектив кафедры государственного права Саратовского государственного юридического института, зав. кафедрой Кабышев В.Т., проект Конституции в целом.
17. Г. Р. Катаргин, г. Куйбышев, пенсионер, проект отдельных статей.
18. З.А. Матростова, г. Москва, директор НПФ «Телзам», проект Конституции в целом.
19. В.И. Слободин, г. Нижний Тагил, пенсионер, проект Конституции в целом.
20. В.А. Вишнев, г. Кемерово, проект Конституции в целом, сведения об авторе отсутствуют.
21. О.А. Юпанов, г. Свердловск, проект Конституции в целом, сведения об авторе отсутствуют.
22. В.А. Кочетков, г. Москва, зам. нач. отдела Госкомизобретений, анализ концепции Конституции.
23. В.И. Калинин, г. Саратов, проект Конституции в целом, сведения об авторе отсутствуют.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 4. Л. 2-5.

Данные о материалах, поступивших на конкурс по проекту Конституции

24. А.В. Калинин, г. Москва, проект отдельных разделов Конституции, сведения об авторе отсутствуют.

25. Ф.А. Ромм, г. Москва, научный сотрудник ЭНИН, проект Конституции в целом.

26. Явич, г. Свердловск, юридический отдел ПО «Уралмаш», проект Конституции в целом.

27. А.И. Хуторов, ветеран ВОВ, В.С. Мартишевский, журналист, г. Тольятти, проект Конституции в целом.

28. А.И. Малетин, г. Барнаул, рукописный текст.

29. А.Ф. Кожаев, г. Москва, проект Конституции в целом, сведения об авторе отсутствуют.

30. И.О. Мальков, г. Новосибирск, философ, проект Конституции в целом.

31. А.Г. Хакимов, г. Владивосток, рукописный текст.

32. В.П. Румянцев, Кемеровская обл., рукописный текст.

33. Г.А. Малахов, г. Канск, проект Конституции в целом, сведения об авторе отсутствуют.

34. В.П. Пахоменко, Краснодарский край, рукописный текст.

35. В.К. Мешавкин, г. Москва, проект Конституции в целом, аспирант, ЦНИИ «Спорт».

36. А.И. Хуторов, г. Тольятти, ветеран ВОВ, проект Конституции в целом.

37. Г.И. Липидин, Р. Г. Липидин, г. Саратов, проект Конституции в целом, сведения об авторах отсутствуют.

38. И.П. Халявкин, г. Саранск, рукописный текст.

39. С. Дьячков, г. Краснодар, рукописный текст.

18 проектов явно не соответствуют условиям конкурса, так как написаны от руки и чаще всего содержат не тексты, а комментарии к текстам, которые ранее были опубликованы в печати. Это проекты под номерами: 1–7; 9–13; 28, 31, 32, 34, 38, 39.

Проекты Конституции в целом прислали Г.П. Липидин, Р.Г. Липидин; А.И. Хуторов; В.К. Мешавкин; Г.А. Малахов; И.О. Мальков; А.Ф. Кожаев; А.И. Хуторов; В.С. Мартишевский; Явич; Ф.А. Ромм; В.П. Калинин; О.А. Юланов; В.А. Вишнев; В.И. Слободин; З.А. Матросова; А.Ф. Бикбаев; коллектив кафедры государственного права Свердловского государственного юридического института, зав. кафедрой Кабышев В.Т.

Проекты отдельных разделов Конституции прислали А.А. Алиев; Г.Р. Катаргин; А.В. Калинин.

Анализ концепции Конституции прислал В.А. Кочетков, тезисы Конституции присланы А.П. Саврухиным.

Таким образом, к участию в конкурсе приняты следующие проекты: 8, 14, 16 — 21, 23 — 27, 29, 30, 33, 35 — 37, всего 19 проектов.

**Замечания
по конституционным проектам,
поступившим на конкурс (предварительный анализ)**

1. Авторы проектов предлагают разнообразные наименования государства:

- Российская Федеративная Республика (у 4-х авторов);
- Россия;
- Российская Федерация;
- Российская Единая Демократическая Республика;
- Демократическая Федеративная Республика Россия;
- Российское содружество наций;
- Интернациональный союз социалистических республик России;
- Российский Союз народов.

2. Практически во всех проектах подчеркивается особое значение прав человека (прав гражданина). Эти разделы Конституции имеются, как правило, во всех проектах, причем они написаны наиболее подробно (дана классификация прав, указываются их конкретные виды, гарантии). Подчеркивается приоритет международных актов в этой области (Пакты ООН о правах человека, Декларация прав человека).

Отмечается обязанность государства стоять на страже прав граждан (охранять, защищать, гарантировать).

3. Высшим органом государственной власти чаще всего называется Верховный Совет. В ряде проектов он выступает под иным названием — «Конгресс народных депутатов», «Законодательный Конгресс». Он всегда двухпалатный.

Многие авторы подчеркивают равноправие (равные возможности) всех политических партий и движений в Верховном Совете.

4. В большинстве проектов высшим должностным лицом (главой государства) является Президент, избираемый непосредственно населением страны, реже — Верховным Советом.

5. Большое значение в большинстве проектов придается правам субъектов Федерации, которые самостоятельно решают свои внутренние дела (иногда это — только национальные автономии, иногда также — регионы, территории). Терминология, как правило, носит нестрогий характер.

6. Многие авторы подчеркивают обязательность включения положения о том, что акты органов СССР действуют на территории Российской Республики, лишь если они не противоречат ее законодательству, в противном случае их действие приостанавливается.

7. Часто в проектах упоминается необходимость заключения Союзного договора, в котором предлагается указать:

- а) полномочия, которые республика добровольно передает Союзу;
- б) Россия входит в Союз наравне с другими республиками, чей суверенитет и независимость она полностью признает;
- в) право свободного выхода из Союза.

Из поступивших проектов пока можно отметить только один — из Саратовского юридического института (руководитель Кабышев), так как он представляет собой целостный документ, содержащий все разделы Конституции, и написан грамотным юридическим языком. Проекту предпослана пояснительная записка с обоснованием позиции авторов, которая распространяется среди членов Конституционной комиссии как отдельный документ.

**Эксперт Конституционной комиссии,
доцент, к.ю.н. Кукушкин Е.В.¹
11.11.90 г.**

¹ Евгений Владимирович Кукушкин являлся членом группы экспертов Конституционной комиссии РСФСР с осени 1990 г. Об экспертах КК РСФСР того периода см. С. 27-28 Т.1 настоящего издания. — *Примеч. ред.*

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
жюри по подведению итогов конкурса на лучший проект
Конституции РСФСР

В соответствии с Положением о конкурсе на лучший проект новой Конституции РСФСР жюри на заседании 25.XII.1990 г. рассмотрело и подвело итоги конкурса.

Всего в адрес Конституционной комиссии поступило 40 материалов в том числе 36 проектов как Конституции в целом, так и отдельных глав, разделов и статей.

18 проектов явно не соответствуют условиям конкурса, так как написаны от руки и в большинстве случаев содержат не тексты, а комментарии к текстам, которые ранее были опубликованы в печати.

2 материала (анализ концепции Конституции и тезисы к Конституции) не могут рассматриваться в качестве конституционных проектов. Таким образом, к участию в конкурсе были допущены 20 проектов.

ЖУРИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Первую премию не присуждать.

2. Присудить вторую премию в сумме 3 000 руб и опубликовать в печати проект Конституции Российской Федеративной Республики, представленный группой ученых кафедры государственного права Саратовского юридического института в составе: В.Т.Кабышев - руководитель проекта, В.И.Гавриленко, Е.В.Колесников, В.М.Корнухов, А.В.Мещеряков, О.О.Миронов, Т.М.Пряхина, Б.Г.Радченков, Б.С.Эбзеев.

Приняв во внимание ранее распространенный проект рабочей группы Конституционной комиссии, сохранив в основном его структуру и важнейшие положения, саратовские ученые ввели в свой проект ряд формулировок, которые полезно учесть при доработке проекта Конституции.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 4. Л. 10-11.

Постановление по подведению итогов общественного конкурса по проекту Конституции РСФСР

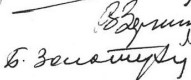
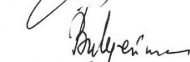
3. Присудить три поощрительные премии по 500 руб. каждая:
Р.И.Ленčovскому (г.Киев) - за проект статьи, использованный рабочей группой при формулировании статьи 2.3.9 опубликованного проекта;
В.К.Мешавкину (г.Москва) - представившему проект Конституции, отражающий многие современные тенденции и потребности конституционного развития;
В.В.Явичу (г.Свердловск) - проект которого выполнен профессионально и отличается демократической направленностью.
4. Направить письма всем авторам проектов с благодарностью за участие в конкурсе.
5. Решение жюри в части пресуждения премий опубликовать в печати.

Председатель жюри

Р.И.Хасбулатов



Члены жюри:



О.Г.Румянцев
Ф.В.Шелов-Коведяев
В.Л.Шейнис
Б.А.Золотухин
Е.А.Амбарцумов
В.П.Лукин
С.А.Ковалев
П.А.Медведев
В.Д.Зорькин

Москва, 25 декабря 1990 г.

ГРАМОТА

В соответствии с Постановлением
Жюри общественного конкурса по проекту
Конституции РСФСР

КОЛЛЕКТИВУ

КАФЕДРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА
САРАТОВСКОГО ОРДЕНА «ЗНАК ПОЧЕТА»
ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА
им. Д. И. КУРСКОГО в составе:

КАБЫШЕВА Владимира Терентьевича, д. ю. н.,
профессора — руководителя группы

ГАВРИЛЕНКО Валентины Ивановны, к. ю. н.,
доцента

КОЛЕСНИКОВА Евгения Викторовича, к. ю. н.,
доцента

КОРНУКОВА Владимира Михайловича, д. ю. н.,
профессора

МЕЩЕРЯКОВА Александра Викторовича, к. ю. н.,
ст. преподавателя

МИРОНОВА Олега Орестовича, д. ю. н.,
профессора


ПРЯХИНОЙ Татьяны Михайловны, аспирантки
РАДЧЕНКОВА Бориса Георгиевича, к. ю. н.,
ст. преподавателя

ЭБЗЕЕВА Бориса Сафаровича, к. ю. н., доцента

присуждается II премия (3000 рублей)
за цельный проект новой Российской
Конституции, представляющий несомнен-
ный интерес для работы над консти-
туционной реформой в Российской
Федерации.

Москва, 25 декабря 1990 года.

Б. И. Ельцин



ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ РСФСР
тов. ЕЛЬЦИНУ Б.Н.

Инициативной группой народных депутатов РСФСР в соответствии со статьей 108 Конституции РСФСР подготовлен и представляется в порядке законодательной инициативы в Конституционную Комиссию проект новой Конституции (Основного Закона) РСФСР.

По поручению инициативной группы
Народные депутаты РСФСР:

Ю.М.Слободкин, кандидат юридических наук

В.И.Зоркальцев

В. И. Зоркальцев

Ю.М. Слободкин

" 05 " ноября 1990 года

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 310.

Проект
по состоянию на ноябрь 1990 г.

**КОНСТИТУЦИЯ
(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)
РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ¹**

Проект подготовлен инициативной группой
народных депутатов РСФСР «Коммунисты России»
с участием научных консультантов и экспертов-юристов

СОДЕРЖАНИЕ

Преамбула

Раздел I. Основы общественного строя.

Глава I.² Общие положения.

Глава II. Основы политического строя.

Глава III. Экономический строй.

Глава IV. Основы социальных отношений.

Глава V. Защита Отечества.

Раздел II. Права, свободы и обязанности граждан.

Глава VI. Основы правового положения граждан.

Глава VII. Социально-экономические права и обязанности граждан.

Глава VIII. Личные права, свободы и обязанности граждан.

Глава IX. Политические права, свободы и обязанности граждан.

Раздел III. Национально-государственное и административно-территориальное устройство РСФСР.

Раздел IV. Организация государственной власти в РСФСР.

Глава X. Общие положения.

Глава XI. Верховный Совет РСФСР.

Глава XII. Президент РСФСР.

Глава XIII. Совет Министров РСФСР.

Глава XIV. Местная власть и самоуправление.

Раздел V. Судебная власть, защита законности и правопорядка.

Глава XV. Судебная власть.

Глава XVI. Защита законности и правопорядка

Раздел VI. Заключительные положения.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 310-365.

² Далее в оригинальном тексте главы обозначаются арабскими цифрами. — *Примеч. ред.*

* * *

Съезд народных депутатов РСФСР, руководствуясь волей народов Республики и основываясь на Декларации о государственном суверенитете РСФСР 1990 года, стремясь обеспечить формирование советского социалистического правового государства и политической системы, основанной на принципах демократии и многопартийности, эффективной экономики, базирующейся на многообразии форм собственности, призванной обеспечить благосостояние народа, принимает настоящую Конституцию и объявляет ее непосредственно действующим Основным законом РСФСР.

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ РСФСР

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. РСФСР как государство трудящихся

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть государство, созданное народом многонациональной России и выражающее интересы трудящихся всех наций и народностей, исторически связанных с судьбой русской нации. РСФСР добровольно входит в обновленный союз равноправных и суверенных Советских Социалистических Республик.

Статья 2. Личность и государство

Человек является высшей ценностью и целью общественного развития. Государство обеспечивает гарантирование и охрану прав человека и гражданина, социальную справедливость и защищенность личности, социальное и правовое равенство граждан во всех сферах общественной жизни.

Статья 3. Общество и государство

Государство способствует поддержанию гражданского мира и национального согласия, упрочению социальной справедливости, прав и свобод человека. Граждане, общественные объединения, средства массовой информации обязаны с уважением относиться к этим ценностям, а также к государству, его атрибутам и символам.

Государство не допускает ущемления прав, свобод и достоинства гражданина, осуществляет ориентацию производственной деятельности в интересах благосостояния общества и каждого человека.

Статья 4. Основные принципы общественного строя РСФСР

В РСФСР закрепляется демократический социалистический строй. Он основывается на следующих принципах:

- свобода, равенство, братство, свободное развитие каждого гражданина как условие свободного развития общества;
- сочетание свобод и ответственности граждан, их прав и обязанностей;

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

- преобладание общественной собственности, исключающей отчуждение работника от средств и результатов производства и эксплуатацию человека человеком;
- распределение материальных и духовных благ преимущественно по результатам общественно полезного труда при исключении сравнительных тенденций;
- забота о людях, нуждающихся в социальной помощи;
- народовластие, решающая роль граждан в управлении общественными и государственными делами;
- подчинение меньшинства большинству при учете интересов, гарантий прав и достоинств меньшинства и отдельного человека;
- организация политической жизни и функционирования власти на основе многопартийности;
- сочетание непосредственной и представительной демократии, государственного управления с общественным, производственным и местным самоуправлением;
- разделение законодательной, исполнительной и судебной властей как условие функционирования правового государства.

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ ПОЛИТИЧЕСКОГО СТРОЯ

Статья 5. Суверенитет народа

Народ Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является единственным источником всей власти в РСФСР.

Народ осуществляет принадлежащую ему суверенную власть непосредственно через систему создаваемых им органов законодательной, исполнительной и судебной власти и посредством органов самоуправления.

Статья 6. Государственный суверенитет РСФСР

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика — суверенное государство, обладающее верховенством в определении своей исторической судьбы и государственно-правового статуса. РСФСР самостоятельно определяет и проводит свою внутреннюю и внешнюю политику. РСФСР принадлежит суверенное право по распоряжению своей территорией и национальными богатствами.

РСФСР, выражая волю и интересы всех наций и народностей, исторически объединенных в пределах территории республики, объявляет о своей приверженности братскому союзу народов, входящих в Союз Советских Социалистических Республик.

Статья 7. РСФСР — правовое государство

В РСФСР обеспечивается верховенство Конституции над другими правовыми актами. Государственные органы и должностные лица, общественные объединения и граждане действуют в строгом соответствии с Конституцией и законами.

Конституция, законы и другие правовые акты выражают волю и интересы трудового народа. Они должны быть экономически обоснованными и социально справедливыми.

Статья 8. Республика Советов

Основу государственной власти РСФСР составляют Советы народных депутатов, объединяющие все слои и группы населения республики в единую систему органов народного представительства.

Выборы в Советы народных депутатов производятся при свободном выдвижении кандидатов по территориальным, национально-территориальным и производственным округам.

Статья 9. Политические партии и движения

Политические партии, профсоюзные, молодежные, иные общественные объединения и массовые движения через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах участвуют в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами.

Партии, общественные объединения и массовые движения создаются гражданами свободно в порядке, предусмотренном законом.

Все политические партии, общественные объединения и массовые движения, выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, действуют в рамках Конституции СССР, Конституции РСФСР и конституций автономных республик и законов СССР, РСФСР и автономных республик.

Статья 10. Равноправие политических партий и общественных объединений

Профессиональным союзам, экологическим, женским, молодежным объединениям, научным, творческим и иным союзам, неполитическим движениям и трудовым коллективам предприятий и учреждений гарантируются равные возможности участия в политической жизни.

Правовое государство осуществляет свою деятельность в условиях и на основе демократического многообразия политических институтов, мнений и идеологий. Запрещается распространение идеологий, пропагандирующих расовую, национальную, религиозную вражду и ненависть, человеконенавистничество и насилие.

Статья 11. Средства массовой информации

Средства массовой информации свободны и ответственны перед обществом. Их долг — содействовать благу народа, расширению гласности, утверждать духовные и нравственные ценности, гражданское согласие и мир.

Не допускается монополизация средств массовой информации государственными органами, общественными организациями, политическими партиями, группами или отдельными лицами.

Порядок учреждения средств массовой информации, их права, обязанности, и также ответственность устанавливаются законом.

Статья 12. Религиозные объединения

Религиозные объединения отделены от государства и действуют независимо от его органов. Государство поддерживает общественно полезную деятельность религиозных объединений. Закон определяет порядок регистрации религиозных объединений и отношения их с государством.

Религиозные объединения обладают правами юридического лица, свободно пользуются и распоряжаются принадлежащими им сооружениями, иным имуществом и фондами. Они самостоятельно управляют своими внутренними делами.

ГЛАВА 3. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТРОЙ

Статья 13. Экономическая свобода граждан

Конституция Российской Федерации гарантирует экономическую свободу граждан, право трудящихся на средства производства и результаты их труда, и разнообразие форм собственности.

Статья 14. Экономическая власть трудящихся

Право трудящихся на средства производства и результаты труда, их экономическая власть основываются на общественной собственности на средства производства. Оно обеспечивается участием трудовых коллективов в выработке и реализации экономической политики и управлении делами предприятий через органы самоуправления трудовых коллективов, представительством в Советах всех уровней, органах самоуправления, контролем за использованием общественного достояния.

Статья 15. Экономическая справедливость

Источником роста общественного богатства и благосостояния каждого человека является общественно-полезный труд, результаты которого определяют положение человека в обществе. Эксплуатация человека человеком как система общественных отношений не допускается.

В соответствии с настоящей Конституцией государство осуществляет контроль за развитием частнособственнических отношений в республике. Работникам, занятым на предприятиях, основанных на любых формах собственности, гарантируется законом справедливые условия найма, увольнения, оплаты и охраны труда.

Экономические преобразования, влекущие за собой массовую безработицу, без предварительно созданной системы мер социальной защиты не допускаются. В случае преобразования выбор формы собственности, на которой базируется деятельность предприятий, невозможен без согласия его трудового коллектива.

Статья 16. Собственность на природные ресурсы

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии являются неотъемлемым достоянием народов, проживающих на данной территории, находятся в ведении Советов народных депута-

татов и предоставляются для использования гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям.

Национально-государственные образования в составе РСФСР имеют в своем достоянии землю, недра, воды, животный и растительный мир и строят свои экономические взаимоотношения с Российской Федерацией и Союзом на основе соответствующих договоров.

Статья 17. Структура народной собственности

Находящаяся в РСФСР собственность, принадлежащая народу, подразделяется на общесоюзную собственность (в соответствии с условиями Союзного договора), общероссийскую собственность, собственность республик, входящих в состав РСФСР, коммунальную собственность. Народ вправе осуществлять любые виды контроля за реализацией своей собственности через свои общественные и иные формирования.

Статья 18. Народная собственность, реализуемая в форме полномочного хозяйственного владения трудового коллектива

Преобладающей разновидностью народной собственности на средства производства служит народная собственность, реализуемая в форме безвозмездной передачи государственным органом необходимого имущества трудовому коллективу предприятия в полномочное коллективное хозяйственное владение (вариант: ведение).

Имущество передается государственным органом трудовому коллективу по договору, в котором, в частности, предусматривается основной профиль производства, составляющий, как правило, не менее половины его общего объема, норма амортизационных отчислений и норма отчислений в фонд развития производства. В остальном вопросы использования имущества, реализации произведенной продукции и распределения дохода (за вычетом налогов) решаются трудовым коллективом самостоятельно.

Вариант предыдущего абзаца

Народные предприятия имеют в отношении переданного им имущества право полного хозяйственного владения (вариант: ведения) и владеют, пользуются и распоряжаются им, исходя из своих хозяйственных интересов без каких-либо ограничений. Они не вправе лишь прекращать свою деятельность без разрешения собственника. Объем правомочий народных предприятий в различных сферах их деятельности определяется в соответствии с законодательством о предприятиях в РСФСР и законами федерации.

При неэффективном использовании имущества, нарушении экологических, экономических и иных интересов народа-собственника, последний вправе через соответствующие органы власти перевести предприятие на непосредственное государственное управление.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Статья 19. Народная собственность, реализуемая в форме непосредственного государственного управления. Собственность государственных учреждений

В отраслях производства, где не могут осуществляться конкурентные начала работы предприятий или проведение их является затруднительным, а также в случаях, предусмотренных в статье 7 Конституции РСФСР, по решению собственника, выраженному соответствующим органом власти, предприятия работают под руководством указанного собственником органа государства. Права предприятий определяются в этом случае в законе о непосредственном государственном управлении, а имущество их — принадлежит им на праве оперативного управления.

За государственными учреждениями имущество закрепляется на праве оперативного управления, и их хозяйственная деятельность соотнобразуется с границами данного права.

Статья 20. Коллективная собственность

В экономической жизни федерации активное участие принимают предприятия и иные образования, основанные на коллективной собственности, право на которую (без распределения по долям) принадлежит трудовым коллективам арендаторов, вкладчиков, членов обществ и товариществ, а также образованиям — ассоциациям.

Содержание этого права определяется законом о собственности в РСФСР. Из собственности коллективных предприятий в соответствии с решениями трудовых коллективов могут передаваться в собственность работников предприятий, членов кооперативов часть дохода предприятий с закреплением ее за ними на основе соответствующих документов.

Предприятия, действующие на базе коллективной собственности, самостоятельны в выборе хозяйственной деятельности, решении всех вопросов и не могут быть стеснены в этом, за исключением отдельных видов деятельности в соответствии с законом запрещенных к осуществлению или требующих лицензирования.

Статья 21. Общественная акционерная собственность

Общественные предприятия (народные и кооперативные) по их собственному усмотрению могут предоставлять друг другу кредиты в форме продажи акций.

Во избежание изменения характера общественных предприятий продажа выпускаемых ими акций частным лицам — гражданам РСФСР и СССР не разрешается.

Порядок и ограничения в продаже именных акций общественных предприятий иностранным фирмам и гражданам устанавливается законом.

Государственный орган, зарегистрировавший данное общественное предприятие, может в порядке индивидуального исключения разрешить ему продавать акции частным лицам — гражданам РСФСР и СССР в общем

размере, но превышающем двадцати процентов от всей суммы выпущенных акций.

Статья 22. Коллективное участие в собственности народного предприятия

Народное предприятие по решению общего собрания (конференции) трудового коллектива пользуется внутренним кредитом и форме распространения облигаций и не подлежащих свободной продаже именных акций среди своих работников.

Объем облигаций и акций, продаваемых в одни руки, ограничивается суммой, которая исключает превращение получаемых дивидендов в основной источник доходов работника, а именно, как правило, не превышает пяти средних годовых заработков работника данного предприятия.

Статья 23. Формы участия организаций и граждан в собственности народных и коллективных предприятий

Организации и граждане участвуют в собственности народных и коллективных предприятий путем:

приобретения акций и внесения вкладов в имущество предприятий на условиях в порядке, определенных в законе об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью;

получения в собственность части дохода работниками предприятий в соответствии с решениями их трудовых коллективов, в том числе оформленных выдачей ценных бумаг. Возможность наследования ценных бумаг и их ограниченная оборотоспособность определяется законодательством о ценных бумагах;

предоставления кредита предприятию его работниками, в том числе оформленного выдачей ценных бумаг. Возможность наследования и оборотоспособность их определяются законодательством о ценных бумагах. В случаях и на условиях, предусмотренных трудовыми коллективами предприятий, лица, предоставившие кредит, получают преимущественное право управления делами предприятия и получения его доходов;

собственник-учредитель имеет право на получение дохода от переданного предприятию имущества. Размер этого дохода определяется в законе о предпринимательской деятельности, но не может превышать пяти процентов прибыли соответствующего предприятия.

Объем доходов, получаемых работниками в соответствии с п.п. 2 и 3 настоящей статьи, не может превышать основного источника доходов работников, получаемого в виде заработной платы и пенсии.

Статья 24. Собственность граждан

Собственность граждан на предметы потребления не ограничивается в своих размерах и беспрепятственно реализуется ими, поскольку это не нарушает прав других граждан и организаций.

За землю, находящуюся во временном пользовании или наследуемом владении граждан, взимается установленная плата. Передача земли от

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

одного пользователя другому допускается только на безвозмездных началах под контролем государства и общества. Бывший владелец земельного участка имеет право на возмещение произведенных земельных улучшений. Дома, строения и насаждения отчуждаются вместе с земельным участком, находящимся под ними. Порядок перехода прав на земельный участок в том и другом случае определяются Земельным и Гражданским кодексом РСФСР.

Граждане и члены их семей вправе на базе принадлежащих им средств производства, индивидуально или, объединяясь в семейно-трудовое хозяйство, вести хозяйственную деятельность по собственному выбору как в форме индивидуальной трудовой деятельности, так и в форме семейных хозяйств и предприятий, не прибегающих к найму работников.

Запрещение определенных видов индивидуальной деятельности и семейных предприятий или их ограничение устанавливается законом. Собственность граждан на средства производства и наем рабочей силы (частная собственность) реализуются по правилам, изложенным в ст.ст. 20 и 21 Конституции РСФСР и хозяйственном законодательстве.

Статья 25. Ограниченная частная собственность

В порядке исключения по решению органов государственной власти республик, входящих в составе РСФСР, или местных органов власти областного уровня допускается создание и функционирование частных предприятий, принадлежащих одному лицу либо группе лиц. Число наемных работников в них не должно превышать двадцать человек.

В сельском хозяйстве и других отраслях с сезонным характером работ допускается наем сезонных работников, число которых не должно более чем втрое превышать число работников-собственников. Общее время найма ограничивается тремя месяцами на протяжении календарного года.

Частные предприятия создаются на базе собственности граждан, а также на базе продажи средств производства народного или коллективного предприятия. В последнем случае продажа допускается, если трудовой коллектив народного предприятия большинством не менее чем в две трети голосов не пожелает взять предприятие в аренду, либо выкупить его, а трудовой коллектив действующего на базе коллективной собственности предприятия согласится с продажей фондов предприятия большинством не менее чем две трети голосов.

Статья 26. Формы собственности в свободных экономических зонах

В свободных экономических зонах создание и деятельность частных предприятий (в том числе и на базе иностранного капитала) с установлением иного, чем указано в ст. 25 числа занятых в них наемных работников, допускается в соответствии законодательством РСФСР о свободных экономических зонах. Прекращение таких предприятий производится не иначе как помимо воли собственника, по решению Верховного Совета РСФСР, и в этом случае собственникам должно быть выплачено возмещение стои-

мости предприятия и убытков в виде расходов, понесенных собственником вследствие такого прекращения предприятия.

Создание свободных зон производится не иначе как по итогам референдума, проведенного на территории, отводимой под такую зону. Хозяйственный оборот в них регулируется в соответствии с законодательством РСФСР о свободных экономических зонах.

Статья 27. Соотношение общественного и частного секторов в экономике РСФСР

Частный сектор народного хозяйства федерации, включая предприятия в свободных экономических зонах (за исключением совместных предприятий и торговых фирм, реализующих товары, произведенные за рубежом), по валовому объему производства не должен превышать десяти процентов общероссийского производства и двадцати процентов в отдельно взятой отрасли народного хозяйства.

В случае превышения этих объемов по решению Правительства принимаются меры, предусмотренные антимонопольным законодательством РСФСР.

Статья 28. Государственное руководство экономикой

Государство через свои органы руководит экономической жизнью общества в интересах народа и в этих целях:

- принимает Хозяйственный кодекс и иные законы, регулирующие порядок руководства и осуществления хозяйственной деятельности в федерации, обеспечивающий развитие рыночного механизма при сочетании его с плановыми началами, экономической инициативы, недопущении монополизма, защиту интересов трудящихся и экономический правопорядок;
- осуществляет планирование социально-экономического развития и реализует его с помощью экономических рычагов и методов. Директивное планирование допускается только в случаях и пределах, предусмотренных Хозяйственным кодексом РСФСР;
- организует разработку и принятие общероссийских научно-технических и социальных программ, создает условия для участия в них предприятий и отдельных граждан, содействует реализации принятых программ;
- создает и упраздняет народные предприятия, передавая государственное имущество в полное хозяйственное владение (вариант: ведение) предприятий, а в соответствующих случаях, непосредственное управление ими;
- обеспечивает участников экономической жизни полной информацией о состоянии и перспективах развития народного хозяйства, конъюнктуре рынка, в том числе для участия во внешнеэкономической деятельности;
- разрешает споры между участниками экономической жизни в соответствии с правилами их разрешения, предусмотренными Хозяйственным кодексом РСФСР;

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

- осуществляет единую инвестиционную, налоговую, финансовую, таможенную политику;
- организует необходимые для функционирования экономики учреждения и институты (банки, фондовые и товарные биржи, учреждения по подготовке и переподготовке работников и их трудоустройству);
- содействует налаживанию внешнеэкономических, внутрисоюзных и межрегиональных связей;
- обеспечивает комплексное развитие экономики федерации и содействует такому развитию в регионах;
- осуществляет иные функции руководства в соответствии с Хозяйственным кодексом РСФСР.

Статья 29. Экономика РСФСР как часть экономики СССР

Экономика РСФСР является самостоятельной составной частью единого народнохозяйственного комплекса, охватывающего все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории СССР и функционирующего на основе Союзного договора, оптимального сочетания плановых и рыночных регуляторов.

Статья 30. Обеспечение экономической безопасности

В интересах настоящего и будущих поколений в РСФСР для обеспечения экологической безопасности осуществляются необходимые меры для охраны и рационального использования земли и ее недр, водного и воздушного бассейнов, растительного и животного мира.

ГЛАВА 4. ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 31. Основным направлением социальной политики государства является обеспечение социальной справедливости, равных исходных условий получения образования и трудовой деятельности, независимо от принадлежности к определенной социальной группе, городу, селу или региону.

Социальная справедливость исключает наличие привилегий, эксплуатацию одних другими.

Статья 32. Социальную поддержку государства получают те виды труда и деятельности, которые приносят наибольшую пользу обществу, умножают его материальные и культурные блага, важнейшие духовные и нравственные ценности. Осуждаются и запрещаются разрушительные, антиобщественные, безнравственные виды деятельности.

Статья 33. Государство стремится к недопущению резких разрывов в материальной обеспеченности граждан. Для выравнивания социального положения людей государство проводит политику регулирования доходов, вводит прогрессивный налог на доходы и наследство, устанавливается гарантированный и растущий минимум заработной платы, пенсий, стипен-

дий, повышает в соответствии с ростом производительности труда уровень доходов основной массы населения.

Статья 34. Государство осуществляет гуманную демографическую политику, охрану материнства и детства, необходимую помощь нуждающимся многодетным семьям, молодежи, иным социально-демографическим группам.

Постоянной социальной защитой общества пользуются дети, инвалиды и престарелые. Государство призвано удовлетворять потребности общества в детских дошкольных учреждениях, местах отдыха; проявляет постоянную заботу об охране здоровья детей; обеспечивает гарантированный прожиточный минимум многодетным семьям. Государство создает необходимые условия для инвалидов и престарелых, устанавливает минимальный размер пенсий, обеспечивающий их достойную жизнь; заботится о развитии сети интернатов.

Статья 35. Государство совершенствует системы бесплатного и квалифицированного здравоохранения, социального обеспечения службы быта и коммунального хозяйства. Оно содействует развитию массовой физической культуры и спорта, созданию условий здорового образа жизни.

Статья 36. Народное образование в Российской Федерации бесплатное. Государство обеспечивает современную общеобразовательную и профессиональную подготовку молодежи. Всем гражданам предоставляется возможность профессиональной переподготовки в соответствии с потребностями общества.

Статья 37. Государство обеспечивает свободу развития искусства, литературы, культуры, народного творчества, направленных на подъем интеллектуального, духовного и нравственного уровня населения.

ГЛАВА 5. ЗАЩИТА ОТЕЧЕСТВА

Статья 38. РСФСР участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности страны, определении общей структуры и численности Вооруженных Сил, выработке военной доктрины и основных направлений военного строительства, размеров бюджетных ассигнований и материально-технических ресурсов на оборону.

Статья 39. РСФСР участвует в союзе с другими республиками в создании специальных частей для защиты коммуникаций, систем жизнеобеспечения республик, ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств и выполнения иных, определенных договором обязательств.

Статья 40. Для защиты прав граждан, общественного порядка и безопасности создаются органы внутренних дел и государственной безопасности республики.

Статья 41. Гражданам РСФСР, участвующим в обороне страны, охране общественного порядка и национальной безопасности, и членам их семей обеспечиваются социальные, материальные и иные гарантии.

РАЗДЕЛ II. ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

ГЛАВА 6. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГРАЖДАН

Статья 42. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика признает за каждым гражданином естественные и неотъемлемые права.

РСФСР гарантирует и охраняет эти права, обеспечивает исполнение гражданами их обязанностей.

Права, свободы и обязанности граждан устанавливаются Конституцией и законами РСФСР. Они не могут быть отменены, ограничены или произвольно расширены какими-либо иными актами и действиями.

Статья 43. В интересах своих граждан РСФСР участвует в разработке и осуществлении единой общесоюзной политики в области прав человека, применяет на своей территории законодательство Союза ССР о правах человека.

Права, свободы и обязанности граждан РСФСР устанавливаются и осуществляются в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, обязательствами РСФСР и СССР по международным договорам и соглашениям.

Статья 44. Гражданин и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью.

Государство исходит из приоритета прав человека в решении социальных, национальных и международных вопросов. Органы государства и должностные лица обязаны обеспечивать и защищать права и свободы граждан, поощрять общественную правозащитную деятельность.

Все права и свободы, закрепленные в Конституции РСФСР, защищаются независимым и беспристрастным судом.

Забота об интересах государства, неукоснительное соблюдение Конституции и законов РСФСР — долг каждого гражданина.

Статья 45. Права граждан неотделимы от их обязанностей. Каждый свободно действует в соответствии со своими правами и обязанностями. Он не должен при этом нарушать права других граждан, наносить ущерб государственной и общественной безопасности, правопорядку и нравственным основам общества.

Статья 46. Все граждане РСФСР равны перед законом и судом, имеют равное право на защиту независимо от национальности, расы, социального происхождения, пола, языка, отношения к религии, места жительства, рода

занятий, имущественного положения, политических и иных убеждений, партийной принадлежности и других обстоятельств.

Равноправие граждан обеспечивается во всех областях государственной и общественной жизни.

Привилегии отдельных социальных слоев и групп населения, отдельных лиц, а также дискриминации граждан по любым мотивам противоречат социальной справедливости и подлежат устранению согласно законам.

Льготы и преимущества могут быть установлены только законом для отдельных групп граждан, нуждающихся в социальной помощи, а также на других справедливых основаниях.

Статья 47. Женщина и мужчина имеют равные права во всех сферах жизни. Государство обеспечивает принцип равного вознаграждения женщин и мужчин за труд равной ценности.

Статья 48. Равноправие граждан различных рас и национальностей гарантируется возможностями пользования родным языком, обучения на родном языке, сохранения и развития национальной культуры.

Прямое или косвенное ограничение прав либо установление привилегий, или преимуществ по расовым и национальным признакам наказываются по закону. Призывы к расовой ненависти и национальной вражде, всякие движения и организации, утверждающие превосходство одной расы или нации над другими, подстрекающие к расовым или национальным конфликтам, объявляются противозаконными и запрещаются на основе Конституции РСФСР.

Государство обеспечивает защиту прав национальных меньшинств.

Статья 49. В РСФСР устанавливается единое гражданство. Каждый гражданин является одновременно гражданином Союза ССР. В соответствии с Союзным договором он пользуется всеми правами и свободами, несет все обязанности граждан, закрепленные Конституцией и законами Союза ССР.

Гражданин республики, входящей в состав РСФСР, является одновременно гражданином РСФСР, на него распространяются все права, свободы и обязанности, закрепленные Конституцией и законами РСФСР.

Граждане других союзных республик пользуются на территории РСФСР всеми правами, свободами и несут все обязанности граждан РСФСР без каких-либо ограничений и изъятий.

Статья 50. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства устанавливаются законом.

Гражданин РСФСР не может быть лишен гражданства и права на изменение гражданства. Недопустимо прекращение гражданства вследствие уголовного наказания или административной меры в отношении лица, совершившего проступок.

Никто не может быть выслан за пределы РСФСР.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Статья 51. РСФСР защищает права граждан РСФСР на территории других союзных республик в соответствии с Конституцией и законами Союза ССР.

Граждане РСФСР за рубежом пользуются защитой и покровительством РСФСР.

Статья 52. Иностранцам гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории РСФСР, обеспечиваются права и свободы, закрепленные Конституциями РСФСР и СССР, в соответствии с нормами международного права.

Иностранцы граждане и лица без гражданства обязаны уважать и соблюдать Конституцию и законы РСФСР.

ГЛАВА 7. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 53. Граждане РСФСР имеют право ни труд, то есть на свободу заключения трудового договора о работе на предприятии, в учреждении и организации, на выбор профессии и рода занятий в соответствии со своими желаниями, способностями и специальной подготовкой, на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на социальную защиту от безработицы.

Вознаграждение работника за труд устанавливается в соответствии с количеством, качеством, общественной значимостью труда и не может быть ниже официально установленного прожиточного минимума. Государство способствует утверждению принципа равной оплаты за равный труд.

Государство принимает меры по обеспечению занятости населения, осуществляет программы профессионально-технического обучения и подготовки, перепрофилирования работников с учетом социальных потребностей.

Принудительный труд запрещается за исключением случаев, предусмотренных законом.

Статьи 54. Граждане РСФСР имеют право на собственность. Неприкосновенность собственности и право ее наследования гарантируются.

Статья 55. Граждане РСФСР имеют право на индивидуальную и коллективную трудовую деятельность, на создание кооперативных, акционерных и других организаций в целях удовлетворения своих экономических потребностей.

Статья 56. Право граждан на отдых обеспечивается в РСФСР установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 40 часов, ежегодных оплачиваемых отпусков продолжительностью не менее 24 рабочих дней, еженедельных выходных и праздничных дней, сокращенного рабочего дня для ряда профессий и производств, а также иными гарантиями, закрепленными в законодательстве РСФСР.

Статья 57. Граждане РСФСР имеют право на охрану здоровья, то есть на бесплатное пользование государственными медицинскими учреждениями, на платное медицинское обслуживание, оказываемое кооперативными и иными учреждениями здравоохранения. Государство принимает меры, направленные на повышение качества медицинских услуг.

Статья 58. Граждане РСФСР имеют право получать общее и специальное образование в школах и учебных заведениях различного типа. Бесплатность обязательного образования, доступность всех видов образования гарантируются государством.

Статья 59. Граждане РСФСР имеют право приобретать в собственность или постоянно пользоваться жильем в домах государственного, общественного и индивидуального жилого фонда. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Статья 60. Граждане РСФСР имеют право на социальное обеспечение в старости, по инвалидности, в случае болезни, рождения ребенка, а также утраты кормильца. Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни граждан не ниже прожиточного минимума.

Статья 61. Граждане РСФСР имеют право на благоприятную окружающую среду.

Ущерб, причиненный гражданину, его здоровью или имуществу правонарушителями в области природопользования, подлежит возмещению в порядке, установленном законом.

Граждане РСФСР обязаны беречь окружающую среду.

Статья 62. Граждане РСФСР имеют право пользоваться достижениями культуры, участвовать в культурной жизни.

Забота о сохранении исторических памятников и иных объектов, имеющих культурную ценность, — обязанность гражданина РСФСР.

Статья 63. Гражданам РСФСР гарантируется свобода художественного, научного и технического творчества. Авторские права граждан охраняются законом.

Статья 64. Граждане РСФСР обязаны платить государственные налоги в порядке и размерах, установленных законом.

ГЛАВА 8. ЛИЧНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 65. РСФСР признает и уважает право каждого человека на жизнь.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Никто не может быть лишен жизни. Смертная казнь применяется только по приговору суда как исключительная мера наказания за самые тяжкие преступления.

Гражданам гарантируется защита от любых посягательств на жизнь, здоровье, личную безопасность. Никто не должен подвергаться без его согласия медицинским и научным опытам.

Статья 66. Честь и достоинство личности охраняются законом. Любое произвольное вмешательство в сферу личной жизни является противозаконным.

Лицо, лишенное свободы, имеет право на гуманное обращение. Никто не должен подвергаться пыткам, бесчеловечному или унижающему его достоинство наказанию.

Статья 67. Личность неприкосновенна. Никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора. В случае ареста или заключения под стражу гражданин имеет право на обжалование этих действий в суде.

Каждый гражданин, привлеченный к ответственности за преступление, считается невиновным до тех пор, пока обратное не будет доказано судом.

Статья 68. Гражданам РСФСР гарантируется тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфных сообщений. Изъятия из этого правила допускаются в случаях и порядке, предусмотренных законом.

Статья 69. Гражданам РСФСР гарантируется неприкосновенность жилища. Запрещается входить в жилище против воли проживающих в нем лиц, проводить обыск или осмотр иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 70. Свобода совести гарантируется. Граждане РСФСР имеют право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, исполнять религиозные обряды и вести любую другую, не противоречащую закону религиозную или атеистическую деятельность.

Никто не может быть освобожден от своих обязанностей по отношению к государству или отказаться от исполнения законов по мотивам религиозных убеждений.

Если несение воинской службы противоречит религиозным убеждениям гражданина, оно может быть заменено выполнением альтернативных гражданских обязанностей.

Статья 71. Семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Брак основывается на добровольном согласии мужчины и женщины. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Порядок и условия заключения и расторжения брака, права и обязанности супругов и детей определяются законом.

Статья 72. В пределах РСФСР гражданам РСФСР и СССР обеспечивается свобода передвижения, выбор места пребывания и жительства, а также право свободно выезжать из РСФСР и въезжать в РСФСР.

Эти права могут быть ограничены в исключительных случаях на основаниях, предусмотренных законом.

Статья 73. Граждане РСФСР имеют право обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов. Жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, указанные законом.

Гражданин имеет право обжаловать в суд ущемляющие его права неправомерные действия органа государственного управления или должностного лица.

Граждане имеют право на возмещение морального и материального ущерба, причиненного незаконными действиями государства, государственных и общественных органов, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Статья 74. Гражданин РСФСР обязан уважать права и законные интересы, честь и национальное достоинство других лиц.

ГЛАВА 9. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 75. Граждане РСФСР имеют право принимать участие в управлении государственными и общественными делами как непосредственно, так и через своих представителей, в обсуждении законов и решений общегосударственного и местного значения, в референдумах.

Гарантируется право граждан РСФСР на самоуправление, то есть на инициативу и самостоятельность при осуществлении законных личных и коллективных интересов, совместном ведении дел и совместной защите своих прав в рамках Конституции и законов РСФСР.

Статья 76. Каждый гражданин РСФСР имеет право на получение достоверной информации о положении дел во всех сферах государственной, общественной и международной жизни, а также по вопросам прав, законных интересов и обязанностей гражданина.

Ответственность за воспрепятствование реализации права граждан на информацию устанавливается законом.

Не допускается распространение информации, содержащей государственную и иную охраняемую законом тайну.

Статья 77. Гражданам РСФСР гарантируется свобода печати, право пользования государственными радио и телевидением в порядке, установленном законом. Государство обеспечивает доступ граждан к средствам массовой информации.

Статья 78. Гражданам РСФСР обеспечивается свобода слова, мнений, убеждений, их беспрепятственное выражение и распространение.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Никто не может быть подвергнут преследованиям за свои убеждения.

Запрещаются публичные призывы к насильственному свержению существующего общественного и государственного строя либо к его изменению способом, противоречащим Конституции РСФСР, к терроризму, разжигание расовой, национальной и религиозной вражды, оскорбление чести и достоинства граждан.

Статья 79. Гражданам РСФСР обеспечивается свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Порядок осуществления этих свобод устанавливается законом.

Статья 80. Граждане РСФСР имеют право на личное и коллективное обращение в государственные органы и общественные организации.

На должностные лица возлагается обязанность рассматривать эти обращения, отвечать на них и принимать необходимые меры.

Статья 81. Граждане РСФСР имеют право объединяться в политические партии и общественные организации, участвовать в массовых движениях.

Политическим партиям, общественным организациям и массовым движениям гарантируются равные условия для выполнения их уставных задач.

Запрещаются партии, общественные организации и движения, представляющие угрозу государственной и общественной безопасности, имеющие военизированный или тайный характер, преследующие террористические цели. Их деятельность может быть прекращена в порядке, установленном законом.

Статья 82. Граждане РСФСР имеют право избирать и быть избранными. Гарантируется всеобщее, прямое и равное избирательное право без каких-либо ограничительных цензов.

Статья 83. Гражданам обеспечивается равное право на доступ к государственной службе.

Статья 84. Граждане РСФСР обязаны защищать Отечество, нести воинскую службу в составе Вооруженных Сил.

Условия и порядок прохождения воинской службы определяется законом. Замена воинской службы выполнением альтернативных гражданских обязанностей допускается на основаниях, предусмотренных законом.

РАЗДЕЛ III. НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РСФСР

Статья 85. В соответствии с Союзный договором РСФСР входит в состав Союза ССР на правах союзной Советской Социалистической Респу-

блики. Суверенитет РСФСР распространяется на всю ее территорию. Часть своих суверенных прав по вопросам, отнесенным Союзным договором к ведению СССР, РСФСР осуществляет совместно с другими союзными республиками, входящими в состав СССР, через союзные органы. Вне пределов этих прав РСФСР осуществляет всю полноту государственной власти на своей территории.

Статья 86. Субъектами Российской Федерации являются советские социалистические республики и автономные образования. Края и области, входящие в РСФСР, обладают в финансово-экономической и социально-культурной сфере равными с республиками и автономными образованиями правами.

Статья 87. Территория РСФСР едина и не может быть изменена без согласия народа, выраженного путем референдума. Территория субъектов федерации, краев и областей не может быть изменена без их согласия.

Статья 88. Ведению РСФСР подлежат:

1) принятие Конституции РСФСР, внесение в нее изменений и контроль за ее соблюдением;

2) принятие в состав РСФСР и утверждение образования в составе РСФСР новых субъектов федерации; утверждение образования краев и областей и их административно-территориального устройства;

3) разрешение споров между субъектами федерации; краями и областями;

4) установление правового положения граждан РСФСР;

5) принятие и изменение законов РСФСР;

6) обеспечение комплексного экономического и социального развития федерации;

7) утверждение и организация исполнения государственных планов и программ экономического и социального развития РСФСР; координация экономического и социального развития субъектов федерации; создание федерального фонда для оказания помощи субъектам федерации, краям и областям;

8) утверждение и исполнение федерального бюджета; управление федеральными банками РСФСР, установление федеральных налогов и сборов;

9) руководство федеральным транспортом и связью, другими предприятиями и хозяйственными организациями, находящимися в подчинении федерации; координация и контроль деятельности предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения по вопросам компетенции РСФСР;

10) определение основных направлений фундаментальных научных исследований и определение основных принципов политики в области народного образования и культуры;

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

11) обеспечение экологической безопасности населения РСФСР, разработка и осуществление природоохранных мер, касающихся населения нескольких субъектов федерации или всей федерации;

12) регулирование организации и деятельности государственных органов РСФСР; установление принципов организации и деятельности системы местного самоуправления;

13) руководство охраной общественного порядка и внутренними войсками РСФСР;

14) участие в организации обороны и обеспечении государственной безопасности Союза ССР;

15) определение в рамках общих принципов, устанавливаемых Союзом ССР, направлений внешней политики и внешнеэкономических связей РСФСР, представительство РСФСР на международной арене, установление с иностранными государствами дипломатических, консульских и внешнеэкономических отношений, заключение с ними договоров и соглашений, участие в деятельности международных организаций;

16) организация экономического и культурного сотрудничества с другими союзными республиками, входящими в состав СССР, заключение с ними договоров и соглашений.

По согласованию с субъектами федерации, краями и областями РСФСР может осуществляться и другие полномочия, необходимые для обеспечения ее суверенитета и осуществления задач, имеющих значение для федерации.

Статья 89. Субъекты федерации, края и области осуществляют все полномочия государственной власти, за исключением тех, которые настоящей Конституцией отнесены к ведению РСФСР.

Статья 90. Субъекты федерации могут передавать РСФСР отдельные полномочия из своей компетенции. РСФСР может передавать отдельные полномочия из своей компетенции субъектам федерации, краям и областям с их согласия.

Статья 91. Субъекты федерации самостоятельно устанавливают свое административно-территориальное деление и систему государственных органов. Содержание государственного аппарата субъектов федерации осуществляется за счет своих бюджетов, формируемых на основе общих требований законодательства Союза ССР и РСФСР.

Статья 92. Субъекты федерации, края и области в пределах своей компетенции могут вступать в экономическое и социально-культурное сотрудничество между собой и с другими республиками-субъектами Союза ССР, а также их административно-территориальными образованиями, заключая необходимые для этого двусторонние и многосторонние соглашения. Эти соглашения не могут нарушать права и наносить ущерб субъектам федерации, краям и областям, не участвующим в соглашениях. О заключении со-

глашений их участники ставят в известность высшие органы власти и управления РСФСР.

Статья 93. В пределах полномочий РСФСР Конституция и законы федерации обладают верховенством на всей территории РСФСР.

В пределах полномочий республик-субъектов федерации конституции и законы последних обладают верховенством на их территории. Конституции и законы республик-субъектов федерации, противоречащие Конституции РСФСР и законам федерации, недействительны.

Разногласия по поводу правомерности республиканских законов разрешаются органом конституционного контроля РСФСР.

РАЗДЕЛ IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РСФСР

ГЛАВА 10. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 94. Представительными органами государственной власти в республике являются Советы народных депутатов — Верховный Совет РСФСР, Советы народных депутатов субъектов федерации, краев и областей, местные Советы народных депутатов. Срок полномочий Советов народных депутатов — пять лет.

Статья 95. Советы народных депутатов самостоятельно решают все вопросы, относящиеся к их компетенции.

Важнейшие вопросы республиканского, регионального и местного значения решаются на сессиях Советов народных депутатов соответствующих уровней или выносятся на республиканский, региональный, местный референдум.

Вопросы, имеющие общее значение для нескольких Советов, могут по взаимному согласию решаться на их совместных сессиях.

Статья 96. Советы народных депутатов на сессиях: избирают председателей Советов; образуют комитеты и постоянные комиссии; избирают исполнительные комитеты и другие подотчетные им органы, а также избирают или утверждают их руководителей.

Статья 97. Должностные лица, избираемые или назначаемые Советами народных депутатов, не могут занимать свои должности более двух сроков подряд.

Статья 98. Советы народных депутатов и все другие государственные органы выражают волю и интересы народа, обеспечивают права и свободы граждан Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Они ответственны перед народом.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Статья 99. Выборы народных депутатов проводятся по избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В организации и проведении выборов народных депутатов в РСФСР участвуют трудовые коллективы, общественные организации и политические партии. Порядок организации выборов и определение их результатов устанавливаются законом.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов народных депутатов, производятся только за счет государства.

Статья 100. Депутаты являются полномочными представителями избирателей в Советах народных депутатов. Депутатам обеспечиваются условия беспрепятственного и эффективного осуществления их прав и обязанностей.

Народный депутат не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке без согласия соответствующего Совета народных депутатов.

Народные депутаты свободно определяют свою позицию в ходе обсуждений и голосований в Советах. На народных депутатов не допускается какое-либо давление.

Статья 101. Депутаты обязаны отчитываться перед избирателями о своей работе и работе соответствующего Совета. Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

ГЛАВА 11. ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

Статья 102. Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.

Верховный Совет РСФСР включает 500 (вариант — 600) депутатов. Он состоит из двух равноправных, одинаковых по численности палат — Совета Республики и Совета Национальностей.

В Совет Республики входят 250 (300) депутатов, избираемых от территориальных избирательных округов, образуемых на всей территории РСФСР при равной норме представительства с учетом численности населения.

В Совет Национальностей входят 125 (150) депутатов, избираемых от национально-территориальных округов, которые образуются на территориях субъектов федерации по нормам представительства, устанавливаемых избирательным законом, и 125 (150) депутатов, избираемых от национально-территориальных округов, которые образуются в краях и областях при равной норме представительства с учетом численности населения.

Статья 103. Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей, образует комитеты Верховного

Совета РСФСР, назначает следственные и ревизионные комиссии, а также создает вспомогательные органы.

Каждая палата Верховного Совета РСФСР избирает председателя палаты и его заместителей, образует постоянные комиссии палаты и создает вспомогательные органы.

Комитеты Верховного Совета РСФСР и постоянные комиссии его палат ведут законопроектные работы, предварительно рассматривают вопросы, отнесенные к компетенции Верховного Совета РСФСР, контролируют проведение в жизнь принятых законов и решений.

Председатель Верховного Совета РСФСР, его заместители, председатели палат и их заместители образуют Президиум Верховного Совета РСФСР.

Статья 104. Верховный Совет РСФСР правомочен рассматривать и решать любой вопрос, относящийся к ведению РСФСР. К исключительному его ведению относятся:

1) принятие Конституции РСФСР и законов РСФСР, внесение в них изменений;

2) определение внутренней и внешней политики РСФСР, утверждение республиканских и региональных программ экономического, социального и национально-культурного развития;

3) избрание Президента РСФСР;

4) избрание Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей;

5) назначение выборов народных депутатов РСФСР;

6) формирование Правительства РСФСР;

7) утверждение Председателя Верховного Суда РСФСР и Генерального прокурора РСФСР;

8) избрание Конституционного Суда РСФСР;

9) регулярное заслушивание отчетов образуемых или избираемых им органом, а также назначаемых или избираемых им должностных лиц; решение вопросов о доверии Правительству РСФСР и его членам;

10) решение вопроса о проведении всероссийского референдума;

11) установление налогов и доходов, поступающих на образование государственных бюджетов СССР и РСФСР;

12) ратификация и денонсация международных и межреспубликанских договоров РСФСР;

13) признание действия законодательных и правительственных актов СССР в случае, если они выходят за пределы компетенции Союза ССР и осуществляют суверенные права РСФСР;

14) осуществление верховного контроля за деятельностью государственных органов;

15) принятие решения о введении чрезвычайного положения.

Исключительные полномочия Верховного Совета не могут передаваться другим государственным органам или должностным лицам.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Статья 105. Верховный Совет РСФСР созывается Председателем Верховного Совета РСФСР на очередные сессии — весеннюю и осеннюю — продолжительностью в 2-3 месяца.

Внеочередные сессии созываются Председателем Верховного Совета РСФСР по инициативе либо по предложению Президента РСФСР, Совета Министров РСФСР, республик, автономных образований, краев и областей в лице соответствующего Совета народных депутатов или не менее 1/3 депутатов одной из палат Верховного Совета РСФСР.

Статья 106. Сессия Верховного Совета РСФСР состоит из совместных и отдельных заседаний палат, а также проводимых между ними заседаний постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР. Сессия открывается и закрывается на совместных или отдельных заседаниях палат.

Совместные заседания палат ведет Председатель Верховного Совета РСФСР, один из его заместителей либо поочередно председатели Совета Республики и Совета Национальностей.

Отдельные заседания палат ведут председатель соответствующей палаты либо один из его заместителей.

Статья 107. Право законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР принадлежит народным депутатам РСФСР, Совету Республики, Совету Национальностей, Председателю Верховного Совета РСФСР, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР, Президенту РСФСР, Конституционному Суду РСФСР, Совету Министров РСФСР, республикам, автономным и территориальным образованиям, гражданам РСФСР численностью не менее 250 тысяч в порядке народной инициативы.

Статья 108. Проекты законов, вносимые на рассмотрение Верховного Совета РСФСР, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях.

Закон РСФСР считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета РСФСР за него проголосовало большинство членов палаты.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни Верховного Совета РСФСР могут быть вынесены на народное обсуждение.

Статья 109. Каждая палата Верховного Совета РСФСР вправе рассматривать любые вопросы, отнесенные к ведению Верховного Совета РСФСР, и принимает по ним постановления.

Постановление, принятое одной из палат, при необходимости передается в другую палату и при одобрении ею приобретает силу постановления Верховного Совета РСФСР.

В случае разногласия между Советом Республики и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично

рассматривается Советом Республики и Советом Национальностей на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос выносится на народный референдум.

Статья 110. Законы и другие акты Верховного Совета РСФСР, постановления его палат принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов соответствующими постоянными комиссиями палат или комитетами Верховного Совета РСФСР.

Назначение и избрание должностных лиц в состав Совета Министров РСФСР, Верховного Суда РСФСР, а также Прокурора РСФСР производится при наличии заключений соответствующих постоянных комиссий палат или комитетов Верховного Совета РСФСР.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны представлять комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР необходимые им материалы и документы.

Рекомендации комиссий и комитетов подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено комиссии и комитетам в установленный срок.

Статья 111. Народный депутат РСФСР имеет право обратиться с запросом на сессиях Верховного Совета РСФСР к Президенту РСФСР, Председателю Верховного Совета РСФСР, Совету Министров РСФСР, к руководителям других органов, образуемых или избираемых Верховным Советом РСФСР, а также к руководителям союзных органов по вопросам, отнесенным к ведению РСФСР. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета РСФСР либо в установленный Верховным Советом срок.

Статья 112. Президиум Верховного Совета РСФСР является подотчетным Верховному Совету РСФСР органом, обеспечивающим организацию его работы.

Президиум осуществляет подготовку сессий Верховного Совета РСФСР, координирует деятельность комитетов Верховного Совета РСФСР и постоянных комиссий его палат, организует проведение всенародных обсуждений проектов законов РСФСР и других важных вопросов государственной жизни.

Президиум Верховного Совета РСФСР обеспечивает публикации текстов законов РСФСР, других актов, принятых Верховным Советом РСФСР и его палатами.

Статья 113. Председатель Верховного Совета РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР из числа народных депутатов РСФСР тайным голосованием сроком на пять лет, не более чем на два срока подряд и может быть в любое время путем тайного голосования отозван Верховным Советом РСФСР.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Статья 114. Порядок деятельности Верховного Совета РСФСР определяется его Регламентом и другими законами.

ГЛАВА 12. ПРЕЗИДЕНТ РСФСР

Статья 115. Главой Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является Президент РСФСР.

Статья 116. Президентом РСФСР может быть избран гражданин РСФСР не моложе 35 лет. Одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков подряд.

Статья 117. Президент РСФСР избирается на совместном заседании палат Верховного Совета РСФСР сроком на 5 лет.

Для избрания кандидатуре в Президенты необходимо набрать более 50% голосов от общего числа депутатов обеих палат Верховного Совета РСФСР.

Статья 118. При вступлении в должность Президент РСФСР приносит присягу на совместном заседании палат Верховного Совета РСФСР Председателю Верховного Суда РСФСР.

Статья 119. Президент РСФСР:

1) представляет РСФСР в отношениях с Союзом ССР субъектами РСФСР и в международных отношениях РСФСР;

2) подписывает законы, принятые Верховным Советом РСФСР; законы, не подписанные Президентом РСФСР, приобретают силу закона после их повторного принятия Верховным Советом РСФСР;

3) обращается с посланиями в Верховный Совет РСФСР, обладает правом законодательной инициативы;

4) предлагает кандидатуру Председателя Совета Министров РСФСР после консультаций с представителями депутатских групп Верховного Совета;

5) назначает и отзывает дипломатических представителей РСФСР в иностранных государствах и при международных организациях;

6) ведет переговоры и подписывает международные и межреспубликанские договоры РСФСР, которые вступают в силу после ратификации Верховным Советом;

7) награждает государственными наградами, присваивает почетные звания РСФСР;

8) осуществляет право помилования граждан, осужденных судами РСФСР.

Статья 120. Президент РСФСР на основе и во исполнение Конституции и законов РСФСР и в соответствии с Конституцией и законами СССР издает указы, обязательные на всей территории РСФСР.

Статья 121. Президент РСФСР обладает правом неприкосновенности. Досрочный отзыв Президента возможен в случае нарушения им Конституции РСФСР и законом РСФСР и в порядке, установленном законом.

Если Президент РСФСР не может в силу болезни или отсутствия в республике, а также по другим основаниям, предусмотренным законом, выполнять свои обязанности, то впредь до избрания нового главы государства исполнение президентских обязанностей временно переходит к Председателю Верховного Совета РСФСР.

ГЛАВА 13. СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

Статья 122. Совет Министров (Правительство) РСФСР является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР.

Статья 123. Председатель Совета Министров РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР на совместном заседании Совета Республики и Совета Национальностей по предложению Президента РСФСР. Если кандидат, предложенный Президентом РСФСР, не избран, Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Совета Министров РСФСР из числа кандидатов, выдвинутых депутатскими группами.

Статья 124. Председатель Совета Министров РСФСР не позднее десяти дней после избрания представляет Верховному Совету РСФСР правительственную программу. Состав Совета Министров РСФСР утверждается без обсуждения Верховным Советом РСФСР по предложению Председателя Совета Министров РСФСР после одобрения правительственной программы.

В состав Совета Министров РСФСР включаются по должности председатели Советов Министров советских социалистических и автономных республик, которые входят в РСФСР.

Включение в состав Совета Министров РСФСР и участие в его работе других лиц определяется законом.

Статья 125. В качестве постоянного органа Совета Министров СССР, принимающего оперативные решения по обеспечению государственного управления, действует Президиум Совета Министров СССР в составе Председателя Совета Министров СССР, первых заместителей и заместителей Председателя, а также других членов Правительства по его решению.

Статья 126. В рамках одобрений Верховным Советом РСФСР правительственной программы Совет Министров РСФСР разрабатывает и осуществляет политику и несет за нее всю полноту ответственности.

Председатель Совета Министров РСФСР ответствен перед Верховным Советом РСФСР за деятельность Правительства.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Статья 127. В случае вынесения Председателю Совета Министров РСФСР или Совету Министров в целом вотума недоверия Верховным Советом РСФСР Правительство обязано уйти в отставку.

Статья 128. Совет Министров РСФСР вправе давать заключения по любым законопроектам в Верховном Совете РСФСР, которые должны быть рассмотрены. В случае если Совет Министров РСФСР не согласен с законом, принятым Верховным Советом РСФСР, он может поставить перед Президентом РСФСР вопрос о применении отлагательного вето.

Статья 129. Совет Министров РСФСР в целях осуществления своей программы и в соответствии с законами СССР и РСФСР издает постановления, распоряжения и иные акты, обеспечивает их исполнение. Акты Совета Министров РСФСР, принятые им в пределах своей компетенции, обязательны на всей территории РСФСР.

Статья 130. Компетенция Совета Министров РСФСР, организационная структура, порядок деятельности, отношения Совета Министров РСФСР с другими государственными органами, а также перечень союзно-республиканских и республиканских министерств и государственных комитетов и иных центральных органов государственного управления РСФСР определяются Законом о Совете Министров РСФСР.

ГЛАВА 14. МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ И САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 131. Местная власть и самоуправление является частью демократического устройства РСФСР и создается для решения экономических, социально-культурных, экологических и других вопросов местного значения. Система местной власти и самоуправления включает в себя Советы народных депутатов, их исполнительные органы, органы общественного территориального самоуправления, различные формы непосредственного волеизъявления населения местных территориальных единиц.

Статья 132. Вопросы образования территориальных единиц местного самоуправления, границы между ними, определение их наименования, структуры органов, установление статута местного самоуправления с учетом национальных, демографических, социальных, экономических, исторических и иных особенностей решаются на основе волеизъявления населения соответствующей территории и утверждаются Советами народных депутатов субъектов федерации, краев и областей.

Территориальные единицы местного самоуправления имеют право на официальный герб и иную символику, которые охраняются законом.

Статья 133. Ведению органов местной власти и самоуправления подлежат вопросы местной промышленности, торговли, жилищного строительства, коммунального хозяйства, местного транспорта и дорог, местной милиции, начального и среднего образования, культурно-просветительной ра-

боты, здравоохранения, охраны окружающей среды. Законом к их ведению могут быть отнесены и другие вопросы.

Компетенция органов местной власти и самоуправления различных уровней определяется законом. В пределах своей компетенции они действуют самостоятельно, исходя из интересов населения, социально-экономических, экологических и иных особенностей территории. Органы местной власти и самоуправления несут полную ответственность за свои действия и акты.

Статья 134. Органы местной власти и самоуправления решают все вопросы местного значения, исходя из интересов граждан и общегосударственных задач, руководят на своей территории хозяйственным и социально-культурным строительством, обеспечивая ее комплексное экономическое и социальное развитие. Они утверждают местный бюджет, управляют и распоряжаются коммунальной собственностью и финансовыми средствами, имеют право устанавливать местные налоги и сборы, вести хозяйственную деятельность и несут полную ответственность за ее результаты.

Статья 135. В пределах своих полномочий органы местной власти и самоуправления принимают решения. Они обязательны для исполнения нижестоящими органами местной власти и самоуправления. Споры о законности актов органов местной власти и самоуправления решаются органами административной юрисдикции в порядке, устанавливаемом законом.

РАЗДЕЛ V. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ЗАЩИТА ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

ГЛАВА 15. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 136. Судебная власть в РСФСР самостоятельна, осуществляется только судом и действует независимо от законодательной, исполнительной власти, а также от партий, иных общественных объединений и движений. Никто, кроме предусмотренных Конституцией РСФСР органов правосудия, не вправе брать на себя функции и полномочия судебной власти.

Судебная власть имеет своим назначением защиту конституционного строя РСФСР, прав и свобод граждан, контроль за правильным применением и исполнением законов, а также за соответствием законов и актов исполнительной власти Конституции РСФСР.

Статья 137. Судебная власть реализуется путем отправления правосудия в форме конституционного, гражданского, хозяйственного, уголовного и административного судопроизводства.

Акты судебной власти обязательны для всех государственных и общественных организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории РСФСР.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Статья 138. В РСФСР образуются и действуют Верховный Суд РСФСР, верховные суды субъектов Российской Федерации, краевые, областные, а также районные (городские) народные суды. Иные суды могут создаваться только на основе федеральных законов и законов субъектов федерации.

Статья 139. Высшим органом судебной власти в РСФСР является Верховный Суд РСФСР.

Верховный Суд РСФСР осуществляет функции конституционного надзора, надзора за судебной деятельностью судов РСФСР, пользуется правом законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР.

В составе Верховного Суда РСФСР имеются Конституционный Суд и судебные коллегии по гражданским, хозяйственным, уголовным и административным делам.

Председатель Верховного Суда РСФСР, Председатель Конституционного Суда, их заместители и другие члены Верховного Суда РСФСР избираются Верховным Советом РСФСР.

Организация и порядок деятельности Верховного Суда РСФСР регламентируются Законом о Верховном Суде РСФСР.

Статья 140. Конституционный Суд РСФСР:

- разрешает дела о конституционности законов и иных актов, принятых Верховным Советом РСФСР; международных и иных договорных обязательств РСФСР; постановлений и распоряжений Совета Министров РСФСР, Советов Министров республик, автономий, входящих в состав РСФСР; решений Советов народных депутатов всех уровней; актов других государственных органов, политических партий, общественных объединений;

- разрешает конституционно-правовые споры между РСФСР и ее субъектами;

- разрешает конституционно-правовые споры между государственными органами РСФСР;

- разрешает конституционно-правовые споры между общественными организациями и государственными органами;

- по запросу Верховного Совета РСФСР дает толкование Конституции РСФСР.

Решения Конституционного Суда РСФСР являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Законы и иные нормативные акты либо их части, объявленные Конституционным Судом не соответствующими Конституции РСФСР, утрачивают свою силу.

Статья 141. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется коллегиально: в суде первой инстанции — с участием народных заседателей, а в случаях, предусмотренных законом, — присяжных заседателей. Рассмотрение дел судьей единолично допускается только в случаях, специально предусмотренных законом.

Статья 142. Судьи, народные и присяжные заседатели независимы, подчиняются только закону, руководствуются личным внутренним убеждением.

Вмешательство в деятельность судей, народных и присяжных заседателей по осуществлению правосудия запрещается.

Статья 143. Проявление неуважения к суду со стороны участвующих в деле лиц или граждан, присутствующих в судебном заседании, а равно совершение кем бы то ни было действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к суду, влекут ответственность в соответствии с законодательством РСФСР.

Статья 144. Все суды в РСФСР образуются на началах выборности. Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами района (города) по судебным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Вышестоящие суды избираются соответствующими Советами народных депутатов.

Народные заседатели избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на пять лет.

Коллегия присяжных заседателей формируется сторонами, участвующими в деле, в порядке, установленном законодательством о суде присяжных.

Статья 145. Все судьи избираются бессрочно и выполняют свои обязанности до тех пор, пока это сообразуется с их желанием, возможностями и волей избирателей.

Судьи и народные заседатели могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей по состоянию здоровья, препятствующему продолжению работы; вследствие избрания на другую должность или перевода с их согласия на другую работу; по собственному желанию.

Судьи и народные заседатели могут быть лишены своих полномочий за нарушение законности или совершение порочащего поступка, несовместимых с их высоким званием, не иначе как по отзыву избравшего их органа либо избирателей, а также в силу состоявшегося о них обвинительного приговора суда, вступившего в законную силу.

Статья 146. Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской или научно-исследовательской.

Статья 147. Правосудие в РСФСР осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом.

Статья 148. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании суда допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Статья 149. Подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному и оправданному, обеспечивается право на защиту.

Иным гражданам, участвующим в судопроизводстве, обеспечивается защита принадлежащих им прав и законных интересов.

Статья 150. Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу судебным решением.

Статья 151. Судопроизводство ведется на русском языке или на языке субъектов Российской Федерации, или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право ознакомления со всеми материалами дела, участие в судебных действиях с помощью переводчика, право выступать в суде на родном языке.

Статья 152. Если суд при рассмотрении конкретного дела признает, что закон, который надлежало применить, противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и вносит в Конституционный Суд РСФСР представление о признании этого закона неконституционным.

ГЛАВА 16. ЗАЩИТА ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Статья 153. Система защиты законности и правопорядка

В защите законности и правопорядка на территории РСФСР участвуют законодательная, исполнительная, судебная власти РСФСР, адвокатура и граждане.

Разграничение компетенции государственных органов РСФСР и действующих на территории РСФСР союзных органов, защищающих законность и правопорядок, устанавливается законами РСФСР и СССР.

Законодательная и исполнительная власти РСФСР создают правоохранительные органы. Правоохранительными органами законодательной власти являются Прокуратура РСФСР, Следственный комитет РСФСР, Комитет безопасности РСФСР и их подразделения. Правоохранительными органами исполнительной власти РСФСР являются органы юстиции, внутренних дел, таможенного контроля. На основании законов РСФСР могут создаваться и другие правоохранительные органы.

На территории РСФСР запрещается создание и функционирование частных, кооперативных организаций, общественных объединений и их подразделений, выполняющих оперативно-розыскные, следственные и другие функции по борьбе с преступностью.

Общественные объединения могут оказывать содействие государственным правоохранительным органам в защите законности и правопорядка в соответствии с законами РСФСР и СССР.

Статья 154. Принципы защиты законности и правопорядка

Защита законности и правопорядка осуществляется на основе соблюдения Конституции РСФСР, СССР, международно-правовых актов, других законов РСФСР, прав и охраняемых законом интересов граждан; презумпции невиновности; обеспечения подозреваемому, обвиняемому, подсудимому права на защиту; неотвратимости установленной законом ответственности; полного и быстрого восстановления нарушенных прав, возмещения причиненного ущерба; социальной и правовой защищенности потерпевшего; помощи общественности; приоритета предупредительной деятельности; заботы о социальной защищенности лиц, участвующих в правоохранительной деятельности; широкого сотрудничества с международными и другими зарубежными организациями, участвующими в защите законности и правопорядка.

Правоохранительные органы РСФСР координируют свою деятельность и обмениваются опытом с соответствующими органами Союза СССР и других республик.

Никто не вправе вмешиваться в законную деятельность правоохранительных органов. Сотрудники этих органов руководствуются требованиями закона и не связаны решениями политических партий, иных общественных объединений и движений.

Статья 155. Прокуратура РСФСР

Прокурор РСФСР и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за повсеместным, точным и единообразным исполнением и применением законов РСФСР и ратифицированных РСФСР международно-правовых актов всеми государственными органами, общественными объединениями, юридическими, должностными лицами и гражданами, кроме высших органов законодательной, исполнительной и судебной власти РСФСР.

Прокурор РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР по согласованию с Генеральным прокурором СССР, подотчетен Верховному Совету РСФСР и ответствен перед ним.

Порядок организации и деятельности прокуратуры РСФСР определяется законом о прокуратуре РСФСР.

Статья 156. Следственный комитет РСФСР

Следственный комитет РСФСР и его органы осуществляют предварительное следствие по делам о преступлениях, борьба с которыми в соответствии с законами РСФСР и СССР отнесена к компетенции РСФСР.

Председатель Следственного комитета РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР, подотчетен Верховному Совету РСФСР и ответствен перед ним.

Порядок организации и деятельности Следственного комитета РСФСР определяется законом о Следственном комитете РСФСР.

Статья 157. Комитет безопасности РСФСР

Комитет безопасности РСФСР и его органы в пределах их компетенции защищают конституционный строй РСФСР, ее суверенитет, территориаль-

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

ную целостность путем осуществления разведывательной и контрразведывательной деятельности.

Председатель Комитета безопасности РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР по представлению Председателя Комитета государственной безопасности СССР, подотчетен Верховному Совету РСФСР, а по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции Союза ССР, или признанными предметом совместного ведения РСФСР и СССР — также и Комитету государственной безопасности СССР.

Порядок организации и деятельности органов безопасности РСФСР определяется законами РСФСР и СССР.

Статья 158. Правоохранительные органы исполнительной власти

Порядок организации и деятельности правоохранительных органов исполнительной власти РСФСР: юстиции, внутренних дел и таможенного контроля определяется законами РСФСР.

Руководители правоохранительных органов исполнительной власти подотчетны Председателю Совета Министров РСФСР и ответственны перед ним.

Перед Верховным Советом РСФСР за деятельность этих органов несет ответственность Председатель Совета Министров РСФСР.

Статья 159. Адвокатура в РСФСР

Юридическую помощь гражданам и организациям оказывают коллегии и иные добровольные объединения адвокатов, адвокатские бюро и фирмы, а также отдельные лица, получившие право на занятие адвокатской деятельностью в установленном законом порядке.

Порядок организации и деятельности адвокатуры в РСФСР определяется законом об адвокатуре в РСФСР.

В случаях, предусмотренных законами, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Статья 160. Участие граждан в защите законности и правопорядка

Защита законности и правопорядка гражданами РСФСР осуществляется путем участия в отправлении правосудия; оказания содействия правоохранительным органам законодательной и исполнительной власти на предусмотренной законом основе, а также самостоятельно путем использования законных средств реагирования на правонарушения.

РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 161. Столица и государственные символы РСФСР

Столицей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва.

Описание государственного флага и герба РСФСР определяются законом.

Гимн РСФСР утверждается постановлением Верховного Совета РСФСР.

Статья 162. Порядок изменения Конституции

Изменения в Конституцию вносятся в форме закона Верховного Совета РСФСР, принятого не менее чем 2/3 голосов от общего числа народных депутатов РСФСР каждой из палат.

Предложения по изменению Конституции могут вноситься органами и лицами, наделенными настоящей Конституцией правом законодательной инициативы.

Статья 163. Вступление Конституции в силу

Конституция вступает в силу на следующий день после ее опубликования в официальном издании Верховного Совета РСФСР.

Полномочия народных депутатов РСФСР сохраняют силу до истечения срока их мандатов.

В этот период продолжают действовать статьи 104-130 Конституции РСФСР 1978 г. с изменениями и дополнениями от 27 октября 1989 г., определяющие полномочия и формы деятельности Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, избираемого Съездом народных депутатов РСФСР и его Председателя, а также образуемого Верховным Советом РСФСР Советом Министров РСФСР.

Порядок введения в действие других переходных положений настоящей Конституции определяется Съездом народных депутатов.

Проект
от 10 ноября 1990 г.

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Вносит Председатель Верховного
Совета Якутской-Саха ССР М.Е. Николаев

Содержание

Преамбула

- Раздел I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
1. Суверенитет Российской Федерации
 2. Народовластие
 3. Человек и его права как высшая ценность
 4. Политический и идеологический плюрализм
 5. Разделение властей
 6. Верховенство права и Конституции
 7. Социальное рыночное хозяйство
 8. Социальная политика на службе человека и общества
 9. Принцип федеративного устройства
 10. Российская Федерация в Союзе суверенных государств
 11. Российская Федерация — часть открытого мирового сообщества
 12. Стабильность основ конституционного строя
- Раздел II. ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
- Гл. 2.1. Общие положения
- Гл. 2.2. Гражданство
- Гл. 2.3. Личные права
- Гл. 2.4. Социальные и политические права
- Гл. 2.5. Гарантии прав граждан Российской Федерации
- Раздел III. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО
- Гл. 3.1. Собственность, труд, предпринимательство
- Гл. 3.2. Семья

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 621—655.

- Гл. 3.3. Воспитание и культура
- Гл.3.4. Средства массовой информации
- Гл. 3.5. Религия и религиозные объединения
- Гл. 3.6. Общественные объединения и политические партии
- Раздел IV. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО
 - Гл. 4.1. Состав и территория Российской Федерации
 - Гл. 4.2. Компетенция Российской Федерации
 - Гл. 4.3. Компетенция республик (земель)
 - Гл. 4.4. Гражданство Российской Федерации и гражданство республик (земель)
 - Гл. 4.5. Языки
 - Гл. 4.8. О взаимной ответственности Российской Федерации и образующих ее субъектов
- Раздел V. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
 - Гл. 5.1. Государственная власть, ее цели и задачи
 - ВАРИАНТ (условно: «Ответственное перед Верховным Советом Федеральное Правительство»)
 - Гл. 5.2. Высшие органы государственной власти
 - Гл. 5.3. Федеральный Президент
 - Гл. 5.4. Верховный Совет Федерации
 - Гл. 5.5. Федеральное Правительство
 - Гл. 5.6. Федеральная избирательная система
 - ВАРИАНТ I:
«Мажоритарная система (Система абсолютного большинства)»
 - ВАРИАНТ II:
«Система пропорционального представительства»
 - Гл. 5.7. Судебная власть
 - Гл. 5.8. Местное самоуправление
 - Гл. 5.9. Финансы и бюджет
 - Гл. 5.10. Органы государственной защиты
 - Гл. 5.11. Чрезвычайное положение
- Раздел VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ
 - Гл. 6.1. Порядок изменения Конституции
 - Гл. 6.2. Вступление Конституции в силу
 - Гл. 6.3. Столица и государственные символы Федерации
- Раздел VII. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

* * *

ПРЕАМБУЛА

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, исходя из высокой ответственности перед нынешним и будущими поколениями наших соотечественников, исполненные решимости утвердить свободу и права человека, обеспечить гражданский мир и национальное согласие, основать подлинно демократическую федерацию, принимаем настоящую Конституцию и считаем ее впредь **ОСНОВНЫМ ЗАКОНОМ НАШЕГО ОБЩЕСТВА И НАШЕЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1.1. Суверенитет Российской Федерации

Российская Федерация — добровольный союз объединившихся на договорной основе республик и земель. Суверенитет Российской Федерации произведен от суверенитета входящих в нее республик и земель. Суверенитет Федерации означает верховную и исключительную власть республик и земель в отношении своей территории и национальных богатств, и аналогичную власть Федерации на федеральных территориях.

Статья 1.2. Народовластие

1. Носителем суверенитета и источником государственной власти в Российской Федерации являются ее народы.

Народы Федерации осуществляют государственную власть через органы законодательства, исполнительной власти и правосудия, а также непосредственно в формах и пределах, установленных законом.

2. Никакая организация, никакое общественное объединение или отдельное лицо не могут присвоить эту власть.

3. Граждане Российской Федерации имеют право оказывать сопротивление всякому, кто попытается устранить демократический конституционный строй и правовое государство, если иные средства не могут быть использованы.

4. Выборы представительных органов осуществляются демократическим путем на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при свободном выдвижении кандидатов и тайном голосовании. Срок полномочий любого избранного должностного лица ограничивается настоящей Конституцией и законом.

Статья 1.3. Человек и его права как высшая ценность

1. Высшей ценностью является человек, его жизнь, честь, достоинство и свобода, личная неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права.

2. Положения Конституции о правах человека должны толковаться в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

3. Граждане в рамках закона осуществляют свои права самостоятельно. Государство служит гражданину и обществу. Обязанность государства — защищать и гарантировать права человека и гражданина, охранять демократический конституционный строй, законность и правопорядок.

Статья 1.4. Политический и идеологический плюрализм

1. Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе политического и идеологического многообразия. Диктатура и тоталитаризм отвергаются.

2. Ни одна идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии.

3. Партии, иные объединения и движения создаются и действуют в рамках Конституции. Запрещаются партии и иные объединения, натравливающие одну часть населения на другую; пропагандирующие расовую, национальную, социальную, классовую, религиозную вражду и ненависть; призывающие к насилию и ниспровержению демократического конституционного строя, допускающие насилие в своей деятельности или деятельности своих сторонников.

4. Не допускаются организации политических партий на государственной службе, в вооруженных силах и в правоохранительных органах (ВАРИАНТ Б: добавить — «на государственных предприятиях и учебно-воспитательных заведениях»). Решения партийных организаций не могут иметь обязывающей силы для государственных органов, государственных предприятий и их работников при выполнении ими служебных обязанностей.

Статья 1.5. Разделение властей

1. Структура государственной власти в Российской Федерации основана на принципе разделения властей — законодательной, исполнительной и судебной, а также распределении полномочий между органами местного самоуправления, субъектами Федерации и федеральными органами государственной власти.

2. Главой Российской Федерации является Федеральный Президент.

3. Законодательная власть в пределах полномочий, определенных Федеративным договором, принадлежит Верховному Совету Российской Федерации.

4. Исполнительную власть на федеральном уровне осуществляет ответственное перед Верховным Советом Федеральное Правительство.

5. Правосудие осуществляется только судом. Судебная власть как хранительница гражданского мира, прав и свобод личности обеспечивает справедливость и торжество закона в обществе.

Статья 1.6. Верховенство права и Конституции

1. Государство, все его органы и должностные лица, общественные объединения, граждане и отдельные лица в Федерации связаны правом и конституционным строем.

2. Конституция Российской Федерации является Основным Законом и закрепляет конституционный строй в Российской Федерации. Конституции республик и земель имеют верховную силу на своей территории. Никакие законы и прочие правовые акты, противоречащие положениям Конституции Федерации и республик, не имеют юридической силы. Закон может быть только формой выражения права. Нормы Конституции имеют прямое действие.

3. Международные договоры, участниками которых является Российская Федерация, равно как общепризнанные нормы международного права являются составной частью права Федерации, имеют приоритет над ее законами и непосредственно создают права и обязанности для лиц, подчиненных юрисдикции Российской Федерации.

Статья 1.7. Социальное рыночное хозяйство (ВАРИАНТ: Свободная правовая экономика)

1. Экономические блага могут принадлежать частным лицам, их объединениям и государству. Хозяйственная жизнь в Российской Федерации базируется на равноправии всех видов, форм собственности и юридическом равенстве собственников. Право собственности и наследования охраняются законом.

2. Основа экономики — свободный предприниматель, предприятие, приумножающее свою собственность и тем самым национальное богатство. Собственность обязывает; участники хозяйственной деятельности выполняют социальные функции; собственность не может быть использована во вред правам, свободе и достоинству человека.

3. Рынок, свободная хозяйственная инициатива, состязательность — главные регуляторы экономики. Органы государственной власти Федерации и республик (земель) участвуют в регулировании хозяйственной деятельности.

4. Условием свободы экономической деятельности является социальное партнерство между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

Статья 1.8. Социальная политика на службе человеку и обществу

1. Федерация и республики (земли) строят свою деятельность на принципах демократии и приоритета общечеловеческих ценностей.

Основная обязанность государственных органов в социальной сфере — создание в стране условий для обеспечения достойного уровня жизни ее граждан. Обеспечение каждому гражданину Российской Федерации равенства возможностей осуществляется через развитую систему государственных социальных служб.

2. Российская Федерация охраняет труд и здоровье, заботится о семье и детях, инвалидах и престарелых; обеспечивает уровень жизни не ниже установленного прожиточного минимума тем гражданам, которым не может предоставить возможность самостоятельного получения соответствующих доходов.

3. Федерация и республики (земли) проводят гуманную демографическую политику; создают необходимые условия для социально-экономического и культурного развития общества; обеспечивают экологическую безопасность и рациональное природопользование.

Статья 1.9. Принцип федеративного устройства

1. В Российской Федерации объединяются на федеративной основе республики и земли, как соответственно национально-государственные и региональные образования. Все они входят в Российскую Федерацию на основе равноправия, политического самоопределения и свободного выбора путей и способов социально-экономического, политико-правового и национально-культурного развития.

2. Субъекты Федерации обладают на своей территории всей полнотой власти законодательной, исполнительной и судебной — в части, не отнесенной ими на основе договора к ведению Федерации.

Законы субъектов Федерации верховенствуют в сфере собственных полномочий этих субъектов.

В сфере полномочий, отнесенных договором к ведению Федерации, законодательство последней имеет приоритет над законами субъектов Федерации.

3. В Российской Федерации признаются и уважаются права всех национальностей. Федерация содействует всем нациям в реализации их прав, в том числе права на национальное самоопределение.

Статья 1.10. Российская Федерация в Союзе суверенных государств

Российская Федерация может добровольно объединяться с другими государствами в содружество или иной союз на основе договора. Часть своих прав она делегирует содружеству (союзу) для ведения совместных общих дел, оставляя за собой право контроля и участия в их осуществлении. Суверенитет Российской Федерации в отношении Союза остается неизъемым. За Российской Федерацией сохраняется право свободного выхода из состава содружества (союза).

Статья 1.11. Российская Федерация — часть открытого мирового сообщества

1. В своей внешней политике Российская Федерация, уважая права и свободы народов, руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права. Она стремится к всеобщему и справедливому миру, основанному на общечеловеческих ценностях; к тесному, деловому и взаимовыгодному сотрудничеству со всеми странами. Российская Федерация стремится активно участвовать в решении глобальных проблем.

2. Выступая за расширение открытого международного сообщества, основанного на господстве права, Российская Федерация может входить в международные организации, системы коллективной безопасности, межгосударственные образования, делегируя им соответствующую часть своих полномочий.

Статья 1.12. Стабильность основ конституционного строя

Основные принципы конституционного строя Российской Федерации признаются субъектами Федерации и распространяются на их территории.

**РАЗДЕЛ II.
ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

ГЛАВА 2.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 2.1.1.

1. Права человека неприкосновенны и неотчуждаемы.

2. Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его в правах иначе как в соответствии с настоящей Конституцией.

3. Перечисление в Конституции и законах определенных прав и свобод человека не может быть использовано для умаления других прав и свобод, сохраняемых человеком и гражданином.

Статья 2.1.2.

1. Гражданам Российской Федерации на ее территории гарантируется равенство прав независимо от национальности и социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, расы, отношения к религии, политических и иных убеждений, партийной принадлежности, а также понесенного ранее уголовного наказания.

2. Мужчина и женщина имеют равные гражданские права.

ГЛАВА 2.2. ГРАЖДАНСТВО

Статья 2.2.1.

1. Гражданство Российской Федерации приобретается, сохраняется и утрачивается в соответствии с законом.

2. Запрещается лишение гражданства Российской Федерации, а также изгнание граждан за ее пределы.

Статья 2.2.2.

Гражданину Российской Федерации гарантируется защита и покровительство как на территории Федерации, так и за ее пределами.

Статья 2.2.3.

1. Гражданство Российской Федерации не исключает одновременного гражданства другого государства, если это не противоречит международным обязательствам Российской Федерации.

2. Лица, не являющиеся гражданами Федерации, пользуются всеми правами, предусмотренными настоящей Конституцией, за исключением изъятий, установленных законом.

ГЛАВА 2.3. ЛИЧНЫЕ ПРАВА

Статья 2.3.1.

Каждый человек имеет право на жизнь. Никто не может быть лишен жизни. Смертная казнь может быть назначена только по приговору суда присяжных в качестве исключительной меры наказания за тягчайшие преступления против личности.

Статья 2.3.2.

В Российской Федерации запрещается вмешательство в частную и семейную жизнь граждан. Тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений охраняется законом.

Статья 2.3.3.

1. Каждому гарантируется право на свободу и неприкосновенность личности. Арест и содержание обвиняемых под стражей допустимо исключительно на основании судебного решения.

2. Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому и унижающему его достоинство обращению и наказанию, а также не должен без его согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

3. Признаются не имеющими юридической силы доказательства, полученные незаконным и неконституционным путем.

Статья 2.3.4.

1. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права производить обыск и осмотр жилища против воли проживающих в нем лиц и иным образом нарушать неприкосновенность жилища иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Защита жилища является правом гражданина.

2. Ордер на обыск выдается на основании судебного решения при наличии достаточных доказательств в связи с расследованием возбужденного уголовного дела. В ордере содержится подробное описание места обыска и разыскиваемых предметов.

Статья 2.3.5.

1. Гражданину Российской Федерации гарантируется свобода передвижения в пределах Федерации, выбор места жительства, а также право покидать Российскую Федерацию и возвращаться в нее.

2. Особый режим передвижения по отдельным территориям может устанавливаться только решением Верховного Совета Российской Федерации, а в отношении отдельных лиц — также по постановлению или приговору суда.

Статья 2.3.6.

Граждане Российской Федерации имеют право на свободу убеждений и свободное их выражение. Никто не вправе принуждать гражданина к выражению его политических, идеологических и иных убеждений.

Статья 2.3.7.

Свобода совести, вероисповедания, религиозной деятельности является неотъемлемым правом граждан Российской Федерации.

Статья 2.3.8.

1. Гражданину Российской Федерации гарантируется свобода национального самоопределения — право определять свою национальную принадлежность, исходя из своего этнического самосознания и чувств, а также право сообщать о своей национальной принадлежности, используя традиционные самоназвания наций (или воздерживаться от такого сообщения).

2. Никто не вправе принуждать гражданина к определению и указанию своей национальной принадлежности.

ГЛАВА 2.4. СОЦИАЛЬНЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Статья 2.4.1.

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей. Такое участие обеспечивается развитием общественной самодеятельности и самоуправления, проведением региональных и общенародных референдумов и демократическим формированием органов государственной власти при широком общественном контроле.

Статья 2.4.2.

1. Гражданину Российской Федерации гарантируется право свободно получать, хранить и распространять любую информацию любым способом и независимо от государственных границ.

2. Закон определяет ограничительные условия в осуществлении этих прав по мотивам личной, семейной, профессиональной и коммерческой тайны, а также государственной тайны. К государственной тайне могут быть

отнесены только сведения, указанные в ограниченном перечне, установленном законом.

Статья 2.4.3.

Государственные органы, общественные организации, должностные лица обязаны обеспечить гражданину возможность ознакомления с документацией, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы.

Статья 2.4.4.

Гарантируется свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Отказ в предварительной регистрации собрания, митинга, уличного шествия или демонстрации допускается только в случаях, установленных законом Российской Федерации, и может быть оспорен в судебном порядке.

Статья 2.4.5.

Гарантируется свобода союзов. Граждане Российской Федерации имеют право свободно объединяться в общественные организации и иные ассоциации как политического, так и неполитического характера. Создание военизированных обществ, преследующих политические цели, не допускается.

Статья 2.4.6.

Граждане имеют право направлять личные либо коллективные обращения в государственные органы. Законно поданное обращение обязывает государственный орган к его рассмотрению, в установленных случаях — к принятию соответствующего решения.

Статья 2.4.7.

Граждане имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемая к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей.

Статья 2.4.8.

1. Все граждане имеют право на получение возможности зарабатывать трудом, который они свободно выбирают или на который они свободно соглашаются; право на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы в соответствии с их способностями, профессиональной подготовкой и учетом общественных потребностей; право на справедливые и благоприятные условия труда; на социальную защиту от безработицы.

2. Принудительный труд запрещается, кроме случаев, предусмотренных уголовным и уголовно-исполнительным законодательством и законодательством о чрезвычайном положении.

Статья 2.4.9.

1. Работник имеет право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству его труда и достаточное для обеспечения ему достойного существования. Вознаграждение работника за его труд не может быть менее установленного прожиточного минимума в данной местности.

2. Законом устанавливаются обязанности работодателей по обеспечению социальных прав и гарантий свободного и достойного труда, установленные настоящей Конституцией.

Статья 2.4.10.

Максимальная продолжительность рабочего времени, минимальный еженедельный отдых, минимальный оплачиваемый периодический отпуск, иные социально значимые условия осуществления права на отдых и социальные гарантии наемного труда определяются законом Российской Федерации.

Статья 2.4.11.

Гражданам Российской Федерации гарантируется бесплатное основное образование. Основное образование является всеобщим. Среднее и высшее образование поощряется и является доступным в различных его формах на основе способностей каждого.

Статья 2.4.12.

Граждане Российской Федерации имеют право на квалифицированную медицинскую помощь. При отсутствии у гражданина необходимых материальных средств государство берет на себя расходы по осуществлению этого права. Закон установит порядок обеспечения этого права.

Статья 2.4.13.

Граждане Российской Федерации имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности и потери кормильца. Порядок и условия осуществления этого права определяются законом.

Статья 2.4.14.

1. Гражданам Российской Федерации гарантируется свобода художественного, научного и технического творчества. Авторские права и законные интересы граждан в области научного, технического творчества, художественной, литературной и культурной деятельности неприкосновенны, охраняются и гарантируются законом.

2. Оговариваемый Конституцией запрет монополий не препятствует предоставлять на ограниченный период времени монополию авторам литературных, научных, художественных произведений на использование их произведений и авторам изобретений, новых промышленных образцов и других научно-технических достижений на использование этих достижений в производстве. Изъятие из запрета монополии распространяется на правопреемников авторов.

ГЛАВА 2.5. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 2.5.1.

1. Никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо правонарушения, а также привлечен к ответственности иначе как в порядке, установленном законом.

2. Никто не должен дважды нести ответственность за одно и то же правонарушение.

(ВАРИАНТ: Никто не должен быть судим вторично или наказан за то преступление, по обвинению в котором он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом Российской Федерации).

Статья 2.5.2.

Никто не может быть принужден к даче объяснений и показаний против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников.

Статья 2.5.3.

Российская Федерация гарантирует судебную защиту личных и политических прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных гл. 2.3., статьями 2.4.1.–2.4.7., 3.5.8. Действия должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Статья 2.5.4.

1. Закон, ухудшающий положение гражданина, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

2. Никто не может быть осужден или подвергнут наказанию по закону, не опубликованному в установленном законом порядке и недоступному для любого гражданина Российской Федерации.

Статья 2.5.5.

Гражданин Российской Федерации не может быть подвергнут ссылке или иному ограничению свободы, лишен избирательного права, права на пенсию, званий и государственных наград иначе как по приговору суда.

Статья 2.5.6.

Гражданину Российской Федерации гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью.

Статья 2.5.7.

Гражданин Российской Федерации имеет право на возмещение государством материального и морального ущерба, причиненного незаконными (ВАРИАНТ: «ошибочным») действиями государственных органов и их работников при исполнении теми своих обязанностей.

Статья 2.5.8.

1. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, условиями их осуществления возлагается на Комитет по правам человека Верховного Совета Российской Федерации во главе с Верховным правозащитником.

2. Верховный правозащитник назначается Верховным Советом из числа членов Комитета, подотчетен Верховному Совету. Полномочия Комитета и Верховного правозащитника, порядок их осуществления определяются федеральным законом.

Статья 2.5.9.

Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать Конституцию и законы Федерации, уважать достоинство других людей.

Статья 2.5.10.

Порядок привлечения граждан Российской Федерации к военной службе с оружием или без оружия, либо альтернативной гражданской службе устанавливается законом.

Статья 2.5.11.

Граждане Российской Федерации обязаны платить государственные налоги в порядке и размерах, установленных законом.

Статья 2.5.12.

Граждане Российской Федерации обязаны беречь окружающую природную среду.

Статья 2.5.13.

Осуществление прав и свобод гражданами Российской Федерации не должно нарушать законные интересы и права других лиц и не должно быть направлено на насильственное изменение существующего конституционного строя, разжигание религиозной, социальной, классовой и национальной нетерпимости и пропаганду войны.

Статья 2.5.14.

Ограничение установленных настоящей Конституцией и законами республики прав и свобод допускается только в случае введения военного или чрезвычайного положения в порядке и в пределах, установленных законом.

РАЗДЕЛ III. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Российская Федерация гарантирует основы, защищает отношения и институты свободного и открытого гражданского общества, создает условия для его эффективной самоорганизации и развития.

ГЛАВА 3.1. СОБСТВЕННОСТЬ, ТРУД, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Статья 3.1.1.

1. Неотчуждаемое естественное право частной собственности является гарантией интересов и свобод личности и предполагает нравственное, рациональное ее использование.

2. Собственность обязывает. Собственник несет ответственность перед обществом за такое использование, которое не должно наносить ущерба правам, свободе и достоинству человека, общественному благу.

Статья 3.1.2.

1. Имущество может находиться в частной собственности, собственности объединения лиц, в муниципальной собственности и государственной собственности. Все собственники юридически равноправны и пользуются одинаковой защитой закона.

2. Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом.

3. Граждане и юридические лица (ВАРИАНТ: «...включая правительственные и иные государственные учреждения, органы самоуправления») приобретают право собственности на равных основаниях. Содержание и пределы права собственности и наследования устанавливаются законом.

Статья 3.1.3.

Собственность неприкосновенна. Принудительное отчуждение собственности по мотивам общественной необходимости, надлежащим образом обоснованной и доказанной, допускается лишь при соблюдении условий и порядка, установленных законом, со справедливым и полным возмещением (ВАРИАНТ: обеспечивающим собственнику получение равнозначного дохода).

Статья 3.1.4.

1. Труд свободен; каждый вправе свободно распоряжаться своими силами и способностями к труду.

2. Профессиональные объединения (профессиональные союзы) для защиты экономических интересов работников, охраны и улучшения условий труда создаются свободно. Они могут представлять своих членов и заключать коллективные трудовые договоры, имеющие обязательную силу для участвующих сторон. Никакое профессиональное объединение не может обладать монопольным правом на представительство всех трудящихся; за-

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

кон определяет обязанности государства и работодателей по отношению к профессиональным объединениям.

Статья 3.1.5.

1. Разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, возникающих между работниками и работодателями, регулируется законом.

2. Признается право на забастовку. Исключения из этого права, а также условия и порядок проведения забастовок и локаутов определяет закон.

Статья 3.1.6.

1. Свобода предпринимательства признается и гарантируется законом.

2. Право на предпринимательство (самостоятельную хозяйственную деятельность с целью извлечения прибыли) признается за частными лицами и созданными с этой целью объединениями граждан, государственными предприятиями и предприятиями органов местного самоуправления.

3. Отношения между предпринимателями регулируются договорами. Государство гарантирует право на свободное заключение договора и судебное разбирательство конфликтов, связанных с ними. Запрещается административное принуждение к заключению сделок.

4. Порядок и формы предпринимательской деятельности, создание союза предпринимателей, обязанности предпринимателей по отношению к органам государства и местного самоуправления определяются законом.

Статья 3.1.7.

Общество и государство защищают интересы потребителя.

Статья 3.1.8.

Преследуется законом коммерческая деятельность, несовместимая с добросовестной деловой практикой и направленная на устранение возможности свободной конкуренции или ее существенное ограничение, или на получение необоснованных преимуществ над теми, кто действует добросовестно. Запрещается монополистическая деятельность, которая имеет целью или может иметь в качестве последствия недопущение, ограничение либо устранение конкуренции и является злоупотреблением доминирующим положением на рынке.

Статья 3.1.9.

Не допускается недобросовестная состязательность, сговор о ценах, лживая или вводящая в заблуждение реклама, которые наносят ущерб интересам граждан либо предпринимателей.

Статья 3.1.10.

На территории Российской Федерации допускается предпринимательская деятельность иностранных организаций и граждан на условиях, устанавливаемых законом.

ГЛАВА 3.2. СЕМЬЯ

Статья 3.2.1.

Мужчины и женщины независимо от расы, национальности и религии, социального и имущественного положения, имеют равное право вступать в браки, создавать семью.

Статья 3.2.2.

Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии вступающих в брак сторон — при равноправии сторон.

Статья 3.2.3.

Закон устанавливает формы брака, брачный возраст и иные условия для вступления в брак, права и обязанности супругов, основания и порядок расторжения брака, а также последствия его прекращения.

Статья 3.2.4.

Семья является основной и естественной ячейкой общества и находится под защитой закона. Общество и государство покровительствуют семье, материнству и детству.

Статья 3.2.5.

1. Все дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

2. Дети, рожденные вне брака, пользуются одинаковыми правами с детьми, рожденными в браке.

Статья 3.2.6.

Родители обязаны содержать детей, рожденных как в браке, так и вне брака до их совершеннолетия. На родителях лежит преимущественная ответственность за воспитание своих детей.

Статья 3.2.7.

1. Дети имеют право на повышенную заботу со стороны общества и государства.

2. Все заботы по содержанию, образованию и воспитанию детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, лежат на государстве и обществе в целом. Государство поощряет и поддерживает благотворительную деятельность по отношению к этим детям.

Статья 3.2.8.

Признается свобода родителей и законных опекунов в соответствии с их убеждениями обеспечивать для своего несовершеннолетнего ребенка формы воспитания и основного образования, не противоречащие общепризнанным нормам, а также обеспечивать нравственное и религиозное воспитание детей в соответствии со своими убеждениями.

Статья 3.2.9.

Совершеннолетние дети обязаны заботиться о своих родителях. Условия и порядок выполнения этой обязанности устанавливаются законом.

ГЛАВА 3.3. ВОСПИТАНИЕ И КУЛЬТУРА

Статья 3.3.1.

Культура и наука, исследования и преподавание свободны. Гарантируется плюрализм в сфере духовной жизни общества.

Статья 3.3.2.

Воспитание в семье, обществе и государстве имеет целью формирование человека как свободной и нравственной личности, уважающей достоинство, права и свободы других людей. Воспитание призвано дать всем возможность быть просвещенными и культурными членами общества.

Статья 3.3.3.

1. Учреждения и лица, осуществляющие воспитание, обязаны способствовать утверждению терпимости, взаимопонимания и сотрудничества между разными социальными, этническими и религиозными группами общества, между всеми народами мира.

2. Воспитание должно прививать гражданам сознание ответственности за сохранение природной и культурной среды.

Статья 3.3.4.

Государственная система образования носит светский характер.

Статья 3.3.5.

Высшие и средние учебные заведения автономны; условия и пределы этой автономии устанавливает закон.

Статья 3.3.6.

Организации и частные лица имеют право учреждать учебные заведения и руководить ими, если устройство и деятельность этих заведений отвечают требованиям закона.

Статья 3.3.7.¹

Общество и государство сохраняют и защищают культурное и художественное наследие; поощряют культурное и научное творчество; содействуют распространению достижений культуры и науки; обеспечивают возможность для участия граждан в культурной жизни, для пользования результатами научной и культурной деятельности.

¹ Нумерация нарушена. — *Примеч. ред.*

Статья 3.3.10.

1. Учреждения культуры и науки имеют право на самостоятельную организацию и деятельность. Формы, порядок и грани осуществления этой самостоятельности определяются законом.

2. Фундаментальные научные исследования обеспечиваются государством.

Статья 3.3.11.

Общество и государство содействуют расширению и развитию международных связей в области культуры, просвещения и науки.

ГЛАВА 4. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 3.4.1.

1. Средства массовой информации свободны. Цензура не допускается.

2. Средства массовой информации несут ответственность за нарушение норм Конституции и закона.

Статья 3.4.2.

Признается и одинаково гарантируется законом существование государственных и негосударственных средств массовой информации. Порядок их учреждения и правовой статус определяются законом.

Статья 3.4.3.

Общественные объединения граждан и политические партии имеют право пользоваться государственным радио и телевидением в объеме и порядке, которые устанавливаются законом.

Статья 3.4.4.

Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями, политическими партиями, иными группами или отдельными лицами — не допускается.

ГЛАВА 5. РЕЛИГИЯ И РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 3.5.1.

Религиозные объединения отделены от государства.

Статья 3.5.2.

Верующие, исповедующие различные религии, и их объединения равны перед законом. Закон определяет порядок их отношений с государством. Государство не может отдавать предпочтения какой-либо религии или атеизму.

Статья 3.5.3.

Религиозные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке, имеют права юридического лица. Они самостоятельно управляют своими внутренними делами, принадлежащими им сооружениями, другим

имуществом и фондами (ВАРИАНТ:... в целях культовой, проповеднической, воспитательной, просветительской и благотворительной деятельности).

ГЛАВА 6. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

Статья 3.6.1.

Общественные объединения, не ведущие хозяйственной деятельности с целью извлечения прибыли, создаются гражданами для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов. Специального разрешения на создание таких объединений не требуется.

Статья 3.6.2.

1. Порядок регистрации общественных объединений регулируется законом. Отказ в регистрации, роспуск или приостановка деятельности общественных объединений производится исключительно на основе судебного решения.

2. Общественные объединения осуществляют свою деятельность беспрепятственно. Ограничения их деятельности налагаются только судом на основании закона.

Статья 3.6.3.

Общественные объединения действуют на основе добровольности членства и самоуправления.

Статья 3.6.4.

В порядке исключения в необходимых случаях и пределах, установленных законом, могут учреждаться демократически организованные палаты, союзы, коллегии с обязательным членством, налагая на их членов определенные финансовые и иные обязанности и передавая им отдельные государственно-властные полномочия.

Статья 3.6.5.

1. В Российской Федерации свободно образуются и функционируют политические партии.

2. Политические партии (ВАРИАНТ: «содействуют формированию и выражению политической воли общества») участвуют в выборах, и оказывают влияние на государственную политику исключительно демократическими и правовыми способами.

Статья 3.6.6.

Партии обязаны представлять публичный отчет об источниках своих средств. Условия образования политических партий, процедура их регистрации, правила финансирования и отчетности, а также порядок ограничения, прекращения и запрета их деятельности определяются законом. Противоконституционный характер деятельности партии устанавливается Верховным Судом (ВАРИАНТ: «Конституционный коллегией»).

Статья 3.6.7.

Законы, иные государственные акты и действия государственных органов, ведущие к созданию однопартийной политической системы, являются антиконституционными.

РАЗДЕЛ IV. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

**ГЛАВА 1. СОСТАВ И ТЕРРИТОРИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 4.1.1.

Российская Федерация состоит из национально-государственных образований (республик) и региональных образований (земель), имеющих равный конституционно-правовой статус субъектов Федерации, а также из федеральных территорий.

Статья 4.1.2.

Субъекты Федерации (республики, земли, федеральные территории), входящие в Российскую Федерацию на основе федеративного договора, определяют свое название самостоятельно.

Статья 4.1.3.

Границы территорий Федерации и ее субъектов закрепляются настоящей Конституцией в рамках, зафиксированных на момент ее принятия. Изменение границ субъектов Федерации возможно только по взаимному заявлению и соглашению сторон.

Статья 4.1.4.

Любое иное самостоятельное государство, признающее настоящую Конституцию, может быть принято в состав Российской Федерации в соответствии с договором между этим государством и Российской Федерацией. Заключение договора требует согласия 2/3 субъектов Федерации.

Статья 4.1.5.

В пределах Российской Федерации изменение границ и статуса республик (земель) и федеральных территорий осуществляется в порядке, определяемом положениями настоящей Конституции.

Статья 4.1.6.

1. Федеральная территория может приобрести статус республики (земли), если уровень ее экономического, социального и политического развития обеспечивает ей возможность отказаться от федеральной помощи и самостоятельно, в полном объеме и надлежащим образом пользоваться правами и выполнять обязанности, обусловленные новым статусом.

2. Представительный орган федеральной территории — по согласованию с Палатой национальностей — проводит среди ее постоянных жителей референдум. Если за приобретение статуса республики (земли) про-

голосует более половины из них, представительный орган вносит соответствующее предложение в Верховный Совет Федерации, который принимает решение в порядке, предусмотренном Конституцией. В случае отказа повторная инициатива по этому вопросу допускается не ранее чем через 5 лет после принятия решения Верховным Советом.

3. Федеральный закон о приобретении федеральной территорией статуса республики (земли) предусматривает возможность и порядок принятия Конституции и создания государственных органов новой республики (земли), а также порядок включения его представителей в федеральные органы.

Статья 4.1.7.

Положения настоящей Конституции исходят из федеративного договора между субъектами Федерации и закрепляют его положения.

ГЛАВА 2. КОМПЕТЕНЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 4.2.1.

Полномочия государственной власти в Российской Федерации распределяются между Федерацией и ее субъектами в соответствии с федеративным договором на основе принципа добровольного делегирования.

Статья 4.2.2.

Исключительному ведению Российской Федерации подлежат:

- а) правовые основы гражданства Российской Федерации;
- б) обеспечение функционирования и развития общероссийского рынка, общее правовое регулирование хозяйственной деятельности, договоров, обязательств и иных сделок, если они осуществляются на территории более чем одного субъекта Федерации, денежное обращение, эмиссия денег, правовые основы регулирования отношений собственности в целом, а также общего порядка распоряжения землей, недрами, природными энергоресурсами, воздушным и водным транспортом;
- в) федеральный бюджет, федеральные налоги, федеральная резервная система, федеральный валютный фонд;
- г) ресурсы, определяемые договором как имеющие общедоупольное значение;
- д) социально-экономическое развитие федеральных территорий;
- е) содействие социально-экономическому развитию слаборазвитых регионов субъектов Федерации;
- ж) требования к уровню основного образования;
- з) внешняя политика и межгосударственные отношения;
- л) требования к таможенному делу, режим границ и режим территориальных вод;
- к) федеральный транспорт и связь, деятельность в космосе, федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы;

л) оборона и вооруженные силы, службы общегосударственной безопасности, федеральная милиция, производство оружия, боеприпасов ядовитых веществ и наркотиков и их сбыт;

м) уголовное право и уголовный процесс, основы гражданского, трудового, хозяйственного и процессуального законодательства, амнистия и помилование лиц, совершивших преступления, предусмотренные федеральным законом, охрана авторского, патентного и издательского права, правовая охрана промышленной и интеллектуальной собственности, коллизионное право во внутригосударственных отношениях в Российской Федерации;

н) стандарты, эталоны и исчисление времени;

о) официальный статистический учет;

п) обеспечение контроля за соблюдением Конституции Федерации;

р) развитие науки и техники общегосударственного значения, национальное культурное достояние, определение и охрана памятников истории и культуры общенародного значения;

с) общегосударственное социальное обеспечение и здравоохранение;

т) охрана окружающей среды;

у) карантин и борьба со стихийными бедствиями;

ф) другие вопросы, отнесенные к ведению федеральных государственных органов.

Статья 4.2.3.

1. В сфере полномочий Российской Федерации законы принимаются только Верховным Советом Федерации.

2. На территории субъектов Федерации законы и другие нормативные акты Российской Федерации исполняются государственными органами субъектов Федерации.

Статья 4.2.4.

1. Федеральные территории руководствуются Конституцией Российской Федерации и законами о федеральных территориях.

2. Федеральная территория пользуется правом самоуправления в рамках закона Российской Федерации о данной федеральной территории.

ГЛАВА 4.3. КОМПЕТЕНЦИЯ РЕСПУБЛИК (ЗЕМЕЛЬ)

Статья 4.3.1.

Республика (земля) принимает Конституцию, издает законы и образует систему государственных органов. Конституция и законы республики (земли) верховенствуют на ее территории.

Статья 4.3.2.

1. Компетенция республики (земли) включает все полномочия государственной власти, кроме тех, которые по федеративному договору отнесены к ведению Федерации.

2. Юрисдикция одного субъекта Федерации не распространяется на территорию и правоотношения другого субъекта.

Статья 4.3.3.

Республика (земля) по соглашению с Российской Федерацией может передавать в федеральную компетенцию постоянно или временно отдельные полномочия из своей компетенции. Российская Федерация по соглашению с республикой (землей) может передать временно отдельные полномочия из федеральной компетенции.

Статья 4.3.4.

1. Республика (земля) самостоятельна и независима в управлении делами в пределах собственных полномочий. В установленных федеративным договором пределах и формах она участвует в осуществлении федеральных полномочий.

2. В пределах своей компетенции республика (земля) может вступать в отношения с другими государствами и международными организациями. Эти отношения не могут наносить ущерба общим интересам Российской Федерации и составляющих ее субъектов.

3. Российская Федерация не имеет право издать законы в сфере исключительной компетенции республики (земли).

Статья 4.3.5.

Субъекты Федерации обладают правом законодательной инициативы в Верховном Совете Федерации.

Статья 4.3.7.

В пределах своих полномочий республики (земли) и федеральные территории могут заключать между собой соглашения, не наносящие ущерба общим интересам Российской Федерации и составляющих ее субъектов.

Статья 4.3.8.

Юридические документы, законно выданные органами власти любого субъекта Федерации или федеральной территории, признаются во всех республиках (землях) и федеральных территориях.

**ГЛАВА 4.4. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ГРАЖДАНСТВО РЕСПУБЛИК (ЗЕМЕЛЬ)**

Статья 4.4.1.

1. В Российской Федерации устанавливается федеральное гражданство Российской Федерации.

2. Каждая республика (земля) устанавливает свое гражданство. Все граждане составляющих Российскую Федерацию республик являются гражданами Российской Федерации.

3. Республики (земли) не могут ограничивать права и свободы, вытекающие из состояния в гражданстве Российской Федерации.

ГЛАВА 4.5. ЯЗЫКИ

Статья 4.5.1.

Общегосударственным языком в Российской Федерации является русский язык; он обязателен во всех федеральных государственных учреждениях.

Статья 4.5.2.

Каждая республика (земля) самостоятельно устанавливает государственный статус своего национального языка (языков); на отдельных территориях определяются официальные языки.

Статья 4.5.3.

Каждому гражданину при обращении в государственное учреждение в необходимых случаях должен быть обеспечен перевод на один из государственных официальных языков данного субъекта Федерации либо на общегосударственный язык — в порядке, установленном законом.

ГЛАВА 4.6. О ВЗАИМНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБРАЗУЮЩИХ ЕЕ СУБЪЕКТОВ

Статья 4.6.1.

Если республика (земля) нарушает Конституцию Российской Федерации или федеральные законы — Совет Федерации после решения Конституционной коллегии может применить к ней следующие меры воздействия:

а) обязать республику (землю) возместить вред, причиненный ее неправомерными деяниями, нарушающими Конституцию Российской Федерации и федеральные законы;

б) в необходимых случаях применить меры, предусмотренные главой 5.11. настоящей Конституции.

Статья 4.6.2.

Ущерб, причиненный неправомерными действиями органов власти Российской Федерации республике (земле) должен быть возмещен из бюджета Федерации по решению Верховного Суда Российской Федерации.

РАЗДЕЛ V. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ГЛАВА 5.1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ, ЕЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Статья 5.1.1.

Государство является официальным представителем общества и выражает его волю через свои органы и институты. Государство, его органы, институты и должностные лица ответственны перед гражданином и обществом.

Статья 5.1.2. Органы государственной власти обязаны:

- защищать суверенитет, независимость и территориальную целостность Российской Федерации и ее субъектов;
- защищать и гарантировать права человека и гражданина;
- охранять демократический конституционный строй, законность и правопорядок;
- разрабатывать и осуществлять политику, направленную на развитие свободной хозяйственной инициативы и действенной социальной защиты граждан.

**ВАРИАНТ Б: «ОТВЕТСТВЕННОЕ ПЕРЕД ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО»**

ГЛАВА 5.2. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Статья 5.2.1.

1. Высшими органами государственной власти в Российской Федерации являются: Федеральный Президент, Верховный Совет Федерации, Федеральное Правительство — Совет Министров Российской Федерации, Верховный Суд, а также Конституционная коллегия.

2. В соответствии с принципом разделения и уравнивания властей каждый из вышеназванных органов власти функционирует самостоятельно в пределах своих полномочий и взаимодействует с другими органами власти в строгом соответствии с Конституцией Федерации и ее законами.

ГЛАВА 5.3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРЕЗИДЕНТ

Статья 5.3.1.

1. Федеральный Президент является главой Российской Федерации.

2. Федеральный Президент избирается гражданами Российской Федерации сроком на 4 года. Ни одно лицо не может быть избрано на пост Президента более двух раз. Никто не может быть избран на пост Президента более одного раза, если он более двух лет замещал Президента или исполнял его обязанности, не будучи избранным на пост Президента.

Статья 5.3.2. Федеральный Президент:

а) несет ответственность за соблюдение Конституции Российской Федерации;

б) представляет Российскую Федерацию во внутренних и международных делах;

в) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;

г) представляет Палате народных депутатов после консультации с руководителями парламентских групп кандидатуру главы Федерального Правительства, одобренную группами, составляющими большинство в этой палате;

д) назначает с согласия Верховного Совета Федерации Председателя Конституционной коллегии, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, судей Верховного Суда, Главного финансового контролера Федерации и Председателя Правления Государственного банка;

е) принимает отставку Правительства в случаях, предусмотренных Конституцией Федерации;

ж) назначает и смещает иных должностных лиц в рамках федеральных полномочий;

з) по представлению Правительства назначает дипломатических представителей в иностранных государствах и межгосударственных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты иностранных дипломатических представителей;

и) подписывает и обнародует принятые Верховным Советом законы.

к) координирует свою деятельность с Советом Федерации в составе высших должностных лиц субъектов Федерации.

Статья 5.3.3. Президент полномочен:

а) назначать с согласия Верховного Совета всенародные обсуждения;

б) возвращать Верховному Совету принятые им законы на повторное рассмотрение и окончательное решение (право отлагательного вето);

в) ставить по своей инициативе перед Верховным Советом Федерации вопрос о вотуме доверия Федеральному Правительству;

г) вводить чрезвычайное положение в Федерации или в отдельных ее районах с утверждением решения Верховного Совета в трехдневный срок;

д) отдавать распоряжения о всеобщей мобилизации, приведении в состояние повышенной боеготовности Вооруженных Сил Федерации и о других необходимых действиях в случаях угрозы нападения на Федерацию с последующим одобрением этих действий Верховным Советом в трехдневный срок;

е) отдавать распоряжения о начале военных действий в случае нападения на Федерацию с последующим подтверждением Верховным Советом в трехдневный срок.

ж) заслушивать отчеты Правительства и давать ему обязательные к рассмотрению рекомендации;

з) награждать орденами и другими знаками отличия Российской Федерации, присваивать почетные звания.

и) осуществлять помилование;

к) распоряжаться средствами Президентского фонда;

л) обращаться с посланием к Верховному Совету и народу. Обращение Президента к народу распространяется официальными средствами массовой информации.

Статья 5.3.4.

1. Президент приносит присягу на верность Конституции Российской Федерации.

2. Президент может быть смещен в случае умышленного преступного нарушения им Конституции и законов. Решение о возбуждении дела о смещении Президента в связи с подобным обвинением принимает любая из палат Верховного Совета большинством не менее 2/3 голосов.

В этом случае дело передается в Верховный Суд, который выносит свое заключение. Окончательное решение по обвинительному заключению Верховного Суда принимает другая Палата. Решение о смещении Президента считается принятым, если за него подано не менее 2/3 голосов избранных депутатов.

Статья 5.3.5.

Личность Президента Федерации неприкосновенна и охраняется особым законом.

Статья 5.3.6.

Свои полномочия Президент осуществляет, издавая указы и распоряжения.

Статья 5.3.7.

Одновременно с Президентом в соответствии с его выбором избирается Вице-президент. При этом голосование за кандидатуру Президента означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру Вице-президента.

Статья 5.3.8.

Вице-президент председательствует на совместном заседании обеих Палат Верховного Совета. В отсутствие Вице-президента общие заседания Верховного Совета ведут поочередно председатели Палат.

Статья 5.3.9.

1. По письменному поручению Президента Вице-президент может осуществлять часть его полномочий.

2. Вице-президент замещает Президента в период его временного отсутствия.

3. Вице-президент выполняет функции Президента, если последний в силу объективных обстоятельств лишен возможности их выполнения. Полномочия Вице-президента в этом случае должны быть подтверждены Верховным Советом в трехдневный срок.

4. В случае смерти Президента, его отставки, в случае его смещения, а также в случае констатации Верховным Советом стойкой неспособности Президента исполнять свои должностные полномочия Вице-президент по праву становится Президентом до новых президентских выборов.

Статья 5.3.10.

Вице-президент может быть смещен в том же порядке, что и Президент. В случае смещения Вице-президента с его поста, его смерти, или отставки

Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих Палат Верховного Совета.

Статья 5.3.11.

Исполнение обязанностей Президента и Вице-президента в течение срока их полномочий несовместимо с занятием какой-либо иной должности и членством в любой политической партии.

ГЛАВА 5.4. ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 5.4.1.

Верховный Совет Федерации является высшим законодательным и представительным органом Российской Федерации.

Статья 5.4.2.

Верховный Совет Федерации действует постоянно в составе Палаты народных представителей и Палаты национальностей. Обе палаты избираются сроком на 4 года.

Статья 5.4.3.

Палата народных представителей избирается гражданами Российской Федерации на основе единой нормы представительства. Численность Палаты определяется конституционным (органическим) законом.

Статья 5.4.4.

1. Палата национальностей избирается по республикам и землям (субъектам Федерации) их гражданами и национально-территориальным образованиям.

2. В Палату национальностей входит равное число представителей от каждой республики (земли) и равное число представителей от каждого национально-территориального образования.

Статья 5.4.5.

К исключительным полномочиям Верховного Совета Федерации и его Палат относятся:

- а) издание законов по вопросам, отнесенным к ведению Федерации;
- б) общеобязательное толкование законов Российской Федерации;
- в) принятие решений о проведении всенародных голосований и обсуждений — в порядке, предусмотренном законом;
- г) определение основных направлений внутренней и внешней политики Правительства;
- д) формирование Федерального Правительства (Совета Министров);
- е) принятие решений либо утверждение решений Федерального Президента об объявлении общей и частичной мобилизации и чрезвычайном положении;
- ж) объявление состояния войны;

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

з) принятие решений об использовании воинских контингентов Российской Федерации в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

и) отрешение (отстранение) от должности Федерального Президента, Вице-президента, других высших должностных лиц Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

к) обсуждение и принятие федерального бюджета, контроль за его исполнением;

л) установление федеральных налогов и других обязательных платежей;

м) обсуждение и принятие долгосрочных инвестиционных программ;

н) другие полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

Статья 5.4.6.

Верховный Совет и его Палаты осуществляют общий контроль за деятельностью исполнительной власти и иные контрольные полномочия, возложенные на них Конституцией и федеративным договором.

Статья 5.4.7.

Полномочия Верховного Совета осуществляются на основе установленного настоящей Конституцией порядка его деятельности с учетом особенностей компетенции каждой из Палат.

Статья 5.4.8.

Каждая из Палат вправе принимать законы, обеспечивающие работу Палаты и ее членов, регламенты работы Палаты, комитетов и комиссий, а также принимает постановления и резолюции, относящиеся к работе Палат.

Статья 5.4.9.

Верховный Совет собирается по праву на тридцатый день после выборов. Сроки и продолжительность каникул определяются регламентом.

Статья 5.4.10.

1. Палаты работают, как правило, отдельно. Для решения вопросов войны и мира, введения чрезвычайного и военного положений, а также по решению обеих Палат созываются общие заседания всего Верховного Совета.

2. На общих заседаниях Верховного Совета функции Председателя осуществляет Вице-президент, а в случае его отсутствия — Председатели Палат поочередно.

3. В необходимых случаях по решению Палат могут создаваться совместные комитеты и комиссии, а также иные совместные органы и группы, включая согласительные.

Статья 5.4.11.

1. Каждая Палата правомочна принимать имеющие обязательную силу решения в присутствии большинства избранных членов Палаты. Решение принимается абсолютным большинством присутствующих (ВАРИАНТ: «избранных») членов Палаты, кроме случаев, предусмотренных Конституцией.

2. Каждая из Палат может работать как комитет всей Палаты с целью обсуждения законопроектов и иных вопросов, не принимая в этом случае законодательных решений.

Статья 5.4.12.

Внеочередные пленарные заседания Палат проводятся по требованию 1/5 депутатов соответствующей Палаты, а также по решению Президента, Председателей Палат, либо по просьбе главы Правительства. Внеочередное заседание одной Палаты может быть созвано также по требованию другой Палаты.

Статья 5.4.13.

1. Полномочия Верховного Совета и депутатов прежнего состава заканчиваются с первым заседанием Верховного Совета.

2. Очередные выборы в Верховный Совет Федерации проводятся не ранее чем после 45 месяцев и не позже 47 месяцев с начала полномочий Верховного Совета. Указ о назначении выборов в пределах этого срока издается Федеральным Президентом — не позднее чем за 3 месяца до даты выборов.

Статья 5.4.14.

1. Досрочное прекращение полномочий каждой Палаты может иметь место по решению самой Палаты. Такое решение может быть принято, если за него проголосовало не менее 2/3 ее членов. Это решение доводится Председателем Палаты до Президента, который назначает новые выборы Палаты не раньше чем через один месяц и не позднее чем через два месяца. Самороспуск одной Палаты не влечет за собой роспуска другой Палаты. До созыва нового состава Палаты действует прежний состав Палаты.

2. Если полномочия Палаты завершаются при наличии чрезвычайных обстоятельств (предусмотренных в гл. 5.11. Конституции), то одновременно с объявлением чрезвычайного положения Верховный Совет Федерации принимает решение о продлении ее полномочий.

Статья 5.4.15.

1. Депутаты образуют и регистрируют фракции и депутатские группы при наличии в их составе не менее 10 членов. Никакой депутат не может состоять одновременно более чем в одной фракции или депутатской группе. Фракции образуются из депутатов, причисляющих себя к одной политической партии. Депутатские группы образуются на внепартийной основе.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

Фракции и депутатские группы избирают руководителей и иные необходимые для осуществления их функций органы.

2. Фракции, депутатские группы, а также собрания независимых депутатов участвуют в определении кандидатур для избрания в руководящие органы Палат. На основе пропорционального представительства они делегируют своих членов в комитеты и комиссии и представляют списки ораторов, выступающих по основным вопросам повестки дня Палаты.

Статья 5.4.16.

Прекращение прений в Палатах не допускается до исчерпания полного списка ораторов при обсуждении законопроектов, бюджета, формирования и отставки Федерального Правительства и смещения Президента. При обсуждении других вопросов решение о прекращении может быть принято, если за него проголосовало не менее чем 2/3 присутствующих депутатов.

Статья 5.4.17.

1. Для руководства работой Палаты, заседаниями и общей организации ее деятельности Палата избирает из числа депутатов простым большинством Председателя. Председателю Палаты подчинена служба охраны Палаты во время ее заседаний. Одновременно с Председателем Палаты избирает его первого и второго заместителей, которые выполняют обязанности Председателя в случае его отсутствия.

(ВАРИАНТ 2: Председатель Палаты в ходе осуществления председательских полномочий не пользуется правом выступлений и реплик в Палате. Он не может произвольно устанавливать очередность рассмотрения вопросов, порядка выступления депутатов, прерывать депутатов, если они явно не нарушили регламент).

Статья 5.4.18.

1. Палаты образуют из числа депутатов постоянные и временные комитеты и комиссии как постоянные, так и временные. Порядок деятельности комитетов и комиссий определяется Палатами в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Комитеты и комиссии готовят проекты законодательных актов и других решений, осуществляют контроль за исполнением законов и решений, принятых Верховным Советом, проводят открытые, а в случаях необходимости закрытые слушания и парламентские расследования.

3. Должностные лица и граждане обязаны являться в комитеты и комиссии Палат по их вызову, представлять всю затребованную комитетами или комиссиями документацию и информацию в письменном или устном виде в установленный срок. Невыполнение этого требования, равно как и представление заведомо недостоверной информации влечет за собой ответственность по закону.

4. Постановления комитетов и комиссий, направленные на устранение нарушений законов, обязательны к исполнению, если они не находятся в

противоречии с Конституцией и законами Российской Федерации. В этом случае постановления могут быть обжалованы в Конституционную коллегия или в Верховный Суд Российской Федерации.

Статья 5.4.19.

Палата народных представителей рассматривает и одобряет законопроекты, подлежащие последующему утверждению Палатой национальностей, а также принимает законы в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией.

Статья 5.4.20.

Фракции Палаты народных представителей через своих руководителей участвуют в консультациях с Президентом с целью определения кандидатуры главы Правительства.

Статья 5.4.21.

Палата народных представителей:

- а) утверждает мандат главы Федерального Правительства на формирование Федерального Правительства;
- б) утверждает состав Федерального Правительства;
- в) выражает доверие или недоверие Правительству. При выражении недоверия или отказе в доверии Правительство уходит в отставку;
- г) утверждает отчеты Правительства об исполнении федерального бюджета.

Статья 5.4.22.

Палата народных представителей заслушивает отчеты Федерального Правительства по вопросам внутренней и внешней политики и принимает соответствующие решения, ратифицирует и денонсирует международные договоры Российской Федерации.

Статья 5.4.23.

Палата народных представителей принимает решения о федеральных государственных займах и кредитах, помощи иностранным государствам и принятии помощи от иностранных государств и межправительственных организаций.

Статья 5.4.24.

Палата народных представителей образует постоянные комитеты: по законодательству, по бюджету и налогам, по парламентской процедуре, по защите государственного суверенитета и национальной безопасности, по международным делам, конституционный комитет, а также постоянную Мандатную комиссию. Палата каждого созыва может учреждать любые другие постоянные или временные комитеты и комиссии.

Статья 5.4.25.

1. Палата национальностей в соответствии со статьей 5.4.7. Конституции:

а) рассматривает вопросы межреспубликанских и межнациональных отношений и вносит законодательные предложения по ним в Палату народных представителей; Палата народных представителей обязана рассмотреть эти предложения вне очереди;

б) рассматривает законопроекты, внесенные на его рассмотрение Палатой народных представителей, и принимает по ним решения;

в) возвращает в Палату народных представителей для дополнительного рассмотрения представленные ею законопроекты в случае внесения в них поправок.

2. Никакой законопроект, подлежащий внесению Палатой народных представителей в соответствии с настоящей Конституцией на рассмотрение Палаты национальностей, не может стать законом без одобрения Палаты национальностей.

Статья 5.4.26.

В рамках Палаты национальностей образуются и регистрируются территориальные делегации членов Палаты национальностей (федеральных советников).

Статья 5.4.27.

1. Палата национальностей образует комитеты: по бюджету и налогам, по межреспубликанским и межнациональным отношениям, по парламентской процедуре, мандатную комиссию. Палата национальностей каждого созыва вправе учреждать другие постоянные или временные комитеты и комиссии.

2. Комитеты и комиссии избираются Палатой национальностей с учетом принципа пропорционального представительства территориальных делегаций.

Статья 5.4.28.

1. Законопроекты вносятся на рассмотрение Палаты народных представителей Президентом, Правительством, комитетами и депутатами обеих Палат, а в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией, — Палатой национальностей. Законопроекты первоначально рассматриваются в Палате народных представителей.

2. Законопроекты, одобренные Палатой народных представителей, поступают на рассмотрение Палаты национальностей. Палата национальностей может возвращать законопроекты в Палату народных представителей на повторное рассмотрение в случае внесения в них поправок.

3. Если представленный Палатой народных представителей законопроект не получает одобрения Палаты национальностей, то может быть создана согласительная комиссия палат и согласованный проект вновь рассмотрен обеими палатами.

4. Законопроект, не принятый Палатой национальностей после второго чтения, не может быть внесен вновь на рассмотрение Палаты национальностей в течение данного года.

5. Для одобрения закона или поправок к закону необходимо простое большинство избранных депутатов соответствующей Палаты. Конституционные (органические) законы принимаются квалифицированным большинством — двумя третями избранных депутатов.

6. Никакой закон не может принять силу без одобрения обеих Палат.

Статья 5.4.29.

1. Депутат Верховного Совета как полномочный представитель своих избирателей свободен в своих решениях, суждениях и мнениях по делам, подлежащими ведению Верховного Совета и не может быть понуждаем каким-либо группами граждан, включая политические партии.

ВАРИАНТ:

1. Федеральные советники представляют избравшие их органы республик и федеральных территорий и могут быть отозваны этими органами.

2. Депутаты не могут привлекаться к ответственности за высказанные ими в Верховном Совете предложения и речи в связи с выполнением депутатских обязанностей. Депутаты пользуются правом неприкосновенности, они не могут привлекаться к уголовной и административной ответственности и не могут подвергаться задержанию или иным ограничениям личной свободы иначе как с согласия Палаты. Право внесения представления в Верховный Совет принадлежит Председателю Верховного Суда Российской Федерации.

Статья 5.4.30.

1. Депутат Верховного Совета пользуется правом:

- а) законодательной инициативы;
- б) устного и письменного запроса любому должностному лицу государства;
- в) свободного выступления в Палате по вопросам, внесенным в повестку, в рамках утвержденного Палатой регламента;
- г) свободной подачи голоса при принятии решений Палаты.

ВАРИАНТ:

д) вызова в Палату или комитет или комиссию Палаты любого должностного лица государства для получения ответа на запрос в порядке, установленном законодательством о Палате. Ответ на устный запрос, сделанный в заседании Палаты, должен быть дан в ходе заседания, ответ на письменный запрос должен быть представлен в двухдневный срок с добавлением срока почтового пробега;

е) иные права депутата определяются законом.

2. Все власти обязаны оказывать депутату полное содействие в выполнении своих обязанностей и реализации своих прав.

Статья 5.4.31.

1. Депутат Верховного Совета Федерации в течение срока своих полномочий не вправе занимать какой-либо высшей руководящей должности в органах исполнительной власти Федерации. Депутаты, назначенные в качестве членов Федерального Правительства или на выборные должности в Верховный Совет, теряют свои мандаты.

2. Депутат получает вознаграждение и возмещение своих расходов в соответствии с законом о статусе народных депутатов в Российской Федерации (ВАРИАНТ: «и не вправе получать никакого иного вознаграждения»). По окончании полномочий Палаты депутат вправе вернуться на ту работу или занять ту должность, на которой он находился до начала осуществления депутатских полномочий. Лица, препятствующие этому праву, подлежат уголовной или административной ответственности.

ГЛАВА 5.5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 5.5.1.

Федеральное Правительство осуществляет в рамках Конституции Российской Федерации и федеральных законов исполнительную власть на всей ее территории. Правительство осуществляет выработанную Верховным Советом Федерации и Президентом политику. Акты Правительства, не противоречащие Конституции и федеральным законам, подлежат обязательному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Статья 5.5.2.

Федеральное Правительство ответственно перед Верховным Советом Федерации и отчитывается в своих действиях перед Президентом. Правительство периодически, не реже одного раза в год, или по требованию Верховного Совета в любое время представляет отчет о положении в стране.

Статья 5.5.3.

1. Федеральное Правительство действует как коллегиальный орган под руководством главы Правительства. Отставка Председателя Совета Министров влечет за собой отставку всего Правительства.

2. При главе Правительства функционирует Координационный Совет в составе полномочных представителей субъектов Федерации. Полномочия Координационного Совета определяются федеративным договором.

3. Правительство в своей деятельности опирается на систему государственной службы. Государственные служащие правительственных учреждений действуют на основе конституционного (органического) закона, обязаны быть политически нейтральными и не подлежат увольнению и взысканиям иначе как по основаниям профессионального порядка. Занятие ответственных постов в правительственных учреждениях осуществляется на основе конкурсной системы. Государственные служащие несут уголов-

ную и административную ответственность за неисполнение или пренебрежение исполнением законов и иных актов Верховного Совета Федерации.

ГЛАВА 5.6. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 5.6.1.

Выборы в Российской Федерации проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

ВАРИАНТ I: МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА (СИСТЕМА АБСОЛЮТНОГО БОЛЬШИНСТВА)

Статья 5.6.2.

1. В выборах Федерального Президента и Вице-президента, депутатов Верховного Совета Федерации, законодательных органов республик и земель (субъектов Федерации) и органов местного самоуправления принимают участие граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет.

2. Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными; лица, в отношении которых вступил в силу приговор суда, предусматривающий наказание в виде лишения свободы.

Статья 5.6.3.

1. Каждый избиратель имеет один голос. Избирательные округа и нормы представительства устанавливаются таким образом, чтобы депутаты каждого из указанных собраний избирались от примерно одинакового числа избирателей.

2. Создание избирательных округов из неграницащих территорий не допускается.

Статья 5.6.4.

Для выборов депутатов Верховного Совета Федерации образуются одномандатные избирательные округа. Число избирателей в округах не должно отличаться от среднего более чем на 10 процентов.

Статья 5.6.5.

1. Выборы Президента и Вице-президента, депутатов Верховного Совета Федерации считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее половины от общего числа зарегистрированных избирателей.

2. Избранными признаются кандидаты, получившие более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

3. Если в первом туре ни один из кандидатов не получит установленного числа голосов, во второй тур выходят по два кандидата в Президенты и Вице-президенты, получившие наибольшее число голосов в первом туре, и не снявшие свои кандидатуры. Избранными признаются те из них, кто получит во втором туре наибольшее число голосов.

Статья 5.6.6.

Порядок выборов депутатов представительных органов республик и земель (субъектов Федерации), а также органов местного самоуправления определяется законодательством республик (земель).

Статья 5.6.7.

1. Гражданин Российской Федерации не может быть депутатом обеих Палат Верховного Совета одновременно, а также членом более чем двух представительных органов.

2. Членство в Верховном Совете Федерации несовместимо с занятием должностей Президента, Вице-президента, главы и членов Правительства, Председателей и членов Верховного Суда и Конституционной коллегии, а также других высших государственных должностей, определяемых законом о выборах. Перечень должностей, несовместимых с членством в законодательных собраниях республик и органах местного самоуправления, устанавливается законодательством республик (земель).

Статья 5.6.8.

Выдвижение кандидатов на должности Федерального Президента и Вице-президента и депутатов Верховного Совета Федерации осуществляется зарегистрированными в установленном законом порядке партиями и общественными организациями, а также любыми группами избирателей (ВАРИАНТ: «постоянно проживающих в данном округе») и собравших установленное законом число подписей, надлежащим образом заверенных.

Статья 5.6.9.

Организация и подведение итогов выборов осуществляется избирательными комиссиями. Вся их работа ведется открыто и гласно. Центральную избирательную комиссию образует Верховный Совет, избирательные комиссии в округах разного уровня — соответствующие органы республик и местного самоуправления в порядке, установленном законом о выборах. Члены комиссий делегируются действующими в избирательном округе партиями, общественными организациями, группами избирателей.

Статья 5.6.10.

Воспрепятствование гражданам Российской Федерации в использовании их избирательных прав и фальсификации результатов выборов являются преступлением и караются по закону.

Статья 5.6.11.

Споры по поводу регистрации кандидатов, проведения и итогов выборов, рассматриваются судами соответствующих уровней в сроки, установленные законом. Решения суда являются окончательными.

Статья 5.6.12.

В выборах Федерального Президента, Вице-президента и депутатов Верховного Совета Федерации могут принять участие граждане Российской Федерации, находящиеся за ее пределами.

(ВАРИАНТ: Снять эту статью).

Статья 5.6.13.

Порядок проведения выборов Федерального Президента, Вице-президента и депутатов Верховного Совета определяется настоящей Конституцией и федеральным законом.

**ВАРИАНТ II: СИСТЕМА ПРОПОРЦИОНАЛЬНОГО
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА**

Статьи 5.6.1., 5.6.2. — без изменений.

Статья 5.6.3.

(часть 1 — без изменений)

2. Для выборов в Палату народных представителей Верховного Совета и законодательные органы республик образуются многомандатные избирательные округа.

3. Каждый избиратель имеет один голос, избирательные округа и нормы представительства устанавливаются таким образом, чтобы депутаты каждого из указанных собраний избирались от примерно одинакового числа избирателей.

4. Распределение депутатских мандатов от каждого округа производится между оспаривающими эти мандаты партиями, организациями и отдельными независимыми кандидатами пропорционально числу полученных голосов.

Статья 5.6.4. (без изменений)

ГЛАВА 5.7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

ВАРИАНТ I

Статья 5.7.1.

Судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам и осуществляется в форме конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Статья 5.7.2.

Граждане Российской Федерации участвуют в отправлении правосудия, выполняя обязанности присяжных заседателей.

Статья 5.7.3.

1. Судьи независимы и подчиняются только закону и голосу своей со-
вести.

2. Судьи несменяемы. По достижении предельного возраста, установ-
ленного законом, они увольняются в отставку. До достижения предельно-
го возраста судья без его согласия может быть освобожден от должности
только в силу приговора суда и по основаниям, указанным в законе.

3. Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую долж-
ность, кроме преподавательской, а также состоять членом какой-либо по-
литической партии.

Статья 5.7.4.

Судьи не вправе применять закон, противоречащий Конституции Феде-
рации и республик (земель).

Статья 5.7.5.

1. Судебная система Российской Федерации состоит из Конституци-
онной коллегии Российской Федерации, Верховного Суда Российской Фе-
дерации, а также других общих судов, образуемых на основе федеральных
законов. Субъекты Федерации могут образовывать суды для рассмотрения
дел в пределах компетенции и юрисдикции субъектов Федерации.

2. Создание чрезвычайных судов не допускается. Никто не может быть
лишен права на рассмотрение его дела в том суде, который определен за-
коном.

Статья 5.7.6.

1. Конституционная коллегия Российской Федерации состоит из пред-
седателей Комитетов конституционного надзора республик (земель) и
Председателя коллегии, назначенного Федеральным Президентом с согла-
сия Верховного Совета Федерации.

2. Должность члена Конституционной коллегии несовместима ни с ка-
кой иной государственной или общественной должностью либо занятием,
кроме научной, литературной или преподавательской деятельности.

3. Председатель и члены Конституционной коллегии могут быть отреш-
ены от должности в порядке, предусмотренном статьей 5.3.4.

Статья 5.7.7.

1. Конституционная коллегия Российской Федерации:

а) разрешает дела о конституционности законов и иных нормативных
актов, изданных государственными органами Российской Федерации, а
также о соответствии Конституции и федеральных законов Российской Фе-
дерации с конституциями и законами, изданными государственными орга-
нами субъектов Федерации;

б) разрешает конституционно-правовые споры между Российской Фе-
дерацией и ее субъектами;

в) разрешает конституционно-правовые споры между государственными органами Российской Федерации;

г) по запросу Верховного Совета Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации;

д) вносит в Верховный Совет Федерации предложения об изменении Конституции и законов Российской Федерации;

е) участвует в рассмотрении дел по обвинению Федерального Президента и других установленных законом высших должностных лиц Российской Федерации в нарушении Конституции и законов;

ж) разрешает вопрос о способности Федерального Президента Российской Федерации исполнять свои обязанности.

2. Законы и иные нормативные акты либо их части, объявленные Конституционной коллегией не соответствующими Конституции Российской Федерации, теряют силу со дня опубликования решения Конституционной коллегии.

3. Решения Конституционной коллегии вступают в силу в день опубликования и обжалованию не подлежат.

Статья 5.7.8.

Председатель Конституционной коллегии организует работу Конституционной коллегии, руководит его канцелярией, однако не обладает дисциплинарными полномочиями в отношении членов Конституционной коллегии.

Статья 5.7.9.

1. Члены Конституционной коллегии Российской Федерации независимы.

2. Статус членов Конституционной коллегии Российской Федерации, ее деятельность и исполнение решений регулируются законом.

Статья 5.7.10.

Если Коллегия при рассмотрении конкретного дела признает, что закон, который надлежало применить, противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и вносит в Верховный Совет представление о признании этого закона неконституционным.

Статья 5.7.11.

Председатель и члены Верховного Суда Российской Федерации назначаются Верховным Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации из числа лиц, отобранных в установленном законом порядке. Остальные федеральные судьи назначаются Президентом.

Статья 5.7.12.

1. Производство по гражданским, уголовным и административным делам осуществляется на основе принципа состязательности.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

2. Право на профессиональную юридическую помощь признается на любой стадии судопроизводства.

3. В случаях, установленных законом, оплата труда адвоката производится за счет государства.

Статья 5.7.13.

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, когда суд решит, что гласное разбирательство может привести к разглашению государственной или коммерческой тайны, либо может нанести ущерб общественной морали, либо существует необходимость защитить от огласки частную или семейную жизнь граждан.

2. Заочное судебное разбирательство уголовных дел не допускается.

Статья 5.7.14.

Государственное обвинение в уголовном судопроизводстве осуществляет прокурор.

(ВАРИАНТ 2: «СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ» — те же статьи, что и в Варианте 1, но без статей, посвященных Конституционному Суду).

Плюс:

Статья 5.7.10.

Судьи не вправе применять закон, противоречащий настоящей Конституции. Если суд при рассмотрении конкретного дела признает, что закон, который надлежало применить, противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и вносит в Верховный Суд Российской Федерации представление о признании этого закона неконституционным. Закон, признанный Верховным Судом Российской Федерации противоречащим Конституции, теряет юридическую силу.

ГЛАВА 5.8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 5.8.1.

1. Местное самоуправление есть форма самоорганизации граждан для решения социально-экономических, коммунальных, экологических, культурных, градостроительных и иных задач, входящих в его компетенцию.

2. В решении вопросов своей компетенции местное самоуправление действует независимо от государственной власти непосредственно или через образуемые им органы на основе Конституции, законов Российской Федерации, конституций и законов ее субъектов.

3. Закон устанавливает вопросы, по которым необходимо заключение административных договоров между органами местного самоуправления и органами республиканской либо федеральной государственной власти.

Статья 5.8.2.

1. Система местного самоуправления включает: представительные и исполнительные органы власти и управления, их должностных лиц, создаваемые самими гражданами органы территориального общественного самоуправления, формы непосредственной демократии населения, материальную и финансово-экономическую базу местного самоуправления.

2. Структура и порядок взаимоотношений органов местного самоуправления определяются конституциями и законами субъектов Федерации.

Статья 5.8.3.

1. Первичными звеньями местного самоуправления являются самоуправляющиеся сообщества (общины).

2. Все органы и формы местного самоуправления одного уровня в пределах одного субъекта Федерации в правовом отношении равноправны между собой.

3. Местное самоуправление имеет права юридического лица. Административное распоряжение землей на территории местного самоуправления находится в исключительном ведении его органов. Органы местного самоуправления вправе приобретать имущество в муниципальную (коммунальную) собственность.

4. Органы местного самоуправления ведут хозяйственную и финансово-коммерческую деятельность, приобретают право собственности и иные имущественные права на основе федеральных законов.

Статья 5.8.4.

1. Представительные органы местного самоуправления являются основными органами местной власти на территории соответствующих политико-административных единиц, определяющих с учетом волеизъявления населения.

2. Представительные органы местного самоуправления обеспечивают на соответствующей территории согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления.

Статья 5.8.5.

Компетенция местного самоуправления не распространяется на правоотношения с участием сторон, расположенных за пределами данного самоуправления.

Статья 5.8.6.

Органы местного самоуправления действуют гласно. Органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают, утверждают, исполняют и ежегодно публикуют свой бюджет. Средства местного самоуправления, в т.ч. бюджетные, изъятию не подлежат.

Статья 5.8.7.

Граждане вправе обжаловать в судебном порядке решения и действия органов местного самоуправления, их должностных лиц.

ГЛАВА 5.9. ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

Статья 5.9.1.

1. Доходы и расходы федерального бюджета должны быть сбалансированы.

2. Предельно допустимый размер дефицита устанавливается законом. Не допускается покрытие дефицита государственного бюджета за счет эмиссии. Финансирование дефицита допустимо только в пределах фактического размещения ценных бумаг, включая государственные займы.

Статья 5.9.2.

1. Доходы федерального бюджета формируются за счет взносов субъектов Федерации, налогов с федеральных территорий, федеральных сборов и пошлин, дохода от федерального государственного имущества, а также иных поступлений.

2. Сумма взносов каждого субъекта Федерации в федеральный бюджет соразмерна сумме средств, необходимых для осуществления Российской Федерацией полномочий, делегируемых ей субъектом Федерации.

3. Платежи в федеральный бюджет субъекты Федерации производят после рассмотрения и утверждения ими статей взносов, представляемых им ежегодно Федеральным Правительством. Субъекты Федерации через Совет Федерации контролируют расходование средств, выделенных ими в федеральный бюджет.

Статья 5.9.3.

1. Федеральные государственные расходы осуществляются за счет государственного бюджета.

2. Общегосударственные расходы производятся Верховным Советом Федерации, Президентом Федерации, Правительством, Верховным Судом и Конституционной коллегией в соответствии с расходной частью государственного бюджета.

3. Никакие расходы Российской Федерации не могут производиться иначе как согласно утвержденным Верховным Советом статьям бюджета.

4. Расходная часть государственного бюджета на социальные нужды строится на нормативной основе и индексируется.

5. Подробные отчеты о государственных доходах и расходах подлежат обязательному ежегодному опубликованию.

Статья 5.9.4.

1. Государственный бюджет Российской Федерации на очередной финансовый год принимается Верховным Советом по представлению Федерального Правительства. Государственный бюджет обсуждается и при-

нимается постатейно для отдельных видов доходов и расходов после заключения Комитета Верховного Совета по бюджету и Государственного финансового контроля.

2. Если закон о государственном бюджете не принят до начала очередного финансового года, то впредь до вступления этого закона в силу Федеральное Правительство вправе производить в соответствии с бюджетом на предыдущий год расходы, необходимые:

а) для содержания установленных законом учреждений и проведения разрешенных законом мероприятия;

б) для выполнения юридически обоснованных обязательств Российской Федерации;

в) для продолжения строительства, заготовок и других работ.

3. Верховный Совет вправе принимать закон, осуществление которого требует дополнительных бюджетных расходов, только с одновременным установлением способа покрытия этих расходов.

Статья 5.9.5.

1. Постатейный отчет об исполнении государственного бюджета Федеральное Правительство представляет Верховному Совету Федерации не позднее 3-х месяцев после истечения отчетного бюджетного года.

2. Верховный Совет обязан рассмотреть отчет в течение 6 месяцев после завершения отчетного года. Верховный Совет принимает решение по отчету по получении заключения Комитета Верховного Совета по бюджету и Государственного финансового контролера. Государственный финансовый контролер подотчетен Верховному Совету Федерации.

Статья 5.9.6.

Для покрытия непредвиденных расходов решением Верховного Совета в рамках бюджета образуется резервный фонд. Ответственность за его расходование возлагается на Федеральное Правительство. Правительство должно представить Верховному Совету подробный отчет в отношении всех ассигнований и расходов, произведенных из средств резервного фонда.

Статья 5.9.7.

Субъекты Федерации имеют собственные бюджетные системы. Доходная часть бюджетов субъектов Федерации формируется за счет взимания в полном объеме всех видов налогов, обязательных платежей, сборов и пошлин, дохода от государственного имущества республики (земель) и частично за счет ассигнований федерального бюджета.

Статья 5.9.8.

1. Налоги в Российской Федерации наряду с неналоговыми платежами и добровольными взносами обеспечивают бюджеты всех уровней и являются инструментом государственного регулирования экономики.

2. Федеральная налоговая политика определяется Верховным Советом. Исключительная компетенция Федерации в сфере федерального на-

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

логообложения, перечень, размер, порядок и условия взимания налогов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, нормативы распределения налоговых поступлений между федеральными и местными бюджетами, а также компетенции республик (земель), федеральных территорий и органов местного самоуправления в части установления налогов и сборов определяются Налоговым кодексом Федерации.

3. Субъекты хозяйствования, физические и юридические лица производят платежи только в бюджет республики (земли).

Статья 5.9.9.

1. При построении налоговой системы в целом и отдельных ее частей соблюдаются равноправие всех граждан и единство требований ко всем организациям и предприятиям независимо от форм собственности.

2. Налоги должны быть достаточными для развития предпринимательства и осуществления государственной социальной политики.

Статья 5.9.10.

Публикация законов о налогах в общедоступной печати обязательна. Законы вступают в силу не раньше чем через 3 месяца после их опубликования.

Статья 5.9.11.

Контроль за соблюдением Налогового кодекса осуществляется Государственной налоговой инспекцией, подотчетной Верховному Совету Федерации. Статус государственной налоговой инспекции определяется федеральным законом. Действия государственной налоговой инспекции могут быть обжалованы в суде.

Статья 5.9.12.

1. Российская Федерация создает и обеспечивает эффективное функционирование собственной денежной и кредитной системы.

2. Российская Федерация может вступать в соглашение с другими государствами об объединении денежной и кредитной системы при условии, что единая система обеспечит стабильность и эффективность денежного обращения в Российской Федерации. В этом случае Российская Федерация участвует в контроле за деятельностью общих финансовых органов.

Статья 5.9.13.

Российская Федерация через подотчетный Верховному Совету Федерации Центральный банк обеспечивает устойчивость рубля и единую кредитно-денежную политику, Центральный банк осуществляет надзор за деятельностью коммерческих банков и регулирует посредством денежного обращения экономику Российской Федерации. Центральный банк независим в текущей деятельности, руководствуется законами, ежегодно отчитывается перед Верховным Советом Федерации.

ГЛАВА 5.10. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ

Статья 5.10.1.

Военная защита государственного суверенитета Российской Федерации и ее субъектов возлагается на Вооруженные Силы Союза. Деятельность Вооруженных Сил на территории Российской Федерации контролируется органом федеральной власти.

Статья 5.10.2.

1. Защиту прав и свобод граждан, законность и правопорядок обеспечивают федеральные органы внутренних дел, федеральная милиция (ВАРИАНТ: включая гражданскую милицию и регулярные военизированные формирования) и местная милиция. Их статус определяется законом.

2. Функции по защите общегосударственной безопасности Российской Федерации возлагаются на федеральные службы безопасности. Их статус и деятельность регулируются законом.

Статья 5.10.3.

1. Вооруженные Силы, силы безопасности и милиция не могут быть использованы в целях свержения демократического конституционного строя и законного Правительства, воспрепятствования или ограничения деятельности Верховного Совета и иных высших органов государственной власти, незаконных ограничений конституционных прав и свобод граждан, а также в иных целях, противоречащих основам конституционного строя Российской Федерации. Нарушение данного положения Конституции является тягчайшим преступлением против народа.

2. (ВАРИАНТ: Заявление в Верховном Совете Федерации о незаконном использовании Вооруженных Сил, сил безопасности и милиции влечет незамедлительное парламентское расследование).

Статья 5.10.4.

Посты министров, ведающих в Федеральном Правительстве Вооруженными Силами и силами безопасности, должны замещаться гражданскими лицами.

ГЛАВА. 5.11. ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Статья 5.11.1.

1. В исключительных (чрезвычайных) обстоятельствах Федеральный Президент может объявить чрезвычайное положение на территории всей Федерации либо в отдельных местностях.

2. Под исключительными (чрезвычайными) обстоятельствами в стране либо ее части понимается состояние, которое может возникнуть в результате:

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

а) стихийного бедствия либо технической катастрофы, масштабы и последствия которых затрагивают вопросы жизни, здоровья, безопасности и жизнеобеспечения населения;

б) наличия реальной и неустранимой угрозы для жизни, здоровья и безопасности населения;

в) острого кризиса, сопровождающегося беспорядками, затрагивающего население соответствующей территории, угрожающего организованному существованию общества и сопровождающееся насилием — при невозможности урегулирования ситуации обычными средствами, имеющимися в распоряжении органов государственной власти;

г) внешних воздействий, угрожающих суверенитету Российской Федерации, целостности ее территории и конституционному государственному строю, но не дающих еще оснований для объявления военного положения.

3. Единственной целью объявления чрезвычайного положения может быть скорейшее возвращение к условиям нормального существования общества в рамках верховенства закона.

4. Критические обстоятельства, вызванные неквалифицированными действиями органов государственной власти, не могут служить основанием для объявления чрезвычайного положения.

Статья 5.11.2.

1. В том случае, если необходимость введения чрезвычайного положения вызывается действиями групп лиц, партий, организации или учреждений, Федеральный Президент обязан обратиться к ним с призывом прекратить противоправные действия и предупредить о возможности введения чрезвычайного положения.

2. Чрезвычайное положение может быть введено в случае неподчинения упомянутых лиц, партий, организаций и учреждений этому предупреждению и продолжения противоправных действий — по истечении интервала времени, указанного в обнародованном (опубликованном) обращении Президента.

Статья 5.11.3.

Введение чрезвычайного положения в связи со стихийным бедствием либо крупной технической катастрофой допускается только с согласия органов власти пострадавшей территории, если они продолжают нормально функционировать.

Статья 5.11.4.

В обстоятельствах массового насилия, стихийного бедствия или технической катастрофы, требующих неотложных мер по спасению населения, чрезвычайное положение может быть введено немедленно и без предупреждения.

Статья 5.11.5.

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения подлежит передаче на утверждение Верховному Совету в течение 72 часов. Верховный Совет вправе изменить характер и объем чрезвычайных мер, предусмотренных данным указом. Верховный Совет вправе в любое время прекратить состояние чрезвычайного положения.

Статья 5.11.6.

Чрезвычайное положение не может быть введено более чем на 30 суток. По истечении этого срока действие указа о введении чрезвычайного положения прекращается, если Верховный Совет не продлит его действие. Верховный Совет в случае необходимости может продлевать его каждый раз не более чем на 30 суток.

Статья 5.11.7.

1. О введении, продлении или отмене чрезвычайного положения население должно быть предварительно оповещено всеми доступными средствами.

2. Акты Президента о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения подлежат обязательному опубликованию в официальных ведомостях федеральной власти.

Статья 5.11.8.

В случае возникновения необходимости введения чрезвычайного положения на территории отдельных ее частей Федеральный Президент информирует об этом сопредельные государства.

Статья 5.11.9.

На территории, где объявлено чрезвычайное положение, органы исполнительной власти субъектов Федерации или местного самоуправления могут быть поставлены в прямое подчинение Президенту Российской Федерации или назначенному им ответственному лицу.

Статья 5.11.10.

В период чрезвычайного положения не могут быть прекращены или ограничены полномочия Верховного Совета, Конституционной коллегии, а также судебных органов.

Статья 5.11.11.

1. Президент Российской Федерации, осуществляя особые меры в период чрезвычайного положения, может вводить временное ограничение прав и свобод человека — за исключением личных прав и свобод, предусмотренных в статьях 2.3.1., 2.3.3. (2), 2.3.6., 2.3.7., 2.3.8., 2.5.4. настоящей конституции. Такие ограничения должны быть прямо обозначены в тексте Указа о чрезвычайном положении.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь—декабрь) 1990 г.

2. Президент Российской Федерации незамедлительно информирует всех государств-участников международных договоров, устанавливающих свободы и права, на которые введены ограничения, о введенных ограничениях, их причинах, а также их отмене.

Статья 5.11.12.

1. Любые меры, принимаемые в период чрезвычайного положения:

а) должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения;

б) не могут влечь каких-либо ограничений или изменений прав и полномочий органов государственной власти и управления, правового положения общественных организаций, а также прав и свобод человека в других местностях, не объявленных на чрезвычайном положении;

в) не должны влечь за собой какой-либо дискриминации отдельных лиц или групп населения исключительно на основе расы, цвета кожи, национальности, пола, языка, религии, имущественного положения или социального происхождения.

2. Приведение в исполнение смертных приговоров, вынесенных за преступления, совершенные во время чрезвычайного положения, не допускается во время его действия и в течение 30 суток после его прекращения.

Статья 5.11.13.

В период чрезвычайного положения не допускаются изменения Конституции, избирательных законов Российской Федерации и ее субъектов, законов о судопроизводстве, не проводятся выборы в органы государственной власти и референдумы.

РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА 6.1. ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Статья 6.1.1.

Изменения в Конституцию вносятся в форме поправок, присоединяемых к первоначальному тексту Основного Закона.

(ВАРИАНТ: Законы об изменении Конституции предусматривают внесение изменений непосредственно в текст Конституции).

Статья 6.1.2.

1. Предложения об изменении Конституции могут вносить:

а) не менее 1/5 общего числа членов любой из палат Верховного Совета;

б) Федеральный Президент Российской Федерации;

в) Конституционный комитет Верховного Совета;

г) Верховный Суд Российской Федерации;

д) Конституционная коллегия Российской Федерации;

е) законодательный орган любого субъекта Федерации;

ж) не менее 1 млн граждан Российской Федерации, обладающих правом голоса;

з) не менее 1/5 общего числа граждан субъекта Федерации, обладающих правом голоса.

2. Порядок подачи соответствующей петиции гражданами устанавливается федеральным законом.

Статья 6.1.3.

Верховный Совет Федерации вправе принять закон об изменении Конституции не ранее чем через полгода после внесения соответствующего предложения; этот закон принимается двумя третями голосов всех членов каждой из Палат. Если в течение одного года после внесения предложения об изменении Конституции Верховный Совет Федерации не принял соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течение следующего года.

Статья 6.1.4.

1. Закон об изменении Конституции подлежит ратификации субъектами Федерации. Он направляется в республики Федеральным Президентом. Закон ратифицируют представительные органы субъектов Федерации.

2. Закон об изменении Конституции вступает в силу на всей территории Российской Федерации после ратификации его двумя третями общего числа субъектов Федерации.

ГЛАВА 6.2. ВСТУПЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ В СИЛУ

Статья 6.2.1.

1. Для вступления настоящей Конституции в силу, кроме решения Верховного Совета Федерации, необходима ее ратификация субъектами Федерации участниками федеративного договора. Конституция вступает в силу на следующий день после ее официального опубликования. Официальное опубликование производится Председателем Верховного Совета Российской Федерации в официальных ведомостях Российской Федерации на следующий день после официального подписания специального Протокола всеми участниками федеративного договора.

2. День официального вступления в силу настоящей Конституции объявляется всенародным праздником Российской Федерации.

3. Отдельные части настоящей Конституции, указанные в разделе «Переходные положения», вступают в силу в порядке и сроках, установленных Федеративным договором.

Статья 6.2.2

В день вступления в силу Конституции Российской Федерации прекращается действие Конституции РСФСР 1978 г. с ее последующими изменениями и дополнениями.

Статья 6.2.3.

Законы РСФСР и основанные на них подзаконные акты, действующие на день вступления в силу Конституции Российской Федерации, сохраняют свое действие, если не противоречат настоящей Конституции и принятым на ее основе законом Российской Федерации. Противоречие устанавливается Конституционной коллегией или Верховным Судом Российской Федерации.

ГЛАВА 6.3.

СТОЛИЦА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 6.3.1.

Столицей Российской Федерации является город Москва.

ВАРИАНТ:

Город Москва вместе с прилегающей областью образуют столичный округ. Статус столичного округа регулируется законом.

Статья 6.3.2.

Российская Федерация имеет официальные отличительные знаки (герб и флаг). Описание государственного герба и государственного флага Российской Федерации, порядок их использования определяется законом.

Статья 6.3.3.

Текст и музыка гимна Российской Федерации будут определены по проведению специально объявленного общенародного конкурса.

РАЗДЕЛ VII. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Определяются на основании положений Федеративного договора.

***Мнения о проектах Конституции Российской Федерации.
Экспертиза. Сравнительный анализ (1990 г.)***

*С. Воскресенский, А. Брюнин, К. Трофимов,
Д. Балашова, Д. Санталов,
В. Беспалов, Д. Павлущенко*

**МЫ ГОВОРИМ «НЕТ!»
проекту Конституции Российской Федерации,
подготовленному рабочей группой
Конституционной комиссии
Верховного Совета РСФСР¹**

Документ, провозглашаемый Основным Законом для всего многонационального народа Российской Федерации, разработан некоей законспирированной «рабочей группой» (фамилии и положение авторов неизвестны) без участия комитетов и комиссий Верховного Совета РСФСР, народных депутатов РСФСР, союзных и автономных республик, составляющих РСФСР, и других национальных образований, являющихся субъектами РСФСР и будущего Союзного договора, без участия народных депутатов местных Советов и избирателей. Документ не прошел первую апробацию обсуждения и одобрения в Верховном Совете РСФСР и торопливо опубликован для обсуждения в некоторых газетах.

По своему характеру и содержанию он выражает мнение исключительно одного общественного движения — так называемой «Демократической России», тогда как в российском обществе, в Верховном Совете РСФСР, в самой Конституционной комиссии имеются другие, не менее влиятельные общественные движения и силы.

Таким образом, проект Конституции РФ носит элитарный и предвзятый характер.

Документ отвергает существующую реальность — то, что Российская Федерация является органической частью СССР, и в будущем, согласно проекту Союзного договора, должна входить в состав обновленного Союза, основанного на строгой добровольности, взаимной выгоде, свободе национального самоопределения.

¹ Коммунист. 1990. 1 декабря. С. 2.

В проекте же однозначно предлагается обособление республики от Союза.

Это расходится с принятой 12 июня сего года первым Съездом народных депутатов Декларации о государственном суверенитете России, которая подчеркивает преданность РСФСР идее федерализма, подтверждает статус РСФСР как независимого, самостоятельного государства в рамках Союза ССР.

Будущий Союзный договор, наряду с РСФСР, должны подписать союзные и автономные республики, входящие в РСФСР, и нам представляется, что означенное в проекте обособление РСФСР от Союза без их согласия недопустимо.

Народные депутаты РСФСР, в том числе и члены Конституционной комиссии, были избраны народом, выступая под лозунгом «Вся власть — Советам!». Прошло немногим более полугода со времени их избрания, теперь некоторые народные депутаты отвергают советскую власть, советский характер нашего общественного строя, даже не упоминают о нем в проекте.

Что это за метаморфоза? А как быть выбранным демократическим путем Советам?

Здесь же, в проекте, отсутствует характеристика Российской Федерации как социалистического государства. Значит, программируется замена существующего строя примитивным капитализмом со всеми вытекающими из этого отрицательными последствиями.

Позволительно спросить: кто дал право разработчикам менять общественный строй, провозглашенный народом в октябре 1917 г. и защищенный народом на протяжении 70 лет, не спросив об этом мнения самого народа, без его полномочий?

Под флагом приоритета личности отвергается коллективистский характер нашего экономического и общественного строя.

В исчезновении из проекта терминов и понятий «социализм», «советский», «социалистический» явно виден социальный заказ того же движения «Демократическая Россия», которое ставит основной задачей положить «Конец советскому социалистическому периоду российской истории» («АиФ» № 46, ноябрь 1990 г.)

В проекте (ст. 1.4, п. 3) запрещаются партии и общественные объединения, пропагандирующие социальную и классовую борьбу (в проекте — «...вражду и ненависть»). Что здесь больше — наивности разработчиков или их нетерпимости к партиям и движениям, которые в условиях социального расслоения в обществе, наличия в нем классов с их различиями должны и будут защищать интересы классов с их различиями должны и

будут защищать интересы классов и слоев, для которых они созданы и работают? Даже в конституциях капиталистических стран трудно найти подобные ограничения. Не является ли это прелюдией к возможному запрещению КПСС, выражающей и защищающей интересы трудящихся?

Проект, ограничивая конституционные права граждан на объединения в трудовых коллективах, налагает запрет на создание и деятельность партийных организаций любых партий в государственных учреждениях и на предприятиях, что противоречит Закону СССР «Об общественных организациях» от 9 ноября 1990 г. и Международному пакту о политических и гражданских правах. Ну и демократия!

В статье 1.7 говорится: «Основа экономики РФ – социальное (что это такое?) рыночное хозяйство, сочетающее свободный труд (свободный от чего?), уважение к собственности (какой?) и стремление к общественной пользе (на какой основе?), свободное предпринимательство и добросовестную конкуренцию» (кого с кем?). На эти вопросы (в скобках) мы ответа в проекте не находим, и, видимо, не случайно.

Мы понимаем, что в данном случае идет речь не об индивидуальной трудовой собственности, а о собственности частнокапиталистической, которая выдвигается на передний план, а частному капиталу отдается предпочтение.

Как можно строить экономические взаимоотношения на социальном партнерстве (ст. 1.7, п. 3) между владельцем предприятия (земли) и наемным рабочим, между работодателем и работником (слово «трудящиеся» вообще выброшено из лексикона)?

Вот вам и равенство и братство!

В проекте совершенно обойден вопрос о роли и характере включения русского народа в качестве субъекта Российской Федерации. Он или есть, или его нет?

Нечеткое решение вопросов о субъектах РФ, суверенизация входящих в нее национальных и территориальных образований с приоритетом собственных законов над вышестоящими дает широкий простор для произвола и может иметь разрушительные деструктивные действия и стимулировать центробежные устремления.

При таком положении Россия, как суверенное государство, будет источником постоянных межнациональных конфликтов и потрясений.

На наш взгляд, Федеративный договор субъектов РФ должен быть основой и составной частью ее Конституции.

Проект устанавливает в России новую, исторически и политически не свойственную ей президентскую форму правления, хотя в преамбуле и говорится об исторических судьбах народов в памяти их предков.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь-декабрь) 1990 г.

К тому же Президент наделяется правами, скорее напоминающими права глав авторитарных государств, а роль парламента ограничивается.

Проект фактически (кроме общих фраз) обходит стороной вопросы обороны государства от внешних сил и его безопасности. Ссылки на какие-то в будущем принятые законы дают основание полагать, что эти вопросы для Конституции носят второстепенное значение.

Видимо, защита Отечества больше не является священной обязанностью граждан Российской Федерации.

Таковы предварительные оценки основных положений проекта Конституции Российской Федерации, которые вряд ли удовлетворят наш народ.

К нашему стыду, вопреки историческому опыту государственности и национальным особенностям наших народов, территориальным и природным условиям России, проект Конституции в значительной части скопирован с Конституции США, что вынуждены признать сами разработчики и ведущие журналисты Америки. Теперь нам понятны частые посещения этой страны отдельными народными депутатами РСФСР (по приглашениям!).

Но ведь должен же быть предел ученичества и подражательства!

Мы обращаемся к согражданам-воскресенцам, к трудовым коллективам и общественным организациям города и деревень с призывом вчитаться и вдуматься в предлагаемый проект Конституции РФ, осознать судьбу, которую он нам готовит, отвергнуть его как антинародный, антисоциалистический вариант, способный отбросить назад страну и привести ее к фактическому развалу.

Свои сомнения и предложения направляйте в письмах народным депутатам всех уровней и на внеочередной Съезд народных депутатов РСФСР.

Призываем вас к защите социалистического Отечества!

КАК МЫ ПРОЕКТ ДОБЫВАЛИ¹

Перед вами, читатели, два проекта Конституции нашей республики. Первый — официальный — подготовлен Рабочей группой и группой экспертов Конституционной комиссии Верховного Совета РСФСР, соз-

¹ Советская Россия. 1990. 24 ноября.

данной, как известно, по решению Съезда народных депутатов РСФСР. Второй — альтернативный — представлен инициативной группой народных депутатов РСФСР — членов депутатской группы «Коммунисты России» и рядом ученых. Многие члены Конституционной комиссии предлагали на ее заседании опубликовать несколько вариантов проектов, однако предложение было отклонено, предпочтение было отдано официальному проекту, четко оговорив, что он должен быть опубликован не позднее 20 ноября, о чем и сообщалось в печать.

Однако к указанному сроку газета «Советская Россия» проект Конституционной комиссии так и не получила. А между тем в редакции не умолкали телефоны. Сначала обеспокоенные, а потом рассерженные читатели стали упрекать нас в том, будто мы не хотим напечатать важный документ и тем самым лишаем подписчиков информации, которая касается жизненно важных интересов каждого гражданина РСФСР. Именно поэтому мы и решили посвятить читателей и ход событий, которые, право, могут составить сюжет для небольшого авантюрного романа «Как мы проект добывали».

Утром 19 ноября, когда все сроки истекли, звоним в технический секретариат Конституционной комиссии по телефону 205-54-60, наводим справки, когда можем получить проект для публикации, нам сообщают, что все уже готово и вот-вот проект будет доставлен фельдсвязью в редакции, в том числе и в «Советскую Россию». Через несколько часов сотрудница секретариата Л.И. Семина заверила, что курьер поехал в «Аргументы и факты», после чего непременно прибудет в «Советскую Россию». К концу рабочего дня эту версию подтвердил заместитель руководителя секретариата Д.А. Юрьев. Наконец, в 21.30 руководитель секретариата А.А. Собянин дал отбой: действительно, один экземпляр доставлен в «АиФ», а для вас необходимо сопроводительное письмо, однако подписать его некому, поскольку Председатель Верховного Совета в отъезде. Звоните завтра, посоветовал он.

Назавтра нас переадресовали к секретарю Конституционной комиссии О.Г. Румянцеву. Он сказал, что проект, оказывается, вообще не подписан, а некоторые, как он выразился: «наши друзья» уже успели напечатать «сырой» вариант в ряде областных газет, в результате люди введены в заблуждение и теперь в Верховный Совет идут возмущенные телеграммы. Поэтому, закончил он, мы с Борисом Николаевичем продолжим правку проекта и решим, где его публиковать. Звоните завтра, порекомендовал он.

Тут требуется одно уточнение. То, что уважаемый Олег Германович квалифицировал как ненужную самодеятельность неких мифи-

ческих «друзей», было ни чем иным, как точным выполнением распоряжения Первого заместителя Председателя Верховного Совета РСФСР и заместителя Председателя Конституционной комиссии РСФСР Р.И. Хасбулатова за номером 290-1 от 31 октября 1990 г., которое было разослано по всем городам и всяем России. В пункте пятом распоряжения говорилось: «Провести обсуждение проекта Конституции Российской Федерации, принятого Конституционной комиссией за основу, на сессиях республиканских, краевых и областных Советов и представить предложения, замечания и дополнения к проекту в Конституционную комиссию не позднее 1 декабря 1990 г.». А пункт 13 предписывал «Министерству печати и массовой информации обеспечить публикацию проекта Конституции Российской Федерации в республиканских и местных газетах; создать в республиканских средствах массовой информации специальные рубрики (радио- и телепередачи), посвященные новой Конституции; привлечь членов Конституционной комиссии РСФСР, экспертов, специалистов в области конституционного права и политологии к регулярной публикации материалов по новой Конституции Российской Федерации».

Да простят нас читатели за столь длинную цитату, но, право же, нам трудно поверить, что секретарь Конституционной комиссии не ведает, какие распоряжения рассылает заместитель ее Председателя.

«Что же дальше?» — спросит нетерпеливый читатель. Отвечаем: проект из Конституционной комиссии мы так и не получили. С Олегом Германовичем нам удалось связаться только к вечеру 22 ноября, когда читатели уже имели возможность познакомиться с проектом, напечатанным в этот день «Российской газетой», и готовился к подписанию номер «АиФ» с текстом проекта. Олег Германович подтвердил, что именно в эту газету было решено отдать проект, что и сделано. А в «Советскую Россию» решено проект не передавать, «но это не официальное решение, поэтому я вам это неофициально говорю», предупредил Олег Германович и любезно «разрешил» перепечатать проект из субботнего (за 24 ноября) номера «АиФ». Мы воспользовались «советом» секретаря Конституционной комиссии, однако не можем не высказать своего мнения о всей этой не слишком приглядной истории.

Не странно ли, что уважаемые российские законодатели, заявляя уже в первой статье о том, что «Российская Федерация — суверенное демократическое социальное и правовое государство», сами не считают с нормами закона. В данном случае, отказав газете «Советская Россия» дать для публикации проект Конституции, а он, повторяем, затрагивает интересы миллионов наших подписчиков — граждан России, руководство Конституционной

комиссии Верховного Совета РСФСР нарушило статью 1 «Свобода печати» и статью 24 «Право на получение информации через средства массовой информации» Закона СССР «О печати и других средствах массовой информации». В первой статье говорится, что «свобода слова и свобода печати, гарантированные гражданам Конституцией ССР, означают право... выбора, получения и распространения информации». А в статье 24, в частности, говорится: государственные органы, общественные объединения, должностные лица представляют средства массовой информации имеющиеся сведения и возможность ознакомления с документами.

Отказ в предоставлении запрашиваемых сведений может быть обжалован представителем средств массовой информации вышестоящему органу или должностному лицу, а затем в суд в порядке, предусмотренном законом для обжалования неправомерных действий органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан.

Вот мы и думаем, что же нам теперь делать? Может, и вправду обжаловать «неправомерные действия» наших законодателей, нарушивших права и читателей, и газеты?

А теперь приглашаем читателей к обсуждению проектов. Читайте, изучайте, размышляйте. Сегодня решается судьба Отечества. Она зависит и от вашей позиции. Все ваши предложения и замечания просим присылать редакции.

Н. Гарифуллина

***В. Т. Кабышев,**
заведующий кафедрой
конституционного и международного права
Саратовской государственной академии права,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки
Российской Федерации*

ПРЕДИСЛОВИЕ¹

В истории конституционной мысли центральное место занимает теория Конституции. Последняя находит свое воплощение, свое централизованное выражение в Конституции как особом нормативно-

¹ Саратовский проект Конституции России. Предисловие В.Т. Кабышева — М.: ООО «Формула правда». 2006. С. 3-8.

правовом акте, обладающем высшей юридической силой и определяющей устройство государства.

Прошло более 10 лет, как действует Конституция Российской Федерации 1993 г. Общеизвестно — нынешняя Конституция Российской Федерации занимает выдающееся место в истории России.

Несомненно, что Конституция Российской Федерации 1993 г. знаменовала собой переход к новой российской государственности, закрепила принципиально иные, чем ранее ценности, нормы, принципы, которые вошли в нашу жизнь, определяют нашу психологию. Прошедшие годы убедительно подтверждают, российское общество приняло ценности подлинного конституционализма: свободу слова и совести, многопартийность и открытость границ, рыночные отношения и судебную защиту прав человека, суверенитет и народовластие, парламентаризм и разделение властей, верховенство закона, федерализм и местное самоуправление, признание и защиту всех форм собственности.

В то же время следует признать, что рожденная в жесточайшей борьбе различных социально-политических сил советского общества, в борьбе между исполнительной и законодательной властями, Конституция России 1993 г. несет на себе печать драматизма российских реалий того времени.

Как известно, необходимость подготовки новой Конституции России была провозглашена первым Съездом народных депутатов РСФСР (1990 г.), на котором была образована Конституционная комиссия во главе с Председателем Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельциным. 12 июня 1990 г. первый Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, в которой определил, что настоящая Декларация является основой для разработки новой Конституции РСФСР. 22 июня 1990 г. Съезд принял Постановление «О некоторых вопросах подготовки проекта Конституции РСФСР». Тогда же была создана Рабочая группа из депутатов и экспертов и в сентябре объявлен конкурс на проект новой Конституции.

В конце сентября 1990 г. на кафедре государственного права Саратовского юридического института им. Д.И. Курского был подготовлен инициативный проект Конституции Российской Федеративной Республики и отправлен в Конституционную комиссию.

Решением жюри Конституционной комиссии «саратовский» (так его впоследствии стали именовать) проект Конституции России был отмечен второй премией на всероссийском конкурсе, куда было представлено 38 различных проектов (первая и третьи премии не присуждались).

Одновременно с работой над проектом новой Конституции России в действующую тогда Конституцию РСФСР 1978 г. вносились изменения и дополнения, которые отражали ход конституционной реформы. Конституционные преобразования запоздали по времени, они совпали с радикальными экономическими и политическими преобразованиями, аналог которым трудно найти в других странах. В ходе этих преобразований в России ставились вопросы, уже решенные в других государствах в предшествующее столетие. По сути, это был кризис всей советской политико-правовой системы, вызвавший вакуум власти. В этот период существовали своеобразные диспропорции, порожденные модернизацией, между логикой социальных реформ (это движение к демократии и парламентаризму) и логикой конституционных реформ (это движение к правовому государству). Соединение этих специфических элементов переходного времени придавало конституционному процессу конвульсивный характер¹. Так, только в период между первым Съездом народных депутатов РСФСР (июнь 1990 г.) и девятым Съездом (март 1993 г.), т.е. в течение двух с половиной лет в Конституцию России 1978 г. было внесено свыше 350 изменений и дополнений. Такой конституционной чехарды мировая история ранее не знала.

Работа над проектом новой Конституции России носила напряженный характер и проходила в острой политической борьбе вплоть до кровопролития в октябре 1993 г. Кроме проекта Конституционной комиссии впоследствии был предложен и президентский вариант Конституции, рассмотренный специально созданным Президентом Российской Федерации Конституционным совещанием. Впоследствии обсуждались и другие альтернативные проекты Конституции России. Их содержание и оценка получили широкое освещение в печати².

К сожалению, о «саратовском» проекте Конституции России, кроме отдельных упоминаний, ничего больше неизвестно, к тому же он и не был опубликован.

Публикация саратовского проекта Конституции России обусловлена следующими факторами.

¹ См.: Медушевский А. Российская модель конституционных преобразований в сравнительной перспективе // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003. № 2/43. С. 154.

² См.: Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России (понятие, содержание, вопросы становления). М., 1994; Шаблинский И.Г. Пределы власти. Борьба за российскую конституционную реформу (1989-1995 гг.). М., 1997; Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 1997.

III. Конституционные проекты и концепции (июнь–декабрь) 1990 г.

Во-первых, необходимо восполнить пробел в познании конституционных идей России 90-х годов прошлого столетия.

Во-вторых, с момента принятия Конституции в России многое изменилось: сложилось иное общество, возникли новые социальные группы, изменился менталитет граждан. На повестке дня стоит вопрос принятия Конституционного Акта Союзного государства России и Беларуси¹. Наконец, несмотря на официальные призывы прекратить разговоры на тему изменения действующей Конституции России, все же настойчивее звучит мысль: «В обществе складывается убеждение в необходимости принятия новой Конституции»². При этом сторонники принятия новой Конституции подчеркивают, что потенциал Конституции Российской Федерации 1993 г. далеко не исчерпан. Не вдаваясь подробно в этот политико-научный спор, полагаю заметить следующее. Не Конституция России 1993 г. явилась причиной нынешнего кризиса, охватившего страну, а глубокие формационные изменения в советском обществе в целом, в советской политической системе и государственном строе СССР.

Главная причина сегодняшнего кризиса не в конституционной модели власти, не в Конституции, а вне ее самой. Причина кроется в реальном соотношении социально-политических сил, в правовой культуре общества, прежде всего властвующей элиты (если не главным образом. — В.К.), в том, как действует юридическая Конституция в жизни. Короче говоря, главная причина наших сегодняшних трудностей в фактической Конституции. Следует заметить, что скорость и частота социально-политических изменений в России значительно превосходят «нормальный» мировой уровень.

Сам запрет на обсуждение возможных конституционных изменений в России противоречит как логике развития науки, так и антиконституционен. Это противоречит свободе слова, мысли, политического и идеологического плюрализма.

В связи с этим к возможности принятия новой Конституции России в контексте геополитических (Союзного государства России и Белару-

¹ См.: Автономов А.С. Проект Конституционного Акта Союзного государства России и Беларуси с пояснениями. М., 2004.

² Чиркин В.Е. Конституция: российская модель. М., 2002. С. 9; см. также: Авакьян С.А. Конституция как символ эпохи // Конституция как символ эпохи: В 2 т. / Под ред. проф. С.А. Авакьяна. Т. 1. М., 2004; Он же. Политические отношения и конституционное регулирование в современной России: проблемы и перспективы // Журнал российского права. 2003. № 11.

си) и внутренних тенденций развития необходимо готовиться заранее, создавать научный задел, новые концептуальные подходы, изучать зарубежный опыт, но не заимствуя его механически, как это произошло с Конституцией России 1993 г.

В связи с этим небезынтересно замечание американского профессора политологии Р. Шарлета: «В Конституции РФ 1993 г. можно увидеть конституционный эквивалент европейского аэробуса, собранного из деталей, изготовленных в нескольких странах»¹.

Саратовский проект Конституции имел ряд особенностей.

Во-первых, он готовился буквально в самом начале конституционной реформы России. Это был период романтического конституционализма. Очень верно и довольно точно описал это И. Федосеев, народный депутат РСФСР, член Конституционной комиссии: «Новые депутаты, переступившие порог Большого Кремлевского Дворца, пришли с отрицанием всевластия партии, с желанием полного искоренения сталинизма и сталинщины из нашей жизни, раскрепощением души, стремлением развернуть экономику к человеку, с мечтой переделать право власти во власть права. Все это было в наших предвыборных программах. И каждый понимал, что реализовать их в рамках общественного строя, очерченного «Конституцией развитого социалистического общества», невозможно. Поэтому и было, по существу, на одном дыхании принято решение о разработке новой Конституции. Я даже не могу вспомнить, кто бы против этого возражал»².

Во-вторых, Саратовский проект Конституции России, естественно, отражал свою эпоху: крушение социализма, распад СССР в тот период не воспринимались многими, в том числе и творческой интеллигенцией, критически настроенной к ценностям советского строя. Интересно в связи с этим высказывание В.Л. Шейниса на шестом Съезде народных депутатов России, одного из активных членов Конституционной комиссии: «Я не принадлежал к тем, кто видел в союзных структурах только империю зла. Должен сказать, что я не голосовал в Верховном Совете за

¹ Чиркин В.Е. Конституция: российская модель. М., 2002. С. 9; см. также: Авакьян С.А. Конституция как символ эпохи// Конституция как символ эпохи: В 2 т. / Под ред. проф. С.А. Авакьяна. Т. 1. М., 2004; Он же. Политические отношения и конституционное регулирование в современной России: проблемы и перспективы // Журнал российского права. 2003. № 11.

² Федосеев И.В. С уважением к гражданину, с любовью к России // Конституционный вестник. Издание Конституционной комиссии РСФСР. М., 1992. № 11. Апрель-май. С. 5.

тот пункт, который предусматривал роспуск СССР. Я тоже надеюсь на возрождение великого государства, хотя и на новых основах»¹.

Саратовский проект подчеркивал, что Российская Федеративная Республика объединяется на основе договора с другими советскими суверенными республиками в федеративное государство — Союз суверенных Республик (ст. 70 проекта). Последний осуществляет общедо-рительные полномочия на территории Российской Федерации в тех пре-делах, которые делегированы ему Российской Федерацией и закреплены в Союзном договоре (ст. 71 проекта).

В-третьих, саратовский проект как отражение эпохи романтическо-го конституционализма был лишь маленькой частицей в том многооб-разии идей, концепций, теорий, которые были присущи этому бурному времени.

Проект исходил из идеи, что Россия является президентской респу-бликой (ст. 3 проекта). Заметим, что для современного этапа развития России характерна тенденция усиления власти института президента.

Считаю уместным обратить внимание еще на один существенный момент проекта. «В государственной собственности может находиться имущество, необходимое для осуществления задач государства.

Оборона, космос, транспорт, связь, энергетическая система и дру-гие, установленные законом объекты, могут находиться только в исклю-чительной собственности государства» (ст. 57 проекта).

О саратовском проекте Конституции России упоминалось на пятом и шестом Съездах народных депутатов России. Из выступления Президента РСФСР, Председателя Конституционной комиссии РСФСР Б.Н. Ельци-на на пятом Съезде народных депутатов РСФСР: «Конституционная ко-миссия выступила с инициативой обсуждения проекта в крупных юриди-ческих центрах страны, трудовых коллективах и на собраниях граждан. Были проведены многочисленные социологические опросы населения. Комиссия привлекала для экспертизы проекта в целом, а также отдель-ных его положений и разделов широкий круг специалистов. В это же вре-мя велась работа над альтернативными проектами. Наиболее значитель-ными из них были подготовлены группой «Коммунисты России» и груп-пой ученых Саратовского юридического института»².

Из выступления народного депутата РСФСР, члена Конституцион-ной комиссии Е.А. Амбарцумова на пятом Съезде народных депутатов

¹ Конституционный вестник. М., 1992. № 11. Апрель–май. С. 271.

² Конституционный вестник, М., 1991. № 9. Декабрь. С. 55.

РСФСР: «Важно отметить, что учитывался и альтернативный проект, и проект саратовский, который был отмечен премией»¹.

Из выступления народного депутата России В.Н. Бокова на шестом Съезде народных депутатов Российской Федерации: «В течение полутора лет шла работа над проектом... За это время в Конституционную комиссию (как уже здесь говорилось) было представлено немало альтернативных проектов Конституции — Саратовского юридического института, депутатской фракции «Коммунисты России», больших групп депутатов и юристов»².

Профессор М.А. Митюков, сравнивая саратовский проект Конституции РСФСР с проектом Конституции РФ Конституционной комиссии РСФСР, отмечает «выигрышность» проблем судебного конституционного контроля³.

Безусловно, наивно было бы сравнивать окончательный вариант проекта Конституции Российской Федерации, вынесенный на референдум 12 декабря 1993 г., и саратовский проект Конституции Российской Федеративной Республики, представленный на конкурс в Конституционную комиссию РСФСР в сентябре 1990 г. Работа над проектом Конституции Российской Федерации, по сути, продолжалась более 2-х лет и в ней принимало участие огромное количество депутатов, государственных и общественных деятелей, ученых.

Кстати, члены кафедры конституционного права Саратовского юридического института (ныне Саратовской государственной академии права) неоднократно давали свои замечания на различные варианты проектов Конституции России⁴.

Следует отметить, что члены кафедры — профессора В.Т. Кабышев, О.О. Миронов — принимали участие в работе Конституционного совещания, созванного Президентом Российской Федерации для работы над проектом Конституции Российской Федерации (июнь-июль 1993 г.). Профессор Б.С. Эбзеев, будучи уже судьей Конституционного Суда Российской Федерации, принимал участие как в работе Конституционного

¹ Там же. С. 64.

² Конституционный вестник. М., 1992. № 11. Апрель-май. С. 314.

³ Митюков М.А. К истории конституционного правосудия. М., 2002. С. 60-61.

⁴ См., например: О проектах Конституции России. Кафедра конституционного права Саратовского юридического института / Руководитель В.Т. Кабышев // Конституционный вестник. Специальный выпуск. Новая Конституция России: два проекта. М., 1993. № 16. Май. С. 160-164.

совещания, так и в Комиссии конституционного арбитража, специально созданного на заключительном этапе работы при рассмотрении спорных теоретических вопросов.

Б.А. Страшун,
*доктор юридических наук,
профессор, заслуженный деятель науки
Российской Федерации,
бывший эксперт Конституционной комиссии
и участник Конституционного совещания*

ПОСЛЕСЛОВИЕ¹

В 1990 г. Конституционная комиссия Съезда народных депутатов РСФСР, начав работу по подготовке проекта будущей российской Конституции, объявила конкурс на лучший вариант проекта. Дело было в том, что следовало уйти от традиционных советских конституционных образцов и выработать принципиально новую концепцию Конституции демократической России. Это означало, что работа начиналась, по сути, на пустом месте, и в этих условиях обращение к коллективному разуму профессионалов было необходимо.

Некоторые из участников конкурса предложили идеи, явно заслуживавшие использования в будущей Конституции России. Наибольшее число таких идей выявилось в проекте кафедры государственного права Саратовского юридического института (ныне Саратовская государственная академия права), подготовленном под руководством заведующего кафедрой профессора В.Т. Кабышева. Этот проект и был признан победителем конкурса.

История разработки нынешней российской Конституции хотя и непродолжительна по времени, но довольно сложна из-за той острой политической борьбы, которая велась, в частности, и вокруг нее. Многие еще остаются за кадром, и потому ознакомление современных профессионалов с документами, предшествовавшими рождению нашего высшего закона, весьма полезно для исследователей отечественного конституционного права, да и для всех других читателей, которых интересует этот богатый событиями период.

¹ Саратовский проект Конституции России. Предисловие В.Т. Кабышева. — М.: ООО «Формула права». 2006. С. 62.

**IV. ИЗ ПРОЕКТОВ КОНСТИТУЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПОСТУПИВШИХ В КОНСТИТУЦИОННУЮ
КОМИССИЮ РСФСР В 1991 г.**

Принято
25.03.1991 г.
Группа народных депутатов
Конституционная комиссия
Кутыкин

Группа народных депутатов "Коммунисты России" с участием научных консультантов в порядке законодательной инициативы подготовила и вносит на рассмотрение Конституционной комиссии и очередного съезда народных депутатов РСФСР проект Конституции РСФСР, доработанный с учетом замечаний и предложений, поступивших от Советов, трудовых коллективов, общественных организаций, отдельных граждан, а также на основании проведенной научной экспертизы. (Проект Конституция РСФСР прилагается).

По поручению группы народных депутатов "Коммунисты России"

М. Захаров,
член Конституционной комиссии,
народный депутат РСФСР
(т.о. 684)

М. Захаров

В. Зоркальцев,
народный депутат РСФСР,
(т.о. 699)

В. Зоркальцев

Народный депутат РСФСР
И. Рыбкин
т.о. 312

И. Рыбкин

Народный депутат РСФСР *И. Мальков*

Народный депутат
РСФСР

Г. Саенко
т.о. 483

Г. Саенко

Народный депутат
РСФСР

В. Берестовой
т.о. 483

В. Берестовой

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 272.

Проект
подготовлен группой
народных депутатов РСФСР
«Коммунисты России»
в порядке законодательной инициативы
по состоянию на 25 марта 1991 г.

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ¹

Съезд народных депутатов РСФСР, подтверждая социалистический выбор трудящихся России, демократические принципы советской государственности, стремясь к созданию правового государства, политической системы на принципах демократии и самоуправления, эффективной экономики, базирующейся на многообразии форм собственности и развитии рыночных отношений в интересах обеспечения благосостояния народа, принимает настоящую Конституцию — Основной Закон РСФСР.

Конституция закрепляет государственный и общественный строй, основывающийся на следующих демократических принципах:

- суверенная РСФСР — составная часть Союза Советских Социалистических Республик;

- Советы народных депутатов — основа власти и самоуправления народа;

- организация политической жизни и функционирование государственной власти на основе политического и идеологического многообразия; недопущение распространения идеологий, преследующих цель насильственного свержения общественного и государственного строя, пропаганду национальной и религиозной ненависти и подрывающих нравственные устои общества;

- свобода экономической деятельности, равная правовая защита всех форм собственности и хозяйствования, исключающих эксплуатацию человека человеком; преимущественное право трудовых коллективов в выборе форм собственности и способов хозяйствования;

- равные экономические условия хозяйствования для колхозов, совхозов, крестьянских и личных хозяйств; пожизненное наследуемое владение земельными участками теми, кто их обрабатывает;

- гарантированное право граждан на труд, обеспечение занятости всего трудоспособного населения; право трудящихся свободно распоряжаться результатами своего труда;

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 272-309. Авторский вариант, внесенный в Конституционную комиссию в марте 1991 г. — *Примеч. ред.*

- социальная защищенность трудящихся, гарантирование прав граждан на жилище, бесплатную медицинскую помощь, образование и достаточный прожиточный минимум;

- правовое и политическое равенство всех народов РСФСР, свобода национального самоопределения; равные права граждан всех национальностей на всей территории РСФСР;

- личная безопасность граждан, прочный общественный порядок.

Выражая волю и интересы всех народов, РСФСР заявляет о своей приверженности добровольному и равноправному сотрудничеству, сплочению всех народов Союза Советских Социалистических Республик на основе взаимопонимания, взаимопомощи и братской солидарности.

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ РСФСР

ГЛАВА I. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА РСФСР

Статья 1. РСФСР — государство всего народа

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть суверенное демократическое государство, созданное трудящимися многонациональной России, выражающее интересы граждан всех наций и народностей, связанных общей исторической судьбой.

Статья 2. Суверенитет народа

Народ РСФСР является единственным источником государственной власти. Он осуществляет принадлежащую ему власть непосредственно и через систему представительных, исполнительных и судебных органов, а также посредством органов самоуправления.

Статья 3. Прямое народовластие

Наиболее важные вопросы государственной и общественной жизни выносятся на обсуждение народа или ставятся на народное голосование (референдум). Исключительно на республиканских референдумах решаются вопросы об изменении конституционных основ политической и экономической систем РСФСР.

Прямое народовластие осуществляется и в других предусмотренных законом формах.

Статья 4. Советы — представительные органы народовластия

Советы народных депутатов как система органов народного представительства являются основой государственной организации РСФСР. Они выражают интересы народа и ему подотчетны.

Статья 5. Личность и государство

Человек является высшей ценностью общества.

РСФСР уважает и охраняет права человека, создает условия для его свободного развития, поощряет труд как основу положения человека в обществе и коллективе, гарантирует социальную справедливость и защищенность личности. Государство исходит из приоритета прав человека при решении социальных и национальных вопросов.

Статья 6. Общество и государство

Государство, его органы и должностные лица служат всему обществу, а не какой-то его части. Оно способствует консолидации всех классов и социальных слоев, всех наций и народностей РСФСР на основе гражданского согласия и мира.

Государство осуществляет свою деятельность в условиях демократического многообразия политических институтов и мнений; запрещается разжигание расовой, национальной и религиозной ненависти.

Долг всех граждан, общественных объединений, трудовых коллективов и средств массовой информации поддерживать авторитет государства, с уважением относиться к его атрибутам и символам.

Статья 7. РСФСР — правовое государство

В РСФСР обеспечивается верховенство Конституции и приоритет законов над всеми нормативными актами.

Законодательная, исполнительная и судебная власти разделены и взаимодействуют на основе Конституции РСФСР и законов.

Государственные органы и должностные лица действуют в формах и пределах, установленных Конституцией РСФСР и законами.

Законы выражают волю и интересы трудового народа; они должны быть экономически обоснованными, социально справедливыми и приниматься в установленном порядке.

Законы не могут иметь обратной силы, кроме случаев, когда они отменяют или смягчают ответственность граждан за совершенные правонарушения.

Статья 8. Общественные объединения, политические партии и массовые движения

Общественные объединения, политические партии и массовые движения участвуют в политической жизни общества, в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами. Выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, они действуют в рамках Конституции РСФСР и законодательства.

Общественные объединения, партии и органы массовых движений, зарегистрированные в установленном порядке, пользуются правами юридического лица. Им гарантируется право собственности на здания, сооружения, жилищный фонд, культурно-просветительные, оздоровительные учреждения и другое имущество, необходимое для выполнения их уставных задач, социальной защиты своих членов и благотворительных целей.

Общественные объединения, партии и массовые движения создаются гражданами свободно, в предусмотренном законом порядке. Их организация и деятельность строится на основе добровольности членства и самоуправления. Вмешательство в их внутренние дела со стороны государства и других партий и объединений не допускается.

Статья 9. Трудовые коллективы

Трудовые коллективы непосредственно и через создаваемые ими органы самоуправления участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в выдвижении кандидатов в Советы народных депутатов, в проведении избирательных кампаний, в осуществлении общественного контроля за деятельностью Советов, их исполнительных органов и должностных лиц.

Трудовые коллективы взаимодействуют с местными Советами и их исполнительными органами в решении вопросов социально-экономического развития территорий и местного самоуправления, поддержании общественного порядка, обеспечении прав и законных интересов граждан.

Статья 10. Средства массовой информации

Государство, общественные объединения, политические партии, массовые движения и трудовые коллективы могут учреждать средства массовой информации. Порядок учреждения средств массовой информации, их права, обязанности и ответственность устанавливаются законом.

Средства массовой информации свободны от цензуры. Не допускается монополизация средств массовой информации государственными органами, общественными объединениями, политическими партиями, группами или отдельными лицами.

ГЛАВА II. ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Статья 11. Свобода экономической деятельности

В РСФСР гарантируются экономическая свобода граждан и трудовых коллективов, разнообразие форм собственности и равные условия их правовой защиты. Исходя из общественных интересов, закон устанавливает пределы свободы экономической деятельности граждан и трудовых коллективов.

Статья 12. Экономическая власть трудящихся

Экономическая власть трудящихся обеспечивается их правом на средства производства и результаты труда, участием в управлении делами предприятий независимо от форм собственности через органы самоуправления трудовых коллективов и профессиональные союзы, возможностью участвовать в выработке экономической политики государства и в контроле за рациональным использованием всех форм собственности в интересах общества. Выбор формы собственности, на которой базируется деятельность предприятий, требует согласия трудовых коллективов.

Статья 13. Экономическая справедливость

Источником роста общественного богатства и благосостояния каждого человека является свободный общественно-полезный труд, результаты которого определяют положение человека в обществе и коллективе. Эксплуатация человека человеком как система общественных отношений, а также отчуждение работника от средств производства и результатов его труда не допускаются. Работникам, занятым на предприятиях, основанных на любых формах собственности, законом гарантируются справедливые условия найма, увольнения, оплаты, охраны труда, защиты трудовых прав и представительство их интересов через профсоюзы.

Экономические преобразования, которые могут повлечь за собой массовую безработицу, без предварительно созданной программы мер социальной защиты, не допускаются.

Статья 14. Экономика РСФСР как часть экономики СССР

Экономика РСФСР является составной частью народнохозяйственного комплекса, сформировавшегося на территории СССР. Экономические отношения РСФСР с Союзом ССР и другими союзными республиками строятся на основе Союзного договора, законодательства и соглашений.

Статья 15. Государство и экономика

РСФСР создает условия и поощряет хозяйственную инициативу трудовых коллективов и граждан, направленную на динамичное развитие производства, рост производительности труда и повышение благосостояния общества и каждого труженика. В этих целях РСФСР:

- принимает нормативные акты, регулирующие хозяйственную деятельность, обеспечивающие развитие рыночного механизма, недопущение монополизма, защиту интересов трудящихся;
- осуществляет плановое регулирование экономики, разработку и реализацию общероссийских научно-технических и социальных программ, создает условия для участия в них предприятий и отдельных граждан;
- создает народные предприятия, передавая государственное имущество в полномочное хозяйственное владение трудовым коллективам, а в случаях, предусмотренных законом, непосредственно управляет ими;
- обеспечивает участников экономической жизни информацией о состоянии и перспективах развития народного хозяйства, конъюнктуре рынка;
- осуществляет единую инвестиционную, финансовую политику;
- организует необходимые для функционирования экономики учреждения и институты (включая фондовые и товарные биржи, учреждения по подготовке и переподготовке работников и их трудоустройству);
- содействует налаживанию внешнеэкономических, внутрисоюзных и межрегиональных связей;
- обеспечивает комплексное развитие экономики федерации и содействует такому развитию в регионах.

Статья 16. Собственность в РСФСР

Ведущей формой собственности в РСФСР является собственность народа РСФСР (народная собственность), состоящая из общероссийской собственности, собственности народа республик, входящих в состав РСФСР (республиканская собственность), собственности населения, края, области, города, района (коммунальная собственность).

Народная собственность создается трудом народа РСФСР, является основой экономики федерации, гарантией социальных прав и свобод граждан.

Правомочия собственника от имени народа и в его интересах осуществляют органы федерации, республик, входящих в состав РСФСР, и местные Советы народных депутатов. Вопросы, определяющие судьбу народной собственности, решаются референдумом.

В РСФСР поддерживается развитие многообразных видов коллективной собственности, включая собственность общественных объединений и организаций.

Собственность, принадлежащая гражданам РСФСР, используется ими для удовлетворения своих потребностей (личная собственность граждан) и для ведения хозяйственной деятельности в любых не запрещенных законом формах. В случаях и пределах, установленных законом, их собственность может использоваться для частной предпринимательской деятельности (ограниченная частная собственность). РСФСР участвует в управлении общесоюзной собственностью, находящейся на ее территории.

Статья 17. Формы выражения собственности

Народная, коллективная и частная собственность может выступать в натуральной форме или в виде собственности на ценные бумаги — акции, облигации, векселя, казначейские билеты и т.д. В установленном законом порядке акции и другие ценные бумаги выпускаются и приобретаются народными и коллективными предприятиями.

Работники предприятий приобретают акции и другие ценные бумаги своих предприятий, пользуются ими как не основным источником доходов и передают их по наследству.

Свободная продажа акций и других ценных бумаг населению и тем самым их концентрация в руках отдельных лиц, превращение акций и иных ценных бумаг в основной источник доходов не допускаются.

Статья 18. Собственность на землю и другие природные ресурсы

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии находятся исключительно в народной собственности. Право распоряжения землей принадлежит полномочным представителям народа — Советам народных депутатов.

Земельные участки предоставляются организациям и гражданам только во владение и пользование, в том числе в пожизненное наследуемое владение граждан в соответствии с законодательством. Частная

собственность на землю, ее купля-продажа не допускаются. Земли сельскохозяйственного назначения выделяются на конкурсной основе землевладельцам и землепользователям, обеспечивающим наиболее эффективное их использование.

Статья 19. Непосредственное государственное управление народной собственностью

В имеющих жизненно важное значение для общества базовых отраслях производства, где государственная монополия необходима, предприятия управляются непосредственно государством. Их руководители назначаются государственными органами с учетом мнения трудового коллектива. Народное имущество передается администрации в хозяйственное ведение. Планирование деятельности предприятий осуществляется на основе государственных заданий и договоров, обеспечиваемых необходимыми ресурсами.

В непроизводственной сфере народное имущество находится в оперативном управлении администрации учреждений.

Предприятия, организации и учреждения управляются государственными органами и должностными лицами с участием трудовых коллективов в формах, определенных законом.

Средства государственного бюджета и иное народное имущество, не закрепленное за предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну.

Статья 20. Полномочное владение трудовым коллективом народной собственностью

В отраслях народного хозяйства, где отсутствие государственной монополии открывает возможность для достаточного рыночного регулирования, народная собственность безвозмездно передается государством трудовым коллективам предприятий в полномочное хозяйственное владение (вариант: в форме полного хозяйственного ведения) по договору, предусматривающему эффективное использование производственных фондов в интересах трудового коллектива, государства и общества.

Руководители предприятия избираются трудовым коллективом. Предприятие пользуется полной плановой, имущественной, финансовой самостоятельностью. В качестве владельца средств производства трудовой коллектив является собственником произведенного продукта и самостоятельно распоряжается доходом, остающимся после внесения налогов и других обязательных платежей.

Если трудовой коллектив допускает необоснованное уменьшение стоимости переданного ему народного имущества или не приумножает его в предусмотренном договором размере, государственный орган, передавший ему это имущество, вправе перевести временно предприятие на режим непосредственного государственного управления.

Статья 21. Коллективная собственность

Коллективной (колхозной, кооперативной и иной) собственностью является общая собственность трудового коллектива на созданные и приобретенные средства производства и произведенную им продукцию.

Коллективное предприятие ведет уставную производственно-хозяйственную деятельность силами членов коллектива; они самостоятельны в выборе профиля и ведения хозяйственной деятельности. В кооперативах возможно привлечение работников по трудовым соглашениям и подрядным договорам в количестве, установленном законодательством.

Статья 22. Собственность общественных объединений (организаций)

В собственности общественных объединений (организаций) находится имущество, необходимое для их уставной деятельности.

Общественные организации могут заниматься предпринимательской деятельностью, создавать и приобретать для осуществления этой деятельности предприятия и другое имущество, необходимое для выполнения их уставных задач, социальной защиты своих членов и благотворительных целей.

Статья 23. Личная потребительская собственность граждан

Высшей целью производства и условием свободного развития личности является ее благосостояние. Личная собственность граждан — это собственность на предметы личного (семейного) потребительского назначения, имеющая преимущественным источником трудовые доходы. Она не ограничивается в своих размерах и качестве и беспрепятственно используется, поскольку это не ущемляет прав других граждан.

Статья 24. Индивидуальная производственная собственность

В собственности гражданина и членов его семьи могут находиться средства производства для ведения производственной деятельности в форме индивидуальной трудовой деятельности, подсобного, крестьянского (фермерского) хозяйства, семейного предприятия в сфере обслуживания и др.

Отрасли и виды деятельности, где создание и функционирование индивидуальных и семейных предприятий запрещается или ограничивается, устанавливаются законом.

Статья 25. Частная собственность

В целях улучшения обслуживания населения допускается ограниченная частная собственность, функционирование частных предприятий, принадлежащих одному лицу либо группе лиц.

В сельском хозяйстве и других отраслях с сезонным характером производства допускается наем сезонных работников в количества и на срок, установленные законом.

В общественных интересах закон запрещает либо ограничивает отдельные виды частнопредпринимательской деятельности, в также устанавлива-

ет пределы применения наемного труда и сосредоточения частной собственности в одних руках.

Вариант: Статью 25 — снять.

Статья 26. Собственность иностранных организаций и граждан. Собственность предприятий с их участием

Собственность иностранных организаций и граждан, советских предприятий с их участием допускается и регулируется специальным законодательством.

Статья 27. Разгосударствление, приватизация и иные формы преобразования собственности

Разгосударствление, то есть переход предприятия, основанного на народной собственности, в коллективную, индивидуальную или в случае приватизации в частную собственность, производится по решению компетентных органов власти при условии согласия на это трудового коллектива предприятия, если данный переход обеспечивает повышение эффективности использования имущества и не противоречит интересам общества.

Разгосударствление производства осуществляется на основе выкупа народной собственности или в иных, установленных законом формах, обеспечивающих компенсацию обществу за отчуждаемое имущество. Споры о приоритетах и условиях разгосударствления и приватизации разрешаются судом.

Договором об отчуждении народной собственности на нового собственника могут возлагаться обязанности по сохранению производственного профиля предприятия, принятых ранее обязательств по этому имуществу и другие условия, соответствующие интересам общества.

Приватизация, то есть переход основных фондов народной собственности в собственность отдельных лиц, может осуществляться в случаях, когда невозможно отчуждение на тех же условиях предприятий в собственность трудовых коллективов. Право преимущественного приобретения имущества имеют при этом лица, приобретающие его для использования на основе индивидуальной трудовой деятельности. При невозможности такого отчуждения имущество может быть передано в ограниченную частную собственность при условии согласия на это трудового коллектива. Приватизация коллективной собственности производится исключительно по воле собственников. Приоритетом при этом пользуются члены трудовых коллективов.

В общественных интересах возможно преобразование частной и индивидуальной собственности в коллективную или народную собственность, а коллективной собственности в народную. Оно производится на основе договора государственного органа с собственником о ее выкупе. В случае отказа собственника от заключения договора спор разрешается арбитражным судом.

ГЛАВА 3¹. ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 28. Цель социальной политики

Целью социальной политики государства является обеспечение социальной справедливости, благосостояния общества и каждого его члена.

Статья 29. Регулирование доходов населения

Государство осуществляет ориентацию производственной деятельности в интересах народа. Оно проводит политику регулирования доходов населения, стимулирует их рост, вводит экономически обоснованный налог на доходы и наследство, устанавливает и обеспечивает гарантированный прожиточный минимум.

Статья 30. Равные исходные условия в социальной сфере

Государство обеспечивает для граждан РСФСР равные исходные условия получения образования и трудовой деятельности независимо от социального и имущественного положения, места проживания и других обстоятельств.

Статья 31. Социальная защита населения

В РСФСР для инвалидов и престарелых устанавливается минимальный размер пенсий, обеспечивающий их достойную жизнь. Поощряется инициатива трудовых коллективов, общественных организаций и граждан по созданию страховых, благотворительных и иных фондов с целью социальной защиты трудящихся.

Статья 32. Охрана окружающей среды

В интересах охраны здоровья людей и обеспечения нормальных условий их жизни государство принимает необходимые меры по улучшению экологического состояния земли, ее недр, вод, воздуха, по сохранению растительного и животного мира.

Статья 33. Государственная поддержка семьи, материнства и детства

РСФСР осуществляет гуманную демографическую политику, охрану материнства и детства, оказывает необходимую помощь семье как основной ячейке общества.

Постоянной социальной защитой общества пользуются дети. Государство призвано удовлетворять потребности общества в детских дошкольных учреждениях, местах отдыха; проявляет заботу об охране здоровья детей.

Статья 34. Молодежная политика

РСФСР проводит политику, направленную на обеспечение молодежи условий для получения общего и профессионального образования, рабочих

¹ Переход нумерации на арабские цифры. — *Примеч. ред.*

мест в соответствии с их призванием, способностями, уровнем образования и с учетом общественных потребностей.

Государство разрабатывает и осуществляет программы поддержки молодых семей, содействует получению ими жилья на льготных условиях.

Государственные органы взаимодействуют с молодежными организациями в решении вопросов политической жизни, учитывают их мнения при разработке социально-экономических, экологических и иных программ.

Статья 35. Совершенствование здравоохранения и социального обеспечения

В РСФСР сохраняются и совершенствуются системы государственного здравоохранения и социального обеспечения. Государство направляет на эти цели необходимые финансовые и материальные ресурсы.

Статья 36. Развитие культуры

РСФСР проявляет заботу о развитии народного образования, науки, искусства, литературы, народного творчества. Государство создает условия для их развития, оказывает научным и учебным заведениям необходимую материальную и финансовую поддержку.

Не допускается распространение произведений и видов деятельности, подрывающих нравственные устои общества.

Статья 37. Государство и религиозные объединения

Религиозные объединения отделены от государства и действуют независимо от его органов, самостоятельно управляют своими делами.

Государство поддерживает общественно полезную деятельность религиозных объединений.

Злоупотребления религией и религиозной деятельностью в политических целях являются противоконституционными. Никто не может использовать религию в ущерб государственной системе образования.

Религиозные объединения, зарегистрированные в установленном порядке, обладают правами юридического лица, владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащими им сооружениями, иным имуществом и фондами.

ГЛАВА 4. ОСНОВЫ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 38. Равноправие народов

Все народы, населяющие РСФСР независимо от их численности, равноправны. Каждый народ обладает правом на самоопределение, в том числе на выбор на договорной основе форм своего национально-государственного устройства, на свободное экономическое, социальное и культурное развитие.

Статья 39. Свободное пользование языками

В РСФСР во всех сферах государственной и общественной жизни обеспечивается свободное пользование языками народов, проживающих на ее территории.

Общегосударственным (официальным) языком РСФСР является русский язык.

Статья 40. Свободное развитие национальных культур

В РСФСР обеспечивается свободное развитие и взаимообогащение национальных культур всех народов, населяющих РСФСР, создаются условия для сохранения и развития каждым народом своих национальных традиций и обычаев, поощряется не противоречащая законодательству деятельность национально-культурных центров, ассоциаций и иных национально-культурных общественных формирований.

Статья 41. Гарантии развития национальных меньшинств

РСФСР и входящие в ее состав республики и автономные образования гарантируют национальным меньшинствам возможности и средства их всестороннего развития.

**ГЛАВА 5. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА,
ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ**

Статья 42. Основы внешней политики

РСФСР участвует в выработке и реализации основных направлений внешней политики Союза ССР.

РСФСР осуществляет внешнеполитическую и внешнеэкономическую деятельность, руководствуясь положениями настоящей Конституции, Союзного договора, Конституции СССР, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

Статья 43. Обеспечение безопасности и обороноспособности РСФСР и СССР

РСФСР участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности Союза ССР.

Признавая необходимость единых для Союза ССР Вооруженных Сил, РСФСР участвует в выработке военной доктрины, основных направлений военного строительства и осуществлении военной политики СССР, определении общей структуры и численности Вооруженных Сил СССР, размеров бюджетных ассигнований и материально-технических ресурсов на оборону.

РСФСР на своей территории осуществляет мероприятия по экономическому обеспечению обороны, выполнению мобилизационных задач предприятий и организаций, руководству гражданской и территориальной обороной, подготовке молодежи к военной службе, проведению призыва,

социально-бытовому обеспечению воинских частей, военнослужащих и их семей.

РАЗДЕЛ II.

ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

ГЛАВА 6. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГРАЖДАН

Статья 44. Гарантии прав, свобод и обязанностей граждан

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика признает за каждым гражданином естественные и неотъемлемые права.

РСФСР гарантирует и охраняет эти права, обеспечивает исполнение гражданами их обязанностей.

Права, свободы и обязанности граждан РСФСР устанавливаются Конституцией и законами РСФСР и не могут быть отменены, ограничены или произвольно расширены какими-либо иными актами и действиями.

Статья 45. Основы политики в области прав человека

РСФСР в интересах своих граждан участвует в разработке и осуществлении единой общесоюзной политики в области прав человека, применяет на своей территории законодательство Союза ССР о правах человека.

Права, свободы и обязанности граждан РСФСР устанавливаются и осуществляются в соответствии с обязательствами РСФСР и СССР по международным договорам и соглашениям.

Статья 46. Отношения гражданина и государства

Гражданин и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью.

Органы государства и должностные лица обязаны обеспечивать и защищать права и свободы граждан, поощрять общественную правозащитную деятельность.

Все права и свободы, закрепленные в Конституции РСФСР, защищаются судом.

Забота об интересах государства, неукоснительное соблюдение Конституции и законов РСФСР — долг каждого гражданина РСФСР.

Статья 47. Единство прав и обязанностей граждан

Права граждан неотделимы от их обязанностей. Каждый свободно действует в соответствии со своими правами и обязанностями. Он не должен при этом нарушать права и законные интересы других граждан, наносить ущерб государственной безопасности, правопорядку и нравственным устоям общества.

Статья 48. Юридическое равенство граждан

Все граждане РСФСР равны перед законом и судом, имеют равное право на защиту независимо от национальности, расы, социального происхо-

ждения, пола, языка, отношения к религии, места жительства, рода занятий, имущественного положения, политических и иных убеждений, партийности и других обстоятельств.

Равноправие граждан обеспечивается во всех сферах государственной и общественной жизни. В РСФСР исключаются привилегии отдельных лиц, слоев и групп населения, а также дискриминация по любым мотивам.

Льготы и преимущества могут устанавливаться только законом для групп граждан, нуждающихся в социальной помощи, а также на других справедливых основаниях.

Статья 49. Равноправие женщины и мужчины

Женщина и мужчина имеют равные права во всех сферах жизни. Государство обеспечивает принцип равного вознаграждения женщин и мужчин за труд равной ценности.

Статья 50. Расовое и национальное равноправие граждан

Гражданам РСФСР независимо от их расовой и национальной принадлежности гарантируются равные права.

Прямое или косвенное ограничение прав, либо установление привилегий или преимуществ по расовым и национальным признакам наказывается по закону.

Статья 51. Единое гражданство в РСФСР

В РСФСР устанавливается единое гражданство.

Каждый гражданин РСФСР является одновременно гражданином Союза ССР.

Он пользуется всеми правами и свободами, несет все обязанности гражданина, закрепленные Конституцией и законами Союза ССР.

Гражданин РСФСР, проживающий на территории республики, входящей в состав РСФСР, является одновременно гражданином данной республики. На него распространяются все права, свободы и обязанности, закрепленные Конституцией и законами РСФСР.

Граждане других союзных республик пользуются на территории РСФСР всеми правами, свободами и несут обязанности граждан РСФСР без каких-либо ограничений и изъятий.

Статья 52. Приобретение и прекращение гражданства РСФСР

Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства РСФСР устанавливаются законом.

Гражданин РСФСР не может быть произвольно лишен гражданства. Лишение гражданства возможно на основании закона в исключительных случаях и только в отношении лиц, находящихся за границей.

Гражданин РСФСР не может быть выслан за пределы РСФСР.

Статья 53. Защита прав граждан в РСФСР, СССР и за рубежом

РСФСР защищает права граждан РСФСР на территории других союзных республик в соответствии с Конституцией и законами Союза ССР.

Граждане РСФСР за рубежом пользуются защитой и покровительством РСФСР.

Статья 54. Иностранцы граждане и лица без гражданства

Иностранцам гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории РСФСР, обеспечиваются права и свободы, закрепленные Конституциями РСФСР и СССР, в соответствии с нормами международного права.

Иностранцы граждане и лица без гражданства обязаны уважать и соблюдать Конституции и законы РСФСР. Они могут получить в РСФСР убежище, порядок и условия предоставления которого определяются законом.

**ГЛАВА 7. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН**

Статья 55. Право на труд

Граждане РСФСР имеют право на труд, включая свободу трудового договора о работе на предприятии, в учреждении и организации, выбора профессии и рода занятий в соответствии со своими желаниями, способностями и специальной подготовкой, право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на социальную защиту от безработицы.

Вознаграждение работника за труд устанавливается в соответствии с количеством и качеством, общественной значимостью труда, и не может быть ниже официально установленного прожиточного минимума. Государство способствует утверждению принципа равной оплаты за равный труд.

Государство принимает меры по обеспечению занятости населения, создает новые рабочие места за счет расширения сферы производства и обслуживания, осуществляет программы профессионально-технического обучения и переподготовки работников с учетом социальных потребностей.

Принудительный труд, кроме предусмотренных законом случаев, запрещается.

Статья 56. Право собственности и наследования

Граждане РСФСР имеют право на собственность. Неприкосновенность собственности граждан и право ее наследования гарантируются законодательством. Крупные наследства облагаются прогрессивным налогом в соответствии с законом.

Статья 57. Право на выбор трудовой деятельности

Граждане РСФСР имеют право на индивидуальную и коллективную трудовую и предпринимательскую деятельность, на создание семейных, кооперативных, акционерных и других предприятий.

Статья 58. Право на отдых

Право гражданина на отдых обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 40 часов, ежегодных оплачиваемых отпусков продолжительностью не менее 24 рабочих дней, еженедельных выходных, праздничных дней, сокращенного рабочего дня для ряда профессий и производств, а также иными гарантиями, закрепленными в законодательстве РСФСР.

Статья 59. Право на охрану здоровья

Граждане РСФСР имеют право на охрану здоровья, бесплатное пользование государственными медицинскими учреждениями. Допускается и поощряется платное медицинское обслуживание, оказываемое кооперативными и иными учреждениями здравоохранения. Государство принимает меры, направленные на повышение качества медицинских услуг.

Статья 60. Право на образование

Граждане РСФСР имеют право получать бесплатное общее и специальное образование в государственных школах, средних и высших учебных заведениях.

Государство допускает и поощряет деятельность школ и учебных заведений, учрежденных общественными организациями и гражданами на законных основаниях.

Лицам с психическими и физическими недостатками государство обеспечивает бесплатное обучение и профессиональную подготовку через специальные школы и училища.

Статья 61. Право на жилище

Граждане РСФСР имеют право постоянно пользоваться жильем в домах государственного и общественного жилого фонда, приобретать жилье в собственность на условиях, определенных законом.

Государство предоставляет семьям или лицам с низкими доходами жилье из государственного фонда при стабильной невысокой квартирной плате. Поощряется кооперативное и индивидуальное жилищное строительство.

Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Статья 62. Право на социальное обеспечение

Граждане РСФСР имеют право на социальное обеспечение в старости, по инвалидности, в случае болезни, рождения ребенка, а также безработицы. Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни граждан не ниже прожиточного минимума.

Статья 63. Экологические права и обязанности

Граждане РСФСР имеют право на безопасную окружающую среду. Государство обеспечивает условия для осуществления этого права.

Ущерб, причиненный гражданину, его здоровью или имуществу правонарушителями в области природопользования, подлежит возмещению.

Граждане РСФСР обязаны беречь окружающую среду.

Статья 64. Право пользоваться достижениями культуры

Граждане РСФСР имеют право пользования достижениями культуры, участвовать в культурной жизни.

Статья 65. Обязанность сохранять исторические и культурные ценности

Забота о сохранении исторических памятников и иных объектов, имеющих культурную ценность, — обязанность гражданина РСФСР.

Статья 66. Свобода творчества

Гражданам РСФСР гарантируется свобода художественного, научного и технического творчества. Закон охраняет имущественные и иные права авторов научных и художественных произведений, научных открытий и технических изобретений.

Авторские права не могут быть использованы в ущерб интересам общества.

Статья 67. Обязанность платить налоги

Граждане РСФСР обязаны платить государственные налоги в порядке и размерах, установленных законом.

ГЛАВА 8. ЛИЧНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 68. Право на жизнь

РСФСР признает и всеми имеющимися средствами защищает право каждого человека на жизнь.

Никто не может быть лишен жизни. Смертная казнь применяется только по приговору суда как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления.

Гражданам гарантируется защита от любых посягательств на жизнь, здоровье, личную безопасность. Никто не должен подвергаться без его согласия медицинским и научным опытам.

Статья 69. Неприкосновенность личности

Личность неприкосновенна. Никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора.

Статья 70. Право на защиту

Подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному и оправданному обеспечивается право на защиту.

Потерпевшему и иным гражданам, участвующим в судопроизводстве, гарантируется соблюдение их прав и законных интересов.

Статья 71. Презумпция невиновности

Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не доказана в предусмотренном законом порядке и не установлена вступившим в законную силу судебным приговором.

Статья 72. Защита чести и достоинства граждан

Честь и достоинство личности охраняются законом. Любое произвольное вмешательство в сферу личной жизни является противозаконным.

Лицо, лишенное свободы, имеет право на гуманное обращение. Никто не должен подвергаться пыткам, бесчеловечному или унижающему его достоинство наказанию.

Статья 73. Свобода совести

Гражданам РСФСР гарантируется свобода совести, право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, исполнять религиозные обряды и вести любую другую, не противоречащую закону религиозную или атеистическую деятельность.

Никто не может быть освобожден от своих обязанностей по отношению к государству или отказаться от исполнения законов по мотивам религиозных убеждений.

Статья 74. Тайна переписки телефонных разговоров, телеграфных сообщений

Гражданам РСФСР гарантируется тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфных сообщений.

Изъятия из этого правила допускаются лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 75. неприкосновенность жилища

Гражданам РСФСР гарантируется неприкосновенность жилища. Запрещается входить в жилище против воли проживающих в нем лиц, проводить обыск или осмотр иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 76. Защита семьи, материнства и детства

Семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Брак основывается на добровольном согласии мужчины и женщины. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Порядок и условия заключения и расторжения брака, права и обязанности супругов и детей определяются законом.

Статья 77. Свобода передвижения

В пределах РСФСР гражданам РСФСР и других союзных республик обеспечивается свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства, а также право свободного выезда из РСФСР и въезда в РСФСР.

Эти права могут быть ограничены в исключительных случаях на основаниях, предусмотренных законом.

Статья 78. Право обжалования в суд действий государственных и общественных организаций, должностных лиц

Гражданин имеет право обжаловать в суд неправомерные, ущемляющие его права действия государственных и общественных органов и их должностных лиц.

Граждане имеют право на возмещение морального и материального ущерба, причиненного незаконными действиями государства, государственными и общественными органами, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Статья 79. Обязанность граждан уважать права и интересы других лиц

Граждане РСФСР обязаны уважать права и законные интересы друг друга. Долг каждого гражданина уважать честь и достоинство других лиц.

**ГЛАВА 9. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА,
СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН**

Статья 80. Право граждан на самоуправление и участие в управлении государственными и общественными делами

Граждане РСФСР имеют право на самоуправление и участие в управлении государственными и общественными делами как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане участвуют в обсуждении законов и решений общегосударственного и местного значения, в референдумах.

Гражданам РСФСР обеспечивается право на инициативу и самодеятельность при осуществлении законных личных и коллективных интересов, совместном ведении дел и совместной защите своих прав в рамках Конституции и законов РСФСР.

Статья 81. Право на информацию

Каждый гражданин РСФСР имеет право на получение достоверной информации о положении дел во всех сферах государственной, общественной и международной жизни, а также по вопросам прав, законных интересов и обязанностей гражданина.

Ответственность за воспрепятствование реализации прав граждан на информацию устанавливается законом. Гражданам гарантируется право требовать опровержения опубликованной информации, которая наносит ущерб их интересам и достоинству.

Не допускается распространение информации, содержащей государственную или иную охраняемую законом тайну.

Статья 82. Свобода печати и средств массовой информации

Гражданам РСФСР гарантируется свобода печати, право пользования государственными радио и телевидением в порядке, установленном законом. Государство обеспечивает доступ граждан к средствам массовой информации.

Средства массовой информации свободны от цензуры. Они несут ответственность за свою деятельность в соответствии с законом.

Статья 83. Свобода слова

Гражданам РСФСР обеспечивается свобода слова, мнений, убеждений, их беспрепятственное выражение и распространение через средства массовой информации.

Никто не может быть подвергнут преследованиям за свои убеждения.

Запрещаются публичные призывы к насильственному свержению существующего общественного и государственного строя, либо его изменению способом, противоречащим Конституции РСФСР и Конституции СССР, к терроризму, разжиганию расовой, национальной и религиозной ненависти.

Статья 84. Свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций

Гражданам РСФСР обеспечивается свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Порядок осуществления этих свобод устанавливается законом.

Статья 85. Право на обращение в государственные органы и общественные организации

Граждане РСФСР имеют право на обращение в государственные органы и общественные организации.

На должностных лиц возлагается обязанность рассматривать эти обращения, отвечать на них и принимать необходимые меры.

Граждане РСФСР обращаются к государственным и общественным органам на языке, который они свободно выбирают. На государственных и общественных органах лежит обязанность ответить на языке, на котором сделано обращение, либо обеспечить перевод с учетом интересов граждан.

Статья 86. Право создавать и участвовать в общественном объединении

Граждане РСФСР имеют право объединяться в политические партии и общественные организации, участвовать в массовых движениях.

Не допускается существование партий, общественных объединений и движений, стремящихся к насильственному свержению государственного и общественного строя РСФСР, имеющих военизированный или тайный характер, либо преследующих террористические и иные уголовно наказуемые цели. Их деятельность прекращается в порядке, установленном законом.

Иностранный контроль и субсидирование деятельности политических партий из-за рубежа не допускаются.

Статья 87. Избирательные права граждан

Граждане РСФСР имеют право избирать и быть избранными в любые выборные государственные и общественные органы без ограничительных цензов.

Статья 88. Право на доступ к государственной службе

Гражданам РСФСР обеспечивается равный доступ к занятию государственных должностей и прохождению государственной службы.

Никто не может быть лишен права занимать государственную должность по политическим мотивам.

Статья 89. Военная обязанность граждан

Граждане РСФСР обязаны защищать Отечество, нести воинскую службу в составе Вооруженных Сил СССР и других войсках.

Условия и порядок прохождения воинской службы определяются законом. Замена воинской службы выполнением альтернативных гражданских обязанностей допускается на основаниях, предусмотренных законом.

Гражданам РСФСР, участвующим в обороне страны, охране общественного порядка и безопасности, и членам их семей обеспечиваются социальные, материальные и иные гарантии.

ГЛАВА 10. КОЛЛЕКТИВНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Статья 90. Гарантии коллективных прав

Государство признает за гражданами возможность реализации своих прав в коллективной форме. Судебная защита коллективных прав гарантируется.

Статья 91. Политические коллективные права

Государство обеспечивает гражданам РСФСР право петиции, то есть коллективного обращения в государственные и общественные органы, а также право законодательной народной инициативы, включая право вносить предложения об изменении настоящей Конституции.

Статья 92. Право трудовых коллективов в сфере управления производством

Государство признает за трудовыми коллективами право участвовать в делах предприятия, организации и учреждения, создавать органы производственного самоуправления, вести переговоры и заключать коллективные договоры с администрацией или собственником предприятия, обеспечивать и защищать свои экономические и социальные интересы в формах, не противоречащих закону.

Трудовые коллективы через органы самоуправления и в других предусмотренных законом формах участвуют в управлении предприятиями,

учреждениями, организациями, в планировании их работы, в распоряжении средствами и фондами предприятий, выборе руководителей и контроле за результатами их деятельности.

Статья 93. Свобода профсоюзной деятельности

Гарантируется свобода деятельности профсоюзов на предприятиях, в учреждениях и организациях, право трудящегося вступать в любые профсоюзы по своему выбору, а также право профсоюзных организаций на объединение и вступление в международные профсоюзы.

Статья 94. Право на забастовку

Государство обеспечивает справедливое решение коллективных споров между работниками и администрацией предприятий любой формы собственности.

Трудовые коллективы имеют право на забастовку, то есть на полную или частичную приостановку работы предприятия, учреждения или организации в случае, когда другие меры разрешения коллективных споров не дали результатов.

Забастовка недопустима, если она создает угрозу жизни или здоровью людей, либо нарушает функционирование служб, обеспечивающих жизнедеятельность общества.

Статья 95. Права потребителей

Права потребителей в РСФСР охраняются законом. Государство поддерживает деятельность обществ и защиту прав потребителей, обеспечивает справедливое разрешение индивидуальных и коллективных споров между потребителями и производителями товаров, услуг, торговых, рекламных и иных организаций.

Потребители лично и через свои объединения имеют право в судебном или административном порядке требовать возмещения ущерба, причиненного им действиями производителей товаров и услуг, торговых, рекламных и иных организаций.

РАЗДЕЛ III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО РСФСР

ГЛАВА 11. РСФСР В СОСТАВЕ СССР

Статья 96. РСФСР — суверенное государство

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика — суверенное государство, самостоятельно определяющее свою историческую судьбу, государственно-правовой статус, свою внутреннюю и внешнюю политику.

Статья 97. Добровольность вхождения в СССР

РСФСР добровольно входит в Союз Советских Социалистических Республик и в соответствии с Союзным договором передает часть своих суверенных прав в ведение СССР. Вне пределов этих прав РСФСР самостоятельно осуществляет государственную власть на всей территории.

Статья 98. Участие в осуществлении полномочий СССР

РСФСР участвует в осуществлении полномочий, переданных в ведение СССР, через союзные органы, а также через предусмотренные Союзным договором механизмы и процедуры согласования интересов и действий в порядке законодательной инициативы.

Статья 99. Действие правовых актов СССР на территории РСФСР

Законы и иные акты Союза ССР, принятые в пределах полномочий, переданных Союзу ССР по Союзному договору, имеют верховенство и обязательны для исполнения на территории РСФСР.

Статья 100. Территория РСФСР

Территория РСФСР не может быть изменена без ее согласия. Границы между РСФСР и другими республиками, входящими в состав СССР, могут изменяться по взаимному соглашению с соответствующими республиками.

Статья 101. Право выхода из Союза ССР

РСФСР сохраняет за собой право свободного выхода из Союза ССР в соответствии с положением Союзного договора.

ГЛАВА 12. ОСНОВЫ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РСФСР

Статья 102. РСФСР — многонациональное федеративное государство

РСФСР является многонациональным федеративным государством, в состав которого на договорных началах входят советские социалистические республики и автономные образования — автономные области (округа), созданные в результате реализации права народов на самоопределение.

Взаимные отношения между РСФСР и входящими в ее состав республиками, автономными областями (округами) регулируются федеративным договором.

Статья 103. Единство территории РСФСР

Территория РСФСР едина. Она состоит из территории советских социалистических республик, автономных областей (округов), краев и областей.

Статья 104. Предметы ведения РСФСР

Ведению РСФСР подлежат:

1) принятие Конституции РСФСР, внесение в нее изменений и контроль за ее соблюдением;

2) определение системы и полномочий органов власти, управления и суда РСФСР;

3) принятие в состав РСФСР новых республик и автономных областей (округов); образование краев и областей;

4) разрешение споров между входящими в состав РСФСР республиками, автономными областями (округами), краями и областями;

5) принятие, изменение и кодификация законов РСФСР;

6) установление гражданства и правового положения граждан РСФСР;

7) обеспечение комплексного экономического и социального развития федерации; утверждение и организация исполнения государственных программ экономического и социального развития РСФСР;

8) координация экономического и социального развития входящих в РСФСР республик и автономных областей (округов); создание федерального фонда развития республик, автономных областей (округов), краев и областей;

9) утверждение и исполнение федерального бюджета РСФСР; управление федеральными банками РСФСР, установление федеральных налогов и сборов;

10) руководство транспортом, связью и другими предприятиями и хозяйственными организациями, находящимися в ведении федерации;

11) определение приоритетных направлений развития науки и основных принципов в области народного образования и культуры; организация фундаментальных научных исследований;

12) руководство здравоохранением и социальным обеспечением на территории всей федерации; разработка и осуществление природоохрительных мер, касающихся всей федерации или отдельных регионов;

13) установление принципов организации и деятельности системы государственных органов и местного самоуправления в РСФСР;

14) обеспечение общественного порядка и безопасности граждан в РСФСР;

15) развитие сотрудничества с другими республиками, входящими в состав СССР, и координация связей с ними республик и автономных областей (округов), входящих в РСФСР;

16) представительство РСФСР на международной арене, заключение в рамках основных направлений внешней политики СССР договоров и соглашений с иностранными государствами, обмен с ними дипломатическими, консульскими и торговыми представителями, участие в деятельности международных организаций.

Статья 105. Делегирование полномочий

Каждая республика и автономная область (округ), входящая в РСФСР, может передавать РСФСР по соглашению с ней отдельные полномочия из своей компетенции. РСФСР может передавать входящим в ее состав респу-

бликам и автономным областям (округам) по соглашению с ними осуществление на их территории отдельных своих полномочий.

Статья 106. Участие субъектов федерации в осуществлении полномочий РСФСР

Входящие в РСФСР республики и автономные области (округа) имеют право участвовать в решении вопросов, отнесенных в соответствии с настоящим договором к ведению РСФСР, через своих представителей в высших органах государственной власти и управления РСФСР, а также непосредственно, в порядке законодательной инициативы.

Статья 107. Действие законов РСФСР и республик

Законы РСФСР, принятые в пределах полномочий РСФСР, обладают верховенством на всей ее территории. Законы, принятые в пределах полномочий республик, входящих в РСФСР, обладают верховенством на их территории.

Статья 108. Разрешение споров о конституционности актов

Споры о конституционности и законности актов РСФСР и входящих в ее состав республик, а также автономных областей (округов), решаются посредством согласительных процедур либо через Конституционный Суд РСФСР.

ГЛАВА 13. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА РЕСПУБЛИКИ, АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ (ОКРУГОВ) В СОСТАВЕ РСФСР

Статья 109. Республика в составе РСФСР

Советская Социалистическая Республика в составе РСФСР есть исторически сложившееся суверенное государство, образованное по национально-территориальному принципу. Она имеет свою конституцию, соответствующую Конституции РСФСР и Конституции Союза ССР, принимает законодательство о сферах, не отнесенных к исключительному ведению РСФСР и СССР.

Статья 110. Автономные образования в составе РСФСР

Автономная область (округ) есть исторически сложившееся самоуправляющееся образование, созданное по национально-территориальному принципу. Закон об автономной области (округе) принимается Советом народных депутатов автономной области (округа) и утверждается высшим органом государственной власти РСФСР.

Статья 111. Самостоятельное осуществление государственной власти

Республики и автономные области (округа) осуществляют на своей территории государственную власть и управление, за исключением полномочий, определенных настоящей Конституцией.

В пределах своей компетенции республики и автономные области (округа) действуют самостоятельно и несут полную ответственность за свои действия и принимаемые акты.

Статья 112. Изменение статуса субъектов федерации

Советские социалистические республики и автономные области (округа) в результате волеизъявления их населения имеют право изменять свой государственно-правовой статус в связи с их вхождением в состав РСФСР и Союза ССР, производится на основе положений Федеративного и Союзного договоров.

Статья 113. Территория республик и автономных образований

Территория республик и автономных областей (округов), входящих в РСФСР, не может быть изменена без их согласия.

Республики и автономные области (округа) самостоятельно устанавливают свое административно-территориальное деление на основе принципов, закрепленных Федеративным договором и Конституцией РСФСР.

Статья 114. Самостоятельность в установлении системы государственных органов

Входящие в РСФСР республики и автономные области (округа), руководствуясь конституционными принципами построения государственных органов в РСФСР, устанавливают систему государственных органов и органов самоуправления.

Статья 115. Официальные языки республик и автономных образований

Республики и автономные области (округа), входящие в РСФСР, самостоятельно определяют официальные языки, которые используются их государственными органами.

**ГЛАВА 14. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА
КРАЕВ И ОБЛАСТЕЙ РСФСР**

Статья 116. Края и области — самоуправляющиеся региональные образования

Край, область есть самоуправляющееся региональное образование, созданное по территориальному принципу.

Правовое положение и компетенция краев и областей РСФСР регулируются законом о статусе краев и областей, разрабатываемым при участии краевых и областных Советов народных депутатов и принимаемым Верховным Советом РСФСР.

Статья 117. Территория краев и областей

Территория краев и областей не может быть изменена без их согласия. Край, область самостоятельно решают вопросы административно-территориального деления. Районное деление края, области утверждается

Верховным Советом РСФСР по представлению краевого, областного Совета народных депутатов.

Статья 118. Полномочия в осуществлении государственной власти

Края и области РСФСР осуществляют полномочия государственной власти и управления, за исключением тех, которые отнесены Конституцией РСФСР к компетенции РСФСР.

В финансово-экономической и социально-культурной сфере края и области РСФСР обладают равными с республиками и автономными образованиями правами.

В пределах своей компетенции края и области РСФСР действуют самостоятельно и несут полную ответственность за свои действия и принимаемые акты.

РАЗДЕЛ IV.

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РСФСР

**ГЛАВА 15. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

Статья 119. Представительные органы государственной власти

Представительными органами государственной власти РСФСР являются Верховный Совет РСФСР, Верховные Советы республик, Советы народных депутатов автономных образований, а также краев, областей и других административно-территориальных единиц.

Советы народных депутатов самостоятельно решают все вопросы, относящиеся к их компетенции.

Основные вопросы республиканского, регионального и местного значения решаются на сессиях Советов народных депутатов соответствующих уровней. Они могут выноситься также на всероссийский, республиканский и местный референдумы.

Вопросы, имеющие общее значение для нескольких Советов, могут по взаимному согласию решаться на их совместных сессиях.

Статья 120. Структура Советов

Советы народных депутатов на сессиях избирают председателей Советов, образуют комитеты, постоянные и временные комиссии, избирают исполнительные комитеты и другие подотчетные им органы, а также избирают или утверждают их руководителей.

Должностные, лица, избираемые или назначаемые Советами народных депутатов, не могут занимать свои должности более двух сроков подряд.

Любое должностное лицо может быть досрочно освобождено от занимаемой должности в случае ненадлежащего исполнения им своих обязанностей.

Статья 121. Выборы народных депутатов

Выборы народных депутатов проводятся по избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В организации и проведении выборов народных депутатов в РСФСР участвуют трудовые коллективы, общественные объединения и политические партии. Порядок организации, финансирования и проведения выборов устанавливается законом.

Статья 122. Гарантии депутатской деятельности

Депутаты являются полномочными представителями избирателей в Советах народных депутатов. Депутатам обеспечиваются условия беспрепятственного и эффективного осуществления их прав и обязанностей.

Народные депутаты самостоятельно определяют свою позицию в ходе обсуждений и голосований в Советах.

Народный депутат не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия соответствующего Совета народных депутатов.

Статья 123. Подотчетность и подконтрольность народных депутатов

Депутаты обязаны отчитываться перед избирателями о своей работе и работе соответствующего Совета. Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

ГЛАВА 16. ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

Статья 124. Состав Верховного Совета РСФСР

Высшим представительным органом власти является Верховный Совет РСФСР, избираемый сроком на пять лет.

Верховный Совет РСФСР включает 600 депутатов, выполняющих свои полномочия с освобождением от основной работы.

Он состоит из двух равноправных, одинаковых по численности палат — Совета Республики и Совета Национальностей.

В Совет Республики входят 250 депутатов, избираемых от территориальных избирательных округов, которые образуются на всей территории РСФСР при равной норме представительства с учетом численности населения.

В Совет Национальностей входят 125 депутатов, избираемых от национальных округов, которые образуются в республиках и автономных образованиях, и 125 депутатов, избираемых от национально-территориальных округов, которые образуются в краях и областях по нормам представительства, устанавливаемым избирательным законом.

Статья 125. Организация Верховного Совета РСФСР

Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей, образует комитеты Верховного Совета РСФСР, назначает временные следственные и ревизионные комиссии.

Каждая палата Верховного Совета РСФСР избирает председателя и его заместителей, образует постоянные комиссии.

Комитеты Верховного Совета РСФСР и постоянные комиссии его палат ведут законопроектные работы, предварительно рассматривают вопросы, отнесенные к компетенции Верховного Совета РСФСР, контролируют проведение в жизнь принятых законов и решений.

Председатель Верховного Совета РСФСР, его заместители, председатели палат и их заместители образуют Президиум Верховного Совета РСФСР. Президиум возглавляет Председатель Верховного Совета РСФСР.

Порядок деятельности Верховного Совета РСФСР определяется его Регламентом и другими законами.

Статья 126. Полномочия Верховного Совета РСФСР

Верховный Совет РСФСР правомочен рассматривать и решать любой вопрос, относящийся к ведению РСФСР.

К его исключительному ведению относятся:

1) принятие Конституции РСФСР и законов РСФСР, внесение в них изменений и дополнений;

2) принятие в состав РСФСР новых республик и автономных областей (округов), образование новых краев и областей;

3) изменение границ РСФСР;

4) определение внутренней и внешней политики РСФСР, утверждение республиканских и региональных программ экономического, политического, социального и национально-культурного развития;

5) назначение выборов народных депутатов РСФСР;

6) избрание Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей;

7) назначение Правительства РСФСР, решение вопроса о вотуме доверия ему;

8) избрание Председателей и членов Конституционного Суда РСФСР и Высшего Арбитражного Суда РСФСР, избрание Председателя Верховного Суда РСФСР, избрание Уполномоченного Верховного Совета РСФСР по правам человека, назначение Прокурора РСФСР, Председателя Комитета государственной безопасности РСФСР и Председателя Следственного комитета РСФСР;

9) принятие решения о проведении всероссийского референдума или всероссийского опроса населения;

10) установление налогов и доходов, поступающих на образование государственных бюджетов СССР и РСФСР;

11) введение чрезвычайного положения;

12) ратификация и денонсация международных и межреспубликанских договоров РСФСР;

13) приостановление действия законодательных и правительственных актов СССР в случае, если они выходят за пределы компетенции Союза ССР и ущемляют суверенные права РСФСР.

Исключительные полномочия Верховного Совета не могут передаваться другим государственным органам или должностным лицам.

Статья 127. Сессии Верховного Совета

Верховный Совет РСФСР созывается Председателем Верховного Совета РСФСР на очередной сессии — весеннюю и осеннюю — продолжительностью до 3 месяцев каждая.

Внеочередные сессии созываются Председателем Верховного Совета РСФСР по предложению Президента РСФСР, Совета Министров РСФСР, республик, автономных образований, краев и областей в лице соответствующего Совета народных депутатов; или не менее 1/5 депутатов Верховного Совета, или не менее 1/3 депутатов одной из палат Верховного Совета РСФСР.

Сессия Верховного Совета РСФСР состоит из совместных и отдельных заседаний палат, а также проводимых между ними заседаний комитетов Верховного Совета РСФСР и постоянных комиссий палат.

Совместные заседания палат ведет Председатель Верховного Совета РСФСР, один из его заместителей либо поочередно председатели Совета Республики и Совета Национальностей.

Раздельные заседания палат ведет председатель соответствующей палаты либо один из его заместителей.

Статья 128. Право законодательной инициативы

Право законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР принадлежит народным депутатам РСФСР, Совету Республики, Совету Национальностей, Президенту РСФСР, Президиуму Верховного Совета РСФСР, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР, Совету Федерации, Совету Министров РСФСР, Конституционному Суду РСФСР, Верховному Суду РСФСР, Высшему Арбитражному Суду РСФСР, Уполномоченному Верховного Совета РСФСР по правам человека, Прокурору РСФСР, республикам, автономным областям, округам, краям и областям, а также гражданам РСФСР численностью не менее 500 тысяч в порядке народной инициативы.

Статья 129. Обсуждение и принятие законов

Проекты законов, внесенные на рассмотрение Верховного Совета РСФСР, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях.

Закон РСФСР считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета РСФСР за него проголосовало большинство членов палаты.

Совету Министров РСФСР принадлежит право вносить на обсуждение Верховного Совета РСФСР проекты законов, которые он объявляет срочными. Законом устанавливается сокращенная процедура рассмотрения этих законопроектов.

Проекты законов и другие, наиболее важные вопросы государственной жизни Верховного Совета РСФСР, могут быть вынесены на народное обсуждение.

Статья 130. Деятельность палат Верховного Совета РСФСР

Каждая палата Верховного Совета РСФСР вправе рассматривать любые вопросы, отнесенные к ведению Верховного Совета РСФСР, и принимать по ним постановления.

Постановление, принятое одной из палат, при необходимости передается в другую палату и при одобрении ею приобретает силу постановления Верховного Совета РСФСР.

В случае разногласия между Советом Республики и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Советом Республики и Советом Национальностей на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос выносится на народный референдум.

Законы и другие акты Верховного Совета РСФСР, постановления его палат принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов соответствующими постоянными комиссиями палат или комитетами Верховного Совета РСФСР.

Назначение и избрание должностных лиц в состав Совета Министров РСФСР, Председателей и членов Конституционного Суда и Высшего Арбитражного Суда РСФСР, Председателя Верховного Суда РСФСР, а также Уполномоченного Верховного Совета по правам человека, Прокурора РСФСР, Председателя КГБ РСФСР и Председателя Следственного комитета РСФСР производится при наличии заключений соответствующих постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны представлять комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР необходимые им материалы и документы.

Рекомендации комиссий и комитетов подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено комиссиям и комитетам в установленный ими срок.

Статья 131. Депутатский запрос

Народный депутат РСФСР имеет право обратиться с запросом к Президенту РСФСР, Президиуму Верховного Совета РСФСР, Председателю Верховного Совета РСФСР, Совету Министров РСФСР, к руководителям других органов, назначаемых или избираемых Верховным Советом РСФСР, а так-

же к руководителям союзных органов по вопросам, отнесенным к ведению РСФСР. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета РСФСР либо в установленный Верховным Советом срок.

Статья 132. Президиум Верховного Совета РСФСР

Президиум Верховного Совета РСФСР является подотчетным Верховному Совету РСФСР органом, обеспечивающим организацию его работы.

Президиум осуществляет подготовку сессий Верховного Совета РСФСР, координирует деятельность комитетов Верховного Совета РСФСР и постоянных комиссий его палат, организует проведение всероссийских обсуждений проектов законов РСФСР и других важных вопросов государственной жизни.

Президиум Верховного Совета РСФСР публикует тексты законов РСФСР, других актов, принятых Верховным Советом РСФСР и его палатами.

Статья 133. Председатель Верховного Совета

Председатель Верховного Совета РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР из числа народных депутатов РСФСР тайным голосованием на пять лет, не более чем на два срока подряд и может быть путем тайного голосования отозван Верховным Советом РСФСР.

Председатель Верховного Совета РСФСР осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, подлежащих рассмотрению на сессиях Верховного Совета, подписывает законы и другие акты, принятые Верховным Советом РСФСР.

Статья 134. Уполномоченный Верховного Совета по правам человека

Надзор за соблюдением предусмотренных Конституцией РСФСР прав и свобод граждан в деятельности государственных и общественных органов осуществляет Уполномоченный Верховного Совета РСФСР по правам человека. Он избирается Верховным Советом РСФСР по представлению Президента РСФСР сроком на пять лет, действует независимо и подчиняется только Верховному Совету РСФСР, которому он ежегодно представляет доклады о состоянии с осуществлением прав и свобод человека в республике. Компетенция и порядок деятельности Уполномоченного Верховного Совета РСФСР по правам человека определяются законом.

ГЛАВА 17. ПРЕЗИДЕНТ РСФСР

Статья 135. Президент — глава государства

Главой Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является Президент РСФСР.

Президентом РСФСР при первой баллотировке может быть избран гражданин РСФСР не моложе 35 лет и не старше 60 лет. Одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков подряд.

Статья 136. Выборы Президента

Президент РСФСР избирается гражданами РСФСР на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Число кандидатов на пост Президента РСФСР не ограничивается. Выборы Президента РСФСР считаются действительными, если в них приняло участие не менее 50% избирателей.

Избранным считается кандидат, получивший больше половины голосов избирателей. Если ни один из кандидатов не избран, проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов. Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Порядок выборов Президента определяется специальным законом.

При вступлении в должность Президент РСФСР приносит присягу на совместном заседании палат Верховного Совета РСФСР. Текст присяги утверждается Верховным Советом РСФСР.

Статья 137. Полномочия Президента РСФСР

Президент РСФСР:

1) представляет РСФСР в отношениях с Союзом ССР, республиками, входящими в Союз ССР, и в международных отношениях РСФСР;

2) обращается с посланиями в Верховный Совет РСФСР о положении в республике;

3) после консультаций с Советом Федерации РСФСР предлагает кандидатуру Председателя Совета Министров РСФСР, в период между сессиями Верховного Совета РСФСР по представлению Председателя Совета Министров РСФСР освобождает от должности и назначает членов Правительства РСФСР с последующим представлением на утверждение Верховного Совета РСФСР;

4) после консультаций с представителями депутатских фракций и групп представляет Верховному Совету РСФСР кандидатуры для назначения или избрания Председателя Конституционного Суда РСФСР, Верховного Суда РСФСР и Высшего Арбитражного Суда РСФСР, Уполномоченного Верховного Совета РСФСР по правам человека, Прокурора РСФСР, Председателей Комитета государственной безопасности РСФСР и Следственного комитета РСФСР;

5) назначает и отзывает дипломатических представителей РСФСР в иностранных государствах и при международных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;

6) по уполномочию Совета Федерации ведет переговоры и подписывает международные и межреспубликанские договоры РСФСР, которые вступают в силу после ратификации Верховным Советом РСФСР;

7) награждает государственными наградами РСФСР, присваивает почетные звания РСФСР;

8) осуществляет право помилования граждан, осужденных судами РСФСР.

Президент РСФСР в соответствии со своими полномочиями на основе Конституции и законов РСФСР издает указы.

Статья 138. Досрочное прекращение полномочий Президента

Досрочный отзыв Президента возможен в случае нарушения им Конституции и законов РСФСР.

Вопрос об отзыве Президента может быть поставлен не менее чем 5 млн избирателей, Верховным Советом РСФСР и его палатами, Президиумом Верховного Совета РСФСР, а также Уполномоченным Верховного Совета по правам человека.

Решение об отзыве Президента принимается Верховным Советом РСФСР не менее чем 2/3 голосов от общего числа депутатов Верховного Совета РСФСР после получения соответствующего заключения Конституционного Суда РСФСР.

Если Президент РСФСР не может в силу болезни или по другим основаниям, предусмотренным законом, выполнять свои обязанности, то впредь до избрания нового главы государства исполнение президентских обязанностей временно переходит к Председателю Верховного Совета РСФСР, а при невозможности им исполнять эти обязанности — к Председателю Совета Министров РСФСР.

ГЛАВА 18. СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ РСФСР

Статья 139. Состав Совета Федерации

В состав Совета Федерации входят председатели Верховных Советов республик, председатели Советов народных депутатов автономных областей, автономных округов, краев и областей. Возглавляет Совет Федерации РСФСР Президент РСФСР.

В заседаниях Совета Федерации принимают участие Председатель Верховного Совета РСФСР и Председатель Совета Министров РСФСР.

Статья 140. Полномочия Совета Федерации

Совет Федерации РСФСР:

- 1) определяет меры по проведению в жизнь политики в области межреспубликанских и межнациональных отношений;
- 2) следит за соблюдением Союзного и Федеративного договоров, содействует урегулированию конфликтов в межнациональных отношениях;
- 3) способствует привлечению республик, автономных областей (округов), краев и областей РСФСР к решению вопросов общероссийского значения;
- 4) уполномочивает Президента на ведение переговоров и подписание международных и межреспубликанских договоров РСФСР;

5) вырабатывает согласованные меры по реализации республиканских программ социально-экономического и национально-культурного развития;

6) дает согласие на выдвижение кандидатур на высшие государственные посты РСФСР, а также на заключение международных и межреспубликанских договоров РСФСР;

7) выполняет другие функции, направленные на совершенствование межнациональных отношений и укрепление Российской Федерации.

Статья 141. Решения Совета Федерации

Совет Федерации созывается Президентом РСФСР по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Совет Федерации созывается также республики, автономной области (округа)¹ или по предложению не менее десяти членов Совета Федерации РСФСР.

Решения Совета Федерации принимаются большинством голосов как в группе представителей республик и автономных образований, так и в группе представителей краев и областей РСФСР. Решения Совета Федерации оформляются указами Президента РСФСР.

ГЛАВА 19. СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

Статья 142. Высший исполнительный орган власти

Совет Министров (Правительство) РСФСР является высшим исполнительным органом власти РСФСР.

Статья 143. Избрание Председателя Совета Министров

Председатель Совета Министров РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР на совместном заседании Совета Республики и Совета Национальностей по предложению Президента РСФСР.

Если кандидат, предложенный Президентом РСФСР, не избран, Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Совета Министров РСФСР из числа кандидатов, выдвинутых депутатскими группами.

Статья 144. Образование Совета Министров

Председатель Совета Министров РСФСР не позднее десяти дней после избрания представляет Верховному Совету РСФСР Правительственную программу. Состав Совета Министров РСФСР назначается Верховным Советом РСФСР по предложению Председателя Совета Министров РСФСР после одобрения правительственной программы.

В состав Совета Министров РСФСР включаются по должности председатели Советов Министров республик, входящих в РСФСР.

Включение в состав Совета Министров РСФСР и участие в его работе других лиц определяются законом.

¹ Так в тексте. — *Прим. ред.*

Статья 145. Президиум Совета Министров

В качестве постоянного органа Совета Министров РСФСР, принимающего оперативные решения по обеспечению государственного управления, действует Президиум Совета Министров РСФСР в составе Председателя Совета Министров РСФСР, первых заместителей и заместителей Председателя, а также других членов Правительства по его решению.

Статья 146. Ответственность Совета Министров и его Председателя

Совет Министров РСФСР несет всю полноту ответственности за реализацию одобренной Верховным Советом РСФСР правительственной программы.

Председатель Совета Министров РСФСР ответствен перед Верховным Советом РСФСР за деятельность Правительства.

В случае вынесения Председателю Совета Министров РСФСР или Совету Министров в целом вотума недоверия Верховным Советом РСФСР Правительство обязано уйти в отставку.

Статья 147. Участие Совета Министров в законотворчестве

Совет Министров РСФСР вправе давать заключение по любым законопроектам в Верховном Совете РСФСР, которое должно быть рассмотрено на заседании Верховного Совета РСФСР. Если Совет Министров РСФСР не согласен с законом, принятым Верховным Советом РСФСР, он может поставить вопрос о повторном рассмотрении Верховным Советом РСФСР этого закона.

Статья 148. Правовые акты Совета Министров

Совет Министров РСФСР в пределах своей компетенции издает постановления и распоряжения, обязательные к выполнению на всей территории РСФСР.

Статья 149. Закон о Совете Министров

Компетенция, структуру и порядок деятельности Совета Министров РСФСР, отношения Совета Министров РСФСР с другими государственными органами, а также перечень союзно-республиканских и республиканских министерств, государственных комитетов и иных центральных органов государственного управления РСФСР определяются законом о Совете Министров РСФСР.

ГЛАВА 20. МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 150. Местные Советы в системе органов государственной власти и самоуправления

Местные Советы народных депутатов являются представительными органами государственной власти и основными звеньями местного самоуправления. Система местного самоуправления включает в себя также ис-

полнительные и другие органы местных Советов, органы территориального, общественного самоуправления. Местные Советы народных депутатов и органы местного самоуправления в пределах их компетенции самостоятельно решают экономические, социально-культурные, экологические и другие вопросы на своей территории.

Республики, автономные образования, края, области самостоятельно определяют систему и объем полномочий местного самоуправления в соответствии с Конституцией и законами РСФСР.

Статья 151. Выборы местных Советов

Местные Советы народных депутатов избираются населением по территориальным и производственным округам сроком на три года. Депутаты местных Советов представляют интересы избирателей, отчитываются перед ними и руководствуются в своей деятельности наказами избирателей. Народные депутаты местных Советов осуществляют свои полномочия без освобождения от основной работы.

Статья 152. Компетенция местных Советов и органов самоуправления

Компетенция местных Советов народных депутатов и органов местного самоуправления различных уровней определяется законом. В пределах своей компетенции они действуют самостоятельно, исходя из интересов населения, социально-экономических, экологических и иных особенностей территории.

Местные Советы народных депутатов и органы местного самоуправления решают все вопросы местного значения, исходя из интересов граждан, хозяйственной самостоятельности предприятий и с учетом общегосударственных интересов. Местные Советы народных депутатов руководят на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством, обеспечивая ее комплексное экономическое и социальное развитие, утверждают местный бюджет, распоряжаются коммунальной собственностью и финансовыми средствами имеют право устанавливать местные налоги и сборы, вести хозяйственную деятельность.

Статья 153. Разделение полномочий Советов, их органов и органов самоуправления

Местное самоуправление осуществляется на основе определяемого законом разделения полномочий Советов народных депутатов, их исполнительных и других органов, а также органов территориального самоуправления.

Местные Советы народных депутатов и органы местного самоуправления несут полную ответственность за свои действия и акты, постоянно взаимодействуют в целях комплексного развития территории, обеспечения прав, свобод, законных интересов и обязанностей граждан.

Статья 154. Решения местных Советов

В пределах своих полномочий местные Советы народных депутатов принимают решения, обязательные для исполнения нижестоящими Советами народных депутатов и органами местного самоуправления, всеми находящимися на их территории предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами. Решения нижестоящих Советов народных депутатов, нарушающие законодательство, отменяются вышестоящими Советами. Разногласия между местными Советами народных депутатов и органами местного самоуправления разрешаются в порядке, устанавливаемом законом.

Исполнительные и другие органы, образуемые Советом народных депутатов, подотчетны ему в своей деятельности. Их решения, противоречащие законодательству, отменяются Советом народных депутатов, образовавшим их, а также соответствующим вышестоящим органом.

РАЗДЕЛ V. ПРАВОСУДИЕ. ОХРАНА ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

ГЛАВА 21. СИСТЕМА ПРАВОСУДИЯ

Статья 155. Осуществление правосудия только судом

Правосудие в РСФСР осуществляется только судом. Оно независимо от законодательной и исполнительной власти, а также от общественных объединений, партий и движений. Никто, кроме предусмотренных Конституцией РСФСР органов правосудия, не вправе брать на себя функции и полномочия судебной власти.

Правосудие имеет своим назначением защиту конституционного строя РСФСР, прав и свобод граждан, обеспечение соответствия актов законодательной и исполнительной власти Конституции РСФСР, законности и справедливости при исполнении и применении законов.

Статья 156. Гласность рассмотрения дел

Дела во всех судах рассматриваются в открытых заседаниях. Закрытое слушание дел допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

Статья 157. Обязательность судебных актов

Правосудие реализуется путем отправления конституционного, арбитражного и общего (гражданского, уголовного и административного) судопроизводства.

Вступившие в законную силу акты судебной власти обязательны для всех государственных и общественных органов, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории РСФСР, а также в соответствии с законами СССР и других союзных республик — на всей территории Союза.

Неисполнение вступивших в законную силу актов судебной власти, вмешательство в деятельность судей, проявление неуважения к суду влекут установленную законом ответственность.

Статья 158. Конституционный Суд РСФСР

Конституционный Суд РСФСР:

- разрешает дела о конституционности законов и иных актов, принятых Верховным Советом РСФСР; указов Президента РСФСР; постановлений и распоряжений Совета Министров РСФСР;

- разрешает конституционно-правовые споры между РСФСР и ее субъектами, краями, областями; между субъектами РСФСР, краями и областями; между высшими государственными органами РСФСР; между общественными организациями и государственными органами РСФСР; между общественными организациями РСФСР;

- по запросу Верховного Совета РСФСР дает толкование Конституции РСФСР и заключение о конституционности действий Президента РСФСР;

- принимает решения о конституционности международных и межреспубликанских договоров РСФСР.

Председатель и члены Конституционного Суда РСФСР при осуществлении своих полномочий независимы и подчиняются только Конституции РСФСР.

Решения Конституционного Суда РСФСР являются окончательными, опротестованию и обжалованию не подлежат.

Законы и нормативные акты либо их части, объявленные Конституционным Судом не соответствующими Конституции РСФСР, утрачивают свою силу.

Организация и порядок деятельности Конституционного Суда РСФСР определяются законом о Конституционном Суде РСФСР.

Статья 159. Арбитражный суд в РСФСР

Высший Арбитражный Суд РСФСР и нижестоящие арбитражные суды рассматривают дела о хозяйственных спорах между предприятиями, учреждениями и организациями.

Арбитражные суды избираются соответствующими Советами народных депутатов.

Компетенция и порядок деятельности арбитражных судов определяют законом о государственном арбитражном суде в РСФСР.

Статья 160. Суды общей компетенции

Верховный Суд РСФСР, верховные суды субъектов Российской Федерации, краевые, областные, а также районные (городские) народные суды рассматривают гражданские, уголовные и административные дела. Иные суды могут создаваться только на основе законов РСФСР.

ГЛАВА 22. СТАТУС СУДОВ ОБЩЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ

Статья 161. Верховный Суд РСФСР

Верховный Суд РСФСР осуществляет надзор за судебной деятельностью судов в РСФСР, рассматривает гражданские и уголовные дела.

Организация и порядок деятельности Верховного Суда РСФСР регламентируются законом о Верховном Суде РСФСР.

Статья 162. Коллегиальность рассмотрения дел

Рассмотрение дел во всех судах осуществляется коллегиально: в суде первой инстанции — с участием народных заседателей, а в случаях, предусмотренных законом, — присяжных заседателей. Рассмотрение дел судьей единолично допускается только в случаях, специально предусмотренных законом.

Статья 163. Независимость судей и заседателей

Судьи, народные и присяжные заседатели независимы, руководствуются внутренним убеждением и подчиняются только закону.

Им обеспечиваются условия для беспрепятственного и результативного осуществления их прав и обязанностей.

Вмешательство в деятельность судей, народных и присяжных заседателей по осуществлению правосудия запрещается. Гарантии их независимости устанавливаются законами о статусе судей в СССР и РСФСР, а также другими законодательными актами.

Статья 164. Выборность судов

Все суды в РСФСР образуются на началах выборности. Судьи избираются гражданами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Народные заседатели избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на три года.

Оплата труда народных и присяжных заседателей производится за счет государства.

Статья 165. Срок полномочий судей и заседателей

Все судьи избираются бессрочно и выполняют свои обязанности до тех пор, пока это сообразуется с их желанием, возможностями и волей избирателей.

Судьи и народные заседатели освобождаются от исполнения своих обязанностей по собственному желанию, вследствие избрания на другую должность или перевода с их согласия на другую работу.

Судьи и народные заседатели освобождаются от должности за нарушение законности или совершение порочащего поступка, несовместимых с их высоким званием, а также на основе вступившего в законную силу обвинительного приговора суда в порядке, предусмотренном законом.

ГЛАВА 23. ОХРАНА ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Статья 166. Система охраны законности и правопорядка

В охране законности и правопорядка на территории РСФСР участвуют законодательная, исполнительная, судебная власти РСФСР, прокуратура, органы следствия и государственной безопасности, адвокатура, общественные объединения, трудовые коллективы и граждане.

Разграничение компетенции государственных органов РСФСР и действующих на территории РСФСР союзных органов, защищающих законность и правопорядок, устанавливается Союзным договором.

Правоохранительными органами, подотчетными законодательной власти, являются Прокуратура РСФСР, Следственный комитет РСФСР, Комитет государственной безопасности РСФСР и их подразделения. Правоохранительными органами, подотчетными исполнительной власти РСФСР, являются органы юстиции и внутренних дел. На основании законов РСФСР могут создаваться и другие государственные правоохранительные органы.

В соответствии с законодательством РСФСР в организациях и учреждениях, по месту жительства могут создаваться общественные правоохранительные органы.

На территории РСФСР запрещается создание и функционирование частных, кооперативных организаций, общественных объединений и их подразделений, самостоятельно выполняющих оперативно-розыскные следственные и иные специальные функции по борьбе с преступностью.

Общественные объединения могут оказывать содействие государственным правоохранительным органам в защите законности и правопорядка, прав и свобод граждан в соответствии с законами РСФСР и СССР.

Статья 167. Независимость деятельности правоохранительных органов

Никто не вправе вмешиваться в законную деятельность правоохранительных органов. Сотрудники этих органов руководствуются требованиями закона и не связаны при осуществлении своих служебных функций решениями общественных объединений, политических партий и движений.

Правоохранительные органы РСФСР координируют свою деятельность и обмениваются опытом с соответствующими органами Союза ССР и других республик; сотрудничают с зарубежными и международными организациями, обеспечивающими законность и правопорядок.

Статья 168. Прокуратура РСФСР

Прокурор РСФСР и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за повсеместным, точным и единообразным исполнением и применением действующих на территории РСФСР законов СССР и РСФСР и ратифицированных международно-правовых актов всеми государственными и общественными органами, их должностными лицами и гражданами, кроме Верховного Совета РСФСР и Совета Министров РСФСР, Верховных Советов республик и Советов Министров республик.

Свои полномочия прокуроры осуществляют независимо от каких бы то ни было местных органов.

Прокурор РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР по согласованию с Генеральным прокурором СССР и им подотчетен.

Порядок организации и деятельности прокуратуры РСФСР определяется законом о Прокуратуре РСФСР.

Статья 169. Комитет государственной безопасности РСФСР

Комитет государственной безопасности РСФСР и его органы в пределах их компетенции защищают законность и правопорядок в РСФСР, ее суверенитет, территориальную целостность.

Председатель Комитета государственной безопасности РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР по согласованию с Председателем Комитета государственной безопасности СССР, подотчетен Верховному Совету РСФСР, а по вопросам, отнесенным к исключительному ведению Союза ССР или совместному ведению РСФСР и СССР, — также и Комитету государственной безопасности СССР.

Порядок организации и деятельности органов Государственной безопасности РСФСР определяется законами РСФСР и СССР.

Статья 170. Следственный комитет РСФСР

Следственный комитет РСФСР и его органы осуществляют предварительное следствие по делам о преступлениях, борьба с которыми в соответствии с законами РСФСР и СССР отнесена к компетенции РСФСР.

Председатель Следственного комитета РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР по согласованию с Председателем Следственного комитета СССР, подотчетен Верховному Совету РСФСР и ответствен перед ним, а по вопросам, предусмотренным законодательством СССР — также и Председателю Следственного комитета СССР.

Порядок организации и деятельности Следственного комитета РСФСР определяется законом о Следственном комитете РСФСР.

Статья 171. Адвокатура в РСФСР

Юридическую помощь гражданам и организациям оказывают коллегии и иные добровольные объединения адвокатов, адвокатские бюро и фирмы, а также отдельные лица, имеющие право на занятие адвокатской деятельностью.

В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Порядок организации и деятельности адвокатуры в РСФСР определяется законом.

Статья 172. Участие граждан в защите законности и правопорядка

Граждане РСФСР участвуют в отправлении правосудия, содействуют правоохранительным органам в выполнении их задач, а также самостоя-

тельно используют предоставляемые им законом средства реагирования на правонарушения.

РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 173. Столица и государственные символы РСФСР

Столицей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва.

Символы РСФСР — государственный флаг и герб РСФСР — определяются законом.

Гимн РСФСР утверждается постановлением Верховного Совета РСФСР.

Статья 174. Порядок принятия Конституции РСФСР

Конституция РСФСР принимается Съездом народных депутатов РСФСР и изменяется не менее 2/3 голосов от общего числа народных депутатов РСФСР.

Для изменения Конституции РСФСР по требованию не менее 1/3 общего числа депутатов Верховного Совета РСФСР или не менее 1/3 субъектов федерации, или не менее 1/3 краев и областей может быть проведен всероссийский референдум.

Статья 175. Вступление Конституции РСФСР в силу

Конституция РСФСР вступает в силу на следующий день после ее опубликовании в официальном издании Верховного Совета РСФСР.

Статья 176. Переходные положения

Со вступлением Конституции РСФСР в силу Съезд народных депутатов РСФСР принимает решение либо о досрочном прекращении полномочий народных депутатов РСФСР и о проведении выборов в Верховный Совет РСФСР, либо о преобразовании Съезда народных депутатов РСФСР в Верховный Совет РСФСР, полномочия которого прекращаются по истечении мандатов народных депутатов.

Съезд народных депутатов РСФСР определяет порядок введения в действие и других переходных положений настоящей Конституции.

* * *

I. НАРОДНЫЕ ДЕПУТАТЫ РСФСР

- | | | |
|----|-----------------|--------|
| 1. | Абайдулин З.З. | ТО 277 |
| 2. | Берестовой В.И. | ТО 283 |
| 3. | Болотов И.А. | ТО 494 |
| 4. | Борискин С.А. | ТО 496 |

5.	Братищев И.М.	ТО 599 ¹
6.	Вершинин В.И.	ТО 389
7.	Володин А.А.	ТО 562
8.	Глотов С.А.	ТО 163
9.	Горбунов Г.А.	ТО 280
10.	Горчаков Г.М.	ТО 352
11.	Гречанников В.М.	ТО 552
12.	Губский В.М.	ТО 611
13.	Гриценко Н.П.	ТО 165
14.	Жочкин Н.М.	ТО 841
15.	Зарубин В.И.	ТО 345
16.	Захаров М.М.	ТО 684
17.	Зоркальцев В.И.	ТО 699
18.	Казаков С.И.	ТО 704
19.	Кашин Н.П.	ТО 273
20.	Кондюков Г.Ф.	ТО 308
21.	Кибирев В.Г.	ТО 178
22.	Кряжевских Н.Ф.	ТО 187
23.	Луппов А.М.	ТО 544
24.	Муренин К.П.	ТО 641
25.	Рощупкин И.П.	ТО 694
26.	Рыбкин И.П.	ТО 312
27.	Саенко Г.В.	ТО 493
28.	Сальников С.В.	ТО 629
29.	Семенов Ю.Н.	ТО 404
30.	Слободкин Ю.М.	ТО 96
31.	Степанов В.Н.	ТО 106
32.	Савченко И.С.	ТО 508
33.	Тарасов Б.В.	НТО 49
34.	Тиханов В.И.	ТО 381
35.	Увачан В.В.	НТО 167
36.	Фомин В.С.	ТО 572
37.	Харитоновна Н.М.	ТО 530
38.	Харлов А.И.	ТО 786
39.	Чайковский А.Ф.	НТ 41
40.	Чернышев А.А.	ТО 557
41.	Цаплев В.Н.	ТО 435
42.	Эттырынтына М.И.	НТ 166

¹ Руководитель инициативной группы, доктор экономических наук, профессор.

II. НАУЧНЫЕ КОНСУЛЬТАНТЫ

1. Авакьян С.А., профессор юридического факультета Московского государственного университета, доктор юридических наук

2. Бойков А.Д., заведующий сектором ВНИИ проблем укрепления законности и правопорядка, доктор юридических наук, профессор

3. Бутько Л.В., заведующая кафедрой государственного права и советского строительства Кубанского государственного университета, кандидат юридических наук

4. Долгова А.И., заведующая сектором ВНИИ проблем укрепления законности и правопорядка, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РСФСР

5. Евдокимов В.Б., доцент Свердловского юридического института, кандидат юридических наук

6. Еремин А.М., ведущий научный сотрудник Институт экономики Академии наук СССР, доктор экономических наук, профессор

7. Жилинский С.Э., профессор кафедры государственного строительства и права Академии общественных наук при ЦК КПСС

8. Иванова В.И., доцент кафедры теории истории государства и права Университета Дружбы народов имени Патриса Лумумбы, кандидат юридических наук

9. Ильинский И.П., доктор юридических наук, профессор заведующий кафедрой государственного права Московского института международных отношений

10. Кесаев С.М., доцент Северо-Осетинского университета, кандидат юридических наук

11. Ковачев Д.А., заведующий отделом государственного правового строительства парламентских деятелей зарубежных стран ВНИИ советского государственного строительства и законодательства, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РСФСР

12. Колосов С.С., доцент кафедры государственного права Московской партийной школы, кандидат юридических наук

13. Коньшев В.В., старший научный сотрудник экономического факультета МГУ, кандидат экономических наук, доцент

14. Косолапов Р.И., профессор философского факультета МГУ, доктор философских наук

15. Крылов Б.С., заведующий отделом национально-государственного строительства и межнациональных отношений ВНИИ советского государственного строительства и законодательства, доктор юридических наук, профессор

16. Курашвили Б.П., ведущий научный сотрудник политологического центра Института государства и права Академии наук СССР, доктор юридических наук, профессор

17. Лучин В.О., доцент кафедры государственного права Московской высшей партийной школы, кандидат юридических наук

18. Мальцев Г.В., заместитель руководителя кафедры советского государственного строительства и права Академии общественных наук, доктор юридических наук, профессор

19. Мартемьянов В.С., заведующий кафедрой гражданского и хозяйственного права Московского юридического института, доктор юридических наук, профессор

20. Масленников В.А., заведующий отделом конституционного законодательства ВНИИ советского государственного строительства и законодательства, кандидат юридических наук

21. Миронов О.О., профессор Саратовской высшей партийной школы, доктор юридических наук

22. Михалева Н.А., профессор Московского юридического института, доктор юридических наук

23. Мурашев В.П., старший научный сотрудник ВНИИ проблем законности и правопорядка, кандидат юридических наук

24. Осадчий И.П., заведующий кафедрой политологии Кубанского государственного университета, доктор исторических наук, профессор, руководитель группы научных консультантов

25. Панкова К.И., ведущий научный сотрудник Института экономики АН СССР, доктор экономических наук, профессор

26. Прокошин В.А., доцент кафедры советского государственного строительства Академии общественных наук при ЦК КПСС, кандидат юридических наук

27. Ржевский В.А., заведующий кафедрой государственного и международного права Ростовского-на-Дону государственного университета, доктор юридических наук, профессор

28. Самигуллин В.К., доцент Башкирского государственного университета, кандидат юридических наук

29. Семенов В.С., заведующий сектором Института философии Академии наук СССР, доктор философских наук, профессор

30. Семенов П.Г., ведущий научный сотрудник Института государства и права Академии наук СССР, доктор юридических наук, профессор

31. Сергиев П.А., советник МИД СССР, кандидат исторических наук

32. Скворцов К.Ф., заместитель директора ВНИИ проблем укрепления законности и правопорядка, доктор юридических наук, профессор

33. Славин Б.Ф., заведующий отделом общих проблем социализма ИМЛ при ЦК КПСС, доктор философский наук, профессор

34. Соколов Н.Я., профессор Академии общественных наук, доктор юридических наук

35. Суслов Н.Н., доцент Высшей школы им. Ф.Э. Дзержинского, кандидат юридических наук

36. Трофимов В.Д., доцент Высшей школы имени Ф.Э. Дзержинского, кандидат юридических наук

37. Хорев Б.С., профессор экономического факультета МГУ

IV. Из проектов Конституции, поступивших в КК РСФСР в 1991 г.

38. Хубиев К.А., доцент экономического факультета МГУ, кандидат экономических наук

39. Шишкин С.И., заведующий кафедрой государственного права Иркутского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент

40. Экимов А.И., профессор кафедры государственного строительства и права Академии общественных наук при ЦК КПСС, доктор юридических наук

III. ЭКСПЕРТЫ

1. Андреев Владимир Константинович, ведущий научный сотрудник Института государства и права АН СССР, доктор юридических наук, профессор

2. Белых Акат Калистратович, заведующий кафедрой теории современного общества Ленинградского государственного университета, доктор философских наук, профессор

3. Васильцов Сергей Иванович, заведующий сектором Института мирового рабочего движения АН СССР, доктор исторических наук, профессор

4. Долгов Виктор Георгиевич, заведующий кафедрой социального управления и планирования Ленинградского государственного университета, доктор экономических наук, профессор

5. Иванов Аркадий Павлович, профессор Академии общественных наук ЦК КПСС, доктор экономических наук

6. Кулажников Михаил Никитич, доктор юридических наук, профессор (г. Ростов-на-Дону)

7. Куликова Галина Борисовна, старший научный сотрудник Института истории СССР АН СССР, кандидат исторических наук

8. Лаптев Владимир Викторович, академик Академии наук СССР, доктор юридических наук, профессор

9. Маляров Игорь Олегович, преподаватель экономического факультета Московского государственного университета

10. Пертцки Вадим Аркадьевич, заведующий сектором местных Советов и местного самоуправления ВНИИ советского государственного строительства и законодательства, доктор юридических наук, профессор

11. Половинкин Петр Дмитриевич, заместитель руководителя кафедры экономики народного хозяйства Академии общественных наук ЦК КПСС, доктор юридических наук, профессор

12. Пригарин Алексей Алексеевич директор Всесоюзного научного центра по организации труда, заслуженный экономист РСФСР, кандидат экономических наук

13. Рудинский Феликс Михайлович, начальник кафедры прав человека Высшей следственной школы МВД СССР, доктор юридических наук, профессор (г. Волгоград)

14. Сергиев Артемий Владимирович, старший советник МИД СССР, доктор экономических наук, кандидат философских наук

15. Староверов Владимир Иванович, вице-президент Всероссийского научного Общества социологов и демографов, доктор философских наук, профессор

16. Хавчаев Абдурахман Гаджибутаевич, зав. кафедрой государства и права Дагестанского государственного педагогического института, кандидат юридических наук, доцент

17. Шабаров Владимир Николаевич, кандидат экономических наук

IV. ИСПОЛЬЗОВАНЫ МАТЕРИАЛЫ:

1. Альхименко В.Н., заместителя начальника кафедры государственно-правовых дисциплин Высшей школы милиции, кандидата юридических наук

2. Барабашева Г.В., заведующего кафедрой государственного права юридического факультета МГУ, доктора юридических наук, профессора

3. Кабышева В.Т., заведующего кафедрой государственного права Саратовского юридического института, профессора, доктора юридических наук

4. Качева Н.В., доцента кафедры уголовного права Высшей школы имени Ф.Э. Дзержинского

5. Кобеца Н.Г., заместителя заведующего кафедрой государственного строительства Академии общественных наук, профессора, доктора юридических наук

6. Манещина В.С., профессора Московского государственного университета, доктора философских наук

7. Синюкова В.Н., доцента кафедры государственного права Саратовского отделения Высшей юридической заочной школы МВД СССР, кандидата юридических наук

8. Черковца В.Н., заведующего лабораторией экономического факультета МГУ, доктора экономических наук, профессора, заслуженного деятеля науки РСФСР

9. Шеремета К.Ф., главного редактора журнала «Советское государство и право», доктора юридических наук, профессора

10. Шутина М.В., кандидата юридических наук (Чувашская АССР).

Мнения о проектах Конституции Российской Федерации. Экспертиза. Сравнительный анализ (1991 г.)

В. Воробьев,
*кандидат юридических наук,
и.о. доцента Благовещенского
педагогического института*

Верю глазам своим¹

Выступая на сессии Верховного Совета РСФСР 16 октября 1990 г., Б.Н. Ельцин, в частности, заявил: «Отвергаю демагогические утверждения, что наша деятельность в этом направлении разрушает Союз. Скажу жестко — это ложь, целенаправленная дезинформация».

Пожалуй, я бы поверил в это, если бы не одно обстоятельство.

За четыре дня до этого программного заявления, 12 октября, под председательством Б.Н. Ельцина состоялось пленарное заседание Конституционной комиссии РСФСР, где обсуждался подготовленный Рабочей группой проект Конституции Российской Федерации. И хотя большинство членов Конституционной комиссии было против заложенных в проекте принципов, он был принят за рабочую основу.

Меня заинтересовало: какое же место в этом проекте отводится Союзу ССР? Да никакого! Если не считать общей декларативной фразы: «Российская Федерация может добровольно объединяться с другими государствами в содружество или иной союз на основе договора...». Каким может быть этот Союз — ни слова. Упускается из вида и то обстоятельство, что Союз уже есть давным-давно и называется он Союзом ССР, а вопрос о его образовании наши отцы решили еще в 1922 г., и Россия является частью этого Союза. Тем не менее о СССР в проекте даже не упоминается.

А вспомните, как яростно сопротивлялся президиум внеочередного Съезда народных депутатов включению в повестку дня вопроса о Союзном договоре!

Если обратиться к проекту Конституции, то легко можно убедиться в том, что о возможности существования Союза (даже в смысле хлипкой конфедерации) не может быть и речи. Ведь чтобы был Союз, он должен

¹ Советская Россия. 1991. № 11. С. 4.

иметь и кое-какие правомочия. До сих пор с российских трибун провозглашалось, что Союзу мы оставим ограниченные права: оборону, госбезопасность, железнодорожный, воздушный, морской транспорт, связь, энергетику, атомную энергетику, оборонные отрасли промышленности и космонавтику. Об этом говорилось на двух Съездах народных депутатов РСФСР.

Напомню, когда утверждалась программа «500 дней», в качестве веского аргумента в ее пользу творцы и пропагандисты программы говорили о едином общесоюзном рынке и едином экономическом пространстве. Теперь же в одной из статей проекта Конституции перечисляются исключительные (то есть не разделяемые ни с кем) полномочия Российской Федерации: обеспечение единства общероссийского (общероссийского — не общесоюзного!) рынка; валюта, денежное обращение, эмиссия денег; федеральная резервная система; таможенное дело; режим границ и режим территориальных вод; прилегающая экономическая зона и континентальный шельф; федеральный транспорт и связь; деятельность в космосе; федеральные энергетические системы; ядерная энергетика; расщепляющиеся материалы; производство оружия, боеприпасов; стандарты, эталоны и исчисление времени; оборона и вооруженные силы, служба безопасности, федеральная полиция и т. п.

Спрашивается: что из ранее обещанного остается за Союзом? Абсолютно ничего! О каком общесоюзном рынке (даже основанном на концепции Шаталина) может идти речь при едином общероссийском рынке с таможенными границами, своей валютой и эмиссией денег? И чего стоят разговоры о сохранении за Союзом компетенции в вопросах транспорта, связи, космоса, энергетики, обороны, государственной безопасности, если все эти вопросы — по проекту Конституции — переходят к России? Более того, Президент России становится «Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации» и имеет право отдавать распоряжения «о начале военных действий в случае нападения на Федерацию». Спрашивается: в каком Союзе может быть пятнадцать «верховных» и против кого воевать?

Так вот, Борис Николаевич, под вашим руководством (в проекте прямо говорится, что общее руководство его подготовкой осуществляли Б.Н. Ельцин и Р.И. Хасбулатов) создан документ, который начисто лишает Союз всех прав и прямо отвергает постановление Съезда народных депутатов РСФСР от 23 июня 1990 г. и результаты дискуссии на внеочередном Съезде. Можно ли после этого считать, что Вы не разрушаете Союз? Ложь это, дезинформация, или правда?

И еще несколько вопросов возникает, когда читаешь проект.

В России теперь не будет социализма и советской власти. Эти понятия исключены не только из названия России, но и из всей сущности проекта. Член Конституционной комиссии, народный депутат СССР А.М. Оболенский после ее заседания провозглашает по телевидению: «Советы, социализм — это декларативные лозунги». И невдомек ему, что если бы он жил не в социалистической стране, а, например, в США, никогда бы ему не видать места в парламенте.

Когда изучаешь текст проекта, то при всей его направленности на права человека (что, безусловно, важно и необходимо) ясно видно, что не понравилось создателям проекта при социализме: право на труд заменили на «возможность (слово-то какое!) зарабатывать себе трудом», вместо права на бесплатное образование — право на платное среднее и высшее образование, ввели платную медпомощь, исключили право на жилище... Целиком исключается третья глава ныне действующей российской Конституции, а ведь именно в ней были заложены основные принципы социалистического общества: государственная обязанность по развитию торговли и общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения, здравоохранения, народного образования и т. д. Сейчас предполагается снять с государства эти обязанности: не мешайте, мол, ему своими разговорами о торговле, о дефиците, о жилье... Хватит, новая власть не хочет этим заниматься, обращайтесь к частнику, он все вам даст. И новые статьи: «Неотчуждаемое естественное право частной собственности является гарантией интересов и свобод личности...», «организации и частные лица имеют право учреждать учебные заведения и руководить ими...». Вероятно, А.М. Оболенский уверен, что его детям по силам учиться в Кембридже, Оксфорде, Колумбийском университете... Что ж, возможно, так как я не знаю его «возможностей». Но мне бы платить по 10-12 тыс. долларов в год за учебу было нечем...

Проект предусматривает, что теперь в России будет править Государственная Дума, а «официальные отличительные знаки Российской Федерации (герб и флаг) воплощают исторические символы российской государственности». Какие символы? Царский флаг вместо красного революционного и двуглавый орел вместо советского герба России?

И после этого становится понятно, почему в целях «защиты конституционного государственного строя» и пр. целая глава будущей Конституции (16 статей) посвящена порядку введения Президентом чрезвычайного положения. Тут уж мы будем впереди Европы всей! Потому что ни

в конституциях США, Франции, Италии, ФРГ и многих других подобного не встретишь.

Стал понятен смысл и другой статьи: «Запрещаются партии и иные объединения, натравливающие одну часть населения на другую; пропагандирующие расовую, национальную, социальную, классовую, религиозную вражду и ненависть; призывающие к насилию и ниспровержению демократического конституционного строя...». Сначала я подумал, что запрету подлежат те партии и союзы, часто именующие себя «демократическими», которые создают всеобщую ненависть к КПСС и призывают даже к расправам над коммунистами. Но когда я увидел в газете фотографию второй (альтернативной) демонстрации «демократических сил» 7 ноября в Москве, на которой за шедшими впереди Б.Н. Ельциным и Г.Х. Поповым виднелся лозунг: «КПСС — чума XX века, РКП — хуже чумы», то мне стало понятно, кого ожидают запреты.

Впрочем, разве можно было ожидать много от разработчиков (так называемой Рабочей группы) этого проекта: ответственный секретарь — О.Г. Румянцев, руководители подкомиссии: Е.А. Амбарцумов, С.А. Ковалев, Ф.В. Шелов-Коведяев, Л.Б. Волков, В.Л. Шейнис, Б.А. Золотухин, П.А. Медведев. Свои предложения и материалы им «представили зарубежные эксперты»: А. Блаустайн и А. Рапачинский из США, А. Ла Пергола из Италии. После чего стало ясно, почему некоторые положения проекта так похожи на отдельные нормы конституций Италии, Испании и других стран буржуазного мира.

Все названные мною лица — москвичи. Но не это главное. Они прославились своими резко антисоциалистическими и антикоммунистическими выступлениями на депутатской и иной трибуне. И складывается вполне определенное мнение, что звание народного депутата Советов им потребовалось только для того, чтобы добиться ликвидации советской власти. Нет среди них и коммунистов. Правда, были такие, но уже успели переметнуться (рenegатство сейчас стало модным).

Свыше 80 процентов народных депутатов РСФСР — коммунисты. Но они фактически отстранены от работы в Конституционной комиссии и в ее Рабочей группе. Уверен: не все коммунисты стали ренегатами. Неужели же они не осознают той ответственности за судьбу России и Союза, что возложила на них Россия и вся страна? Неужели они могут допустить возрождение в России буржуазного строя под маркой «демократической государственности»?

Марина Журиная

О чем шумим?¹

Проект Конституции России еще не был напечатан, когда на него началась атака. А заодно на законно избранные органы власти.

Наша страна — самая удивительная в мире. Страна парадоксов.

Вообще-то я о Конституции. Но сначала об идеализме.

Мы все учились понемногу. Но чему бы (и как бы) мы ни учились, всегда проходили, что материалистическое мировоззрение обладает рядом неоспоримых преимуществ в сравнении с мировоззрением идеалистическим.

А между тем жили мы в первой в мире стране победившего идеализма. Строили всю нашу жизнь по книжкам тех, кто взял на себя нелегкий труд все решать за нас и без нас. Что написано пером, то и изображали топором. Природа и человеческая натура сопротивлялись. И ту, и другую идеалисты брали штурмом. С природой, вроде, разобрались, разъяснили ее вконец, а человек все не поддается. Материализм берет реванш: люди хотят жить по-человечески, а воспитателей-идеалистов просят несколько угомониться.

Но на то они и идеалисты, чтобы не считаться с реальностью. От Москвы до самых до окраин несется клич: «Не дадим (вам) поступиться принципами (нашими)!».

Вот и с Конституцией сложности. Союзную треплет ремонтная лихорадка так, что уже не понять, какие положения в ней обновленные, а какие недействующие, и кто же ее нарушает. Хотя известно, что защищают ее те, кто не читает. Даже в указах, подготовленных на подпись Президенту его командой, встречаются противоречия, от которых правоведы только ахают. Комитет конституционного надзора при этом зачастую изображает финальную сцену «Ревизора» — картину живую, но немую и бездейственную.

На этом драматическом фоне Россия вполне логично пожелала работать и принять новую республиканскую Конституцию. Конституционная комиссия разработала проект. И даже опубликовала его, хотя блюстители идеалистических (простите, идеологических) принципов были против, считая, что народ за семь десятилетий еще недовоспитали, и людям читать такие слова пока рано. Но вот ведь, парадокс: проект

¹ Российская газета. 1991. 28 февраля. С. 2.

еще не был опубликован, а некоторые одиозные издания уже повели на него атаку, помещая разгромные отзывы «от имени народа». В данном случае мы имеем дело не иначе как с ясновидением. Допустим, прозорливые редакции умеют читать в сердцах людей. Но народ-то откуда мог прознать о еще не опубликованном документе?

И в дальнейшем критически настроенные народные массы фигурировали на страницах печати, предоставляя идеологическим благодетелям провозглашать их пламенный протест в весьма знакомых выражениях. Мне довелось просматривать некоторые протесты, пришедшие в адрес Конституционной комиссии. Ну вот, скажем, письмо «от имени и по поручению многотысячного коллектива трудящихся» прислал за своей единоличной подписью парторг автопредприятия. Спрашивается: у них там других грамотных не нашлось?

Но было множество народных откликов и совсем иного содержания. Рабочие коллективы, одобряя проект или предлагая частичные изменения и дополнения к нему, присылали и присылают вместе с предложениями официальные протоколы собраний с сотнями подписей. Однако для идеалистов и это не резон.

Ежели одобряют то, что не велено, то это и не народ, а отдельные группы населения. Возможно, даже кучки экстремистов или как там ныне зовут? Ах, да — деструктивные элементы. Уже не подрывные, как было много десятилетий, только деструктивные. Но все равно почему-то слишком многое зависит от того, каким словом и что называется.

Уж если о словах, то поговорим немного о прилагательных. В свое время недоросль Митрофанушка сделал поразительное открытие: если дверь приложена к тому, чтобы закрывать, закрывать, закрывать, то она теряет свою предметную сущность, обращается в прилагательное. Отсюда особое пристрастие идеалистов к прилагательным. Маленький пример: есть слово «совесть». Совесть — она совесть и есть. Ее задача — не давать любому человеку — как бы это помягче? — поступать нехорошо. Но если ее снабдить прилагательным (например, комсомольская, или рабочая, или еще как-то), то она приобретает причудливые избирательные качества.

То же и с проектом Конституции. У некоторых бдительных читателей и оппонентов наибольший священный ужас вызывает именно отсутствие прилагательных «советский» и «социалистический». Основной шум из-за этого. Параллельно вся великая страна сотрясается оттого, что, мол, демократические Советы работают плохо. Да, неважно работают, если честно. Но вот почему?

Не хочу повторять всем известные истины по поводу того, что у Совета никогда не было (да и сейчас во многих случаях нет) не то, что настоящего бюджета — даже бензина, чтобы заправить древний автомобиль. Не буду напоминать, как еще совсем недавно представителей ВЛАСТИ вызывали на бюро партийных комитетов и, поставив по стойке «мирно», внушали, как осуществлять власть.

Впрочем, и изначально непонятно, в чем должны по идее состоять властные функции Советов. Совет — он совет и есть: посоветовались, посоветовали кому-то что-то и разошлись. А совет — не приказ, отношение к нему соответствующее. И никакую Америку я не открою, если спрошу, а раньше то, что Советы делали? Собирались, слушали докладчика и выступления. Ораторы, как в производственной пьесе: пожилой рабочий, активный хозяйственник, заслуженная доярка и т. д. Да! Еще голосовали (единогласно), но это в процессе трудовых усилий проходило как-то вскользь.

Однако ведь именно это почему-то считалось и считается нашим (чьим конкретно?) историческим завоеванием. Правда, теперь так называемые «демократы» (смотрите, как не жалеют кавычек) мешают, всю картину портят. Да и с демократией не все просто. То есть демократия нам, вроде бы, и нужна (и даже если верить семидесятитрехлетним заклиниям, есть и всегда была), но опять-таки с прилагательным. Лучше всего, если социалистическая.

Без всякого ясновидения понятна заветная мечта идеалистов: во что бы то ни стало сохранить Советы как тихую заводь, живописно декорированную лежащими камнями. Но только без всякого этого плюрализма, без этих «так называемых», которые сами распустились и распустили страну. Интересно, а как планируется от них избавиться, если их избрал сам народ?

А новый проект Конституции никаких декораций не предвидит, в нем предусмотрена точка зрения рабочих органов народовластия. Конечно, это грубый материализм. Да еще требующий и работы, и ответственности. И никаких прилагательных.

Альтернативный проект Конституции (о, плюрализм!) скромно украшен в заглавии словом «коммунистическая», но это уже чисто по книге Войновича «Москва 2042». А что делать с социализмом? Он ведь у нас был то полностью построенный, то окончательно, то развитой и зрелый. Где он теперь? Здесь мы опять попадаем в мир прилагательных. Да, был «развитой». И «зрелый» был. Настоящего не было. Такого, чтобы на пользу людям. Был колпак глушилок над страной, железный занавес вокрыг и гипноз идеологических заклинаний повсюду.

«Я другой такой страны не знаю»...

И впрямь не знали. Никакой другой страны. Но твердо знали, что «там» все ужасно и омерзительно, а у нас лучше всех. Но иногда открывалась шелка в занавесе...

Десять лет назад, гостя в Праге, я имела несчастье видеть в магазине рыдающую соотечественницу. Еще молодая, привлекательная, она вошла, огляделась — и заплакала. Тихо и горько. Как и полагается плакать обманутой женщине. И не нужно ей говорить, что наш социализм развитее и возвышеннее «ихнего» — сами-то чехи и словаки, как выяснилось, и своим оказались очень недовольны. Идеалистически эта женщина, конечно, недоразвита. Но реалистически — права; нужно, чтоб было что есть, что надеть и где жить. А тогда уже можно на досуге рассуждать о тончайших оттенках и нюансах любого «изма».

Но у нас нет и минимального.

И тем более нет даже представления о гражданских свободах. Ведь гласность — это еще не свобода слова, а у нас сейчас и гласность издаст предсмертные хрипы, потому что удушаема требованиями «объективности», Вот еще любимое идеалистами; объективность в свою пользу — вещь, неслыханная в философии.

И человеческое достоинство нам пока не снилось. Всей стране залезли в карманы, да еще и свои деньги тратить запретили. Но, глядишь, находят некоторые — горячо приветствуют «и одобряют». И жизнь человеческая нам копейка, особенно если чужая.

Посмотрите, ведь до сих пор некоторые старики и старухи меняют — никак не обменяют свои копейки в сторублевках (спасибо родному Госбанку, продлил для немощных срок обмена). В черные дни всеобщей позорной конфискации еще мелькали сообщения: кто-то умер в сберкассе, кого-то, едва живого, успела забрать «скорая»... Это были наши сограждане, лишенные своих «смертных» денег.

Товарищи идеалисты! Те, кого с почетом хоронят за казенный счет (в том числе и на орудийном лафете)! Вы, наверное, не слышали об исконном русском обычае — держать при себе деньги на похороны. А хоронят нас нынче задорого. Вот наши деды и бабки, следуя заветам старины, нарушили государственную заповедь. Они не хранили деньги в сберегательной кассе. И за это их приговорили к смерти.

Приговор приведен в исполнение.

И никто за это не ответит. И никого это не трогает.

«Социалистический гуманизм» вполне по-идеалистически выбросил из жизни около сорока миллионов инвалидов. Считалось, что их у нас как бы идеально нет. Значит, и быть не может. Значит, не нужны

нам всякие нежности вроде инвалидных колясок, протезов, специальных лестниц и ухищрений в транспорте. Сорок миллионов обречены идеалистами на беспросветное сидение в убогих жилищах, на безрадостное существование в условиях нищенской пенсии, отсутствия продуктов. Что касается трудоустройства инвалидов, то ведь никакой Данте ни в каком аду такого увидеть не мог, потому что есть вещи, для нормального человека непредставимые, и их наши пламенные идеалисты умудрились воплотить в жизнь.

В общем, идея овладела массами. И превратила их в рабов идеализма.

Подзывали как-то по телевизору группу крестьянок. Горько было на них смотреть — женщины без возраста, искалеченные многолетним непосильным трудом, одетые во что-то немыслимо убогое, единодушно радовались тому, что пока еще с голода не умерли. И протестовали против частной собственности словами колхозно-совхозных «генералов».

Их только жалко. Но противно думать, что где-то за кадром затаились вполне сытые и ухоженные идеалисты, которые запугали их тем, что придется-де батрачить на «кулака-миroeда». Простите, а сейчас они на кого батрачат? «Мы все работаем на государство», — важно ответит на это идеалист. А государство у нас — кто?

Как-то «Радио России» (наказанное ныне идеалистами за свою «необъективность» и за то, что уж больно его люди слушать полюбили) на час включило все свои прямые телефоны «на вход», чтобы каждый мог дозвониться и сказать — нужны ли ему прилагательные «советская» и «социалистическая» в названии России. Девяносто с лишним процентов звонивших (!) против этих украшений. Для реально мыслящего индивидуума это как минимум повод к размышлению.

Думаю, однако, что идеалистам и в печати, и на российском Съезде это не помешает вдохновенно и категорично вещать от имени народа: идеализм — это надолго. Ведь что выходит, к примеру, с повышением цен. Еще и объявить не успели, а в «Советской России» сплошное «одобрям-с». От нашего с вами, естественно, имени.

Но вот что важно. Почти все люди, звонившие на «Радио России», говорили, что проект новой Конституции России (в случае принятия) может способствовать сохранению Союза, потому что нет в этом документе ни опрометчивых прилагательных и обещаний, ни имперских замашек. Так кто же выступает за развал Союза? Не те ли, кто всячески против этого проекта выступает?

Давайте рассуждать реалистично. Живем мы плохо. Сами больные, запуганные, озлобленные, с одной стороны, тем, что, говорят, скоро еды вообще не будет, с другой — столпы идеализма мрачно пророчествуют какие-то ужасы вроде «буржуазии» и даже «монархии». При этом смятенному воображению сразу рисуются в строгом соответствии с плакатами кулак в жилетке, буржуй в цилиндре и царь в короне.

Бросьте шутить. Жилетка — это еще не страшно. Гораздо страшнее, что колхозного бригадира называют лагерной кличкой «Бугор», невольно свидетельствуя тем самым убийственное сходство колхоза с «зоной». А буржуи у нас вполне благополучно процветают в виде номенклатуры. И прибавочную стоимость присваивают — будь здоров! И никакому царю-королю в мире не позволено своевольничать так, как это делает родной кабинет во главе с Самим. Прочитайте газеты: в то самое время, когда «наш» ЦК КПСС танками защищает свое или захватывает чужое имущество, «ихний» английский принц Чарльз дарит свои дома бедным. Да и у нас есть удельные князья — именно так в народе кличут партийных секретарей всех рангов. Они ничего никому не дарят. Только берут.

В общем, проект Конституции России предлагает устроить государственную общественную жизнь по-человечески. По-моему, стоит попробовать. Может, получится никогда нами не виданный социализм. Может, что-нибудь получше. А вот если получится, тогда и подумаем, как это назвать.

Что касается проекта — мне самой там не все нравится. Есть о чем подумать. Есть что обсудить. Но куда обсуждать, если вокруг такой шум поднят!..

А надо бы попробовать. И жить нужно всерьез. Без идеализма.

В. Т. Кабышев,
доктор юридических наук,
О. О. Миронов,
доктор юридических наук,
Б. С. Эбзеев,
доктор юридических наук,
В. И. Гавриленко,
кандидат юридических наук,
г. Саратов

Основной закон возрождающейся России¹

Россия переживает особый период — период возрождения. Уже несколько месяцев в Российской Федерации идет обсуждение проектов новой Конституции РСФСР. Конституция занимает особое место в мировой цивилизации, играет важную роль в политической истории каждой страны. Конституция в современном ее понимании — как Основной закон государства — рождена эпохой буржуазных революций. Первым таким Основным законом в мировой истории явилась Конституция США, принятая в 1787 г. и действующая поныне (с 26 поправками). Россия до 1918 г. не знала конституции, хотя страна имела развитую правовую систему, хотя существовал многотомный Свод законов Российской империи. Ныне Россия находится на пороге принятия пятой по счету Конституции.

Исторический опыт свидетельствует, что конституции обычно принимаются на переломных этапах истории стран и народов и отражают реальное соотношение сил в обществе. При составлении и принятии текста нового Основного Закона РСФСР как суверенного государства мы должны исходить из реалий нашей жизни. Как отставание, так и забегание вперед в конституционном процессе опасны, так как ведут к девальвации конституционных идей и могут нарушить нормальный ход социально-экономических и общественно-политических процессов.

Сегодня существуют несколько проектов Конституции РСФСР. В печати опубликованы два из них: проект Конституционной комиссии РСФСР и проект инициативной группы депутатов из фракции «Коммунисты России» (см.: Сов. Россия. 1990. 24 ноября). В августе 1990 г. Конституционная комиссия, образованная первым Съездом народных депу-

¹ Преподавание истории в школе. 1991. № 3. С. 67-77.

татов РСФСР, объявила общественный конкурс на подготовку лучшего проекта российской Конституции. В Комиссию поступило 39 работ, среди них и вариант, подготовленный на кафедре государственного права Саратовского юридического института им. Д.И. Курского. Саратовскому проекту решением Конституционной комиссии РСФСР 3 января 1991 г. была присуждена вторая премия (первая и третья не присуждались, см.: Алимов Г. Как выбирать Президента России // Известия. 1991. 5 ноября). Мы хотим высказать ряд суждений о трех упомянутых проектах российского Основного закона.

Сегодня в отечественной общественно-политической мысли намечались два основных подхода к разработке новой Конституции РСФСР. Первый подход — создать Конституцию переходного периода от тоталитаризма и монополизма, от унитаризма, бесправия личности и господства государственной собственности к гражданскому обществу со всеми присущими ему атрибутами. При этом речь идет о периоде возрождения суверенной, демократической, правовой России на основе социалистического выбора.

Другой подход характеризуется стремлением создать Основной закон на века. С технико-юридической стороны это весьма привлекательно и заманчиво. Интересную попытку реализовать подобный подход сделали авторы официального проекта Конституционной комиссии РСФСР. Проект, созданный с учетом мирового конституционного опыта, неординарен, в нем есть ряд удачных находок.

Ряд оригинальных и конструктивных идей содержится, как нам хотелось бы надеяться, и в саратовском проекте. Мы, соавторы данного проекта, не претендуем на истину в последней инстанции и считаем наш проект рабочей гипотезой, однако полагаем, что наш вариант решения конституционных проблем обладает некоторыми достоинствами. Это, в частности, отмечалось в печати (см.: Глотов С. Так кто же выступал в роли похоронной команды // Сов. Россия. 1990. 13 ноября; Он же. «Конституционные маневры» // Сов. Россия. 1990. 27 ноября; Он же. Саратовский проект Конституции РСФСР подготовлен учеными юридического института // Коммунист (Саратов). 1990. 1 декабря). В принятом на внеочередном Съезде народных депутатов РСФСР Законе РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» использованы некоторые положения нашего проекта (преамбула, ст. 1, положения о равноправии форм собственности и др.).

Во всех трех рассматриваемых здесь проектах Конституции РСФСР нашли отражение прогрессивные идеи правового государства, разделения властей, политического и идеологического плюрализма, расши-

рения судебной защиты прав граждан. Анализ трех проектов позволяет констатировать, что Основной закон республики должен быть прежде всего и главным образом юридическим документом, непосредственным регулятором общественных отношений. Политические и программные моменты следует свести к минимуму.

Попробуем сопоставить проекты по основным позициям.

Название республики. Разработчики официального проекта предлагают не упоминать в названии нашей республики слов «советская» и «социалистическая». Нам кажется, что нет оснований следовать моде переименований и отказываться от исторически сложившегося и отражающего суть нашей государственности наименования. Полагаем, что в любом случае изменения в наименовании республики возможны только с учетом результатов обсуждения или референдума. Справедливости ради следует отметить, что характеристика социального строя присутствует сегодня в названиях немногих государств.

Объем проектов. Вызывает серьезные сомнения объем официального проекта: он слишком велик. В Основном законе должны определяться принципы конституционного строя, детальное же регулирование общественных отношений на основе этих принципов призвано осуществлять отраслевое законодательство. Не следует подменять последнее конституцией и чрезмерно расширять предмет конституционного регулирования.

Преамбула. Для рассматриваемых проектов характерен отказ от нынешней романтически-утопической преамбулы, преамбулы опубликованных проектов вызывают ряд возражений. Так, в официальном проекте отсутствует упоминание об СССР. Это весьма существенный пробел, своего рода ревизия положений Декларации о государственном суверенитете РСФСР. Преамбула проекта «Коммунистов России» выдержана в духе конституционных традиций эпохи развитого социализма, насыщена (как и другие разделы) политико-программными заявлениями, что не вполне соответствует регулятивным функциям конституции, превращает ее в декларативный документ. Преамбула саратовского проекта построена в полном соответствии с Декларацией о государственном суверенитете РСФСР.

Структура Конституции. Для всех проектов характерен новаторский подход. Отсутствуют такие главы ныне действующей Конституции, как «Политическая система», «Экономическая система», «Народный депутат». Это представляется оправданным и свидетельствует о стремлении несколько сузить предмет конституционного регулирования, начавший непомерно расширяться в последние годы. В то же время вызывает

возражение технико-юридическая сторона официального проекта. Конституция обладает нормативным характером, что предполагает соблюдение некоторых весьма важных формальных требований к тексту. Конечно, в Конституции могут содержаться общие положения и исторические справки, но основная часть документа должна содержать конкретно сформулированные, четкие и определенные нормативные предписания. Нормативный язык не всегда выдерживается в официальном и в подготовленном группой «Коммунисты России» проектах, что может привести к неоднозначным толкованиям, к двусмысленности. Так, в ст. 3.6.4 официального проекта говорится о том, что в порядке исключения могут создаваться корпорации с обязательным членством. О каких принудительных корпорациях идет речь? Неясно. В ст. 2.5.5 говорится о бесплатном основном образовании, но непонятно, что понимается под основным образованием. Кроме того, стоит серьезно задуматься над целесообразностью присущего официальному проекту копирования западного конституционного опыта, использования западной политико-правовой терминологии (земли, Верховный правозащитник), не отражающей российской действительности и традиций.

Социально-экономические основы Конституции. Как уже отмечалось, анализируемые проекты не предусматривают главы «Политическая система». Это оправдано: ведь Конституция по определению целиком посвящена регулированию механизма власти и ее взаимоотношениям с обществом. Безусловно, первый раздел Основного закона предпочтительнее именовать «Основы конституционного строя» (официальный проект) или «Основные принципы конституционного строя РСФСР» (саратовский вариант). Но нельзя согласиться с отсутствием в проекте Конституционной комиссии указаний на советскую организацию власти. Абстрактная формула ст. 1.2 («Народ осуществляет государственную власть в формах и пределах, установленных настоящей Конституцией») без упоминания в тексте формы власти ничего не дает. По сути, это конституционный отказ от наших прежних завоеваний, это перечеркивание всего советского периода российской истории и государственности. Отказываться от Советов как политической основы Советского государства не следует. Обновляя Советы, наполняя демократическим содержанием их деятельность, используя все прогрессивное, что дала практика парламентаризма (разделение властей, ответственность Правительства перед парламентом и т. д.), мы связываем с ними свое будущее. Следует заметить, что и внеочередной Съезд народных депутатов РСФСР подтвердил свою приверженность Советам.

Конституция любого государства объективно (в той или иной мере) отражает экономические отношения, и прежде всего отношения собственности. На первый взгляд кажется, что между тремя проектами Конституции нет принципиальных расхождений в этом вопросе. Во всех проектах говорится о переходе к рынку, смешанной экономике, многообразии форм собственности, в том числе и частной, их равноправии, свободе предпринимательской деятельности и хозяйственной инициативы. Но если внимательно вдуматься в формулировки конституционных проектов, понимаешь, что между ними лежит пропасть. В официальном проекте приоритет отдан частной собственности и свободе предпринимательской деятельности, и никакие разговоры о механизмах социальной защищенности малоимущих слоев населения, престарелых, инвалидов и т. д. не способны завуалировать этот факт. В качестве социально-экономической основы республики проект (ст. 1.7) закрепляет социальное рыночное хозяйство, сочетающее свободный труд и гарантии социальных прав, свободное предпринимательство и добросовестную конкуренцию. Проект провозглашает, что имущество может находиться в частной собственности граждан и их объединений, а также и государственной собственности. Закрепляется и равенство этих форм собственности, но приоритет отдается все же частной собственности. Именно она имеется в виду, когда неотчуждаемым и естественным правом человека объявляется его право быть собственником (ст. 3.1.1). В логике официального проекта закономерны формулировки о неотчуждаемости, естественности и неприкосновенности частной собственности, заимствованные авторами из лексикона буржуазных конституций.

В проекте депутатской группы «Коммунисты России» основной акцент ставится на общественную собственность. В ст. 16 говорится, что собственность реализуется преимущественно в форме полномочного хозяйственного владения трудового коллектива, а также в форме непосредственного государственного управления, т. е. речь идет о преимущественном развитии коллективной и государственной собственности. Открыто заявлено и о неприятии частной собственности. Последняя допускается (ст. 19) в основном лишь в сфере индивидуальной трудовой деятельности или для ведения крестьянского и личного подсобного хозяйства. Специально оговаривается, что в общественных интересах закон может запрещать либо ограничивать отдельные виды индивидуальной, частнопредпринимательской деятельности, а также устанавливать пределы применения наемного труда. Складывается впечатление, что «Коммунисты России» привержены тем формам хозяйствования, которые доминировали в недавнем прошлом.

Авторы саратовского проекта не отрицают частной собственности, исходят из того, что она не только допустима, но даже объективно необходима в целом ряде сфер деятельности, что без нее невозможны подлинная конкуренция и состязательность в экономике. Но представляется неверным воспринимать частную собственность как панацею. Поэтому, как говорится в саратовском проекте (ст. 53), экономика должна строиться на признании плюрализма различных форм собственности, хозяйствования и их полного равноправия. Только в условиях полной свободы и равноправия, в честной конкурентной борьбе различные формы собственности и хозяйствования должны наглядно доказывать свои преимущества и эффективность. Нельзя допустить никакого насилия и диктата над экономикой, никакой идеологизации хозяйственной деятельности.

Права, свободы и обязанности человека и гражданина. Ведущей тенденцией социального развития сегодня является гуманизация общественных отношений и утверждение приоритета человека, его прав в иерархии социальных ценностей. Очевидно, что необходима новая модель конституционного статуса личности в советском обществе. Советские конституции и ранее закрепляли права и свободы, которые по ряду параметров были несомненно установлены в международном сообществе стандартов. Однако они не получали должного отражения в законодательстве и не были обеспечены надежной правовой защитой. Провозглашая социально-экономические, политические и личные права и свободы, конституционные акты России (вслед за общесоюзной Конституцией) закрепляли и административно-командные структуры, которые в силу собственной природы являются ограничением свободы.

Между тем права человека — не дар государства, не благодеяние, оказываемое гражданам, а неотъемлемое свойство всякого демократически организованного общества. Признание такого подхода было совсем недавно, в ноябре 1990 г., подтверждено в Парижской хартии для новой Европы (см.: Известия, 1990. 23 ноября). Конституция должна обеспечивать не контроль государства над обществом и личностью, а взаимодействие общественных структур, граждан и государства. В Основном законе необходимо определить оптимальное соотношение государственного и личностного начал в организации общественной жизни. Платой за ошибку может быть либо утверждение примата государства над обществом, что ведет к произволу и беззакониям, либо анархическое своеволие, разрушение государственности и подрыв основ человеческого бытия.

Все анализируемые проекты декларируют, что «высшей ценностью является человек, его жизнь, честь, достоинство и свобода, личная неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права» (официальный проект) или что «человек является высшей ценностью и главной целью политики государства» (проект «Коммунистов России»). Аналогичные формулировки имеются и в саратовском проекте. Вопрос, однако, в том, в какой мере эти декларации отражаются в предлагаемых моделях организации государственной власти и управления. Вызывает настороженность, присущая официальному проекту, абсолютизация государственного суверенитета России. Ведь идея независимости и верховенства государства крайне опасны для человека. Как заметил однажды основатель Римского клуба Аурелио Печчеи, в век «глобальной империи человека» именно государственный суверенитет является главным препятствием на пути к его спасению (Печчеи А. Человеческие качества. М., 1977. С. 255).

Права государства не могут быть выше прав человека. Не могут быть выше прав человека и права нации или этнической группы. На этой принципиальной основе базируется модель конституционного статуса личности, получившая отражение в саратовском проекте. Государство, однако, не может безразлично относиться к обеспечению прав личности, которые не должны осуществляться только личным тщанием индивида; их гарантия — конституционная обязанность государства. «РСФСР гарантирует каждому человеку неотъемлемые и неотчуждаемые права и свободы», — сказано в ст. 10 саратовского проекта. В нашем проекте предусмотрено также, что «все права и свободы граждан, закрепленные в Конституции РСФСР, подлежат защите в судебном порядке», из чего вытекает необходимость создания самостоятельного Конституционного Суда (в официальном и альтернативном проектах соответствующие функции возлагаются на Верховный Суд Республики), а также введения института присяжных.

Происходящее сейчас в нашей стране освоение международных стандартов прав человека обусловило закрепление во всех проектах права на собственность, на свободу экономической деятельности, на выбор места жительства и свободу передвижения, на свободу информации, на здоровую окружающую среду и др. Вопрос, однако, не сводится к количественным измерениям в системе прав и свобод личности. Проблема состоит, на наш взгляд, в превращении прав, свобод и обязанностей личности из средства регулятивного воздействия на общественные отношения извне в часть правового механизма внутренней саморегуляции и саморазвития общества. В таком механизме одинаково важны и

социально-экономические, и политические, и личные права и свободы (по принятой в международном сообществе классификации — экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права).

Между тем разработчики официального проекта Конституции Российской Федерации отказались от закрепления традиционных для нашего общества прав и свобод (в том числе права на труд и на отдых), провозгласили бесплатность лишь основного образования и т. п. Это представляется нам отказом от социальных завоеваний народа и ценностей, которые получили широкое международное признание, а также от гарантий, предусмотренных Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. (Уместно напомнить, что более двух десятилетий назад Комиссия по правам человека ООН в своей Резолюции сочла необходимым особо отметить «большой практический и теоретический вклад выдающегося гуманиста В.И. Ленина в развитие и осуществление экономических, социальных и культурных прав» и подчеркнула «историческое влияние его гуманистических идей и практической деятельности».)

Во всех проектах предусмотрено равноправие граждан РСФСР независимо от национальности, пола, языка, религии, политических или иных убеждений и других обстоятельств. Особенно важно конституционное закрепление равенства граждан перед законом и судом независимо от имущественного положения. В саратовском и альтернативном проектах особо оговаривается, что любые привилегии, сопряженные с должностным положением или иными обстоятельствами, не допускаются, а существующие — подлежат устранению.

Нельзя, однако, игнорировать того, что в обществе имеются десятки миллионов людей, которые в силу возраста, состояния здоровья или иных условий нуждаются в социальной помощи и поддержке государства. В связи с этим авторы саратовского проекта предусмотрели, что «закон устанавливает льготы для лиц, нуждающихся в особой социальной защите». Сходное положение есть и в проекте «Коммунистов России».

Важным направлением формирования новой модели прав и обязанностей человека в советском обществе является, на наш взгляд, усиление взаимной ответственности государства и личности. Речь, с одной стороны, идет о конституционном закреплении обязанностей государства и определении конкретных форм его ответственности перед гражданином, а с другой — об обязанностях и конституционной ответственности гражданина. Некоторые юристы выступают против закрепления в Конституции РСФСР обязанностей человека и гражда-

нина, основываясь на весьма распространенном, но ошибочном мнении, будто это не соответствует мировой конституционной практике. Между тем еще в 1789 г. некоторые французские законодатели, принимая знаменитую Декларацию прав человека и гражданина, настойчиво предлагали присоединить к ней Декларацию обязанностей. Тогда это предложение было отклонено, но уже в 1795 г. Декларация обязанностей человека и гражданина была принята. Пожалуй, сейчас, как никогда ранее, уместно процитировать ее первую статью: «В Декларации прав изложены обязанности законодателей, но дабы общество могло существовать, необходимо, чтобы сочлены общества знали также и выполняли свои обязанности». С ней перекликается ст. 29 Всеобщей декларации прав человека 1948 г.: «Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности».

В саратовском проекте Конституции РСФСР предусмотрено: «РСФСР обеспечивает выполнение всеми лицами на своей территории обязанностей человека и гражданина» (ст. 10). В названном проекте, в отличие от проекта Конституционной комиссии, фиксируется также обязанность граждан не только соблюдать, но и защищать Конституцию и законы РСФСР. Граждане РСФСР обязаны уважать права, законные интересы, честь и национальное достоинство других лиц, беречь природу и охранять ее богатства, защищать Отечество, служить в рядах Вооруженных Сил, платить налоги, виды и размер которых определяются законом. Исходя из того, что здоровье каждого человека — национальное достояние, предусмотрена обязанность граждан беречь свое здоровье. Тем самым на язык Конституции переводятся элементарные нормы человеческого общежития, необходимые для нормального функционирования всякого общества.

Национально-государственное устройство. Это один из самых сложных вопросов, которые предстоит решить в новой Конституции РСФСР. В печати уже высказано много критических замечаний по конституционным новеллам, предлагаемым в официальном проекте (см., например: Царев В. В какую Россию верим? // Сов. Россия. 1990. 2 ноября; Михалева Н. Как строить пирамиду власти // Сов. Россия. 1990. 25 ноября; Кабышев В., Мазаев В. Мысли о Конституции России // Волгоградская правда. 1990. 24 ноября). Мы убеждены, что при всей сложности проблемы национально-государственного устройства есть незыблемые ценностные ориентиры. Это сохранение Союза ССР, равенство и суверенность наций, населяющих территорию РСФСР, и территориальная целостность России — как основы Союза ССР.

Конституционное разграничение компетенции Союза и его членов, РСФСР и ее субъектов — это один из главных вопросов, которые необходимо решать безотлагательно. Предлагаемые при этом решения не должны вести к перекраиванию сложившихся национально-территориальных и административных границ. Вызывает возражение положение официального проекта о компетенции РСФСР. Раздел IV этого проекта фактически не оставляет места Союзу ССР. Статья 4.2.2 к исключительному ведению Российской Федерации относит оборону, вооруженные силы, производство оружия и боеприпасов, ядерную энергетику и многое другое, что, как мы убеждены, должно быть отнесено к исключительной компетенции СССР. Кроме того, данные положения проекта противоречат принятому 23 июня 1990 г. Постановлению первого Съезда народных депутатов РСФСР «О разграничении функций управления организациями на территории РСФСР (Основа нового Союзного договора)». Там, в частности, сказано, что непосредственное управление организациями, предприятиями и учреждениями на территории РСФСР осуществляют: Министерство обороны СССР, КГБ СССР, Министерство атомной энергетики и промышленности СССР и ряд других союзных ведомств. Уместно напомнить, что IV Съезд народных депутатов СССР поименным голосованием подтвердил необходимость сохранения Союза ССР как обновленной федерации равноправных суверенных республик. Вызывает возражение и такое новшество, как выделение федеральных территорий.

Целесообразно выделить главу о федеративном устройстве республики. Невозможно себе представить Конституцию России без главы о месте РСФСР в составе СССР, о характере отношений с остальными суверенными республиками. Необходимо сформулировать положение о том, что РСФСР объединяется на основе договора с другими Советскими суверенными республиками в федеративное государство — Союз ССР.

Самым сложным является вопрос о субъектах РСФСР. По мнению соавторов саратовского проекта, ими должны быть Советские Социалистические Республики, образованные по национально-территориальному и территориальному (региональному) принципам по воле народов, проживающих на этих территориях. Стало быть, субъектами РСФСР могут быть края и области нашей республики. В проекте же группы «Коммунисты России» данные административно-территориальные единицы наделяются равными с республиками правами лишь в финансово-экономической и социально-культурной сфере (ст. 85). Этого явно недостаточно.

В Конституции следует зафиксировать, что РСФСР обладает всей полнотой власти на своей территории. Союз ССР осуществляет общесоюзные полномочия на территории РСФСР только в тех пределах, которые делегированы ему РСФСР и закреплены в Союзном договоре. При этом РСФСР обладает правом участвовать в осуществлении этих полномочий. Ряд полномочий Союз ССР осуществляет совместно с республикой — в порядке и в пределах, установленных Союзным договором. Исходя из этого, Конституция и законы РСФСР обладают верховенством на всей территории РСФСР по вопросам ее исключительной компетенции. Действие же актов СССР, вступающих в противоречие с суверенными правами РСФСР, приостанавливается на всей территории республики.

Мы считаем, что в Конституции России пора говорить и о конкретных юридических формах существования русской нации, по существу не имеющей в составе РСФСР ни собственной государственности, ни даже автономного образования. Этот вопрос приобретает практическую значимость, так как необходимо уяснить, с кем национально-государственные образования будут заключать Федеративный договор об основаниях вхождения их в РСФСР, кого будет представлять центр и кто делегирует ему полномочия на заключение договора. В связи с этим заслуживает внимания высказывавшаяся в печати мысль о том, что в составе Верховного Совета РСФСР целесообразно было бы иметь третью палату — Совет краев и областей (название можно уточнить), которая служила бы одной из политических структур русской государственности. Именно через нее могли бы осуществляться договорные отношения русской нации с субъектами федерации.

Конституционная система органов власти. Проекты предлагают весьма существенные изменения в конституционной системе органов власти: отсутствие Съезда народных депутатов как высшего органа государственной власти, введение в российскую политическую систему института президента, Конституционного Суда, корректировка функций правоохранительных органов в соответствии с провозглашаемым принципом разделения властей, расширение полномочий местных органов власти и самоуправления. Все это требует весьма существенных изменений в практической плоскости. Кстати, некоторые из предлагаемых изменений (например, упразднение Съезда, излишней надстройки в конституционной системе власти) подсказаны именно практикой.

Введение института президента вносит существенные коррективы в наши представления о полновластии Советов (см.: Алексеев С. Конституция и власть // Известия. 1990. 4 декабря). Это логичное нововве-

дение, обусловленное как необходимостью реализовать принцип разделения властей, так и стремлением Российского государства отказаться от прежней роли ядра административно-командной системы. Сильная президентская власть, уравновешиваемая представительным органом — Верховным Советом — позволит создать эффективно работающую конституционную систему власти и управления. Различие в проектах состоит в ответе на вопрос: какой нужен президент, сильный или слабый, избираемый парламентом или всеми гражданами? По нашему мнению, России ныне нужен сильный президент, избираемый путем всеобщих выборов. При этом обязательно четко установить процедуру отзыва в строго определенных случаях.

О Конституционном Суде РСФСР. Как предлагается в саратовском проекте, Конституционный Суд должен быть самостоятельным органом охраны конституционности на территории РСФСР, не входящим в состав Верховного Суда, как это предлагается в проекте группы «Коммунисты России».

Проекты делают существенный шаг в сторону конституционного признания независимости судебной власти как хранительницы гражданского мира, прав и свобод личности, обеспечения законности и справедливости, как власти, существующей наравне с законодательной и исполнительной. В дополнение к известным ныне судам саратовский проект предусматривает ввести мировые суды для рассмотрения дел о преступлениях, не представляющих большой общественной опасности (уголовные проступки), а также суды несовершеннолетних и коммерческие суды. Если мы хотим по-настоящему бороться за подростков — против правонарушений, совершаемых ими, и идти в рынок и предпринимательство, нам не обойтись без таких судебных органов. При Верховном Суде РСФСР, краевых, областных и приравненных к ним судам предполагается формирование суда присяжных в качестве самостоятельного подразделения.

Официальный проект предлагает коренным образом изменить функции и назначение прокуратуры, сделав ее органом поддержания государственного обвинения по уголовным делам и освободив от осуществления надзора за законностью, от обеспечения ее единства на всей территории РСФСР. В нынешних условиях это представляется преждевременным. Страна, захлестнутая беззаконием и «парадом суверенитетов», крайне нуждается в органе, который бы отстаивал идею единой законности. Руководствуясь этими соображениями, мы предлагаем сохранить полномочия прокурора и ввести в Конституцию нормы, закрепляющие принципы организации и деятельности прокуратуры. Ряд идей уже получил

свое законодательное подтверждение (назначение Прокурора РСФСР Верховным Советом РСФСР и подотчетность этому Совету, новое наименование должности — «Генеральный прокурор РСФСР»).

Справедливости ради следует заметить, что статьи о местной власти и местном самоуправлении всех проектов нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

Наличие различных вариантов проекта Основного закона РСФСР следует рассматривать как положительное явление. Возможность выбора, сопоставления различных идей, взаимодополнения отдельных положений будет способствовать подготовке оптимального текста Конституции РСФСР.

*А. Коваленко,
доктор юридических наук*

Проекты Конституции Российской Федерации: альтернативные варианты¹

Радикальные изменения, которые претерпевает наше общество, вынуждали необходимость их законодательного оформления и закрепления. Конституции СССР, союзных и автономных республик, принятые в конце 70-х годов, уже не соответствуют сложившемуся положению и нуждаются в замене. По этому особое значение приобретает проблема принятия новой Конституции Российской Федерации как республики, занимающей ключевое место в системе субъектов Союза ССР. От ее формы и содержания во многом будут зависеть государственно-правовые взаимоотношения участников будущего Союзного договора. Вот почему столь пристальное внимание общественность уделяет альтернативным вариантам проектов Конституции Российской Федерации.

ОДИН ИЗ НИХ разработан и представлен Конституционной комиссией Верховного Совета РСФСР (обозначим его проект № 1), другой — инициативной группой народных депутатов РСФСР «Коммунисты России» (проект № 2). Это обусловлено различным подходом их авторов к проблеме последующего развития России, неоднозначным пониманием ее социально-экономического и политического существования.

Принципиальные разногласия уже обнаруживаются по вопросу о суверенитете РСФСР. Если проект № 1 ставит его во главу угла, что на-

¹ Советская юстиция. 1991. № 3. С. 6-7.

ходит выражение в ст. 1.1 разд. I, то проект № 2 ограничивается лишь указанием (ст. 2) о том, что «народ осуществляет принадлежащую ему суверенную власть непосредственно и через систему создаваемых им органов...». В этом плане первый проект безусловно предпочтительнее второго, ибо он провозглашает Российскую Федерацию суверенным, демократическим государством, закрепляет за ней исключительное право на свою территорию и национальные богатства, на самостоятельное проведение своей внутренней и внешней политики. Такой подход к правовому статусу Российской Федерации позволяет сделать народы и национальные меньшинства, проживающие на ее территории, действительными хозяевами своей судьбы.

Глубокие расхождения в этих проектах обнаруживаются по вопросу об экономических отношениях в обществе, их основах. Согласно ст. 1.7. первого проекта «основа экономики Российской Федерации — социальное рыночное хозяйство, сочетающее свободный труд и гарантии социальных прав, уважение к собственности...». При этом особо подчеркивается «равенство всех видов и форм собственности». Тем самым легализуется частная собственность и ее свободное развитие. Видимо, этим и объясняется, почему авторы данного проекта Конституции сочли нецелесообразным использовать понятие «социализм», «социалистический» при конструировании ее положений.

Совершенно иной подход свойствен авторам второго проекта. Не отрицая разнообразия форм собственности (ст. 12), они отдают предпочтение развитию так называемой народной собственности. Более того, в их проекте «в общественных интересах» запрещается или ограничивается функционирование отдельных видов частной собственности. Негативное отношение к данной форме собственности проявляется в формуле: «в рамках закона допускается функционирование частных предприятий...» (ст. 19). Как видим, речь идет не о стимулировании, а лишь о допуске частной собственности в экономике республики. Проект только признает ее существование. В этом, на наш взгляд, сказался стереотип догматического мышления его авторов, когда частная собственность неизбежно ассоциируется с эксплуатацией, развалом общественной собственности.

Видимо, этим и объясняется, почему на Съезде народных депутатов РСФСР так решительно выступила против частной собственности на землю инициативная группа «Коммунисты России».

В сопоставляемых проектах Конституции детально разработан раздел о ее федеративном устройстве.

Весьма своеобразную концепцию пытается реализовать в своем проекте Конституционная комиссия РСФСР. Она исходит из того, что «Российская Федерация состоит из национальных и региональных государственных образований, имеющих конституционно-правовой статус равноправных республик, а также из федеральных территорий» (ст. 4.1.1). С такой постановкой вопроса вряд ли можно согласиться. Все дело в том, что всякая федерация как форма государственного устройства является выражением и воплощением определенных общественных отношений. Так, в Югославии, Индии она — отражение межнациональных отношений. Напротив, в США, Бразилии федерация основывается на отношениях, лишенных межнационального содержания. Отсюда и различие в функциональном назначении указанных видов федерации.

В рассматриваемом же проекте эклектически совмещается сугубо территориальный и национальный принципы построения Российской Федерации. А это неизбежно влечет за собой неразрешимые противоречия в способе существования ее субъектов.

В самом деле в указанной статье фиксируется равноправие республик, которые могут формироваться по национальному либо территориальному критерию. Но как в таком случае они могут быть равны? Ведь всякое равенство есть количественное выражение какого-то общего качества. К примеру, в основе равноправия граждан лежит их общая воля как результат совмещения индивидуальных волей. Спрашивается: о какой общей воле можно вести речь в соотношении региональных и национальных субъектов? Если в одном случае, это воля национальной общности, то в другом — части народа, которая населяет определенную территорию. У авторов рассматриваемого проекта получается, что если национальный субъект имеет одну волю, то сугубо территориальный субъект — множество волей, ибо каждая из них приходится только на часть населения, т. е. часть воли одного народа. Уже в этом заключается внутреннее неравенство народов.

Например, удмуртский народ выражает одну волю, а русский — множество волей в связи с множеством территориальных единиц, в пределах которых он может конституироваться в региональные республики. Тогда в Федеральном Совете русский народ будет представлен множеством голосов (по количеству образованных русских республик), а удмуртский — одним голосом. Где же тут равенство?

Не выдерживает критики п. 3 ст. 4.1.5, в соответствии с которым «население части республики или федеральной территории либо сопредельных частей нескольких республик и федеральных территорий, а также компактно проживающие народы, реализующие свое право на само-

определение, могут образовать новую республику или федеральную территорию...». В самом деле на каком, например, основании Башкирская Республика должна признать за частью своего населения право на образование другой республики? На национальном? Но тогда башкирский народ будет расчленен на региональные части и утратит свою целостность как данный народ. На территориальном? Но в таком случае искусственно устраняется национальное основание существования Башкирской Республики.

В рассматриваемом аспекте предпочтителен проект № 2 Конституции РСФСР. Его раздел о федеративном устройстве основывается на национальном принципе, что позволяет четко определить основы федеративных отношений в РСФСР. В частности, в ст. 85 записано: «субъектами Российской Федерации являются советские социалистические республики и автономные образования, которые входят в ее состав». Именно их национальная определенность позволяет понять необходимость существования федеративного устройства России.

Об известном сходстве рассматриваемых проектов Конституции можно вести речь применительно к исполнительной власти. В них обнаруживается стремление к утверждению сильной исполнительной власти в лице Президента Российской Федерации. Эта тенденция объективно обусловлена развитием российского общества и характером задач, стоящих перед республикой. Однако решение указанной проблемы в проектах неоднозначно. Прежде всего, они принципиально отличаются по вопросу об избрании Президента. Проект № 1 устанавливает, что он избирается на 4 года гражданами Российской Федерации всеобщими и прямыми выборами при тайном голосовании. Напротив, проект № 2 избрание Президента относит к компетенции Верховного Совета РСФСР, который избирает его на совместном заседании своих палат большинством голосов от общего числа депутатов обеих палат.

Представляется, что в данном отношении первый проект более демократичен, ибо он связывает пост Президента с всенародным голосованием. К тому же этот проект, в отличие от второго, более четко фиксирует его статус как главы исполнительной власти (ст. 5.3.1 А). Инициативная же группа народных депутатов «Коммунисты России» решились только на то, чтобы провозгласить Президента главой Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (ст. 113), хотя в п. 2 ст. 117 и закрепляется за ним такое полномочие главы исполнительной власти, как отлагательное вето на принимаемые Верховным Советом законы.

В процессе сопоставления представленных проектов нельзя не сказать об их юридическом языке. Если проект № 2 юридически безупречен, то этого не скажешь о проекте № 1. В нем встречаются неудачно сформулированные положения и термины, проблематичные в правовом отношении статьи. Так, вряд ли уместно было использовать такие словосочетания, как «верховное право»; «господство права», «социальное рыночное хозяйство», «добросовестная конкуренция», «социальное государство, социальная демократия», «бесплатное основное образование», «судебная власть как хранительница гражданского мира» и т. п. Очевидно, рыночное хозяйство, государство, демократия уже сами по себе — социальные, а не биологические, химические или иные явления. Поэтому беспредметно придавать им предикат «социальный». Также вряд ли удачным назовешь словосочетание «бесплатное основное образование». А разве есть неосновное образование? Довольно банальны фразы типа: «добросовестная конкуренция», «судебная власть как хранительница гражданского мира» и т. п.

Более серьезного упрека заслуживают те положения и статьи рассматриваемого проекта, которые не соответствуют юридической природе фиксируемых явлений. Так, в ст. 2.3.6 (1) сказано: «Никто не может быть принужден к выражению его убеждений». Подобное положение противоречит природе убеждений, которая и так без принуждения проявляется и опосредуется постоянно в поступках и поведении граждан. И уже совсем странно звучит положение этой же статьи, в соответствии с которым «свобода убеждений включает право искать, получать и распространять любую информацию любым способом по своему выбору». Выходит, что интересующую его информацию гражданин может получать и противозаконным способом (к примеру, насильственным путем или посредством установления подслушивающих устройств и т. п.). Разве это сообразуется с правами человека, законностью? Также не увязывается с ними и распространение любой информации любым способом по своему выбору. Как в таком случае, например, быть с неразглашением государственной и военной или врачебной тайны?

Довольно сомнительно и содержание ст. 2.5.2 (2), согласно которой «принудительный труд запрещается. Не рассматриваются в качестве принудительного труда работа или служба, требуемая от какого-либо лица вследствие приговора суда». От того, что мы запишем в Конституции, что работа в колонии или на стройках народного хозяйства по приговору суда не является принудительной, данная форма труда не превра-

щается в добровольную. Поэтому беспочвенно на словах подвергать изменению то, что в действительности остается неизменным.

Нам представляется, что оптимальный вариант проекта Конституции РСФСР может быть выработан путем объединения усилий разработчиков обоих проектов. Используя все рациональное, что нашло воплощение в содержании, можно заложить прочную правовую основу Российской Федерации на столь ответственном и противоречивом пути ее развития.

Интервью с В.М. Савицким
экспертом Конституционной комиссии РСФСР

Отправным пунктом формирования на территории РСФСР правового государства, несомненно, является создание новой Конституции республики, не просто декларирующей, но и гарантирующей

ПРАВА ГРАЖДАНИНА РОССИИ¹

На днях проект нового Основного Закона Российской Федерации рассматривался в парламенте. Неоднозначно отнеслись к нему депутаты. В результате бурного диспута было отклонено предложение включить обсуждение проекта Конституции в повестку дня предстоящего Съезда народных депутатов РСФСР. Но это не значит, что на проекте поставлен крест. Вполне вероятно, что сам Съезд решит рассмотреть этот важный документ. Не исключено, что окончательное решение о судьбе Конституции примет народ путем всероссийского референдума. Так что все еще впереди. А сам проект опубликован 11 октября в «Российской газете».

Центральным, касающимся непосредственно каждого из нас, является раздел о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина. Именно об этих проблемах наш корреспондент беседует с залуженным деятелем науки РСФСР, доктором юридических наук, профессором Института государства и права Академии наук СССР В.М. САВИЦКИМ

- Валерий Михайлович, права человека, вернее их отсутствие, — это то самое уязвимое место нашего тоталитарного общества, за которое страну Советов презирал весь цивилизованный мир. Именно в борьбе за поправные человеческие права возникло у нас правозащитное движение — предтеча

¹ Куранты. 1991. 19 октября. С. 5.

радикальных демократических преобразований. Что же привнесит в жизнь россиян раздел проекта, посвященный правам человека?

- По глубине и детальности разработки ничего похожего у нас прежде не было. Раздел уникальный. Его можно сравнить, пожалуй, только с Международными пактами о правах человека, которые мы ратифицировали еще в 1973 году. Кстати, ставя свои подписи, наши тогдашние правители в свойственной им двуличной манере лгали и мировой обществу, и собственному народу, ибо, как показало время, они и в мыслях не держали выполнять требования этих документов. А тому, что в основе раздела Конституции лежат пакты, нечего удивляться. Мы ведь сейчас принимаем за стандарт именно общепринятые представления о правах человека.

Остановлюсь на некоторых правах и свободах, закрепленных в проекте. Начну с самого естественного и самого дорогого права человека — права на жизнь. Раньше мы стыдливо о нем умалчивали. Не потому ли, что человеческие жизни уничтожались прежним режимом без счета и без оглядки на суд истории? Составители новой Конституции впервые записали право каждого на жизнь и добавили: «Никто не может быть произвольно лишен жизни» (статья 21). Сразу возникает вопрос: а не произвольно, то есть по закону, может? За что именно, в каком порядке? Я не раз выступал против смертной казни, потому что она — умышленное и хладнокровное убийство государством живого существа. Никто еще не доказал, что смертная казнь способна удержать от совершения преступления. А ошибка в ее применении катастрофична и неисправима.

К сожалению, мы сейчас, видимо, еще не готовы полностью отказаться от применения смертной казни. Однако если мы действительно намерены строить цивилизованное, правовое государство, то как же в Конституции не сказать об исключительности этой меры наказания, о ее преходящем характере, о возможности применения смертной казни только по приговору суда присяжных, о праве приговоренных просить о помиловании? Не могу понять, почему эти минимальные гарантии святого права на жизнь оказались забытыми.

- Можно расценить это как Ваше дополнение к проекту?

- Да, я считаю, что такое уточнение должно быть внесено. Но перейдем к другому немаловажному положению. С детских лет нам внушали: незнание закона не освобождает от ответственности. И мы с этим безропотно соглашались, хотя подсознательно чувствовали фальшь, искус-

ственность такого требования: ведь если я не знаю закона, как же мне его соблюдать и за что отвечать? А незнание проистекало в первую очередь из-за всеобщей атмосферы секретности, окутывавшей в том числе и законотворчество. И чтобы поставить проблему информированности граждан с головы на ноги, проект вводит простое правило: «Законы и другие правовые акты, не опубликованные официально для всеобщего сведения, не являются обязательными» (статья 9). Тайные законы не могут, не должны быть мерилем поведения граждан, основанием для привлечения их к ответственности. Это удачно выражено в статье 44: «Никто не может быть осужден или подвергнут наказанию на основании закона, который не опубликован официально для всеобщего сведения».

- А сейчас есть у нас такие законы?

- Раньше их было очень много. В прошлом году Комитет конституционного надзора СССР насчитал, кажется, более семидесяти закрытых актов, которые регулируют наши права. А мы ничего о них не знали. Теперь вроде бы таких актов нет. Но атмосфера закрытости осталась. Даже народный депутат не может с уверенностью сказать, позволит ли ему сановный чиновник ознакомиться с необходимыми справками, решениями и т. д. А что уж говорить о рядовом гражданине... Вот тут ему на помощь могло бы прийти указание Конституции: «Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы» (статья 42). Новые положения Конституции послужат стимулом к тому, чтобы мы разработали закон, подобный существующему в США — о свободе информации. Он обяжет все государственные органы и общественные объединения периодически публиковать для всеобщего сведения отчеты о своей деятельности (структуру, бюджет, штатную численность и т. п.) и выдавать по запросам граждан копии интересующих их документов, в том числе собранные на них досье. Я думаю, что теперь, когда мы, кажется, разделились со страшным монстром — КГБ, такое право граждан станет реальностью.

- Широкая информированность граждан избавит, будем надеяться, наше общество от страха перед государственными структурами.

- От страха перед всепроникающими щупальцами КГБ — в первую очередь. Ведь несколько поколений советских людей рождались, жили и умирали в состоянии жуткого страха. Он вошел в нашу плоть, стал от-

личительным признаком особой породы существ — «гомо советикус». Только сейчас мы постепенно выдавливаем из себя животный страх перед государством, и новая Конституция с ее демократическими нормами, я убежден, поможет нам быстрее стать нормальными людьми.

Впервые в ранг конституционного принципа возведено гуманное правило: закон, ухудшающий положение гражданина, не имеет обратной силы. И напротив, если новый закон облегчает судьбу человека, то применяется именно этот закон, хотя правонарушение было совершено при действии теперь уже отмененного закона.

- Вы не могли бы привести какой-нибудь пример?

- Предположим, сегодня человек совершил какое-то деяние, которое действующим законом расценивается как преступление, а завтра издается другой закон, не признающий это деяние преступным. Так вот, закон, облегчающий участь, имеет обратную силу. То есть он распространяется на действие, которое было совершено до его принятия, и человек не будет нести ответственности. А вот если сегодня за какое-то преступление дают, допустим, три года лишения свободы, а завтра появляется закон, который предусматривает уже пять лет, то он обратной силы не имеет и больше трех лет виновный ни при каких условиях не получит. Почему я обращаю на это внимание? Потому что раньше такое правило было только в уголовном законе и касалось лишь преступлений. По проекту Конституции (статья 44) оно распространяется на любое правонарушение — уголовное, административное, гражданское, трудовое, процессуальное. Таким образом, в неизбежном противостоянии гражданина и государства еще раз подчеркнута привилегия, которой обладает человек, личность.

- Привилегия для личности — это действительно новая и прекрасная тенденция в нашем законодательстве. Но, насколько я могу судить, «у нас есть немало законов, которые простому человеку не то, что привилегий, но даже элементарных стартовых условий не создают для отстаивания своих прав, нарушенных должностным лицом. У чиновника и фактически, и юридически всегда больше возможностей настоять на своем. Не так ли?

- В Вашем наблюдении есть резон. И я могу привести пример, — опять же ссылаясь на проект, подтверждающий необходимость в некоторых случаях «подтянуть» права гражданина до уровня прав представителя государства. Чтобы справедливо решить дело, суду нужно выслушать обе спорящие стороны. В гражданском процессе — истца и

ответчика, в уголовном — обвинителя и защитника. Причем каждая из сторон должна иметь равные права для доказывания своих утверждений и опровержения доводов другой стороны. Когда эти условия соблюдены, судебное разбирательство строится на демократическом принципе состязательности, обеспечивающем полноту и всесторонность исследования доказательств и, как следствие этого, вынесение объективного решения. Я говорю об этих довольно простых вещах потому, что до сих пор некоторые кондовые приверженцы примата государственного начала во всех сферах нашей жизни продолжают отрицать равенство прав участников процесса. Как можно, возмущаются они, ставить прокурора, представляющего интересы государства, на одну доску с подсудимым, его защитником! Ведь состязание с подсудимым, мол, принижает роль государственного обвинителя. Стараниями таких радетелей чести мундира из нашего процесса тупо и методично изгонялась идея равноправия сторон, состязательности. Да и сам этот термин оказался вне текста закона, напичканного этатистской, то есть возвеличивающей роль государства, фразеологией. После этого пространного разъяснения мне остается лишь процитировать статью 115 проекта: «Судопроизводство осуществляется на основе принципа состязательности». Согласитесь, дальнейшие комментарии излишни.

- Валерий Михайлович, помните горькую народную поговорку: «Был бы человек — статья найдется»? Пришло время, и мы, хотя и стыдливо, заговорили наконец о фактах нарушения законности. Так интеллигентно именовалась практика выколачивания нужных следствию показаний. Еще было такое присловие: «Битье определяет сознание». Как проект противостоит практике произвола?

- Думаю, в нем предусмотрены достаточные гарантии, чтобы прошлое не повторилось. Он категорически запрещает пытки, насилие, другое жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание. Гарантией служит и такое правило, записанное в статье 45: «Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы». Мне не верят, когда я говорю, что такого азбучного правила никогда не было и нет не только в действующих конституциях Союза и республик, но и ни в одном другом нашем законе. Однако это так. И отсутствием подобной нормы нередко пользуются недобросовестные следователи и потакающие им судьи, когда в качестве доказательств принимают, скажем, показания обвиняемого или свидетеля, полученные с

применением насилия, угроз, обмана и тому подобных мер. Или когда в суде ссылаются на документы, неизвестно откуда и каким путем попавшие в дело. Установить истину можно только с помощью истинных, законных средств. Таков философско-нравственный смысл этого нового положения проекта.

Вот еще о чем следует сказать. Если жену заставляют давать показания против привлеченного к ответственности мужа или мать — против сына, то этих людей ставят в ужасное, просто невыносимое положение. С одной стороны, родственные чувства, естественные семейные узы требуют: спаси, не выдавай. А с другой — угроза уголовной ответственности за отказ говорить правду. Как быть? Проект так отвечает на этот давний, мучительный вопрос: «Никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга (супруги) и близких родственников» (статья 45). Думаю, такое решение справедливо, потому что оно опирается на человеческое, нравственное начало.

Как видите, даже те немногие права, которых нам удалось коснуться в беседе, отчетливо показывают нацеленность документа. Десятилетиями нас приучали к приоритету государственных интересов перед интересами человека. Теперь придется избавляться от этого холуйского, рабского представления. Государство для человека, а не наоборот — это главная, центральная идея проекта Конституции, и она буквально пронизывает каждую ее статью.

- Любые права остаются декларациями, благими пожеланиями, если отсутствуют гарантии их соблюдения. Так у нас было с 17-го года и остается по сей день. Люди, чьи права попораны, пишут и приходят к нам в редакцию почти каждый день. Изменит ли что-либо новая Конституция России?

- Авторы проекта, выстраивая систему гарантий прав и свобод человека, с полным основанием выдвигают на первый план защиту их по суду. Мировой опыт свидетельствует: судебная власть — вот кто в состоянии надежно оградить человека от любых посягательств, в том числе и со стороны государства. Но люди не шли, да и сейчас не особенно идут в суд, низведенный тоталитарным режимом до роли обычного управленческого учреждения. Настоящая судебная власть как одна из структур правового государства может возникнуть лишь в результате приобретения судом качественно новых функций, отнюдь не сводимых к правосудию. Это очень важно подчеркнуть: в контексте системы сдержек и противовесов судебную власть характеризует

не столько правосудие, сколько юридическая возможность оказывать активное воздействие на законодательную и исполнительную власти, уравновешивать их. Вот эти-то полномочия, когда они предоставлены суду, превращают его в мощную стабилизирующую силу, способную защитить права и свободы граждан, уберечь общество от разрушительных социальных конфликтов. Значит, мало установить, что суд решает конкретные гражданские и уголовные дела, можно и нужно обращаться к суду, когда права или интересы гражданина ущемлены органами управления — той же мэрией, другими исполнительными органами, общественными организациями, должностными лицами. И такое право предусмотрено в статье 42 проекта. А что касается судебного контроля за законодательной деятельностью, то проект вводит два новых правила. Первое. Акты, признанные Конституционным Судом Российской Федерации неконституционными, утрачивают силу со дня официального опубликования соответствующего решения Конституционного Суда. Это положение распространяется и на законы, принятые Верховным Советом России, и на акты Президента, и на решения Совета министров Российской Федерации.

И второе. Если суд (речь идет о любом суде, в том числе районном) при рассмотрении конкретного дела признает, что закон, который надлежит применить, противоречит Конституции, то он приостанавливает производство по делу и обращается в Конституционный Суд с представлением о признании этого закона неконституционным. То есть все судебные звенья обладают правом конституционного контроля. Это принципиальная норма. Суд и юридически, и фактически становится органом, контролирующим законодателя. Впервые парламенту и Президенту придется думать, как отреагируют суды на принятый закон или указ. Сейчас такой заботы у них нет. И это снижает ответственность.

- Но ведь наши суды, даже департизированные, весьма зависимы от власть предержащих. Жилье, транспорт, помещение для суда — все это не от Бога, а от начальства. А строптивного судью и заменить могут.

- Проект предусматривает совершенно новый способ формирования судов, никогда у нас не применявшийся по причине своей «буржуазности». В проекте сказано, что судьи несменяемы и увольняются в отставку по достижении определенного возраста (во многих странах 70 лет). Досрочно освободить судью от работы можно только по основаниям, точно указанным в законе: приговор суда за преступление, тяжелая болезнь и

т. д. Судьи Верховного Суда и Конституционного Суда Российской Федерации назначаются парламентом по представлению Президента. Видимо, также должны назначаться и другие судьи. Я глубоко убежден, что проектируемый порядок формирования судов сделает их по-настоящему независимыми.

А пока... Пока остается надеяться, что здравый смысл не покинет народных депутатов России, которые 28 октября соберутся на свой очередной Съезд. Конечно, проблемы федеративного устройства и организации государственной власти, разделяющие сейчас депутатский корпус, крайне важны и непросты. Но компромиссы — это уже доказано — возможны всегда. Главное не выплеснуть с водой ребенка. Надо любой ценой сохранить тот комплекс прав и свобод граждан, который уже заложен в проекте Конституции. Пора начинать жить с распрямыми плечами.

Беседу вел Лев ЛИН

**V. ПРОЕКТЫ КОНСТИТУЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПОСТУПИВШИЕ В КОНСТИТУЦИОННУЮ
КОМИССИЮ В 1992 г.**

Проект

Проект предложен Российской коммунистической рабочей партией и по решению Оргбюро ЦК РКРП от 3 марта 1992 г., направляется в средства массовой информации для всенародного обсуждения.

При подготовке настоящего проекта рабочей группой под руководством народного депутата РСФСР, члена Конституционной комиссии Ю.М. Слободкина использованы: Конституция РСФСР 1918 г., Конституции СССР 1936 и 1977 годов, Конституция РСФСР 1978 г., проект Конституции РСФСР, подготовленный депутатской группой «Коммунисты России», решение Совета рабочих Ленинграда «О будущем государственном устройстве России».

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ¹

Сознавая свою историческую ответственность за тысячелетнюю судьбу Государства Российского, его настоящее и будущее, преклоняясь перед памятью предков, отстаивавших честь и достоинство Отечества на полях брани и на полях мирного труда, свято чтя нетленный подвиг отцов и дедов, защитивших свободу и независимость народов СССР в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и спасших человечество от фашистского порабощения, отдавая дань глубокого уважения многомиллионной армии рабочих, крестьян, патриотической интеллигенции и военнослужащих, возрождавших страну из послевоенной разрухи и не утративших веры в идеалы Свободы, Равенства, Братства и Справедливости, храня верность Красному Знамени Великой Октябрьской Социалистической Революции 1917 года, мы — представители Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих от имени уполномочивших нас трудовых коллективов заявляем следующее:

- развалу страны, ограблению народа, распродаже его исторической среды обитания, беззастенчивому расхищению отечественных природных ресурсов, бесправию, нищете, разбойничьим ценам на основные продукты питания и товары жизненной необходимости, провоцированию межнациональной напряженности, беззаконию и произволу кладется конец;

- суверенная воля народов СССР, высказавшихся на референдуме 17 марта 1991 года за сохранение Союза Советских Социалистических Республик, подлежит неукоснительному и безусловному исполнению;

- антинародные решения по расчленению страны и реставрации капитализма, осуществляемые силами, совершившими августовско-декабрьский государственный переворот, как несовместимые с результа-

¹ Народная правда. 1992. 3 марта.

тами референдума от 17 марта 1991 года о будущем СССР, являются недействительными.

С тем, чтобы покончить с политикой национального позора и унижения, предотвратить трагический исход для судьбы Отечества и народа, Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих принимает настоящую Конституцию и объявляет ее Основным Законом РСФСР.

Раздел I. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ РСФСР

ГЛАВА I. СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ ПОЛИТИЧЕСКОГО СТРОЯ

Статья 1. Россия (Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика) — республика Советов трудящихся, ставящая целью уничтожение эксплуатации человека человеком, всестороннее развитие каждой личности, сокращение социального неравенства на основе роста общественного богатства вплоть до полного устранения деления общества на классы.

Российская Советская Республика строится на основе свободного союза свободных наций как многонациональное федеративное государство, выражающее волю и интересы трудящихся всех наций и народностей, связанных общей территорией, экономикой и исторической судьбой.

РСФСР неизменно хранит верность равноправному политическому, экономическому и оборонительному союзу народов, образующих Союз Советских Социалистических Республик.

Статья 2. Вся власть в РСФСР принадлежит народу, который осуществляет ее непосредственно и через систему Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих, а также через органы самоуправления.

Статья 3. Государство создано и действует в интересах обеспечения и защиты прав и свобод граждан. РСФСР гарантирует равные возможности для всестороннего развития личности, социальную справедливость, уважение и охрану прав каждого.

Статья 4. Основу государственной власти РСФСР составляют Советы коллективов, рабочих, крестьян, специалистов и служащих, а также граждан по месту жительства, объединяющие все слои и группы населения в единую систему органов народного представительства.

Статья 5. В РСФСР обеспечивается главенство Конституции и законов над всеми нормативными актами.

Принятие противоречащих Конституции РСФСР законов и нормативных актов не может быть оправдано и влечет их недействительность.

Никто не должен исполнять законы и нормативные акты, принятые в обход или с нарушением Конституции РСФСР.

Статья 6. РСФСР гарантирует политическим партиям, профсоюзным, молодежным, иным объединениям и массовым движениям равноправное участие в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами через своих представителей, избранных в Со-

веты рабочих, крестьян, специалистов и служащих, либо в советы граждан по месту жительства, и в других формах, предусмотренных Конституцией и законами республики.

Право собственности на сооружения, имущество и средства политических партий, профессиональных союзов и других общественных объединений охраняется законом.

Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению компетентного суда.

Статья 7. Цензура в отношении средств массовой информации, действующих на основе Конституции и закона, не допускается, монополизация средств массовой информации государством, иными юридическими лицами, а также гражданами либо группами граждан объявляется незаконной.

Запрещаются любые формы пропаганды и распространения взглядов и идеологий, сеющих расовую, национальную, религиозную вражду и ненависть, человеконенавистничество и насилие.

Статья 8. Церковь отделена от государства, а государство — от церкви.

Религиозные объединения самостоятельны и пользуются правами юридического лица.

ГЛАВА II. ПРИНЦИПЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТРОЯ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 9. Экономическую основу РСФСР составляет общественная собственность на средства производства в форме советской (общенародной) и коллективной собственности, а также личная собственность отдельных граждан или групп граждан.

Паразитические формы собственности, основанные на эксплуатации человека человеком, как деформирующие принципы социальной справедливости, не допускаются.

Действия органов государственной власти и управления, направленные на понуждение трудовых коллективов к изменению форм собственности, на которой базируется их деятельность, признаются противоправными и влекут за собой предусмотренную законом ответственность для должностных лиц любого ранга и уровня.

Форма собственности, на которой основывается хозяйственно-производственная деятельность трудового коллектива, не может быть изменена без его согласия.

Статья 10. Трудящимся принадлежит не отчуждаемое без их воли и согласия право на средства производства и результаты труда. Они участвуют в управлении предприятиями через свои советы, профессиональные союзы и другие органы самоуправления.

Высший контроль за рациональным использованием всех форм собственности в интересах общества принадлежит трудящимся: он осуществляется через Советы рабочих, крестьян, специалистов и служащих и другие органы народовластия.

Единственным источником общественного богатства и благосостояния является свободный общественно полезный труд.

Закон гарантирует всем работникам справедливые условия труда, увольнения, оплаты, охраны труда, защиты трудовых прав и представительство их интересов через советы трудовых коллективов и профессиональные союзы.

Экономические преобразования, влекущие за собой массовую безработицу, признаются неконституционными и запрещаются.

Статья 11. В исключительной собственности всего народа находятся земля, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии, основные средства производства в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве, средства транспорта и связи, банки, имущество организованных государством торговых, коммунальных и иных предприятий, основной городской жилищный фонд, а также другое имущество, необходимое для осуществления общенародных государственных задач.

Народная собственность на предприятиях и в организациях реализуется преимущественно в форме полного хозяйственного ведения трудового коллектива, а также в форме непосредственного государственного управления при сохранении за трудовым коллективом права участия в управлении через систему Советов трудящихся.

Статья 12. Государство содействует развитию и поощряет деятельность предприятий и организаций, основанных на коллективной собственности.

Правом коллективной собственности обладают колхозы, коллективы арендаторов, кооперативы и другие объединения трудящихся.

Земли, занимаемые колхозами и другими землепользователями, производящими товарную продукцию по договорам контрактации и государственным заказам, закрепляются за ними в бесплатное и бессрочное пользование.

Статья 13. Собственность гражданина РСФСР является его личным достоянием и используется как для удовлетворения материальных и духовных потребностей, так и для ведения хозяйства и иной не запрещенной законом деятельности.

Трудовая собственность граждан на предметы потребления не ограничивается в своих размерах и беспрепятственно реализуется ими, если это не нарушает прав других граждан и организаций.

Граждане и члены их семей могут использовать принадлежащие им средства производства для занятия индивидуальной трудовой деятельностью либо для ведения семейных хозяйств и предприятий.

Для ведения крестьянского и личного подсобного хозяйства, других видов хозяйственной деятельности граждане вправе иметь земельные участки в пожизненном и наследуемом владении либо в пользовании.

Земля не является товаром и не может являться предметом купли-продажи, а также залога.

Статья 14. При возникновении угрозы произвольного изменения формы собственности, на базе которой осуществляется деятельность трудового коллектива, от кого бы эта угроза ни исходила, включая угрозу со стороны органов государственной власти и управления, трудящиеся имеют право на отражение этой угрозы путем формирования рабочих дружин, призванных осуществлять охрану собственности, находящейся в полном хозяйственном ведении или пользовании трудового коллектива.

РСФСР создает условия планомерного осуществления научно-технического прогресса и поощряет хозяйственную инициативу трудовых коллективов и граждан, направленную на динамичное развитие производства, рост производительности труда, повышение благосостояния общества и уровня жизни каждого труженика.

Статья 15. Экономика РСФСР является самостоятельной составной частью народно-хозяйственного комплекса, сформировавшегося на территории СССР.

Экономические отношения РСФСР с Союзом ССР и другими союзными республиками определяются положениями Союзного договора и отдельными соглашениями.

РСФСР участвует в выработке и реализации общесоюзной экономической политики и в управлении общесоюзной собственностью, находящейся на ее территории.

ГЛАВА III. ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 16. РСФСР проводит социальную политику, направленную на обеспечение социальной справедливости.

Минимальные размеры заработной платы, стипендий учащимся и пенсий устанавливаются с таким расчетом, чтобы был обеспечен достойный человека и обоснованный достигнутой величиной общественного богатства уровень жизни.

Рост реальных доходов населения стимулируется (в том числе путем снижения цен), а их регулирование государство осуществляет путем установления экономически и социально обоснованных налогов на доходы и на наследство.

Статья 17. РСФСР осуществляет гуманную демографическую политику, охрану материнства и детства, оказывает необходимую помощь семье как основной социальной ячейке общества, обеспечивает гарантированный прожиточный минимум многодетным семьям.

Статья 18. Молодежная политика в РСФСР направлена на обеспечение молодым людям условий для получения всех видов общего и профессионального образования, рабочих мест в соответствии с призванием, способностями, уровнем образования и с учетом общественных потребностей.

Государственные программы поддержки молодых семей должны предусматривать получение ими жилья на льготных условиях. К разработке указанных программ обязательно привлекаются молодежные организации.

Государство заботится о совершенствовании системы бесплатного и квалифицированного здравоохранения, социального обеспечения, народного образования, культуры и спорта.

Статья 19. Постоянная забота о развитии искусства, литературы, народного творчества, библиотечного дела, создание условий для подъема интеллектуального, духовного и нравственного уровня народа составляют первостепенную задачу государственной политики РСФСР в области культуры.

Государство не допускает распространения произведений и видов деятельности, подрывающих нравственные устои общества.

Раздел II.

О ПРАВАХ, СВОБОДАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ГРАЖДАН

ГЛАВА IV. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГРАЖДАН

Статья 20. Права, свободы и обязанности граждан РСФСР устанавливаются Конституцией и законами РСФСР.

В интересах своих граждан РСФСР участвует в разработке и осуществлении единой общесоюзной политики в области прав граждан, применяет на своей территории соответствующее законодательство Союза ССР.

Статья 21. Все права и свободы, закрепленные в Конституции РСФСР, защищаются судом.

Забота об интересах государства, неукоснительное соблюдение Конституции и законов РСФСР и СССР — долг каждого гражданина РСФСР.

Статья 22. Права граждан неотделимы от их обязанностей. Каждый свободно действует в соответствии со своими правами и обязанностями. Он не должен при этом нарушать права и законные интересы других граждан, наносить ущерб государственной и общественной безопасности, правопорядку и нравственным устоям общества.

Статья 23. Все граждане РСФСР независимо от национальности, расы, социального происхождения, пола, языка, отношения к религии, места жительства, рода занятий, имущественного положения, политических и иных убеждений, партийной принадлежности и других обстоятельств равны перед законом и судом.

Статья 24. Женщина и мужчина имеют равные права во всех сферах жизни.

Статья 25. Равноправие граждан различных рас и национальностей гарантируется возможностями пользоваться родным языком, обучения на родном языке, сохранения и развития национальной культуры.

Прямое или косвенное ограничение прав либо установление привилегий или преимуществ по расовым и национальным признакам наказывается по закону.

Государство обеспечивает защиту прав национальных меньшинств.

ГЛАВА V. ГРАЖДАНСТВО РСФСР

Статья 26. В РСФСР устанавливается единое гражданство. Каждый гражданин РСФСР является одновременно гражданином Союза ССР. Он пользуется всеми правами и свободами, несет все обязанности граждан, закрепленные Конституцией и законами Союза ССР.

Гражданин РСФСР, проживающий на территории республики, входящей в состав РСФСР, является одновременно гражданином данной республики. На него распространяются все права, свободы и обязанности, закрепленные Конституцией и законами РСФСР.

Граждане других союзных республик пользуются на территории РСФСР всеми правами и несут все обязанности граждан РСФСР без каких-либо ограничений и изъятий.

Статья 27. Гражданин РСФСР не может быть лишен гражданства и права на изменение гражданства. Гражданин РСФСР не может быть выслан за пределы РСФСР и СССР.

Статья 28. РСФСР защищает права граждан РСФСР на территории других союзных республик в соответствии с Конституцией и законами Союза ССР.

Граждане РСФСР за рубежом пользуются защитой и покровительством РСФСР и СССР.

Статья 29. Иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории РСФСР, обеспечиваются права и свободы, закрепленные Конституциями РСФСР и СССР, в соответствии с нормами международного права. Иностранцы граждане и лица без гражданства обязаны уважать и соблюдать Конституцию и законы РСФСР. Они могут пользоваться в РСФСР правом убежища.

ГЛАВА VI. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 30. Граждане РСФСР имеют право на труд, то есть на получение гарантированной работы, — включая право на свободу трудового договора о работе на предприятии, в учреждении и организации, право выбора профессии и рода занятий в соответствии со своими желаниями, способностями и специальной подготовкой, право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

Вознаграждение работника за труд не может быть ниже официально установленного прожиточного минимума. Государство способствует утверждению принципа равной оплаты за равный труд.

Государство обеспечивает занятость населения, исключаящую безработицу, осуществляет программы бесплатного профессионально-технического обучения и подготовки, перепрофилирования работника с учетом социальных потребностей.

Статья 31. Граждане РСФСР имеют право на отдых. Оно обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превыша-

ющей 40 часов, ежегодных оплачиваемых отпусков продолжительностью не менее 24 рабочих дней, еженедельных выходных и праздничных дней, сокращенного рабочего дня для ряда профессий и производств, а также иные гарантии.

Статья 32. Граждане РСФСР имеют право на охрану здоровья, то есть на бесплатную квалифицированную медицинскую помощь через систему государственных учреждений здравоохранения.

Право на охрану здоровья обеспечивается путем расширения сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан, занятий физической культурой и спортом, развития и совершенствования техники безопасности и производственной санитарии, проведения мероприятий по охране окружающей среды и иными средствами.

Статья 33. Граждане РСФСР имеют право на бесплатное среднее, среднее специальное, профессионально-техническое и высшее образование.

Оно обеспечивается предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам; бесплатной выдачей школьных учебников, возможностью обучения в школе на родном языке; созданием условий для самообразования.

Обязательным является среднее образование.

Статья 34. Граждане РСФСР имеют право на жилище. Это право обеспечивается развитием и охраной государственного и общественного жилищного фонда, содействием кооперативному и индивидуальному жилищному строительству, справедливым распределением под общественным контролем жилой площади, предоставляемой по мере осуществления программы строительства благоустроенного жилья, а также доступной платой за квартиру и коммунальные услуги.

Находящиеся в пользовании граждан жилые помещения государственного и общественного жилищного фонда могут передаваться или приобретаться в личную собственность.

Произвольное лишение граждан жилища не допускается.

Граждане РСФСР обязаны бережно относиться к предоставленному им жилищу.

Статья 35. Граждане РСФСР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности (и установление на этом основании либо по другим основаниям группы инвалидности), в случае рождения ребенка, а также потери кормильца.

Пенсии, пособия, а также другие виды социальной помощи выплачиваются за счет средств государственного социального страхования и должны обеспечивать уровень жизни граждан не ниже прожиточного минимума.

Статья 36. Граждане РСФСР имеют право на пользование достижениями культуры и на участие в культурной жизни. Свобода художественного, научного и технического творчества, а также защита авторских прав граждан гарантируются.

Эти права обеспечиваются ростом затрат на науку и культуру и увеличением свободного времени по мере роста производительности общественного труда.

Статья 37. Граждане РСФСР имеют право на благоприятную окружающую среду.

ГЛАВА VII. ЛИЧНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 33. Гражданам гарантируется защита от любых посягательств на жизнь, здоровье, личную безопасность. Смертная казнь впредь до полной ее отмены применяется только по приговору суда как высшая мера наказания за особо тяжкие преступления.

Статья 39. Гражданам РСФСР гарантируются: охрана чести и достоинства личности; неприкосновенность личности; тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфных сообщений; неприкосновенность жилища; свобода совести; свобода передвижения, выбора места пребывания, жительства; право на обжалование действий государственных и общественных органов, а также действий должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Статья 40. Семья, материнство и детство находятся под защитой государства.

Статья 41. Граждане РСФСР обязаны уважать права и законные интересы, честь и национальное достоинство других лиц.

ГЛАВА VIII. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 42. Граждане РСФСР имеют право на самоуправление и участие в управлении государственными и общественными делами как непосредственно, так и через своих представителей.

Граждане участвуют в обсуждении законов и решений общегосударственного и местного значения, в референдумах.

Статья 43. Гражданам РСФСР гарантируется право на получение достоверной информации о положении дел во всех сферах государственной, общественной и международной жизни, а также по вопросам прав, законных интересов и обязанностей граждан; свобода печати, право пользования государственными радио и телевидением.

Статья 44. Граждане РСФСР имеют право на свободу слова, мнений, убеждений, их беспрепятственное выражение и распространение. Никто не может быть подвергнут преследованиям за свои убеждения.

Запрещаются публичные призывы к насильственному свержению советского общественного и государственного строя, к терроризму, разжиганию расовой, национальной и религиозной вражды, оскорблению чести и достоинства граждан.

Статья 45. Гражданам РСФСР обеспечивается свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Органы государственной власти и управления не имеют права устанавливать и взимать плату в какой бы то ни было форме за проведение собраний и митингов на площадях, других открытых пространствах городов и населенных пунктов, за проведение уличных шествий и демонстраций.

Статья 46. Граждане РСФСР имеют право на личное и коллективное обращение в государственные органы и общественные организации.

На должностных лиц возлагается обязанность рассматривать эти обращения, отвечать на них и принимать необходимые меры.

Статья 47. Граждане РСФСР имеют право объединяться в политические партии и общественные организации, участвовать в массовых движениях.

Не допускается существование партий, общественных объединений и движений, стремящихся к насильственному свержению советского государственного и общественного строя РСФСР, имеющих военизированный или тайный характер, либо преследующих террористические цели.

Статья 48. Граждане РСФСР имеют право избирать и быть избранными. Гарантируется всеобщее и равное избирательное право без каких-либо ограничений цензов.

Статья 49. Граждане РСФСР обязаны защищать Отечество, нести воинскую службу в составе Вооруженных Сил СССР.

Гражданам РСФСР, участвующим в обороне страны, охране общественного порядка и безопасности, и членам их семей обеспечиваются социальные, материальные и иные гарантии.

Статья 50. Гражданам РСФСР гарантируется право осуществлять свои коллективные права через трудовые коллективы, членами которых они являются.

Трудовым коллективам принадлежит основная роль в формировании Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих.

Статья 51. Трудовые коллективы непосредственно участвуют в делах предприятия, организации и учреждения, создают органы производственного самоуправления, ведут переговоры и заключают коллективные договоры с администрацией или иными органами управления предприятием, обеспечивают и защищают свои экономические и социальные интересы в формах, не противоречащих закону, включая создание ассоциаций советских предприятий, коллективы которых нанимают администрацию с оплатой ее труда в зависимости от заработка членов коллектива.

Статья 52. Свобода деятельности профсоюзов на предприятиях, в учреждениях и организациях, право трудящегося вступать в любые профсоюзы по своему выбору, а также право профсоюзных организаций на объединение и вступление в международные профсоюзные ассоциации гарантируется.

Статья 53. Государство обеспечивает справедливое разрешение коллективных споров между работниками и администрацией предприятий, независимо от форм собственности.

Трудовые коллективы имеют право на забастовку.

Статья 54. Права потребителей в РСФСР охраняются законом.

Раздел III.

НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РСФСР

ГЛАВА IX. РСФСР КАК ГОСУДАРСТВЕННО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В СОСТАВЕ СССР

Статья 55. РСФСР входит в Союз равноправных Советских Социалистических Республик. В соответствии с Союзным договором часть своих прав РСФСР осуществляет через союзные органы. Вне пределов этих прав РСФСР непосредственно осуществляет всю полноту государственной власти.

Статья 56. Территория РСФСР едина. Отчуждение части территории РСФСР без согласия народа, выраженного путем референдума, рассматривается как тягчайшее преступление. Результаты референдума имеют юридическую силу, если за отчуждение части территории РСФСР высказалось более 80 процентов населения от его общей численности.

Статья 57. РСФСР участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности Союза ССР, выработке военной доктрины и основных направлений военного строительства СССР, определении общей структуры и численности Вооруженных Сил, размеров бюджетных ассигнований и материально-технических ресурсов на оборону РСФСР.

Статья 58. РСФСР проводит политику укрепления всеобщего мира, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества со всеми странами и народами и участвует в выработке и реализации основных направлений политики Союза ССР на международной арене.

ГЛАВА X. ПРИНЦИПЫ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РСФСР

Статья 59. Субъектами РСФСР являются советские социалистические республики и автономные образования, правовое положение которых в составе РСФСР определяется федеративным договором.

На территории РСФСР могут создаваться национальные районы, не являющиеся субъектами федерации.

Края и области РСФСР наделяются в финансово-экономической и социально-культурной сферах равными с республиками правами.

Территория субъектов федерации, краев и областей не может быть изменена без их согласия.

Статья 60. Субъекты федерации осуществляют все полномочия государственной власти, кроме тех, которые в соответствии с Федеративным и Союзным договорами отнесены к ведению РСФСР и Союза ССР.

Они обладают правом законодательной инициативы в высших представительных органах РСФСР и СССР.

Статья 61. Субъекты федерации могут передавать отдельные полномочия из своей компетенции РСФСР, а РСФСР — субъектам федерации, краям и областям с их согласия.

Статья 62. Субъекты федерации самостоятельно устанавливают свое административно-территориальное деление и систему органов государственного управления.

Статья 63. Субъекты федерации, края и области в пределах своей компетенции могут вступать в экономическое и социально-культурное сотрудничество между собой и с другими республиками — субъектами Союза ССР, а также их административно-территориальными образованиями.

Статья 64. В пределах полномочий РСФСР Конституция и законы федерации обладают верховенством на всей территории РСФСР.

Разногласия по поводу правомерности республиканских законов разрешаются Конституционным Судом РСФСР.

Статья 65. В РСФСР обеспечивается свободное пользование языками народов РСФСР во всех сферах государственной и общественной жизни.

В РСФСР общегосударственным является русский язык; употребление его в государственных органах и общественных организациях гарантируется.

Субъекты РСФСР могут самостоятельно устанавливать свои государственные языки, которыми в их учреждениях пользуются наряду с общегосударственным языком.

Для граждан РСФСР пользование общегосударственным языком и государственными языками является правом, а не обязанностью.

Раздел IV. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАРОДОВЛАСТИЯ В РСФСР. СОВЕТЫ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯН, СПЕЦИАЛИСТОВ И СЛУЖАЩИХ

ГЛАВА XI. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ

Статья 66. Представительными органами государственной власти в республике являются Советы трудящихся. В систему Советов входят: советы коллективов и советы граждан по месту жительства; районные (городские), окружные Советы рабочих, крестьян, специалистов и служащих; краевые, областные съезды Советов трудящихся; съезды Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих субъектов федерации и, наконец, Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих.

Срок полномочий Советов и съездов Советов трудящихся всех уровней — 5 лет.

Примечание: служащими считаются не только лица гражданских профессий, но и лица, проходящие действительную воинскую службу и находящиеся на кадровой военной службе.

Статья 67. Депутаты в советы коллективов выдвигаются и избираются коллективами структурных подразделений предприятий, организаций и учреждений. Депутаты в районные (городские) Советы трудящихся (рабочих, крестьян, специалистов и служащих) выдвигаются и избираются трудовыми коллективами и гражданами по месту жительства по нормам представительства, устанавливаемым законом о выборах и отзыве депутатов Советов.

Депутаты в советы граждан по месту жительства выдвигаются и избираются неработающими гражданами, лицами, занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью, и другими гражданами, не являющимися членами трудовых коллективов, по нормам представительства, устанавливаемым законом.

Статья 68. Депутаты краевых, областных и республиканских (республик в составе РСФСР) съездов Советов трудящихся избираются на сессиях районных (городских) и окружных (автономных округов) Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих.

Депутаты Всероссийского съезда Советов трудящихся (рабочих, крестьян, специалистов и служащих) избираются на краевых, областных и республиканских (республик в составе РСФСР) съездах Советов.

Статья 69. Депутаты советов коллективов, граждан по месту жительства, районных (городских) и окружных Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих (трудящихся) могут быть отозваны избирателями в любое время.

Депутаты съездов Советов трудящихся могут быть отозваны в любое время избравшим их Советом либо съездом Советов, а также избирателями, избравшими их в соответствующий районный (городской) или окружной Совет.

Статья 70. Для ведения текущей работы советы коллективов, районные (городские) и окружные Советы, краевые, областные и республиканские (республик в составе РСФСР) съезды Советов трудящихся избирают исполнительные комитеты.

Исполнительные комитеты руководят через соответствующие отделы и управления социально-экономическим и культурным строительством на подведомственной территории.

Члены исполнительных комитетов могут быть отозваны из состава исполнительного комитета в любое время избравшим их Советом либо съездом Советов трудящихся.

Круг членов исполнительного комитета, которые на срок своих полномочий освобождаются от основной работы, определяется на сессии Совета трудящихся (съезде).

Освобожденные от основной работы члены исполнительного комитета не могут получать заработную плату свыше среднего заработка высококвалифицированного рабочего данного региона.

Статья 71. Советы и съезды Советов трудящихся могут создавать комиссии и комитеты из числа депутатов по различным направлениям государственной, социально-экономической и культурной деятельности Совета трудящихся (съезда).

Освобождение председателей комитетов и комиссий от основной работы на весь срок полномочий может иметь место в исключительных случаях и только по решению соответствующего Совета или съезда Советов трудящихся.

Статья 72. Председатели, заместители председателей и секретари исполнительных комитетов Советов и съездов Советов трудящихся избираются на сессиях соответствующих Советов и съездах на срок полномочий последних. Они могут быть в любое время освобождены от своих постов по решению Совета или съезда Советов.

Исполнительные комитеты являются коллегиальными органами власти в перерывах между сессиями Советов и съездами Советов трудящихся.

Статья 73. Сессии Советов и съезды Советов трудящихся проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Статья 74. Депутаты являются полномочными представителями трудовых коллективов и граждан по месту жительства в органах власти.

Депутатам обеспечиваются условия для эффективного осуществления их прав и обязанностей.

Привлечение депутатов к уголовной ответственности на соответствующей территории возможно только с согласия Совета или съезда Советов трудящихся.

Депутаты отчитываются перед избирателями и соответствующими Советами и съездами, избравшими их в состав вышестоящего Совета (съезда).

ГЛАВА XII. ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯН, СПЕЦИАЛИСТОВ И СЛУЖАЩИХ (СЪЕЗД СОВЕТОВ ТРУДЯЩИХСЯ)

Статья 75. Высшим органом государственной власти РСФСР является Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих (Съезд Советов трудящихся). Съезд является однопалатным органом высшей власти РСФСР и избирается в составе 500 депутатов.

Статья 76. Всероссийский съезд Советов избирает Центральный исполнительный комитет в составе 21 человека из числа депутатов Съезда.

В состав Центрального исполнительного комитета по должности входят Председатель ЦИК, первый заместитель Председателя, два заместителя Председателя и секретарь ЦИК.

Статья 77. Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих действует в соответствии с настоящей Конституцией.

Статья 78. По предложению ЦИК Съезд утверждает кандидатуру Председателя Совета Министров РСФСР и персональный состав членов Правительства.

Совмещение должностей Председателя ЦИК и Председателя Совета Министров РСФСР не допускается.

Освобождение членов Правительства, включая заместителей Председателя Совета Министров РСФСР, в перерывах между Съездами осуществляется постановлениями ЦИК, утверждаемыми на ближайшем Съезде.

Председатель Совета Министров РСФСР может быть освобожден от должности только по постановлению Съезда на основании представления ЦИК либо в связи с подачей в отставку.

В случае болезни Председателя Правительства или других уважительных причин, исключающих возможность исполнения им своих обязанностей, постановлением ЦИК исполнение обязанностей Председателя Правительства возлагается на одного из его первых заместителей.

Статья 79. Заседания ЦИК, проводимые по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц, считаются правомочными, если в них принимают участие не менее двух третей его состава.

ЦИК является коллегиальным главой РСФСР. Представительство от имени ЦИК осуществляет его Председатель. ЦИК является постоянно действующим органом государственной власти.

Статья 80. Всероссийские съезды Советов созываются по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Внеочередной Съезд созывается по требованию одной пятой части депутатов, либо по решению высшего органа власти республики в составе РСФСР, а также по решению съездов двух областей (краев) и по решению съездов Советов двух автономных образований. Кроме того, Всероссийский съезд может быть досрочно созван по постановлению ЦИК.

Статья 81. Всероссийский съезд Советов образует комиссии и комитеты, утверждает их председателей и определяет порядок работы.

Статья 82. Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих правомочен рассматривать и решать любой вопрос, относящийся к ведению РСФСР.

К исключительному его ведению относятся:

- принятие Конституции РСФСР и законов РСФСР, внесение в них изменений;
- принятие в состав РСФСР новых субъектов федерации, образование новых краев и областей;
- рассмотрение вопросов об изменении границ РСФСР, если это не связано с отчуждением части территории РСФСР;
- определение внешней и внутренней политики РСФСР; утверждение республиканских и региональных программ экономического, социального и национально-культурного развития; утверждение Российского союза ассоциаций советских предприятий;
- избрание Центрального исполнительного комитета;
- утверждение Правительства РСФСР;

V. Проекты Конституции РФ, поступившие в Конституционную комиссию в 1992 г.

- решение вопросов о доверии Правительству РСФСР и его Председателю;
- решение вопросов о проведении всероссийского референдума;
- избрание Верховного Суда РСФСР, Конституционного Суда РСФСР, Высшего Арбитражного Суда РСФСР, назначение Прокурора РСФСР и Председателя Комитета государственной безопасности РСФСР;
- установление налогов и доходов, поступающих на образование государственных бюджетов СССР и РСФСР;
- принятие решения о введении чрезвычайного положения, статус которого определяется законом;
- ратификация и денонсация международных и межреспубликанских договоров РСФСР;
- приостановление действия законодательных и правительственных актов СССР в случае, если они изданы по вопросам, относящимся к компетенции РСФСР.

Статья 83. Право законодательной инициативы на Съезде Советов трудящихся РСФСР принадлежит депутатам Съезда, Центральному исполнительному комитету и его Председателю, комиссиям и комитетам Съезда, Председателю Правительства РСФСР, Верховному Суду РСФСР, Прокурору РСФСР, республикам, краям и областям, автономным образованиям.

Статья 84. Депутат Съезда Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих имеет право обращаться с запросами в государственные органы власти и управления.

Статья 85. Центральный исполнительный комитет Съезда Советов трудящихся РСФСР обеспечивает публикацию текстов законов РСФСР, других актов, принятых Съездом.

Раздел V.

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА. СИМВОЛИКА РСФСР

ГЛАВА XIII. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 86. Судебная власть в РСФСР имеет своим назначением защиту конституционного строя РСФСР, прав и свобод граждан, контроль за правильным применением и исполнением законов, а также соответствием законов и актов исполнительной власти Конституции РСФСР.

Статья 87. Судебная система РСФСР включает в себя: Конституционный Суд РСФСР, Верховный Суд РСФСР, Высший Арбитражный Суд РСФСР, верховные суды республик в составе РСФСР, краевые, областные, городские суды, суды автономных образований; арбитражные суды республик в составе РСФСР, краев, областей, автономных образований; районные (городские) народные суды.

Статья 88. Рассмотрение дел во всех судах общей юрисдикции, как правило, осуществляется коллегиально, в суде первой инстанции — с участием народных заседателей.

Статья 89. Судьи и народные заседатели независимы, подчиняются только закону.

Вмешательство в деятельность судей и народных заседателей по осуществлению правосудия запрещается.

Статья 90. Все суды в РСФСР образуются на началах выборности.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами района (города) по судебным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Вышестоящие суды избираются соответствующими съездами Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих.

Народные заседатели избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на пять лет.

Статья 91. Судьи и народные заседатели могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей по состоянию здоровья, вследствие избрания на другую должность или перевода с их согласия на другую работу; по собственному желанию.

Судьи и народные заседатели могут быть лишены своих полномочий за нарушение законности и совершение порочащего поступка, несовместимого с их высоким званием, не иначе как по отзыву избирателей или избравшего их органа, а также на основе вступившего в законную силу обвинительного приговора суда.

Статья 92. Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской или научно-исследовательской.

Статья 93. Разбирательство дел во всех судах — открытое.

Слушание дел во всех судах — открытое.

Подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному и оправданному обеспечивается право на защиту.

Потерпевшему и иным гражданам, участвующим в судопроизводстве, обеспечивается защита принадлежащих им прав и законных интересов.

Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу судебным приговором.

Статья 94. Судопроизводство ведется на русском языке или на языке субъектов Российской Федерации, или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право ознакомления со всеми материалами дела, участие в судебных действиях с помощью переводчика, право выступать в суде на родном языке.

ГЛАВА XIV. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Статья 95. В защите законности и правопорядка на территории РСФСР участвуют законодательная, исполнительная и судебная власти РСФСР, адвокатура и граждане.

Статья 96. Прокуратура РСФСР.

Прокурор РСФСР и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за повсеместным, точным, единообразным исполнением и применением действующих на территории РСФСР законов и ратифицированных РСФСР и СССР международно-правовых актов государственными органами, общественными объединениями, их должностными лицами и гражданами.

Прокурор РСФСР назначается сроком на пять лет Всероссийским съездом Советов по согласованию с Генеральным прокурором СССР, подотчетен Всероссийскому съезду Советов трудящихся и Генеральному прокурору СССР и ответственен перед ними.

Статья 97. Адвокатура в РСФСР.

Юридическую помощь гражданам и организациям оказывают коллегии и иные добровольные объединения адвокатов, адвокатские бюро и фирмы, а также отдельные лица, имеющие право на занятие адвокатской деятельностью.

В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Статья 96. Участие граждан в защите законности и правопорядка.

Граждане РСФСР участвуют в отправлении правосудия, содействуют правоохранительным органам в выполнении их задач, а также самостоятельно используют предоставляемые им законом средства реагирования на правонарушения.

ГЛАВА XV. СТОЛИЦА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ РСФСР

Статья 99. Столицей РСФСР является город Москва. Государственный герб, флаг и гимн РСФСР утверждаются Всероссийским съездом Советов трудящихся.

Статья 100. Принятие и изменение Конституции РСФСР производится решением Всероссийского съезда Советов рабочих, крестьян, специалистов и служащих. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Всероссийского съезда Советов трудящихся.

Обложка брошюры «Конституция Российской Федерации». Проект РДДР

*Российское
Движение
Демократических
Реформ*

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Проект)

Альтернативный вариант

Новости*

**Москва
1992 г.**


¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 705.

? АЛЬТЕРНАТИВА

**ПРОЕКТ
КОНСТИТУЦИИ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Конституция
(Основной Закон)
СССР

Принята Верховным Советом
7 октября 1977 г.



**ОНСТИТУЦИЯ
СССР
и развитие
советского
законодательства**

*Российское
Движение
Демократических
Реформ*

**КО
РО
Ф**

*Российское
Движение
Демократических
Реформ*

**КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

(Проект)

*Аль
(в ред.)*

Альтернативный вариант

АЛЬТЕРНАТИВА!

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 706.

Проект
подготовлен по решению Политсовета
Российского движения демократических реформ.

Ответственный за подготовку — член Политсовета А.А. Собчак
Авторская разработка проекта — С.С. Алексеев и А.А. Собчак
при участии Ю.Х. Калмыкова, С.А. Хохлова.

Посвящается Андрею Дмитриевичу Сахарову

**КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹**

- Глава первая. Граждане России (ст.ст. 1–21)
Раздел первый. Основные права и свободы (ст.ст. 1–7)
Раздел второй. Права и обязанности гражданина Российской Федерации (ст.ст. 8–17)
Раздел третий. Обеспечение прав и свобод гражданина (ст.ст. 18–21)
- Глава вторая. Российское государство (ст.ст. 22–39)
Раздел первый. Федерация (ст.ст. 22–31)
Раздел второй. Устройство государства (ст.ст. 32–39)
- Глава третья. Президент Российской Федерации (ст.ст. 40–49)
- Глава четвертая. Федеральное законодательное собрание (ст.ст. 50–56)
- Глава пятая. Правительство Российской Федерации (ст.ст. 57–60)
- Глава шестая. Правосудие (ст.ст. 61–70)
Раздел первый. Принципы (ст.ст. 61–67)
Раздел второй. Верховный Суд Российской Федерации (ст.ст. 68–70)
- Глава седьмая. Муниципальное самоуправление (ст.ст. 71–75)
- Глава восьмая. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 76)
Из проекта переходных положений Конституции.

¹ Приводится по тексту отдельного издания. — М., 1992. — *Примеч. ред.*

* * *

Народ России, исполненный решимости образовать правовое демократическое светское государство свободного сообщества свободных граждан, обеспечить благополучие и процветание Российского общества для себя и своих потомков, используя суверенное право, заявляет о стремлении:

- обеспечить свободу, демократию, верховенство права и правосудия в обществе;

- защитить права и свободы всех россиян, наций и народностей, входящих в состав России, их народные и национальные достоинства, язык и традиции;

- развивать экономику, политические институты и культуру для обеспечения достойного уровня жизни всех;

- утвердить себя среди народов Земли как передовое миролюбивое гражданское общество.

Высшая цель многонационального народа России — счастливая, полная смысла жизнь, свобода материальная и духовная, благосостояние, мир и безопасность для граждан, страны, для всех людей на Земле независимо от их расы и национальностей, пола, возраста и социального положения.

Для утверждения этого народом России принимается Конституция.

ГЛАВА ПЕРВАЯ ГРАЖДАНЕ РОССИИ

Раздел первый Основные права и свободы

Статья 1

Россия утверждает себя как правовое демократическое светское государство, высшими ценностями которого являются человек, его единство, неотъемлемые права и свободы.

Статья 2

1. Человеческое достоинство абсолютно и неприкосновенно. Ничто не может быть основанием для его умаления.

2. Основные права и свободы принадлежат каждому в России от рождения. Они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых от посягательств кого бы то ни было законом и судом.

3. Все в России равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлениям прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера.

4. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

5. Права человека являются в России непосредственно действующим правом. Они как таковые обязывают законодательство, исполнительную власть и правосудие. Положения Конституции о правах человека должны толковаться в соответствии с общепризнанными нормами международного права, международными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, ратифицированными Российской Федерацией.

6. Положения настоящего раздела главы первой после вступления в действие Конституции немедленно распространяются на всю территорию Российской Федерации.

Статья 3

1. В России признаются и гарантируются:

- 1) право на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность;
- 2) право на личную свободу и безопасность;
- 3) право на свободное развитие своей личности;
- 4) право на свободу совести, духовную, религиозную и культурную свободу;
- 5) право на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений, на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, на свободу преподавания, свободу печати, передачи и распространения любой информации;
- 6) право на свободу передвижения и выбора пребывания и жительства на всей территории Российской Федерации, свободный выезд за ее пределы и беспрепятственное возвращение;
- 7) право на объединение;
- 8) право собираться мирно, без оружия, без объявления цели насильственных действий, свободно проводить митинги и демонстрации;
- 9) право на неприкосновенность жилища;
- 10) право на свободу и тайну переписки;
- 11) право на честь, свободу частной жизни, личную и семейную тайну;
- 12) право на тайну почтовых, телеграфных, телефонных сообщений;
- 13) право иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им по своему усмотрению;
- 14) право на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и имущества для любой экономической деятельности, включая предпринимательство;
- 15) право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии.

2. Перечисление в Конституции прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека.

3. Гражданам, их объединениям дозволена любая деятельность, кроме запрещенной и ограниченной настоящей Конституцией и законами России.

4. В России не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека.

Отдельные ограничения, а также условия и порядок осуществления прав и свобод могут быть установлены только органическими законами в случаях, когда это в соответствии с Конституцией и общепризнанными международно-правовыми нормами необходимо для защиты прав и свобод самих граждан и других лиц, защиты свободного, демократического, конституционного строя, обеспечения безопасности и общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения.

Статья 4

1. Частичные ограничения, касающиеся физической и моральной неприкосновенности личности, допустимы только по приговору суда как наказание за совершенное преступление. Ни один человек не может подвергаться пыткам, истязаниям или антигуманным, унижительным наказаниям. Недопустимы меры наказания, противные чувству человечности.

2. Запрещаются медицинские, биологические, психологические опыты над людьми без надлежаще выраженного и удостоверенного согласия испытуемого.

3. Никто не может быть признан совершившим преступление и подвергнут наказанию, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном законом, и установлена приговором суда. Всякие действия, клонящиеся к возложению на человека ответственности за преступление до вынесения судом приговора, недопустимы и являются основанием для возмещения через суд материального и морального вреда потерпевшему.

4. Смертная казнь отменяется.

Статья 5

1. Граждане и их объединения могут иметь в частной собственности любое имущество, приобретенное в соответствии с законом.

Частная собственность признается и гарантируется в России как неотъемлемое право человека, естественный источник его благосостояния, деловой и творческой активности, гарантия его экономической независимости.

2. Собственность обязывает. По своим обязательствам каждый отвечает своим имуществом.

3. Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Его изъятие помимо воли собственника допускается лишь по решению суда в исключительных случаях, прямо предусмотренных законом, и при условии предварительного полного возмещения собственнику убытков.

4. Полная конфискация имущества как наказание за совершенное преступление запрещается.

Статья 6

1. Принудительный труд запрещается.

2. Лишение свободы как наказание за совершенное преступление, равно как и другие меры наказания, не должны применяться как средство обеспечения принудительного труда.

Статья 7

1. Иностранцы, преследуемые за свою деятельность в пользу свободы и лишённые в своей стране основных прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, имеют право убежища.

2. В России не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические, а также иные действия, не признаваемые законом Российской Федерации преступлением. Выдача лиц, совершивших преступление, осуществляется в порядке взаимности на основе закона, ратифицированного международного договора или соглашения.

Раздел второй

Права и обязанности гражданина Российской Федерации

Статья 8

1. Каждый гражданин Российской Федерации, в силу самого своего гражданства имеет права и несёт обязанности.

2. Гражданин республики в составе Российской Федерации одновременно является и гражданином России.

3. Ни один россиянин ни при каких условиях и обстоятельствах не может быть лишён ни своего гражданства, ни права изменять свое гражданство.

4. Приобретение гражданства России, добровольный отказ от него, а также двойное гражданство, регулируются законом.

5. Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами граждан на основании, условиях и в порядке, предусмотренных в законе, международных договорах и соглашениях, заключённых на принципах взаимности.

Статья 9

Граждане становятся совершеннолетними и могут самостоятельно осуществлять в полном объёме свои права и обязанности в возрасте 18 лет.

Статья 10

1. Законы о правах и обязанностях граждан должны носить общий характер, одинаково применяться ко всем гражданам и не создавать ни для кого из них преимуществ и привилегий, кроме тех, которые предусмотрены Конституцией и законом для социальной защиты граждан.

2. Никакая личная повинность, налог и сборы не могут быть установлены иначе как на основании закона.

3. Никто не может быть принуждён к выполнению каких-либо общественных функций и работ иначе как на основе и в пределах равной для всех государственной службы, установленной законом.

Статья 11

1. Граждане имеют право и обязаны защищать Родину в составе национальных вооруженных сил (национальной гвардии) и вооруженных сил межгосударственных образований.

2. Никто не может быть принуждаем вопреки своей совести к военной службе. Лица, отказавшиеся по мотивам своего вероисповедания служить в армии по призыву, установленному законом, обязаны нести заменяющую альтернативную службу. Правила несения альтернативной службы устанавливаются законом.

Статья 12

1. Семья — свободная, частная и неприкосновенная первичная ячейка общества; семья, материнство и детство — предмет заботы всего общества и преимущественной охраны со стороны закона; забота о детях, их воспитание — естественное право и обязанность родителей.

2. Труд по воспитанию детей приравнивается ко всякому другому труду, является основой для обычного и достойного социального обеспечения.

3. Внебрачные дети по условиям, создаваемым для них обществом, имеют одинаковые права с детьми, родившимися в браке.

4. Школьное дело — публичный долг и обязанность государства. Условия и порядок образования, и деятельность государственных, муниципальных, частных школ и иных школьных заведений регулируются законом. Среднее школьное и профессиональное образование субсидируется государством и может быть получено любым гражданином России бесплатно.

Статья 13

1. В России гарантируется социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца.

Пенсии, социальные пособия, социальная помощь в соответствии с экономическими возможностями общества должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

2. Многодетные семьи, инвалиды войны и невоенного времени, жертвы репрессий, вдовы и сироты войны и репрессий, а также лица, страдающие неизлечимыми физическими и психическими заболеваниями, дети-сироты и дети, лишенные родительского попечения, имеют право на преимущественное социальное обеспечение.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Статья 14

1. В России принимаются необходимые меры по обеспечению каждой семьи благоустроенным жильем путем возмездной или безвозмездной передачи в собственность граждан квартир и домов, построенных за счет государства и муниципальных органов, предоставления малоимущим в поль-

зование за доступную плату жилья из государственных и муниципальных фондов, а также в других установленных законом формах.

2. Граждане имеют право на получение бесплатной медицинской помощи и на медицинскую помощь, оказываемую в порядке страховой медицины. Развитие страховой медицины поощряется.

Статья 15

1. Искусство, культура и наука свободны. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

2. Граждане имеют право на доступ к общезначимым ценностям культуры, на занятие искусством и наукой. Государство обязано создавать благоприятные условия и возможности для доступа всех граждан к ценностям культуры.

Статья 16

1. Деятельность государства по обеспечению социальных нужд населения не должна приводить к замене государственным попечительством экономической свободы и активности, хозяйской и предпринимательской инициативы, возможности гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи.

2. Уплата установленных законом налогов является долгом и обязанностью граждан и их объединений по обеспечению расходов государства на оборону, социальные и иные государственные нужды.

Статья 17

1. Все граждане обязаны неукоснительно соблюдать Конституцию, законы России, требовать от себя и других последовательно законности без каких-либо изъятий. Любые призывы, акты и требования, отрицающие или умаляющие верность Конституции и верховенство права и правосудия, от кого бы они ни исходили, недействительны.

2. Граждане, которые осуществляют государственные функции, находятся на государственной, военной службе, на службе по охране общественного порядка, обязаны добросовестно и честно выполнять свои обязанности, следовать присяге, установленной законом.

Никакая присяга не может приниматься, кроме как в соответствии с законом, устанавливающим ее содержание, форму и процедуру принятия.

Раздел третий Обеспечение прав и свобод гражданина

Статья 18

1. Полная, безусловная, незамедлительная защита прав и свобод граждан, пресечение правонарушений в этой области и восстановление нарушенного положения — высшая публичная обязанность государства, всех его органов и должностных лиц.

2. Тайный политический сыск, внесудебные органы репрессий, цензура и другие органы, направленные на попрание и ущемление прав и свобод граждан, упраздняются навсегда. Не допускается создание тайных и военизированных обществ и организаций, преследующих цели политического насилия.

3. Все государственные органы и учреждения, должностные лица, представители и агенты государства могут совершать только такие действия, в таких формах и процедурах, которые прямо предусмотрены законом. Любое их действие, прямо или косвенно ущемляющие права и свободы граждан, может быть оспорено в суде.

4. Должностные лица, виновные в нарушении прав и свобод несут личную, персональную ответственность. Основания и формы такой ответственности устанавливаются уголовным и административным законодательством. Лица, признанные судом виновными в таких нарушениях, лишаются права занимать соответствующие публичные должности.

Статья 19

Учреждается высший публичный пост по охране и защите основных прав человека — Народный защитник, назначаемый Федеральным законодательным собранием. Органическим законом устанавливается независимый статус защитника и надлежащие его полномочия.

Статья 20

1. Право гражданина на обращение в суд за защитой своих прав ненаушимо. Законодательные органы не должны издавать акты, ограничивающие это право. Граждане при наличии оснований, предусмотренных в законе, могут обращаться за защитой своих прав и свобод непосредственно в Палату прав человека Верховного Суда Российской Федерации, а также в международные суды по правам человека, решения которых для всех органов и должностных лиц Российской Федерации обязательны.

2. Каждый гражданин при наличии фактов, свидетельствующих о нарушении прав и обязанностей гражданина государственными органами, учреждениями и должностными лицами, а также об угрозе с их стороны свободному демократическому конституционному строю, имеет право обратиться в любой государственный орган и к любому должностному лицу. Такое заявление подлежит обязательному рассмотрению в двухнедельный срок; о результатах его рассмотрения должно быть немедленно сообщено заявителю.

3. Все граждане имеют право оказывать сопротивление всякому, кто неконституционными действиями попытается устранить свободный демократический конституционный строй, поскольку иные средства, предусмотренные законом, не могут быть в данном случае использованы.

4. Неисполнение явно преступного приказа — право гражданина.

Статья 21

1. Ни в каком случае и ни в какой форме не допускается ограничение прав и свобод гражданина России по политическим мотивам.

2. При введении в установленном порядке чрезвычайного положения ограничения могут касаться только прав, указанных под литерами (5), (6), (7), (8), (9), (10), (12), (13), (14), (15) пункта 1 статьи 3 Конституции, и лишь в том случае, когда актом Федерального законодательного собрания, вводящим чрезвычайное положение или подтверждающим акт Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения, предписаны такого рода ограничения, пределы и срок их действия. Другие права и свободы в условиях чрезвычайного положения не могут быть ограничены. Парламентская комиссия по наблюдению за чрезвычайным положением в течение всего срока его действия еженедельно докладывает Федеральному законодательному собранию о соблюдении на территории страны основных прав и свобод гражданина России.

ГЛАВА ВТОРАЯ РОССИЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО

Раздел первый Федерация

Статья 22

1. Россия — федеративное государство, в состав которого входят республики, губернии и автономные национальные сообщества.

2. Республики, входящие в состав Российской Федерации, — государственные образования, обладающие всей полнотой суверенной государственной власти за исключением полномочий, закрепленных за Российской Федерацией.

Распределение государственных полномочий между республиками и Российской Федерацией устанавливается Конституцией и федеративными договорами.

Федеративный договор может заключаться между Российской Федерацией и всеми входящими в ее состав республиками, между Федерацией и несколькими из входящих в ее состав республиками, равно как между Федерацией и каждой республикой в отдельности.

Положения Конституции (кроме положений раздела первой главы первой) действуют на территории республики после заключения ею федеративного договора.

3. Губернии в составе Российской Федерации являются территориальными государственно-административными образованиями.

Губерния самостоятельно осуществляет государственное регулирование экономических отношений и другие государственные полномочия, не закрепленные настоящей Конституцией и законами за Российской Федерацией.

Администрация губернии входит в систему исполнительной власти Российской Федерации.

Статус, права и полномочия губернии, компетенция губернских органов власти и управления определяются органическим законом.

Органическим законом конституируется состав губерний, входящие в них области и края, которые до включения в губернию обладают ее правами и полномочиями, установленными Конституцией.

4. Автономные национальные сообщества (автономные округа, национальные районы) образуются в составе республик и губерний на началах территориальной или этнической (национально-культурной автономии). Их статус и права определяются органическим законом, а в отношении автономных сообществ, входящих в состав республик, также федеративным договором.

5. Этнические (национально-культурные) автономии образуются для сохранения и развития этнической самобытности и культуры малочисленных народов на основе выраженной ими воли организовать автономное сообщество с фиксированным персональным составом на традиционно занимаемой ими территории.

6. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю территорию государства.

7. Территория республики, автономного национального сообщества не может быть изменена без их согласия.

Статья 23

1. К ведению Российской Федерации относятся:

(1) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их исполнением;

(2) установление федеративного устройства и границ Российской Федерации;

(3) принятие в состав Российской Федерации новых республик;

(4) образование губерний, определение и изменение их состава и статуса;

(5) защита прав и свобод человека, защита прав национальных меньшинств;

(6) гражданство Российской Федерации;

(7) внешняя политика, международные и внешнеэкономические отношения Российской Федерации, таможенное регулирование, вопросы войны и мира;

(8) защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, оборона и государственная безопасность, оборонное производство, порядок продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества;

(9) федеральная государственная собственность и управление ею;

(10) установление общего экономического пространства и единого рынка на территории Российской Федерации, определение антимонопольной политики;

(11) федеральный бюджет, федеральные налоги и установление системы республиканских, губернских и местных (муниципальных) налогов и сборов, принципов самообложения населения, федеральные фонды регионального развития;

(12) финансовое, валютное, кредитное регулирование, денежная эмиссия, банковская система;

(13) статус и защита государственной границы, территориальных вод, экономической зоны и континентального шельфа;

(14) регулирование производства, хранение и использование расщепляющихся материалов, ядовитых веществ и наркотических средств;

(15) метрологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени, статистический и бухгалтерский учет;

(16) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

(17) амнистия и помилование;

(18) федеральная государственная служба;

(19) судоустройство, прокуратура, определение основ системы нотариата, адвокатуры, установление порядка регистрации актов гражданского состояния;

(20) законодательство уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное, гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное, административное и административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное, о недрах, об охране окружающей среды, а также кодексы и другие акты кодификации этого законодательства.

2. К ведению республики относятся государственные функции, не отнесенные Конституцией и федеративными договорами к ведению Российской Федерации. Федеративным договором к ведению республики может быть отнесено решение любых государственных дел на своей территории, включая законодательство, поскольку это не затрагивает федеративное устройство, территориальную целостность Российской Федерации, права и государственные полномочия других субъектов Российской Федерации и не противоречит требованиям кодифицированных законов, принятых Российской Федерацией в соответствии с Конституцией.

По федеративному договору может быть установлено совместное ведение республики и Российской Федерации по любому кругу государственных дел, относящихся к республике.

3. Губернии осуществляют государственные функции, не отнесенные Конституцией и законами к ведению Российской Федерации, а также функции, вверенные органам власти и управления губерний органами государственной власти и управления Российской Федерации.

Статья 24

1. Государственные функции Российской Федерации осуществляют высшие федеральные органы государственной власти и управления, обра-

зованные в соответствии с Конституцией, а также другие федеральные органы, образованные в соответствии с органическими законами.

2. Государственные функции республики осуществляют республиканские органы государственной власти и управления, образованные в соответствии с конституцией республики, законами и другими правовыми актами республики.

3. Ведение государственных дел в губернии осуществляют губернатор и губернское собрание депутатов, избираемые общим, прямым, равным, свободным и тайным голосованием, и правительство губернии, формируемое губернским собранием депутатов по представлению губернатора.

Губернии обеспечивают сочетание государственных начал и начал местного самоуправления, региональных и федеральных интересов.

Полномочия губернских органов власти и управления, а также организация судебной системы в губернии определяются на основании настоящей Конституции органическим законом и уставом губернии.

4. Конституционное устройство республик, организация государственной власти и местного самоуправления в губерниях и автономных национальных сообществах должны соответствовать принципам правового, демократического и светского государства в духе Конституции.

Статья 25

1. По всем вопросам, относящимся к ведению Российской Федерации, высшие федеральные органы вправе издавать законы и иные нормативные юридические акты.

Законы и другие акты, принятые федеральными органами в соответствии с Конституцией, имеют обязательную силу на всей территории Российской Федерации.

2. Федеральные органы не вправе издавать законы и другие нормативные юридические акты по вопросам, относящимся к ведению республик. Республиканские органы не вправе издавать законы и другие нормативные юридические акты и принимать односторонние решения по вопросам, входящим в ведение Российской Федерации.

3. При возникновении между Российской Федерацией и республикой спора относительно пределов осуществляемых ими полномочий, сторонами создается согласительная комиссия. При недостижении в комиссии положительного результата, спор передается на рассмотрение Верховного Суда Российской Федерации, решение которого является окончательным.

Статья 26

Никакой субъект Российской Федерации, никакая часть народа, отдельный государственный орган, должностное лицо или отдельная личность не может присвоить себе право на осуществление суверенитета Российской Федерации.

Статья 27

1. Продукция, товары, услуги и финансовые средства обращаются на всей территории Российской Федерации свободно, без установления для этого каких-либо препятствий для любого лица независимо от существующего в Российской Федерации национально-территориального и административно-территориального устройства.

2. Не допускается установление каких-либо пошлин и сборов за перемещение продукции, товаров, услуг и финансовых средств через границы республик, губерний, автономных национальных сообществ, краев, областей, районов, городов и иных национально-территориальных и административных образований.

3. Отдельные и временные ограничения обращения продукции, товаров, услуг, финансовых средств могут вводиться законом, если это требуется для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Статья 28

Все граждане имеют в каждой республике, в каждой губернии и автономном национальном сообществе одинаковые права гражданина России, одинаковый и защищенный доступ ко всем государственным должностям, к занятиям любым не запрещенным федеральным законом делом, профессиональной службой и работой.

Статья 29

1. Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир являются достоянием народов, проживающих на данной территории.

Российская Федерация, республики, губернии, автономные национальные сообщества обеспечивают при осуществлении своих полномочий использование земель и других природных объектов, исходя из сочетания общедолюберативных, республиканских и региональных интересов, не допуская нарушения природной среды обитания в ущерб интересам населения, проживающего на соответствующей территории.

2. Этническим (культурно-национальным) автономиям могут быть выделены и закреплены в соответствии с федеральным законодательством, а в республиках также в соответствии с долюберативным договором земельные территории, леса, водоемы, имеющие особое значение для сохранения среды обитания и традиционных форм хозяйственной деятельности малочисленного народа.

Статья 30

1. Официальным государственным языком в Российской Федерации признается русский язык.

2. В республиках в качестве государственного может использоваться также язык народа (или народов), давшего название республике.

3. Государство гарантирует всем народам их право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Статья 31

1. Российская Федерация именуется: «Российская Федерация (Россия)». Термины «Российская Федерация» и «Россия» равнозначны.

2. Российская Федерация имеет флаг, герб и гимн. Государственный флаг Российской Федерации представляет собой трехцветное знамя с равновеликими горизонтальными полосами — белой, лазоревой и алой.

3. Республики имеют свои государственные символы, которые могут использоваться наряду с символами Российской Федерации.

4. Столицей Российской Федерации является город Москва.

Раздел второй Устройство государства

Статья 32

1. Российская Федерация — демократическая республика.

2. Народ России осуществляет свою суверенную власть непосредственно или через своих представителей.

3. Для выявления воли народа законы и иные вопросы государственной жизни могут быть поставлены на референдум. Основания и порядок проведения референдума устанавливаются Конституцией и органическим законом.

4. Граждане избирают Президента Российской Федерации, депутатов Федерального законодательного собрания и других своих представителей в государственных органах, предусмотренных Конституцией.

Выборы являются свободными, проводятся всеобщим, тайным, прямым, равным голосованием. В них могут участвовать все граждане, достигшие совершеннолетия.

Статья 33

1. Умеренность, упорядоченность и действенность государственной власти в Российской Федерации обеспечивается разделением законодательной, исполнительной и судебной властей, федеративным построением государства, разделением государственной власти и муниципального самоуправления, а также всенародным избранием главы государства — Президента Российской Федерации, воплощающего единство российской государственности и обеспечивающего незыблемость конституционного строя, согласованную деятельность всех подразделений государства.

2. Государственную власть в Российской Федерации представляют и осуществляют:

законодательную власть — Федеральное законодательное собрание;

исполнительную власть — Правительство Российской Федерации;

судебную власть — Верховный Суд Федерации, суды и судьи системы правосудия Российской Федерации.

3. Государственную власть в республиках реализуют образуемые ими органы республиканской власти и управления, в губерниях — губернские органы власти и управления.

4. За пределами государственной власти и автономно от нее действует муниципальное самоуправление.

Статья 34

1. Российская Федерация как светское государство не приемлет подчинения государственной деятельности идеологическим принципам и институтам.

2. Церковь, все конфессии отделены от государства. Гарантируется невмешательство государства во внутренние дела конфессий.

3. Политические партии могут участвовать в государственных делах только в предусмотренных Конституцией формах: выдвигать своих кандидатов для избрания в представительные органы власти, на государственные и муниципальные должности, формировать фракции в представительных органах власти, вносить законодательные предложения. Слияние государственных и партийных институтов, а также принятие государственными органами партийных целей и программ, не допускается.

4. Запрещается образование и деятельность партийных организаций в государственных учреждениях и организациях. Государственные служащие вправе осуществлять партийную деятельность в нерабочее время и за пределами соответствующих государственных учреждений и организаций.

5. Государственные служащие, в том числе военнослужащие, работники органов охраны общественного порядка и безопасности, судьи, должны воздерживаться от членства в партиях и выступления в поддержку какой-либо политической партии.

Статья 35

1. Российская Федерация не имеет никаких целей экспансии, агрессии и мессианства. Она отвергает какую бы то ни было милитаризацию государственной жизни, подчинение государства, его деятельности задачам ведения войны. Вооруженные Силы России строятся в соответствии с принципом оборонительной достаточности.

2. Право ведения войны, за исключением случаев агрессии против Российской Федерации и других случаев, предусмотренных международно-правовыми нормами, за государством не признается.

Ратификация международных договоров и соглашений, по которым оказывается возможным участие Вооруженных Сил Российской Федерации в обороне других государств, а также разрешение на каждый случай перехода строевых частей Вооруженных Сил за пределы территории Российской Федерации осуществляются решением Федерального законодательного собрания, принятым большинством не менее двух третей от общего числа депутатов.

3. Использование Вооруженных Сил для решения внутригосударственных политических вопросов запрещается. Военнослужащие могут быть использованы для ликвидации последствий стихийных бедствий и в иных аналогичных обстоятельствах, прямо предусмотренных органическим законом. Не допускается ввод строевых частей Вооруженных Сил в города, другие населенные пункты, если они не являются местом их постоянной дислокации.

Статья 36

1. Чрезвычайное положение в Российской Федерации может быть введено только в случае агрессии против Российской Федерации, стихийного бедствия, прямой угрозы свободному демократическому конституционному строю и массовых беспорядков, сопряженных с насилием и угрозой жизни людей, и при обстоятельствах, указанных в органическом законе. Срок чрезвычайного положения не может превышать 30 дней.

2. Чрезвычайное положение на территории всей Российской Федерации может ввести только Федеральное законодательное собрание, а в отношении отдельных местностей при обстоятельствах, требующих безотлагательных мер, — Президентом Российской Федерации с незамедлительным в тот же день сообщением об этом Федеральному законодательному собранию, которое должно подтвердить акт Президента в течение трех дней.

При отсутствии такого подтверждения в указанный срок чрезвычайное положение прекращается.

3. Не допускается перерыв сессии Федерального законодательного собрания во время чрезвычайного положения. В случае, когда сессия не проводится, а чрезвычайное положение введено Президентом Российской Федерации, Федеральное законодательное собрание собирается без объявления созыва не позднее следующего дня введения чрезвычайного положения. Федеральное законодательное собрание образует парламентскую комиссию по наблюдению за чрезвычайным положением.

4. Во время чрезвычайного положения не допускаются какие-либо изменения в структуре, функциях и полномочиях государственных органов, установленных Конституцией. Основные права и свободы граждан могут быть ограничены в условиях чрезвычайного положения в пределах и в порядке, предусмотренных пунктом 4 статьи 21 Конституции.

5. Порядок введения и осуществления чрезвычайного положения регулируется органическим законом.

6. Военное (осадное) положение может быть введено Федеральным законодательным собранием или Президентом Российской Федерации. Правила введения и осуществления военного (осадного) положения устанавливаются органическим законом, который, однако, не может ввести ограничения основных прав и свобод граждан сверх тех, которые предусмотрены в пункте 4 статьи 21 Конституции.

Статья 37

1. Российская Федерация, республики, губернии, автономные национальные сообщества, муниципальные образования обладают на праве публичной собственности бюджетными средствами и другим имуществом.

Публичная собственность предназначена для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок и пределы использования публичной собственности устанавливаются органическим законом.

Публичная собственность, выходящая за пределы государственных и муниципальных нужд и образующая государственную и иную публичную монополию, подлежит приватизации в соответствии с законом.

2. Единой денежной единицей на всей территории Российской Федерации является рубль. Установление и эмиссия других денег в России не допускаются.

3. Система налогов, взимаемых в федеральный, республиканские, губернские и местные бюджеты, устанавливается федеральным законом.

Установление обременительного налога, делающего для налогоплательщика невозможным получение нормального дохода от деятельности или содержание принадлежащего ему имущества, является основанием для требования о признании акта, установившего такой налог, не соответствующим Конституции.

4. Государственные займы производятся на основании органических законов и не могут быть принудительно установлены для населения и других кредиторов.

В противоречии с Конституцией находятся прекращение и отсрочка на неопределенный срок выплаты государственного долга.

Статья 38

1. Действующим правом в Российской Федерации являются Конституция, принятые и вступившие в действие в соответствии с ней органические законы, другие законы и законодательные акты Российской Федерации и республик, судебные установления Верховного Суда Российской Федерации.

Общепризнанные нормы международного права являются составной и непосредственно действующей частью права Российской Федерации.

Действующее право образуют также непротиворечащие Конституции, законам и судебным установлениям деловые обыкновения и обычаи, общепризнанные на всей территории России, республик в ее составе или в ее отдельных местностях.

2. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Российской Федерации.

3. Органические законы имеют силу конституционных установлений и принимаются, изменяются и отменяются большинством не менее двух третей от общего числа депутатов Федерального законодательного собрания.

4. В Российской Федерации принимаются кодексы, основы законодательства и другие кодифицированные законы, имеющие силу общих и основных начал для законов и других нормативных юридических слетов.

5. Федеративный договор имеет конституционное значение для Российской Федерации и заключившей его республики. В федеративном договоре могут быть установлены не предусмотренные настоящей статьей положения о праве, действующем в республике.

6. Все законы публикуются. Опубликование законов, равно как и других правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, является обязательным условием их применения.

Статья 39

Во имя интересов многонационального народа Российской Федерации, международного сотрудничества и безопасности, экономической, политической и правовой интеграции народов Земли и в региональных содружествах Российская Федерация может передавать по соответствующим договорам и соглашениям часть своих суверенных прав содружествам, сообществам, союзам и другим объединениям государств.

Эти договоры и соглашения не должны затрагивать основные права и свободы граждан, основы демократического конституционного строя; они должны строиться и осуществляться на основе принципа равенства и при соблюдении взаимности.

Ратификация таких договоров и соглашений производится решением Федерального законодательного собрания, принятым большинством не менее двух третей от общего числа депутатов.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ

Президент Российской Федерации

Статья 40

1. Президент Российской Федерации является главой государства, его высшим должностным лицом, представляющим Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

2. Президент обеспечивает единство государственности, незыблемость конституционного строя, выступает в качестве гаранта Конституции и законов, прав и свобод граждан Российской Федерации. Он в установленных конституционных формах принимает необходимые меры по охране суверенитета Российской Федерации, независимости и территориальной целостности государства, обеспечивает нормальное, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов.

3. Президент обращается к народу с ежегодным посланием о положении страны, оглашаемым в Федеральном законодательном собрании.

4. Президент издает указы.

Статья 41

1. Президент Российской Федерации избирается на пять лет.
2. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.
3. Президентом Российской Федерации может быть избран любой гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет и не старше 65 лет, имевший постоянное местожительство в Российской Федерации не менее 10 лет.
4. Президент Российской Федерации не может быть депутатом Федерального законодательного собрания. Лицо, являющееся Президентом Российской Федерации, может получать заработную плату только по этой должности.

Статья 42

1. Президент Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации большинством поданных голосов. Выборы Президента считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее пятидесяти процентов избирателей.
2. Число кандидатов на пост Президента Российской Федерации не ограничивается. Если в первом туре голосования ни один из кандидатов не получил большинства голосов, то во втором туре голосования участвуют только два кандидата, получивших наибольшее число голосов. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется законом.
3. Результаты выборов Президента Российской Федерации должны быть подтверждены Верховным Судом Российской Федерации, Председатель которого принимает присягу Президента Российской Федерации на заседании Федерального законодательного собрания.
4. При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит следующую присягу: «Я торжественно клянусь, что буду честно выполнять обязанности Президента Российской Федерации, исполнять и защищать Конституцию Российской Федерации, права и свободы граждан».

Статья 43

1. Президент Российской Федерации непосредственно производит назначение на высшие государственные должности или представляет Федеральному законодательному собранию кандидатов для выборов и назначения на такие должности.
2. Президент Российской Федерации:
 - представляет Федеральному законодательному собранию кандидатуру для назначения Председателя Совета Министров Российской Федерации;
 - ставит перед Федеральным законодательным собранием вопрос об отставке либо о принятии отставки Совета Министров Российской Федерации;
 - представляет Федеральному законодательному собранию для назначения кандидатуры судей Верховного Суда Российской Федерации, председателей Палат при Верховном Суде.

3. Президент Российской Федерации по представлению Председателя Совета Министров Российской Федерации:

назначает членов Военного Совета, начальника Генерального штаба и командующих родов войск Вооруженных Сил;

назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и при международных организациях.

Статья 44

1. Президент Российской Федерации:

назначает выборы Федерального законодательного собрания; вносит по своей инициативе законопроекты в Федеральное законодательное собрание;

подписывает в двухнедельный срок после принятия федеральные законы и обнародует их.

2. В течение двухнедельного срока после принятия закона Президент Российской Федерации вправе возвратить закон в Федеральное законодательное собрание повторного рассмотрения. Если при повторном рассмотрении закон принимается двумя третями голосов от общего числа депутатов, то Президент обязан подписать и обнародовать закон.

Статья 45

1. Президент Российской Федерации ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации, выступает в международных отношениях от имени государства.

2. Иностранные послы, чрезвычайные посланники и полномочные представители международных организаций аккредитуются при Президенте Российской Федерации.

Статья 46

1. Президент Российской Федерации является Главнокомандующим Вооруженных Сил страны.

2. В условиях агрессии против Российской Федерации или ее непосредственной угрозы Президент Российской Федерации вводит на территории страны или в отдельных местностях военное (осадное) положение с незамедлительным в тот же день сообщением об этом Федеральному законодательному собранию, которое в течение трех дней выносит по вопросу военного (осадного) положения собственное постановление.

Статья 47

1. Президент Российской Федерации руководит Советом безопасности Российской Федерации, в который входят Председатель Совета Министров Российской Федерации, федеральные министры, ответственные за оборону, внутренние дела и юстицию, а также другие должностные лица, назначаемые Президентом в Совет с одобрением Сената.

2. Совет безопасности обсуждает и готовит решения, принимаемые Президентом Российской Федерации и Советом Министров Российской Федерации.

Статья 48

Президент Российской Федерации:
награждает государственными наградами, присваивает почетные звания Российской Федерации;
осуществляет помилование граждан.

Статья 49

1. Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, эти обязанности временно осуществляет Председатель Сената.

2. Президент Российской Федерации обладает правом неприкосновенности и иммунитетом.

3. Он может прекратить свои полномочия в результате отставки, невозможности осуществления принадлежащих ему полномочий, отстранение от должности или в результате смерти. Новые выборы Президента Российской Федерации должны состояться не позднее шести недель после наступления одного из указанных обстоятельств.

4. Отстранение от должности Президента Российской Федерации может быть осуществлено только Федеральным законодательным собранием по обвинению в государственной измене или в умышленном посягательстве на Конституцию.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ

Федеральное законодательное собрание

Статья 50

1. Высшим представительным органом Российской Федерации, осуществляющим законодательные функции, является парламент — Федеральное законодательное собрание. Федеральное законодательное собрание осуществляет также контрольные функции.

2. Федеральное законодательное собрание состоит из двух Палат: Государственной Думы и Сената.

3. Федеральное законодательное собрание избирается сроком на 5 лет.

Статья 51

1. Депутатом Федерального законодательного собрания может быть гражданин Российской Федерации, которому исполнился 21 год.

2. Депутаты Федерального законодательного собрания избираются гражданами Российской Федерации, достигшими совершеннолетия.

3. Депутат является представителем всего народа Российской Федерации и не связан каким-либо императивным мандатом.

4. Депутат обладает неприкосновенностью и иммунитетом. Он не может подвергаться преследованиям за высказываемые в связи с депутатской деятельностью суждения или за результаты голосования в парламенте. Депутат не может быть задержан или арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда был застигнут на месте совершения преступления. Палата Федерального законодательного собрания проверяет обоснованность принятых компетентными органами мер и, поскольку они не приняты судом, может отменить их. Привлечение депутата к уголовной и административной ответственности допускается только с санкции Палаты.

5. Депутат может быть лишен своего мандата в случае подачи в отставку, совершения им преступления, признания его недееспособным и не иначе как по мотивированному постановлению Палаты Федерального законодательного собрания.

6. Депутату выплачивается вознаграждение и компенсируются расходы, связанные с осуществлением его деятельности. Статус депутата, его права, обязанности определяются законом.

Статья 52

1. В состав Государственной Думы входят 200 депутатов, избранных по территориальным округам, образованным по одним и тем же нормам на всей территории Российской Федерации.

2. Депутаты, входящие в Сенат (сенаторы), избираются по округам, образованным в республиках и губерниях с тем, чтобы от каждой из них избиралось по два сенатора. От республик и губерний, в состав которых входят автономные национальные сообщества, дополнительно избирается один сенатор.

3. Бывший Президент Российской Федерации пожизненно является сенатором, если он не откажется от этого.

Статья 53

1. Федеральное законодательное собрание является постоянно действующим органом, который рассматривает входящие в его круг вопросы на отдельных заседаниях Государственной Думы и Сената, а в случаях, предусмотренных Конституцией и регламентом, — на совместных заседаниях.

2. Федеральное законодательное собрание образует совместные или отдельные (по палатам) комитеты и комиссии по направлениям парламентской деятельности, определяемым Палатами.

3. Федеральное законодательное собрание собирается на свое первое заседание не позднее 30 дней после его избрания.

4. Каждая из Палат избирает из своего состава Председателя Палаты и его заместителя. Председатели руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком. Совместные заседания Палат ведет Председатель Сената.

5. В Федеральном законодательном собрании для обсуждения планов работы Собрания и его Палат, повестки дня и других организационных во-

просов образуется Бюро Собрания, состоящее из Председателей Палат, их заместителей, председателей комитетов и комиссий. Бюро ни по одному вопросу не может заменить Федеральное законодательное собрание; оно вправе выполнять только его организационные поручения. На заседании Бюро поочередно председательствуют Председатели Палат.

6. Порядок осуществления деятельности Палат и проведения совместных заседаний определяется регламентами, принятыми для каждой Палаты и для совместных заседаний.

Статья 54

1. Полномочия Федеральной законодательной власти принадлежат Федеральному законодательному собранию. Оно вправе издавать все законы, которые необходимы для осуществления полномочий, установленных для Российской Федерации Конституцией и органическими законами. Делегирование законодательных полномочий допускается только Совету Министров Российской Федерации на срок, не превышающий шесть месяцев. Не могут быть делегированы полномочия по внесению поправок в Конституцию, принятию органических законов, установлению порядка и условий осуществления прав и свобод граждан, правосудию, уголовному и процессуальному законодательству.

2. Право законодательной инициативы принадлежит депутатам Федерального законодательного собрания, комиссиям и комитетам палат, Президенту Российской Федерации, Совету Министров Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации, высшим представительным органам и высшим должностным лицам республик, губернаторам и губернским собраниям депутатов. Право законодательной инициативы принадлежит группам граждан численностью не менее ста тысяч человек, при условии, если они представляют в Федеральное законодательное собрание Российской Федерации проект закона, соответствующий требованиям, закрепленным в Регламенте.

3. Представленный Федеральному законодательному собранию проект закона рассматривается в первом чтении на заседании Государственной Думы, которая оценивает концепцию и основные положения проекта. После одобрения проекта в Государственной Думе проект не позднее чем в двухмесячный срок направляется в Сенат, который также оценивает концепцию и основные положения проекта. В случае его одобрения Сенатом проект передается для подготовки второму чтению, а если Сенат признает это необходимым, он выносит решение и об опубликовании проекта.

Доработанный комиссиями и комитетами палат законопроект рассматривается в Государственной Думе во втором чтении и после его одобрения передается в Сенат. При одобрении Сенатом представленного проекта во втором чтении закон считается принятым. По решению Палат закон может быть принят в первом чтении. Во всех случаях, кроме указанных в пункте 5 настоящей статьи, законопроект считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов каждой из Палат.

4. При разногласиях между Государственной Думой и Сенатом ими на паритетных началах создается согласительная комиссия, которая с учетом поступивших замечаний и поправок вновь представляет законопроект в обе палаты. Если согласие не достигнуто или законопроект при обсуждении не набрал необходимого большинства голосов, он считается отклоненным.

5. В случаях принятия поправок к Конституции, принятия органических законов, а также внесения изменений в их текст, требуется, чтобы за это проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов в каждой из Палат. Проведение двух чтений по проектам поправок к Конституции и органическим законам обязательно. Не допускается внесение поправок и изменений в Конституцию и в органические законы во время чрезвычайного и военного положения.

6. Закон вступает в силу с момента его опубликования, если иное не предусмотрено в самом законе или в постановлении Федерального законодательного собрания о порядке введения его в действие.

7. По требованию одного миллиона избирателей или не менее трех субъектов Российской Федерации, либо одной из Палат Федерального законодательного собрания может быть проведен референдум по вопросам об отмене или изменении, полностью или частично, закона, принятого Федеральным законодательным собранием.

Статья 55

1. Федеральное законодательное собрание на своих совместных заседаниях:

принимает федеральный бюджет;

ратифицирует и денонсирует международные договоры;

решает вопросы войны и мира;

устанавливает чрезвычайное положение или утверждает акт Президента Российской Федерации по этому вопросу;

вводит военное положение или выносит постановление в связи с его введением Президентом Российской Федерации;

решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил за пределами территории Российской Федерации;

учреждает государственные награды и почетные звания; издает акты об амнистии.

2. Государственная Дума:

выдвигает в соответствии с Конституцией обвинения против Президента Российской Федерации.

3. Сенат:

назначает по представлению Президента Российской Федерации председателя Совета Министров Российской Федерации (премьер-министра), по его представлению — утверждает структуру Правительства и назначает министров;

рассматривает вопрос об отставке и принимает отставку Совета Министров Российской Федерации;

назначает по представлению Президента Российской Федерации судей Верховного Суда Федерации, председателей Палат Верховного Суда и Прокурора при Верховном Суде; по представлению состава Верховного Суда — Председателя Верховного Суда;

назначает народных защитников по правам человека;

при наличии оснований, предусмотренных Конституцией, решает вопрос об отстранении Президента Российской Федерации от должности.

Статья 56

Федеральное законодательное собрание образует Счетную Палату, осуществляющую контроль за исполнением бюджета, счетами, деятельностью казны, использованием государственных имуществ. Статус, функции и полномочия Счетной Палаты определяются законом.

ГЛАВА ПЯТАЯ

Правительство Российской Федерации

Статья 57

1. Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство, которое состоит из Председателя (премьер-министра) и федеральных министров, образующих вместе Совет Министров Российской Федерации.

2. Председатель Совета Министров Российской Федерации и федеральные министры принимают перед Сенатом присягу, текст которой утверждается законом.

3. Председатель Совета Министров Российской Федерации назначает одного или нескольких федеральных министров своими заместителями.

4. Организация и деятельность Совета Министров Российской Федерации определяются органическим законом.

Статья 58

1. Председатель Совета Министров Российской Федерации на основании Конституции и законов определяет содержание и направления деятельности Правительства, основные положения политики и несет за них ответственность. Федеральные министры на основании этого самостоятельно строят свою деятельность в соответствующей области государственного управления. Не допускается вмешательство законодательной и президентской власти в исполнительские функции Правительства, если это прямо не предусмотрено законом.

2. Совет Министров Российской Федерации — наряду с другими общими функциями федеральной исполнительной власти:

разрабатывает федеральный бюджет, представляет его Федеральному законодательному собранию и обеспечивает его исполнение;

обеспечивает проведение на территории Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики, основанной на общей валюте;

организует и осуществляет управление федеральным имуществом;
принимает меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
осуществляет согласованные с субъектами Российской Федерации меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

3. На основании и во исполнение Конституции и законов, иных актов, принятых Федеральным законодательным собранием, Совет Министров Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их претворение в жизнь. Председатель Совета Министров и по его поручению заместители Председателя издают распоряжения. Федеральные министры — приказы. Постановления и распоряжения Совета Министров Российской Федерации, распоряжения Председателя и его заместителей, приказы федеральных министров, принятые в пределах их компетенции, обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации. Эти акты могут быть оспорены в Государственном Совете, а в случаях, когда нарушаются права и свободы граждан, prerogative законодательной власти и субъектов Российской Федерации — в Верховном Суде Российской Федерации.

Статья 59

1. Совет Министров Российской Федерации, его Председатель, федеральные министры могут подать в отставку, которая принимается или отклоняется Сенатом.

2. Президент Российской Федерации и каждая из Палат Федерального законодательного собрания могут поставить вопрос о доверии Председателю Совета Министров Российской Федерации, федеральным министрам, Совету Министров. Постановление по этому вопросу принимается Сенатом большинством голосов. Если принято постановление о недоверии Правительству, Президент Российской Федерации в недельный срок представляет в Сенат предложение о кандидатуре Председателя Совета Министров Российской Федерации.

3. Председатель Совета Министров Российской Федерации по просьбе Президента и федеральные министры по просьбе Председателя Совета Министров обязаны продолжать ведение дел вплоть до назначения их преемников.

Статья 60

1. Совет Министров Российской Федерации образует Государственный Совет, который является консультативным юридическим административным органом, выполняющим также функции административной юстиции. Статус, функции и полномочия Государственного Совета определяются законом. Председатель и члены Государственного Совета назначаются Председателем Совета Министров Российской Федерации.

2. Проекты всех постановлений и распоряжений Совета Министров Российской Федерации, распоряжения Председателя Совета Министров и приказы федеральных министров должны защищаться в Государственном Совете, на основании заключения которого они подписываются уполномоченными должностными лицами и приобретают юридическую силу.

ГЛАВА ШЕСТАЯ

Правосудие

Раздел первый

Принципы

Статья 61

1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется Верховным Судом Российской Федерации, судами, учреждаемыми в республиках, губернскими судами и мировыми судьями.

Учреждение специальных и чрезвычайных судов под каким-либо названием не допускается.

2. Суды состоят из постоянных несменяемых судей, независимость которых защищается Конституцией и законом.

В Российской Федерации не должны издаваться законы, ограничивающие или умаляющие личную или профессиональную независимость судей. Все акты, клонящиеся к ограничению или умалению независимости судей, недействительны.

3. Судья пользуется неприкосновенностью и иммунитетом, соответствующим неприкосновенности и иммунитету депутата парламента. Он может быть привлечен к уголовной и административной ответственности только с санкции Высшей Магистратуры Российской Федерации.

Статья 62

1. Федеральными судьями Палат Верховного Суда Российской Федерации и судьями губернских судов могут быть граждане, которым исполнилось 25 лет и которые имеют высшее юридическое образование и стаж работы по юридическим должностям не менее 5 лет.

2. Назначение судей, кроме судей Верховного Суда Российской Федерации и мировых судей, производится по представлению Магистратуры, внесенному по результатам конкурса.

Магистратура образует автономное, независимое от законодательной и исполнительной власти учреждение, в которое избираются судьи, должностные лица юстиции, профессора правоведения, члены Государственного Совета Российской Федерации, представители Палат, комитетов и комиссий парламента. Высшую Магистратуру Российской Федерации возглавляет Президент Российской Федерации. Порядок формирования, структура, статус, функции и полномочия Магистратуры устанавливаются законом.

3. Федеральные судьи назначаются Президентом Российской Федерации.

Судьи губернских судов назначаются губернаторами.

Порядок назначения судей республиканских судов определяется законодательством республик.

Мировые судьи утверждаются в порядке, устанавливаемом законом Российской Федерации и законодательством республик.

4. Судьи по достижении 70 полных лет, а судьи Верховного Суда Российской Федерации по достижении 75 полных лет уходят в отставку.

Статья 63

1. Судья подчиняется только Конституции и закону.

2. При применении закона судья должен руководствоваться тем, что: никто не может быть осужден иначе как на основании закона, вошедшего в силу до совершения деяния. Закон не может иметь обратной силы, кроме случаев, когда он устраняет или смягчает ответственность за совершенное правонарушение;

никто не может быть изъят без его согласия из подсудности, предусмотренной для него законом;

никто не может быть подвергнут дважды уголовной или административной ответственности за одно и тоже правонарушение на основании общего уголовного или административного закона.

Статья 64

1. При любом публичном или ином обвинении гражданин имеет право на защиту своего достоинства в суде, на скорый и публичный суд, в соответствии с законом, в необходимых случаях при обвинении в преступлении — на суд присяжных; ни при каких обстоятельствах в такой судебной защите не может быть отказано.

Защита является ненарушаемым правом лица на любой стадии и в любом положении процесса рассмотрения юридического дела.

2. Каждое лицо, задержанное по любым основаниям, содержащееся под арестом, привлекаемое или привлеченное к уголовной или административной ответственности, имеет право на привлечение и прямое участие в его дела адвоката (защитника). Государство гарантирует создание необходимых условий на пользование всеми гражданами квалифицированной юридической помощью.

3. В суде каждый имеет право быть выслушанным.

Статья 65

1. В соответствии с презумпцией невиновности бремя представления и обоснования доказательств по уголовным и административным делам возложено на обвинителя.

2. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников.

3. Никто не может быть признан виновным, если единственным доказательством вины является его собственное признание. Не является доказа-

тельством признание, полученное в результате физического, психического, морального принуждения.

4. Доказательства, полученные с нарушением закона, признаются несуществующими; ссылка на них в суде не допускается.

Статья 66

1. Допустимость и продолжительность содержания под арестом лиц, подозреваемых в совершении преступления, определяется судом. Органы охраны общественного порядка и государственной безопасности в соответствии с законом в силу собственных полномочий не могут никого содержать у себя под арестом дольше, чем до конца дня, следующего за задержанием. Не позднее этого времени задержанный должен быть освобожден или представлен судье, который в этот же день либо выносит мотивированное письменное постановление об аресте либо дает распоряжение об освобождении задержанного.

2. Срок предварительного заключения по уголовным делам, расследуемым в установленном порядке, не должен превышать одного года. В исключительных случаях этот срок может быть продлен, но не более чем на шесть месяцев.

Статья 67

1. Принципы правосудия, установленные Конституцией, являются общими и едиными для всех судов и судей в Российской Федерации.

2. Единство правосудия в Российской Федерации обеспечивается Верховным Судом Российской Федерации. Судебные установления Верховного Суда Российской Федерации, принятые при рассмотрении дел, а также в его заключениях по судебной практике, обязательны для применения всеми судами и судьями при рассмотрении соответствующих дел.

Раздел второй Верховный Суд Российской Федерации

Статья 68

1. Высшим судом, возглавляющим все суды Российской Федерации, является Верховный Суд Российской Федерации.

2. Верховный Суд Российской Федерации:

решает все споры, расхождения во мнениях, сомнения в отношении действия, применения и толкования Конституции, споры между Федерацией и ее субъектами, субъектов Федерации между собой;

признает неконституционными законы и иные нормативные юридические акты в случае их расхождения с Конституцией;

решает все вопросы, основанные на обращениях граждан в связи с нарушением основных прав и свобод;

принимает заключения по судебной практике;

подтверждает правомерность выборов Президента Российской Федерации и дает заключение;

дает заключение по вопросу об отстранении от должности Президента Российской Федерации по обвинению, предъявленному Президенту Государственной Думой.

Порядок применения настоящего пункта статьи, а также иные вопросы, входящие в компетенцию Верховного Суда Российской Федерации, определяются органическим законом.

3. Если при рассмотрении судебного дела в любой судебной инстанции возник вопрос о конституционности закона или иного акта, от которого зависит решение дела, то по решению суда его рассмотрение приостанавливается, направляется запрос в Верховный Суд Федерации; рассмотрение дела возобновляется после получения ответа на запрос. Такой же порядок применяется в отношении законов и иных актов республик, входящих в состав Российской Федерации.

4. Верховный Суд Российской Федерации осуществляет контроль над деятельностью палат Верховного Суда и Прокурора при Верховном Суде. По своей инициативе Верховный Суд может принять к своему рассмотрению любое дело, по которому вынесено решение палатой Верховного Суда.

5. Решения Верховного Суда Российской Федерации являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Статья 69

1. Верховный Суд Российской Федерации состоит из 9 судей. Судьей Верховного Суда Российской Федерации может быть гражданин не моложе 35 лет, имеющий стаж работы на юридических должностях не менее 15 лет, в том числе судьей не менее 5 лет, или профессором правоведения, зарекомендовавшим себя в качестве специалиста права.

2. Судьи Верховного Суда Российской Федерации назначаются Сенатом по представлению Президента Российской Федерации, которое должно включать заключение по каждой кандидатуре Высшей Магистратуры Российской Федерации. Слушания в Сенате при обсуждении кандидатур и назначении судей — публичные. Сенат обязан заслушать мнение любого гражданина, желающего высказаться по обсуждаемой кандидатуре.

3. Председатель Верховного Суда Российской Федерации назначается Сенатом на три года из числа его членов по представлению, внесенному полным составом Суда.

Статья 70

1. В Верховном Суде Российской Федерации образуются в качестве высших судебных инстанций по соответствующим категориям юридических дел:

- Палата по правам человека;
- Палата по уголовным делам;
- Палата по гражданским делам;
- Палата по трудовым делам и социальным вопросам;
- Палата арбитражного суда.

Органическим законом может быть учреждена также Палата дисциплинарного суда.

2. При Верховном Суде Российской Федерации образуется Прокуратура, возглавляемая Прокурором Российской Федерации. Прокуратура осуществляет надзор за законностью при возбуждении и расследовании уголовных и административных дел, принимает меры к устранению любых нарушений независимости судов, к обеспечению выполнения судебных решений и приговоров, а также опротестовывает в суде федеральные законы и другие нормативные акты, противоречащие Конституции, и акты республик, губерний, автономных национальных сообществ и муниципального самоуправления, противоречащие Конституции и федеральным законам. Прокуратура осуществляет свои функции через свои собственные органы в соответствии с началами законности и подчиненности суду.

3. Следствие и обвинение по уголовным и административным делам отделяется от суда и прокуратуры. Следствие по уголовным и административным делам осуществляется особыми органами в системе учреждений по охране общественного порядка и государственной безопасности, а обвинение поддерживается комиссарами по обвинению, состоящими при этих органах.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ

Муниципальное самоуправление

Статья 71

1. Общие вопросы жизни населения городов, поселков, сел, станиц, деревень, других территориальных единиц решаются на началах муниципального самоуправления, автономного от государственной власти, органы которого ведут все местные дела самостоятельно, поскольку это соответствует Конституции, федеральным законам и законам республик.

2. Муниципальное самоуправление организуется в границах территориальных единиц. По решению населения или органов муниципального самоуправления могут образовываться краевые, областные земства, казацкие округа и другие объединения муниципальных общностей, с установлением для них единой системы самоуправления.

Признается право городов на организацию самостоятельного и единого для города муниципального самоуправления.

3. Муниципальное самоуправление действует на основе уставов и положений муниципальных общностей, принимаемых собраниями, сходами населения, на местных референдумах или избираемыми населением органами местного самоуправления.

Статья 72

1. Муниципальное самоуправление осуществляют избранные населением городские головы, мэры, казацкие атаманы, старшины, старосты сел и

деревень, другие главы муниципальной власти и создаваемые при них исполнительные органы.

2. Главы самоуправления избираются всеми совершеннолетними гражданами города, иного населенного пункта, проживающими в нем не менее шести месяцев, на конкурсной основе общим, прямым, равным, свободным и тайным голосованием.

3. Кандидатами в главы самоуправления могут быть граждане Российской Федерации, которым исполнился 21 год. Проживание главы самоуправления на соответствующей территории обязательно.

4. После избрания глава муниципальной власти дает публичную клятву (присягу) населению территории.

5. Уставами и положениями муниципальных общностей может предусматриваться избрание населением городских, земских собраний, других представительных муниципальных органов, полномочных разрабатывать нормативные акты по вопросам местной жизни, утверждать местный бюджет, структуру органов местного самоуправления и давать рекомендации по муниципальному самоуправлению.

Статья 73

1. Основой деятельности главы муниципальной власти и других органов муниципального самоуправления являются местные интересы территории, ее населения. Для выявления местных интересов могут быть использованы референдумы, опросы, публичные обсуждения и т.д.

2. В федеральных законах, а также в законодательных актах республик могут в соответствии с Конституцией определяться только основы и принципы муниципального самоуправления, а также устанавливаться общие для Российской Федерации и республики нормы и положения. Законодательные органы и органы государственного управления не должны издавать какие-либо акты, ограничивающие автономию муниципального самоуправления. Эти акты могут быть опротестованы в Верховном Суде Российской Федерации как неконституционные; принятие Судом соответствующего акта к рассмотрению приостанавливает его действие до вынесения Судом решения.

3. В законах Российской Федерации для данной территории могут быть установлены особые привилегии, делающие изъятия из федеральных законов и представляющие территории дополнительные права.

4. Органы муниципального самоуправления не вправе принимать акты, противоречащие Конституции и федеральным законам. Эти акты могут быть опротестованы Прокуратурой при Верховном Суде Российской Федерации в республиканском или губернском суде, а также в Верховном Суде Российской Федерации.

Статья 74

1. При главах муниципальной власти образуется администрация (мэрия, префектура, канцелярия). Администрация взаимодействует с феде-

ральными органами, республиканскими и губернскими — финансовыми, налоговыми, по охране окружающей среды, по управлению имуществом. По совместному решению государственных органов, органов местного самоуправления могут быть образованы учреждения, одновременно выполняющие функции государственной исполнительной власти и местной администрации.

2. Охрана общественного порядка на территории местного самоуправления подчиняется ее администрации. При мэриях городов, поселков, администрации других крупных населенных пунктов может образовываться муниципальная полиция (милиция).

3. На территории местного самоуправления, наряду с федеральными судами и прокуратурой, действуют мировые суды. Порядок назначения, статус и полномочия мировых судов определяются законом.

Статья 75

1. В районе или округе, иной укрупненной территории в пределах республики или губернии (края, области) при участии ответственного представителя республики или губернии периодически созываются съезды или собрания глав муниципальной власти, которые могут вырабатывать рекомендации и обязательные решения. При районных или окружных съездах (собраниях) могут образовываться канцелярии, которые не являются учреждениями государственно-административной власти и управления.

2. В районах и округах, являющихся автономными национальными сообществами, могут, по желанию населения, образовываться органы представительства и управления, соответствующие национальным традициям и обычаям. Порядок их образования, статус, функции и полномочия согласовываются с органами власти и управления республики или губернии (края, области) и закрепляются в соответствующем нормативном акте, который должен соответствовать положениям настоящей главы Конституции о муниципальном самоуправлении.

ГЛАВА ВОСЬМАЯ

Конституционные поправки и пересмотр Конституции

Статья 76

1. Конституция объявляется неизменной. Отдельные изменения в тексте Конституции могут производиться только в виде особых поправок, которые, наряду с предусмотренной Конституцией особой процедурой их принятия (п. 5 ст. 54), требуют ратификации со стороны не менее двух третей республик и губерний — субъектов Российской Федерации.

2. Не могут быть предметом пересмотра положения Конституции, вытекающие из особенностей Российской Федерации как правового, демократического, светского государства, не признающего милитаристских целей в

своей политике, а также положения Конституции об основных правах и свободах человека.

3. Если предложение о внесении поправок, меняющее положения Конституции, указанные в п. 2 настоящей статьи, будет поддержано двумя третями голосов от общего числа депутатов Государственной Думы и Сената, то Федеральное законодательное собрание распускается и созывается Учредительное собрание, которое либо подтверждает неизменность Конституции, либо объявляет о подготовке новой Конституции Российской Федерации и устанавливает для этого соответствующую процедуру.

Из проекта переходных положений Конституции

Сроки и порядок отмены смертной казни и заменяющие ее меры наказания за совершение особо тяжких преступлений будут определены органическим законом. До принятия этого закона смертная казнь может применяться только за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, указанное в статье 102 Уголовного кодекса РСФСР, и за умышленное убийство или уничтожение людей при совершении преступлений, указанных в статьях 66, 67, 77, 191 и 240 Уголовного кодекса РСФСР.

До созыва Федерального законодательного собрания его полномочия (за исключением полномочий по принятию законов и поправок к Конституции), будет осуществлять Верховный Совет Российской Федерации, действующий в составе на момент вступления Конституции в силу.

При этом функции Государственной Думы будут осуществляться Советом Республики Верховного Совета, функции Сената — Советом Национальностей Верховного Совета.

Выборы в Федеральное законодательное Собрание первого созыва проводятся не позднее «__» _____ 199__ года.

Закон о выборах депутатов Федерального законодательного Собрания принимается Верховным Советом Российской Федерации.

Если в таком порядке этот закон не будет принят до «__» _____ 199__ года, для его принятия созывается Учредительное собрание.

Народные депутаты Российской Федерации, не ставшие депутатами Федерального законодательного собрания, будут и могут участвовать в работе Федерального законодательного собрания с правом совещательного голоса. На этот период сохраняют действие положения об обеспечении деятельности народных депутатов Российской Федерации.

Президент Российской Федерации действует как глава государства в соответствии со статьями 40, 43-48 Конституции в течение срока, на который он был всенародно избран.

До образования, в соответствии с Конституцией, Совета Министров Российской Федерации Президент Российской Федерации и действующее Правительство Российской Федерации осуществляют функции высшей исполнительной власти государства на основе полномочий, которые они имели на момент вступления Конституции в силу.

Временный статус и состав губерний определяется законом, принятым Верховным Советом Российской Федерации.

Устанавливается, что Президент Российской Федерации обеспечит разработку проекта этого закона, его обсуждение и согласование с главами администрации краев и областей и внесет проект в Верховный Совет Российской Федерации не позднее «___» _____ 199__ г.

На основании закона о временном статусе и составе губерний определяются избирательные округа для выборов сенаторов и могут проводиться выборы губернаторов и депутатов в губернские собрания.

Закон о временном статусе и составе губерний действует до принятия Федеральным законодательным собранием органического закона, предусмотренного пунктом 3 статьи 22 Конституции.

Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, областные и краевые суды, государственные арбитражи краев, областей, народные суды действуют на основе законодательства об их статусе и полномочиях до образования Верховного Суда Федерации и других органов правосудия, предусмотренных главой шестой Конституции.

Ключ к проекту.

Авторский комментарий к проекту Конституции Российского движения демократических реформ¹

Альтернативный проект — сравнительно компактный документ. В нем — 76 статей, распределенных по восьми главам:

1. Граждане России:
 - а) основные права и свободы;
 - б) права и обязанности гражданина России;
 - в) обеспечение прав и свобод гражданина.
2. Российское государство:
 - а) Федерация;
 - б) устройство государства.
3. Президент Российской Федерации.
4. Федеральное законодательное собрание.
5. Правительство Российской Федерации.
6. Правосудие:
 - а) принципы;
 - б) Верховный Суд Федерации.
7. Муниципальное самоуправление.
8. Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

¹ Информационный бюллетень Исполкома РДДР. 1992. Специальный выпуск. № 4. С. 3-8.

Первые две и шестая глава имеют, как видно по приведенной схеме, внутренние подразделения, которые в отступление от принятой терминологии и рубрикации кодифицированных актов названы «разделами» глав.

И последнее, что сопряжено с требованиями современной государственности. Проект составлен так, что Конституция рассчитана на длительную перспективу («на века»).

В основу альтернативного проекта положена концепция государства свободного саморегулирующегося общества, в основе которого — «суверенная» личность — Гражданин.

В соответствии с этим Конституция не претендует на то, чтобы регулировать «все общество» — его общественный строй, принципы строя, хозяйственную систему, формы собственности, участие трудовых коллективов в управлении и пр., и пр. Как свобода, дарованная «сверху», — уже несвобода, так и гражданское сообщество, постулированное и заданное Основным законом (и потому открытое для государственного произвола), — уже негражданское. Предназначение же Конституции по альтернативному проекту — в том, чтобы дать стабильное и надежное государственно-правовое обеспечение для «саморегулируемого», свободного функционирования и развития общества. Только это, и ничего более...

Граждане России

Российская Конституция должна начинаться не с характеристики конституционного строя, не с изложения «принципов», не с «общих положений». Конституция должна начинаться с самого начала, действительно исходного — с фундаментальных прав и свобод человека.

На особое и первое место должны быть поставлены исконные права, принадлежащие человеку «от рождения» и неотделимые от его личности, — право на жизнь, физическую и моральную неприкосновенность, на личную свободу и безопасность, на свободу совести, на свободное выражение и распространение мыслей, а также ряд других прав, очерченных в международных документах о правах человека.

В отличие от иных прав, вытекающих из факта гражданства, неотъемлемые права и свободы человека должны быть признаны и гарантированы Конституцией как «основные».

В согласии с идеей незыблемости конституционных положений установлено, что «в России не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека»; отдельные же ограничения, в соответствии с общепризнанными международно-правовыми нормами, могут устанавливаться не во всяких, а лишь в органических (конституционных) законах, принимаемых в особом порядке. Словом, законодатель не вправе произвольно ограничивать основные права и свободы. Если же он попытается сделать это, то вступают в действие нормы о пересмотре Конституции.

Конституционный режим основных прав и свобод по альтернативному проекту предполагается сделать настолько твердым, чтобы эти права и сво-

боды при установлении чрезвычайного или военного (осадного) положения в целом остались неприкосновенными и могли быть ограничены лишь некоторые из них, по конституционно установленному перечню и то в каждом случае — по особому указанию законодательного собрания.

То обстоятельство, что на основные права распространяется единый конституционный режим, избавляет от необходимости такого построения текста, внешне по пропагандистским соображениям эффектного, когда (как это сделано в официальном проекте) каждому из прав посвящается самостоятельная статья Конституции, формулируемая по словесной схеме: «каждый имеет то-то и то-то (что, помимо всего прочего, создает впечатление, в соответствии с которым именно государство предоставляет людям основные права и свободы, тогда как его миссия ограничивается тем, что оно должно их «признавать и гарантировать»». Поэтому в альтернативном проекте основные права и свободы получили соединенное — по 15 позициям — нормативное изложение в ст. 3. И только в отношении частной собственности, а также в отношении ограничений, касающихся физической и моральной неприкосновенности, принудительного труда (по основаниям исключительной важности проблем и особых правил, нуждающихся в первоочередном закреплении, — презумпция невиновности, запрещение принудительного труда) сформулированы дополнительные конституционные положения в статьях 4, 5, 6 проекта.

Права и свободы человека нуждаются не просто в защите, а в обеспечении с помощью широкой системы государственно-правовых мер, призванных не только гарантировать действенную реакцию на каждый случай нарушения прав, но и предупредить, и по возможности исключить сами нарушения.

Наряду с установлением общей и высшей публичной обязанности государства, всех его органов и должностных лиц защищать права и свободы, предусмотрено упразднение органов, направленных на попрание прав и свобод, — таких, как тайный политический сыск, цензура. Далее, в отличие от общедозволительного порядка для граждан, их объединений («дозволено любая деятельность, кроме запрещенной и ограниченной законом» — ст. 3), в отношении государственных органов действует иная, «зеркально-обратный» порядок — порядок строго разрешительный, т. е. государственные органы и должностные лица «...могут совершать только такие действия, в таких формах и процедурах, которые прямо предусмотрены законом» (п. 3 ст. 18). В отличие от положения граждан, их объединений, здесь — никакой «самодетельности», полная, абсолютная связанность с законом. И, наконец, это строгая ответственность должностных лиц, признанных судом виновными в нарушении прав человека.

Вместе с тем, разумеется, должно быть гарантировано самое широкое и беспрепятственное использование каждым гражданином самой надежной формы защиты прав и свобод — судебной защиты.

Право на судебную защиту — ненарушимое право; здесь, по проекту, «законодательные органы не должны издавать акты, ограничивающие это право». Да и к тому же, как предлагается, гражданин может обращаться за защитой своих прав в Верховный Суд страны, а также в международные суды, решения которых для всех органов и должностных лиц Российского государства обязательны (ст. 20).

В современных условиях, особенно в пору становления рыночной экономики, существенное значение имеют права людей, связанные с их социальной защитой. Но их значение не абсолютно. В Конституции нужно специально подчеркнуть, что деятельность государства по обеспечению социальных нужд населения не должна приводить к замене государственным попечительством экономической свободы и активности, хозяйской и предпринимательской инициативы, возможности гражданина самому достичь экономического благополучия для себя и своей семьи.

Экономические, социальные, культурные права гражданина так или иначе вытекают из самой принадлежности человека к данной политической и гражданской общности и в соединении с обязанностями характеризуют все грани и весь спектр юридического статуса человека как гражданина данной страны.

Есть здесь принципиальные вопросы. Такие, в частности, как недопустимость привилегий; принцип, в соответствии с которым никакая личная повинность, налог и сборы не могут быть установлены иначе как на основании закона; ряд других (ст. 10).

В то же время принципиально, что права гражданина, а также его обязанности (думается, в Конституции и последние должны быть обозначены «по минимуму»: обязанность защищать Родину, уплачивать налоги) взаимобусловлены с социальной деятельностью государства.

Альтернативный проект строится как разновидность общественного договора, как контракт между гражданином и государством. Разумеется, уплата установленных законом налогов является долгом и обязанностью граждан, их объединений по обеспечению расходов государства на оборону, социальные и иные государственные нужды (п. 2 ст. 16).

Но вместе с тем установление обременительного налога, делающего для налогоплательщика невозможным получение нормального дохода от деятельности или содержание принадлежащего ему имущества, является основанием для требования о признании акта, установившего такой налог, не соответствующим Конституции (п. 3 ст. 37).

Иновацией выступает и другой пункт этой статьи для проекта:

«4. Государственные займы производятся на основании органических законов и не могут быть принудительно установлены для населения и других кредиторов.

В противоречии с Конституцией находятся прекращение и отсрочка на неопределенный срок выплата государственного долга».

II. Федерация и муниципальное самоуправление

Федерализм — проблема, связанная, как разделение властей, с упорядочением и умирением¹ власти, с достижением такой ее децентрализации, когда бы произошло разделение власти также и по вертикали — между «центром» и «местами». Понятно, что рассматриваемые в таком ключе вопросы федерализма распространяются и на сферу национальных, а также межнациональных отношений.

В связи с этим в альтернативном проекте федерализм («Федерация», раздел первый главы второй) рассматривается как общее начало построения Российского государства. Соответствующие вопросы помещены в тексте проекта сразу же после первого главного блока конституционного строя — прав и свобод граждан.

Исходное положение, заложенное в проекте, таково: и республики, и губернии (традиционные для России укрупненные образования, которые должны охватить в ряде случаев несколько областей, краев) — субъекты Федерации, осуществляющие на соответствующей территории функции государственной власти, по принципу «исключительной компетенции» — «все функции, за исключением тех, которые закреплены за Федерацией в целом». Способ закрепления один: это, в соответствии с Конституцией, которая «бронирует» некоторые сферы государственной жизни и функции за Федерацией, — федеративный договор. В проекте предусмотрено, в частности: «... к ведению республики может быть отнесено решение любых государственных дел, включая законодательство, поскольку это не затрагивает федеративное устройство, территориальную целостность Российской Федерации, права и государственные полномочия других субъектов Федерации и не противоречит требованиям кодифицированных законов, принятых Российской Федерацией в соответствии с Конституцией» (ст. 23). При этом может быть установлено совместное ведение Федерации и ее субъектов.

Особенностью проекта является и то, что в нем предусмотрена возможность индивидуальных договоров, т.е. договоров между отдельным субъектом Федерации, республикой и Федерацией в целом, — возможность, все более признаваемая и в нынешней конституционной практике. Может показаться, что это — неоправданное, «опережающее» нормативное решение, способное привести к разнобою в конституционных порядках страны. Думается, подобные опасения неоправданны. Напротив, судя по всему, твердый и устойчивый конституционный правопорядок может быть достигнут только на договорной основе, когда в соответствии с едиными конституционными принципами, ее демократическим духом будут учтены национальные, народные, культурные, иные особенности, традиции, существующие на данной территории, республике, губернии. В отличие от «многоэтажных» государственно-национальных образований в альтернативном про-

¹ Так в оригинале. — *Примеч. ред.*

екте предусматривается переход на систему единых, однопорядковых государственно-национальных образований — «республик» (интересы отдельных наций, народностей, помимо республик, должны получить выражение в «автономных национальных сообществах», в том числе в этнических, национально-культурных автономиях (ст. 22).

Еще одно важное начало организации демократической государственной власти по альтернативному проекту — это обособление муниципально-го самоуправления, его особое построение.

Власть на местах — не государственная, а муниципальная. Она основывается не на суверенитете, а на самоуправлении населения, и строится так, чтобы быть целиком направленной на обеспечение его нужд. Притом — с учетом сложившихся местных традиций, особенностей культуры. С таким расчетом и предлагаются соответствующие нормативные положения в альтернативном проекте.

Основной организационный принцип самоуправления, соответствующий мировому и отечественному опыту, — это такое его построение, когда ответственность за ведение местных дел возлагается на избранное населением лицо — главу администрации (городского голову, мэра, казачьего атамана, старшину и т. д.) и формируемые при нем исполнительные органы (ст. 72). Вместе с тем предусмотрено избрание населением городских, земских собраний, коллегиальных муниципальных органов. Главное же — что и закреплено в ст. 71 проекта — муниципальное самоуправление автономно от государства и его органы «... ведут все местные дела самостоятельно, поскольку это соответствует Конституции, федеральным законам и законам республик».

Предлагаемое в альтернативном проекте построение законодательной и исполнительной власти позволяет решить одну из ключевых задач оптимальной демократической организации государственной власти — осуществление Президентом (при полном «суверенитете» законодательных полномочий парламента и его высшем контроле) высокозначимых функций главы государства и, следовательно, обеспечение единства и цельности государства, скоординированность и согласованность функционирования в режиме демократии всех его властных подразделений. В известном отношении деятельность Президента становится «над» деятельностью исполнительной и даже парламентской, но именно «в какой-то мере» и исключительно в смысле последовательно демократического обеспечения скоординированности, гармонизации, а не диктаторского возвышения.

В то же время предлагаемое построение государства призвано в связке «Президент — Правительство» обеспечить действенность, эффективность исполнительной власти на началах демократии, умеренности и упорядоченности власти.

III. Организация государственной власти

Альтернативный проект в отличие от официального проекта (предлагающего доминирование парламента по отношению к управленческо-

административному аппарату) сориентирован в основном на современную президентскую республику.

При определении конкретных форм соотношения законодательной и исполнительной власти в альтернативном проекте поставлена задача — воплотить в этих формах достоинства президентства как института главы государства, ценности современного парламентаризма и преимущества института самостоятельного, ответственного Правительства.

Основные черты построения законодательной и исполнительной власти, предлагаемого в альтернативном проекте:

Президент (глава государства, который в основном контролирует Правительство, но непосредственно его не возглавляет) — обеспечивает согласованное и скоординированное взаимодействие всех государственных органов, предлагает — и только он предлагает! — законодательному собранию кандидатуру премьер-министра для утверждения, ставит вопрос об отставке Правительства, а в случае правительственного тупика может распустить законодательное собрание, назначает общенародный референдум (ст.ст. 43, 57, 58).

Федеральное законодательное собрание (оно по отношению к Правительству осуществляет лишь высший парламентский контроль, не вмешиваясь в правительственные дела, зато функции по законодательству всецело сосредоточены у него и могут быть согласно строгим правилам на короткий срок частично переданы только Правительству) назначает по представлению Президента премьер-министра, а по представлению последнего — министров; однако и Президент (в отношении премьер-министра) и премьер-министр (в отношении своей «команды»), согласно правилам, предусмотренным в проекте, в конечном итоге могут «настоять на своем», на предлагаемых ими кандидатурах, обеспечивая тем самым устойчивость, определенность и единство исполнительной власти.

Правительство (самостоятельно и ответственно осуществляет управленческо-исполнительную деятельность, находясь в то же время под «тройным контролем» — под эгидой Президента, парламентским контролем при назначении премьер-министра, а также в отношении своих актов — под административно-юрисдикционным контролем Государственного Совета — высшего органа административной юстиции) — формируется по представлению премьер-министра, причем при возражении против кандидатуры того или иного министра в законодательном собрании, глава Правительства может поставить вопрос о своей отставке, и отклонение этой отставки (принятие отставки ведет к правительственному кризису со всеми вытекающими отсюда конституционными последствиями) означает утверждение кандидатуры министра.

IV. Правосудие

О существовании «третьей власти», способной протivotоять произволу и надежно защитить права человека, допустимо говорить только тогда, когда такую функцию будет выполнять все правосудие.

Ныне в России сложились три судебные системы — Конституционный Суд, «общая», возглавляемая Верховным Судом и арбитражный суд. Между тем разъединенные судебные системы — это уже не сила, способная противостоять власти, ее произволу.

Проект предусматривает единство всей судебной системы, устранение такого положения, когда бы действовали отличные друг от друга судебные системы (конституционная, общая, арбитражная) и вместе с тем — известное «ранжирование» судов, их ступенчатость.

Возглавляет всю пирамиду правосудия, придавая ей силу и цельность, Верховный Суд, в состав которого должны входить самые крупные специалисты, ведущие правовые авторитеты страны. Кроме «самого» Верховного Суда предлагаются — как это намечал в своем проекте Конституции А.Д. Сахаров — относительно автономные высшие судебные учреждения по категориям дел — Палаты Верховного Суда, председатели которых по представлению Президента назначаются Сенатом (таких Палат пять — по правам человека, по уголовным делам, по гражданским делам, по трудовым делам и социальным вопросам и Палата арбитражного суда). Следующая ступенька судебной системы — суды республик и губерний и, наконец, — на местном уровне — мировые судьи.

Правосудие — настолько важный, существенный блок свободного демократического общества, что его основные параметры требуют основательного закрепления.

Центральный пункт здесь — это независимость и реальная сила суда. В соответствии с положениями, намеченными в альтернативном проекте, независимость суда достигается прежде всего высоким статусом судов, — тем, что они состоят из «постоянных несменяемых судей», причем — так же, как это сделано по правам и свободам граждан, — «в Российской Федерации не должны издаваться законы, ограничивающие или умаляющие личную или профессиональную независимость судей». И потому: «Все акты, клонящиеся к ограничению или умалению независимости судей, недействительны». Наконец, в соответствии с проектом судья имеет статус, равный депутату законодательного собрания: он «пользуется неприкосновенностью и иммунитетом, соответствующими неприкосновенности и иммунитету депутата парламента» (ст. 61).

Весьма важен порядок назначения судей, который сразу же ставит их на высокую ступень государственной и общественной иерархии демократического общества. Прежде всего — судьи отбираются по конкурсу и рекомендуются на должность высокоавторитетным независимым органом, состоящим из специалистов самого высокого ранга и уровня, — Магистратурой; причем высшую Магистратуру возглавляет Президент. Судьи Верховного Суда по представлению Президента назначаются верхней палатой законодательного собрания — Сенатом. Все другие федеральные судьи (это судьи Палат Верховного Суда) назначаются непосредственно Президентом стра-

ны; надо обратить внимание — именно главой государства, представляющим государство в его единстве.

В альтернативный проект Конституции включены нормы, которые призваны придать судейской деятельности такой характер, что его «высшими божествами» становятся закон и принцип недопустимости малейшего произвола, исключения какого бы то ни было неправосудного решения. Вот три нормативных положения, содержащихся в ст. 65 проекта:

никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников;

никто не может быть признан виновным, если единственным доказательством вины является его собственное признание;

доказательства, полученные с нарушением закона, признаются несуществующими; ссылка на них в суде не допускается.

Верховный Суд по проекту не только признает неконституционными законы и иные нормативные юридические акты в случае их расхождения с Конституцией и не только решает все вопросы, основанные на обращениях граждан в связи с нарушением основных прав и свобод (и это — наряду с деятельностью особой Палаты по правам человека), но и «решает все споры, расхождения во мнениях, сомнения в отношении действия, применения и толкования Конституции, споры между Федерацией и ее субъектами, субъектов Федерации между собой». Словом, Верховный Суд России по проекту должен стать «держателем» и толкователем Конституции причем в последней инстанции и, стало быть, по вопросам Конституции иметь в стране безусловное верховенство. Возглавляя всю судебную систему, задавая ей строгую правосудную тональность, Верховный Суд и в практическом отношении может опираться на всю судебную систему, на все ее звенья, и это обеспечивает решение трудно решаемой проблемы — безусловного и точного исполнения всех постановлений конституционно-правосудной власти.

«Вариант Минюста России»

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

ПРЕАМБУЛА

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, объединенный исторической судьбой и жизнью на этой земле, чтя память предков своих, исходя из высокой ответственности перед нынешним и будущим

поколениями наших соотечественников, исполненные решимости утвердить свободу, права человека и достойную жизнь в нашей стране, сде-

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 656-681.

лать незыблемой демократическую государственность Российскую — принимаем настоящую Конституцию — Основной Закон нашего государства.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1.1.

Российская Федерация — демократическая республика. Она обладает верховным и исключительным правом в отношении своей территории и национальных богатств; определяет и проводит свою внутреннюю и внешнюю политику; принимает законы, имеющие верховную силу на ее территории.

Статья 1.2.

1. Носителем суверенитета и единственным источником государственной власти является народ.

2. Народ обладает исключительным правом принимать Конституцию.

3. Народ осуществляет государственную власть в формах и пределах, установленных настоящей Конституцией.

4. Никакая часть народа, организация, отдельная личность не могут присвоить эту власть.

Статья 1.3.

1. Экономика Российской Федерации базируется на социальном партнерстве гражданина и государства. Развитие национального богатства основывается на праве свободных предпринимателей приумножать свою собственность. Все виды собственности: частная, государственная, муниципальная равноправны.

2. Государство в своей деятельности исходит из принципов социальной демократии и справедливости в интересах благосостояния человека и общества.

Статья 1.4.

Конституция Российской Федерации является Основным Законом республики. Законы и иные правовые акты, противоречащие ее положениям, не имеют юридической силы. Нормы Конституции имеют прямое действие.

Статья 1.5.

Уважение и охрана прав человека и гражданина составляют основную обязанность государства.

Статья 1.6.

1. Гражданство Российской Федерации приобретается, сохраняется и утрачивается в соответствии с законом.

2. Запрещается лишение гражданства Российской Федерации.

Статья 1.7.

Гражданину Российской Федерации гарантируется защита и покровительство и за ее пределами.

Статья 1.8.

1. Гражданство Российской Федерации не исключает одновременного гражданства другого государства, если это не противоречит международным обязательствам Российской Федерации.

2. Находящиеся на территории Федерации лица, не являющиеся ее гражданами, пользуются всеми правами, предусмотренными настоящей Конституцией, за исключением установленных законом.

РАЗДЕЛ II. ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

ГЛАВА 2.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 2.1.1.

1. Гражданские и политические права человека составляют основу свободного и открытого гражданского общества. Естественные права неприкосновенны и неотчуждаемы.

2. Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его в правах иначе как в соответствии с настоящей Конституцией.

3. Осуществление гражданами прав и свобод не должно приносить ущерб интересам других граждан, общества и государства.

Статья 2.1.2.

1. Гражданам Российской Федерации на ее территории гарантируется равенство прав независимо от национальности и социального происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, расы, отношения к религии, политических и иных убеждений, партийной принадлежности, а также понесенного ранее уголовного наказания.

2. Мужчины и женщины имеют равные гражданские права и свободы.

ГЛАВА 2.2. ЛИЧНЫЕ ПРАВА

Статья 2.2.1.

1. Каждому человеку гарантируется право на жизнь, свободу и неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут какому-либо наказанию иначе как в соответствии с процедурой, установленной законом.

Арест и содержание обвиняемых под стражей допустимо исключительно на основании судебного решения.

2. Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, унижающему человеческое достоинство обращению и наказанию, а также не должен без его согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

Статья 2.2.2.

В Российской Федерации запрещается вмешательство в частную и семейную жизнь граждан. Тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений охраняется законом.

Статья 2.2.3.

Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права входить в жилище против воли проживающих в нем лиц или иным образом нарушать неприкосновенность жилища иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Ордер на обыск выдается на основании судебного решения.

Статья 2.2.4.

1. Гражданам Российской Федерации гарантируется свобода передвижения в пределах Федерации, выбор места жительства, а также право покидать пределы Российской Федерации и возвращаться.

2. Ограничение передвижения по отдельным территориям может устанавливаться только решением Парламента Российской Федерации, а в отношении отдельных лиц — судебным решением.

Статья 2.2.5.

1. Граждане Российской Федерации имеют право на свободу убеждений и свободное их выражение.

2. Ни одна идеология не может устанавливаться в качестве государственной.

3. Гарантируется свободное использование средств массовой информации. Цензура не допускается.

4. Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями, политическими партиями, иными группами или отдельными лицами — не допускается.

Статья 2.2.6.

1. Свобода совести, вероисповедания, религиозной деятельности является правом граждан Российской Федерации.

2. Религиозные объединения отделены от государства и самостоятельно управляют своими внутренними делами.

3. Государство не может отдавать предпочтение какой-либо религии или атеизму.

ГЛАВА 2.3. СОЦИАЛЬНЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Статья 2.3.1.

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей. Такое участие обеспечивается развитием общественной самодеятельности и самоуправления, проведением региональных и общенародных референдумов и демократическим фор-

мированием органов государственной власти при широком общественном контроле.

Статья 2.3.2.

1. Граждане Российской Федерации вправе свободно получать, хранить и распространять информацию.

2. Закон определяет пределы осуществления этих прав по мотивам личной, семейной, профессиональной, коммерческой и государственной тайны.

Статья 2.3.3

Гарантируется свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Ограничение этого права допускается только по основаниям, предусмотренным законам.

Статья 2.3.4.

1. Гарантируется свобода союзов. Граждане Российской Федерации имеют право создавать общественные объединения и политические партии. Создание военизированных обществ, преследующих политические цели, не допускается.

2. Условия образования политических партий, их регистрации, правила финансирования и отчетности, а также ограничения и запрета их деятельности определяется законом.

3. Партии обязаны представлять публичный отчет об источниках своих средств.

Статья 2.3.5.

Граждане имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются характером должностных обязанностей.

Статья 2.3.6.

1. Гражданам Российской Федерации гарантируется бесплатное основное образование. Дальнейшее образование поощряется и является доступным в различных его формах на основе способностей каждого.

2. Организации и частные лица имеют право учреждать учебные заведения и руководить им, если устройство и деятельность этих заведений отвечают требованиям закона.

Статья 2.3.7.

Граждане Российской Федерации имеют право на медицинскую помощь. При отсутствии у гражданина необходимых средств государство берет на себя расходы, если осуществление этого права не обеспечивается другими средствами.

Статья 2.3.8.

Граждане Российской Федерации имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности и потери кормильца.

Статья 2.3.9.

1. Гражданам Российской Федерации гарантируется свобода художественного, научного и технического творчества. Авторские права и законные интересы граждан в области интеллектуальной собственности охраняются законом.

2. Государство защищает и сохраняет культурное и художественное наследие, поощряет культурное и научное творчество, обеспечивает возможность для участия граждан в культурной жизни.

Статья 2.3.10.

1. Семья является основной и естественной ячейкой общества и находится под защитой закона. Государство покровительствует семье, материнству и детству.

2. Дети, рожденные вне брака, пользуются одинаковыми правами с детьми, рожденными в браке.

3. Родители обязаны содержать детей, рожденных как в браке, так и вне брака до их совершеннолетия. На родителях лежит ответственность за воспитание своих детей.

4. Заботы по содержанию, образованию и воспитанию детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, лежат на государстве. Государство поощряет благотворительную деятельность по отношению к этим детям.

5. Признается свобода родителей в соответствии с их убеждениями обеспечивать для своего несовершеннолетнего ребенка формы воспитания и образования, не противоречащие общепринятым нормам.

ГЛАВА 2.4. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

Статья 2.4.1.

1. Право собственности в Российской Федерации признается и охраняется законом. Все собственники юридически равноправны и одинаково пользуются защитой закона.

2. Собственность неприкосновенна. Принудительное отчуждение собственности в случаях общественной необходимости допускается лишь при соблюдении условий и порядка, установленных законом, со справедливым и полным возмещением.

3. Собственность обязывает. Собственник несет ответственность перед обществом за такое ее использование, которое не должно наносить вреда правам и свободе человека, общественным интересам.

4. Признается свобода предпринимательства. Содержание и пределы этой деятельности определяются законом.

Статья 2.4.2.

1. Каждый вправе свободно распоряжаться своими способностями к труду и имеет право на выбор профессии, рода занятий и места работы в соответствии с профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей.

2. Законом устанавливаются обязанности нанимателя по обеспечению необходимых условий труда, соблюдению социальных прав, справедливого вознаграждения за труд, достаточного для достойного существования.

3. Обеспечивается право на поддержку государства в случае потери работы, а в случае необходимости — соответствующую профессиональную переподготовку.

Статья 2.4.3.

1. Для защиты экономических интересов работников, охраны и улучшения условий труда свободно создаются профессиональные союзы.

2. Разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, возникающих между работниками и работодателями, регулируется законом.

3. Признается право на забастовку. Исключения из этого права, а также условия и порядок проведения забастовок определяет закон.

Статья 2.4.4.

Максимальная продолжительность рабочего времени, минимальный еженедельный отдых, минимальный оплачиваемый периодический отпуск, иные социально значимые условия осуществления права на отдых и социальные гарантии наемного труда определяются законом.

**ГЛАВА 2.5. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 2.5.1.

Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать Конституцию, законы республики.

Статья 2.5.2.

Защита Родины — священный долг гражданина. Порядок прохождения военной службы устанавливается законом.

Статья 2.5.3

Все граждане обязаны вносить вклад в общественные расходы. Государственные налоги уплачиваются в порядке и размерах, установленных законом.

Статья 2.5.4.

Граждане Российской Федерации обязаны беречь природную и культурную среду в интересах настоящего и будущего поколений.

ГЛАВА 2.6. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обеспечение и защита прав граждан является условием развития свободного и открытого гражданского общества.

Статья 2.6.1.

Гарантируется судебная защита прав и свобод человека и гражданина. Любые решения и действия должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Статья 2.6.2.

1. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления иначе как по основаниям, предусмотренным законом и по решению суда.

2. Никто не должен дважды нести ответственность за одно и то же преступление.

3. Каждый имеет право пользоваться помощью защитника с момента задержания или ареста.

Статья 2.6.3.

Не допускается принуждение к даче объяснений и показаний против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников.

Статья 2.6.4.

Закон, ухудшающий положение гражданина, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Статья 2.6.5.

Гражданам Российской Федерации гарантируется право на пользование юридической помощью.

Статья 2.6.6.

Гражданин Российской Федерации имеет право на возмещение государством ущерба, причиненного незаконными действиями государственных органов, а также должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

Статья 2.6.7.

Ограничение прав и свобод граждан допускается только в случае введения военного или чрезвычайного положения в порядке и пределах, установленных законом.

РАЗДЕЛ III. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

ГЛАВА 3.1. СОСТАВ И ТЕРРИТОРИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 3.1.1.

Российская Федерация состоит из национально-территориальных и региональных образований, имеющих конституционно-правовой статус равноправных республик и земель, а также федеральных территорий.

Статья 3.1.2.

Границы и статус республик, земель и федеральных территорий, входящих в состав Российской Федерации, могут быть изменены в порядке, устанавливаемом настоящей Конституцией и федеральным законом.

Статья 3.1.3.

1. Федеральная территория может приобрести статус республики, земли, если уровень ее экономического, социального и политического развития обеспечивает ей возможность самостоятельно пользоваться правами и выполнять обязанности, обусловленные новым статусом.

2. Представительный орган федеральной территории проводит среди ее жителей референдум. Если за приобретение статуса республики, земли проголосует более половины из них, представительный орган федеральной территории вносит соответствующее предложение в Парламент, который принимает решение двумя третями от общего числа членов каждой из Палат.

В случае отказа Парламента преобразовать федеральную территорию в республику или землю повторное рассмотрение допускается не ранее чем через ___ лет после принятия решения Парламентом.

3. Республика, земля может быть преобразована в федеральную территорию по инициативе республики или земли и с согласия Парламента, выраженного двумя третями голосов от общего числа членов каждой из Палат.

ГЛАВА 3.2. ПОЛНОМОЧИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 3.2.1.

К исключительному ведению Российской Федерации относятся:

а) принятие Конституции Российской Федерации, принятие решений о проведении референдумов по вопросам, отнесенным к полномочиям Российской Федерации, определение порядка его проведения;

б) утверждение образования новых и изменения статуса существующих республик, земель и федеральных территорий;

в) разрешение споров между республиками, землями и федеральными территориями;

г) определение Государственной границы Российской Федерации, ее режима и охраны;

д) организация и регулирование деятельности органов государственной власти и управления Российской Федерации и федеральных территорий;

е) составление, утверждение и исполнение республиканского бюджета, установление банковской системы, единой денежной системы, федеральных налогов и сборов;

ж) предоставление государственных займов и экономической помощи иностранным государствам, заключение соглашений о государственных займах и кредитах, получаемых из иностранных источников;

з) управление железнодорожным, воздушным, морским и магистральным трубопроводным транспортом, оборонными объектами, космическими исследованиями, энергетической системой, федеральными системами связи и информации, а также объектами, относящимися к федеральной собственности, регулирование производства, хранения и использования расщепляющихся материалов;

и) определение внешней политики и заключение международных договоров, представительство в международных отношениях;

к) вопросы мира и войны, защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, организация таможенного дела;

л) организация обороны, руководство Вооруженными Силами Российской Федерации, обеспечение государственной безопасности Российской Федерации;

м) судоустройство и установление правил судопроизводства.

Статья 3.2.2.

1. В сферах совместного ведения Российской Федерации республик и земель к полномочиям Российской Федерации относятся:

а) установление основ правового положения граждан и их общественных объединений;

б) установление общих начал правового положения республик и земель, общих начал местного самоуправления и организации местного хозяйства;

в) общее руководство охраной общественного порядка и борьбой с преступностью.

г) регулирование гражданских, земельных, лесных, водных, горных, уголовных, уголовно-исполнительных, финансовых, трудовых правоотношений, вопросов социального обеспечения, народного образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, образования, ответственности за административные правонарушения.

2. В текущем законодательстве определяется круг полномочий, передаваемых республикам и землям.

ГЛАВА 3.3. РЕСПУБЛИКИ, ЗЕМЛИ И ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ТЕРРИТОРИИ

Статья 3.3.1.

Компетенция республики и земли включает все полномочия, кроме тех, которые по Конституции Российской Федерации отнесены к ведению Федерации.

Статья 3.3.2.

Республики и земли издают законы и образуют систему государственных органов. Законы республики, земли не могут противоречить Конституции Российской Федерации.

Статья 3.3.3.

1. Республика и земля самостоятельны в пределах своей компетенции. В установленных настоящей Конституцией пределах и формах она участвует в осуществлении федеральных полномочий.

2. Республика и земля может вступать в отношения с другими государствами и международными организациями. Эти отношения не могут наносить ущерба законным интересам Российской Федерации и составляющих ее республик, земель и федеральных территорий.

Статья 3.3.4.

Республики и земли имеют право законодательной инициативы в Парламенте.

Статья 3.3.5.

В пределах своих полномочий республики и земли могут заключать между собой соглашения, не наносящие ущерба законным интересам Российской Федерации и другим составляющим ее республикам, землям и федеральным территориям.

Статья 3.3.6.

Федеральная территория обладает правами, предусмотренными законом о федеральной территории.

ГЛАВА 3.4. ЯЗЫКИ

Статья 3.4.1.

Государственным языком в Российской Федерации является русский язык; он обязателен во всех федеральных государственных учреждениях.

Статья 3.4.2.

Каждая республика и земля самостоятельно устанавливает, какие официальные языки употребляются в ее учреждениях наряду с государственным.

РАЗДЕЛ IV. ПАРЛАМЕНТ

Статья 4.1.

Законодательная власть принадлежит Парламенту Российской Федерации. Парламент избирается на 4 года и состоит из двух палат: Палаты народных представителей и Федерального Совета.

Статья 4.2.

1. Палата народных представителей избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего, прямого избирательного права на основе равного представительства избирателей при тайном голосовании.

2. Численный состав Палаты и нормы представительства определяются законом.

Статья 4.3.

Федеральный Совет избирается на основе равного представительства от каждого субъекта Федерации их гражданами. Представительство от федеральных территорий устанавливается законом.

Статья 4.4.

1. Выборы в Парламент проводятся раз в 4 года во второе воскресенье марта месяца.

2. Полномочия Парламента и его депутатов заканчиваются с первым заседанием нового состава Парламента.

Статья 4.5.

Каждая Палата выбирает своего Председателя и его заместителей. Порядок работы Парламента определяется его регламентом.

Статья 4.6.

Палаты образуют из числа депутатов постоянные и временные комитеты и комиссии. Порядок их деятельности определяется регламентом.

Статья 4.7.

1. Законопроекты обсуждаются и принимаются каждой Палатой отдельно. Вопросы, не имеющие законодательного характера, могут решаться на совместных заседаниях. Для решения вопросов войны и мира, введения чрезвычайного и военного положения созывается совместное заседание Палат.

2. При возникновении разногласий между Палатами вопрос передается на обсуждение в согласительную комиссию, которую Палаты образуют на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Палатами. Если и в этом случае согласие между Палатами не будет достигнуто, то законопроект считается отклоненным. В случае разногласия Палат по поводу законопроекта о бюджете, вопрос решается на совместном заседании Палат простым большинством от общего числа членов каждой из Палат.

Статья 4.8.

Парламент:

а) издает законы по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации;

б) дает толкование законов Российской Федерации;

в) обсуждает и принимает федеральный бюджет, устанавливает федеральные налоги и обязательные платежи, принимает решения о предоставлении и получении государственных займов и кредитов, предоставление помощи иностранным государствам;

г) принимает решение о проведении референдума;

д) определяет внутреннюю и внешнюю политику и принимает стратегические программы по ее осуществлению;

е) ратифицирует и денонсирует международные договоры Российской Федерации;

ж) принимает решение либо утверждает решение Президента о введении чрезвычайного положения. Решение принимается большинством не менее двух третей от общего числа членов каждой из Палат;

з) принимает решение либо утверждает решение Президента об объявлении общей и частичной мобилизации, объявляет о состоянии войны; принимает решение об использовании воинских контингентов Российской Федерации в случае необходимости выполнения договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

и) дает согласие на назначение Президентом Председателя и членов Верховного Суда, министров, послов и других высших должностных лиц Российской Федерации;

к) осуществляет контроль за проведением законов в жизнь, исполнением федерального бюджета, утверждает отчеты о его выполнении;

л) устанавливает воинские звания, дипломатические и иные специальные звания Российской Федерации;

м) издает акты об амнистии;

н) в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией, освобождает от должности Президента, Вице-Президента, Председателя и членов Верховного Суда, других высших должностных лиц Российской Федерации;

о) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией.

Статья 4.9.

Депутат Парламента пользуется правом:

а) законодательной инициативы;

б) устного и письменного запроса любому должностному лицу государства;

в) свободного выступления в Палате по вопросам, внесенным в повестку, в рамках утвержденного Палатой регламента;

г) другими правами, определяемыми законом.

Статья 4.10.

1. Депутаты образуют парламентские фракции и депутатские группы. Никакой депутат не может состоять одновременно более чем в одной парламентской фракции или депутатской группе. Парламентские фракции образуются из депутатов, причисляющих себя к одной политической партии. Депутатские группы образуются на внепартийной основе.

Статья 4.11.

1. Депутат Парламента является полномочным представителем своих избирателей и несет перед ними ответственность.

(ВАРИАНТ: «Депутат Парламента представляет народ Российской Федерации и свободен при обсуждениях и голосованиях в Парламенте»)

2. Депутат Парламента не несет ответственности за высказанные им в Парламенте суждения, предложения и речи.

3. Депутат Парламента пользуется правом неприкосновенности: он не может быть арестован, привлечен к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке иначе как с согласия Палаты.

Статья 4.12.

Депутат Парламента не может заниматься иной оплачиваемой деятельностью и быть одновременно депутатом в другом представительном органе или депутатом обеих Палат Парламента.

РАЗДЕЛ V. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 5.1.

1. Президент Российской Федерации является главой государства и исполнительной власти Федерации.

2. Президент избирается на 4 года гражданами Российской Федерации на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президентом может быть гражданин Российской Федерации. Ни одно лицо не может быть избрано на пост Президента более двух раз. Никто не может быть избран на пост Президента более одного раза, если он более двух лет замещал Президента или исполнял его обязанности, не будучи избранным на пост Президента.

3. При вступлении в должность Президент приносит присягу.

4. Президент не может занимать какую-либо иную должность.

Статья 5.2.

Президент:

а) представляет Российскую Федерацию во внутренних и международных делах;

б) является гарантом соблюдения Конституции и законов Российской Федерации;

в) возглавляет Правительство Российской Федерации, формирует аппарат федеральной исполнительной власти в соответствии с Конституцией и руководит им;

г) с одобрения Парламента назначает Председателя и членов Верховного Суда Российской Федерации, министров, послов и других высших должностных лиц Российской Федерации;

д) освобождает от должности министров и других высших должностных лиц Российской Федерации, поскольку иной порядок не установлен Конституцией;

е) руководит осуществлением внешней политики, заключает международные договоры Российской Федерации, которые вступают в силу после ратификации их Парламентом;

ж) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации; назначает с согласия Парламента и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил; присваивает высшие воинские звания;

з) вводит чрезвычайное положение в Российской Федерации или в отдельных ее регионах с утверждением решения Парламентом в трехдневный срок;

и) отдает распоряжения о частичной или всеобщей мобилизации, о начале военных действий в случае нападения на Российскую Федерацию с последующим утверждением решения Парламентом в трехдневный срок;

к) вносит проект бюджета на рассмотрение и утверждение Парламента;

л) подписывает законы Российской Федерации или в течение 15 дней возвращает законопроект со своими возражениями в Парламент на повторное рассмотрение. Если Парламент большинством в две трети голосов в каждой из Палат подтвердит ранее принятое решение, Президент подписывает закон;

м) обладает правом законодательной инициативы; может участвовать в заседаниях Парламента, его комитетов и комиссий; принимает решение о проведении референдума; обращается с посланиями к Парламенту и народу;

н) осуществляет право помилования;

о) издает указы, имеющие подзаконный характер, и распоряжения;

п) награждает орденами Российской Федерации, присваивает почетные звания.

Статья 5.3.

1. Президент может быть освобожден от должности в случае совершения им тяжкого преступления или утраты способности выполнять свои должностные полномочия. Решение о возбуждении дела о смещении Президента принимает одна из Палат Парламента большинством не менее двух третей голосов от общего числа ее членов. В этом случае дело передается в Верховный Суд Российской Федерации, который выносит свое заключение.

2. Окончательное решение по заключению Верховного Суда принимает другая Палата. Решение о смещении Президента считается принятым, если за него подано не менее двух третей голосов от общего числа ее членов.

Статья 5.4.

1. Одновременно с Президентом сроком на четыре года избирается Вице-Президент Российской Федерации.

2. Кандидатуру Вице-Президента определяет кандидат на пост Президента. Голосование за кандидатуру Президента означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру Вице-президента.

3. Вице-президент не может занимать какую-либо иную должность.

4. По поручению Президента Вице-президент может осуществлять часть его полномочий. Вице-президент исполняет обязанности Президента, если последний временно не в состоянии выполнять свои должностные полномочия.

5. В случае смерти Президента, утраты способности выполнять свои должностные полномочия, освобождения его от должности. Вице-Президент становится Президентом до новых президентских выборов по праву.

6. В случае освобождения Вице-Президента от должности, или его смерти, Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих палат Парламента.

РАЗДЕЛ VI. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Статья 6.1.

Выборы в Российской Федерации проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 6.2.

1. В выборах Президента и Вице-президента, членов Парламента, представительных органов субъектов Федерации и органов местного самоуправления принимают участие граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет.

2. Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными; лица, в отношении которых вступил в силу приговор суда, предусматривающий наказание в виде лишения свободы.

Статья 6.3.

Каждый избиратель имеет один голос. Избирательные округа и нормы представительства устанавливаются таким образом, чтобы депутаты соответствующего органа избирались от примерно одинакового числа избирателей.

Статья 6.4.

Для выборов депутатов Парламента образуются одномандатные избирательные округа.

Статья 6.5.

1. Выборы Президента и Вице-президента, депутатов Парламента считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее половины от общего числа зарегистрированных избирателей.

2. Избранными признаются кандидаты, получившие более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

3. Если в первом туре ни один из кандидатов не получит установленно-го числа голосов, во второй тур выходят по два кандидата, получившие наибольшее число голосов в первом туре и не снявшие свои кандидатуры. Избранными признаются те из них, кто получит во втором туре наибольшее число голосов.

Статья 6.6.

Воспрепятствование гражданам Российской Федерации в использовании их избирательных прав и фальсификация результатов выборов преследуются по закону.

Статья 6.7.

Порядок проведения выборов Президента, Вице-президента, депутатов Парламента, представительных органов субъектов Федерации, органов местного самоуправления определяется законом.

РАЗДЕЛ VII. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 7.1.

Судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам, деятельность которых регулируется законом и осуществляется в формах конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Статья 7.2.

Граждане Российской Федерации участвуют в отправлении правосудия, выполняя обязанности присяжных заседателей.

Статья 7.3.

1. Судьи независимы и подчиняются только закону. Неприкосновенность судей гарантируется законом.

2. Судьи несменяемы. По достижении предельного возраста, установленного законом, они увольняются в отставку. До достижения предельного возраста судья без его согласия может быть освобожден от должности только в силу приговора суда и по основаниям, указанным в законе.

3. Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, а также состоять членом какой-либо политической партии.

Статья 7.4.

Судьи, за исключением Председателя и членов Верховного Суда Российской Федерации, назначаются Президентом или уполномоченными им органами.

Статья 7.5.

1. Судебная система Российской Федерации состоит из Верховного Суда Российской Федерации, судов субъектов Федерации и местных судов.

2. Создание чрезвычайных судов не допускается. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде, который определен законом.

Статья 7.6.

1. Верховный Суд Российской Федерации в целях защиты конституционного строя:

- а) разрешает дела о конституционности законов и указов Президента;
- б) разрешает конституционно-правовые споры между Российской Федерацией и ее субъектами;
- в) дает заключения по делам по обвинению Президента Российской Федерации в нарушении Конституции и законов или об утрате им способности исполнять свои обязанности.

2. Законы, указы Президента и иные нормативные акты либо их части, объявленные Верховным Судом не соответствующими Конституции Российской Федерации, теряют силу со дня опубликования решения Верховного Суда.

3. Верховный Суд Российской Федерации рассматривает споры между субъектами Федерации.

4. Верховный Суд Российской Федерации рассматривает также другие дела, отнесенные законом к его компетенции.

Статья 7.7.

Если суд при рассмотрении конкретного дела признает, что закон, который надлежало применить, противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и вносит в Верховный Суд Российской Федерации представление о признании этого закона неконституционным.

Статья 7.8.

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, когда суд решит, что гласное разбирательство может привести к разглашению государственной, профессиональной или коммерческой тайны, либо может нанести ущерб

общественной морали, либо существует необходимость защитить от огласки личную или семейную жизнь граждан.

2. Заочное судебное разбирательство уголовных дел не допускается.

Статья 7.9.

1. Судопроизводство осуществляется на основе принципа состязательности.

2. Право на профессиональную юридическую помощь признается на любой стадии судопроизводства.

3. Государственное обвинение в уголовном судопроизводстве поддерживает прокурор.

РАЗДЕЛ VIII. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 8.1.

Местное самоуправление осуществляется представительными и исполнительными органами власти и управления, органами общественного самоуправления, а также в формах непосредственной демократии.

Статья 8.2.

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции действуют независимо от государственной власти в рамках Конституции и законов Российской Федерации.

Статья 8.3.

Представительные органы местного самоуправления являются основными органами местной власти на соответствующей территории.

Статья 8.4.

Органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают, утверждают, исполняют свой бюджет. Средства местного самоуправления, в том числе бюджетные, изъятию не подлежат.

РАЗДЕЛ IX. ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

Статья 9.1.

Государственный бюджет Российской Федерации на очередной финансовый год принимается Парламентом по представлению Президента Российской Федерации. Государственный бюджет обсуждается и принимается по статьям для отдельных видов доходов и расходов.

Статья 9.2.

Доходы федерального бюджета формируются за счет устанавливаемых законом федеральных налогов, обязательных платежей, сборов и пошлин, дохода от государственного имущества, обязательных и добровольных взносов субъектов Федерации, а также иных поступлений, перечень и размеры которых устанавливаются законом.

Статья 9.3.

Никакие расходы Российской Федерации не могут производиться иначе как согласно утвержденным Парламентом статьям бюджета.

Статья 9.4.

1. Постатейный отчет об исполнении государственного бюджета Президент представляет Парламенту не позднее 3-х месяцев после истечения отчетного бюджетного года.

2. Парламент обязан рассмотреть отчет в течение 6 месяцев после завершения отчетного года.

3. Отчеты о государственных доходах и расходах подлежат обязательному ежегодному опубликованию.

Статья 9.5.

1. После принятия государственного бюджета Российской Федерации предложение или поправка, влекущие сокращение доходов, кредитов или увеличение бюджетных расходов должны получить согласие Президента, прежде чем быть принятыми.

2. При принятии закона, осуществление которого требует дополнительных бюджетных расходов, должен быть указан источник покрытия этих расходов.

Статья 9.6.

Субъекты Российской Федерации имеют самостоятельные бюджеты.

Статья 9.7.

Российская Федерация имеет собственную денежную и кредитную систему.

Статья 9.8.

Федеральный центральный банк независим в своей деятельности и подотчетен только Парламенту Российской Федерации.

РАЗДЕЛ X. ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВА

Статья 10.1.

1. Вооруженные Силы Российской Федерации создаются для военной защиты государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из регулярных частей, создаваемых на профессиональной основе и частей ополчения. Военная доктрина, структура и организация вооруженных сил определяются законом.

Статья 10.2.

1. Защиту правопорядка обеспечивают федеральные органы внутренних дел, федеральная полиция и местная милиция. Их статус определяется законом.

2. Функции по защите государственной безопасности Российской Федерации возлагаются на федеральные службы безопасности. Их статус и деятельность регулируются законом.

Статья 10.3.

Посты министров, ведающих в Российской Федерации Вооруженными Силами и силами безопасности, должны замещаться гражданскими лицами.

РАЗДЕЛ XI. ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Статья 11.1.

1. В исключительных обстоятельствах на территории Российской Федерации либо в отдельных местностях может быть введено чрезвычайное положение.

2. Под исключительными обстоятельствами понимается состояние, которое может возникнуть в результате:

а) стихийного бедствия либо катастрофы, последствия которых затрагивают вопросы жизни, здоровья, безопасности и жизнеобеспечения населения;

б) наличия реальной угрозы для жизни, здоровья и безопасности населения или для нормального функционирования государственных институтов;

в) беспорядков, угрожающих организованному существованию общества и сопровождающихся насилием и другими противоправными действиями, при невозможности урегулирования ситуации обычными средствами, имеющимися в распоряжении органов государственной власти;

г) внешних воздействий, угрожающих суверенитету Российской Федерации, целостности ее территории, интересам, правам и свободам людей, общественной безопасности и конституционному государственному строю — но не дающих оснований для объявления военного положения.

Статья 11.2.

1. Введение чрезвычайного положения допускается только с согласия [республиканских и]¹ местных органов власти, если они продолжают нормально функционировать.

2. В обстоятельствах массового насилия или требующих неотложных мер по спасению населения чрезвычайное положение может быть введено [немедленно] и без согласования с [республиканскими и] местными органами власти.

¹ Здесь и далее в скобках — вписано от руки. — *Примеч. ред.*

Статья 11.3.

1. [Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения подлежит передаче на утверждение Парламенту в течение 72 часов.] Парламент вправе изменить характер и объем чрезвычайных мер, предусмотренных Указом Президента и в любое время прекратить состояние чрезвычайного положения.

2. Чрезвычайное положение не может быть введено более чем на 30 суток. По истечении этого срока действие Указа Президента прекращается, если Парламент не продлит его действие. Парламент в случае необходимости может продлевать его каждый раз не более чем на 30 суток.

Статья 11.4.

На территории, где объявлено чрезвычайное положение, органы исполнительной власти субъектов Федерации или местного самоуправления могут быть поставлены в прямое подчинение Президенту Российской Федерации или назначенному им ответственному лицу. Могут также вводиться ограничения или приостанавливаться действие правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 11.5.

В период чрезвычайного положения не могут быть прекращены или ограничены полномочия Парламента и судебных органов.

Статья 11.6.

1. В период чрезвычайного положения может устанавливаться временное ограничение прав и свобод человека. Такие ограничения должны быть прямо обозначены в решении о введении чрезвычайного положения.

2. Приведение в исполнение смертных приговоров, вынесенных за преступления, совершенные во время чрезвычайного положения, не допускается во время его действия и в течение 30 суток после его прекращения.

РАЗДЕЛ XII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГЛАВА 12.1. ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Статья 12.1.1.

Законы об изменении Конституции предусматривают внесение изменений непосредственно в текст Конституции.

Статья 12.1.2.

1. Предложения об изменении Конституции могут вносить:

- а) не менее 1/5 общего числа членов одной из палат Парламента Российской Федерации;
- б) Президент Российской Федерации;
- в) представительный орган субъекта Федерации;

г) не менее 1 млн граждан Российской Федерации, обладающих правом голоса;

д) не менее 1/5 общего числа граждан субъекта Федерации, обладающих правом голоса.

2. Порядок подачи соответствующей петиции гражданами устанавливается законом.

Статья 12.1.3.

Парламент вправе принять закон об изменении Конституции не ранее чем через шесть месяцев после внесения соответствующего предложения; этот закон принимается двумя третями голосов от общего числа членов каждой из палат. Если в течение одного года после внесения предложения об изменении Конституции Парламент не принял соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течение следующего года.

Статья 12.1.4.

Закон об изменении Конституции вступает в силу после ратификации его двумя третями общего числа субъектов Федерации.

**ГЛАВА 12.2. СТОЛИЦА
И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 12.2.1.

Столицей Российской Федерации является город Москва.

Статья 12.2.2.

Государственный герб Российской Федерации представляет собой...

Статья 12.2.3.

Государственный флаг Российской Федерации представляет собой...

Статья 12.2.4.

Государственный гимн Российской Федерации утверждает...

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 16 марта 1992 г. № 2519-1**

**О дополнительных вариантах проектов
Конституции Российской Федерации¹**

Президиум Верховного Совета Российской Федерации постановляет:

Направить для рассмотрения в Конституционную комиссию, а также в комиссии палат и комитеты Верховного Совета Российской Федерации представленные группой народных депутатов РСФСР фракции «Смена — Новая политика» вариант проекта V раздела Конституции Российской Федерации и подготовленный в порядке законодательной инициативы группой народных депутатов фракций «Коммунисты России» и «Отчизна» проект Конституции Российской Федерации.

**Первый заместитель
Председателя Верховного Совета
Российской Федерации**

С.А. Филатов

**ПРОЕКТ V РАЗДЕЛА
КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Предлагается фракцией
«Смена — Новая политика»²

Статья 6. Разграничение функций законодательных, исполнительных и судебных органов.

/1/ Государственная власть Российской Федерации едина.

/2/ Государственная власть осуществляется через систему законодательных, исполнительных и судебных органов Российской Федерации.

/3/ Государственные органы самостоятельно осуществляют свои полномочия в пределах компетенции, установленной Конституцией и законами.

Статья 81.

в) законодательство о местном самоуправлении;

¹ Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 14. Ст. 730.

² Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 1047-1059.

**РАЗДЕЛ V.
СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.
ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.**

**ГЛАВА XVI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

Статья 86.

Законодательную власть Российской Федерации осуществляет Верховный Совет Российской Федерации.

Статья 87.

/1/ Верховный Совет Российской Федерации состоит из двух палат: Государственной Думы и Федерального Собрания. Каждая палата избирается на четыре года. Выборы депутатов Федерального Собрания проводятся через два года после избрания Государственной Думы.

/2/ Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых гражданами Российской Федерации по территориальным избирательным округам пропорционально числу избирателей в них. В Государственную Думу избираются не менее чем по одному депутату от республики, края, области.

/3/ В Федеральное Собрание входят по два депутата от каждой республики, края, области, а также по одному депутату от каждого автономного округа. Депутаты Федерального Собрания избираются законодательными органами республик, представительными органами краев, областей, и автономных округов.

/4/ Депутатом Верховного Совета Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет и обладающий избирательным правом в соответствии с законом. Не допускается совмещение депутатских мандатов обеих палат Верховного Совета Российской Федерации.

Статья 88.

/1/ Верховный Совет Российской Федерации:

а) принимает законы по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации, и осуществляет контроль за их исполнением;

б) принимает решение о проведении референдума Российской Федерации;

в) утверждает изменения границ между республиками, краями, областями;

г) принимает в состав Российской Федерации новые республики, края, области и принимает решения об образовании новых республик, краев и областей в составе Российской Федерации;

д) принимает бюджет Российской Федерации и контролирует его исполнение, вносит в него изменения, устанавливает федеральные налоги и сборы, принимает решения о федеральных займах;

е) по представлению Президента Российской Федерации дает согласие на назначение Председателя и членов Правительства Российской Федерации, других должностных лиц исполнительной власти Российской Федерации, в отношении которых это предусмотрено законом;

ж) назначает судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего хозяйственного Суда Российской Федерации, других федеральных судов;

з) с согласия Президента Российской Федерации назначает и отзывает Председателя Центрального банка Российской Федерации;

и) назначает и отзывает Генерального прокурора Российской Федерации, Народного правозащитника Российской Федерации, Председателя и членов Государственной счетной палаты Российской Федерации;

к) выражает недоверие Председателю и членам Правительства Российской Федерации, а также другим должностным лицам, в отношении которых это предусмотрено законом; недоверие Председателю и членам Правительства, другим должностным лицам, поддержанное большинством депутатов от общего состава каждой палаты Верховного Совета, влечет отставку этих должностных лиц;

л) отрешает от должности Президента Российской Федерации, Вице-президента Российской Федерации, судей федеральных судов Российской Федерации по основаниям и в порядке, предусмотренными статьей 96 Конституции;

м) ратифицирует и денонсирует международные договоры Российской Федерации, в отношении которых это предусмотрено законом;

н) учреждает государственные награды, устанавливает почетные звания Российской Федерации и специальные звания;

о) принимает решения об амнистии;

п) принимает решения об объявлении, продлении и отмене чрезвычайного положения; решает вопросы войны и мира, объявляет общую или частичную мобилизацию;

р) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией.

/2/ Актами Верховного Совета Российской Федерации являются законы Российской Федерации, постановления Верховного Совета Российской Федерации и иные акты.

Статья 89.

/1/ Верховный Совет Российской Федерации действует на постоянной основе;

/2/ Верховный Совет Российской Федерации принимает свой Регламент.

/3/ Палата Верховного Совета Российской Федерации собирается по праву на первую сессию во вторник по истечении четырех недель после дня выборов. С этого момента полномочия палаты Верховного Совета Российской Федерации прежнего созыва прекращаются. В неотложных случаях

Президент Российской Федерации может созвать палату Верховного Совета Российской Федерации ранее этого срока.

/4/ Если срок полномочий палаты Верховного Совета Российской Федерации истекает в период чрезвычайного положения, объявленного на всей территории Российской Федерации, то одновременно с принятием решения о введении чрезвычайного положения палата Верховного Совета Российской Федерации объявляет о продлении своих полномочий.

/5/ Выборы проводятся во второе воскресенье марта в год истечения срока полномочий палаты Верховного Совета Российской Федерации.

/6/ Организацию выборов в палаты Верховного Совета Российской Федерации и контроль за их проведением осуществляет Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, формируемая Верховным Советом не позднее чем за три месяца до дня выборов в палату.

Статья 90.

/1/ Каждая палата Верховного Совета Российской Федерации избирает Председателя палаты, его заместителя и принимает свой Регламент.

/2/ Палаты образуют из числа депутатов Верховного Совета Российской Федерации постоянные и временные комиссии палат.

/3/ По решению палат могут создаваться их совместные комитеты.

/4/ Палаты, комиссии и комитеты разрабатывают и рассматривают проекты законодательных и иных актов Верховного Совета Российской Федерации, осуществляют контроль за исполнением федеральных законов, проводят парламентские расследования и слушания.

/5/ Должностные лица и граждане обязаны являться в Верховный Совет Российской Федерации, палаты, комиссии и комитеты по их вызову, предоставлять необходимую информацию и документы в установленный срок. Рекомендации палат, комиссий и комитетов подлежат незамедлительному рассмотрению с уведомлением о его результатах.

/6/ Совместные заседания палат созываются для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, решения вопросов о назначении на государственные должности, указанные в пунктах «е», «ж», «з», «и» статьи 88 Конституции, принятия федерального бюджета в случае разногласий между палатами, для объявления чрезвычайного положения, а также по решению обеих палат в иных случаях, не связанных с рассмотрением и принятием законов.

/7/ На совместных заседаниях палат решения Верховного Совета Российской Федерации принимаются раздельным голосованием депутатов каждой палаты. Решения Верховного Совета Российской Федерации принимаются большинством голосов от числа депутатов, избранных в каждую палату.

/8/ Совместные заседания палат ведут поочередно председатели палат.

Статья 91.

/1/ Право законодательной инициативы в Верховном Совете Российской Федерации принадлежит его депутатам, комиссиям и комитетам палат, Президенту Российской Федерации, Конституционному Суду Российской Федерации, Народному правозащитнику Российской Федерации, законодательным органам республик, высшим представительным органам областей и краев.

/2/ Законопроекты вносятся в Государственную Думу. Законопроект, одобренный большинством голосов от числа депутатов, избранных в Государственную Думу, направляется в Федеральное Собрание.

/3/ Решение по проекту закона, одобренного Государственной Думой, принимается Федеральным Собранием не позднее чем в трехнедельный срок.

/4/ Проект закона, одобренный большинством голосов от числа депутатов, избранных в Федеральное Собрание, считается принятым.

/5/ Проект закона, отклоненный Федеральным Собранием, направляется в Государственную Думу для повторного рассмотрения. Одновременно с отклоненным проектом закона в Государственную Думу направляются возражения и поправки к проекту закона.

/6/ Отклоненный Федеральным Собранием проект закона, а также возражения и поправки к нему рассматриваются повторно Государственной Думой. Закон считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей депутатов большинства депутатов от числа депутатов, избранных в Государственную Думу.

/7/ Законы, принятые Верховным Советом Российской Федерации, подписываются и официально публикуются Президентом Российской Федерации в течение 14 дней после их принятия. До истечения этого срока Президент Российской Федерации может возвратить закон со своими возражениями в Верховный Совет Российской Федерации для повторного рассмотрения. Если при повторном рассмотрении закон будет принят большинством голосов от числа депутатов, избранных в каждую палату, то Президент Российской Федерации обязан его подписать и опубликовать в течение семи дней.

Статья 92.

/1/ Депутат Верховного Совета Российской Федерации руководствует интересами всего народа Российской Федерации;

/2/ Депутат не может быть отозван избирателями, а также органами, его избравшими.

/3/ Депутат Верховного Совета Российской Федерации имеет право:

а) внесения законопроектов, а также поправок к проектам законов;

б) обращения с вопросом, а также письменным запросом к любому государственному органу и должностному лицу Российской Федерации; государственный орган или должностное лицо, к которым обращен запрос, обя-

заны дать ответ на заседаниях палат Верховного Совета Российской Федерации, их комиссий, комитетов в установленный законом срок;

в) выступления на заседаниях палат, комиссий и комитетов палат;

г) выдвижения кандидатур на выборные должности в палатах, комиссиях, комитетах, а также должности, указанные в пунктах «ж», «з», «и» статьи 88 Конституции;

д) постановки вопроса о вызове любого должностного лица, граждани-на в палаты, комиссии, комитеты, а также вопроса о недоверии должност-ным лицам в соответствии с пунктом «к» статьи 88 Конституции;

е) участия в образовании и деятельности парламентских фракций и де-путатских групп;

ж) осуществлять иные полномочия, предусмотренные Конституцией и законами.

/4/ Депутат не вправе занимать какой-либо должности на государст-венной и иной службе, заниматься предпринимательской деятельностью.

/5/ Депутат получает ежемесячное вознаграждение, а также возмеще-ние своих расходов в соответствии с законом и не вправе получать никакого иного регулярного вознаграждения.

/6/ Депутат пользуется правом неприкосновенности в соответствии с законом. Депутат не может быть без согласия палаты Верховного Совета задержан, арестован, подвергнут обыску, личному досмотру, мерам адми-нистративного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности. В случае необходимости Генеральный проку-рор Российской Федерации вносит в палату представление о лишении де-путата неприкосновенности. Решение палаты по представлению Генераль-ного прокурора принимается двумя третями голосов избранных депутатов палаты;

/7/ В случае, если депутат Верховного Совета Российской Федерации застигнут при совершении им тяжкого преступления, он подлежит задержа-нию. Генеральный прокурор незамедлительно, в любом случае не позже су-ток с момента задержания, извещает об этом соответствующую палату Вер-ховного Совета Российской Федерации. Палата решает вопрос о неприкос-новенности депутата;

/8/ Государственные органы, учреждения, организации, а также долж-ностные лица и граждане обязаны оказывать депутату содействие в выпол-нении им своих полномочий.

ГЛАВА XVII. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Статья 93.

/1/ Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Пре-зидент Российской Федерации непосредственно и через исполнительные органы Российской Федерации.

/2/ Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 35 лет и обладающий избирательным правом.

/3/ Президент Российской Федерации не может быть депутатом Верховного Совета Российской Федерации, законодательного органа республики, представительных органов власти области и края, занимать какую-либо другую должность на государственной или иной службе, осуществлять предпринимательскую деятельность.

/4/ Президент Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации сроком на четыре года. Не допускается избрание одного и того же лица на должность Президента Российской Федерации более двух раз. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется законом.

/5/ Президент Российской Федерации вступает в должность с момента принесения следующей присяги: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации действовать в интересах народов Российской Федерации и ее граждан, соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, защищать ее суверенитет, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, права народов Российской Федерации, добросовестно исполнять возложенные на меня обязанности». Присяга принимается на совместном заседании палат Верховного Совета Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации. Заседание проводится не позднее 30 дней после избрания Президента Российской Федерации. Председательствует на заседании Председатель Конституционного Суда Российской Федерации.

/6/ Президент Российской Федерации пользуется правом неприкосновенности в соответствии с законом.

Статья 94.

Президент Российской Федерации:

а) руководит деятельностью Правительства Российской Федерации, подписывает постановления Правительства, осуществляет общее руководство иными органами федеральной исполнительной власти;

б) является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил Российской Федерации;

в) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;

г) ежегодно представляет Верховному Совету Российской Федерации проект федерального бюджета и постатейный отчет о его исполнении;

д) представляет ежегодные доклады Верховному Совету Российской Федерации о выполнении федеральных программ, осуществлении внутренней и внешней политики Российской Федерации, об обеспечении государственной безопасности Российской Федерации; обращается с посланиями к народу и к Верховному Совету Российской Федерации;

е) назначает с согласия Верховного Совета Российской Федерации Председателя и членов Правительства Российской Федерации, других должностных лиц, назначение которых производится в соответствии с законом с согласия Верховного Совета Российской Федерации;

ж) дает согласие на назначение и отзыв Верховным Советом Российской Федерации Председателя Центрального банка Российской Федерации;

з) назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации, присваивает высшие воинские звания;

и) назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей;

к) объявляет в неотложных случаях чрезвычайное положение, объявляет состояние войны в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию или неотложной необходимости выполнения международных обязательств о совместной обороне от агрессии;

л) решает в соответствии с законом вопросы гражданства Российской Федерации, а также предоставления политического убежища;

м) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания и высшие специальные звания;

н) осуществляет право помилования граждан, осужденных судами Российской Федерации;

о) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами.

Статья 95.

/1/ Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения, обязательные на всей территории Российской Федерации.

/2/ Указы и распоряжения Президента Российской Федерации носят подзаконный характер и не могут нарушать прерогативы законодательной власти.

/3/ Президент Российской Федерации не в праве принимать решения о роспуске Верховного Совета Российской Федерации.

Статья 96.

/1/ Президент может быть отрешен от должности в случае преступного нарушения им Конституции и законов Российской Федерации. В этом случае производство по делу об отрешении Президента Российской Федерации от должности возбуждается Государственной Думой большинством голосов от числа депутатов, избранных в палату. Дело передается в Конституционный Суд Российской Федерации, который выносит свое заключение о наличии либо отсутствии оснований для отрешения. Если Конституционный Суд установит наличие таких оснований, то Федеральное Собрание большинством не менее чем в две трети голосов от числа депутатов, избранных в палату, может отрешить Президента Российской Федерации от должности.

/2/ Президент Российской Федерации вправе присутствовать и давать объяснения на любых заседаниях палат Верховного Совета Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации, на которых обсуждается вопрос об отрешении его от должности.

/3/ Лицо, отрешенное от должности Президента Российской Федерации, подлежит привлечению к ответственности за совершенное правонарушение в общем порядке.

/4/ В порядке, предусмотренном настоящей статьей, отрешаются от должности иные должностные лица и члены федеральных государственных органов, в отношении которых это предусмотрено Конституцией.

Статья 97.

/1/ Одновременно с Президентом Российской Федерации избирается и Вице-президент Российской Федерации. Его кандидатуру выдвигает кандидат на должность Президента Российской Федерации. Голосование за кандидатуру Президента Российской Федерации означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру Вице-президента Российской Федерации. Кандидат в Вице-президенты Российской Федерации должен отвечать требованиям, содержащимся в частях /2/ и /3/ статьи 93 Конституции.

/2/ По поручению Президента Российской Федерации Вице-президент Российской Федерации может осуществлять часть его полномочий.

/3/ Вице-президент Российской Федерации исполняет обязанности Президента Российской Федерации в случаях:

а) если Президент Российской Федерации временно не в состоянии осуществлять свои полномочия;

б) смерти Президента Российской Федерации либо установления Конституционным Судом Российской Федерации неспособности Президента Российской Федерации продолжать осуществление своих полномочий;

в) отставки Президента Российской Федерации;

г) отрешения Президента Российской Федерации от должности.

В этих случаях Вице-президент Российской Федерации исполняет обязанности Президента Российской Федерации до новых президентских выборов, но не более шести месяцев, в течение которых должны быть проведены выборы Президента. Полномочия Вице-президента Российской Федерации должны быть подтверждены Верховным Советом Российской Федерации в трехдневный срок.

/4/ Вице-президент Российской Федерации отрешается от должности по тем же основаниям и в том же порядке, что и Президент Российской Федерации.

/5/ В случае смерти Вице-президента Российской Федерации, его отставки, установления Конституционным Судом Российской Федерации его неспособности осуществлять свои полномочия, отрешения его от должности Президент Российской Федерации назначает нового Вице-президента

Российской Федерации, который вступает в должность после утверждения Верховным Советом Российской Федерации его назначения на должность.

/6/ В случае невозможности осуществления своих полномочий временно Президентом Российской Федерации и Вице-президентом Российской Федерации обязанности Президента Российской Федерации переходят до новых президентских выборов, но не более чем на шесть месяцев в порядке очередности к Председателю Федерального Собрания, Председателю Государственной Думы, Председателю Правительства Российской Федерации — в порядке, предусмотренном частью 5 настоящей статьи.

Статья 98.

/1/ Структура органов высшей исполнительной власти Российской Федерации формируется Президентом Российской Федерации с согласия Верховного Совета Российской Федерации.

/2/ Все органы исполнительной власти Российской Федерации создаются и действуют только на основании закона.

/3/ Президент Российской Федерации производит назначения на должности руководителей органов исполнительной власти Российской Федерации с согласия Верховного Совета Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом.

ГЛАВА XVIII. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 99.

/1/ Судебная власть Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными Конституцией Российской Федерации, и законами посредством конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

/2/ Создание чрезвычайных судов и военных трибуналов не допускается.

Статья 100.

/1/ Конституционный Суд Российской Федерации — высший орган судебной власти, осуществляемой в форме конституционного судопроизводства.

/2/ Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 15 судей.

/3/ Конституционный Суд Российской Федерации разрешает дела о конституционности:

а) законов Российской Федерации и иных актов Верховного Совета Российской Федерации;

б) актов Президента Российской Федерации, Кабинета Министров Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти;

в) конституций и законов республик, уставов краев и областей, иных актов представительных и исполнительных органов республик, краев, областей;

г) договоров между Российской Федерацией и республиками, краями, областями;

- д) договоров между республиками, краями, областями;
- е) правоприменительной практики.

/4/ Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции между федеральными государственными органами; между государственными органами Российской Федерации и государственными органами республик, краев, областей; между государственными органами различных республик, краев, областей.

/5/ Конституционный Суд Российской Федерации решает вопрос о конституционности партий и иных общественных объединений;

/6/ Конституционный Суд Российской Федерации дает заключения:

а) о неспособности федерального должностного лица осуществлять свои должностные обязанности;

б) о наличии оснований для отрешения от должности соответствующего федерального должностного лица;

в) о конституционности международных договоров Российской Федерации.

/7/ Решения Конституционного Суда Российской Федерации вступают в силу немедленно после их провозглашения, являются окончательными и не подлежат обжалованию и опротестованию. Они обязательны на всей территории Российской Федерации.

/8/ Акты или их положения, признанные неконституционными, в соответствии с пунктами «а» — «д» части /3/ настоящей статьи утрачивают силу с момента принятия решения по делу. Политические партии и иные общественные объединения, признанные неконституционными, подлежат роспуску. Их деятельность прекращается в соответствии с законом.

/9/ Организация Конституционного Суда Российской Федерации и порядок судопроизводства в нем устанавливаются законом.

Статья 101.

/1/ Верховный Суд Российской Федерации — высший орган судебной власти, осуществляемой в форме гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

/2/ Полномочия, организация и порядок деятельности Верховного Суда Российской Федерации устанавливаются законом.

Статья 102.

/1/ Высший хозяйственный Суд Российской Федерации — высший орган судебной власти по хозяйственным делам.

/2/ Полномочия, организация и порядок деятельности Высшего хозяйственного Суда Российской Федерации устанавливаются законом.

Статья 103.

/1/ Судьи несменяемы. Они увольняются в отставку по достижении возраста, установленного законом.

/2/ Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего хозяйственного Суда Российской Федерации и иных федеральных судов могут быть отрешены от должности по основаниям и в порядке, предусмотренными статьей 96 Конституции; судьи других судов — по основаниям и в порядке, установленном законом.

/3/ Судья не может быть депутатом представительных органов власти, членом политической партии, занимать какие-либо иные должности, осуществлять предпринимательскую деятельность.

Статья 104.

/1/ Судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону. Неприкосновенность судей гарантируется законом.

/2/ Судьи не вправе применять закон, противоречащий Конституции Российской Федерации. Если суд усмотрит, что закон, который подлежит применению, противоречит Конституции Российской Федерации, то суд разрешает дело в соответствии с Конституцией Российской Федерации и обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с представлением о признании этого закона неконституционным.

Статья 105.

Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных законом.

Статья 106.

/1/ Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных законом.

/2/ Заочное разбирательство уголовных дел в судах первой инстанции не допускается.

/3/ Судопроизводство осуществляется на основе принципа состязательности.

ГЛАВА XIX. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИК, КРАЕВ И ОБЛАСТЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 107.

Организация и порядок деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти республик Российской Федерации устанавливается конституциями и законами республик.

Статья 108.

Организация и порядок деятельности представительных, исполнительных органов власти краев, областей устанавливаются законами Российской Федерации и принятыми на их основе уставами областей.

ГЛАВА XX. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 109.

/1/ Местное самоуправление осуществляется населением через местные представительные органы, местную администрацию и органы территориального общественного самоуправления, а также через местные референдумы, собрания граждан и иные формы непосредственной демократии.

/2/ Местное самоуправление осуществляется в границах административно-территориальных единиц, на которые разделяются республики, края, области.

/3/ Гарантии местного самоуправления, основы организации и порядка деятельности, а также компетенция органов местного самоуправления устанавливаются законом.

Статья 110.

Через органы местного самоуправления, а также через референдумы и иные формы непосредственной демократии население:

а) устанавливает местный бюджет, местные налоги и сборы, распоряжается иными доходами, предусмотренными законом;

б) владеет, пользуется и распоряжается муниципальной собственностью;

в) самостоятельно решает хозяйственные, социальные, культурные, природоохранные и другие вопросы местного значения.

Статья 111.

Органы местного самоуправления избираются непосредственно населением.

Должностные лица местной администрации не могут быть депутатами местных представительных органов.

Статья 112.

/1/ Органы местного самоуправления действуют самостоятельно в пределах их компетенции, установленной законом.

/2/ Акты органов местного самоуправления и решения местных референдумов не должны противоречить Конституции и законам Российской Федерации, конституции и законам республики, уставу и правовым актам края, области.

/3/ Органы местного самоуправления несут ответственность за законность принятых решений.

/4/ Не допускается не основанное на законе вмешательство в местное самоуправление.

Статья 113.

/1/ Экономическую основу местного самоуправления составляют местный бюджет и муниципальная собственность.

/2/ Местный бюджет принимается местным представительным органом.

/3/ Полномочия местной администрации по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью устанавливаются местным представительным органом.

Пояснительная записка к проекту V раздела Конституции Российской Федерации¹

Неудовлетворительное решение ряда серьезных политико-правовых вопросов в разделе V проекта Конституции, подготовленного Конституционной комиссией, требует поиска альтернативных правовых решений. В то же время, очевидно, что в силу сложившихся обстоятельств возможности исправления проекта Конституции ограничены. Поэтому предлагаемый проект раздела Конституции не является абсолютной альтернативой проекта, предложенного Конституционной комиссией. Выносимый на обсуждение раздел «Система органов государственной власти. Основы местного самоуправления» в большей степени является альтернативной редакцией V раздела проекта Конституции Российской Федерации.

Одновременно предлагается изменить редакцию статьи 6 проекта Конституции, подготовленного Конституционной комиссией. Это требуется для исправления упрощенного, механического восприятия принципа разделения властей как «троевластия» законодательной, исполнительной и судебной властей. Государственная власть всякого жизнеспособного государства едина, а разделяются и разграничиваются лишь функции законодательных, исполнительных и судебных органов.

В альтернативном проекте V раздела предлагается иная организация Верховного Совета Российской Федерации. Состав нижней палаты — Государственной Думы — расширяется до 450 депутатов, избираемых по округам с равной численностью избирателей. В верхнюю палату — Федеральное Собрание — входит по два депутата от каждой республики, края, области и по одному депутату от каждого автономного округа, избираемых законодательными органами республик, представительными органами краев, областей и автономных округов. Предполагается, что такой порядок избрания депутатов Федерального Собрания позволит более точно отразить интересы республик, краев, областей, автономных округов в деятельности Федерального Собрания. В то же время во избежание того, чтобы депутаты Верховного Совета становились лишь выразителями узкотерриториальных интересов, в ст. 92 проекта Конституции предусматривается запрет импе-

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 1060-1061. Проект депутатской фракции «Смена — Новая политика». — *Примеч. ред.*

ративного мандата в отношении депутатов Верховного Совета Российской Федерации.

Законопроекты вносятся в Государственную Думу и после их одобрения направляются в Федеральное Собрание. Федеральное Собрание может отклонить проект закона и вернуть его в Государственную Думу с возражениями и поправками. Проект закона, отклоненный Федеральным Собранием, может быть принят в том случае, если за него проголосует квалифицированное большинство депутатов Государственной Думы. Таким образом, Федеральное Собрание не наделяется правом «абсолютного вето» в законодательном процессе. Данное решение продиктовано необходимостью обеспечить стабильность работы двухпалатного законодательного органа, не допустить тупиковых кризисов в отношениях между палатами, способными серьезно ослабить законодательную власть.

Стабильному функционированию Верховного Совета будет способствовать разведение на два года сроков избрания палат Верховного Совета Российской Федерации.

В проекте выравняется предложенный Конституционной комиссией значительный перевес полномочий Президента Российской Федерации по сравнению с полномочиями Верховного Совета. Так, в альтернативном проекте Верховный Совет наделяется правом самостоятельно назначать судей Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего хозяйственного Суда Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации. Президент лишается полномочий назначения референдума Российской Федерации и назначения выборов в Верховный Совет Российской Федерации (Верховный Совет собирается по праву!). Для преодоления президентского вето, наложенного на законы, требуется простое, а не квалифицированное большинство голосов депутатов каждой палаты.

В проекте отвергается фетишизация президентской власти как главной власти в государстве. Президент рассматривается как должностное лицо, осуществляющее исполнительную власть и руководство исполнительными органами, а не как глава государства. Устанавливается, что все органы исполнительной власти создаются и действуют только на основании закона. Для обеспечения непротиворечивости нормотворчества высших органов исполнительной власти предусматривается, что Президент подписывает постановление Правительства Российской Федерации.

В главе, посвященной основам местного самоуправления, закрепляются основные гарантии местного самоуправления и предусматривается, что гарантии местного самоуправления, основы организации и порядка деятельности, а также компетенция органов местного самоуправления устанавливаются законом.

Главы «Финансы и бюджет», «Оборона и безопасность», «Чрезвычайное положение» предлагается вынести за рамки V раздела Конституции.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
V раздела Конституции РФ
в проекте Конституционной комиссии
от 18.03.92 и проекта фракции «Смена»¹

Сущность изменений V раздела Конституции РФ фракцией «Смена» (Новая политика) заключается в том, что депутаты фракции трактуют принцип разделения властей как принцип разделения власти и, соответственно, в отличие от проекта Конституции, ст. 6 которого говорит о «принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной власти», ст. 6 проекта фракции «Смена» говорит о том, что «Государственная власть РФ едина» (ч. 1), а следует говорить о разграничении функций законодательных, исполнительных и судебных органов.

Сущность	Проект Конституционной комиссии	Проект фракции «Смена»
Изменение названия главы	Глава XVI. Верховный Совет РФ	Глава XVI. Законодательная власть РФ.
Функция Верховного Совета РФ	Высший представительный и единственный законодательный орган РФ. Ст. 87.	Осуществляет законодательную власть РФ. Ст. 86.
Порядок формирования Верховного Совета РФ	2 палаты избираются одновременно (ст. 88, 1) на 4 года	Выборы депутатов Федерального Собрания проводятся через 2 года после избрания Государственной Думы. Ст. 87 (1). Срок полномочий 4 года.
Состав Государственной Думы	300 депутатов, прямые выборы, территориальные округа	450 депутатов территориальные округа пропорционально числу избирателей них. В Госдуму избираются не менее чем по одному депутату от республики, края, области. Ст. 87 (2)
Состав Федерального Собрания	3 депутата от каждой республики, края, области, автономной области, по одному депутату от каждого автономного округа. Прямые выборы. Ст. 88 (4)	2 депутата от каждой республики, края, области, по одному депутату от каждого автономного округа. Ст. 87 (3). Избираются законодательными органами республик, представительными органами краев, областей и автономных округов

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 1062-1067. Материал Рабочей группы Конституционной комиссии. — Примеч. ред.

V. Проекты Конституции РФ, поступившие в Конституционную комиссию в 1992 г.

Сущность	Проект Конституционной комиссии	Проект фракции «Смена»
Компетенция Верховного Совета РФ	Ст. 89	Ст. 88. Имеет много сходства Одно исключение: «К» ч. 1 ст. 88: «Выражает недоверие Председателю и членам Правительства...; недоверие... влечет отставку этих должностных лиц»
Перечень международных договоров, подлежащих ратификации	Ст.90	Отсутствует
Верховный Совет РФ действует на постоянной основе	Ст. 87 (2)	Ст. 89 (1)
Сроки первой сессии после выборов. И сроки выборов	Ст. 91	Ст. 89 — сходная, за исключением: каждая палата собирается отдельно (т.к. разные годы выборов)
Организация выборов	Отсутствует	Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Ст. 89 (6)
Организация деятельности палат	Ст. 92	Сходная ст. 90
Совместные заседания палат	Ст. 95	Сходная ст. 90 (6)
Законодательный процесс: а) право законодательной инициативы;	Ст. 93 (1)	Сходная ст. 91 (1)
б) первоочередное рассмотрение проекта, внесенного Президентом РФ;	Ст. 93 (2)	Отсутствует
в) первоочередное внесение проекта в Государственную Думу;	Отсутствует	Ст. 91 (2)
г) одобрение проекта большинством голосов от числа избранных депутатов — закон принимается;	Ст. 94 (3)	Сходная ст. 91 (4)

Сравнительная таблица V раздела Конституции РФ

Сущность	Проект Конституционной комиссии	Проект фракции «Смена»
д) при отклонении законопроекта принятого Государственной Думой, Федеральным Собранием, Государственная Дума повторно рассматривает законопроект, и он считается принятым в случае одобрения его не менее 2/3 голосов депутатов, избранных в Государственную Думу;	Отсутствует	Ст. 91 (6)
е) отлагательное вето Президента	Ст. 93 (3)	Сходная ст. 91 (7)
Референдум как форма принятия закона.	Ст. 94	Отсутствует
Статус Депутата Верховного Совета Российской Федерации	Депутат — представитель всего народа РФ: ст. 96	Сходная ст. 92
Президент РФ	Ст. 97: Президент РФ является высшим должностным лицом РФ. Он возглавляет исполнительную власть и представляет РФ в международных отношениях	Ст. 93: Исполнительную власть в РФ осуществляет Президент РФ непосредственно и через исполнительные органы РФ
Правительство РФ	Регламентация деятельности ст.ст. 103-104	Отсутствует
Отставка Правительства	Ст. 104 (3) — Правительство имеет право подать в отставку	Отсутствует
Каждая из палат Верховного Совета может потребовать отставки любого члена Правительства РФ	Ст. 104 (4)	См.: ч. 1 ст. 88, «к» — выражение недоверия Правительству
Судебная власть	Глава XVIII	Глава XVIII

У. Проекты Конституции РФ, поступившие в Конституционную комиссию в 1992 г.

Сущность	Проект Конституционной комиссии	Проект фракции «Смена»
Конституционный Суд — высший орган судебной власти	Ст. 109	Сходная ст. 100
Акты Конституционного Суда по международным договорам	Конституционный Суд: 1. Разрешает дела о конституционности международных договоров РФ (ст. 109, 1 «е»). 2. дает заключения о конституционности подписанных международных договоров РФ до ратификации или утверждения (ст. 109, 4 «е»)	Конституционный Суд дает заключение о конституционности международных договоров РФ (ст. 100, 6, «в»)
Кто имеет право обращаться в Конституционный Суд	Ст. 109 (5)	Отсутствует
Судьи несменяемые и независимые	Ст. 112, 113, 114 (кроме мировых судей)	Ст. 103, 104
Прокуратура	Ст. 117	Отсутствует
Основы организации власти республик, краев, областей РФ	Ст. 118, 119	Кратко: ст. 107, 108 (порядок определяется законом РФ, конституциями, уставами, законами)
Местное самоуправление	Глава XIX	Сходная гл. XIX
Финансы и бюджет	Глава XX	Отсутствует
Оборона и безопасность	Глава XXI	Отсутствует
Чрезвычайное положение	Глава XXII	Отсутствует



1.04.92

Съезд Народных депутатов РСФСР

СОВЕТ ДЕПУТАТСКИХ ФРАКЦИЙ

Москва, Дом Советов РСФСР
Краснопресненская наб., д.2, к. 3-36
№ _____

Тел. 205 92 69, 205 54 42.
1 апреля 1992 г.

Председателю Верховного Совета РСФСР
тов.Р.И.ХАСБУЛАТОВУ

Уважаемый Руслан Иманович!

Группа народных депутатов РСФСР в порядке законодательной инициативы, подготовила проект Конституции РСФСР и вносит его на обсуждение VI съезда народных депутатов РСФСР.

Просим поручить соответствующим службам распространить данный проект в качестве официального документа среди всех народных депутатов РСФСР.

Сопредседатели фракций:

"Аграрный Союз" *Е.И. Селезя*

"Отчизна" *М.И. С. Селезя*

"Коммунисты России" *И.И. Селезя*

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 586.

Проект
подготовлен фракциями «Аграрный Союз»,
«Отчизна» и «Коммунисты России»
на 1 апреля 1992 г.

**КОНСТИТУЦИЯ
(Основной Закон)
Российской Советской Федеративной
Социалистической Республики¹**

Съезд народных депутатов РСФСР, выражая волю и интересы народов Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, стремясь к созданию общества социальной справедливости, правового государства, развитию демократии и самоуправления, эффективной экономики в интересах обеспечения благосостояния всех граждан, принимает настоящую Конституцию — Основной Закон РСФСР.

Конституция закрепляет государственный и общественный строй, основывающийся на следующих принципах:

- Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика — суверенное демократическое правовое государство;

- человек — высшая ценность общества; социальная защищенность личности; гарантирование гражданам права на труд, на свободное распоряжение результатами своего труда, на жилище, на бесплатное образование и медицинскую помощь, на прожиточный минимум, на личную безопасность;

- народовластие; признание воли народа единственным источником государственной власти, а Советов народных депутатов — основой власти и самоуправления; разделение и взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной властей;

- организация политической жизни на основе политического и идеологического многообразия, недопущение распространения идеологий, преследующих цель насильственного свержения общественного и государственного строя, разжигания национальной и религиозной ненависти, подрыва нравственных устоев общества;

- свобода экономической деятельности, равная правовая защита всех форм собственности и хозяйствования, исключающих эксплуатацию человека человеком; преимущественное право трудовых коллективов в выборе форм собственности и способов хозяйствования; равные экономические условия хозяйствования для колхозов, совхозов, крестьянских и личных хозяйств; пожизненное наследуемое владение земельными участками теми, кто их обрабатывает;

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 587-620.

- национальное согласие; равноправие всех народов РСФСР; свобода национального самоопределения; равноправие граждан РСФСР независимо от их национальности;

- федеративное устройство; разграничение компетенции между РСФСР и находящимися в ее составе республиками, автономными образованиями на основе настоящей Конституции и Федеративного договора; гарантирование прав местного самоуправления;

- законность и общественный порядок.

РСФСР заявляет о своем стремлении жить в мире и согласии со всеми народами и государствами, о своей приверженности дружбе и добрососедскому сотрудничеству с народами, объединившимися в предыдущие десятилетия в рамках Союза ССР.

Временное установление. Впредь до конституционного решения вопроса о судьбе Союза Советских Социалистических Республик, об упразднении которого объявлено в декабре 1991 г., СССР с участием в нем РСФСР считается существующим де-юре, а содружество независимых Государств с участием в нем Российской Федерации — существующим де-факто.

Высшие государственные органы РСФСР обязаны всемерно способствовать восстановлению СССР в соответствии с результатами референдума 17 марта 1991 г. или образованию законного правопреемника СССР.

РАЗДЕЛ I.

Основы общественного строя РСФСР

ГЛАВА 1. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА РСФСР

Статья 1. РСФСР — государство всего народа.

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть суверенное демократическое государство, созданное трудящимися многонациональной России, выражающее интересы всех наций и народностей, связанных общей исторической судьбой.

Статья 2. Суверенитет народа.

Народ РСФСР является единственным источником государственной власти. Он осуществляет принадлежащую ему власть непосредственно и через систему представительных, исполнительных и судебных органов, а также систему местного самоуправления.

Статья 3. Прямое народовластие.

Наиболее важные вопросы общественной и государственной жизни выносятся на обсуждение народа, ставятся на народное голосование (референдум). Решения, принятые путем референдума, являются выражением непосредственной воли народа, обладают высшей юридической силой и подлежат неукоснительному исполнению всеми органами и должностными лицами государства. Решение, принятое на референдуме, может быть отменено или изменено только другим референдумом.

Исключительно на общероссийских референдумах решаются вопросы об изменении конституционных основ общественного строя РСФСР, а также конституционных прав, свобод и обязанностей граждан РСФСР.

Прямое народовластие осуществляется и в других предусмотренных законом формах.

Статья 4. Советы — представительные органы народовластия.

Советы народных депутатов образуют систему органов народного представительства и являются основой государственной организации РСФСР. Они выражают интересы народа и ему подотчетны.

Статья 5. Личность и государство.

РСФСР уважает и охраняет права человека, создает условия для его свободного развития, поощряет труд как основу положения человека в обществе и коллективе, гарантирует социальную справедливость и защищенность личности. Государство исходит из приоритетов прав человека при решении социальных и национальных вопросов.

Статья 6. Общество и государство.

Государство, его органы и должностные лица служат всему обществу, а не какой-то его части, способствует консолидации всех классов и социальных слоев, всех наций и народностей РСФСР на основе мира и гражданского согласия.

Государство осуществляет свою деятельность в условиях демократического многообразия политических институтов и мнений; запрещается разжигание расовой, национальной и религиозной ненависти.

Долг всех граждан, общественных объединений, трудовых коллективов и средств массовой информации поддерживать авторитет государства, с уважением относиться к его атрибутам и символам.

Статья 7. РСФСР — правовое государство.

В РСФСР обеспечивается верховенство Конституции и приоритет законов над всеми нормативными актами.

Законодательная, исполнительная и судебная власти разделены и взаимодействуют на основе Конституции и законов РСФСР.

Государственные органы и должностные лица действуют в формах и пределах, установленных Конституцией и законами РСФСР.

Законы должны выражать волю и интересы народа, быть экономически обоснованными, социально справедливыми и приниматься в установленном порядке.

Законы не могут иметь обратной силы, кроме случаев, когда они отменяют или смягчают ответственность граждан за совершенные правонарушения.

Статья 8. Общественные объединения, политические партии и массовые движения.

Общественные объединения, политические партии и массовые движения участвуют в политической жизни общества, в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами. Выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, они действуют в рамках Конституции и законодательства РСФСР.

Общественные объединения, партии и органы массовых движений, зарегистрированные в установленном порядке, пользуются правами юридического лица. Им гарантируется право собственности на здания, сооружения, жилищные фонды, культурно-просветительные, оздоровительные учреждения и другое имущество, необходимое для выполнения их уставных задач, социальной защиты своих членов и благотворительных целей.

Не допускается существование партий, общественных объединений и движений, стремящихся к насильственному свержению государственного и общественного строя РСФСР, имеющих военизированный или тайный характер, либо преследующих террористические и иные уголовно наказуемые цели. Иностранский контроль и субсидирование деятельности политических партий из-за рубежа не допускается.

Организация и деятельность партий и общественных объединений строится на основе добровольности членства и самоуправления. Вмешательство в их внутренние дела со стороны государства, других партий и объединений не допускается.

Прекращение деятельности политических партий и других общественных объединений возможно только в результате их самороспуска или на основе решения суда.

Статья 9. Трудовые коллективы.

Трудовые коллективы непосредственно и через создаваемые ими органы самоуправления участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в выдвижении кандидатов в Советы народных депутатов, в проведении избирательных кампаний, в осуществлении общественного контроля за деятельностью Советов, их исполнительных органов и должностных лиц.

Трудовые коллективы взаимодействуют с местными Советами и их исполнительными органами в решении вопросов социально-экономического развития территорий и местного самоуправления, поддержании общественного порядка, обеспечении прав и законных интересов граждан.

Трудовые коллективы на основе законов определяют формы и условия деятельности на предприятиях, в учреждениях и организациях политических партий и других общественных объединений.

Статья 10. Средства массовой информации.

Государство, общественные объединения, политические партии, массовые движения, трудовые коллективы и граждане могут учреждать сред-

ства массовой информации. Порядок учреждения средств массовой информации, их права, обязанности и ответственность устанавливаются законом.

Средства массовой информации свободны от цензуры. Не допускается монополизация средств массовой информации государственными органами, общественными объединениями, политическими партиями, группами или отдельными лицами.

Политическим партиям, общественным объединениям, массовым движениям гарантируется право на изложение своих позиций и взглядов в государственных средствах массовой информации.

ГЛАВА 2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА РСФСР

Статья 11. Основы экономической системы.

Экономическая жизнь в РСФСР строится на многообразии форм собственности, их равноправии и хозяйственной самостоятельности. Основу экономической системы РСФСР составляет общественная собственность на средства производства, обеспечивающая экономическую власть и свободу трудящихся, полную занятость, высокую эффективность производства, справедливое распределение общественного продукта в соответствии с количеством, качеством и результатами труда, участие в управлении делами предприятий, возможность участвовать в выработке экономической политики государства, контроле за рациональным использованием всех форм собственности в интересах общества и каждого человека.

Целью производства является обеспечение благосостояния трудящихся и удовлетворение общественных потребностей. Работникам, занятым на предприятиях, основанных на любых формах собственности, законом гарантируются справедливые условия найма, увольнения, оплаты, охраны труда, защиты трудовых прав и представительство их интересов через профсоюзы.

Статья 12. Формы собственности.

Общественная собственность выступает в формах народной и коллективной собственности.

Ведущей формой собственности в РСФСР является народная собственность, состоящая из общероссийской собственности, собственности народов республик в составе РСФСР, народов автономных образований, населения краев, областей, районов, городов, районов в городах, сельских (поселковых) Советов.

Народная собственность является основной материальной гарантией социально-экономических прав и свобод граждан.

Правомочия собственника от имени народа и в его интересах осуществляют государственные органы федерации, республик, входящих в состав РСФСР, автономных образований, краев, областей, органы местного само-

управления. Вопросы, определяющие судьбу народной собственности, решаются референдумом.

В РСФСР поддерживается развитие многообразных видов коллективной собственности, включая кооперативную собственность, собственность общественных объединений и организаций.

Собственность, принадлежащая гражданам РСФСР, используется ими для удовлетворения своих потребностей (личная собственность граждан) и для ведения хозяйственной деятельности (частно-трудовая собственность).

Статья 13. Собственность на землю и другие природные ресурсы.

Земля, ее недра, вода, растительный и животный дар в их естественном состоянии находятся исключительно в народной собственности. Право распоряжения землей принадлежит полномочным представителям народа — Советам народных депутатов. Частная собственность на землю, ее купля-продажа не допускаются. Земли сельскохозяйственного назначения выделяются в соответствии с законом, обеспечивающим наиболее эффективное их использование.

Земельные участки предоставляются юридическим лицам и гражданам во владение и пользование, в том числе и в пожизненное наследуемое владение граждан в соответствии с законодательством.

Земельные садово-огородные (дачные) участки горожан и приусадебные участки колхозников и рабочих совхозов, жителей села в размерах, определяемых законодательством, передаются гражданам РСФСР в личную собственность с правом передачи по наследству.

Статья 14. Народная собственность.

Правомочия собственника на предприятиях и в организациях, являющихся народной собственностью, реализуются преимущественно в форме полномочного хозяйственного владения трудового коллектива. При этом народная собственность безвозмездно передается государством трудовым коллективам предприятий по договору, предусматривающему основной профиль производства, обязанности трудового коллектива по сохранению и приумножению народного имущества, права трудового коллектива по обеспечению эффективности производства в условиях рыночной экономики. Трудовой коллектив избирает руководителей предприятия, самостоятельно планирует его деятельность и направления развития, распоряжается доходом, остающимся после внесения налогов и других обязательных платежей, несет материальную ответственность за результаты своей деятельности.

В имеющих жизненно важное значение для общества базовых отраслях производства в предусмотренных законом случаях предприятия управляются непосредственно государством, их руководители назначаются государственными органами с учетом мнения трудового коллектива. Народное имущество передается администрации в хозяйственное ведение. Планиро-

вание деятельности предприятий осуществляется на основе государственных заданий и договоров, обеспечиваемых необходимыми ресурсами.

Статья 15. Коллективная собственность.

Коллективной (колхозной, кооперативной и иной) собственностью является общая собственность трудового коллектива на созданные и приобретенные средства производства и произведенную им продукцию.

Коллективное предприятие ведет уставную производственно-хозяйственную деятельность силами членов коллектива; они самостоятельны в выборе профиля и ведения хозяйственной деятельности.

Статья 16. Собственность общественных объединений (организаций).

В собственности общественных объединений (организаций) находится имущество, необходимое для их уставной деятельности.

Общественные организации могут заниматься предпринимательской деятельностью, создавать и приобретать для осуществления этой деятельности предприятия и другое имущество, необходимое для выполнения их уставных задач, социальной защиты своих членов и благотворительных целей.

Статья 17. Частно-трудовая собственность.

В собственности гражданина и членов его семьи могут находиться средства производства для ведения хозяйственной деятельности в форме индивидуального и коллективного предпринимательства, крестьянского (фермерского) хозяйства, семейного предприятия.

В общественных интересах закон запрещает либо ограничивает отдельные виды индивидуального и семейного предпринимательства, а также устанавливает пределы применения наемного труда и сосредоточения частной собственности в одних руках.

Статья 18. Личная потребительская собственность граждан.

Личная собственность граждан — это собственность на предметы личного (семейного) потребительского назначения, имеющая преимущественным источником трудовые доходы. Она не ограничивается в своих размерах и качестве и беспрепятственно используется, поскольку это не ущемляет прав других граждан.

Статья 19. Собственность иностранных организаций и граждан.

Собственность предприятий с их участием.

Собственность иностранных организаций и граждан, советских предприятий с их участием допускается и регулируется специальным законодательством.

При этом обеспечивается экономическая и экологическая безопасность РСФСР.

Статья 20. Формы преобразования собственности.

Преобразование предприятия, основанного на народной собственности, в коллективное предприятие производится по решению компетентных органов власти при условии согласия на это трудового коллектива предприятия, если данный переход обеспечивает повышение эффективности использования имущества и не противоречит интересам общества.

Такое преобразование осуществляется на основе выкупа народной собственности или в иных установленных законом нормах, обеспечивающих компенсацию обществу за отчуждаемое имущество.

На нового собственника могут возлагаться обязанности по развитию предприятия с учетом интересов общества.

Допускается переход основных фондов народной или коллективной собственности в частно-трудовую собственность при условии согласия на это трудового коллектива.

В общественных интересах возможно преобразование частно-трудовой собственности в коллективную или народную собственность, а коллективной собственности в народную. Оно производится на основе договора государственного органа с собственником о ее выкупе.

Споры о приоритетах и условиях преобразования собственности разрешаются арбитражным судом.

Статья 21. Государство и экономика.

РСФСР создает условия и поощряет хозяйственную инициативу трудовых коллективов и граждан, направленную на динамичное развитие производства, рост производительности труда и повышение благосостояния общества и каждого человека. В этих целях РСФСР:

- принимает нормативные акты, регулирующие хозяйственную деятельность, обеспечивающие развитие рыночного механизма, недопущение монополизма, защиту интересов трудящихся;

- осуществляет плановое регулирование экономики, разработку и реализацию государственных заказов, общероссийских научно-технических и социальных программ; проводит единую инвестиционную политику;

- создает народные предприятия, передавая государственное имущество в полномочное хозяйственное владение трудовым коллективам, а в случаях, предусмотренных законом, непосредственно управляет ими;

- обеспечивает участников экономической жизни информацией о состоянии и перспективах развития народного хозяйства, конъюнктуре рынка;

- осуществляет единую финансовую, налоговую и ценовую политику;

- организует необходимые для функционирования рыночных отношений учреждения и институты;

- содействует налаживанию внешнеэкономических, внутрисююзных и межрегиональных связей, а также горизонтальных связей между хозяйствующими субъектами;

- обеспечивает комплексное развитие экономики федерации и содействует такому развитию в регионах;
- способствует сохранению единства и развития сформировавшегося в рамках Союза ССР общего народнохозяйственного комплекса.

ГЛАВА 3. ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 22. Цель социальной политики.

Целью социальной политики РСФСР является обеспечение социальной справедливости, благосостояния общества и каждого человека.

Статья 23. Регулирование доходов населения.

Государство осуществляет ориентацию производственной деятельности в интересах народа. Оно проводит политику регулирования доходов населения, стимулирует их рост, вводит экономически обоснованный налог на доходы и наследство, устанавливает и обеспечивает гарантированный прожиточный минимум.

Максимальный размер индивидуальной зарплаты не ограничивается и определяется только личным трудовым вкладом.

Статья 24. Равные исходные условия в социальной сфере.

Всем гражданам РСФСР независимо от их социального и имущественного положения государство обеспечивает равные исходные условия для свободного труда, получения образования, профессиональной подготовки, социального обеспечения, социального страхования и защиты в случае утраты трудоспособности.

Статья 25. Социальная защита населения.

В РСФСР для инвалидов и престарелых устанавливается размер пенсий и создаются условия, обеспечивающие им достойную жизнь. Поощряется инициатива трудовых коллективов, общественных организаций и граждан по созданию страховых, благотворительных и иных фондов с целью социальной защиты трудящихся.

Гражданам с ограниченной трудоспособностью создаются условия для посильного труда и получения дополнительного дохода.

Статья 26. Охрана окружающей среды.

В интересах охраны здоровья людей и обеспечения нормальных условий их жизни государство принимает необходимые меры по улучшению экологического состояния земли, ее недр, вод, воздуха, по сохранению растительного и животного мира.

Статья 27. Государственная поддержка семьи, материнства и детства.

РСФСР осуществляет гуманную демографическую политику, охрану материнства и детства, оказывает необходимую помощь семье как основной ячейке общества.

Государство осуществляет меры по охране труда и здоровья женщин; создает условия, позволяющие женщинам сочетать труд с материнством, оказывает материальную и моральную поддержку материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям.

Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье.

Статья 28. Молодежная политика.

РСФСР проводит политику, направленную на обеспечение молодежи условий для получения общего и профессионального образования, рабочих мест в соответствии с их призванием, способностями, уровнем образования и с учетом общественных потребностей.

Государство разрабатывает и осуществляет программы поддержки молодых семей, содействует получению ими жилья на льготных условиях.

Государственные органы взаимодействуют с молодежными организациями в решении вопросов политической жизни, учитывают их мнения при разработке социально-экономических, экологических и иных программ.

Статья 29. Совершенствование здравоохранения и социального обеспечения.

В РСФСР сохраняются и совершенствуются системы государственного здравоохранения и социального обеспечения. Государство направляет на эти цели необходимые финансовые и материальные ресурсы.

Статья 30. Развитие культуры.

РСФСР проявляет заботу о развитии народного образования, науки, искусства, литературы, народного творчества. Государство создает условия для их развития, оказывает научным и учебным заведениям необходимую материальную и финансовую поддержку.

Не допускается распространение произведений и видов деятельности, подрывающих нравственные устои общества.

Статья 31. Государство и религиозные объединения.

Религиозные объединения отделены от государства и действуют независимо от его органов, самостоятельно управляют своими делами.

Государство поддерживает общественно полезную деятельность религиозных объединений.

Злоупотребление религией и религиозной деятельностью в политических целях является недопустимым, никто не может использовать религию в ущерб государственной системе образования.

Религиозные объединения, зарегистрированные в установленном порядке, обладают правами юридического лица, владеют, пользуются и рас-

поряжаются принадлежащими им сооружениями, иным имуществом и фондами.

ГЛАВА 4. ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 32. Равноправие народов.

Все народы, населяющие РСФСР независимо от их численности, равноправны. Каждый народ обладает правом на самоопределение, включая на выбор на договорной основе форм своего национально-государственного устройства, на свободное экономическое, социальное и культурное развитие.

Статья 33. Свободное пользование языками.

В РСФСР во всех сферах государственной и общественной жизни обеспечивается свободное пользование языками народов, проживающих на ее территории.

Общегосударственным (официальным) языком РСФСР является русский язык.

Статья 34. Свободное развитие национальных культур.

В РСФСР обеспечивается свободное развитие и взаимообогащение национальных культур всех народов, населяющих РСФСР, создаются условия для сохранения и развития каждым народом своих национальных традиций и обычаев, поощряется не противоречащая законодательству деятельность национально-культурных центров, ассоциаций и иных общественных формирований.

Статья 35. Гарантии развития национальных меньшинств.

РСФСР и входящие в ее состав республики и автономные образования гарантируют национальным меньшинствам возможности и средства их всестороннего развития.

ГЛАВА 5. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА, ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ

Статья 36. Основы внешней политики.

РСФСР осуществляет внешнеполитическую и внешнеэкономическую деятельность, руководствуясь настоящей Конституцией, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

Статья 37. Обеспечение безопасности и обороноспособности РСФСР.

РСФСР с целью защиты своих национальных интересов, государственного суверенитета и территориальной целостности проводит самостоятельную политику в области обороны и безопасности, руководствуясь при этом принципом разумной достаточности.

РСФСР принимает меры по экономическому обеспечению обороны, выполнению мобилизационных задач предприятий и организаций, руководству гражданской и территориальной обороной, подготовке молодежи к военной службе, проведению призыва, социально-бытовому обеспечению воинских частей, военнослужащих и их семей.

Законодательством определяются права и обязанности государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и граждан в области обеспечения безопасности и обороноспособности РСФСР.

РАЗДЕЛ II.

Права, свободы и обязанности граждан

ГЛАВА 6. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГРАЖДАН

Статья 38. Гарантии прав, свобод и обязанностей граждан.

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика признает за каждым гражданином естественные и неотъемлемые права.

РСФСР гарантирует и охраняет эти права, обеспечивает исполнение гражданами их обязанностей.

Права, свободы и обязанности граждан РСФСР устанавливаются Конституцией и законами РСФСР и не могут быть отменены, ограничены или произвольно расширены какими-либо иными актами и действиями.

Статья 39. Основы политики в области прав человека.

Права, свободы и обязанности граждан РСФСР устанавливаются и осуществляются в соответствии с обязательствами РСФСР по международным договорам и соглашениям.

Статья 40. Отношения гражданина и государства.

Гражданин и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью.

Органы государства и должностные лица обязаны обеспечивать и защищать права и свободы граждан, поощрять общественную правозащитную деятельность.

Все права и свобода, закрепленные в Конституции РСФСР, защищаются судом.

Забота об интересах государства, неукоснительное соблюдение Конституции и законов РСФСР — долг каждого гражданина РСФСР.

Статья 41. Единство прав и обязанностей граждан.

Права граждан неотделимы от их обязанностей. Каждый свободно действует в соответствии со своими правами и обязанностями. Он не должен при этом нарушать права и законные интересы других граждан, наносить ущерб государственной безопасности, правопорядку и нравственным устоям общества.

Статья 42. Равноправие граждан.

Все граждане РСФСР равны перед законом и судом, имеют равное право на защиту независимо от национальности, социального происхождения, пола, языка, отношения к религии, места жительства, рода занятий, имущественного положения, политических и иных убеждений, партийности и других обстоятельств.

Равноправие граждан обеспечивается во всех сферах государственной и общественной жизни. В РСФСР исключаются привилегии отдельных лиц, слоев и групп населения, а также дискриминация по любым мотивам.

Льготы и преимущества могут устанавливаться только законом для групп граждан, нуждающихся в социальной помощи, а также на других справедливых основаниях.

Статья 43. Равноправие женщины и мужчины.

Женщина и мужчина имеют равные права во всех сферах жизни. Государство обеспечивает принцип равного вознаграждения женщин и мужчин за труд равной ценности.

Статья 44. Расовое и национальное равноправие граждан.

Гражданам РСФСР независимо от их расовой и национальной принадлежности гарантируются равные права.

Прямое или косвенное ограничение прав либо установление привилегий или преимуществ по расовым и национальным признакам наказываются по закону.

Статья 45. Гражданство в РСФСР.

В РСФСР устанавливается единое гражданство.

Гражданин РСФСР, проживающий на территории республики, входящей в состав РСФСР, является одновременно гражданином данной республики, на него распространяются все права, свободы и обязанности, закрепленные Конституцией РСФСР и законами РСФСР.

Гражданину РСФСР может быть разрешено иметь одновременно гражданство другого государства, с которым имеется соответствующий договор РСФСР.

Статья 46. Приобретение и прекращение гражданства РСФСР.

Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства РСФСР устанавливаются законом.

Гражданин РСФСР не может быть произвольно лишен гражданства. Лишение гражданства возможно на основании закона в исключительных случаях и только в отношении лиц, находящихся за границей.

Гражданин РСФСР не может быть выслан за пределы РСФСР.

Статья 47. Защита прав граждан в РСФСР и за границей.

РСФСР защищает права граждан в РСФСР в соответствии с Конституцией и законами РСФСР.

Проживание граждан РСФСР за пределами РСФСР не прекращает их гражданства. Граждане РСФСР за границей пользуются защитой и покровительством РСФСР.

Статья 48. Иностранцы граждане и лица без гражданства.

Иностранцам гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории РСФСР, обеспечиваются права и свободы, закрепленные Конституцией РСФСР в соответствии с нормами международного права.

Иностранцы граждане и лица без гражданства обязаны уважать и соблюдать Конституцию и законы РСФСР. Они могут получить в РСФСР убежище, порядок и условия предоставления которого определяются законом.

**ГЛАВА 7. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА
И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН**

Статья 49. Право на труд.

Граждане РСФСР имеют право на труд, включая свободу трудового договора о работе на предприятии, в учреждении и организации, выбора профессии и рода занятий в соответствии со своими желаниями, способностями и специальной подготовкой, право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на социальную защиту от безработицы.

Вознаграждение работника за труд устанавливается в соответствии с количеством и качеством, общественной значимостью труда и не может быть ниже официально установленного прожиточного минимума. Государство способствует утверждению принципа равной оплаты за равный труд.

Государство принимает меры по обеспечению занятости населения, создает новые рабочие места за счет расширения сферы производства и обслуживания, осуществляет программы профессионально-технического обучения и переподготовки работников с учетом социальных потребностей.

Принудительный труд, кроме предусмотренных законом случаев, запрещается.

Статья 50. Право собственности и наследования.

Граждане РСФСР имеют право на собственность, неприкосновенность собственности граждан и право ее наследования гарантируются законодательством. Крупные наследства облагаются прогрессивным налогом в соответствии с законом.

Статья 51. Право на выбор трудовой деятельности.

Граждане РСФСР имеют право на индивидуальную и коллективную трудовую деятельность, на создание семейных, кооперативных, акционерных и других предприятий.

Ограничения профессиональной трудовой деятельности по политическим, национальным, религиозным и иным мотивам являются противозаконными.

Статья 52. Право на отдых.

Право граждан на отдых обеспечивается установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 40 часов, ежегодных оплачиваемых отпусков продолжительностью не менее 24 рабочих дней, еженедельных выходных, праздничных дней, сокращенного рабочего дня для ряда профессий и производств, а также иными гарантиями, закрепленными в законодательстве РСФСР.

Статья 53. Право на охрану здоровья.

Граждане РСФСР имеют право на охрану здоровья, бесплатное пользование государственными медицинскими учреждениями, допускается платное медицинское обслуживание, оказываемое кооперативными и иными учреждениями здравоохранения. Государство принимает меры, направленные на повышение качества медицинских услуг.

Статья 54. Право на образование.

Граждане РСФСР имеют право получать бесплатное общее и специальное образование в государственных школах, средних и высших учебных заведениях.

Государство допускает и поощряет деятельность школ и учебных заведений, учреждаемых общественными организациями на законных основаниях.

Лицам с психическими и физическими недостатками государство обеспечивает бесплатное обучение и профессиональную подготовку через специальные школы и училища.

Статья 55. Право на жилище.

Граждане РСФСР имеют право постоянно пользоваться жильем в домах государственного и общественного жилого фонда, приобретать жилье в собственность на условиях, определенных законом.

Государство предоставляет семьям или лицам с низкими доходами жилье из государственного фонда при стабильной невысокой квартирной плате. Поощряется кооперативное и индивидуальное жилищное строительство.

Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Статья 56. Право на социальное обеспечение.

Граждане РСФСР имеют право на социальное обеспечение в старости, при инвалидности, в случае болезни, рождения ребенка, а также безработицы. Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни граждан не ниже прожиточного минимума.

Статья 57. Экологические права и обязанности.

Граждане РСФСР имеют право на безопасную окружающую среду. Государство обеспечивает условия для осуществления этого права.

Ущерб, причиненный гражданину, его здоровью или имуществу правонарушителями в области природопользования, подлежит возмещению.

Граждане РСФСР обязаны беречь окружающую среду.

Статья 58. Право пользования достижениями культуры.

Граждане РСФСР имеют право пользоваться достижениями культуры, участвовать в культурной жизни.

Статья 59. Обязанность сохранять исторические и культурные ценности.

Забота о сохранении исторических памятников и иных объектов, имеющих культурную ценность, — обязанность гражданина РСФСР.

Статья 60. Свобода творчества.

Гражданам РСФСР гарантируется свобода художественного, научного и технического творчества. Закон охраняет имущественные и иные права авторов научных и художественных произведений, научных открытий и технических изобретений.

Авторские права не могут быть использованы в ущерб интересам общества.

Статья 61. Обязанность платить налоги.

Граждане РСФСР обязаны платить государственные налоги в порядке и размерах, установленных законом.

**ГЛАВА 8. ЛИЧНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ
И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН**

Статья 62. Право на жизнь.

РСФСР признает и всеми имеющимися средствами защищает право каждого человека на жизнь.

Никто не может быть лишен жизни. Смертная казнь применяется только по приговору суда как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления.

Гражданам гарантируется защита от любых посягательств на жизнь, здоровье, личную безопасность. Никто не должен подвергаться без его согласия медицинским и научным опытам.

Статья 63. неприкосновенность личности.

Личность неприкосновенна. Никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора.

Статья 64. Право на защиту.

Гражданам, которые подвергаются задержанию или аресту, подозреваются или обвиняются в совершении преступления, обеспечивается право на защиту.

Потерпевшему и иным гражданам, участвующим в судопроизводстве, гарантируется соблюдение их прав и законных интересов.

Статья 65. Презумпция невиновности.

Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не доказана в предусмотренном законом порядке и не установлена вступившим в законную силу судебным приговором.

Статья 66. Защита чести и достоинства граждан.

Честь и достоинство граждан охраняются законом. Любое произвольное вмешательство в сферу личной жизни является противозаконным.

Государственные органы, которые занимаются сбором и хранением информации о личной жизни гражданина, вправе использовать и распространять эту информацию строго в соответствии с ее назначением, а также с ведома или согласия гражданина, если иное не установлено законом.

Лицо, лишенное свободы, имеет право на гуманное обращение. Никто не должен подвергаться пыткам, бесчеловечному или унижающему его достоинство наказанию.

Статья 67. Свобода совести.

Гражданам РСФСР гарантируется свобода совести, право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, исполнять религиозные обряды и вести любую другую не противоречащую закону религиозную или атеистическую деятельность.

Никто не может быть освобожден от своих обязанностей по отношению к государству или отказаться от исполнения законов по мотивам религиозных убеждений.

Статья 68. Тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфных сообщений.

Гражданам РСФСР гарантируется тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфных сообщений.

Изыятия из этого правила допускаются лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 69. неприкосновенность жилища.

Гражданам РСФСР гарантируется неприкосновенность жилища. Запрещается входить в жилище против воли проживающих в нем лиц, проводить обыск или осмотр иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 70. Защита семьи, материнства и детства.

Семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Брак основывается на добровольном согласии мужчины и женщины, супруги равноправны в семейных отношениях.

Порядок и условия заключения и расторжения брака, права и обязанности супругов и детей определяются законом.

Статья 71. Свобода передвижения.

В пределах РСФСР гражданам РСФСР обеспечивается свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства, а также право свободного выезда из РСФСР и въезда в РСФСР.

Эти права могут быть ограничены в исключительных случаях на основаниях, предусмотренных законом.

Статья 72. Право обжалования в суд действий государственных и общественных организаций, должностных лиц.

Гражданин имеет право обжаловать в суд неправомерные, ущемляющие его права действия государственных и общественных органов и их должностных лиц.

Граждане имеют право на возмещение морального и материального ущерба, причиненного незаконными действиями государства, государственных и общественных органов, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Статья 73. Обязанность граждан уважать права и интересы других лиц.

Граждане РСФСР обязаны уважать права и законные интересы друг друга. Долг каждого гражданина уважать честь и достоинство других лиц.

ГЛАВА 9. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Статья 74. Право граждан на самоуправление и участие в управлении государственными и общественными делами.

Граждане РСФСР имеют право на самоуправление и участие в управлении государственными и общественными делами как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане участвуют в обсуждении законов и решений общегосударственного и местного значения, в референдумах.

Гражданам РСФСР обеспечивается право на инициативу и самостоятельность при осуществлении законных личных и коллективных интересов, совместном ведении дел и совместной защите своих прав в рамках Конституции и законов РСФСР.

Статья 75. Право на информацию.

Каждый гражданин РСФСР имеет право на получение достоверной информации о положении дел во всех сферах государственной, обществен-

ной и международной жизни, а также по вопросам прав, законных интересов и обязанностей граждан.

Ответственность за воспрепятствование реализации прав граждан на информацию устанавливается законом. Гражданам гарантируется право требовать опровержения опубликованной информации, которая наносит ущерб их интересам и достоинству.

Не допускается распространение информации, содержащей государственную или иную охраняемую законом тайну.

Статья 76. Свобода печати и средства массовой информации.

Гражданам РСФСР гарантируется свобода печати, право пользования государственными радио и телевидением в порядке, установленном законом. Государство обеспечивает доступ граждан к средствам массовой информации.

Средства массовой информации несут ответственность за свою деятельность в соответствии с законом.

Статья 77. Свобода слова.

Гражданам РСФСР обеспечивается свобода слова, мнений, убеждений, их беспрепятственное выражение и распространение через средства массовой информации.

Никто не может быть подвергнут преследованиям за свои убеждения.

Запрещаются публичные призывы к насильственному свержению существующего общественного и государственного строя либо его изменению способом, противоречащим Конституции РСФСР, к терроризму, разжиганию расовой, национальной и религиозной ненависти.

Статья 78. Свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Гражданам РСФСР обеспечивается свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Порядок осуществления этих свобод устанавливается законом.

Статья 79. Право на обращение в государственные органы и общественные организации.

Граждане РСФСР имеют право на обращение в государственные органы и общественные организации.

На должностных лиц возлагается обязанность рассматривать эти обращения, отвечать на них и принимать необходимые меры.

Граждане РСФСР обращаются к государственным и общественным органам на языке, который они свободно выбирают. На государственных и общественных органах лежит обязанность ответить на языке, на котором сделано обращение, либо обеспечить перевод с учетом интересов граждан.

Статья 80. Право создавать и участвовать в общественном объединении.

Граждане РСФСР имеют право объединяться в политические партии и общественные организации, участвовать в массовых движениях.

Политические партии, общественные объединения и массовые движения создаются гражданами свободно, в предусмотренном законом порядке.

Статья 81. Избирательные права граждан.

Граждане РСФСР имеют право избирать и быть избранными в любые выборные государственные и общественные органы.

Статья 82. Право на доступ к государственной службе.

Гражданам РСФСР обеспечивается равный доступ к занятию государственных должностей и прохождению государственной службы.

Никто не может быть лишен права занимать государственную должность по политическим мотивам.

Статья 85. Воинская обязанность граждан.

Граждане РСФСР обязаны защищать Отечество, нести воинскую службу в составе Вооруженных Сил.

Условия и порядок прохождения воинской службы определяются законом. Замена воинской службы выполнением альтернативных гражданских обязанностей допускается на основаниях, предусмотренных законом.

Гражданам РСФСР, участвующим в обороне страны, охране общественного порядка и безопасности, и членам их семей обеспечиваются социальные, материальные и иные гарантии.

ГЛАВА 10. КОЛЛЕКТИВНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Статья 84. Гарантии коллективных прав.

Государство признает за гражданами возможность реализации своих прав в коллективной форме, судебная защита коллективных прав гарантируется.

Статья 85. Политические коллективные права.

Государство обеспечивает гражданам РСФСР право петиции, то есть коллективного обращения в государственные и общественные органы, а также право законодательной народной инициативы, включая право внести предложения об изменении настоящей Конституции.

Статья 86. Права трудовых коллективов в сфере управления производством.

Государство признает за трудовыми коллективами право участвовать в делах предприятия, организации и учреждения, создавать органы производственного самоуправления, вести переговоры и заключать коллективные договоры с администрацией или собственником предприятия, обеспе-

чивать и защищать свои экономические и социальные интересы в формах, не противоречащих закону.

Трудовые коллективы через органы самоуправления и в других предусмотренных законом формах участвуют в управлении предприятиями, учреждениями, организациями, в планировании их работы, в распоряжении средствами и фондами предприятий, выборе руководителей и контроле за результатами их деятельности.

Статья 87. Свобода профсоюзной деятельности.

Гарантируется свобода деятельности профсоюзов на предприятиях, в учреждениях и организациях, право трудящегося вступать в любые профсоюзы по своему выбору, а также право профсоюзных организаций на объединение и вступление в международные профсоюзы.

Статья 88. Право на забастовку.

Государство обеспечивает справедливое решение коллективных споров между работниками и администрацией предприятия любой формы собственности.

Трудовые коллективы имеют право на забастовку, то есть на полную или частичную приостановку работы предприятия, учреждения или организации в случае, когда другие меры разрешения коллективных споров не дали результатов.

Забастовка недопустима, если она создает угрозу жизни или здоровью людей, либо нарушает функционирование служб, обеспечивающих жизнедеятельность общества.

Статья 89. Права потребителей.

Права потребителей в РСФСР охраняются законом. Государства поддерживает деятельность обществ в защиту прав потребителей, обеспечивает справедливое разрешение индивидуальных и коллективных споров между потребителями и производителями товаров, услуг, торговых рекламных и иных организаций.

Потребители лично и через свои объединения имеют право в судебном или административном порядке требовать возмещения ущерба, причиненного им действиями производителей товаров и услуг, торговых, рекламных и иных организаций.

РАЗДЕЛ III.

Национально-государственное устройство РСФСР

ГЛАВА 11. ОСНОВЫ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РСФСР

Статья 90. РСФСР — многонациональное федеративное государство.

РСФСР является многонациональным федеративным государством, в состав которого входят республики и автономные образования — автоном-

ные области (округа), созданные в результате реализации права народов на самоопределение.

Взаимные отношения между РСФСР и входящими в ее состав республиками, автономными областями (округами) регулируется федеративным договором и настоящей Конституцией.

Статья 91. Единство территории РСФСР.

Территория РСФСР едина. Она состоит из территорий республик, автономных областей (округов), краев и областей.

Статья 92. Предметы ведения РСФСР.

Ведению РСФСР подлежат:

1) принятие Конституции РСФСР, внесение в нее изменения и контроль за ее соблюдением;

2) определение системы и полномочий органов власти, управления и суда РСФСР;

3) принятие в состав РСФСР новых республик и автономных областей (округов); образование краев и областей; утверждение изменений границ республик, автономных областей (округов);

4) разрешение споров между входящими в состав РСФСР республиками, автономными областями (округами), краями и областями;

5) принятие и изменение законов РСФСР; контроль за их соблюдением;

6) гражданство РСФСР и установление основ правового положения граждан РСФСР, иностранных граждан и лиц без гражданства;

7) утверждение, организация и контроль за исполнением государственных программ комплексного социально-экономического развития РСФСР;

8) координация социально-экономического развития республик, автономных областей, (округов), краев и областей; разработка и осуществление федеральных программ по ликвидации диспропорций в их развитии;

9) утверждение и исполнение федерального бюджета РСФСР; управление федеральными банками РСФСР, установление федеральных налогов и сборов; установление общих принципов налогового законодательства республик в составе РСФСР;

10) управление федеральной энергетической системой, транспортом, связью, космическим комплексом, другими хозяйственными системами и объектами, находящимися в федеральной собственности;

11) определение приоритетных направлений развития науки и основных принципов в области народного образования и культуры; организация фундаментальных научных исследований;

12) обеспечение функционирования единого рынка на территории РСФСР; таможенное дело; валютное, кредитное регулирование; эмиссионная политика;

13) разработка и осуществление федеральных программ в области здравоохранения, социального, обеспечения, охраны природы;

14) режим и охрана государственной границы, порядок использования территориальных вод, экономической зоны и континентального шельфа РСФСР;

15) оборона и государственная безопасность;

16) производство и сбыт боевых вооружений и боеприпасов; установление порядка производства и использования ядовитых и отравляющих веществ, наркотиков;

17) стандарты; эталоны; исчисление времени; статистический учет;

18) внешняя политика и международные отношения РСФСР.

Статья 93. Право на делегирование отдельных полномочий.

Республика или автономная область (округ), входящая в РСФСР, по соглашению с РСФСР может передавать ей отдельные полномочия из своей компетенции. РСФСР по соглашению с входящей в ее состав республикой или автономной областью (округом) может передавать ей осуществление отдельных своих полномочий.

Статья 94. Участие республик и автономных областей (округов) в осуществлении полномочий РСФСР.

Входящие в РСФСР республики и автономные области (округа) имеют право участвовать в решении вопросов, отнесенных в соответствии с настоящим договором к ведению РСФСР, через своих представителей в высших органах государственной власти и управления РСФСР, а также непосредственно, в порядке законодательной инициативы.

Статья 95. Действие законов РСФСР.

Законы РСФСР, принятые в пределах полномочий РСФСР, обладают верховенством на всей ее территории.

Статья 96. Разрешение споров о конституционности актов.

Споры о конституционности и законности актов РСФСР и входящих в ее состав республик, а также автономных областей (округов) решаются посредством согласительных процедур лично через Конституционный Суд РСФСР.

ГЛАВА 12. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА РЕСПУБЛИК И АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ (ОКРУГОВ) В СОСТАВЕ РСФСР

Статья 97. Республика в составе РСФСР.

Республика в составе РСФСР есть исторически сложившееся государство, образованное по национально-территориальному принципу и обладающее суверенными правами вне пределов полномочий, переданных в ведение РСФСР. Республика принимает конституцию и законы, не противоречащие Конституции и законам РСФСР. Законы, принятые в пределах

полномочий республик, входящих в РСФСР, обладают верховенством на их территории.

Статья 98. Автономные образования в составе РСФСР.

Автономная область (округ) есть исторически сложившееся самоуправляющееся образование, созданное по национально-территориальному принципу.

Закон об автономной области (округе) принимается Верховным Советом РСФСР по представлению Совета народных депутатов автономной области (округа).

Статья 99. Самостоятельное осуществление государственной власти.

Республики и автономные области (округа) осуществляют на своей территории государственную власть и управление, за исключением полномочий, переданных в ведение РСФСР и определенных настоящей Конституцией.

В пределах своей компетенции республики и автономные области (округа) действуют самостоятельно и несут полную ответственность за свои действия и принимаемые акты.

Статья 100. Изменение статуса республик и автономных образований.

Республики и автономные области (округа) в результате волеизъявления их населения имеют право изменять свой государственно-правовой статус в РСФСР. Изменение их статуса производится на основе федеративного договора и настоящей Конституции.

Статья 101. Территория республик и автономных образований.

Территория республик и автономных областей (округов), входящих в РСФСР, не может быть изменена без их согласия.

Республики и автономные области (округа) самостоятельно устанавливают свое административно-территориальное деление на основе принципов, закрепленных Федеративным договором и Конституцией РСФСР.

Статья 102. Самостоятельность в установлении системы государственных органов.

Входящие в РСФСР республики и автономные образования, руководствуясь конституционными принципами построения государственных органов в РСФСР, устанавливают систему государственных органов и органов самоуправления.

Статья 103. Официальные языки республик и автономных образований.

Республики и автономные области (округа), входящие в РСФСР, самостоятельно определяют официальные языки, которыми пользуются их государственные органы.

ГЛАВА 13. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА КРАЕВ И ОБЛАСТЕЙ РСФСР

Статья 104. Края и области — самоуправляющиеся региональные образования.

Край, область есть самоуправляющееся региональное образование, созданное по территориальному принципу.

Правовое положение и компетенция краев и областей РСФСР регулируются законом о статусе краев и областей, разработанным при участии краевых и областных Советов народных депутатов и принимаемым Верховным Советом РСФСР.

Статья 105. Территория краев и областей.

Территория краев и областей не может быть изменена без их согласия. Край, область самостоятельно решают вопросы административно-территориального деления в установленном законом порядке.

Статья 106. Полномочия в осуществлении государственной власти.

Края и области РСФСР осуществляют полномочия государственной власти и управления, за исключением тех, которые отнесены непосредственно к компетенции РСФСР.

В финансово-экономической и социально-культурной сфере края и области РСФСР обладают равными правами с республиками и автономными образованиями.

В пределах своей компетенции края и области РСФСР самостоятельны и несут полную ответственность за свои действия и принимаемые акты.

РАЗДЕЛ IV.

Организация государственной власти в РСФСР

ГЛАВА 14. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

Статья 107. Представительные органы государственной власти.

Представительными органами государственной власти РСФСР являются Верховный Совет РСФСР, Верховные Советы республик в составе РСФСР, Советы народных депутатов автономных образований, а также краев, областей и входящих в них административно-территориальных единиц.

Советы народных депутатов самостоятельно решают все вопросы, относящиеся к их компетенции.

Основные вопросы республиканского, регионального и местного значения решаются на сессиях Советов народных депутатов соответствующих уровней. Они могут выноситься также на всероссийский, республиканский и местный референдумы.

Вопросы, имеющие общее значение для нескольких Советов, могут по взаимному согласию решаться на их совместных сессиях.

Статья 108. Структура Советов.

Советы народных депутатов на сессиях избирают представителей Советов, образуют комитеты, постоянные и временные комиссии, исполнительные и другие подотчетные им органы, а также избирают или утверждают их руководителей.

Должностные лица, избираемые или назначаемые Советами народных депутатов, не могут занимать свои должности более двух сроков подряд.

Любое должностное лицо может быть досрочно освобождено от занимаемой должности в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей.

Статья 109. Выборы народных депутатов.

Выборы народных депутатов проводятся по избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В организации и проведении выборов народных депутатов в РСФСР участвуют трудовые коллективы, общественные объединения и политические партии. Порядок организации, финансирования и проведения выборов устанавливается законом.

Статья 110. Гарантии депутатской деятельности.

Депутаты являются полномочными представителями избирателей в Советах народных депутатов. Депутатам обеспечиваются условия беспрепятственного эффективного осуществления их прав и обязанностей.

Народные депутаты самостоятельно определяют свою позицию в ходе обсуждений и голосований в Советах. Всякое организованное воздействие или давление на депутатов (лоббистская деятельность) не допускается.

Народный депутат не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия соответствующего Совета народных депутатов.

Статья 111. Подотчетность и подконтрольность народных депутатов.

Депутаты обязаны отчитываться перед избирателями о своей работе и работе соответствующего Совета. Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

ГЛАВА 15. ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

Статья 112. Состав Верховного Совета РСФСР.

Высшим представительным органом государственной власти, осуществляющим законодательные и контрольные функции, является Верховный Совет РСФСР, избираемый сроком на пять лет.

Верховный Совет состоит из двух равноправных, одинаковых по численности палат — Совета Республики и Совета Национальностей.

В Совет Республики входят депутаты, избираемые от территориальных избирательных округов, которые образуются на всей территории РСФСР при равной норме представительства с учетом численности населения.

Половина депутатов Совета Национальностей избирается от национально-территориальных округов, которые образуются в республиках и автономных образованиях по нормам: 4 депутата от каждой республики, 2 депутата от автономной области (округа), другая половина депутатов Совета Национальностей избирается от национально-территориальных округов, которые образуются в краях и областях РСФСР по нормам представительства, устанавливаемым избирательным законодательством РСФСР.

Статья 113. Организация Верховного Совета РСФСР.

Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей, образует комитеты Верховного Совета РСФСР, назначает временные следственные и ревизионные комиссии.

Каждая палата Верховного Совета РСФСР избирает Председателя и его заместителей, образует постоянные комиссии.

Комитеты Верховного Совета РСФСР и постоянные комиссии его палат ведут законопроектные работы, предварительно рассматривают вопросы, выносимые на обсуждение Верховного Совета РСФСР, контролируют проведение в жизнь принятых законов и решений Верховного Совета.

Председатель Верховного Совета РСФСР, его заместители, председатели палат и их заместители образуют Президиум Верховного Совета РСФСР. Президиум возглавляет Председатель Верховного Совета РСФСР.

Порядок деятельности Верховного Совета РСФСР определяется его регламентом и другими законами.

Статья 114. Полномочия Верховного Совета РСФСР.

Верховный Совет РСФСР правомочен рассматривать и решать любой вопрос, относящийся к ведению РСФСР.

К его исключительному ведению относятся:

- 1) принятие Конституции РСФСР и законов РСФСР, внесение в них изменений и дополнений; контроль за их соблюдением;
- 2) принятие в состав РСФСР новых республик и автономных областей (округов), образование новых краев и областей;
- 3) изменение границ РСФСР;
- 4) определение внутренней и внешней политики РСФСР, утверждение федеральных программ экономического, политического, социального и национально-культурного развития;
- 5) назначение выборов народных депутатов РСФСР;
- 6) избрание Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей;

7) назначение Совета Министров (Правительства) РСФСР, решение вопроса о вотуме доверия ему;

8) избрание председателей и членов Конституционного Суда РСФСР, Верховного Суда РСФСР и Высшего Арбитражного Суда РСФСР, избрание Уполномоченного Верховного Совета РСФСР по правам человека, назначение Генерального прокурора РСФСР, Председателя Комитета безопасности РСФСР и Председателя Следственного комитета РСФСР;

9) принятие решения о проведении всероссийского референдума и всероссийского опроса населения;

10) утверждение бюджета РСФСР и контроль за его исполнением, внесение изменений в бюджет; установление налогов и доходов, поступающих на образование государственного бюджета РСФСР;

11) введение чрезвычайного положения;

12) ратификация и денонсация международных договоров РСФСР.

Исключительные полномочия Верховного Совета не могут передаваться другим государственным органам или должностным лицам.

Статья 115. Сессия Верховного Совета.

Верховный Совет РСФСР созывается Президиумом Верховного Совета РСФСР на очередные сессии — весеннюю и осеннюю — продолжительностью до 3 месяцев каждая.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета РСФСР по собственной инициативе или по предложению Президента РСФСР, Совета Министров РСФСР, республик, автономных образований, краев и областей в лице соответствующего Совета народных депутатов; не менее 1/3 депутатов Верховного Совета РСФСР или не менее 1/3 депутатов одной из его палат.

Сессия Верховного Совета РСФСР состоит из совместных и отдельных заседаний палат, а также проводимых между ними заседаний комитетов Верховного Совета РСФСР и постоянных комиссий палат.

Совместные заседания палат ведет Председатель Верховного Совета РСФСР, один из его заместителей либо поочередно Председатели Совета Республики и Совета Национальностей.

Раздельные заседания палат ведут председатель соответствующей палаты либо один из его заместителей.

Статья 116. Право законодательной инициативы.

Право законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР принадлежит народным депутатам РСФСР, Совету Республики, Совету Национальностей, Президенту РСФСР, Президиуму Верховного Совета РСФСР, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР, Совету Федерации РСФСР, Совету Министров РСФСР, Конституционному Суду РСФСР, Верховному Суду РСФСР, Высшему Арбитражному Суду РСФСР, Уполномоченному Верховного Совета РСФСР по правам человека, Генеральному прокурору РСФСР, республикам, автономным областям

(округам), краям и областям, а также в порядке народной инициативы гражданам РСФСР численностью не менее 500 тысяч человек.

Статья 117. Законодательный процесс.

Проекты законов, внесенные на рассмотрение Верховного Совета РСФСР, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях.

Закон РСФСР считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета РСФСР за него проголосовало большинство всех членов палаты.

Совету Министров РСФСР принадлежит право вносить на обсуждение Верховного Совета РСФСР проекты законов, которые он объявляет срочными. Законом устанавливается сокращенная процедура рассмотрения этих законопроектов.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни Верховного Совета РСФСР могут быть вынесены на народное обсуждение.

Статья 118. Деятельность палат Верховного Совета.

Каждая палата Верховного Совета РСФСР вправе рассматривать любые вопросы, отнесенные к ведению Верховного Совета РСФСР, и принимать по ним постановления.

Постановление, принятое одной из палат, при необходимости передается в другую палату и при одобрении ею приобретает силу постановления Верховного Совета РСФСР.

В случае разногласия между Советом Республики и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Советом Республики и Советом Национальностей на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос выносится на народный референдум.

Статья 119. Деятельность постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР.

Законы и другие акты Верховного Совета РСФСР, постановления его палат принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов соответствующими постоянными комиссиями палат или комитетами Верховного Совета РСФСР.

Назначение и избрание должностных лиц в состав Совета Министров РСФСР, Председателя и членов Конституционного Суда, председателей Верховного Суда РСФСР и Высшего Арбитражного Суда РСФСР, а также Уполномоченного Верховного Совета по правам человека, Генерального прокурора РСФСР, Председателя Комитета безопасности РСФСР и Председателя Следственного комитета РСФСР производится при наличии заключений соответствующих постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны представлять комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР необходимые им материалы и документы.

Рекомендации комиссий и комитетов подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено комиссиям и комитетам в установленный ими срок.

Статья 120. Депутатский запрос.

Народный депутат РСФСР имеет право обратиться с запросом к Президенту РСФСР, Президиуму Верховного Совета РСФСР, Председателю Верховного Совета РСФСР, Совету Министров РСФСР, к руководителям других органов, назначаемых или избираемых Верховным Советом РСФСР. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета РСФСР либо в установленный Верховным Советом срок.

Статья 121. Президиум Верховного Совета РСФСР.

Президиум Верховного Совета РСФСР является подотчетным Верховному Совету РСФСР органом, обеспечивающим организацию его работы.

Президиум осуществляет подготовку сессий Верховного Совета РСФСР, координирует деятельность комитетов Верховного Совета РСФСР и постоянных комиссий его палат, организует проведение всероссийских обсуждений проектов законов РСФСР и других важных вопросов государственной жизни.

Президиум Верховного Совета РСФСР публикует тексты законов РСФСР, других актов, принятых Верховным Советом РСФСР и его палатами.

Статья 122. Председатель Верховного Совета РСФСР.

Председатель Верховного Совета РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР из числа народных депутатов РСФСР тайным голосованием на пять лет, не более чем на два срока подряд и может быть путем тайного голосования отозван Верховным Советом РСФСР.

Председатель Верховного Совета РСФСР осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, подлежащих рассмотрению на сессиях Верховного Совета и заседаниях его Президиума, подписывает постановления, принятые Верховным Советом РСФСР и его Президиумом.

Статья 123. Уполномоченный Верховного Совета РСФСР по правам человека.

Надзор за соблюдением предусмотренных Конституцией РСФСР прав и свобод граждан в деятельности государственных и общественных органов осуществляет Уполномоченный Верховного Совета РСФСР по правам человека. Он избирается Верховным Советом РСФСР по представлению Президента РСФСР сроком на пять лет, действует независимо и подчиняется только Верховному Совету РСФСР, которому он ежегодно представляет до-

клады о соблюдении прав и свобод человека в республике. Компетенция и порядок деятельности Уполномоченного Верховного Совета РСФСР по правам человека определяются законом.

ГЛАВА 16. ПРЕЗИДЕНТ РСФСР

Статья 124. Президент — глава государства.

Главой Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является Президент РСФСР.

Президентом РСФСР может быть любой гражданин РСФСР не моложе 35 лет. Одно и то же лицо не может быть Президентом РСФСР более двух сроков подряд.

Президент РСФСР не может занимать иную государственную и общественную должность, а также быть народным депутатом.

Статья 125. Выборы Президента.

Президент РСФСР избирается гражданами РСФСР на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Число кандидатов на пост Президента РСФСР не ограничивается.

Право выдвижения кандидатов в Президенты РСФСР принадлежит политическим партиям, общественным организациям и движениям, а также трудовым коллективам, собраниям военнослужащих по воинским частям.

Порядок выборов Президента РСФСР определяется законом о выборах Президента РСФСР.

При вступлении в должность Президент РСФСР приносит присягу на совместном заседании палат Верховного Совета РСФСР. Текст присяги утверждается Верховным Советом РСФСР.

Статья 126. Полномочия Президента РСФСР. Президент РСФСР:

- 1) представляет РСФСР в международных отношениях РСФСР;
- 2) обращается с посланиями в Верховный Совет РСФСР о положении в республике, обладает правом законодательной инициативы;
- 3) с согласия Совета Федерации РСФСР предлагает кандидатуру Председателя Совета Министров РСФСР; в период между сессиями Верховного Совета РСФСР по представлению Председателя Совета Министров РСФСР освобождает от должности и назначает членов Правительства РСФСР с последующим представлением на утверждение Верховного Совета РСФСР.
- 4) представляет Верховному Совету РСФСР кандидатуры для назначения на должности председателей Комитета безопасности РСФСР и Следственного комитета РСФСР;
- 5) подписывает законы РСФСР; вправе не позднее чем в двухнедельный срок возвратить закон со своими замечаниями в Верховный Совет РСФСР для повторного рассмотрения; если Верховный Совет РСФСР боль-

шинством голосов в каждой из палат подтвердит ранее принятое решение, Президент РСФСР обязан подписать закон;

6) ведет переговоры и подписывает международные договоры РСФСР, которые вступают в силу после ратификации Верховным Советом РСФСР;

7) назначает и отзывает дипломатических представителей РСФСР в иностранных государствах и при международных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;

8) награждает государственными наградами РСФСР, присваивает почётные звания РСФСР;

9) решает вопросы принятия в гражданство и выхода из гражданства РСФСР, предоставления убежища;

10) осуществляет право помилования граждан, осужденных судами РСФСР;

Президент РСФСР действует в соответствии с Конституцией РСФСР и законами РСФСР и в рамках своих полномочий издает указы.

Указы Президента, не соответствующие Конституции РСФСР и законам РСФСР, по заключению Конституционного Суда РСФСР, отменяются Верховным Советом РСФСР.

Статья 127. Досрочное прекращение полномочий Президента РСФСР.

Досрочное отстранение Президента РСФСР от должности возможно в случае нарушения им Конституции РСФСР, Федеративного договора, законов РСФСР и данной им присяги.

Вопрос об отстранении Президента РСФСР от должности может быть поставлен не менее чем 1 млн избирателей, одной из палат Верховного Совета РСФСР или 1/5 членов Верховного Совета РСФСР.

Решение об отстранении Президента от должности принимается Верховным Советом РСФСР не менее чем 2/3 голосов от общего числа депутатов Верховного Совета РСФСР после получения соответствующего заключения Конституционного Суда РСФСР.

Если Президент РСФСР не может в силу болезни или по другим основаниям, предусмотренным законом, выполнять свои обязанности, то впредь до избрания нового главы государства исполнение президентских обязанностей временно переходит к Председателю Верховного Совета РСФСР, а при невозможности исполнения им этих обязанностей — к Председателю Совета Министров РСФСР.

При досрочном прекращении полномочий Президента РСФСР новые выборы проводятся не позднее чем в трехмесячный срок.

ГЛАВА 17. СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ РСФСР.

Статья 128. Состав Совета Федерации.

В состав Совета Федерации входят председатели Верховных Советов республик, председатели Советов народных депутатов автономных обла-

стей, автономных округов, краев и областей. Возглавляет Совет Федерации РСФСР Президент РСФСР.

В заседаниях Совета Федерации принимают участие Председатель Верховного Совета РСФСР и Председатель Совета Министров РСФСР.

Статья 129. Полномочия Совета Федерации.

Совет Федерации РСФСР:

- 1) определяет меры по проведению в жизнь политики в области межреспубликанских и межнациональных отношений;
- 2) следит за соблюдением Федеративного договора, содействует урегулированию конфликтов в межнациональных отношениях;
- 3) вырабатывает согласованные меры по реализации республиканских программ социально-экономического и национально-культурного развития;
- 4) дает согласие на выдвижение кандидатур на высшие государственные посты РСФСР;
- 5) выполняет другие функции, направленные на совершенствование межнациональных отношений и укрепление Российской Федерации.

Статья 130. Решения Совета Федерации.

Совет Федерации созывается Президентом РСФСР по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Совет Федерации созывается также по предложению не менее десяти членов Совета Федерации РСФСР.

Решения Совета Федерации принимаются большинством голосов как в группе представителей республик и автономных образований, так и в группе представителей краев и областей РСФСР. Решения Совета Федерации оформляются указами Президента РСФСР.

ГЛАВА 18. СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

Статья 131. Высший исполнительный орган власти.

Совет Министров (Правительство) РСФСР является высшим исполнительным органом власти РСФСР.

Статья 132. Избрание Председателя Совета Министров.

Председатель Совета Министров РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР на совместном заседании Совета Республики и Совета Национальностей по предложению Президента РСФСР.

Если кандидат, предложенный Президентом РСФСР, не избран, Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Совета Министров РСФСР из числа кандидатов, выдвинутых депутатскими группами и фракциями.

Статья 133. Образование Совета Министров.

Председатель Совета Министров РСФСР не позднее десяти дней после избрания представляет Верховному Совету РСФСР правительственную программу. Состав Совета Министров РСФСР назначается Верховным Со-

ветом РСФСР по предложению Председателя Совета Министров РСФСР после одобрения правительственной программы.

В состав Совета Министров РСФСР включаются по должности Председатели Советов Министров республик, входящих в РСФСР.

Включение в состав Совета Министров РСФСР и участие в его работе других лиц определяются законом.

Статья 134. Президиум Совета Министров

В качестве постоянного органа Совета Министров РСФСР, принимающего оперативные решения по обеспечению государственного управления, действует Президиум Совета Министров РСФСР в составе Председателя Совета Министров РСФСР, первых заместителей и заместителей Председателя, а также других членов Правительства по его решению.

Статья 135. Ответственность Совета Министров и его Председателя.

Совет Министров РСФСР несет всю полноту ответственности за реализацию одобренной Верховным Советом РСФСР правительственной программы.

Председатель Совета Министров РСФСР ответствен перед Верховным Советом РСФСР за деятельность Правительства.

В случае вынесения Председателю Совета Министров РСФСР или Совету Министров в целом вотума недоверия Верховным Советом РСФСР, Правительство обязано уйти в отставку.

Статья 136. Участие Совета Министров в законотворчестве.

Совет Министров РСФСР вправе давать заключение по любым законопроектам в Верховном Совете РСФСР, которое должно быть рассмотрено на заседании Верховного Совета РСФСР. Если Совет Министров РСФСР не согласен с законом, принятым Верховным Советом РСФСР, он может поставить вопрос о повторном рассмотрении Верховным Советом РСФСР этого закона.

Статья 137. Акты Совета Министров.

Совет Министров РСФСР в пределах своей компетенции издает постановления и распоряжения, обязательные к выполнению на всей территории РСФСР.

Статья 138. Закон о Совете Министров.

Компетенция, структура и порядок деятельности Совета Министров РСФСР, отношения Совета Министров РСФСР с другими государственными органами, а также перечень министерств, государственных комитетов и иных центральных органов государственного управления РСФСР определяются законом о Совете Министров РСФСР.

ГЛАВА 19. МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 139. Местные Советы в системе органов государственной власти и самоуправления.

Местные Советы народных депутатов являются представительными органами государственной власти и основными звеньями местного самоуправления. В систему местного самоуправления входят также исполнительные и другие органы местных Советов, органы территориального общественного самоуправления. Местные Советы народных депутатов и органы местного самоуправления в пределах их компетенции самостоятельно решают экономические, социально-культурные, экологические и другие вопросы на своей территории.

Республики, автономные образования, края, области формируют систему и определяют объем полномочий местного самоуправления в соответствии с Конституцией РСФСР и законами РСФСР.

Статья 140. Выборы местных Советов.

Местные Советы народных депутатов избираются населением по территориальным и производственным округам сроком на три года. Депутаты местных Советов представляют интересы избирателей, отчитываются перед ними и руководствуются в своей деятельности наказами избирателей. Народные депутаты местных Советов осуществляют свои полномочия без освобождения от основной работы.

Статья 141. Компетенция местных Советов и органов самоуправления.

Компетенция местных Советов народных депутатов и органов местного самоуправления различных уровней определяется законом. В пределах своей компетенции они действуют самостоятельно, исходя из интересов населения, социально-экономических, экологических и иных особенностей территории.

Местные Советы народных депутатов и органы местного самоуправления решают все вопросы местного значения, исходя из интересов граждан, хозяйственной самостоятельности предприятий и с учетом общегосударственных интересов. Местные Советы народных депутатов руководят на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством, обеспечивают ее комплексное экономическое и социальное развитие, утверждают местный бюджет, распоряжаются коммунальной собственностью и финансовыми средствами, имеют право устанавливать местные налоги и сборы, вести хозяйственную деятельность.

Статья 142. Разделение полномочий Советов, их органов и органов самоуправления.

Местное самоуправление осуществляется на основе определяемого законом разделения полномочий Советов народных депутатов, их ис-

полнительных и других органов, а также органов территориального самоуправления.

Местные Советы народных депутатов и органы местного самоуправления несут полную ответственность за свои действия и акты, постоянно взаимодействуют в целях комплексного развития территории, обеспечения прав, свобод, законных интересов и обязанностей граждан.

Статья 143. Решения местных Советов.

В пределах своих полномочий местные Советы народных депутатов принимают решения, обязательные для исполнения нижестоящими Советами народных депутатов и органами местного самоуправления, всеми находящимися на их территории предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами. Решения нижестоящих Советов народных депутатов, нарушающие законодательство, отменяются вышестоящими Советами. Разногласия между местными Советами народных депутатов и органами местного самоуправления разрешаются в порядке, устанавливаемом законом.

РАЗДЕЛ V.

Судебная власть, защита законности и правопорядка

ГЛАВА 20. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 144. Осуществление судебной власти только судом.

Судебная власть в РСФСР осуществляется только судом и действует независимо от законодательной, исполнительной власти, а также от общественных объединений, партий и движений. Никто, кроме предусмотренных Конституцией РСФСР органов правосудия, не вправе брать на себя функции и полномочия судебной власти.

Судебная власть имеет своим назначением защиту конституционного строя РСФСР, прав и свобод граждан, обеспечение соответствия актов законодательной и исполнительной власти Конституции РСФСР, законности и справедливости при исполнении и применении законов.

Статья 145. Гласность рассмотрения дел.

Дела во всех судах рассматриваются в открытых заседаниях. Закрытое слушание дел допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

Статья 146. Реализация судебной власти и обязательность ее актов.

Судебная власть реализуется путем отправления конституционного, гражданского, хозяйственного, административного и уголовного судопроизводства.

Акты судебной власти обязательны для всех государственных и общественных организаций, юридических лиц и граждан. Они подлежат исполнению на всей территории РСФСР. Исполнение актов судебной власти

обеспечивает служба судебных исполнителей, подотчетная только этой власти.

Неисполнение вступивших в законную силу актов судебной власти, вмешательство в законную деятельность судей и судебных исполнителей, проявление неуважения к ним влекут установленную законом ответственность.

Статья 147. Конституционный Суд РСФСР.

Конституционный Суд РСФСР является высшим органом, осуществляющим судебную власть в форме конституционного судопроизводства.

Конституционный Суд РСФСР:

- разрешает дела о конституционности законов и иных актов, принятых Верховным Советом РСФСР, указов Президента РСФСР, постановлений и распоряжений Совета Министров РСФСР;

- разрешает конституционно-правовые споры между РСФСР и входящими в ее состав республиками, автономными областями (округами), краями и областями;

- по запросу Верховного Совета РСФСР дает толкование Конституции РСФСР и заключение о конституционности действий Президента РСФСР, других высших должностных лиц РСФСР;

- рассматривает дела о конституционности международных договоров РСФСР.

Председатель и члены Конституционного Суда РСФСР при осуществлении своих полномочий независимы и подчиняются только Конституции РСФСР.

Решения Конституционного Суда РСФСР являются окончательными, опротестованию и обжалованию не подлежат.

Законы и нормативные акты либо их части, объявленные Конституционным судом не соответствующими Конституции РСФСР, утрачивают свою силу.

Конституционный Суд РСФСР обладает правом законодательной инициативы.

Организация и порядок деятельности Конституционного Суда РСФСР определяются законом о Конституционном Суде РСФСР.

Статья 148. Арбитражный суд в РСФСР.

Высший Арбитражный Суд РСФСР и нижестоящие арбитражные суды рассматривают дела о хозяйственных спорах между предприятиями, учреждениями и организациями.

Арбитражные суды избираются соответствующими Советами народных депутатов.

Компетенция и порядок деятельности арбитражных судов определяются законом о Государственном арбитражном суде в РСФСР.

Статья 149. Суды общей компетенции.

Верховный Суд РСФСР, верховные суды республик в составе РСФСР, суды автономных образований, краевые, областные, а также районные (городские) народные суды рассматривают гражданские, уголовные и административные дела. Иные суды могут создаваться только на основе законов РСФСР.

ГЛАВА 21. СТАТУС СУДОВ ОБЩЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ

Статья 150. Верховный Суд РСФСР.

Верховный Суд РСФСР осуществляет надзор за судебной деятельностью судов в РСФСР, рассматривает гражданские и уголовные дела.

Организация и порядок деятельности Верховного Суда РСФСР регламентируются законом о Верховном Суде РСФСР.

Статья 151. Коллегиальность рассмотрения дел.

Рассмотрение дел во всех судах осуществляется коллегиально.

В суде первой инстанции — с участием народных заседателей, а в случаях, предусмотренных законом — присяжных заседателей. Рассмотрение дел судьей единолично допускается только в случаях, специально предусмотренных законом.

Статья 152. Независимость судей и заседателей.

Судьи, народные и присяжные заседатели независимы, руководствуются внутренним убеждением и подчиняются только закону.

Им обеспечиваются условия для беспрепятственного и результативного осуществления их прав и обязанностей.

Вмешательство в деятельность судей, народных и присяжных заседателей по осуществлению правосудия запрещается. Гарантии их независимости устанавливаются законом о статусе судей в РСФСР, а также другими законодательными актами.

Статья 153. Выборность судов.

Все суды РСФСР образуются на началах выборности судей и народных заседателей.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Судьи краевых, областных, городских (с районным делением) судов избираются Верховным Советом РСФСР.

Судьи Верховного Суда РСФСР, Высшего Арбитражного Суда РСФСР, верховных судов и высших арбитражных судов республик в составе РСФСР, судов автономных образований избираются соответственно Верховным Советом РСФСР, Верховными Советами республик в составе РСФСР, Советами народных депутатов автономных образований.

Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются на собраниях граждан по месту их жительства или работы открытым голосованием, а народные заседатели вышестоящих судов — соответствующими Советами народных депутатов.

Статья 154. Срок полномочий судей и заседателей.

Все судьи избираются бессрочно и выполняют свои обязанности до тех пор, пока это сообразуется с их желанием, возможностями и волей избирателей. Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются сроком на три года, народные заседатели остальных судов — на пять лет.

Судьи и народные заседатели освобождаются от исполнения своих обязанностей по собственному желанию, вследствие избрания на другую должность или перевода с их согласия на другую работу.

Судьи и народные заседатели освобождаются от должности за нарушение законности или совершение порочащего поступка, несовместимого с их высоким званием, а также на основе вступившего в законную силу обвинительного приговора суда в порядке, предусмотренном законом.

ГЛАВА 22. ОХРАНА ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА.

Статья 155. Система охраны законности и правопорядка.

В охране законности и правопорядка на территории РСФСР участвуют органы законодательной, исполнительной, судебной властей РСФСР, прокуратура, органы следствия, внутренних дел, безопасности, адвокатура, общественные объединения, трудовые коллективы и граждане.

На территории РСФСР запрещается создание и функционирование частных, кооперативных организаций, общественных объединений и их подразделений, самостоятельно выполняющих оперативно-розыскные, следственные и иные специальные функции по борьбе с преступностью.

Общественные объединения, трудовые коллективы и граждане могут оказывать содействие государственным правоохранительным органам в защите законности и правопорядка, прав и свобод граждан в соответствии с законами РСФСР.

Статья 156. Независимость деятельности правоохранительных органов.

Никто, кроме предусмотренных законом государственных органов и должностных лиц, не вправе вмешиваться в деятельность правоохранительных органов. Сотрудники правоохранительных органов при осуществлении своих служебных функций руководствуются требованиями закона и не связаны решениями политических партий, общественных объединений и движений.

Статья 157. Прокуратура РСФСР.

Генеральный прокурор РСФСР и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением и применением законов РСФСР местными Советами народных депутатов, их исполнительными органами, министерствами и ведомствами, иными органами государственного и хозяйственного управления и контроля, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их подчиненности, органами военного управления, воинскими частями и учреждениями, политическими партиями и движениями, общественными объединениями, должностными лицами государственных и общественных органов, гражданами.

Генеральный прокурор РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР и ему подотчетен.

Организация, компетенция и порядок деятельности Прокуратуры РСФСР определяется законом о Прокуратуре РСФСР.

Статья 158. Комитет безопасности РСФСР.

Комитет безопасности РСФСР и его органы в пределах установленных законом полномочий защищают государственный суверенитет, территориальную целостность и обороноспособность РСФСР, ее конституционный строй, права, свободы и законные интересы личности.

Председатель Комитета безопасности РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР по предложению Президента РСФСР, подотчетен Верховному Совету РСФСР и Президенту РСФСР.

Организация, компетенция и порядок деятельности органов безопасности РСФСР определяется законом РСФСР.

Статья 159. Следственный комитет РСФСР.

Следственный комитет РСФСР и его органы осуществляют предварительное следствие по делам о преступлениях, борьба с которыми в соответствии с законами РСФСР отнесена к компетенции РСФСР.

Председатель Следственного комитета РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР, подотчетен Верховному Совету РСФСР и ответственен перед ним.

Организация, компетенция и порядок деятельности Следственного комитета РСФСР определяется законом о Следственном комитете РСФСР.

Статья 160. Адвокатура в РСФСР.

Юридическую помощь гражданам и организациям оказывают коллегии и иные добровольные объединения адвокатов, адвокатские бюро и фирмы, а также отдельные лица, имеющие право на занятие адвокатской деятельностью.

В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Порядок организации и деятельности адвокатуры в РСФСР определяется законом РСФСР.

Статья 161. Участие граждан в защите законности и правопорядка.

Граждане РСФСР участвуют в отправлении правосудия, содействуют правоохранительным органам в выполнении их задач, а также самостоятельно используют предоставляемые им законом средства реагирования на правонарушения.

РАЗДЕЛ VI.

Заключительные и переходные положения

Статья 162. Столица и государственные символы РСФСР.

Столицей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва.

Символы РСФСР — Государственный флаг и Герб РСФСР — определяются законом.

Гимн РСФСР утверждается постановлением Верховного Совета РСФСР.

Статья 163. Порядок принятия и изменения Конституции РСФСР.

Конституция РСФСР принимается и изменяется Съездом народных депутатов РСФСР не менее чем двумя третями голосов от общего числа народных депутатов РСФСР.

По требованию не менее трети от общего числа депутатов Верховного Совета РСФСР или не менее трети от общего числа республик и автономных образований, или не менее трети от общего числа краев и областей может быть проведен всероссийский референдум по вопросу о принятии и изменении Конституции РСФСР.

Статья 164. Вступление Конституции РСФСР в силу.

Конституция РСФСР вступает в силу на следующий день после ее опубликования в официальном издании Верховного Совета РСФСР.

Со вступлением Конституции РСФСР в силу Съезд народных депутатов РСФСР принимает решение либо о досрочном прекращении полномочий народных депутатов РСФСР и о проведении выборов в Верховный Совет РСФСР, либо о преобразовании Съезда народных депутатов РСФСР в Верховный Совет РСФСР, полномочия которого прекращаются по истечении мандатов народных депутатов.

Съезд народных депутатов РСФСР определяет порядок введения в действие и других переходных положений настоящей Конституции.

* * *

Проект Конституции РСФСР подготовлен инициативной группой народных депутатов РСФСР с участием научных консультантов и экспертов.

Народные депутаты РСФСР:

Бабаев Б.Д.	(Т.О.-374)
Берестовой В.И.	(Т.О.-283)
Бенов Г.М.	(НТО-18)
Боков В.А.	(НТО-58)
Болотов И.А.	(Т.О.-494)
Борискин О.А.	(Т.О.-496)
Братищев И.М.	(Т.О.-599)
Галушко И.В.	(Т.О.-261)
Глотов С.А.	(Т.О.-163)
Гриценко Н.П.	(Т.О.-165)
Губский В.М.	(Т.О.-611)
Демина В.С.	(Т.О.-293)
Зарубин В.И.	(Т.О.-345)
Захаров М.М.	(Т.О.-684)
Зоркальцев В.И.	(Т.О.-699)
Иванченко Л.А.	(НТО-66)
Ильенков А.И.	(НТО-42)
Казаков С.И.	(Т.О.-704)
Кибирев Б.Г.	(Т.О.-178)
Кондюков Г.Ф.	(Т.О.-308)
Лапшин М.И.	(Т.О.-97)
Мальков Н.И.	(НТО-83)
Меремянин К.Г.	(Т.О.-170)
Муренин К.П.	(Т.О.-641)
Петрик А.Г.	(Т.О.-171)
Пономарев А.А.	(Т.О.-690)
Радионов А.И.	(Т.О.-190)
Рощупкин И.П.	(Т.О.-694)
Рыбкин И.П.	(Т.О.-312)
Савченко И.С.	(Т.О.-508)
Саенко Г.В.	(Т.О.-493)
Сальников С.В.	(Т.О.-629)
Севастьянов В.И.	(НТО-73)
Семенов Ю.Н.	(Т.О.-404)
Слободкин Ю.М.	(Т.О.-961)
Соколов А.С.	(Т.О.-94)
Соловьев А.Н.	(Т.О.-5)
Солодякова Н.И.	(НТО-161)
Степанов В.Н.	(НТО-106)
Степанов Д.Е.	(Т.О.-152)
Сыроватко В.Г.	(НТО-28)
Тарасов Б.В.	(НТО-49)
Тихонов В.И.	(Т.О.-381)

V. Проекты Конституции РФ, поступившие в Конституционную комиссию в 1992 г.

Травов В.П.	(Т.О.-22)
Осминин С.А.	(Т.О.-453)
Увачан В.В.	(НТО-167)
Фомин В.С.	(Т.О.-572)
Харитонов Н.М.	(Т.О.-530)
Харлов А.И.	(Т.О.-786)
Цапаев В.Н.	(Т.О.-435)
Чапковский Ю.К.	(Т.О.-264)
Чайковский А.Ф.	(НТО-41)
Чеботаревский Р.З.	(Т.О.-511)
Чернышев А.А.	(Т.О.-577)
Эттырынтына М.И.	(НТО-166)
Абайдуллин З.З.	(Т.О.-277)
Вершинин В.И.	(Т.О.-389)
Воронин Ю.М.	(Т.О.-862)
Горбунов Г.А.	(Т.О.-280)
Горчаков Г.М.	(Т.О.-352)
Гречанников В.М.	(Т.О.-552)
Жочкин Н.М.	(Т.О.-841)
Кашин Н.П.	(Т.О.-274)
Кряжевских Н.Ф.	(Т.О.-187)
Луппов А.М.	(Т.О.-544)

Научные консультанты:

Долгова А.И. — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РСФСР (V раздел)

Вишняков В.Г. — доктор юридических наук, профессор

Еремин А.М. — доктор экономических наук, профессор

Жилинский С.Э. — доктор юридических наук, профессор

Иванов А.П. — доктор экономических наук, профессор

Клоцвот Ф.Н. — доктор экономических наук, профессор

Лучин В.О. — кандидат юридических наук (до 20 октября 1991 г.)

Палладина М.И. — доктор юридических наук, канд. экон. наук, профессор

Коньшев В.В. — кандидат экономических наук

Курашвили Б.П. — доктор юридических наук

Мальцев Г.В. — доктор юридических наук, профессор

Маляров И.О. — научный сотрудник экономического факультета МГУ

Мартемьянов В.С. — доктор юридических наук, профессор

Масленников В.А. — кандидат юридических наук, профессор

Мионов О.О. — доктор юридических наук, профессор

Осадчий И.П. — доктор исторических наук, профессор, заслуженный работник культуры РСФСР — руководитель группы научных консультантов

Панкова К.И. — доктор экономических наук, профессор

Пригарин А.А. — кандидат экономических наук, заслуженный экономист РСФСР

Ребров Г.К. — кандидат экономических наук
Родин С.Г. — доктор экономических наук, профессор
Самигуллин В.К. — кандидат юридических наук
Семенов В.С. — доктор философских наук, профессор
Семенов П.Г. — доктор юридических наук, профессор
Славин Б.Ф. — доктор юридических наук, профессор
Хангельдыев Б.Б. — доктор юридических наук, профессор
Хорев Б.С. — доктор географических наук, профессор
Хубиев К.А. — доктор экономических наук
Староверов В.И. — доктор философских наук, профессор

Эксперты:

Андреев В.К. — доктор юридических наук, профессор (г. Москва)
Белых А.К. — доктор философских наук, профессор (г. Ленинград)
Боголюбов С.А. — доктор юридических наук, профессор (г. Москва)
Васильцов С.И. — доктор исторических наук, профессор (г. Москва)
Долгов В.Г. — доктор экономических наук, профессор (г. Ленинград)
Кулажников М.Н. — доктор юридических наук, профессор (г. Ростов-на-Дону)
Куликова Г.Б. — кандидат исторических наук (г. Москва)
Рудинский Ф.М. — доктор юридических наук, профессор (г. Волгоград)
Синюков В.Н. — кандидат юридических наук (г. Саратов)
Староверов В.И. — доктор философских наук, профессор (г. Москва)
Хавчаев А.Г. — кандидат юридических наук (Дагестан)

Использованы материалы:

Авакьяна С.А. — доктора юридических наук, профессора (г. Москва)
Альхименко В.Н. — кандидата юридических наук (г. Москва)
Барабашева Г.В. — доктора юридических наук, профессора (г. Москва)
Бойкова А.Д. — доктора юридических наук, профессора (г. Москва)
Бутько Л.В. — кандидата юридических наук (г. Краснодар)
Дубянской Г.Ю. — кандидата экономических наук (г. Москва)
Евдокимова В.П. — кандидата юридических наук (г. Екатеринбург)
Ивановой В.И. — кандидата юридических наук (г. Москва)
Кабышева В.Т. — доктора юридических наук, профессора (г. Саратов)
Качева Н.В. — кандидата юридических наук (г. Москва)
Кесаева С.М. — кандидата юридических наук (Северная Осетия)
Колосова С.С. — кандидата юридических наук (г. Москва)
Косолапова Р.И. — доктора философских наук, профессора (г. Москва)
Манешина В.С. — доктора философских наук, профессора (г. Москва)
Муksiнова И.Ш. — кандидата юридических наук, заслуженного юриста РСФСР (г. Москва)
Мурашова В.П. — кандидата юридических наук (г. Москва)
Пертцика В.А. — доктора юридических наук, профессора (г. Москва)
Плетникова Ю.К. — доктора философских наук, профессора (г. Москва)

V. Проекты Конституции РФ, поступившие в Конституционную комиссию в 1992 г.

Половинкина П.Д. — доктора экономических наук, профессора (г. Москва)

Прокошина В.А. — кандидата юридических наук (г. Москва)

Ржевского В.А. — доктора юридических наук, профессора (г. Ростов-на-Дону)

Сергиева П.А. — кандидата исторических наук (г. Москва)

Скворцова К.Ф. — доктора юридических наук, профессора (г. Москва)

Соколова Н.Я. — доктора юридических наук, профессора (г. Москва)

Суслова Н.Н. — кандидата юридических наук (г. Москва)

Трофимова В.Д. — кандидата юридических наук (г. Москва)

Черковца В.Н. — доктора экономических наук, профессора, заслуженного деятеля науки РСФСР (г. Москва)

Шабарова В.Н. — кандидата экономических наук (г. Москва)

Шеремета К.Ф. — доктора юридических наук, профессора (г. Москва)

Шишкина С.Н. — кандидата юридических наук (г. Иркутск)

Шутина М.В. — кандидата юридических наук (Республика Чувашия)

Экимова А.И. — доктора юридических наук, профессора (г. Москва)

Письмо А.В. Чуева и М.О. Глобачева Председателю КК РФ Б.Н. Ельцину от 30 марта 1992г.

Вх. 21-302
30.03.92г

РОССИЙСКАЯ ХРИСТИАНСКО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ

Политический совет

Москва, Крымский тупик, д. 10, кв. 3 А

тел: 230-00-10, 192-95-35, 316-55-95

Председателя Конституционной
Комиссии Российской Федерации
Ельцину Б.Н.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (право законодательной инициативы общественных организаций) республиканские органы Российской Христианско-Демократической Партии и Партии Конституционных Демократов Российской Федерации в лице Политсовета Российской Христианско-Демократической Партии (РХДП) и Политкомитета Партии Конституционных Демократов Российской Федерации выносят в порядке законодательной инициативы на рассмотрение XVI Съезда народных депутатов Российской Федерации проект Конституции Российской Федерации, прилагается.

Член Политсовета РХДП

 /А.Чуев/

Зам.председателя
ПКД

 /М.Глобачев/

30.03.92

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 1109.

Проект

"Свобода, собственность, достоинство"

КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

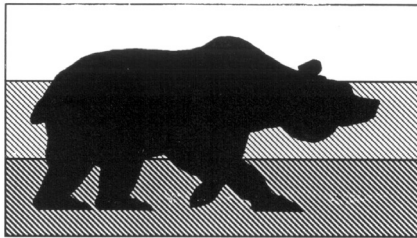
* * * * *

Проект подготовлен:

Д.А. Чегодаевым — руководитель группы,
Д.М. Губиным, Е.В. Ихловым, О.Н. Каюновым.
Консультанты: М.А. Журиная, А.Н. Нестеренко.

Проект внесён

Российской Христианско-Демократической Партии и
Партией Конституционных Демократов Российской Федерации.
30 марта 1992 г.



Москва, "Р-Пресс"
1992 г.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 149-159.

Проект
«Свобода, собственность, достоинство»¹

Проект подготовлен:
Д.А. Чегодаевым — руководитель группы,
Д.М. Губиным, Е.В. Ихловым, О.Н. Каюновым.
Консультанты: М.А. Журинская, А.Н. Нестеренко

Проект внесен Российской христианско-демократической партией
и Партией конституционных демократов Российской Федерации
30 марта 1992 г.

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ²

ПРЕАМБУЛА

МЫ, НАРОДЫ РОССИИ, объединенные общей судьбой, историей и землей, в лице свободно избранного нами Учредительного Собрания, сознавая ответственность перед ныне живущими, грядущими и предшествующими поколениями, УЧРЕЖДАЯ РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ как суверенное демократическое государство, провозглашаем настоящую Конституцию как Основной Закон, единственный источник, основу и ограничение всех прочих законов, которые действуют среди нас — на нашей земле в нашем государстве, для каждого из нас.

Часть I. Хартия прав человека и гражданина в Российской Федерации

Статья 1

1. Все люди от рождения наделены следующими неоспоримыми правами: правом на жизнь и правом на свободу.

2. Любые принудительно налагаемые в человеческом сообществе ограничения этих прав могут иметь два и только два нижеследующих источника:

- необходимость обеспечения равноправия как равной для всех возможности реализовывать указанные права;

¹ См. примеч. 1 на с. 8 данного тома

² Конституция Российской Федерации. Москва, «Р-Пресс». 1992.

- присущее каждому цивилизованному сообществу стремление оказывать помощь тем, кто не в состоянии самостоятельно реализовывать указанные права.

Никакие иные причины и соображения не могут служить основанием для принудительного ограничения прав или наложения обязанностей.

Статья 2

Каждый обладает всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Конституцией, невзирая на расу, цвет кожи, язык, пол, религию, политические или иные убеждения, происхождение, имущественное, сословное или иное положение, а также на политический, правовой или международный статус территории его пребывания.

Все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона. Каждый имеет право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Хартию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

Статья 3

1. Российской нацией — россиянами — является совокупность всех лиц, признанных гражданами Российской Федерации на момент ее основания, их прямые родственники, лица, получившие гражданство Российской Федерации впоследствии, и их прямые родственники.

2. Правом на гражданство Российской Федерации обладают все россияне независимо от места их проживания и гражданства.

3. Никто не может быть лишен гражданства Российской Федерации или права изменить его.

4. Гражданин Российской Федерации может состоять в гражданстве или подданстве другого государства.

5. Национальная, этническая, расовая и конфессиональная принадлежность любого человека являются его сугубо личным делом. Не допускается прямое или косвенное принуждение любого лица к указанию им своей принадлежности в рамках приведенного перечня.

Статья 4

Каждый гражданин Российской Федерации (в последующем тексте — гражданин), где бы он ни находился, обладает в полной мере правосубъектностью.

Статья 5

Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Статья 6

1. Каждый имеет право на эффективное восстановление компетентными судами прав, предоставленных ему Конституцией или законом, включая право апелляции в вышестоящий суд.

2. Каждый имеет право на полное возмещение государством вреда, нанесенного его здоровью, а также имущественного и морального ущерба, причиненного ему незаконными решениями и действиями или бездействием государственных органов, учреждений, должностных лиц.

Статья 7

1. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

2. Доказательства, полученные с нарушением прав и свобод человека, не имеют юридической силы.

3. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и прямых родственников.

4. Депутаты всех уровней имеют право не давать показаний относительно лиц, которые доверились им как депутатам или доверили им в этом качестве какие-либо факты.

5. Священнослужители или лица, являющиеся духовными авторитетами для верующих соответствующих конфессий, работники социально-психологических служб, адвокаты, медицинские работники и преподаватели не могут давать показания на лиц, доверившихся им в этом качестве

6. Не могут принуждаться к принесению присяги или к иному клятвенному заверению лица, чьи религиозные убеждения это запрещают.

7. В рамках действия права на отказ в даче показаний не допускается наложение ареста на информационные материалы.

Статья 8

1. Каждый для определения его прав и обязанностей имеет право на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости.

2. Каждый во всех случаях уголовного преследования имеет право на скорый и публичный суд беспристрастных присяжных той местности, где было совершено преступление.

3. Обвиняемый имеет право на информацию о характере и мотивах обвинения на любой стадии возбужденного против него уголовного преследования.

4. Никто не может считаться виновным до вынесения решения о его виновности судом.

5. Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо действия или за бездействие, которое во время своего осуществления не составляло преступления по закону Российской Федерации или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

6. Никто не может повторно привлекаться к ответственности за одно и то же правонарушение.

7. Никто не может быть осужден или подвергнут наказанию на основании закона, не опубликованного официально для всеобщего сведения.

Статья 9

1. Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища и собственности, на тайну его информации, в том числе в процессе передачи таковой, на его честь, достоинство и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

2. При проведении ареста, обыска, следствия и других действий в порядке уголовного преследования подвергающийся этим действиям предупреждается о своих правах и имеет право пользоваться услугами адвоката.

3. Каждый гражданин имеет право защищать свою жизнь, свободу, честь, достоинство и собственность, а также жизнь, свободу, честь и собственность своей семьи средствами, не противоречащими настоящей Конституции.

Статья 10

1. Каждый гражданин имеет право свободно передвигаться и право свободно менять место жительства в пределах Федерации.

2. Каждый гражданин имеет право покидать свою страну и возвращаться в нее.

Статья 11

1. Каждый человек имеет право искать убежище от преследования на территории Российской Федерации и пользоваться этим убежищем.

2. Это право не может быть использовано в случае преследования, основанного на совершении не политического преступления, или деяния, противоречащего международному праву.

Статья 12

1. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности, религии, имущественного или социального статуса вступать в брак и основывать семью.

2. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

3. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Статья 13

1. Ребенок изначально обладает правами на: свободу, достоинство, жизнь, личную безопасность, образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение, жилище.

2. Государство является гарантом соблюдения прав ребенка.

3. На родителей лежит обязанность воспитывать, содержать своих детей и обеспечивать их развитие до их совершеннолетия.

4. Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки.

Статья 14

1. Каждый человек имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью (в том числе на землю и другую недвижимость, ресурсы и средства производства, включая интеллектуальную собственность и свою способность к труду) как единолично, так и совместно с другими. Право на собственность является основой благосостояния как отдельных лиц, так всего общества.

2. Никто не может быть произвольно лишен своей собственности.

Статья 15

1. Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободу выражать их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию.

2. Не могут быть принимаемы никакие законы, препятствующие распространению или ограничивающие распространение информации в зависимости от ее содержания.

Статья 16

1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и свободу вероисповедания; это право включает свободу менять свою религию или убеждения, свободу исповедовать свою религию как единолично, так и обща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков.

2. Каждый гражданин, исповедующий какую-либо религию, имеет право выполнять обязанности, возлагаемые на него соответствующей религией.

Статья 17

1. Каждый имеет право на свободу мирных собраний и создание объединений. Права на создание объединений, проведение мирных собраний и демонстраций не могут ограничиваться законами.

2. Никто не может быть принуждаем вступить в какое-либо объединение.

Статья 18

1. Каждый дееспособный гражданин имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

2. Каждый гражданин, достигший шестнадцати лет, может избирать, и каждый дееспособный гражданин может быть избран в органы государственного управления.

3. Воля народа должна быть основой власти Правительства; эта воля находит свое выражение, среди прочего, в периодических выборах, которые проводятся при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования.

Статья 19

1. Каждый гражданин имеет право обеспечивать свое благосостояние своим трудом.

2. Не допускается использование принудительного труда, как труда под угрозой наказания, если эта угроза не является следствием добровольно наложенных на себя обязательств.

3. Вознаграждение за труд может определяться только ценностью результатов труда и не может быть зависимо от привходящих обстоятельств: пола, возраста, национальности, гражданства и иных.

Статья 20

Каждый гражданин, являющийся нетрудоспособным или ограниченно трудоспособным и не имеющий надлежащих источников дохода, пользуется правом на социальное обеспечение, необходимое для поддержания его достоинства и равных с другими возможностей развития его личности в экономической, социальной и культурной областях.

Статья 21

1. Государство обеспечивает гражданам Российской Федерации возможность получения образования в минимально необходимом объеме.

2. Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

Статья 22

1. Каждый гражданин имеет обязанности перед государством по поддержанию жизнедеятельности общества и защите его безопасности.

2. При осуществлении своих прав и свобод каждый гражданин должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других, справедливого распределения издержек на создание внешних (неделимых) благ и возмещения внешних потерь.

Статья 23

1. Ничто в настоящем Кодексе не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящем Кодексе.

2. Запрещается использование прав и свобод для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, социальной и религиозной ненависти, пропаганды насилия, войны.

3. Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы.

4. Граждане Российской Федерации имеют право, если иные средства не могут быть использованы, оказывать сопротивление всякому, кто пытается силой или принуждением устранить конституционный строй.

5. Никакие ссылки на выполнение приказа или иной формы распоряжения не могут служить основанием для освобождения от ответственности за нарушение закона.

Статья 24

Для реализации перечисленных прав создается Российская Федерация как правовое государство, основанное на принципе разделения властей, состоящем в равнообъемном распределении власти государства между тремя взаимнеподчиненными властями — законодательной, исполнительной и судебной.

Статья 25

1. Международные правовые акты, ратифицированные Российской Федерацией, приобретают с момента ратификации силу законов Российской Федерации.

2. В случае расхождений между положениями данных правовых актов и законами, действующими на территории Российской Федерации, действуют положения ратифицированных международных правовых актов.

Статья 26

1. Ни одна статья данной части Конституции не может быть отменена. Отмена данной Хартии целиком или в какой-либо части влечет за собой ликвидацию Российской Федерации.

2. Законодательное собрание Федерации не менее чем тремя четвертыми от списочного состава каждой из его палат может вносить поправки в настоящую Хартию. Поправки не должны противоречить смыслу статей части I настоящей Конституции. Для их утверждения требуется ратификация не менее чем двумя третями субъектов Российской Федерации.

3. Конституция Российской Федерации является основным законом прямого действия. Законы и другие правовые акты (включая ратифицированные международные), противоречащие Конституции, не имеют юридической силы.

Статья 27

Российская Федерация как государство является гарантом соблюдения прав и свобод человека на своей территории и граждан Российской Федерации за ее пределами.

Часть II.
Государственное устройство Российской Федерации
(Федеративный договор)

Статья 28

Российская Федерация является государством, созданным на основе добровольного союза свободных и равноправных Федеральных Государств и Федеральных Земель, территорий, которые образуют единую территорию Российской Федерации, и представляющее собой единый субъект международного права.

Статья 29

Субъекты Федерации — Федеранты — имеют собственные Конституции, Законодательные, Исполнительные и Судебные Власти и законодательства по вопросам, не отнесенным настоящим договором к исключительному ведению Законодательного собрания Российской Федерации.

Конституции и законодательства субъектов Федерации не могут противоречить Конституции и законодательным актам Российской Федерации.

Статья 30

Субъекты Федерации по взаимному соглашению могут изменять свои границы в рамках Федерации.

По взаимному соглашению субъектов Федерации возможны также слияние субъектов Федерации в единый субъект, выделение из одного или более субъектов Федерации нового субъекта, однако любое из данных соглашений вступает в силу только при условии одобрения его не менее чем двумя третями представителей субъектов Федерации в Законодательном собрании Федерации, в соответствии с частью III настоящей Конституции.

Статья 31

Любое государство, признающее настоящую Конституцию, может быть принято в состав Российской Федерации в качестве нового члена при условии одобрения такого принятия не менее чем двумя третями представителей субъектов Федерации в Законодательном собрании Федерации в соответствии с частью III настоящей Конституции.

Статья 32

Любой субъект Федерации по решению не менее двух третей от общего числа ее избирателей (исчисляемого по законодательству о выборах в органы государственного управления Федерации) может выйти из состава Российской Федерации.

Субъект Федерации считается покинувшим Российскую Федерацию через 365 дней после официального опубликования результатов референдума.

В случае выхода субъекта Федерации из состава Российской Федерации гражданство Российской Федерации сохраняется за теми гражданами (жителями) Федеранта, которые сделают заявление о сохранении такового в течение двух лет после официального опубликования результатов референдума либо после достижения ими совершеннолетия.

Статья 33

Любые изменения общей территории Российской Федерации, в том числе в рамках выполнения международных договоров о приобретении, или уступке, или уточнении линии государственной границы Федерации, производятся только после одобрения не менее чем двумя третями представителей субъектов Федерации в Законодательном собрании Федерации (в соответствии с частью III настоящей Конституции) и при положительном результате референдума населения того субъекта (субъектов) Федерации, чья территория затрагивается этими изменениями.

Статья 34

К исключительному ведению Законодательного собрания Российской Федерации относится принятие законодательных актов по следующим вопросам:

- установления и взимания единых для всей территории Федерации (федеральных) налогов, пошлин, податей и акцизных сборов, предназначенных для уплаты долгов Федерации, обеспечения совместной обороны и общего благосостояния Федерации;
- заключения и оплаты займов от имени Российской Федерации;
- функционирования денежной системы Федерации, включая выпуск денежных знаков; установления наказаний за преступления против ее функционирования;
- ратификации международных договоров и соглашений и наложения наказаний за нарушение положений международного права;
- объявления и прекращения войны и иным вопросам, относящимся к ведению военных действий;
- формирования, содержания, организации и управления Вооруженных Сил;
- структуры, формирования, функционирования и финансирования органов исполнительной, законодательной и судебной властей в части, не оговоренной настоящей Конституцией.
- обеспечения авторам и изобретателям исключительных прав на их произведения и открытия — на всей территории Федерации и на определенный срок;
- распоряжения федеральной собственностью;
- распоряжения неделимой собственностью Федерации, включая распределение частот в соответствующих радиодиапазонах;

V. Проекты Конституции РФ, поступившие в Конституционную комиссию в 1992 г.

- распоряжения поддерживаемыми на уровне Федерации системами связи, включая почтовую, однако принимаемые акты не могут предоставлять монопольных прав;

- выборов в федеральные органы власти (в части, не оговариваемой частью III настоящей Конституции);

- способов удостоверения подлинности принимаемых в различных субъектах Федерации публичных актов, документов и судебных решений, могущих иметь силу на всей территории Федерации, и соответствующих требований к ним.

Данное перечисление является исчерпывающим.

Статья 35

Законодательное собрание Российской Федерации не вправе принимать законодательные акты:

- противоречащие настоящей Конституции;

- о введении пошлин на передвижение товаров или иных ценностей между субъектами Федерации;

- о предоставлении привилегий какому-либо из субъектов Федерации.

Статья 36

Субъекты Федерации не имеют права:

- вступать в договоры, союзы или конфедерации;

- чеканить монету, выпускать денежные знаки и допускать уплату долгов чем-либо, кроме федеральных денежных знаков;

- вводить таможенные ограничения или пошлины и издавать законы, препятствующие свободному пересечению гражданами Федерации границ субъектов Федерации.

Статья 37

Законодательное собрание Российской Федерации вправе принимать тексты законов и законодательных актов по вопросам, не относящимся к его исключительному ведению (кроме бюджетных). Указанные законы и законодательные акты вступают в силу на территориях субъектов Федерации после утверждения их Законодательными собраниями соответствующих субъектов Федерации. Законодательные собрания субъектов Федерации вправе в любое время вносить в указанные тексты любые изменения (вплоть до полной их замены) при условии, что они не будут противоречить настоящей Конституции, а также законам и законодательным актам, принятым Законодательным собранием Федерации по вопросам, отнесенным к его исключительному ведению.

В случае непринятия к рассмотрению указанного текста Законодательным собранием какого-либо субъекта Федерации в течение месяца, данный текст приобретает на территории соответствующего субъекта Федерации силу закона с сохранением за его Законодательным собранием права нанесение изменений в текст указанного закона вплоть до полной его отмены.

Статья 38

По соглашению с Законодательными собраниями субъектов Федерации в федеральную собственность может приобретаться или переходить собственность различного вида, включая земельную, при условии ненарушения прав собственности иных лиц — как физических, так и юридических.

Законодательное собрание Федерации вправе принять решение об объявлении того или иного объекта или класса объектов неделимой собственностью Федерации или о выведении из таковой, но данное решение вступает в законную силу только после его ратификации не менее чем тремя четвертями субъектов Федерации.

Статья 39

В каждом из субъектов Федерации должны пользоваться уважением и полным доверием публичные акты, официальные документы и судебные решения всякого другого субъекта Федерации.

Граждане каждого субъекта Федерации имеют право на все привилегии и личную неприкосновенность граждан любого другого субъекта Федерации.

Лицо, обвиненное в преступлении в любом из субъектов Федерации и скрывающееся от правосудия, подлежит безусловной выдаче, будучи обнаруженным на территории любого субъекта Федерации, по требованию исполнительной власти того субъекта Федерации, юрисдикции которого подлежит совершенное им преступление.

Ни одно лицо, имеющее обязательства в каком-либо из субъектов Федерации, не может быть освобождено от них законами или постановлениями другого субъекта Федерации и подлежит выдаче для их исполнения, если этого требует природа указанных обязательств.

Статья 40

Российская Федерация гарантирует каждому субъекту Федерации демократическую форму правления в соответствии с положениями части I настоящей Конституции и охрану каждого из них от нападения извне и внутренних насилий.

Статья 41

Законодательное собрание Федерации не менее чем двумя третями от списочного состава каждой из его палат может вносить изменения в данную часть Конституции — в Федеральный договор¹.

Для вступления этих изменений в законную силу требуется ратификация их не менее чем двумя третями субъектов Федерации

¹ Часть II данного документа обозначена как Федеративный договор. — *Примеч. ред.*

Часть III.

Федеральные органы власти

Раздел 1.

Структура и функционирование

Статья 42

В соответствии с частью I настоящей Конституции вся государственная власть в Российской Федерации поделена между тремя взаимно неподчиненными властями: законодательной, исполнительной и судебной.

Их прерогативами являются:

Законодательной — принятие законов, обязательных для исполнения всеми лицами, находящимися на территории Федерации и ее гражданами; право требовать отчета от представителей исполнительной власти об их текущей деятельности и состоянии в подотчетных им областях; право контролировать назначения на невыборные должности в структурах исполнительной власти на соответствующих уровнях.

Исполнительной — издание распоряжений, обязательных для выполнения в той части, в которой они относятся к выполнению законов Федерации или служебных обязанностей, возникающих на службе в органах исполнительной власти Федерации; организация и проведение акций, обеспечивающих выполнение законов.

Судебной — истолкование законов, вынесение решений о виновности и невиновности и решений по фактам, имеющим значение в рамках закона; разрешение коллизий, возникающих при применении законов, и вынесение приговоров о наказаниях, предусмотренных законами.

Статья 43

Все полномочия законодательной власти на уровне Федерации принадлежат Законодательному собранию Федерации, состоящему из двух палат: Совета представителей субъектов Федерации — Сената, и Совета представителей народа Федерации — Национального собрания.

Не может быть членом Законодательного собрания Федерации лицо, не являющееся гражданином Федерации.

Статья 44

В Сенат входят по два представителя от каждого субъекта Федерации, избираемых на шесть лет. Сроки выборов каждого из представителей от каждого субъекта Федерации сдвинуты относительно сроков выборов другого на три года.

В исключительном ведении Сената находится принятие и утверждение решений об изменениях в структуре, составе и территории Федерации в соответствии с положениями части II настоящей Конституции.

Сенату принадлежит исключительное право осуществления суда в порядке импичмента — вынесение решения об отстранении от должности или

лишении права занимать должность в органах государственной власти Федерации. Если подсудимым является Президент Федерации, на процессе председательствует Верховный Судья. Решение об импичменте Президента выносится не менее чем тремя четвертями голосов присутствующих членов Сената, в отношении лиц, занимающих иные должности, не менее чем двумя третями соответственно. Вынесение решения об импичменте не исключает предания впоследствии суду в обычном порядке на тех же основаниях. Решение об импичменте признается недействительным, если за признание его недействительным, не позднее чем в двухнедельный срок, проголосует не менее двух третей членов Верховного Суда Российской Федерации.

Вице-президент Российской Федерации является Председателем Сената, но может голосовать лишь в том случае, если голоса разделяются поровну.

Статья 45

В Национальное собрание избирается по одному представителю от каждых полных 300.000 избирателей в каждом из субъектов Федерации, но не менее одного представителя от каждого субъекта Федерации.

Выборы в Национальное собрание проходят каждые два года. Национальное собрание избирает своего Председателя.

Национальному собранию принадлежит исключительное право возбуждать преследование в порядке импичмента.

Статья 46

Все законы и законодательные акты, в дальнейшем — билли, касающиеся налогов и иных поступлений в бюджет, принимаются Национальным Собранием, но Сенат может предлагать поправки к ним и участвовать в их обсуждении, равно как и в обсуждении любых иных законов и законодательных актов.

Каждый билль, принятый Национальным собранием или Сенатом, или ими совместно, прежде чем приобрести силу закона, представляется Президенту Российской Федерации; если он одобряет билль, то подписывает его, в противном случае возвращает билль со своими возражениями в ту Палату, которой последний был предложен, а Палата, запротokolировав возражения Президента, пересматривает билль. Если при таком новом рассмотрении билль будет утвержден не менее чем двумя третями голосов Палаты, он вместе с возражениями Президента пересылается в другую Палату, которая также пересматривает билль, и последний, в случае принятия его не менее чем двумя третями голосов этой Палаты, становится законом. В последнем случае за Президентом сохраняется право в срок 60 суток вынести на плебисцит (общенародный референдум) вопрос о признании данного закона или законодательного акта недействительным. Если билль не будет возвращен Президентом в течение десяти суток (не считая общих нерабочих дней) после того, как он ему представлен, билль становится законом, так же, как если бы он был подписан Президентом; билль не становит-

ся законом только в случае, если он не мог быть возвращен в Законодательное собрание ввиду того, что последнее отсрочило свои заседания.

Все постановления, резолюции или решения, для которых необходимо совместное участие Сената и Национального собрания (за исключением решений об отсрочке заседаний), представляются Президенту Российской Федерации и только после его одобрения вступают в силу; в случае же неодобрения они должны быть снова утверждены не менее чем двумя третями голосов в каждой из Палат, в соответствии с теми же правилами и условиями, которые установлены в отношении билля. Равным образом Президент имеет и в этом случае право поставить вопрос на плебисцит.

Статья 47

В случае если Законодательное собрание не приняло бюджет ни в течение бюджетной сессии, ни в течение 30 суток после установленного в настоящей Конституции срока ее завершения, Президент имеет право распустить Национальное собрание и назначить новые выборы в него. Данное основание является единственным и исключительным основанием для досрочного роспуска и не подлежит расширительному толкованию.

Вновь избранные члены Национального собрания сохраняют свои полномочия до срока очередных, ближайших выборов в Национальное собрание, если до него, от момента проведения внеочередных выборов, остается не менее половины обычного срока, в противном случае их полномочия сохраняются до следующих за вышеуказанными очередных выборов в Национальное собрание.

Статья 48

Каждая Палата решает вопросы, касающиеся результатов выборов, полномочий и правомерности избрания ее членов, и большинство каждой из Палат составляет кворум, необходимый для ведения дел, но Палата и в меньшем составе может переносить заседания с одного дня на другой и имеет право применять к отсутствующим членам предусмотренные каждой Палатой меры воздействия с целью обеспечить посещение ими заседаний.

Каждая Палата может устанавливать регламент своих заседаний, наказывать своих членов и двумя третями голосов лишать их депутатского иммунитета.

Каждая Палата ведет протокол своих заседаний, являющийся общедоступным, за исключением тех разделов, которые по ее решению носят секретный характер. В протокол вносятся сведения о голосах, поданных «за» или «против» каждым из членов Палаты по каждому из ставившихся на голосование вопросов; по требованию одной пятой присутствующих, указанная информация включается в официальную публикацию протоколов соответствующего заседания.

Законодательное собрание собирается на очередные сессии два раза в год — с 10 сентября по 20 декабря (бюджетная сессия) и с 20 февраля по 1 июня. Во время сессий Законодательного собрания ни одна из Палат не

может без согласия другой Палаты отсрочить свои заседания более чем на три дня или назначить их не в том месте, в котором должны заседать обе Палаты. По решению Законодательного собрания или любой из его Палат заседания Законодательного собрания либо соответствующей Палаты могут быть продлены и свыше указанных сроков. По совместному решению обеих Палат Законодательного собрания сессия Законодательного собрания может быть окончена и ранее указанных сроков.

Статья 49

Члены Совета и Национального собрания получают за свою службу вознаграждение, устанавливаемое Национальным собранием и выплачиваемое Казначейством Российской Федерации. Размеры данного вознаграждения являются безусловно гласными.

Члены Законодательного собрания пользуются также иммунитетом от уголовного преследования: для привлечения к суду по уголовному обвинению члена Законодательного собрания необходимо согласие либо той Палаты, к которой принадлежит данное лицо, либо не менее двух третей членов другой палаты. Во всех случаях, кроме тяжкого уголовного преступления или нарушения общественного порядка, они не могут быть подвергнуты аресту без лишения их иммунитета по вышеприведенной процедуре. За речи и высказывания в Палатах они не могут быть привлечены к судебной ответственности в любой форме.

Ни один член Законодательного собрания не может быть назначен в течение времени, на которое он избран, на какую-либо должность в органах государственной власти Федерации, если эта должность была создана в названный период, и ни одно лицо, занимающее какую-либо должность в органах государственной власти Федерации, не может быть членом никакой из Палат, пока оно состоит в этой должности.

Никто не может быть членом обеих Палат Законодательного собрания Федерации одновременно.

Статья 50

Исполнительная власть осуществляется Президентом Российской Федерации, переизбирающимся каждые пять лет.

Выходя на выборы, Президент представляет кандидатуру своего Вице-президента.

Президентом или Вице-президентом не может быть лицо, не являющееся гражданином Федерации.

В случае отстранения Президента от должности или его смерти, отставки либо неспособности осуществлять связанные с должностью права и обязанности таковые переходят к Вице-президенту, при невозможности — к Председателю Национального собрания.

Президент вправе потребовать отставки Вице-президента, однако таковая отставка должна быть утверждена Законодательным собранием. За

конодательное собрание утверждает также кандидатуру лица, предложенного Президентом на замещение должности Вице-президента.

Статья 51

Президент является Главнокомандующим Вооруженными Силами Федерации. Он имеет право отсрочки исполнения приговоров на срок не свыше 182 суток, а также помилования по приговорам, вынесенным судами Российской Федерации, за исключением осуждения в порядке импичмента.

Президент имеет право назначать должностных лиц в органы исполнительной власти Федерации, требовать от них отчета по исполняемым ими обязанностям и отдавать распоряжения по вопросам, относящимся к их ведению. Производимые Президентом должностные назначения на должности, список которых утверждается Законодательным собранием, подлежат утверждению Сенатом. Право назначения на должности, не вошедшие в указанный список. Президент вправе делегировать в порядке подчиненности.

Президент вправе заключать международные договоры и соглашения, которые вступают в силу после ратификации их двумя третями присутствующих членов Сената, назначать послов, иных полномочных представителей и консулов с последующим утверждением их в должности Сенатом.

Президент представляет на утверждение Сенату членов Верховного Суда; с согласия Президента Сенату на утверждение представляется Верховный Судья Федерации, предложенный членами Верховного Суда из его состава.

Президент вправе, с согласия Сената, назначать также и иных должностных лиц Российской Федерации, о которых в настоящей Конституции нет иных постановлений и должности которых установлены законом. Законодательное собрание может законом предоставить право назначения низших должностных лиц, каких найдет нужным, единолично Президенту, Верховному Судье или главам соответствующих департаментов с правом последующего делегирования указанных полномочий в порядке подчиненности.

При открытии в период между сессиями Сената вакансии, подпадающей под действие настоящей статьи и требующей при ее замещении утверждения Сенатом, Президент вправе ее заместить, предоставив должностные полномочия на срок до окончания ближайшей сессии Сената.

Статья 52

Президент периодически, не реже одного раза в год, представляет Законодательному собранию отчет о состоянии Российской Федерации и, имея право законодательной инициативы в нем, предлагает на его рассмотрение такие меры, которые сочтет необходимыми и полезными. В экстренных случаях он созывает обе Палаты или любую из них, а в случае разногласий между Палатами по поводу времени отсрочки сессий сам переносит их на такое время, какое сочтет необходимым

Президент принимает послов и иных полномочных представителей, организует принятие мер, обеспечивающих точное соблюдение закона, и определяет полномочия должностных лиц Российской Федерации.

Статья 53

В особых случаях, оговоренных ниже в настоящей статье, и только в них, Президент имеет право на издание ордонансов — указов прямого действия, имеющих силу закона. В любом случае издаваемые Президентом ордонансы не могут нарушать положений настоящей Конституции.

Особыми случаями, дающими право Президенту на издание ордонансов, являются:

- чрезвычайное положение как следствие возникновения общественных беспорядков на территории Российской Федерации и
- чрезвычайная ситуация как следствие стихийных бедствий, эпидемий, крупных аварий и иных опасных экстраординарных обстоятельств, не подпадающих под понятие чрезвычайного положения.

Чрезвычайное положение объявляется Сенатом на той или иной части территории Российской Федерации или на всей ее территории на срок не свыше 92 суток. По истечении данного срока он может быть продлен еще на такой же срок при согласии не менее двух третей всех членов Сената, по истечении и этого срока он может быть продлен на срок не свыше шести месяцев при согласии не менее двух третей от полного числа членов в каждой из палат. Для дальнейшего продления требуется согласие Чрезвычайного собрания в лице не менее двух третей своих членов и избираемого по системе выборов в Национальное собрание, но с представительством — один представитель от 30000 избирателей. Если чрезвычайное положение объявлено на территории, на которой проживает менее одной пятой населения Федерации (на момент объявления такового), то указанные выше сроки могут быть увеличены в четыре раза. В случае повторного объявления на одной и той же территории чрезвычайного положения через интервал времени, не превышающий половины срока предшествующего Чрезвычайного положения, сроки чрезвычайного положения суммируются.

Чрезвычайная ситуация объявляется Президентом, но должна быть в срок не свыше 92 суток подтверждена Сенатом, в случае отсутствия такового подтверждения изданные ордонансы перестают действовать. Дальнейшее продление чрезвычайной ситуации: на срок до 365 суток — Сенатом, в обычном порядке, далее — совместными решениями Сената и Национального собрания — на срок до 1096 суток (трех лет), свыше — при согласии не менее двух третей от общего числа членов каждой из палат.

В любом случае изданные Президентом ордонансы имеют силу только на территории, подпадающей под действие чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации, и могут сохранить свое действие после его (ее) окончания только вследствие принятия их как закона Законодательным собранием Федерации или соответствующих субъектов Федерации в обычном порядке.

Статья 54

Президент, Вице-президент и иные должностные лица Российской Федерации отстраняются от должности, если в порядке импичмента они будут признаны виновными в узурпации власти или злоупотреблении ею, взяточничестве или иных тяжких преступлениях и проступках.

Основанием для импичмента должностных лиц, кроме должностных лиц судебной власти, Президента и Вице-президента Федерации, может служить систематически проявляемое ими неуважение к Законодательному собранию, выражающееся, в том числе, в непредставлении или предоставлении заведомо недобросовестных отчетов Законодательному собранию по его законным требованиям, однако импичмент на данных основаниях может быть оспорен по инициативе Президента в Верховном Суде.

Статья 55

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется Верховным Судом и теми низшими судами, которые будут учреждены Законодательным собранием Федерации и законодательными собраниями субъектов Федерации. Как судьи Верховного Суда, так и судьи низших судов сохраняют свои должности, пока их поведение является безупречным; за свою службу они получают вознаграждение, которое не может быть уменьшено, пока они находятся в должности.

Статья 56

Судебная власть распространяется на все дела, решаемые по закону и праву справедливости, возникающие на основе настоящей Конституции, законов, действующих в Российской Федерации, и заключаемых Российской Федерацией международных соглашений; на все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов; на все дела, касающиеся вооруженных сил; на все споры, в которых Российская Федерация является стороной; на все споры между двумя и более субъектами Федерации, между субъектом Федерации и гражданином другого субъекта Федерации, между гражданами различных субъектов Федерации, а также между субъектом Федерации или его гражданами и иностранными государствами, гражданами или подданными.

Все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов, а также дела, в которых одной из сторон является субъект Федерации (кроме дела между субъектом Федерации и гражданином данного субъекта Федерации), подсудны Верховному Суду в качестве суда первой инстанции. Во всех других ранее упомянутых случаях Верховный Суд является апелляционной инстанцией, решающей как вопрос права, так и вопрос факта с теми ограничениями и в соответствии с теми правилами, которые будут установлены Законодательным собранием.

Все дела о преступлениях, за исключением рассматриваемых в порядке импичмента, подсудны суду присяжных; судебное разбирательство происходит на территории того субъекта Федерации, где было совершено пре-

ступление, а если оно было совершено вне пределов субъекта Федерации или на территории нескольких субъектов Федерации, то суд происходит в том месте или местах, которые будут предусмотрены в законе, изданном Законодательным собранием.

Раздел 2. Выборы в федеральные органы власти

Статья 57

Правом выбирать в федеральные органы власти пользуются все дееспособные граждане Федерации, достигшие возраста 18 лет.

Статья 58

Все выборы в федеральные органы власти проводятся как равные и тайные для участвующих в них избирателей.

Статья 59

Кандидатов на президентский пост могут выдвигать: любая некоммерческая зарегистрированная общественная организация граждан Федерации, а также любая группа граждан Федерации, собравшая в поддержку выдвигаемой кандидатуры подписи в количестве не меньшем 0,1% от общего числа избирателей. При регистрации должен уплачиваться регистрационный сбор, размер которого устанавливается Национальным собранием. Выборы Президента являются прямыми. Избранным признается кандидат, набравший наибольшее число голосов. При равенстве числа голосов — зарегистрировавшийся первым. Выборы, проводимые при наличии только одной кандидатуры, являются недействительными.

Статья 60

Порядок выдвижения кандидатур и выборов членов Сената устанавливается Законодательными собраниями соответствующих субъектов Федерации.

Статья 61

Выборы членов Национального собрания производятся избирателями — постоянными жителями соответствующего субъекта Федерации (в дальнейшем тексте статьи — избирателями), являются прямыми, проводятся по избирательным спискам по пропорциональной системе в соответствии со следующими правилами:

1. Списки кандидатов подаются любыми некоммерческими зарегистрированными общественными объединениями граждан — постоянных жителей соответствующего субъекта Федерации (в дальнейшем тексте статьи — граждан), а также любыми группами граждан, собравшими в поддержку списка подписи избирателей в количестве, не меньшем 0,1% от общего числа избирателей. При регистрации должен уплачиваться регистрационный сбор, размер которого устанавливается Национальным собранием.

2. Избирательный список не может по объему превышать удвоенного количества числа членов Национального собрания, избираемых от данного субъекта Федерации.

3. В избирательный бюллетень вносятся все зарегистрированные списки кандидатов в полном объеме.

4. Избиратели выделяют в бюллетене предпочитаемых ими кандидатов в количестве не более требуемого числа членов Национального собрания.

5. Определение избранных кандидатур производится в следующем порядке:

А. Для каждого списка определяется общее число голосов, поданных за кандидатов из этого списка.

Б. В каждом списке кандидаты переупорядочиваются в порядке убывания числа поданных за каждого из них голосов.

В. Для каждого списка определяется расчетное число избранных по этому списку, пропорциональное общему количеству голосов, поданных за этот список.

Г. Первые кандидаты в списке в максимальном, не превосходящем расчетное, числе признаются избранными.

Д. Если общее число кандидатов, признанных избранными по п. 5 («Г»), не достает до необходимого, то в число избранных включается по одному первому неизбранному кандидату из списков в порядке убывания разницы между расчетными и реализованным по п. 5 («Г») числами избранных кандидатов с учетом, в случае необходимости, общего числа поданных за список голосов и номера списка в порядке регистрации.

6. При открытии вакансии среди представителей населения данного субъекта Федерации, она заполняется первым неизбранным кандидатом из соответствующего списка.

7. Если общее число кандидатов во всех представленных на голосование списках не превышает вдвое требуемое число представителей, выборы являются недействительными.

Статья 62

Выборы Президента Федерации и очередные выборы членов Национального собрания проводятся (в соответствующие годы) 31 января.

Не позже этой же даты должны проводиться (в соответствующие годы) выборы членов Сената в субъектах Федерации.

Статья 63

Законодательное собрание вправе вносить изменения в данную часть Конституции не менее чем половиной от списочного состава каждой из палат.

Для вступления этих изменений в законную силу требуется их ратификация не менее чем половиной субъектов Федерации.

Приложение
к проекту Конституции

ЗАКОН О СОЗДАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Закон о переходном периоде)

Статья 1

Принимая во внимание полное отсутствие легитимности всех форм власти, установленных в РСФСР на протяжении всей истории ее существования, Учредительное собрание принимает как основу всяческой легитимности на территории бывшей РСФСР Конституцию Российской Федерации и настоящий Закон как средство обеспечения введения ее в действие.

Учитывая строго ситуативный (ad hoc) характер настоящего Закона, его положения носят временный характер и прекращают свое действие по мере вступления в силу соответствующих положений Конституции Российской Федерации или законов и законодательных актов, принятых или вступивших в силу на ее основе или на основе настоящего Закона.

Статья 2

В любом случае на период формирования Российской Федерации и всех видов законной власти в ней признаются и являются действующими все права человека, предусмотренные в подписанных СССР или РСФСР международных договорах, пактах, соглашениях и декларациях. Все указанные международные правовые акты автоматически признаются действующими и для Российской Федерации после завершения процесса ее формирования.

Статья 3

Территориальной основой создаваемой Российской Федерации служит территория бывшей РСФСР.

Положения настоящего Закона в части, относящейся к территориальным аспектам формирования Российской Федерации, не сводящиеся или не совпадающие с положениями принимаемой Конституции и базирующихся на ней законов и законодательных актов, действуют в течение 1,5 лет со дня вступления в силу настоящего Закона.

Статья 4

Любой субъект бывшей РСФСР, имевший статус автономной республики или автономной области (в границах на 1 января 1990 г.), вправе отказаться от вхождения в создаваемую Российскую Федерацию, если на то будет ясно выраженная воля подавляющего большинства населения данного субъекта бывшей РСФСР.

Для выявления воли населения в отношении данного вопроса на соответствующей территории бывшей РСФСР должен быть проведен референ-

дум, на который должен вынесен единственный вопрос в нижеследующей формулировке: «Считаете ли Вы необходимым, чтобы (следует наименование соответствующего субъекта бывшей РСФСР) перестала (перестал) быть частью России и начала (начал) существовать как отдельное, суверенное государство, субъект международного права, с собственными границами, законами и гражданством?». Указанный вопрос должен быть внесен в бюллетени для референдума как на русском языке, так и на каждом из языков, которые считают для себя родными более 15% населения соответствующего субъекта бывшей РСФСР (по данным переписи 1989 г.).

В случае если на вопрос референдума в указанной формулировке утвердительно ответит не половина от общего числа избирателей — постоянных жителей данного субъекта бывшей РСФСР, имеющих право голоса по закону о выборах в Верховный Совет бывшей РСФСР, соответствующий субъект бывшей РСФСР в границах на 1 января 1990 г., рассматривается как находящееся в процессе становления вновь образующееся суверенное государство, отношения с которым Российской Федерации строятся на общепринятых принципах международного права и в соответствии с заключаемым с ним соглашениями.

В процессе проведения подготовки данного референдума должно быть обеспечено присутствие как международных наблюдателей, так и наблюдателей из иных субъектов бывшей РСФСР.

Результаты никаких иных акций, в том числе и референдумов, не отвечающих указанным в настоящей статье условиям, не могут быть рассматриваемы как основание для невхождения каких-либо территорий бывшей РСФСР в состав создаваемой Российской Федерации.

Статья 5

В процессе формирования Российской Федерации ее границы не могут претерпевать никаких изменений по сравнению с границами бывшей РСФСР на 1 января 1990 г., за исключением возможности невхождения в Российскую Федерацию тех или иных субъектов бывшей РСФСР в порядке, устанавливаемом статьей 4 настоящего Закона.

Равным образом на период формирования Российской Федерации накладывается мораторий на любые изменения границ территориально-административных единиц: автономных республик и областей, краев и областей бывшей РСФСР, остающихся в составе Российской Федерации, по их состоянию на 1 января 1990 г., кроме их возможного слияния в порядке, установленном настоящим Законом, а также выделения из них автономных областей.

Статья 6

Любой субъект бывшей РСФСР, имевший статус автономной республики или автономной области и не принявший решение о невхождении в создаваемую Российскую Федерацию, наделяется статусом федерального государства.

На базе сопредельных территорий краев и областей в соответствии с территориально-административной целесообразностью образуются субъекты Российской Федерации — Федеральные земли.

Статья 7

Слияние сопредельных территорий, предусмотренное статьей 6 настоящего Закона, производится по решению Учредительного собрания на основе следующих критериев:

- Федеральная земля на момент образования Российской Федерации не должна иметь численность своего населения меньше одного миллиона человек (исчисляемых по данным переписи 1989 г. в пересчете на 12 января 1989 г.);
- ее территория не должна быть меньше 20 тысяч кв. км.;
- нарушение приведенных двух критериев может быть обусловлено только наличием естественных географических границ;
- при объединении следует опираться на границы территориально-административных единиц бывшей РСФСР по состоянию на 1 января 1990 г.

При обсуждении проблем слияния к таким обсуждениям должны привлекаться представители Советов и администрации соответствующих территорий.

В случае непринятия Учредительным собранием всех требуемых решений о слиянии территорий в процессе образования Федеральных земель право на таковые решения переходит к Президенту Федерации.

Статья 8

На период формирования Российской Федерации, всех видов государственной власти в ней и создания свода законов Российской Федерации, находящегося в соответствии с Конституцией Российской Федерации, а также Конституций и сводов законов субъектов Российской Федерации в Российской Федерации сохраняются и продолжают действовать законы и власти бывшей РСФСР в той части и в тех пределах, где они не противоречат, не изменяются и соответствуют Конституции Российской Федерации, вновь принимаемым (Законодательным собранием Российской Федерации) законам и настоящему Закону.

Статья 9

С момента принятия Учредительным собранием Конституции и настоящего Закона на территории Российской Федерации не могут быть приводимы в исполнение смертные приговоры, вплоть до принятия новых законов об уголовных наказаниях за соответствующие составы преступления, после чего соответствующие приговоры должны быть пересмотрены в соответствии с новыми формулировками соответствующих законов.

Статья 10

Гражданами Российской Федерации признаются все граждане бывшей РСФСР — постоянные жители территорий, вошедших в состав Российской Федерации, и их дети.

Граждане бывшей РСФСР — постоянные жители территорий, не вошедших в состав Российской Федерации, и их дети, родившиеся в срок не более трех лет с момента принятия настоящего Закона, признаются гражданами Российской Федерации на основании соответствующего заявления, поданного ими от своего лица или от лица своих несовершеннолетних детей не более чем в пятилетний срок со дня принятия настоящего Закона или наступления совершеннолетия (по закону Российской Федерации) лица, подающего заявление.

Статья 11

Немедленно после принятия Конституции Российской Федерации и настоящего Закона начинается подготовка к проведению выборов в Законодательное собрание, каковые должны быть проведены в срок, не превышающий 1,5 лет.

Выборы в Совет представителей народа Федерации — Национальное собрание — проводятся в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации.

Первые выборы в Совет представителей субъектов Федерации — Сенат — проводятся по следующей схеме:

- в выборах представителей в Совет Федерации участвуют все лица, которые имели бы право участвовать в выборах в Верховный Совет РСФСР на данной территории и в соответствии с соответствующим законом, на момент проведения данных выборов;

- кандидатов в число членов Сената от конкретного субъекта Федерации может выдвигать любая некоммерческая зарегистрированная организация граждан РСФСР, действующая и на территории соответствующего субъекта Федерации, включая политические партии, а также любая группа граждан, пользующихся активным избирательным правом в соответствии с предыдущим пунктом и собравшая в поддержку своего кандидата подписи в количестве не меньшем 0,1% от общего числа избирателей по предыдущему пункту;

- в кандидаты может выдвигаться любое лицо, пользующееся активным избирательным правом на соответствующих выборах;

- допускается одновременное выдвижение одной и той же организацией или группой граждан двух кандидатур в рамках требований предыдущих пунктов;

- выборы проходят в соответствии с положениями законов, регламентировавших проведение выборов Президента РСФСР (в части, не охватываемой настоящим Законом), с тем отличием, что в бюллетене разрешается оставлять также и две кандидатуры;

- выбранными в Сенат считаются два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов;
- выборы являются недействительными при наличии менее четырех кандидатур;
- избранные на первых выборах члены Сената получают следующие сроки полномочий: набравший наибольшее число голосов — полный срок полномочий в соответствии с Конституцией (6 лет), второй, набравший меньшее число голосов, — половинный (3 года), в соответствии с установленным Конституцией порядком обновления членов Сената.

Статья 12

Не позднее чем в годичный срок со дня начала своей первой сессии Законодательное собрание Российской Федерации принимает текст закона о выборах в Законодательные собрания субъектов Федерации и выносит его затем на референдумы в субъектах Федерации. В случае его утверждения на референдуме в соответствующих субъектах Федерации назначаются выборы в законодательные собрания таковых, в противном случае в них проводятся выборы в Учредительные собрания на принципах, аналогичных принципам выборов в настоящее Учредительное собрание. Собравшиеся затем в субъектах Федерации Законодательные или Учредительные (соответственно) собрания принимают Конституции соответствующих субъектов Федерации.

Если текст данного Закона не будет принят Законодательным собранием Российской Федерации в указанный срок, он утверждается Президентом Российской Федерации.

Статья 13

Первый всенародно избранный Президент РСФСР сохраняет полномочия главы исполнительной власти на территории создаваемой Российской Федерации в качестве первого Президента Российской Федерации как получивший их в качестве независимого от властей кандидата из рук народа России в процессе открытых альтернативных выборов.

По принятии настоящего закона Учредительное собрание получает право на принятие к своему рассмотрению утверждения в их должностях любых должностных лиц исполнительной власти, каковые рассмотрения ограничиваются трехмесячным сроком и однократностью указанного рассмотрения.

Статья 14

В двухмесячный срок со дня принятия настоящего Закона Президентом должны быть представлены на утверждение Учредительным Собранием кандидатуры временных членов Верховного Суда Российской Федерации и его председателя — Верховного судьи Российской Федерации (в количестве, определяемом Конституцией Российской Федерации).

В случае непредставления данных кандидатур Президентом в указанный срок Учредительное собрание получает право назначать их самостоятельно.

Срок полномочий временных членов Верховного Суда, включая его Председателя, не может превышать восьми лет, в течение какого срока они в любой момент, но не ранее чем через два года с момента их назначения, могут быть заменены постоянными членами, либо переведены в постоянные члены по представлению Президента и в соответствии с Конституцией; по истечении указанного срока полномочия временных членов Верховного Суда, не получивших статус постоянных, прекращаются.

Статья 15

На период формирования Российской Федерации, на срок со дня принятия настоящего Закона и до истечения месяца со дня начала первой сессии Законодательного собрания Российской Федерации в составе обеих палат, но на общий срок, не превышающий 9 месяцев, Президент Российской Федерации наделяется правом издавать ордонансы — указы прямого действия, имеющие силу закона на всей территории создаваемой Российской Федерации или на той ее части, которая оговорена в указанных ордонансах.

В любом случае упомянутые ордонансы не могут противоречить Конституции или настоящему Закону или положениям, из него вытекающим; равным образом они не могут быть направлены на внесение изменений в Конституцию Российской Федерации или в настоящий Закон.

На издаваемые Президентом ордонансы может налагаться вето:

- до начала первой сессии Законодательного собрания — не менее чем двумя третями от списочного состава каждой из Палат Верховного Совета бывшей РСФСР — совместно;

- после этого — Законодательным собранием Российской Федерации в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации для принятия законов и законодательных актов, исключая необходимость утверждения Президентом и связанные с этим процедуры.

Издаваемые Президентом ордонансы могут быть отменены также и в судебном порядке:

- до момента завершения формирования, включая утверждение в должностях, полного состава Верховного Суда Российской Федерации — Конституционным Судом бывшей РСФСР;

- после этого — большинством присутствующих членов Верховного Суда Российской Федерации при кворуме не менее двух третей от его списочного состава и праве Верховного судьи Российской Федерации на дополнительный голос в случае, если голоса делятся поровну.

Статья 16

Полномочия членов Верховного Совета бывшей РСФСР целиком и полностью прекращаются с момента начала первой сессии Законодательного

собрания Федерации, но те из них, кто не вошли в состав Законодательного собрания, Верховного Суда или иных органов государственной власти Российской Федерации, пользуются в течение следующих трех лет нижеперечисленными правами:

- посещать с правом совещательного голоса заседания Палат Законодательного собрания и совместные их заседания, за исключением заседаний, объявленных в установленном Конституцией порядке секретными;
- правом законодательной инициативы в Законодательном собрании Российской Федерации;
- правом на получение оклада в размере 60% от получавшегося ими как членами Верховного Совета (в реальном выражении).

Статья 17

Полномочия членов Конституционного Суда бывшей РСФСР, равно как и самого Суда, целиком и полностью прекращаются с момента окончания формирования Верховного Суда Российской Федерации, согласно порядку, предусмотренному настоящим законом, включая утверждение в должностях, но те из них, кто не вошли в состав Верховного Суда Российской Федерации, ее Законодательного собрания или иных органов государственной власти Российской Федерации, пользуются в течение следующих трех лет нижеперечисленными правами:

- посещать с правом совещательного голоса заседания Верховного Суда Российской Федерации;
- правом на получение оклада в размере 60% от получавшегося ими как членами Конституционного Суда (в реальном выражении).

Статья 18

Поскольку после принятия Конституции и настоящего Закона деятельность Учредительного собрания ограничивается лишь утверждением и перетверждением в должностях членов Верховного Суда Российской Федерации и представителей иных властей Российской Федерации, кроме законодательной, то таковая деятельность не может продолжаться более четырех месяцев со дня принятия Конституции Российской Федерации и настоящего Закона и, в любом случае, прекращается с началом первой сессии Законодательного собрания Российской Федерации.

На период деятельности Учредительного собрания его члены пользуются иммунитетом от уголовного преследования: для привлечения к суду по уголовному обвинению члена Учредительного собрания необходимо согласие не менее двух третей членов Учредительного собрания. Во всех случаях, кроме тяжкого уголовного преступления или нарушения общественного порядка, они не могут быть подвергнуты аресту без лишения их иммунитета по вышеприведенной процедуре. За речи и высказывания в Учредительном собрании они не могут быть привлечены к судебной ответственности в любой форме и после окончания деятельности Учредительного собрания.

С окончанием деятельности Учредительного собрания его члены утрачивают все права, привилегии и полномочия, имевшиеся у них как у членов Учредительного собрания.

Статья 19

Предельный срок действия любых положений настоящего Закона, кроме положений о сроках полномочий первовыборных лиц и положений о временных назначениях, не может превышать четырех лет, однако Законодательное собрание вправе объявить их потерявшими силу и раньше указанного срока, кроме положений настоящего закона о невхождении в Федерацию.

При этом все положения законодательства бывшей РСФСР, не противоречащие Конституции Российской Федерации, вновь принятым законам Федерации, конституциям субъектов Федерации и законам, принятым Законодательными собраниями субъектов Федерации, не противоречащие друг другу, не имеющие внутренних противоречий и не замененные вновь принятыми законами, сохраняют силу закона на всей территории Российской Федерации или на территориях отдельных субъектов (в соответствии с изложенными принципами).

Статья 20

Поскольку основной целью настоящего Закона является законодательное обеспечение введения в законную силу положений Конституции создаваемой Российской Федерации, он принимается одновременно с Конституцией, подлежит немедленной публикации и вступает в силу в трехдневный срок со дня принятия

Проект
Вариант «0»
9 апреля 1992 г.

Подготовлен рабочей группой в составе:

Шахрай С.М. — руководитель

Е.Б. Абросимова

Н.П. Азарова

И.А. Бунин

А.В. Маслов

Г.В. Минх

Р.Г. Орехов

А.Я. Слива

О.А. Тарасов

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Раздел первый. Гражданин

Глава 1. Основные принципы

Глава 2. Личные права и свободы

Глава 3. Социально-экономические права и свободы

Глава 4. Политические права и свободы

Глава 5. Защита прав и свобод

Раздел второй. Государство

Глава 6. Основы конституционного строя

Глава 7. Государственное устройство

Глава 8. Особые формы государственного управления

Глава 9. Правовая система

Раздел третий. Власть

Глава 10. Законодательная власть

Глава 11. Исполнительная власть

Глава 12. Судебная власть

Глава 13. Иные федеральные государственные органы

Глава 14. Органы государственной власти республик

Глава 15. Органы государственной власти краев, областей,
автономных областей и автономных округов

Глава 16. Местное самоуправление

Глава 17. Символы и столица государства

Раздел четвертый. Переходные положения

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 475-536.

Раздел первый. ГРАЖДАНИН

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Статья 1

1. Права и свободы человека принадлежат ему от рождения.
2. Общепризнанные международные нормы, относящиеся к правам человека, обладают приоритетом над законодательством и непосредственно порождают права и обязанности граждан Российской Федерации.

Статья 2

1. Перечень прав и свобод, закрепленных настоящей Конституцией, не является исчерпывающим и не умаляет других прав и свобод человека и гражданина.
2. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты законных прав и интересов других людей в демократическом обществе, конституционного строя, нравственности.

Статья 3

1. Все равны перед законом и судом.
2. Равенство прав и свобод гарантируется государством независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.
3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы.

Статья 4

1. Осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц.
2. Запрещается использование прав и свобод для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, религиозной ненависти, для пропаганды насилия и войны.

ГЛАВА 2. ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 5

Каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Государство стремится к полной отмене смертной казни. Смертная казнь впредь до ее отмены может применяться в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления только по приговору суда с участием присяжных.

Статья 6

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

2. Заключение под стражу и лишение свободы допускаются исключительно на основании судебного решения в порядке, установленном законом.

3. Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 7

1. Каждый имеет право на неприкосновенность его частной жизни, на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только в соответствии с законом на основании судебного решения.

2. Каждый имеет право на уважение и защиту чести и достоинства.

3. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются, за исключением случаев, указанных в законе.

Статья 8

1. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц.

2. Обыск или иные действия, совершаемые с проникновением в жилище, допускаются на основании судебного решения. В случаях, не терпящих отлагательства, возможен иной, установленный законом порядок, предусматривающий обязательную последующую проверку судом законности этих действий.

Статья 9

1. Каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства.

2. Гражданин Российской Федерации имеет право свободно выезжать за ее пределы и беспрепятственно возвращаться.

3. Ограничение этих прав допускается только на основании закона.

Статья 10

1. Каждый имеет право на свободу мысли, слова, а также на беспрепятственное выражение своих мнений и убеждений.

2. Каждый имеет право искать, получать и свободно распространять информацию. Ограничения этого права могут устанавливаться законом только в целях охраны личной, семейной, профессиональной, коммерческой или государственной тайны, а также нравственности. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, устанавливается законом.

Статья 11

1. Каждому гарантируется свобода совести, вероисповедания, религиозной или атеистической деятельности. Каждый вправе свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выбирать, иметь и

распространять религиозные либо атеистические убеждения и действовать в соответствии с ними при условии соблюдения закона.

2. Каждый гражданин Российской Федерации, убеждениям которого противоречит несение военной службы, имеет право на ее замену выполнением альтернативных гражданских обязанностей в порядке, установленном законом.

Статья 12

1. Каждый вправе свободно определять свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию его национальной принадлежности.

2. Каждый имеет право на пользование родным языком, включая обучение и воспитание на родном языке.

ГЛАВА 3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 13

1. Каждый имеет право быть собственником, то есть имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом и другими объектами собственности как индивидуально, так и совместно с другими лицами. Право наследования гарантируется законом.

2. Каждый имеет право на предпринимательскую деятельность, не запрещенную законом.

Статья 14

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

2. Жилье малоимущим гражданам Российской Федерации предоставляется бесплатно или на льготных условиях из государственных и муниципальных жилищных фондов.

Статья 15

1. Каждый имеет право на труд, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, а также право распоряжаться своими способностями к труду и выбирать профессию и род занятий.

2. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на равное вознаграждение за равный труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера.

3. Каждый имеет право на защиту от безработицы.

4. Принудительный труд запрещен.

Статья 16

1. Каждый работник имеет право на отдых.

2. Работающим по найму гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, еженедельные выходные дни, празд-

ничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, сокращенный рабочий день для ряда профессий и работ.

Статья 17

1. Каждый имеет право на квалифицированную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения. Гарантируется развитие всех форм оказания медицинских услуг, включая бесплатное и платное медицинское обслуживание, а также медицинское страхование; поощряется деятельность, способствующая экологическому благополучию, укреплению здоровья, развитию физической культуры и спорта.

2. Скрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, преследуется по закону.

Статья 18

1. Каждый имеет право на социальное обеспечение по возрасту, в случаях утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных установленных законом случаях.

2. Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

3. Поощряются создание общественных фондов социального обеспечения и благотворительность.

Статья 19

1. Каждый имеет право на образование.

2. Гарантируются общедоступность и бесплатность образования в пределах государственного образовательного стандарта. Среднее образование обязательно.

Статья 20

Государство обеспечивает защиту материнства и младенчества, права детей, инвалидов, умственно отсталых, а также лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы и нуждающихся в социальной поддержке.

Статья 21

1. Свобода художественного, научного и технического творчества, исследований и преподавания, а также интеллектуальная собственность охраняются законом.

2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры.

ГЛАВА 4. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Статья 22

1. Каждый имеет право на приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации в соответствии с законом Российской Федерации.

2. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства Российской Федерации или выслан за ее пределы.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть выдан другому государству иначе как на основании закона или международного договора Российской Федерации.

4. Российская Федерация гарантирует защиту и покровительство своим гражданам, находящимся за ее пределами.

Статья 23

1. Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и законно находящиеся на ее территории, пользуются правами и свободами, а также несут обязанности граждан Российской Федерации с изъятиями, установленными настоящей Конституцией, законами и международными договорами Российской Федерации.

2. Лицо не может быть лишено предоставленного ему на территории Российской Федерации политического убежища иначе как на основании закона.

Статья 24

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей, свободно избираемых на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 25

1. Граждане Российской Федерации имеют равное право доступа без какой-либо дискриминации к любым государственным должностям в соответствии со своими склонностями и профессиональной подготовкой. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обусловливаются исключительно характером должностных обязанностей.

2. Осуществление государственных полномочий поручается лицам, состоящим на государственной службе и связанным узами публично-правовых отношений службы, если иное прямо не установлено законом.

Статья 26

Граждане Российской Федерации вправе собираться мирно без оружия, проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления властей.

Статья 27

Граждане Российской Федерации имеют право на объединение. Ограничение этого права может быть установлено только решением суда на основании закона.

Статья 28

Граждане Российской Федерации имеют право направлять личные и коллективные обращения в государственные органы и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассмотреть эти обращения, принять по ним решения и дать мотивированные ответы в установленный законом срок.

ГЛАВА 5. ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД

Статья 29

Каждый вправе защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону.

Статья 30

Государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 31

Каждому гарантируется судебная защита прав и свобод. Решения и деяния государственных органов, общественных организаций и должностных лиц, повлекшие за собой нарушение закона или превышение полномочий, а также ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Статья 32

Права жертв преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает им доступ к правосудию и скорейшую компенсацию причиненного ущерба.

Статья 33

1. Каждый обвиняемый в уголовном преступлении считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором компетентного, независимого и беспристрастного суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

2. Каждый осужденный за уголовное преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящей судебной инстанцией в порядке, установленном законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

3. Никто не должен дважды нести уголовную или иную ответственность за одно и то же правонарушение.

4. Признаются не имеющими юридической силы доказательства, полученные с нарушением закона.

Статья 34

1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность лица, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

2. Закон, предусматривающий наказание граждан или ограничение их прав, вступает в силу только после его официального опубликования.

Статья 35

Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется законом. Законом могут устанавливаться и иные случаи освобождения от обязанности давать показания.

Статья 36

1. Каждому гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью. В случаях, установленных законом, эта помощь оказывается бесплатно.

2. Каждое задержанное, заключенное под стражу или обвиняемое в совершении преступления лицо имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 37

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и их должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

Статья 38

Временное ограничение прав и свобод человека и гражданина допускается в случае введения чрезвычайного положения на основаниях и в пределах, устанавливаемых федеральным законом.

Статья 39

Парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации возлагается на Парламентского уполномоченного по правам человека.

Статья 40

Осуществление прав и свобод несовместимо с действиями, причиняющими ущерб общественной и государственной безопасности, общественному порядку, здоровью и нравственности населения, правам и свободам других лиц.

Раздел второй. ГОСУДАРСТВО

ГЛАВА 6. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Статья 41

1. Источником всякой власти в Российской Федерации является народ.
2. Государственная власть осуществляется народом Российской Федерации непосредственно путем референдумов и выборов, а также через систему государственных органов.
3. Российской Федерацией гарантируются права территориальных общностей по осуществлению местного самоуправления.

Статья 42

1. Государственное единство Российской Федерации обеспечивается целостностью территории, стабильностью конституционного строя и единством государственной власти.
2. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Территория Российской Федерации целостна и неделима. Территория Российской Федерации не может быть изменена иначе как специальным федеральным законом, принимаемым в соответствии с международным договором. Территории республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов изменяются только с согласия населяющих их граждан, выраженного на референдуме.
3. Конституционный строй Российской Федерации основан на принципе приоритета прав и свобод человека и гражданина, принципе демократии, федерализме, республиканской форме правления и народовласти.
4. Конституционный строй республик, законодательство и правовая практика в Российской Федерации должны соответствовать настоящей Конституции.
5. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется федеральными органами, высшими органами государственной власти республик, органами государственной власти краев, областей, автономных областей и автономных округов.
6. Реализация функций государства, решение государственных задач и согласование их с местными интересами осуществляются лишь государственными органами, наделенными соответствующей компетенцией, и в пределах и формах, установленных законом.

Статья 43

1. Все представительные органы в Российской Федерации формируются на основе всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании.
2. Избирательным правом пользуются все достигшие 18 лет граждане Российской Федерации. Не могут избирать и избираться граждане, признанные судом недееспособными. Не избираются граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Статья 44

1. Государство в лице органов государственной власти не вмешивается в дела гражданина и общества, кроме как в рамках, определенных настоящей Конституцией.

2. Законодатель ограничен основами конституционного строя, естественными и неотъемлемыми правами и свободами человека, обязательствами, принятыми на себя Российской Федерацией по заключенным международным соглашениям. Исполнительная и судебная власти ограничены также и законом.

3. Местное самоуправление ограничено формами и пределами, установленными настоящей Конституцией и законодательством.

4. Государство и местное самоуправление не имеют преимуществ перед другими субъектами, в том числе и гражданами, в отношении прав собственности, в осуществлении предпринимательской и хозяйственной деятельности, кроме случаев, прямо установленных настоящей Конституцией и конституционным законом.

Статья 45

1. Экономической основой конституционного строя является разнообразие форм собственности, в том числе частная собственность на землю. Все формы собственности равны перед законом.

Исключительно в государственной собственности находятся месторождения полезных ископаемых, кроме общераспространенных.

2. Государственная собственность должна служить исключительно интересам всего общества.

Распоряжение и управление государственной собственностью осуществляются органами государственной власти республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов. Непосредственно в федеральном ведении могут находиться только железные дороги, авиационный транспорт, автомобильные дороги, атомные станции, предприятия по добыче и переработке радиоактивных металлов, вооружение и вооруженные силы, земельные участки, на которых расположены указанные объекты, а также объекты обеспечения деятельности федеральных органов государственной власти.

Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов могут по соглашению передавать в ведение друг друга отдельные объекты государственной собственности. Передача объектов в этом случае производится на возмездной основе.

3. Государство в лице органов государственной власти не может, кроме случаев, прямо установленных настоящей Конституцией и конституционными законами, вводить ограничения права собственности, в том числе частной собственности на землю, общераспространенные полезные ископаемые, информацию и объекты интеллектуального труда.

Статья 46

1. Только народ может изменить основы конституционного строя Российской Федерации. Народу непосредственно принадлежит исключительное право формирования высшего законодательного органа Российской Федерации. Народ и каждый гражданин Российской Федерации имеют право оказывать сопротивление всякому, кто пытается изменить основы конституционного строя.

2. Полномочия любого органа государственной власти, местного самоуправления или должностного лица, разрушающего своей деятельностью основы конституционного строя, умышленно и грубо нарушающих настоящую Конституцию и законодательство Российской Федерации, могут быть досрочно прекращены в порядке, установленном Конституцией или федеральным законом.

Статья 47

Никакое лицо, социальная группа, организация не могут обладать монополией на власть в Российской Федерации.

Статья 48

1. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основании принципа разделения властей, в соответствии с которым функционируют самостоятельные законодательная, исполнительная и судебная власти.

2. Никогда не могут быть объединены в руках одного лица либо одного органа две или три власти.

3. Никогда законодательная власть не может быть предоставлена одному лицу.

4. Никогда не могут быть предоставлены исполнительной власти чрезвычайные полномочия, кроме случаев, прямо установленных настоящей Конституцией и федеральным законом.

ГЛАВА 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 49

1. Государственное устройство Российской Федерации основано на федерализме.

2. Российская Федерация включает непосредственно входящие в ее состав республики, края, области, автономные области, а также автономные округа, входящие в состав краев, областей.

3. Республика, край, область, автономная область, автономный округ состоят из самоуправляющихся территориальных общностей и самостоятельно определяют свое территориальное устройство.

4. Допускается добровольное объединение двух или нескольких территориальных образований. Статус объединенных территориальных единиц определяется законом.

5. Изменение конституционного статуса края, области, автономной области, автономного округа, включая преобразование, объединение, вхождение в состав республики, а также территориального образования, указанного в части четвертой настоящей статьи, осуществляется посредством издания федерального закона на основе волеизъявления избирателей, проживающих на соответствующей территории. Порядок проведения референдума (плебисцита) о статусе территории определяется федеральным законом.

Статья 50

1. Республики самостоятельно осуществляют всю полноту государственной власти на своей территории вне пределов суверенных прав Российской Федерации.

2. Края и области — административно-территориальные образования, самостоятельно осуществляющие функции и полномочия государственной власти, закрепленные за ними настоящей Конституцией и федеральными законами Российской Федерации.

3. Правовой статус автономных областей и автономных округов устанавливается федеральными законами, принимаемыми по представлению каждой автономной области, каждого автономного округа с учетом особенностей их этнического состава, географического положения и иных условий.

Статья 51

1. Территория Российской Федерации включает в себя территории республик, краев и областей, внутренние и территориальные воды Российской Федерации, воздушное пространство над ними.

2. Уточнение линии прохождения государственной границы Российской Федерации и обмен отдельными участками территории между Россией и соседними государствами могут проводиться в порядке, предусмотренном для заключения территориальных международных договоров Российской Федерации, с обязательным учетом мнения граждан.

3. Границы территорий республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, связанные с изменением линии прохождения государственной границы Российской Федерации, не могут быть изменены без их согласия. Границы между республиками, краями, областями, автономными областями и автономными округами могут быть изменены по взаимному согласию между ними, подлежащему утверждению Российской Федерацией.

Статья 52

1. К ведению Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) установление и изменение состава Российской Федерации, границ ее территории, утверждение изменения границ между республиками, краями, областями, автономными областями, автономными округами;

в) утверждение гражданства Российской Федерации; установление и защита основных прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств и малочисленных этнических и конфессиональных общностей;

г) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации; международные договоры; осуществление права на вооруженную борьбу против агрессии, на участие в коллективных мерах по поддержанию международного мира и безопасности;

д) внешнеэкономические отношения Российской Федерации, координация внешнеэкономических связей республик, краев, областей, автономных областей;

е) защита суверенитета и территориальной целостности, государственной безопасности Российской Федерации;

ж) оборона государства, оборонное производство, определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества;

з) определение статуса и защита государственной границы, внутренних и территориальных вод, воздушного пространства, экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

и) установление правовых основ единого всероссийского рынка, определение общероссийской экономической политики, условий экономической деятельности, включая финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежную эмиссию, политику цен, банковских процентных ставок;

к) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития; предоставление субвенций республикам, краям, областям;

л) формирование федеральных энергетической, транспортной систем, системы путей сообщения, информации и связи и управление ими; производство ядерной энергии и расщепляющихся материалов, ядовитых и вредных химических веществ, наркотических средств и определение порядка их использования;

м) владение, пользование и распоряжение объектами федеральной государственной собственности в интересах осуществления полномочий Российской Федерации, определенных настоящей статьей Конституции; законодательство о федеральной собственности;

н) организация федеральных органов государственной власти, определение их компетенции и порядка деятельности; федеральная государственная служба;

о) установление системы судостроительства, федеральных судов и прокуратуры; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; установление основ гражданского, гражданско-

процессуального законодательства, административного и административно-процессуального законодательства; принятие кодексов и других актов кодификации указанного законодательства;

п) установление основ трудового, семейного, жилищного, земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, об охране природы, принятие кодексов и других актов кодификации указанного законодательства;

р) координация деятельности республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов в сферах здравоохранения, поддержки семьи, защиты материнства, отцовства и детства; социального обеспечения и социальной защиты; в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; в проведении мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и ликвидации их последствий, в обеспечении правопорядка и общественной безопасности, борьбе с преступностью;

с) федеральное коллизионное законодательство;

т) организация метеорологической службы; метрическая система, исчисление времени, государственные стандарты, эталоны; официальный государственный статистический учет;

у) государственные награды Российской Федерации.

2. Федеральные органы государственной власти могут передавать осуществление федеральных полномочий органам государственной власти республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, поскольку это не ухудшает исполнение государственных полномочий и не ущемляет права и законные интересы других республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов.

Статья 53

1. К совместному ведению Российской Федерации и республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов относятся:

а) защита прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

б) разграничение государственной собственности;

в) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

г) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

д) координация вопросов здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

е) проведение мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

ж) установление общих принципов налогообложения и сборов;

з) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

и) установление общих принципов организации местного самоуправления.

2. К совместному ведению Российской Федерации и республик, помимо полномочий, указанных в части первой настоящей статьи, относятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик Конституции и законам Российской Федерации;

б) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, земельное, жилищное, водное, лесное законодательство; законодательство о недрах, об охране окружающей среды; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

в) судостроительство; адвокатура, нотариат; кадры правоохранительных органов.

3. Полномочия, не отнесенные настоящей статьей к ведению Российской Федерации, относятся к полномочиям республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, если они не являются полномочиями местного самоуправления.

4. Федеральные органы государственной власти Российской Федерации по соглашению с органами власти республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции и федеральным законам.

ГЛАВА 8. ОСОБЫЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Статья 54

1. В исключительных случаях на всей территории Российской Федерации либо на части ее территории может вводиться чрезвычайное положение — особый правовой режим временного характера, устанавливаемый в целях обеспечения жизни, здоровья и безопасности населения Российской Федерации, защиты основ конституционного строя Российской Федерации от насильственных посягательств или устранения серьезных препятствий для нормального функционирования государственных институтов Российской Федерации, если невозможно решение этих задач обычными средствами, имеющимися в распоряжении органов государственной власти.

2. В период чрезвычайного положения могут вводиться ограничения прав и свобод граждан. Не подлежат ограничению права и свободы, закрепленные в части 4 статьи 5, части 3 статьи 6, части 1 статьи 7, статье 11, части 2 статьи 12, статье 22 настоящей Конституции.

3. Порядок введения и режим чрезвычайного положения устанавливаются федеральным законом.

Статья 55

1. При наличии вооруженного нападения, реальной возможности такого нападения или необходимости выполнения международных договоров о совместной обороне от агрессии, а также иных внешних воздействий, серьезно угрожающих суверенитету Российской Федерации, целостности ее территории, конституционному строю Российской Федерации, общественной безопасности и интересам населения, может быть объявлено состояние войны.

2. Порядок объявления состояния войны, а также объем и пределы ограничения компетенции органов государственной власти, прав и свобод граждан устанавливаются федеральным законом.

ГЛАВА 9. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

Статья 56

1. Государство и его органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, общественные объединения, должностные лица и граждане связаны правом и конституционным строем, действуют в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством.

2. Конституция Российской Федерации — Основной закон Российской Федерации, обладающий высшей юридической силой. Нормы Конституции имеют прямое действие и подлежат применению на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции Российской Федерации, недействительны.

3. Все законы должны быть опубликованы. Неопубликованные законы применению не подлежат. Иные правовые акты не могут применяться, если они затрагивают права, свободы и обязанности граждан и не опубликованы официально для всеобщего сведения.

4. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые установлены законом, то применяются правила этого международного договора.

Статья 57

1. Законодательство в Российской Федерации состоит из федеральных законов, в том числе конституционных, законов республик, правовых актов, принимаемых представительными органами краев, областей, автономных областей и автономных округов.

2. Отношения в сферах, отнесенных Конституцией Российской Федерации к ведению федеральных органов государственной власти, регулируются федеральными законами.

3. В сферах совместной компетенции представительные органы республик имеют законодательные полномочия, а представительные органы краев, областей, автономных областей и автономных округов — нормотворческие полномочия тогда и постольку, поскольку отношения в этих сферах не урегулированы федеральным законом.

4. В сферах совместной компетенции федеральные законы могут быть приняты только в случаях, если:

а) какой-либо вопрос не может быть эффективно урегулирован законами республики, правовыми актами края, области, автономной области и автономного округа;

б) урегулирование какого-либо вопроса законами республики либо правовыми актами края, области, автономной области и автономного округа может нарушить интересы других республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов;

в) этого требует сохранение правового и экономического единства, территориальной целостности Российской Федерации.

Статья 58

1. Система подзаконных актов Российской Федерации состоит из правовых актов, принимаемых исполнительными органами государственной власти Российской Федерации, республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов.

2. Подзаконное регулирование по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации, осуществляется указами Президента Российской Федерации, решениями Государственного секретаря и государственных министров.

3. По вопросам, входящим в совместную компетенцию, исполнительные органы государственной власти республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов принимают подзаконные акты, обязательные для государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан на соответствующей территории.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. ВЛАСТЬ

ГЛАВА 10. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 59

1. Парламент Российской Федерации является единственным федеральным законодательным органом.

2. Парламент состоит из Федерального Собрания и Народного Собрания.

3. Федеральное Собрание — верхняя палата — формируется республиками, краями, областями, автономными областями и автономными округами самостоятельно. Делегация от республик, края, области, автономной области и автономного округа не может состоять более чем из 2 человек. Каждая делегация при голосовании обладает одним решающим голосом.

Полномочия делегатов Федерального Собрания длятся 3 года.

4. Народное Собрание — нижняя палата — состоит из 400 депутатов, избираемых на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании. Порядок избрания депутатов Народного Собрания устанавливается федеральным конституционным законом.

Полномочия депутатов Народного Собрания длятся 4 года, причем каждые 2 года состав палаты обновляется наполовину.

Статья 60

1. Федеральное Собрание:

- а) назначает федеральный референдум;
- б) утверждает изменения границ между республиками, краями, областями, автономными областями и автономными округами;
- в) утверждает образование новых республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов, а также изменение их конституционно-правового статуса;
- г) решает вопросы войны и мира;
- д) дает Президенту заключения о кандидатурах на должность Государственного секретаря и государственных министров;
- е) дает согласие Президенту на назначение высшего командования Вооруженных Сил;
- ж) отстраняет от должности Государственного секретаря и государственных министров в порядке, установленном настоящей Конституцией;
- з) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

2. Народное Собрание:

- а) осуществляет законодательное регулирование по вопросам, отнесенным к федеральной компетенции;
- б) устанавливает федеральные налоги и сборы;
- в) осуществляет контроль за денежной эмиссией;
- г) учреждает федеральные фонды регионального развития; принимает решения о федеральных займах и экономической помощи;
- д) утверждает производимые Президентом назначения Председателя Банка России, Председателя Федеральной статистической палаты;
- е) утверждает по представлению Президента назначение судей Конституционного Суда и Верховного Суда;
- ж) дает согласие на назначение Президентом иных федеральных судей;
- з) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

3. Палаты совместно:

- а) принимают федеральный бюджет, вносят в него изменения;
- б) ратифицируют и денонсируют международные договоры Российской Федерации. Ратификации подлежат международные договоры по территориальным, общеэкономическим, финансовым, военным вопросам; договоры об историческом и культурном наследии народов России; договоры, затрагивающие права, свободы и обязанности гражданина; договоры об участии России в международных организациях и иных объединениях, а также в системах коллективной безопасности; договоры, исполнение которых требует изменения федеральных законов; иные договоры, прямо предусматривающие процедуру ратификации;

в) вносят в Верховный Суд Российской Федерации представление о лишении мандата делегатов Федерального Собрания и депутатов Народного Собрания, об отстранении от должности Президента Российской Федерации и Вице-президента Российской Федерации в случае грубого нарушения ими Конституции Российской Федерации или совершения тяжкого государственного преступления. Решение по данному вопросу принимается двумя третями от общего состава каждой из палат;

г) избирают Парламентского уполномоченного по правам человека;

д) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

Статья 61

1. Членом Парламента — делегатом Федерального Собрания или депутатом Народного Собрания — может стать гражданин Российской Федерации, обладающий избирательным правом.

2. Член Парламента не может быть одновременно делегатом и депутатом, а также депутатом правительственного органа республики, края, области, автономной области, автономного округа, а также членом органа местного самоуправления.

3. Член Парламента не может занимать любые должности в системе исполнительной власти. Член Парламента не может занимать любые должности в системе судебной власти.

4. Член Парламента не может также заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящих органов коммерческих и иных предприятий, а также выполнять любую оплачиваемую работу.

5. Член Парламента получает вознаграждение за исполнение своих обязанностей и возмещение связанных с ними расходов.

Статья 62

1. Член Парламента не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску, личному досмотру, допросу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, а также привлечен к уголовной ответственности за высказанное мнение либо за участие в голосовании при исполнении им своих обязанностей.

2. Член Парламента не может быть подвергнут преследованию либо аресту за уголовные преступления либо административные проступки, не связанные с исполнением им своих обязанностей, без согласия соответствующей палаты, за исключением случаев, когда он застигнут на месте преступления, а в промежутках между сессиями — без согласия президиума палаты.

3. Иные гарантии деятельности члена Парламента устанавливаются законом.

Статья 63

1. Право голосования членом Парламента осуществляется лично.

2. При голосовании член Парламента свободен от каких-либо указаний, наказов и других влияний и должен руководствоваться лишь общими началами конституционного устройства Российской Федерации и личной позицией.

Статья 64

1. Парламент Российской Федерации осуществляет свою деятельность в форме сессий.

2. Осенняя сессия Парламента открывается в первый вторник октября и продолжается до третьего вторника декабря. Весенняя сессия открывается во второй вторник февраля и продолжается до третьего вторника мая.

Статья 65

1. Внеочередная сессия Парламента собирается по требованию: одной пятой части членов любой из палат; Президента Российской Федерации, а также по совместному решению президиумов палат.

Дата открытия внеочередной сессии устанавливается совместным решением президиумов в течение трех дней со дня поступления требования. Сессия должна быть открыта не позднее десяти дней после поступления требования.

2. Чрезвычайная сессия собирается по праву в случае:

а) объявления Президентом чрезвычайного положения на всей или на части территории Российской Федерации;

б) наступления событий, явно и недвусмысленно угрожающих началам конституционного строя Российской Федерации.

Чрезвычайная сессия является открытой с момента появления кворума в каждой из палат.

Статья 66

Сессия Парламента Российской Федерации объявляется закрытой по совместному решению обеих палат. Иной порядок прекращения работы сессии исключается.

Статья 67

1. Палаты Парламента Российской Федерации заседают раздельно.

2. Совместные заседания палат допускаются только при рассмотрении вопросов о посланиях Президента, посланиях Конституционного Суда, посланиях Верховного Суда, об утверждении федерального бюджета, а также о выборах Парламентского уполномоченного по правам человека.

3. В заседаниях палат не могут принимать участие Президент, государственные министры и федеральные судьи.

4. Для ведения заседаний и организации работы Народное Собрание избирает свой Президиум, его Председателя, принимает Регламент.

5. На заседаниях Федерального Собрания председательствует Вице-президент Российской Федерации. В случае его отсутствия ведение заседания поручается секретарю Федерального Собрания. Секретарь и два его

заместителя, избираемые Федеральным Собранием, образуют Президиум палаты.

Вице-президент имеет в Федеральном Собрании решающий голос.

6. Заседания палат являются открытыми. В случаях, прямо предусмотренных Регламентом, палаты вправе проводить закрытые заседания.

Статья 68

1. Каждая из палат Парламента Российской Федерации создает комитеты, которые осуществляют подготовку проектов федеральных законов и иных актов, проводят парламентские слушания и расследования.

2. Каждая из палат и палаты совместно вправе создавать следственные комиссии.

3. Комитеты и комиссии вправе требовать от любого органа или должностного лица предоставления всех необходимых документов и материалов. Невыполнение требований влечет наступление предусмотренной законом ответственности.

4. Заседания комитетов и комиссий являются открытыми. В случаях, прямо предусмотренных регламентом, комитет (комиссия) вправе проводить закрытые заседания.

Статья 69

1. Парламентский уполномоченный по правам человека является гарантом прав и свобод граждан Российской Федерации, закрепленных в настоящей Конституции.

2. Парламентский уполномоченный осуществляет высший контроль в области прав и свобод граждан в формах рассмотрения жалоб и ходатайств граждан на нарушения их конституционных прав и свобод и обращения к компетентным государственным и общественным органам.

3. Парламентский уполномоченный избирается на совместном заседании палат Парламента Российской Федерации по совместному представлению Президента и Председателя Верховного Суда. Он осуществляет свои полномочия в течение 15 лет и не может быть вновь избран на этот пост.

4. Статус Парламентского уполномоченного по правам человека, его службы, а также порядок их деятельности определяются федеральным законом.

Статья 70

1. Парламент Российской Федерации принимает законы и постановления.

2. Путем издания законов создаются нормы права. Постановления издаются по организационным вопросам.

Статья 71

1. Право законодательной инициативы принадлежит членам Парламента Российской Федерации, палатам Парламента Российской Федерации, комитетам палат, Президенту Российской Федерации, Конституционному

Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации, Парламентскому уполномоченному по правам человека, законодательным органам республик, представительным органам государственной власти краев, областей, автономных областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также совместно не менее чем 100 тысячам граждан, обладающих активным избирательным правом.

2. Законопроекты вносятся в Народное Собрание.

Статья 72

1. Для принятия закона или постановления Народным Собранием необходимо, чтобы за него проголосовало при наличии кворума более половины от общего числа голосующих депутатов.

2. Для принятия конституционного закона необходимо, чтобы за него проголосовало более двух третей от общего числа депутатов.

3. Для принятия закона об изменении Конституции необходимо, чтобы за него проголосовало более двух третей от общего числа депутатов.

4. Принятый Народным Собранием закон направляется в Федеральное Собрание. Если по истечении десяти дней с момента поступления в Федеральное Собрание последнее не выскажет своего мнения, закон считается принятым Парламентом Российской Федерации.

Если Федеральное Собрание отвергнет закон путем принятия соответствующего постановления, палаты в течение пяти дней создают согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий. В случае недостижения согласия Народное Собрание вновь рассматривает данный законопроект, но не ранее чем через десять дней. Если при повторном голосовании законопроект будет одобрен при наличии кворума двумя третями от общего числа голосующих депутатов, закон считается принятым.

5. Принятый закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и опубликования. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления в Администрацию Президента отвергнет закон или отдельную его часть, Народное Собрание вновь рассматривает данный акт, но не ранее чем через десять дней. Если при повторном голосовании акт будет одобрен при наличии кворума двумя третями голосующих депутатов, закон считается принятым, подписывается Председателем Народного Собрания и вступает в силу в установленном порядке. Если Президент Российской Федерации по истечении четырнадцати дней с момента поступления закона в Администрацию Президента не выскажет своего мнения, закон подписывается Председателем Народного Собрания и вступает в силу в установленном порядке.

Статья 73

1. Законы Российской Федерации и постановления Парламента и его палат публикуются в течение семи дней со дня подписания в «Собрании уложений Российской Федерации» и включаются в Свод законов Российской Федерации.

2. Законы вступают в силу с момента их опубликования, если при принятии акта не предусмотрен иной порядок.

ГЛАВА 11. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 74

1. Исполнительную власть в Российской Федерации возглавляет Президент Российской Федерации.

2. Президент избирается гражданами Российской Федерации всеобщими, равными и прямыми выборами при тайном голосовании сроком на шесть лет.

3. Президентом может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом, не имеющий иностранного гражданства (подданства) и проживавший на территории Российской Федерации не менее пяти лет непосредственно перед выдвижением.

4. Никто не может быть избран на должность Президента более двух раз подряд.

5. Порядок выборов Президента определяется федеральным законом.

Статья 75

Президент не может быть одновременно членом какого-либо представительного органа. Президент не может одновременно занимать какую-либо судебную должность. Президент не может также заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящих органов коммерческих и иных предприятий, а также выполнять любую оплачиваемую работу. Президент не может состоять в какой-либо партии.

Статья 76

1. Президент вступает в должность с момента принесения присяги.

2. Текст присяги:

«Клянусь своей честью и совестью верно служить Российской Федерации, соблюдая ее Конституцию и законы, защищая ее суверенитет, уважая и охраняя права и свободы ее граждан, права народов, добросовестно исполнять возложенные на меня народом России обязанности».

Статья 77

1. Президент неприкосновенен.

2. Президент не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску, личному досмотру, допросу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, а также привлечен к уголовной ответственности.

Статья 78

Президент Российской Федерации:

У. Проекты Конституции РФ, поступившие в Конституционную комиссию в 1992 г.

а) возглавляет систему исполнительной власти Российской Федерации и руководит ее деятельностью;

б) назначает с учетом заключения Федерального Собрания Государственного министра по экономике; Государственного министра по финансам; Государственного министра по обороне; Государственного министра по безопасности; Государственного министра по внутренним делам; Государственного министра по иностранным делам; Государственного министра по труду и занятости населения; Государственного министра по сельскому хозяйству; Государственного министра по экологии; Государственного министра по транспорту; Государственного министра по связи и информатике; Государственного министра по вопросам юстиции; Государственного секретаря; Директора Службы внешней разведки; освобождает их от должности;

в) назначает Генерального прокурора, учреждает федеральные ведомства, назначает и освобождает от должности их руководителей;

г) назначает и освобождает от должности главу Администрации Президента и иных должностных лиц Администрации;

д) назначает выборы в Народное Собрание и дату начала работы Федерального Собрания нового созыва;

е) назначает референдум после консультаций с председателями палат Парламента Российской Федерации, по требованию Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, а также по требованию не менее одного миллиона граждан Российской Федерации;

ж) направляет ежегодные послания Парламенту об осуществлении внутренней и внешней политики России;

з) представляет ежегодно проект федерального бюджета и отчет о его исполнении;

и) осуществляет право законодательной инициативы;

к) подписывает и публикует федеральные законы в соответствии с процедурой, предусмотренной статьей 72 настоящей Конституции;

л) руководит осуществлением внешней политики; ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации, в случаях, предусмотренных Конституцией, представляет их на ратификацию Парламенту; назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации; присваивает дипломатические ранги; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей;

м) руководит обеспечением безопасности Российской Федерации;

н) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации; присваивает высшие воинские звания; руководит выработкой и осуществлением оборонной политики;

о) назначает с согласия Парламента Российской Федерации и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;

и) объявляет в необходимых случаях чрезвычайное положение на всей или на части территории страны; объявляет состояние войны в случае вооруженного нападения на Россию или необходимости выполнения международных договоров о совместной обороне от агрессии;

р) решает вопросы гражданства и предоставления убежища;

с) осуществляет помилование граждан, осужденных судами;

т) награждает федеральными государственными наградами;

у) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и федеральными законами.

Статья 79

1. Президент Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации и федеральных законов издает указы, имеющие подзаконный характер и обязательные к исполнению на всей территории Российской Федерации.

2. По вопросам организации работы Администрации Президента Российской Федерации Президент издает распоряжения.

Статья 80

1. Полномочия Президента прекращаются в случае:

а) истечения срока полномочий;

б) отставки Президента;

в) стойкой нетрудоспособности, делающей невозможным осуществление им своих полномочий;

г) отстранения от должности;

д) смерти.

2. Полномочия Президента в случае истечения срока прекращаются в момент принесения присяги вновь избранным Президентом.

3. Президент вправе в любое время подать в отставку. Полномочия Президента прекращаются с момента объявления им о своей отставке Парламенту Российской Федерации.

4. Стойкая нетрудоспособность Президента определяется утвержденным на заседании Народного Собрания заключением специальной медицинской комиссии, создаваемой на паритетных началах Федеральным Собранием и Верховным Судом.

5. Президент может быть отстранен от должности в соответствии с порядком, предусмотренным настоящей Конституцией.

6. В случаях, предусмотренных пунктами «б» — «д» части первой настоящей статьи, Президентом становится Вице-президент.

Статья 81

1. Вице-президент избирается одновременно с Президентом.

2. Вице-президент избирается гражданами Российской Федерации всеобщими равными и прямыми выборами при тайном голосовании сроком на шесть лет.

3. Вице-президент Российской Федерации вступает в должность одновременно с Президентом Российской Федерации.

На Вице-президента Российской Федерации распространяются ограничения и гарантии, предусмотренные частями 2-5 ст. 74, а также ст. 75 и 77 настоящей Конституции.

4. Вице-президент осуществляет отдельные полномочия Президента по его поручению.

5. Вице-президент замещает Президента в случае его временного отсутствия или временной невозможности исполнения Президентом своих полномочий.

6. Вице-президент замещает пост Президента по должности в случаях, предусмотренных частью шестой ст. 80 настоящей Конституции.

7. Полномочия Вице-президента прекращаются в случаях и в порядке, предусмотренных для прекращения полномочий Президента.

В случае досрочного прекращения полномочий Вице-президента по основаниям, предусмотренным пунктами «б» — «д» части первой ст. 80 настоящей Конституции, новый Вице-президент назначается Президентом и утверждается Федеральным Собранием.

Кроме того, полномочия Вице-президента в случае систематического неисполнения им своих обязанностей могут быть досрочно прекращены Верховным Судом Российской Федерации по ходатайству Президента.

8. При одновременной невозможности исполнения Президентом и Вице-президентом своих полномочий в случаях, предусмотренных пунктами «б» — «д» части первой ст. 80 настоящей Конституции, временное исполнение этих полномочий переходит к Председателю Народного Собрания.

Статья 82

1. Государственные министры обеспечивают осуществление функций государственного управления во вверенных им сферах и отраслях.

2. Государственный министр руководит работой соответствующего министерства.

3. Кандидатуры государственного секретаря и государственных министров представляются Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию. Федеральное Собрание рассматривает представленные кандидатуры в десятидневный срок.

В случае отрицательного заключения Федерального Собрания Президент представляет новую кандидатуру либо производит назначение указанных должностных лиц на срок до одного года.

4. Федеральное Собрание вправе отстранить от должности Государственного секретаря или государственного министра. Решение об отстранении от должности указанных должностных лиц принимается двумя третями от общего числа голосующих делегаций при наличии кворума. В случае от-

странения Федеральным Собранием Государственного секретаря или государственного министра от должности Президент производит новое назначение в установленном Конституцией порядке.

Статья 83

1. В целях обеспечения деятельности Президента учреждается Администрация Президента.

2. Администрация осуществляет организационно-технические и консультативные функции. Администрация Президента не имеет права принимать решения общеобязательного характера.

3. Положение об Администрации и ее структура определяются Президентом.

Статья 84

1. Полномочия федеральной исполнительной власти на местах осуществляют должностные лица и федеральные территориальные органы.

2. Федеральные должностные лица и федеральные территориальные органы не вправе вмешиваться в полномочия республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, а также органов местного самоуправления.

ГЛАВА 12. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 85

1. Судебная власть вверяется судьям. Она осуществляется Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, федеральными окружными и местными судами, учреждаемыми конституционным законом, а также мировыми судьями.

2. Учреждение и деятельность чрезвычайных судов на территории Российской Федерации не допускаются.

3. Статус федеральных судей определяется федеральным конституционным законом. Судья не может быть одновременно членом какого-либо представительного органа, не может занимать какие-либо должности в системе исполнительной власти. Судья не может также заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящих органов коммерческих и иных предприятий, а также выполнять любую оплачиваемую работу. Судья не может состоять в какой-либо партии.

4. Судья Конституционного Суда, судья Верховного Суда, а равно иной федеральный судья получает вознаграждение за исполнение своих обязанностей, которое не может быть уменьшено в течение срока полномочий, и возмещение расходов, связанных с выполнением обязанностей.

Статья 86

1. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации назначаются Президентом с последующим утверждением Народным Собранием.

2. Иные федеральные судьи назначаются Президентом с согласия Народного Собрания по представлению Председателя Верховного Суда.

3. Федеральным судьей может быть назначен гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование и проработавший не менее 10 лет в должности судьи либо имеющий ученую степень в области права.

Статья 87

1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону.

2. Судьи не вправе применять закон, противоречащий Конституции. Если суд усмотрит, что закон, который подлежит применению, противоречит Конституции, суд разрешает дело в соответствии с Конституцией и обращается к Конституционному Суду с представлением о признании этого закона неконституционным.

Статья 88

1. Судьи несменяемы.

2. Судьи Конституционного Суда и Верховного Суда, а равно иные федеральные судьи, однажды назначенные на должности, сохраняют их пожизненно (до достижения пенсионного возраста), однако до тех пор, пока их поведение является безупречным.

Статья 89

1. Судьи неприкосновенны.

2. Судьи Конституционного Суда и Верховного Суда, а равно иные федеральные судьи не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, личному досмотру, допросу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, а также привлечены к уголовной ответственности иначе как с согласия Верховного Суда.

Статья 90

1. Никто не может быть лишен права на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к компетенции которых отнесено данное дело.

2. Обвиняемый в совершении преступлений, за которые в качестве меры наказания предусмотрена смертная казнь или лишение свободы на срок свыше 10 лет, имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных.

3. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законом. Заочное разбирательство уголовных дел в судах первой инстанции не допускается.

4. Рассмотрение дел осуществляется на основе состязательности. Стороны в процессе обладают равными правами.

Статья 91

1. Верховный Суд — высший орган судебной власти.

2. Верховный Суд осуществляет правосудие в соответствии с компетенцией, установленной законом, а также надзор за судебной деятельностью судов страны.

3. Верховному Суду принадлежит исключительное право отстранения от должности федеральных судей в случае грубого нарушения ими настоящей Конституции либо совершения тяжкого государственного преступления по инициативе Парламента, Президента либо Председателя Верховного Суда. В дальнейшем это не исключает производства расследования, предъявления обвинения либо предания суду данных лиц в соответствии с законом.

При рассмотрении дела об отстранении от должности федерального судьи председательствует Президент, если вопрос возбужден Парламентом, и Председатель Народного Собрания, если вопрос возбужден Президентом.

4. Верховному Суду принадлежит исключительное право роспуска Народного Собрания. Такое решение может быть принято Верховным Судом только в том случае, если вследствие отсутствия кворума на заседаниях в течение не менее чем половины срока сессии Народное Собрание не может осуществлять свои функции, либо приняло решение об изменении конституционных основ.

Статья 92

1. Конституционный Суд в процессе осуществления правосудия рассматривает вопросы о соответствии настоящей Конституции законов и постановлений Парламента, указов Президента, актов иных федеральных органов, конституций и иных правовых актов республик, правовых актов краев, областей, автономных областей и автономных округов, внутрифедеральных и международных договоров; решает дела о конституционности актов политических партий и иных общественных объединений; рассматривает дела о конституционности правоприменительной практики.

2. Конституционному Суду принадлежит исключительное право лишения депутатского или делегатского мандата членов Парламента, отстранения от должности Президента, Вице-президента и иных высших федеральных должностных лиц системы исполнительной власти, а также судей Конституционного Суда в случае грубого нарушения ими настоящей Конституции либо совершения тяжкого государственного преступления по инициативе одной из палат Парламента, Президента либо Председателя Верховного Суда. В дальнейшем это не исключает производства расследования, предъявления обвинения либо предания суду данных лиц в соответствии с законом.

3. Конституционный Суд разрешает также споры о разграничении компетенции между федеральными государственными органами, между федеральными государственными органами и государственными органами субъектов федерации, между государственными органами республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов.

Статья 93

1. Статус, компетенция, порядок образования федеральных окружных судов определяются федеральным законом.

2. Судебные округа устанавливаются федеральным законом. Их границы не могут совпадать с территориальным делением страны.

Статья 94

1. Статус, компетенция, порядок образования местных судов определяются федеральным законом.

2. Судебные округа местных судов устанавливаются федеральным законом. Их границы могут не совпадать с административным делением.

Статья 95

Статус, компетенция, порядок избрания и утверждения мировых судей определяются федеральным законом.

ГЛАВА 13. ИНЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ

Статья 96

1. К федеральным государственным органам относятся Банк России, действующий на принципах федеральной резервной системы, и Федеральная статистическая палата.

2. Банк России и Федеральная статистическая палата самостоятельны и не входят в системы законодательной, исполнительной или судебной власти. Их полномочия, порядок формирования и деятельности устанавливаются федеральным конституционным законом.

Статья 97

1. Надзор за соблюдением всеми государственными органами и должностными лицами Конституции, законов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации осуществляется Прокуратурой Российской Федерации.

2. Прокуратура возглавляется Генеральным прокурором Российской Федерации, который назначается Президентом Российской Федерации с согласия Федерального Собрания. Полномочия, организация и порядок деятельности Прокуратуры Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

ГЛАВА 14. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИК

Статья 98

1. Органы государственной власти республик самостоятельно осуществляют государственную власть на территории республик в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Порядок формирования и деятельности органов государственной власти республик устанавливается республиками самостоятельно.

ГЛАВА 15. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КРАЕВ, ОБЛАСТЕЙ, АВТОНОМНЫХ ОБЛАСТЕЙ И АВТОНОМНЫХ ОКРУГОВ

Статья 99

1. Нормотворческие полномочия в краях, областях, автономных областях и автономных округах осуществляются представительными органами, избираемыми сроком на 4 года в соответствии с федеральным законом, гражданами, проживающими в соответствующих краях, областях, автономных областях, автономных округах.

Представительные органы краев, областей, автономных областей и автономных округов самостоятельно принимают решения в соответствии с настоящей Конституцией и конституционными законами.

2. Исполнительную власть в краях, областях, автономных областях и автономных округах осуществляют главы администраций, входящие в систему исполнительной власти и подчиненные Президенту Российской Федерации.

ГЛАВА 16. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 100

В границах территориальных единиц республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов организуется местное самоуправление. Изменение территориальных пределов местного самоуправления возможно только с согласия населения соответствующих территориальных общностей, определяемого путем референдума.

Основой для организации местного самоуправления является наличие специфических, обособленных интересов территории, ее населения, позволяющее сообщать проблемы территориальных общностей.

Местное самоуправление отделено от государственной власти и осуществляет свою деятельность независимо и самостоятельно.

Статья 101

Полномочия, предоставляемые территориальным общностям, должны быть достаточны для самостоятельного решения вопросов, относящихся к ведению местного самоуправления.

Полномочия местного самоуправления, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, должны быть соразмерны финансовым и материальным возможностям территориальных общностей.

Территориальные общности самостоятельно распоряжаются собственными ресурсами при осуществлении своих прав и обязанностей.

Органы государственной власти не могут ограничивать права местного самоуправления, установленные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Органы местного самоуправления вправе делегировать отдельные свои полномочия первичным территориальным коллективам общественного самоуправления.

Статья 102

Местное самоуправление осуществляется населением через различные формы прямой демократии (референдумы, собрания), через органы первичных территориальных коллективов общественного самоуправления, а также представительными исполнительными органами и мировыми судьями.

Порядок формирования и компетенция органов местного самоуправления определяются федеральным законом.

В территориальных единицах, население которых обладает национальными (этническими), религиозными, культурными и иными особенностями, могут образовываться органы местного самоуправления, соответствующие местным традициям и обычаям.

Статья 103

Территориальные общности самостоятельно утверждают местный бюджет, местные налоги и сборы, управляют муниципальной собственностью, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают любые вопросы местного значения, не исключенные из их компетенции или не переданные органу государственной власти.

Акты органов местного самоуправления не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Действие актов органов местного самоуправления, нарушающих федеральный правовой акт, отменяется или приостанавливается решением соответствующего органа государственной власти.

Территориальные общности имеют право судебной защиты в случае принятия актов, ограничивающих полномочия местного самоуправления.

ГЛАВА 17. СИМВОЛЫ И СТОЛИЦА ГОСУДАРСТВА

Статья 104

Государственный флаг Российской Федерации, Государственный герб Российской Федерации и Государственный гимн Российской Федерации утверждаются конституционными законами.

Статья 105

Столицей Российской Федерации является город Москва.

Раздел четвертый. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья I

В течение одного года после вступления в силу настоящей Конституции должен быть принят федеральный закон, регулирующий переход к реализации права на свободный выбор места жительства. Переходный период, если таковой будет установлен указанным законом, не может превышать 10 лет.

Статья II

1. В документы, удостоверяющие личность гражданина, свидетельства, удостоверяющие акты гражданского состояния, и иные документы, выдаваемые от имени государства его компетентными органами и должностными лицами, не включаются сведения о национальной принадлежности как не относящиеся к правовому статусу гражданина.

2. В документы, требуемые при приеме на работу, на государственную службу, при поступлении в учебные заведения и в иных аналогичных случаях, не включаются вопросы о национальной принадлежности, членстве в общественных объединениях, пребывании за границей и иных обстоятельствах, не имеющих самостоятельного юридического значения.

Статья III

1. Республики в составе Российской Федерации, имеющие таковой статус по Конституции (Основному Закону) РСФСР 1978 года, приобретают конституционно-правовой статус республик по настоящей Конституции с момента вступления ее в силу.

2. Края, области, имеющие такой статус по Конституции (Основному Закону) РСФСР 1978 года, приобретают конституционно-правовой статус края, области по настоящей Конституции с момента вступления ее в силу.

3. Автономные области, имеющие таковой статус по Конституции (Основному Закону) РСФСР 1978 года, приобретают конституционно-правовой статус автономных областей по настоящей Конституции с момента вступления ее в силу.

4. Автономные округа, имеющие таковой статус по Конституции (Основному Закону) РСФСР 1978 года, приобретают конституционно-правовой статус автономных округов по настоящей Конституции с момента вступления ее в силу.

Статья IV

Федеральное Собрание формируется из числа народных депутатов Российской Федерации, избранных от национально-территориальных избирательных округов, не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу настоящей Конституции.

Статья V

1. Народное Собрание формируется из числа народных депутатов Российской Федерации, избранных от территориальных избирательных округов, не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу настоящей Конституции. Порядок формирования Народного Собрания первого созыва определяется Съездом народных депутатов Российской Федерации или Верховным Советом не позднее 1 месяца с момента вступления в силу настоящей Конституции.

2. Если Съезд народных депутатов Российской Федерации в установленный в части 1 настоящей статьи срок не примет решения о порядке фор-

мирования Народного Собрания первого созыва, полномочия Съезда прекращаются, и Президент Российской Федерации назначает новые выборы по избирательному закону, принятому в порядке исключения Федеральным Собранием. Указанный закон должен быть принят не позднее 4 месяцев с момента вступления в силу настоящей Конституции.

3. Если Федеральное Собрание в установленный в части 2 настоящей статьи срок не примет избирательный закон, его полномочия прекращаются, и Президент Российской Федерации назначает выборы в Народное Собрание по избирательному закону, утвержденному в порядке исключения указом Президента по согласованию с Верховным Судом.

4. По истечении двух лет работы Народного Собрания, сформированного в соответствии с частью 1 настоящей статьи, его состав обновляется на половину в соответствии с правилами, предусмотренными частью 4 статьи 57 настоящей Конституции.

5. По истечении четырех лет работы Народного Собрания, сформированного в соответствии с частью 1 настоящей статьи, производятся пере-выборы другой половины его депутатов в соответствии с правилами, предусмотренными частью 4 статьи 57 настоящей Конституции.

Статья VI

На народных депутатов Российской Федерации распространяются на срок до 31 марта 1995 года все гарантии депутатской деятельности, предусмотренные настоящей Конституцией для членов Парламента.

Статья VII

Со дня вступления в силу настоящей Конституции Президент Российской Федерации приобретает конституционно-правовой статус Президента, закрепленный настоящей Конституцией. Он сохраняет свою должность до окончания срока, на который был избран.

Статья VIII

1. Со дня вступления в силу настоящей Конституции Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации приобретают конституционно-правовой статус соответственно Конституционного Суда и Верховного Суда, закрепленный настоящей Конституцией.

2. Со дня вступления в силу настоящей Конституции судьи Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации становятся членами Верховного Суда Российской Федерации.

3. Судьи всех судов Российской Федерации, находящиеся в должности в день вступления в силу настоящей Конституции, сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны.

Статья IX

В течение одного года с момента вступления в силу настоящей Конституции Парламентом должен быть принят закон о местном самоуправлении.

Концептуальные положения новой Конституции Республики¹

В Российской Федерации, и других государствах-участниках Содружества Независимых Государств стремительно разворачиваются конституционные реформы. Они призваны заложить новый юридический фундамент гражданского общества и суверенитета республик бывшего СССР. В республиках подготовлены и одобрены концепции и проекты конституций. Так обстоит дело в России, на Украине, в Казахстане, Республике Беларусь. Здесь обнаруживается новый подход к конституционной тематике, появились новые конституционные решения. Началось обсуждение проектов конституций и в республиках в составе Российской Федерации (Татарстан и др.). Очевидно сходство многих принципиальных положений.

Но работа в данном направлении продолжается, и есть возможности для улучшения проектов и поиска более удачных решений. В русле этого в Институте законодательства и сравнительного правоведения разработаны концептуальные положения конституции суверенной республики, которые отражают общее и особенное, складывающееся в конституционном развитии стран СНГ, и некоторые рекомендации научного коллектива. Соответствующая записка (рекомендации) нами направлена и Верховные Советы России, Казахстана и Кыргызстана. На основе ее положения авторским коллективом подготовлена настоящая статья².

Исходные позиции

В принципиальном плане исходные позиции авторов данной статьи совпадают с основными положениями уже имеющихся проектов конституций и с выводами научных исследований³. Это — идеи приоритета прав человека и гражданина, закрепление положений о гражданском обществе, разделении властей. Вместе с тем авторами сделан большой акцент на обеспечении верховенства закона, на различных формах договорных межгосударственных объединений, на территориальном устройстве, на роли прямой демократии, на защите Конституции и конституционного строя. В статье

¹ Государство и право. 1992. № 8. С. 22-30.

² Авторский коллектив: В.А. Масленников, А.В. Мицкевич, Ю.А. Тихомиров (руководители), С.А. Пяткина, Б.С. Крылов, Т.В. Конюхова, Т.Г. Моршакова, М.Р. Сафарова, В.С. Пронина, Н.В. Онишко, Н.М. Колосова, Т.Э. Шуберт, Т.Р. Сафарова, Н.В. Шелютто. — *Примеч. авт.*

³ См., например: Румянцев О. Новая Конституция для России: подходы и принципы. - Народный депутат, 1990, № 15; Овсепян Ж.И. О некоторых аспектах концепции конституционной реформы в СССР. — Сов. гос. и право. 1991, № 8; Тихомиров Ю.А. Основной закон. — Народный депутат, 1991, № 13. — *Примеч. авт.*

поддерживается развитие концепций конституционализма¹ и исходное положение, что конституция должна быть построена на основе системы научных понятий. А последние должны отражать строго определенные явления и процессы, стороны общественной жизни и быть согласованными между собой, что позволит исключить противоречивое толкование конституционных положений, наполнение их разным содержанием.

К основным конституционным понятиям можно отнести следующие: «Основы гражданского общества», «Республика как суверенное государство», «Государственное устройство», «Государственная власть», «Государственные институты», «Территориальное развитие», «Конституционный статус человека и гражданина», «Собственность и ее формы», «Верховенство закона». Каждое из этих понятий может включать в себя ряд субпонятий.

Есть и другие мнения, ограничивающие объем конституционного регулирования собственно государствоведческими вопросами, без отражения жизни гражданского общества². Но, заметим, трактовка Конституции как Основного закона государства и общества дается в юридической литературе уже с 60-х годов. И для нее мы находим сегодня еще больше оснований³.

В имеющихся на сегодня проектах Конституции заметна некоторая недооценка нормативности ее положений. С учетом этого в Конституции целесообразно закрепить виды ее связей с другими правовыми и иными актами: Декларацией о государственном суверенитете и актом о независимости республики; межреспубликанскими договорами; конституционными законами (их надо выделять), законодательными актами, подзаконными актами, а также международными договорами и другими нормативными актами. В Конституции желательно точнее сформулировать нормы, как централизованные правила поведения субъектов права: нормы-цели, нормы-принципы, нормы-дефиниции, нормы общерегулирующие, нормы предписывающие, нормы запрещающие.

Но по-прежнему остро стоит вопрос, когда и как принимать новые конституции, и готово ли общество к их восприятию или можно ждать «гражданского успокоения» еще 10 лет⁴. Наше мнение, подтвержденное итогами обсуждения проекта российской Конституции на Ученом совете института 11 марта с.г.: Основной Закон принимать безусловно нужно для упорядочения конституционного базиса государства и общества и конституционной ориентации в общественных преобразованиях.

¹ Современный конституционализм / под ред. Б.Н. Топорнина. М., 1990.

² Алексеев С., Собчак А. Конституция и судьба России. Известия. 1992. 28–30 марта.

³ Ряд проектов Конституции начинается с раздела о гражданине. — *Примеч. авт.*

⁴ Ряд проектов Конституции начинается с раздела о гражданине. — *Примеч. авт.*

**Конституционный статус человека и гражданина.
Гражданское общество**

Анализ уже подготовленных проектов Конституции свидетельствует о выделении в качестве ведущих таких разделов, как основы конституционного строя, о правах человека и гражданина, о гражданском обществе. Выделение именно этих разделов существенно обновляет подходы к основным социально-политическим положениям Конституции и заслуживает поддержки. В частности, следует поддержать положения о повышенной защите основ конституционного строя, о преимуществе новой конструкции раздела «Гражданское общество» перед конкурирующим с ним разделом «Общественный строй».

В предлагаемом нами разделе «Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Гарантии прав» оправданно четко закрепить конституционный статус личности, допуская и предполагая принятие и действие других законов в соответствии с Конституцией. Главное здесь — это установление положения о том, что суверенные государства признают, что человеческое достоинство нерушимо и основные права человека, как равные и неотъемлемые, не зависят от принадлежности человека к гражданству определенного государства. Далее следовало бы закрепить принципы о равенстве в правах, независимо от национального происхождения, социального положения, пола, языка, религии, местожительства, политических и иных убеждений, партийной принадлежности. Никакие классы, социальные слои и группы населения не могут пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону и принципу социальной справедливости.

Существенна норма-принцип о том, что никакие соглашения, договоры между государствами не могут вести к умалению установленных прав и отмене обязанностей. Провозглашенные в международных декларациях, пактах, конвенциях права не могут служить основанием для каких-либо ограничений дальнейшего развития прав и свобод личности. Причем суверенные государства обязуются разработать и принять законы в соответствии с имеющимися международными стандартами, ввести согласительные процедуры защиты и эффективного восстановления прав и свобод в случае их нарушения государством-участником Содружества. Пока же в заключенных между ними соглашениях нет механизма защиты прав. Заслуживает внимания принцип, согласно которому в республике должны пользоваться доверием и уважением официальные документы и судебные решения в области прав человека другой республики. Граждане СНГ будут иметь разный объем прав на территории другой республики. Однако идут процессы унификации. И уже сейчас в рамках СНГ готовятся соглашения о гарантировании жилищных, пенсионных и иных прав граждан.

В проектах конституций республик предусматриваются основополагающие нормы о гражданстве, и прежде всего право человека на гражданство. Никто из граждан суверенного государства не может быть произволь-

но лишен своего гражданства или права добровольно изменить свое гражданство. В подготавливаемых проектах Конституции целесообразно также предусмотреть способы приобретения гражданства.

Далее было бы логично закрепить систему прав и свобод граждан, их гарантии. Эту главу, как в большинстве современных конституций, а также международных актов, целесообразно было бы начать статьей об утверждении неотъемлемого права человека на жизнь, охраняемого законом. В самой Конституции следовало бы оговорить, что смертной казни, как исключительной мере наказания, не подлежат несовершеннолетние, а также беременные женщины, или расширить круг лиц, не подлежащих смертной казни, либо отменить смертную казнь на своей территории. Право на жизнь — это основной аргумент граждан в их требованиях охраны среды и против акций, угрожающих их здоровью и жизни. Поэтому представляется оправданным конкретизировать право на жизнь также в аспекте прав на экологическую и ядерную безопасность, на охрану законом и не сводить гарантии этого права только к защите жизни от посягательства других людей и вопросу о смертной казни. Система прав и свобод включает подсистемы: гражданские, политические, экономические, социальные культурные права. Общеизвестна связь прав и обязанностей граждан.

Основной закон демократического правового государства не претендует на подробное регулирование всех сторон жизни гражданского общества. Поэтому соответствующий раздел новой Конституции республики и предлагается назвать «Основами гражданского общества». Особенностью данного раздела должно стать выделение задач и форм государственной поддержки экономического и социального развития, культуры, социальной защиты интересов трудящихся, малоимущих и слабо защищенных слоев населения. В условиях перехода к рынку, после долгих десятилетий тотального планирования, к этому добавляются также правовые и экономические меры защиты и поддержки предпринимательства, хозяйственной инициативы трудящихся.

Основные сферы регулирования жизнедеятельности гражданского общества и соответствующие им институты в принципе представлены в проектах конституций всех республик почти единообразно. К ним относятся институты экономической жизни, социальной и культурной сферы общественно-политической жизни, семьи. В проектах новых конституций республик подробно регламентируются прежде всего экономические отношения, собственность, труд и предпринимательство. Но предстоит оценить и закрепить не все, а только конституционные «параметры» экономики. Конституционные нормы о социальном и правовом гарантировании труда и вознаграждении за труд нуждаются в большем внимании и развитии. Неосмотрительно, видимо, отказываться от тех гарантий права на труд, к которым привыкли рабочие и служащие за ряд десятилетий. Важно лишь приспособить их к требованиям свободы предпринимательства и обеспе-

чить обеим сторонам трудового договора равную юридическую защиту перед судом независимым и справедливым.

Среди норм конституционного регулирования отношений собственности следует поддержать закрепление в проектах конституций республик принципов неприкосновенности и равенства всех форм собственности, свободного осуществления собственниками своих правомочий, гарантий этих принципов, имея в виду ограничение случаев принудительного осуществления правомочий собственника, особый режим охраны и рационального использования природных ресурсов, а также обязанности собственника не наносить использованием своего права ущерба правам и интересам общества и других лиц. Но при всем этом надо прямо закрепить в Конституции положение о том, что экономические отношения строятся по принципу многоукладности и рыночного механизма хозяйствования, единого и равного для всех при использовании различных форм собственности и предпринимательства. Необходимо предусмотреть поддержку предпринимательства и хозяйственной инициативы как одно из конституционных положений. Его реализации служат хозяйственные и иные ассоциации. В проекте полезно закрепить, что государство содействует становлению и развитию малых предприятий в формах кооперативов или товариществ путем предоставления им преимуществ в кредитовании, льгот по налогообложению и других преимуществ согласно законам о собственности и приватизации¹.

В области социального и культурного развития проекты конституций республик, как правило, предусматривают нормы об организации социального обеспечения и защиты труда, образования, науки, культуры (в узком смысле этого слова), а также воспитания подрастающего поколения и семьи. К сожалению, очень слабо отражена роль науки, автономия ее учреждений, а также государственная поддержка и признание науки обществом.

Признание республики не только правовым, но и социальным государством — явление положительное. Наличие особого раздела Конституции об основах гражданского общества предполагает закрепление положений о социальных обязанностях государств по отношению к обществу. Это соответствовало бы и той традиции, которая была подорвана в годы застоя, но от которой вовсе не собираются отказываться трудящиеся республики.

Государство и его конституционные институты

Формирование конституционного государства протекает по нескольким направлениям. Среди них громадное значение имеет раздел будущей Конституции, посвященный федеративному и территориальному устройству республики. Дело в том, что идет борьба интересов за обеспечение федерализации, за правильное отражение интересов многонационального населения. Республика как суверенное государство может принять ре-

¹ Ряду «экономических» законов целесообразно предоставить статус конституционных. — *Примеч. авт.*

шение о добровольном вхождении в Содружество (Сообщество) суверенных государств. И в каждом таком случае целесообразно включить в текст Конституции вопросы, отнесенные республикой, входящей в СНГ, к ведению Содружества, и одновременно определить, как республика участвует в осуществлении полномочий, в выполнении принятых на себя обязательств. Пока это далеко не всегда удается.

Суверенность республики должна быть подтверждена конституционным закреплением ее целостности и неотчуждаемости территории. Следует закрепить и порядок изменения территории республики и ее границ, например, путем референдума.

Конституции многонациональных республик не могут обойти вопрос об установлении основ межнациональных отношений. Сюда относятся право наций и народов на самоопределение и порядок его реализации. Представляется обязательным включение норм о равноправии народов, свободном использовании языков и развитии национальных культур, о возможности национально-культурной и территориальной автономии, а также о гарантиях развития национальных меньшинств. Если конституция республики предусматривает создание национальных территориальных образований, следовало бы определить федеративное устройство республики, состав и статус ее субъектов, принципы создания национальных территориальных образований. Одобренный Федеративный договор в России как часть ее Конституции в этом смысле представляет собой новеллу — конституционное соглашение как элемент Основного Закона. В тексте желательно назвать конституционные законы по данной тематике.

Большого внимания требует максимально четкое разграничение компетенции между республикой и входящими в ее состав национальными территориальными образованиями. При конструировании этой части Основного закона следует стремиться к сокращению перечня предметов совместного ведения республики и ее субъектов. В то же время целесообразно предусмотреть возможность взаимной делегации полномочий в строгих процедурах. Без этого, как показывает практика, неизбежно фактическое «смешение компетенции» и неизбежные при этом коллизии интересов. В отдельных статьях Конституции должны быть определены формы участия субъектов республик (национальных, территориальных образований) в осуществлении ее полномочий. Особые проблемы возникают при решении вопросов федеративного устройства республики или включения даже одного суверенного государственного образования в состав унитарной республики.

Важной составной частью соответствующего раздела Конституции могла бы быть глава о договорных отношениях республики. Желательно, прежде всего, закрепить курс суверенного государства на установление союзно-договорных отношений с другими республиками, которые входили ранее в состав СССР. Следовало бы признать возможность выбора республикой разных видов отношений в составе Содружества, в том числе прямых договорных связей с другими государствами-членами СНГ. Полезно

допустить и наличие различного статуса республики — полноправного или ассоциированного члена, наблюдателя, а также возможность разного объема прав и обязанностей в этих отношениях.

Ввиду остроты территориальных проблем и формирования современных территориальных образований представляется необходимым выделить этот предмет в самостоятельную главу. В ней имеет смысл урегулировать не все, а лишь главные вопросы. К ним относятся принципы региональной политики республики и ее территориального деления, перечень основных единиц (областей, районов, и т.п.), порядок их образования, преобразования и упразднения, способы выявления интересов и воли населения, гарантии устойчивости границ. Желательно также определить в Конституции процедуру делегирования полномочий государства и его органов территориально-государственным единицам. Предусмотреть возможность перераспределения полномочий между республикой и местными органами.

Выделяя раздел Конституции «Государственная власть и ее институты», авторы полагают целесообразным показать организацию и функционирование государственной власти. К ее формам, «ветвям», по их мнению, лучше применимо понятие «институт», охватывающее и виды органов.

В проектах конституций республик записывается, что высший представительный орган — Верховный Совет (парламент) выступает единственным законодательным органом. Однако изданием законов нельзя ограничивать его деятельность. В числе функций парламента можно выделить принятие бюджета, контроль за деятельностью правительства и других исполнительных органов, формирование государственных органов (Конституционного суда, Верховного суда, Прокуратуры и др.), представительство общественных интересов. Полезно закрепление в Конституции перечня вопросов, разрешаемых только законами.

Можно признать целесообразным сокращение срока созыва высших республиканских представительных органов до 3-4 лет. Их «парламентаризация», возможно, потребует отказа от императивного мандата для депутатов высшего представительного органа, что в определенной мере компенсируется сокращением срока созыва этого органа.

Верховный Совет (парламент) должен быть постоянно действующим органом. Его деятельность может осуществляться в порядке проведения в течение года очередных сессий, при необходимости созыва и внеочередной сессии.

В проектах новых Конституций отражена многолетняя практика рассмотрения законодательного процесса и закона только через призму деятельности Верховных Советов. Признание необходимости формирования правового государства и обеспечения верховенства закона предполагает, во-первых, более серьезное конституционное его регулирование: именно с законом должны соотноситься все акты, решения и действия юридических и физических лиц. Во-вторых, следовало бы выделить нормы о право-

вой системе республики. Этим понятием охватываются конституционные и обычные законы, декларации, указы президента, а также акты правительств, центральных органов управления, местного самоуправления и др. Установление классификации и признаков правовых актов целесообразно сочетать с определением того, в каком соотношении они находятся с законом, как соотносятся между собой. В-третьих, в данном разделе целесообразно закрепить принцип законности как один из незыблемых устоев гражданского общества и государства, дать его содержательную характеристику и показать способы устранения юридических коллизий. В-четвертых, определить основы соотношения норм внутригосударственного и международного права. Это и установление порядка заключения и ратификации (возможно, законом) международных договоров республики с иностранными государствами, и договоры республики с международными организациями, союзами и сообществами, и вопросы, относящиеся к порядку их заключения и ратификации. По такой схеме приоритет норм международного права приобретает не абсолютный, а относительный характер, поскольку последние будут «включаться» в правовую систему республики не автоматически, а посредством процедур их нормативного признания.

В используемой сейчас конституционной модели Президент выступает как глава государства и глава исполнительной власти. Именно это единство очерчивает конституционный статус и политическую роль института президентской власти, обеспечивает стабильность государства и преемственность власти. Возглавляя исполнительную власть, президент может одновременно осуществлять либо функции главы правительства (как в президентской республике), либо руководить правительством при наличии должности главы правительства (как в «полупрезидентской» республике, известной по французской модели).

Целесообразно определить более длительный срок полномочий главы государства по сравнению с законодательным органом, например, в 5-6 лет. Избрание же президента республики осуществлять путем всеобщих и прямых выборов. Следует сохранить положения, предусматривающие ограничение для занятия этой должности не более чем двумя сроками подряд. Детально статус президента можно регулировать специальным конституционным законом.

Правительство — это высший орган исполнительной власти республики. При президентской форме правления оно формируется внепарламентским способом. Статус главы правительства (если это предусматривается) или его члена несовместим с мандатом депутата высшего представительного органа республики. Деятельность правительства, его взаимоотношения с парламентом и президентом должны быть предметом более подробного регулирования конституционным законом республики.

В конституции целесообразно устанавливать статус центральных органов исполнительной власти, руководители которых могут входить в правительство. Такими органами могли бы быть министерства и государствен-

ные комитеты. Для тех республик, в которых есть автономии, следовало бы предусмотреть наличие такого рода республиканских органов, республиканских ассоциаций. Целесообразно предвидеть и возможность образования самим правительством различных органов управления, комиссий, комитетов, руководители которых не являются членами правительства по должности.

Все республиканские конституции, принятые в 1978 г., имеют раздел, посвященный местным органам государственной власти и управления. Названия этих разделов (или глав) в нынешних проектах Конституции различаются: «Местное самоуправление», «Местная власть и местное самоуправление», «Местные органы государственной власти и управления», «Организация государственной власти на местах». Но во всех случаях речь идет об управлении делами местного значения. Различия зависят от принятой в Конституции концепции, а именно: включает ли она местные Советы в систему органов государственной власти, охватывает ли система местного самоуправления все звенья местных Советов. В Конституции республики важно дать понятие местного самоуправления как территориальной самоорганизации граждан на основе законов для самостоятельного решения непосредственно (местные референдумы, собрания, сходы граждан, иные формы прямой демократии) и через избираемые ими государственные и общественные органы вопросов местной жизни. Местные Советы, действуя на основе законов и актов вышестоящих Советов, самостоятельны в решении на своей территории вопросов, касающихся интересов проживающих на ней граждан. Вмешательство вышестоящих органов государственной власти в решение вопросов, составляющих компетенцию нижестоящих Советов не должно допускаться.

В новых конституциях целесообразно закрепить основные полномочия местных Советов: утверждение программ социально-экономического развития своей территории, бюджета, внесение в них изменений и контроль за исполнением, утверждение структуры местной администрации, формирование и распоряжение фондом муниципальной (коммунальной) собственности, утверждение местных программ и планов застройки. Иные полномочия местных Советов целесообразно детально устанавливать в конституционных законах, в частности взаимоотношения местных Советов с предприятиями различных форм собственности и их объединениями, которые могут основываться на договорных началах. Речь идет о предоставлении органом местного самоуправления ресурсов для использования их предприятием в интересах населения данной территории; об использовании в этих целях части прибыли предприятий и поощрении их благотворительной и иной деятельности в интересах территории и т.д. Местные Советы обязаны осуществлять контроль за соблюдением законодательства предприятиями, объединениями и гражданами.

Авторы полагают необходимым выделить главу о прямом народовластии ввиду значимости этой формы демократии для развития самоуправле-

ния. Основными институтами прямой демократии традиционно выступают избирательная система, референдумы различного уровня (на них сосредоточено и внимание в проектах новых конституций суверенных государств), собрания, сходы граждан и др. В Конституции необходима отсылка к закону (или к законам) о референдумах. Считаем целесообразным иметь отдельный закон о местных референдумах, об обсуждении важных вопросов государственной и общественной жизни, которые теперь будут иметь большее значение в республиках, чем это было до сих пор. Что касается таких форм прямой демократии, как собрания, сходы граждан, то упоминание о них в конституции должно находиться в связи с регламентацией местного самоуправления.

В главе о судебной власти рекомендуется охватить конституционным регулированием четыре круга проблем: а) самостоятельность и верховенство судебной власти в сфере охраны законности; б) принципы организации судов и основные элементы судейского статуса; в) основные идеи демократического правосудия и принципы функционирования судов; г) гарантии прав и свобод граждане в сферах правосудия.

Первый круг вопросов относится к внешнему статусу судебной власти в системе государственных институтов. Следует закрепить, что судебная власть обеспечивает верховенство закона, а также права и свободы граждан во всех сферах общественной жизни. Провозгласить отделение судебной власти от законодательной и исполнительной власти на всех уровнях, независимость судей и подчинение их только закону. Должна быть установлена исключительность судебной власти, осуществляемой только судом как органом правосудия, не имеющим при этом других задач.

На конституционном уровне следовало бы закрепить такие гарантии, как институт судебного надзора за конституционностью законов, нормативных и правоприменительных актов, осуществляемого конституционным судом или возлагаемого на высший судебный орган республики, институт судебной защиты прав и законных интересов граждан от ущемляющих их незаконных и необоснованных действий и решений государственной администрации, институт судебного надзора за законностью действия органов расследования по уголовным делам, ограничивающих права и свободы. Оправданно в Конституции иметь особый раздел о прокуратуре и следственном аппарате.

Особую значимость в современных условиях приобретает раздел о финансах и бюджете. Анализ проектов новых конституций суверенных республик показывает, что лишь в трех предусмотрены разделы (главы) о финансах и бюджете республики. Между тем целесообразно выделить специального раздела (главы), предусматривавшего отношение между высшими государственными органами (парламент, президент, правительство) в сфере финансовых вопросов (бюджет, налоги, займы).

В сфере бюджета конституционному регулированию, очевидно, подлежат следующие положения: установление бюджетной системы. Бюджетную

систему республики составляют самостоятельные республиканский бюджет и местные бюджеты. Если в составе республики имеются другие республики и национально-территориальные образования, республика определяет правовой статус их бюджетов; полномочия исполнительной власти по составлению проекта государственного бюджета; полномочия законодательной власти по утверждению бюджета, отчета о его исполнении; срок, на который утверждается бюджет.

В Конституции республики необходимо закрепить правило о том, что закон о государственном бюджете не может устанавливать новые налоги. Налоги могут быть изменены лишь соответствующим налоговым законом. Всякий закон, влекущий за собой новые расходы или увеличение прежних (существующих), должен содержать указание на средства для их покрытия. Закон, влекущий сокращение доходов, должен получить согласие правительства, прежде чем быть принятым.

Здесь регулируются лишь узловые аспекты бюджетного процесса. Более детальное регулирование целесообразно осуществить в республиканском законе о бюджетном устройстве и бюджетном процессе. В конституции же полезно закрепить правило об обязательности опубликования принятого бюджета. В конституционном регулировании нуждается и вопрос внебюджетных фондов и взносов в бюджет Содружества.

Новизной в проектах новых Конституций был бы раздел о защите конституции и конституционного строя. Выделение данного раздела проводится впервые и имеет принципиальное значение. Его нормы будут способствовать преодолению конституционного нигилизма, столь прочно укоренившегося в стране, недопущению любых попыток нарушения конституции и закрепленного ее конституционного строя. Ряд норм важно посвятить механизму защиты конституционного строя. Здесь принципиальное значение имеют следующие положения. Общество и государство призваны гарантировать реализацию и охрану конституции. Основы конституционного строя общества, права и свободы граждан, государственные институты являются незыблемыми.

Конституция, как известно, обладает высшей юридической силой. Все законы, иные акты и решения государственных органов, общественных организаций, предприятий, учреждений издаются в строгом соответствии с конституцией. Не допускается применение законов и иных актов, изданных с нарушением конституции, компетенции органов и должностных лиц, установленной ею. Целесообразно записать правило, что конституция служит основой применения правовых актов и восполнения пробелов в праве. Запрещаются всякие посягательства на конституцию и на установленные ею символы государства. Нарушения и подрыв конституционного строя следует рассматривать как тягчайшие преступления.

Обеспечение действия и защиты конституции является патриотическим делом народа, всех граждан, которые вправе оказывать сопротивление предусмотренными законом средствами насильственному и незаконному

нарушению или отмене конституции и ее положений, а также попыткам со стороны властных органов выхолостить демократические принципы, возродить тоталитарный строй. Наконец, для защиты конституционного строя от посягательств со стороны деструктивных элементов, провоцирующих беспорядки, насильственные действия, угрожающие жизни и безопасности населения, должно быть предусмотрено чрезвычайное положение. В особом конституционном законе необходимо установить режим и основания введения чрезвычайного положения.

Для внесения изменений в конституцию предусматривается особый порядок, во-первых, внесение предложений об изменениях только ограниченным кругом органов и высших должностных лиц, субъектами Федерации, а также путем народной инициативы, отвечающей требованиям проведения референдума. Во-вторых, это квалифицированное большинство голосов в парламенте для внесения изменений в конституцию. В-третьих, особый срок для начала рассмотрения внесенных предложений. Такая конституционная практика имеется в передовых западных государствах. В-четвертых, обязательное заключение конституционного суда по всем вносимым предложениям. Для пересмотра всей конституции (или принятия новой) может предусматриваться проведение референдума.

Новым институтом защиты конституции является конституционный суд. С учетом принципа разделения властей контроль за соответствием нормативных актов конституции осуществляется либо общей судебной системой, либо конституционными судьями. Наиболее приемлемой формой конституционного контроля для суверенных республик СНГ является Конституционный суд.

Принципиальная модель (макет),¹
разработана Л.Б. Тиуновой

Конституция Российской Федерации²

Народы России (нация россиян), полные решимости создать суверенное, единое демократическое и правовое, федеративное государство, утвердить на его неделимой территории свободу, естественные и неотчуж-

¹ В данном авторском проекте (макете) Конституции РФ содержатся лишь те положения, которые особенно принципиальны, по которым есть разные трактовки и по которым позиция автора расходится с опубликованными проектами. — *Примеч. авт.*

² Тиунова Л.Б. Право. Конституция. Правовое государство (К концепции демократического конституционализма правового государства). Санкт-Петербург.: Дисс. д.ю.н. / Тиунова Л.Б. 1992. С. 267-271. Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 754-760.

даемые права человека и гражданина, обеспечить достойную жизнь всего населения страны и его общественную безопасность, войти в мировое общество и содействовать укреплению международного цивилизованного правопорядка,

торжественно принимают на Всероссийском Учредительном Собрании свою Конституцию, Основной Закон российского общества и государства.

Раздел первый.

Основные принципы демократического, правового российского государства

Статья 1. Российское государство исходит из незыбленности и гарантированности естественных и неотчуждаемых прав человека, закрепляет следующие основные права и свободы своих граждан...

Статья 2. Российское государство исходит из непоколебимого суверенитета народа и российской нации — их неотчуждаемого права на самостоятельное решение своей судьбы и определение форм государства россиян; признание равноправия всех национальных, этнических и расовых сообществ, их культуры и языка, исторических традиций, обеспечивая их автономное существование.

Статья 3. Российское государство признает приоритет права, ограничение государственной деятельности законом и общепризнанными общечеловеческими ценностями, требованиями нравственности, гуманизма, социальной справедливости; строится на принципе разделения законодательной, исполнительной, судебной, федеральной власти.

Раздел второй.

Российское гражданское правовое общество

Статья 4. Гражданское общество России базируется на плюрализме форм собственности и хозяйственной деятельности, на свободе предпринимательской деятельности и антимонополизме в сфере экономики, политической жизни и в духовной области; исходит из признания для граждан и негосударственных (частных) организаций принципа: дозволено все, что не запрещено законом, а для государственных органов и их должностных лиц принципа: дозволено только то, что предписано законом.

Статья 5. Российское государство подчиняется гражданскому обществу, полностью исключается его тотальное вмешательство в материальную и духовную жизнь общества, однопартийность и идеологизация государственных органов. Государство — светское и отделено от церкви; наряду с этим государство регулирует сферу хозяйства при помощи налоговой политики, осуществляет меры по социальной защите граждан, заботится о развитии культуры, образования, здравоохранения, экологически чистой среде и обороне, поддерживает приоритетные области науки и техники, вне-

дрение мировых достижений научно-технической революции, становление постиндустриального общества.

Статья 6. Государство проявляет заботу о сохранении единого экономического пространства и коллективной безопасности Евразии, участвует совместно с другими суверенными государствами Евразии в образовании Содружества народов и наций Евразии на конфедеративной и федеративной основе, активно участвует в процессе разоружения и ликвидации средств массового поражения, стремится к созданию открытого общества, добрососедских отношения с другими государствами, активно включается в мировое сообщество.

Раздел третий.

Россия — соединенное, федеративное государство

Статья 7. Российская Федерация базируется не на договоре, а на принятой по воле народа Конституции, субъекты Федерации пользуются самостоятельностью в решении экономических, социальных вопросов и вопросов развития культуры, в организации системы местного самоуправления. Полномочия субъектов Федерации устанавливаются отдельными соглашениями между федеральной властью и властью государственных образований — субъектов Федерации, важнейшие из полномочий субъектов Федерации закреплены Основным Законом.

Статья 8. Состав Российской Федерации.....

(перечисляются национальные и регионально-территориальные государственные образования, имеющие свои высшие законодательные, исполнительные и судебные органы, например, Республика Татарстан, Дальневосточная Республика и т.п.).

Статья 9. Законы Российской Федерации действуют на всей территории государства, при расхождении с ними нормативных актов входящих в федерацию государственных образований действует закон Федерации. Субъекты Федерации в лице своих высших органов имеют право законодательной инициативы в федеральном парламенте.

Раздел четвертый.

Высшие органы Федерации

Статья 10. Высшим законодательным органом Российской Федерации является парламент, состоящий из нижней и верхней палат. Депутаты нижней палаты избираются по округам от всего населения России. Депутаты верхней палаты избираются по округам с тем, чтобы от каждого государственного образования избиралось по два сенатора — члена верхней палаты — Сената России.

Статья 11. Нижняя палата российского парламента принимает бюджет страны, ведает вопросами обороны страны и обеспечением прав граждан Федерации. Сенат (верхняя палата) утверждает назначения на высшие по-

сты в государстве и утверждает изменения в Конституции Федерации 2/3 голосов сенаторов. Текущее законодательство обсуждается и принимается нижней палатой, конституционные законы принимаются ею 2/3 голосов депутатов и подлежат утверждению Сенатом.

Статья 12. Главой Российской Федерации и исполнительной власти является Президент Российской Федерации, избираемый всем населением страны. Полномочия Президента

Указы Президента не могут нарушать Конституцию и федеральные текущие законы. Президент имеет право отлагательного вето на федеральные текущие законы. Парламент решением двух палат имеет право выразить недоверие Президенту и Правительству страны, в этом случае Президент, Премьер-министр, состав Правительства подают в отставку.

Статья 13. Высшим исполнительным органом Федерации является Кабинет Министров, возглавляемый Премьер-министром. Полномочия Кабинета Министров Федерации.....

Премьер и весь состав Правительства представляется на утверждение Сената Президентом Федерации, подотчетен парламенту и Президенту.

Статья 14. Судебная система страны возглавляется Конституционным Судом, Верховным Судом Федерации и Высшим Арбитражным Судом. Состав Конституционного Суда предлагается Президентом и утверждается Сенатом на неограниченный срок. Конституционный Суд Федерации может признать антиконституционным закон парламента, указ Президента, постановление Правительства, все иные государственные акты; такое признание прекращает действие законов и подзаконных актов. Состав Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда предлагается Президентом и утверждается на 10 лет Сенатом. Компетенция каждого из этих судов.....

Статья 15. При Верховном Суде Федерации действует Прокурор Федерации, осуществляющий надзор за деятельностью исполнительных органов с точки зрения законности. Прокурор Федерации выступает как сторона в судебном процессе и поддерживает публичное обвинение. Аналогичную деятельность на своем уровне выполняют подчиненные ему прокуроры при той или иной судебной инстанции. Все органы правосудия независимы и подчиняются только закону. Принципы правосудия.....

Раздел пятый.

Высшие органы автономий.....

Раздел шестой.

Местные органы федерации.....

Раздел седьмой.

Герб, флаг, столица, гимн России

Вносится фракциями
«Радикальные подхалимы»
и Демократической Российской
фракцией (Демонисты)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О социально-экономическом положении в России¹

Мы,

осознавая, что никуда не годимся,

неуклонно выполняя рекомендации Международного Валютного Фонда, а также указания, высказанные в последних выступлениях госсекретаря Бейкера,

постановляем:

1. Во избежание гиперинфляции:

- а) изъять вклады граждан в Фонд местных комитетов по защите реформ;
- б) довести зарплату учителей и работников других бюджетных организаций до минимально установленной;
- в) в целях усиления деловой активности – зарплату выдавать раз в 3 месяца.

2. Признать конвертацию рубля (путем складывания денежной наличности в конверты) эффективным средством усиления исполнительной власти.

3. В 3-х месячный срок (к 1 декабря) внести и рассмотреть Закон «О люстрации» следующего содержания:

«Запретить занимать должности в государственном аппарате личности с именем Геннадий. Распространить вышеуказанный запрет на личностей с отчеством Эдуардович.

При прочих равных условиях отдавать предпочтение при устройстве на госслужбу гражданам по имени Борис».

4. Вынести на референдум вопрос о выборе государственной религии, предложив на выбор в качестве альтернативных документов: Библию, Коран, Веды, Бхагавад-Гиту. Отвергнуть попытки вынесения на референдум документ «Капитал» в 4-х томах.

5. Принять в целом новую Конституцию:

Конституция

Статья 1. Президент всегда прав.

Статья 2. Если Президент не прав – смотри статью 1.

¹ Из личного архива М.А. Митюкова.

ПРОЕКТ
Вариант "0"

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проект подготовлен рабочей группой в составе:

С.М. Шахрай – руководитель

Е.Б. Абросимова
Н.П. Азарова
И.А. Бунин
А.В. Маслов
Г.В. Минх
Р.Г. Орехов
А.Я. Слява
О.А. Тарасов

475

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 475.

***Мнения о проектах Конституции Российской Федерации.
Экспертиза. Сравнительный анализ (1992 г.)***

*Из материалов Рабочей группы, группы экспертов
и секретариата Конституционной комиссии
Российской Федерации*

*А.Л. Алюшин,
ведущий специалист
Конституционной комиссии России,
И.Г. Шаблинский,
ответственный редактор
«Конституционного вестника»*

Вариант «0». Поспешно испеченный блин¹

О готовящемся «проекте Шахрая» говорили долго и все больше с таинственным указыванием пальца вверх. Поэтому наше любопытство было естественным, когда мы, наконец, заполучили проект. Номер газеты «Федерация» с его текстом щедро раздавался на Съезде всем желающим.

Написан он, согласно титульному листу, группой из восьми человек под руководством Сергея Шахрая и озаглавлен почему-то «Вариант «0». Склонившись над текстом, мы сразу же постарались найти в нем то, что сближает с официальным проектом. Наверное, каждый догадывается о том пристрастии, с каким берешь в руки конкурирующий вариант. И представьте себе наше удивление, когда начали встречать в нем формулировки, практически дословно воспроизводящие официальный проект.

Увлечшись обнаруженными соответствиями, мы решили пойти, так сказать, по следу и выделить в альтернативном проекте желтым маркирующим фломастером места, в которых дословно приводится наш текст. От желтого так и зарябило в глазах. Обратившись к цифрам, мы были просто ошеломлены.

¹ Российская газета. 1992. 15 апреля.

Из 252 строк первого раздела варианта «О» 181 строка — то есть более 70 процентов — содержала желтый цвет. Из 114 статей шахраевского проекта в 78 пришлось поработать желтым фломастером.

Возьмем, к примеру, два варианта статьи. Первый — официальный, второй — шахраевский. «Статья 42. (1) Свобода художественного и технического творчества, научных исследований и преподавания, а также интеллектуальная собственность охраняется законом. (2) Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры».

«Статья 21. (1) Свобода художественного, научного и технического творчества, исследований и преподавания, а также интеллектуальная собственность охраняются законом. (2) Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры».

Небольшая разница, как видим, есть. И то в данном случае из-за нашего невольного пособничества. Дело в том, что в официальном проекте от 18 марта, предоставленному Верховному Совету России, дана формулировка в точности такая, какая использована группой Шахрая. Но в проекте, представленном уже Съезду, она несколько изменена (что видно из приведенной статьи 42), а шахраевцы за изменением не успели. Посему можно определить не только то, что они заимствовали, но и то, из какого именно варианта.

Ясно, все это не от злого умысла. Если босс дает команду: «Через неделю Конституция должна лежать на столе!», поневоле потянешься к тому, что два года уже вымучивалось и обкатывалось коллегами. Конечно, предусмотрительно обрядив чужое в свои одежды. Но когда одежда не по размерам — швы лопаются.

В сущности, у нас особых обид на коллег-конституционалистов нет. В конце концов заимствуют — значит ценят.

С полным основанием можно сказать, что ряд положений шахраевского проекта «О системе государственной власти» заслуживает действительно серьезного внимания при дальнейшей доработке официального текста.

Но в цивилизованном обществе принято подобное делать интеллигентно. Если изобретаешь всего лишь поправки статей или глав, пусть даже существенные, то стоит ли подавать их в виде целого альтернативного проекта? Если делаешь альтернативный проект на базе существующего, то следует хотя бы упомянуть источник. Наконец, если берешь что-то от других, то бери хотя бы без ошибок — грамматических или политических.

Приведем лишь несколько огрехов «варианта «0», случившихся явно от поспешного заимствования. Скажем, «шахраевская» статья 11 гарантирует каждому «свободу совести, вероисповедания, религиозной и атеистической деятельности». Точно такая формулировка долгое время фигурировала и в официальном проекте, пока под серьезным напором Комитета Верховного Совета России по свободе совести не исключили понятие «атеистическая деятельность». Сам Патриарх Московский и Всея Руси Алексей II писал Председателю Конституционной комиссии Борису Ельцину по этому поводу, остерегаясь (надо признать, справедливо) опасной двусмысленности этого термина, что может вернуть нас к временам воинствующего безбожия. И вот мы снова видим столь ненавистную верующим формулировку у ничтоже сумняшеся воспроизведших ее «шахраевцев».

Столь же старательной неповоротливостью переписали подопечные Сергея Михайловича другую — явно одиозную по социалистическому звучанию и исключенную лишь на последнем этапе формулу из «переходных положений» официального проекта: «Переход к последовательной реализации права на свободный выбор места жительства» (который предполагался быть завершенным в течение 10 лет со дня вступления соответствующего закона в силу).

Альтернативный проект обнаруживает весьма своеобразное представление его авторов и о природе власти. Взять саму структуру Конституции. Там три раздела, озаглавленные: «Гражданин», «Государство», «Власть». Такая щеголеватая лаконичность, наверное, произведет впечатление в какой-нибудь политологической монографии, где можно пожертвовать точностью ради блеска. Но любящий точность юрист будет озадачен: разве в государстве нет власти и наоборот?

Или статья 41 (часть 1), где торжественно провозглашается: «Источником всякой власти в Российской Федерации является народ». Стоило вычеркнуть одно только слово «государственной» — и стало не только кратко, но и альтернативно.

И совсем не повезло по статье 77 Президенту. Раньше, т.е. в официальном проекте, Президент согласно обиходной во всем мире формуле «пользовался правом неприкосновенности». У стремящихся же во всем и везде к лаконичности «шахраевцев» стало так: «Президент неприкосновенен». Каково теперь его, скажем, внукам — не посидеть больше у дедушке на коленях! А уж для подчиненных поздороваться с Президентом за руку — подсудное дело.

В Академии наук СССР как-то рассказали быль. Известный философ и идеологический боец Марк Борисович Митин, который гордился

тем, что в гражданскую рубал беляков шашкой, был пойман на плагиате целых глав своей очередной монографии. Вынуждены были для разбора дела собрать Научный совет, который впрочем, сам же Митин и возглавлял. Академик начал: «Нам всем нужно сделать отсюда самые серьезные выводы!» И он, между прочим, был прав, поскольку не в состоянии лично проверить те сотни и сотни страниц, которые подчиненные списывали для него кто откуда мог.

Ни к каким серьезным оргвыводам мы здесь не призываем, кроме одного — к дальнейшей товарищеской работе по сближению всех полезных идей в проведении конституционной реформы, в какой бы форме эти идеи ни являлись на свет. Думаем, принесло бы пользу и сотрудничество Рабочей группы Конституционной комиссии с группой Шахрая. Давайте лишь учитывать: комом может получиться не только первый блин, но и поспешно испеченный.

Вместо комментария

Что нового привнес «шахраевский проект» в конституционный процесс? Судя по всему, главные новации «Варианта «0» касаются соотношения прав парламент — Президент. Они и определяют два узловых момента.	
О праве Президента определять состав кабинета	
Официальный проект Конституционной комиссии	Президент назначает министров с согласия Верховного Совета
Проект С. Шахрая	Президент назначает министров с учетом заключения Федерального Собрания
О должности Председателя Правительства	
Официальный проект Конституционной комиссии	Допускает существование должности Председателя
Проект С. Шахрая	Вообще не предусматривает этой должности

*А.А. Гольцблат,
руководитель секретариата
Конституционной комиссии
Российской Федерации*

Вариантов много. Выбор — один¹

Андрей Гольцблат, руководитель секретариата Конституционной комиссии Российской Федерации, в своей статье еще раз касается итогов шестого Съезда народных депутатов по конституционной реформе России. Анализируя мотивы, которые двигали авторами «альтернативных проектов», он прогнозирует пути принятия новой Конституции Российской Федерации.

Альтернативы

Накануне Съезда все узнали о появлении на свет суперпроекта Конституции Российской Федерации, подготовленного по решению Политсовета (читай политбюро) Движения демократических реформ. Главным идеологом, ответственным за подготовку и одним из авторов проекта выступил мэр Санкт-Петербурга, член Политсовета Российского движения демократических реформ А. Собчак. Вторым автором документа является С. Алексеев. Участие в разработке приняли Ю. Калмыков и С. Хохлов. Авторский коллектив, как видим, в своем большинстве представляет собой бывших народных депутатов СССР, фактически утративших возможность участвовать в большой политике после распада Союза и не нашедших себя в новой политической ситуации.

Как мне представляется, это явилось одним из мотивов, побудивших авторов заняться разработкой проекта. Пропал этот интерес сразу же после Съезда народных депутатов.

В то же время можно вполне допустить, что таким образом ДДР попыталось сделать заявку на собственную серьезность. И в этом нет ничего зазорного, если бы конституционные устремления не носили однодневный характер. Бесспорно, возможность той или иной политической партии или движения создать проект Конституции дает основания считать эту организацию жизнеспособной и авторитетной.

Впрочем, возможно, и это не было основным мотивом, побудившим авторов включиться в работу над проектом Конституции Российской

¹ Российская газета. 1992. 8 октября.

Федерации. Представленный в конце основного проекта проект переходных положений предусматривает создание Федерального законодательного собрания, закона о выборах, который должен принять Верховный Совет Российской Федерации. Если закон не будет принят, то авторы проекта предлагают созвать Учредительное собрание, которое и примет закон о выборах в Федеральное законодательное собрание.

Что такое Учредительное собрание? Авторы, безусловно, знают: оно может быть созвано лишь тогда, когда прежний строй упразднен, причем независимо, каким методом.

Так было в 1917 году, когда Николай II отрекся от престола и единственной задачей сформированного Временного правительства был созыв Учредительного собрания. Другое дело, что Временное правительство начало решать несколько иные задачи, а это привело в конечном итоге к роспуску Учредительного собрания. Тем не менее упразднение монархии — основание для созыва Учредительного собрания.

В действующей Конституции не предусмотрен порядок изменения строя через Учредительное собрание. И поспешность, с которой появился на свет проект Конституции, подготовленный под руководством А. Собчака, дает основание полагать, что сами авторы этого документа, скорее всего, и не задумывались о реализации норм своего произведения.

Вторым по скандальности можно назвать проект, подготовленный в недрах ГПУ и окрещенный прессой вначале как «президентский», а затем — «шахраевский».

Что или кто мог послужить причиной столь ускоренного процесса разработки еще одного документа? В средствах массовой информации активно разрабатывалась версия сверхпарламентской республики в проекте, рассмотренном Верховным Советом Российской Федерации. Президент-де окажется чисто декоративной фигурой, если будет принята Конституция, вышедшая из недр представительной власти. Первое, что приходит в голову, — это непосредственное поручение Президента подготовить к Съезду проект, с которым бы он (Президент) в случае чего смог бы выступить.

Однако появляется небольшое противоречие. Если «Вариант «0» оказался невостребованным президентским заказом, зачем вообще надо было давать этот сырой материал депутатам? Может быть, это личная инициатива С. Шахрая? Думаю, всякий человек, сотворивший что-либо, вправе воспользоваться правами автора на свое творение. Но если вспомнить, что проект группы Шахрая подавался непосредственно на шестом Съезде, то невольно напрашивается вывод о желании двинуть

депутатов в сторону официального проекта. И если это действительно так, то это удалось.

Наиболее одиозными в борьбе проектов Конституции выглядят мероприятия «большевиков»-народных депутатов Российской Федерации, входящих во фракции «Аграрный союз», «Коммунисты России», «Отчизна», усилиями которых был рожден третий «альтернативный» проект Конституции (Основного Закона) РСФСР. К чести авторов, их труд носит последовательный и целеустремленный характер. Мотивы, которыми руководствовались и продолжают руководствоваться авторы проекта Конституции РСФСР, пожалуй, попроще и более открыты. В составе вышеперечисленных фракций большинство депутатов — бывшие руководящие работники бывшей КПСС, хотя это не означает, что они надеются вернуть утраченные позиции. Авторы пытаются максимально близко привести представляемый проект в соответствие с реалиями дня, скажем, введя институт разделения властей, но при этом сохранить советскую республику и принцип всевластия Советов.

Решение шестого Съезда народных депутатов признать только один проект сильно подорвало потенциал депутатов-коммунистов в желании бороться дальше. Однако самые стойкие даже сейчас представляют свои, как они говорят, поправки к официальному тексту в виде все того же ранее подготовленного проекта, который никак не может быть использован в виде поправки. Их действия вполне понятны — дай они поправки к проекту Комиссии, это тут же будет символизировать признание официального варианта, а значит, отказ от борьбы. А коммунисты без борьбы — уже не коммунисты.

Собственно проект. Что дальше?

Съезд поручил Конституционной комиссии завершить доработку проекта Конституции Российской Федерации и внести его на очередной форум народных депутатов России. Но это вовсе не значит, что Конституция РФ будет принята на нем. Отсюда три варианта ее принятия: съезд, референдум, Конституционная ассамблея или орган с другим названием, но с одной задачей — принять Конституцию.

СЪЕЗД. Предположим, доработка проекта завершена, и он внесен Верховным Советом на очередной Съезд. Вероятность того, что Конституция будет принята на нем, бесспорно, существует. Однако в этом случае появляется опасность того, что поспешные предложения депутатов по изменению проекта и поспешное голосование по поправкам к проекту могут не дать желаемого всеми Основного закона. Это в конечном итоге приведет к огромному количеству изменений и дополне-

ний к принятой Конституции. Кроме того, принятие Конституции законодательным органом в условиях нашей действительности несколько нарушит принцип разделения властей. Наиболее целесообразным представляется обсуждение проекта Конституции Российской Федерации в первом чтении, может быть, с голосованием по каждому разделу, а затем принятие проекта Конституции Российской Федерации за основу. Окончательное же принятие Конституции лучше всего отложить на 1993 г.

РЕФЕРЕНДУМ. Путь референдума, пожалуй, наиболее сложный, хотя и самый демократичный. Но все дело в том, что текст, который будет выноситься на референдум, должен быть тоже кем-то подготовлен, от кого-то исходить. Кто будет источником текста на референдум? Это зависит от того, кто явится инициатором референдума. В соответствии с действующей Конституцией Российской Федерации решение о назначении референдума должен принимать Съезд, текст тоже будет утверждаться Съездом. И в этом случае практически нет никакого отличия от того, будет Конституция приниматься Съездом или на референдуме.

Следующим основанием, по которому Съезд обязан назначить референдум, является требование о проведении референдума не менее чем одного миллиона граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в нем. Откуда в этом случае появится текст проекта Конституции, выносимого на референдум? Текст появится от инициаторов референдума, которые начали сбор подписей. Инициатором же сбора подписей может стать кто угодно. Не исключено, если одна группа начнет собирать подписи, одновременно другая группа начнет заниматься тем же, но уже в отношении другого проекта. Хотя можно, конечно, просто собирать подписи за проведение референдума по принятию Конституции. Но опять-таки: кто назначает референдум, по какому или по каким текстам он будет назначать референдум? В силу всех перечисленных причин путь представления текста проекта Конституции на референдум представляется наименее реальным на сегодняшний день.

Следующим основанием для назначения референдума Съездом является требование не менее одной трети от общего числа народных депутатов Российской Федерации. В этом случае также не исключено появление двух инициативных групп по сбору подписей с противоположными требованиями.

Предположим, будет собрано необходимое количество подписей. Текст Конституции должен будет исходить от той одной трети депутатов, которая проявила инициативу в проведении референдума. Состоится ли в этом случае референдум? Да, если Съезд назначит референдум,

если на избирательные участки придет необходимое количество участников референдума, если за проект проголосует необходимое количество участников референдума.

Исходя из вышесказанного, принятие Конституции путем референдума — задача не из легких.

КОНСТИТУЦИОННАЯ АССАМБЛЕЯ. Этот путь принятия Конституции не менее сложен, чем референдум. В то же время, поскольку Ассамблея будет избираться лишь для принятия Конституции, исключается субъективизм в работе этого органа.

Но возникает сразу же проблема с принятием закона о выборах в Конституционную ассамблею, о ее полномочиях, порядке деятельности. Для того чтобы принять такой закон, необходимо желание Верховного Совета. На данный момент такого желания у депутатов явно не возникает. Если же все-таки будет решено принимать Конституцию таким путем, то принятие закона, проведение выборов и, наконец, принятие Конституции займут столько времени, что мы опоздаем навсегда.

Таким образом, принятие Конституции в первом чтении Съездом народных депутатов Российской Федерации в конце этого года и проведение референдума по инициативе самого Съезда весной 1993 г. представляется наиболее целесообразным выходом из тупика. Однако и этот путь — не простой. Ведь первое чтение не означает принятие. И выносимый на референдум текст проекта тоже будет утверждать Съезд.

Я бы взял на себя смелость предложить следующее решение этой проблемы. Как известно, действующее законодательство не предусматривает порядок принятия новой Конституции Российской Федерации. В соответствии со ст. 104 нынешней Конституции принятие Конституции относится к исключительному ведению Съезда народных депутатов Российской Федерации. Однако ответ на вопрос, как принимать новую Конституцию, ни действующая Конституция, ни Регламент Съезда не дают. Следовательно, необходим закон о принятии новой Конституции. Это позволит урегулировать в первую очередь порядок подготовки проекта, отношения между Конституционной комиссией Съезда и Верховным Советом. Это позволит урегулировать процедуру принятия новой Конституции, например, порядок рассмотрения поправок к проекту на Съезде народных депутатов. А в конечном итоге такой закон даст, на мой взгляд, реальную возможность принять новую Конституцию.

М.В. Емельянов,
кандидат юридических наук,
старший преподаватель
кафедры муниципального
права и управления РГУ

Страсти по Конституции, или кто следует «советским традициям»¹

Ожесточенная борьба вокруг принятия новой Конституции России переходит в новое качество. До сих пор баталии велись вокруг политических аспектов Конституции. С. Алексеев и А. Собчак открыли второй «теоретический» фронт, опубликовав в «Известиях» (№№ 75, 76 1992 г.) статью, в которой пытаются доказать, что проект, подготовленный Конституционной комиссией, нельзя принимать в силу его научно-концептуальной несостоятельности. Начало серьезного профессионального обсуждения юридических сторон проекта новой Конституции можно было бы только приветствовать. Но, к сожалению, авторы статьи подменяют научный анализ несколькими новыми популистскими ходами, создающими у читателя негативный имидж проекта Конституции, подготовленного Конституционной комиссией.

Первый упрек, который уважаемые профессора бросают авторам проекта Конституции: проект не смог в существенных моментах отойти от «советских» конституционных традиций. И прежде всего потому, что содержит раздел «Основы конституционного строя», в котором определяются принципы экономической, политической и социальной систем российского общества. По их мнению, задачу регламентировать в Конституции общественный строй ставят только в обществе, где «государство претендует на тотальную власть». Но аналогичные разделы есть в конституциях Италии, Испании, Португалии. Неужели С. Алексеев и А. Собчак станут утверждать, что в этих странах государство претендует на тотальную власть?!

Возражения против наличия в Конституции раздела «Основы конституционного строя» свидетельствуют о непонимании авторами статьи сущности и назначения Конституции в обществе. Алексеев и Собчак пишут: смысл и назначение конституции — «служить свободе». Так мог написать публицист, политик, но не высококлассный юрист! С юриди-

¹ Российская газета. 1992. 16 апреля.

ческой точки зрения сущность конституции в том, что она выступает в качестве организующего центра правовой системы. (Мне даже неловко напоминать уважаемым докторам юридических наук эту банальность),. В условиях, когда во многих областях общественной жизни различными государственными органами издается множество правовых актов, очень важно чтобы их содержание было скоординировано между собой, исходило из общих принципов.

К сожалению, С. Алексеев и А. Собчак не осознают, какое важное юридическое значение имеют нормы об основах конституционного строя. И поэтому склонны их рассматривать как простые декларации. А между тем юридическая нагрузка, которую они несут, весьма велика. Возьмем нормы об экономической системе. Закрепляя частную собственность, основы рыночной экономики, они задают рамки экономической политике государства. Правительство свободно проводит какую угодно политику: монетаристскую, меркантилистскую и т.д. Но в любом случае эта политика не должна посягать на частную собственность и свободу предпринимательства. Если же Правительство попытается проводить такую политику, то эти его действия могут быть квалифицированы как посягательство на конституционный строй Российской Федерации. Данные нормы делают антиконституционными любые возможные попытки провести «обобществление средств производства», «коллективизацию» и иные подобные «экономические реформы». Такая конституционная гарантия рыночной экономической системы отнюдь не лишняя в нынешних условиях, когда сторонников возврата к прошлому немало в государственном аппарате, в том числе и в его высших звеньях.

С. Алексеев и А. Собчак считают, что Конституция должна начинаться не с характеристики конституционного строя, не с изложения принципов, не с «общих положений», а «с самого главного, действительно исходного — с фундаментальных прав и свобод человека». Звучит вроде бы красиво. Но на самом деле исходное — все же общественный строй. Можно провозглашать самые гуманные права, ставить их на второе, первое место в Конституции (хоть в преамбулу!), но если общественный строй тоталитарный, то эти права все равно останутся на бумаге. Например, «сталинская» Конституция 1936 г. провозглашала самые демократические права, а в структуре «брежневской» Конституции 1977 г. раздел о правах граждан занял «почетное» второе место (в Конституции 1936 г. он был 10-м). Руководящая роль КПСС и общественная собственность, получившие закрепление в 1-м разделе той Конституции, сводили на нет все демократическое содержание этих прав. Поэ-

тому, прежде чем провозглашать фундаментальные права человека и гражданина, необходимо утвердить, гарантировать (в том числе и конституционными средствами) демократический общественный строй: в первую очередь — частную собственность (не как право, а как форму собственности!) и многопартийность. Только тогда конституционные права не окажутся простой декларацией!

Это не «советская традиция», а общемировая тенденция.

Кстати, о «советских конституционных традициях». Когда ниспровергателем традиций выступает человек, еще год назад стоявший на их страже, будучи Председателем Комитета конституционного надзора СССР, это настораживает. Я смею утверждать, что «советские конституционные традиции» не столь плохи, как может показаться неспециалисту, прочитавшему статью в «Известиях».

В годы коммунистического режима советским конституционалистам нельзя было трогать «священных коров»: общественную собственность, руководящую роль КПСС, «союз рабочего класса, колхозного крестьянства, интеллигенции», нельзя было говорить о совершенствовании содержания Конституции. А вот что касается формы, то совершенствуйте, сколько хотите! И надо сказать, в исследовании структуры Конституции, способов конституционного регулирования, механизма реализации Конституции были достигнуты значительные успехи. Так что Конституционную комиссию можно в ряде случаев упрекнуть скорее в неоправданном отходе от традиций. Например, когда они вместо двух разделов «Основы общественного строя и политики» и «Государство и личность» вводят три: «Основы конституционного строя РФ», «Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина», «Гражданское общество».

Понятно стремление разработчиков отдать дань модному нынче термину «гражданское общество». Однако когда нормы двух нормативно-правовых массивов распределяются по трем разделам, возникает путаница, разрыв единой правовой материи конституционных институтов. Части норм оказываются в разных разделах, появляется дублирование. Это касается норм о деятельности политических партий, собственности, социальной политики.

Необходимо, не мудрствуя лукаво, вернуться к двум разделам: «Основы конституционного строя» и «Государство и личность». Путаница произошла, на мой взгляд, из-за непонимания соотношения категорий «основные права и обязанности» и «гражданское общество». Ведь гражданское общество — это сфера самодеятельности индивида, свободного от директивного вмешательства государства. Но эта сфера как

раз и очерчивается в конституциях совокупностью прав и обязанностей. Об этом свидетельствует и мировой конституционный опыт. Ни в одной конституции в мире нет раздела «Гражданское общество», однако кто же возьмется отрицать, что оно там существует и деятельность его субъектов основана на правовых конституционных началах!

Следование «советским конституционным традициям» С. Алексеев и А. Собчак увидели также в том, что проект включает «социалистические» права, право на труд, отдых, образование, жилище, а также в том, что Конституция содержит обязанности. Обязанности конституциям передовых стран якобы неведомы. Но неужели уважаемые доктора наук не заметили, что содержание норм о социальных правах в проекте новой Конституции России коренным образом отличается от ранее действовавших, — оно вполне рыночное, демократическое, перекликается с содержанием соответствующих норм в конституциях западных стран. Это же касается и конституционных обязанностей. С. Алексеев и А. Собчак ошибаются, когда говорят, что конституциям передовых стран неведомы обязанности. Советую им посмотреть хотя бы ст.ст. 52, 53, 54 Конституции Итальянской Республики.

Забавно читать и рассуждения С. Алексеева и А. Собчака о соотношении конституционного и текущего законодательства. Они упрекают разработчиков проекта в том, что последний содержит отсылки к федеральным законам. Федеральный закон якобы может «перечеркнуть Конституцию». Предлагают использовать... «конструкцию органического закона, т. е. закона конституционного характера». К сожалению, два доктора юридических наук не видят, что воюют с «ветряными мельницами» и в проекте Конституции уже записано то, что они с пафосом предлагают как новое.

А вот пассаж совсем уж из орруэловского новояза. Оказывается, по Алексееву и Собчаку, суть принципа разделения властей в том, чтобы... их объединить! То бишь обеспечить «слаженное, согласованное функционирование». Почти как в «1984 году», где Министерство правды — читай «лжи». Министерство мира — читай «войны», разделение властей — читай «объединение»... А, по сути, Собчак и Алексеев предлагают отказаться от «разделения властей», перейдя к другому принципу организации государственной власти — верховенству парламента. Здесь они как раз следуют традициям советских конституций, которые формально всегда закрепляли верховенство представительных учреждений. Но если это так, тогда скажите об этом открыто! Вы против проекта Конституции, т.к. она закрепляет «разделение власти», а, по вашему мнению, должно быть верховенство парламента? Что ж, давайте спо-

речь о преимуществах парламентской и президентской республик, если об этом еще мало спорили последние 5 лет. Но зачем же запугивать российского гражданина призраком «демонической силы, в которую может превратиться исполнительная власть». Ведь не могли же уважаемые профессора не заметить надежных противовесов исполнительной власти, которые заложены в проекте?

Неубедительны А. Собчак и С. Алексеев, когда критикуют проект за то, что тот предусматривает создание Конституционного Суда. Как показала практика зарубежных стран, специализированные органы контроля за соблюдением конституции наиболее эффективны в обеспечении конституционной законности.

В заключение не могу не задаться вопросом: зачем Алексееву и Собчаку нужно было выступать в печати с этой статьей, разрабатывать свой проект Конституции, когда уже есть вполне удовлетворительный проект? Ведь ни С. Алексеев, ни А. Собчак не являются специалистами в области конституционного права. Ни у того, ни у другого серьезных исследований в области теории конституции нет. В юридической же науке специализация очень глубокая. Пожалуй, глубже, чем в медицине. Быть специалистом в различных отраслях права одновременно еще труднее, чем сразу и кардиологом, и лор-врачом, и психиатром. Возможно, этим обстоятельством объясняются поверхностный характер статьи, неглубокая аргументация выводов, поспешность ряда суждений.

*Заключение
эксперта Конституционной комиссии
В.А. Кикотя*

**О проекте Конституции (Основного Закона) РСФСР,
представленном в Конституционную комиссию
группой народных депутатов
от фракций «Аграрный Союз»,
«Коммунисты России», «Отчизна»¹**

Рассматриваемый проект представлен 10 народными депутатами Российской Федерации. В числе его авторов указаны 60 народных депутатов Российской Федерации, 30 научных консультантов и 11 ученых-экспертов.

¹ Конституционный вестник. 1992. № 11.

Проект представляет собою результат дальнейшей работы его авторов и сторонников над его прежними вариантами, два из которых были опубликованы в 1990 и 1991 годах.

Новый вариант этого проекта представляется в принципе по-прежнему неприемлемым из-за присущего и этому варианту непримиримого большевизма, несмотря на его полное историческое поражение в России и во всем мире. В то же время проект содержит и некоторые полезные положения, которые следовало бы обсудить, доработать и, вероятно, включить в состав будущей Конституции Российской Федерации.

Принципиальная неприемлемость этого проекта вытекает, на мой взгляд, из следующих его идей и положений.

1. Россия, согласно проекту, должна оставаться советской республикой, а Советы народных депутатов провозглашаются основой власти и самоуправления. Об этом в той или иной форме говорится и в преамбуле, и ст. 4-1, и в ст. 139, и в ст. 141, и во многих других статьях, а также при каждом упоминании официального названия страны, которое проект предлагает сохранить, — РСФСР. Авторы не заметили, что это несовместимо с неоднократно провозглашаемым в их проекте принципом разделения властей (в преамбуле, в ст. ст. 2, 155 и др.), и проигнорировали историческую бесосновательность характеристики России как советской республики: Советы никогда не были в ней органами реальной власти, республика никогда не была советской, т.к. власть реально принадлежала только партийному аппарату, а лозунг «вся власть Советам», как и признание Советов основой всей власти (т.е. не только законодательной, но также исполнительной и судебной) несовместимо с разделением властей, с эффективной и рациональной демократической организацией единого механизма государственной власти. Тем более что законодательная власть принадлежит только Верховному Совету Российской Федерации и Верховным Советам республик в ее составе, но не местным Советам.

Кроме того, опыт показал неэффективность Советов в тех формах, которые они имели ранее и имеют ныне.

2. Россия по-прежнему именуется в проекте Социалистической Республикой в преамбуле, в ст. 1 и в других частях проекта. Авторы, как и ранее, игнорируют тот, на мой взгляд, очевидный факт, что РСФСР, как и весь СССР, никогда не была социалистической, ибо в ней реально не было ни народовластия, ни общественного характера собственности на средства производства (они были по средневековому казенными, что проект явно предлагает сохранить в ст.ст. 11-13 и мн. др.), как и фактическое недопущение частной собственности (ст.ст. 2, 4, 8, 10 и др.);

упоминаемые в проекте совхозы и колхозы были и остаются не более чем феодальными латифундиями. Не имела место и ликвидация эксплуатации человека человеком (напротив, эта эксплуатация при «социализме» стала наиболее свирепой и беспощадной), хотя авторы и предлагают (в преамбуле) сохранить эту «ликвидацию эксплуатации» и на будущее время, и т.д.

3. Проект, предусматривая недопущение распространения идеологий и существования общественных объединений (в т.ч. партий), преследующих цели насильственного свержения общественного и государственного строя, а также разжигания национальной и религиозной ненависти, подрыва нравственных устоев общества (преамбула, ст.ст. 8, 77), не включает в этот перечень запрета на разжигание социальной, классовой ненависти и вражды. Неужели имеется в виду конституционно вновь легализовать классовую борьбу, причем не только в ее вполне допустимых мирных и демократических, идейных и экономических формах, включая забастовки и т.п., но даже и в насильственных — вооруженной борьбы, восстаний, партийной и классовой диктатуры, гражданских войн, красных и иных терроров, массовых «раскулачиваний» и т.п.?

4. Столь же неприемлемы и юридически необоснованны включенные в проект положения о том, что Союз Независимых Государств существует только де-факто, а не де-юре, хотя договоры о его создании вместо СССР ратифицированы парламентами независимых государств, входящих в состав Содружества, что СССР с участием в нем РСФСР «считается существующим де-юре»; что высшие органы государственной власти РСФСР обязаны всемерно способствовать «восстановлению СССР» или образованию законного правопреемника СССР», как будто таковых правопреемников в лице Российской Федерации и других бывших союзных республик не существует (см. «Временное установление», следующее за преамбулой, на стр. 2 проекта).

Вместе с тем авторы проекта предлагают включить в текст будущей Конституции и другие упоминания об СССР (преамбула, ст. 21), идеализирующие эту бюрократическо-централизованную, агрессивную, партоткратическую унитарную империю, основанную на лжи, терроре и ограблении насильственно включенных в ее состав стран и народов, где вся власть принадлежала реально коммунистическому партийному аппарату и его номенклатуре, а партия коммунистов имела унитарную, а не федеративную структуру (компартии союзных республик были лишь территориальными организациями единой КПСС); мы имели фактически унитарное государство, которое только притворялось федерацией, Союзом республик, объединившихся (но добровольно ли?) в рамках Сою-

за ССР и т.п. Объединение республик, которое их народы могли бы назвать, может иметь очень немного общего с СССР как по содержанию, так и по форме федеративных связей.

5. Ряд неприемлемых тенденций выражен и в положениях об общественных объединениях, партиях и т.д. Допуская, как было отмечено, распространение идеологий и создание партий, стремящихся к разжиганию классовой борьбы и ненависти в их самых острых формах, авторы проекта предусматривают также недопущение вмешательства государства во внутренние дела партий и общественных объединений, как и государственную гарантию права собственности этих партий и объединений на здания, сооружения, жилищных фонд и различные другие имущество, необходимое им для выполнения их уставных задач и иных целей (ст. 8). Но это означает создание государством идеальных условий не только для разжигания социальной, классовой ненависти, но и для тех направлений деятельности, которые запрещают сами авторы проекта (насильственное свержение конституционного строя, разжигание национальной или религиозной вражды). Ведь государство не сможет обеспечить реализацию этих запретов без запрещаемых проектом вмешательств во внутренние дела партий, объединений, при гарантиях их прав на имущество, даже используемое в названных незаконных целях.

Если рассматривать эти положения вместе с идеями «Советской» и «Социалистической» Республики и др., становится ясным, что речь идет не столько о партиях, объединениях и движениях вообще, сколько прежде всего об одной, хорошо всем знакомой партии с ее «приводными ремнями».

6. Признавая (в предлагаемом перечне основных принципов будущей Конституции) человека высшей ценностью общества (преамбула), проект в противоречии с этим утверждением, но зато в соответствии с традицией сталинской и брежневской конституций выдвигает на первое место (вслед за перечнем принципов) не эту якобы высшую ценность (человека с его правами, свободами, обязанностями и т.д.), а другие, будто бы не высшие, но в действительности более важные для авторов проекта конституционные проблемы и главы (политическая система; экономическая система; основы социальной политики; основы политики в области межнациональных отношений; внешняя политика; обеспечение безопасности и обороноспособности). Только за этим (5 глав, 37 статей) следует раздел о правах, свободах и обязанностях граждан.

Таким образом, словесное признание человека высшей ценностью должно лишь замаскировать тот факт, что в этом проекте человек и гражданин — вовсе не высшая, а вторичная ценность. Не лучше ли было бы

откровенно объявить в духе слишком хорошо известной традиции, что личные интересы должны быть подчинены другим, якобы «общественным», «государственным» и, несомненно, партийно-аппаратным? Хотя, согласно проекту, РСФСР «признает за каждым гражданином естественные и неотъемлемые права, они все же «устанавливаются» Конституцией и законами (ст. 38). Трудно не увидеть в этой двусмысленности и противоречивости осторожное подтверждение отброшенного демократией средневекового тезиса, согласно которому граждане имеют лишь те права, которые им дарует по своему произволу государство.

Проект запрещает «произвольное» лишение гражданства, но допускает лишение гражданства «на основании закона в исключительных случаях» (ст. 46). Таким образом, открывающая эту статью фраза о запрете «произвольного» лишения гражданства рассчитана лишь на то, чтобы смягчить впечатление, производимое принципиальным допущением такой меры. Между тем если исходить из очевидной мысли, что государство принадлежит его гражданам, но граждане не являются крепостными или рабами своего государства, станет ясным подход многих современных демократических конституций к данной проблеме. Этот подход состоит в том, что государство не имеет права отречься от своих граждан, хотя они имеют право на выход из гражданства, разумеется, в законном порядке. Оно может их наказать за провинность, но не может лишить гражданства. Но данный проект и поэтому вопросу основан на идеях, давно отживших свой век.

Что значит текст абз. 2 статьи 62 (о праве на жизнь)? «Никто не может быть лишен жизни. Смертная казнь применяется только по приговору суда (как всякое уголовное наказание — В.К.) как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления». Ясно, что и здесь первая фраза («никто не может быть лишен жизни») — лишь фиговый листок, прикрывающий реальное сохранение смертной казни, естественно, как исключительной меры за особо тяжкие преступления. Статья 21 проекта Конституции Российской Федерации, на мой взгляд, гораздо лучше, т.к. в ней подчеркнуто не только право каждого на жизнь и запрещение произвольного лишения жизни, но также стремление государства к полной отмене смертной казни и допущение применения этой исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления только против личности (ибо она — высшая ценность).

7. Проект говорит о многообразии форм собственности (преамбула); их равноправии и хозяйственной самостоятельности.

Но эта фраза лишь прикрывает подлинную сущность предлагаемой проектом системы форм собственности. Вслед за этим положением

в ст. 11 «общественная» собственность объявлена основой экономической системы, обеспечивающей власть и свободу трудящихся, полную занятость, высокую эффективность производства, справедливое распределение и т.д. Поскольку данная «общественная» собственность ранее нигде ничего подобного не обеспечила, можно подумать, что речь идет о каком-то новом ее типе. Но текст проекта свидетельствует о том, что нам предлагают окончательно скомпрометировавший себя во множестве стран (от ГДР и Чехословакии до Кубы и Вьетнама) старый тип казенной собственности при легком изменении только терминологии. Государственная собственность («всенародное достояние» сталинской Конституции) теперь в проекте называется «народной» (как было в ГДР) и вновь провозглашается ведущей формой собственности, основной гарантией социально-экономических прав и свобод граждан. В нее включается собственность как всего народа РСФСР, так и народов республик, населения административно-территориальных единиц каждого из уровней, от края до сельсовета (ст. 12). При этом в компетенции республик, краев, областей их собственность либо вовсе не упоминается, либо, как это сделано применительно к местным Советам (ст. 14), упомянуто лишь их распоряжение коммунальной собственностью. «Народные» предприятия «жизненно важных отраслей» управляются непосредственно государством (ст. 14). Возможности централизации всех полномочий регионов-собственников», как это было и прежде, остаются неограниченными. Поэтому предусмотренная в ст. 14 передача народных предприятий во владение трудовых коллективов не исключает господства государства-монополиста над работниками и их коллективом.

То же самое можно сказать о других формах общественной собственности — коллективной собственности (колхозной, кооперативной и иной) и собственности общественных организаций (ст.ст. 15, 16). Это пересказ положений старых лжесоциалистических конституций, закреплявших фактическое и полное эксплуататорское огосударствление экономики вместо ее реального обобществления, гармонизирующего личные и общественные интересы.

Положения проекта, относящиеся к частной и личной собственности, весьма характерны. В ст.13 о собственности на землю и иные природные ресурсы содержится заключительный абзац о личной собственности граждан «на землю», т.е. только на садово-огородные (дачные) участки горожан и приусадебные участки сельских жителей. Не более. Ведь в ст. 13 утверждается исключительная «народная» собственность на землю и иные природные ресурсы, а также недопущение частной собственности на землю. Противоречие между общим недопущением частной

собственности на землю и ее допущением на садово-огородные и приусадебные участки бросается в глаза. Вероятно, абзац об этом допущении был вставлен наспех. Это еще одна крохотная уступка очевидным общественным потребностям, еще один фиговый листок, прикрывающий попытки фактически сохранить изжившую себя экономическую систему и отвергнуть назревшую потребность в осуществлении коренной земельной реформы.

В статьях 17 (частно-трудовая собственность) и 18 (личная потребительная собственность граждан) нетрудно узнать — пересказ давно известных «теоретических» и законодательных положений, игнорирующих современные общественные потребности. Правда, в ст. 17 упомянута возможность предпринимательства, фермерского хозяйства, ограниченного использования наемного труда (как будто труд в «общественных» предприятиях и учреждениях — не наемный) и, конечно, установление пределов сосредоточения частной собственности в одних руках. Но все это — без частной собственности на землю, при господстве государства-монополиста («народной собственности») — лишь крохотная, вынужденная уступка, еще одна словесная ширма, прячущая старую реакционную позицию авторов.

8. Формулировка презумпции невиновности (ст. 65), в лучшем случае — по небрежности довольно двусмысленна. Обвиняемый считается невиновным до наступления двух условий: пока его вина, во-первых, не доказана в установленном законом порядке, и, во-вторых, не установлена вступившим в законную силу судебным приговором. Судебный порядок установления вины не вызывает сомнения, но тот факт, что вина может быть доказана не в том же судебном процессе, а в не определяемом, точнее «установленном законом порядке», создает опасность допущения (по крайней мере для признания вины «доказанной») и внесудебного порядка установления вины, возможность возрождения особых совещаний, спецтроек и т.п., лишь бы законодатель их допустил. На наш взгляд, будущая Конституция должна исключать подобные опасности. Коммунисты же — авторы и сторонники подобных предложений — имеют не только общие, но и связанные с богатым опытом власти именно их партии в нашей стране основания тщательно избегать подобных двусмысленностей. Ведь они способны породить подозрения, что речь идет о попытках постепенно обосновать и возродить известную практику судебного и внесудебного террора против действительных или мнимых противников коммунистического режима.

9. Одной из сложнейших и важнейших проблем будущей российской Конституции является федеративное устройство, традиционно

отождествляемое с национально-государственным устройством. В этом отождествлении выражается наша старая ложная теория вопроса и наша старая имперская практика его «разрешения».

Что касается теории, что она основана на том, что федерация допустима только для решения национального вопроса, да и то лишь на время до полного «слияния» наций в один народ. Эта теория не объясняет ни устойчивость федеративного устройства «однациональных» государств (Германия, Австрия, Австралия и мн. др.), ни федеративность государств с довольно пестрым этническим составом населения, но игнорирующих этот состав при определении круга субъектов федерации, их границ (США) и т.д. Упомянутая теория не объясняет и того, что в некоторых федерациях сплошные части их территории, заселенные в основном одним этносом, часто составляют не одни, а несколько образований: кантонов Швейцарии, англоязычных автономных провинций Канады и т.п.

Проект, исходящий из такой теории и сориентированный на сохранение Союза ССР, тем самым обречен на ряд неразрешимых внутренних противоречий.

Во-первых, глава II («Основы федеративных отношений в РСФСР», статьи 90-96) включает в число таких основ только: определение РСФСР как федерации, единство территории и предметы ведения РСФСР, участие республик в составе РСФСР и автономий в осуществлении федеральных полномочий, действие законов РСФСР, разрешение споров о конституционности государственных актов.

Основы правового статуса республик и автономий в составе РСФСР выделены в особую главу 12 и, таким образом, выведены за пределы основ федеральных отношений в России; подчеркнуто, что только статус федерации, но не статус ее субъектов есть основа федерации.

По-видимому, это совершенно ненужный вызов республикам в составе РСФСР, стремящимся утвердить свой суверенитет, добивающимся признания договорного характера Российской Федерации, полномочия которой основаны, по мнению многих республик, на делегировании ей полномочий республиками в составе Российской Федерации. Таким образом, эти республики настаивают на первичном, исходном характере статуса субъектов федерации, как ее основе, и на производном характере статуса федерации.

Рассматриваемый проект предлагает вместо приемлемого для всех компромиссного решения данного вопроса (например, включение в число основ федерации и статуса самой федерации и статуса ее субъек-

тов) такое решение, которое из-за своей односторонности может лишь обострить противоречия и усилить центробежные тенденции.

В противоречии с этой позицией авторов проекта находится решение вопроса о круге субъектов Российской Федерации. Согласно ст. 90 проекта, в состав РСФСР входят только республики и автономии. О большей части России (краях и областях) речи здесь нет. Они не члены Российской Федерации, хотя в финансово-экономической и социально-культурной сфере края и области равноправны с республиками и автономиями (ст. 94). Но в Совете Национальностей всем краям и областям, население которых составляет огромное большинство населения России, предлагается 50% депутатских мандатов (ст. 112). Многое здесь способно вызвать недовольство населения краев и областей.

Поиски необходимого соглашения — дело трудное, но достичь соглашения невозможно, отрицая, что статус субъекта федерации принадлежит к числу ее важнейших основ, и отказываясь признать края и области субъектами Российской Федерации.

В настоящее время этот раздел проекта надо признать устаревшим. Заключение трех федеративных договоров с республиками, с краями и областями, с автономиями в составе России — гораздо более обосновано решает вопросы федеративного устройства РФ.

10. Ряд замечаний вызывают и разделы проекта, посвященные организации аппарата государственной власти. Некоторые из них были отмечены выше. Поэтому здесь можно ограничиться следующими соображениями.

В ряде статей проекта проявляется стремление к ослаблению исполнительной власти. Права Президента и Правительства очень сильно ограничиваются в пользу парламента (по сравнению с официальным проектом Конституции Российской Федерации и конституциями многих других стран). Принятое авторами проекта избрание Президента народом, а не парламентом, логически должно ставить Президента на один уровень с парламентом и вести к созданию гораздо более сильной власти Президента и к более широким полномочиям возглавляемой им исполнительной власти, нежели это предусмотрено проектом (глава 6 и др.). Тем более что без сильной исполнительной власти невозможно практическое осуществление необходимых глубоких социально-экономических и политических реформ.

Вызывает некоторые возражения и конструкция раздела V («Судебная власть, защита законности и правопорядка»). В основе структуры государственного аппарата и системы соответствующих конституционных норм должна, на мой взгляд, лежать теория разделения властей, сдержи-

вающих и уравнивающих друг друга. В этом смысле именно независимая судебная власть, состоящая только из судов, есть одна из центральных проблем Конституции. Создавая заново и конституционно укрепляя независимую судебную власть, надо особо подчеркнуть ее самостоятельность, специфику и принципиальное равенство двум другим властям. Этому в определенной мере противоречит включение судов, наряду с органами МВД, и др. (составляющими часть исполнительной власти) в категорию «правоохранительных органов» в качестве одного из их видов; такую же роль играют попытки, иногда проводимые даже через законодательство, сузить сферу судебного контроля за решением многих принципиальных вопросов деятельности, например, административного, в том числе — следственного аппарата, в пользу то прокуратуры, то милиции, то КГБ и его преемников. Дескать, все они, как и суд, — «правоохранительные» органы. Это опасное заблуждение.

Такой же ошибкой представляется предусмотренное проектом формирование конституционного суда только парламентом без участия Президента. «Третья», судебная власть, не должна формироваться одной из двух других властей в условиях, когда обе они — и парламент, и Президент — избираются народом. Все суды не должны избираться народом, а формироваться по соглашению двух других, избранных народом, властей. Лучший порядок: Президент предлагает кандидатуры (или назначает), парламент избирает (или утверждает назначение).

11. Проект вызывает и другие замечания разного рода. Ст. 54 предоставляет всем гражданам Российской Федерации право получать в государственных учебных заведениях бесплатное образование вплоть до высшего. При этом не учитываются ни материальные возможности общества и государства, ни личные способности этих граждан, ни слова не говорится о возможности существования негосударственных частных учебных заведений. Нет ли в этом проявления популистских тенденций?

В ст. 55 («Право на жилище») предусмотрены некоторые льготы для лиц с низкими доходами, но не упомянуты иные категории лиц, имеющие такое право уже сейчас (инвалиды, лица, пострадавшие от экологических катастроф и др.). Совсем не упомянут муниципальный жилищный фонд, которому действующий Закон и практика уже отвели значительную роль в жилищном хозяйстве и жилищной политике.

12. В ряде случаев делаются отсылки к будущему закону, несопровождаемые какими-либо конкретными конституционными директивами будущему законодателю. Например: граждане имеют право приобретать жилье в собственность «на условиях, определяемых законом» (ст. 55).

Такое допущение произвола законодателя может оказаться очень неблагоприятным для граждан.

В ст. 47 говорится, что политика России в области обороны и безопасности должна руководствоваться «принципом разумной достаточности». Вероятно, речь непременно должна идти об оборонительной, а не о какой-то другой разумной достаточности.

Перечисленные выше основные недостатки рассматриваемого проекта, на мой взгляд, делают его совершенно неприемлемым.

Вместе с тем представляется необходимым подчеркнуть, что в рецензируемом проекте содержатся также положения, представляющие определенную ценность.

Некоторые из них совпадают с идеями официального проекта Конституции Российской Федерации и, по-видимому, отражают его влияние на рассматриваемый проект. Таковы идея правового государства (преамбула, ст. 7 и др.), предложение об учреждении нового государственного органа — Парламентского уполномоченного по правам человека (ст. 123 и др.), допущение двойного гражданства (ст. 45), меры по обеспечению занятости (ст. 49) и ряд других положений.

В проекте содержится и ряд более или менее оригинально разработанных интересных идей, которые следовало бы внимательно рассмотреть с целью использования в процессе доработки официального проекта. В их числе: ряд положений о правах трудовых коллективов по управлению своими предприятиями (ст. ст. 9, 14, 15, 20, 21, 86, 88 и др.), упоминания о плановом характере государственного регулирования экономики (ст. 21), о молодежной политике государства (ст. 28), конкретное указание на гарантируемую Конституцией предельную продолжительность рабочей недели (40 часов) и 24-дневного ежегодного отпуска (ст. 52), признание Президента главой РСФСР, т.е. главой государства, а не только его исполнительной власти (ст. 124), о бесплатном обучении и профессиональной подготовке лиц с физическими и психическими недостатками (ст. 54) и др.

Положения этого рода очень важны. Таков содержащийся в ст. 32 («Равноправие народов») текст: «Каждый народ обладает правом на самоопределение, включая право на выбор на договорной основе форм своего национально-государственного устройства...»

Или в ст. 164: «Со вступлением Конституции РСФСР в силу Съезд народных депутатов РСФСР принимает решение либо о досрочном прекращении полномочий народных депутатов РСФСР, и о проведении выборов в Верховный Совет РСФСР либо о преобразовании Съезда на-

родных депутатов РСФСР в Верховный Совет РСФСР, полномочия которого прекращаются по истечении мандатов (?) народных депутатов».

Считаю целесообразным использовать ряд его положений в процессе доработки проекта Конституции Российской Федерации.

Рассмотрение содержания этого проекта приводит к следующим выводам:

1. Проект принципиально неприемлем.

2. Некоторые его положения следовало бы использовать в процессе доработки проекта Конституции Российской Федерации в соответствии с решением седьмого Съезда народных депутатов России.

О.Г. Румянцев,

народный депутат РСФСР

Б.А. Страшун,

эксперт Конституционной комиссии

Президентская или парламентская? (о поисках формы правления в России по существу)¹

I

В последнее время спор вокруг проекта новой Конституции Российской Федерации сместился в плоскость государственной власти. Намелись четыре подхода к ее устройству.

Первый — подход Конституционной комиссии: «сильный Парламент и сильный Президент».

Равновесие высших органов законодательной и исполнительной власти обеспечивается так: назначения высших должностных лиц осуществляются Президентом с согласия парламента; Президент не имеет права роспуска парламента; парламента не может увольнять в отставку Правительство в целом; парламента вправе ставить вопрос лишь об отставке отдельных министров, но окончательное решение принимает лишь после пояснений Президента — вторичным голосованием; Правительство действует хотя и под руководством Президента, но имеет также своего главу.

¹ Архив ФКР. Оп. 3. Д. 107. Л. 1. Материал был роздан на шестом Съезде народных депутатов Российской Федерации. А также в: Независимая газета. 1992. 10 апреля. — *Примеч. ред.*

В период радикальной реформы предлагается федеральным законом наделить Президента рядом дополнительных полномочий.

Разработчики считают, что умаление прав Президента и Правительства — по сравнению с предложенными — чревато нарушением баланса полномочий, принципа разделения властей и может стать источником конституционного кризиса, помешав эффективному функционированию исполнительной власти.

Второй — подход части Верховного Совета РСФСР: «вся власть Советам».

Предполагается, что парламент не только законодательный, но и высший контрольный орган. Исполнительная власть находится под его строжайшим оком: Президент не вправе требовать проведения референдума, создавать самостоятельно органы администрации, назначать федеральных должностных лиц в республики, края и области в пределах своих полномочий. Законодатель становится заодно и «высшим распорядителем», забывая о том, что исполнительная власть — тоже ветвь власти, обладающая известной самостоятельностью, и что Президент, избираемый всенародно, имеет представительную силу.

В желании урезать полномочия и силу исполнительной власти, этот подход сближается с предложениями альтернативных коммунистических проектов и начинает даже походить на некоторые черты невиданной парламентской республики с народно избранным, но слабым и невластным Президентом.

Именно этот путь Б. Ельцин недавно публично назвал «неприемлемым».

Третий подход — в проекте г-на Собчака и К^о «эkleктичная республика».

Президент — глава государства и высшее должностное лицо. Он испрашивает согласие одной из палат парламента только на назначение Председателя Правительства и судей высших судов. Министры и иные должностные лица назначаются непосредственно. Правительство самостоятельно образует Госсовет, который приобретает контроль над содержанием проектов всех актов Правительства, а также иные значительные полномочия. Самостоятельную политическую роль получает глава Правительства. Наряду с этим парламент может сразу простым большинством голосов уволить в отставку главу и любого из членов Правительства.

Четвертый подход представит вскоре группа С. Шахрая: это «суперпрезидентская республика». В ней Президент назначает министров единолично, после согласования с одной из палат парламента; имеет он и

другие важные полномочия. Эта позиция вполне оправдана в период радикальной реформы, когда расширяются указные и кадровые права Президента — под строгим контролем конституционности и законности его действий. Но вряд ли эта модель пригодна как долговременная.

II

Поскольку сами критики официального проекта Конституции зачастую то и дело путаются в понятиях президентской и парламентской республики и на этой основе возводят подчас невразумительные обвинения, то все больше запутываются и наши сограждане.

Позволим себе кратко разъяснить читателям, что такое «президентская», «парламентская» республики и их смешанные формы. Суть различий лежит во взаимоотношениях между Президентом, парламентом и Правительством.

1. Парламентская (точнее: «парламентарная») республика.

При парламентской форме правления правительство формируется партиями, обладающими большинством в парламенте (чаще в его нижней палате). Правительство несет перед парламентом или его нижней палатой политическую ответственность (не смешивать с ответственностью за правонарушения — импичментом). Это ответственность именно за политику, и она может наступить даже в том случае, если правительство ни одного закона не нарушило. Выражается эта ответственность в разных юридических формах, и самая сильная форма — это вотум недоверия со стороны парламента (палаты) либо отказ парламента в доверии правительству, если оно само поставило вопрос о доверии. В этом случае возможны два варианта: либо правительство уйдет в отставку, либо предложит президенту распустить парламент (соответственно нижнюю палату) и назначить новые выборы, чтобы избиратели решили, кто прав в этом споре между законодательной и исполнительной властью.

Президент здесь — только глава государства, который «царствует, но не правит». Формально у него могут быть значительные полномочия, однако осуществлять их он может лишь по указанию главы правительства или соответствующего министра, без визы которого (контр-ассигнатуры) никакой акт президента не будет действителен. Президент избирается либо парламентом, либо расширенной коллегией, в состав которой входят члены парламента. Например, в Италии коллегия состоит из членов парламента плюс представители от законодательных собраний областей. Положение президента в парламентской республике (Германия, Италия и др.) примерно такое же, как у монарха в парламентской монархии (Великобритания, Япония, Испания и др.).

Парламентарный режим функционирует стабильно в том случае, если большинство в парламенте традиционно имеют одна партия или устойчивый блок партий, как это имеет место в парламентарных монархиях или в Германии. В этих условиях никаких вотумов недоверия не бывает, а глава правительства (премьер-министр, федеральный канцлер) через партийную фракцию или блок фракций надежно контролирует парламент.

Напротив, если парламент раздроблен на многочисленные фракции, которые плохо ладят между собой, страна обречена на частые правительственные кризисы. В Италии редко какое правительство держится дольше года. В спокойной социально-политической обстановке в этом ничего страшного нет. Если же страна находится в кризисном состоянии, то неустойчивость правительства может кризис только усугубить.

2. Президентская республика.

При президентской республике президент — одновременно и глава государства, и глава исполнительной власти. Он, как и парламент, избирается народом и потому политической ответственности перед парламентом не несет (импичмент — это ответственность не за политику, а за умышленное тяжкое правонарушение).

Президент и его кабинет не нуждаются в доверии парламента, но в то же время он не может распускать парламент. Отношения между ними строятся на системе сдержек и противовесов. Например, в США — классической президентской республике — президент может налагать вето на принятые парламентом законы, и чтобы преодолеть вето президента, парламент должен принять закон повторно двумя третями состава Сената — верхней палаты. Увольнять же должностных лиц президент может самостоятельно.

Достоинство президентской республики — в том, что независимо от того, какие партии господствуют в исполнительной или законодательной власти, обе эти ветви власти вынуждены сотрудничать, что придает режиму устойчивость. Сейчас в США президент от республиканской партии, а в обеих палатах конгресса большинство у демократов, и ничего, работа идет.

3. Смешанные формы республики.

Таких немало: Францию называют полупрезидентской республикой. От президентской республики здесь такие характерные признаки, как избрание президента народом, его право увольнять правительство. От парламентарной то, что правительство нуждается в доверии парламента и что президент может распускать нижнюю палату парламента (притом

в отличие от классической парламентарной республики, по собственно-му усмотрению).

Французская модель, однако, не страхует от конституционных кризисов, если партийная принадлежность президента и премьер-министра существенно различается. Впервые такое случилось после выборов 1986 г. Через два года президент, не вытерпев, распустил Национальное собрание, после чего оказалось возможным создать правительство из социалистов, к которым до избрания принадлежал и сам президент. Если бы это оказалось невозможно, то, видимо, президенту пришлось бы досрочно уйти в отставку.

Есть ряд смешанных республик, где президент, избираемый народом, своими значительными полномочиями на практике не пользуется, они как бы «спят», а система функционирует в основном по парламентарному типу. К этим странам можно отнести, например, Австрию, Ирландию, Исландию.

Такие же смешанные республики, как Португалия, Финляндия, Польша, Болгария, можно было бы охарактеризовать, условно говоря, как «четверть-президентские». Во всех этих странах действуют сложившиеся партийные системы.

III

Полтора года скрупулезной работы над проектом позволяют нам утверждать: в проекте действительно обеспечена система сдержек и противовесов во властном механизме. Ни одна из властей не сможет ущемить или подчинить себе другие и вынуждена будет действовать в условиях взаимоконтроля.

Проект Конституционной комиссии учитывает то обстоятельство, что у нас многопартийность в зачаточном состоянии и что страна в кризисе. Нам цивилизованная парламентская форма правления не грозит.

Сделана решительная попытка отойти и от лжедемократической модели монопольного всевластия представительных органов при ослаблении полномочий Правительства.

Но нельзя идти и на абсолютизацию исполнительной власти. Опыт пореформенной дореволюционной России показывает: полновластие чиновников создавало крайне зыбкий, неустойчивый и переменчивый фундамент всему зданию реформ. Например, несмотря на установление конституционной монархии в начале века, в стране оставалась прежняя система неограниченных полномочий высшей административной власти и ее местных органов, действовавших с 1882 г.

Поэтому выбран вариант формы правления, призванный обеспечить стабильность государства. Это, если угодно, разновидность президентской республики. От чистой президентской республики она отличается лишь тем, что парламент может по установленной процедуре смешать отдельных членов Правительства.

Такую форму правления можно назвать на три четверти президентской республикой. Этот осознанный выбор объясняется особенностями как российского прошлого, так и настоящего.

*О.Г. Румянцев,
народный депутат РФ,
ответственный секретарь
Конституционной комиссии
Российской Федерации
И.Г. Шаблинский,
ответственный редактор бюллетеня
ВС РФ «Конституционный вестник»*

Есть ли смысл продолжать полемику вокруг конституционной реформы¹

Как и полгода назад, в преддверии Съезда народных депутатов России оживилась полемика вокруг проблемы новой российской Конституции.

Вновь напомнили о себе и энтузиасты альтернативного проекта. На этот раз профессора Анатолий Собчак и Сергей Алексеев были весьма умеренны в критике Конституционной комиссии и результатов ее работы. Ни постатейного разбора, ни того напора, с которым лидеры РДДР обрушивались на официальный проект еще весной. Да и в замечаниях, предложенных мэром Санкт-Петербурга и экс-председателем союзного Комитета конституционного надзора трудно найти глубокий правовой анализ. Это скорее политологические заметки «с точки зрения» одной из политических группировок. В заметках этих можно обнаружить немало интересного. Мнение РДДР, как и мнение любых других объединений, изучается нами с безусловным вниманием. В общем, у Конституционной комиссии не было бы серьезных оснований развивать дискуссию, если бы ни одно обстоятельство.

¹ Известия. 1992. 20 октября. № 231.

Резюмируя свои рассуждения, профессора А. Собчак и С. Алексеев рекомендуют «отодвинуть» принятие новой Конституции хотя бы на «год-два». До тех пор, пока «реформы станут необратимыми». Такие рекомендации, как мы полагаем, уже обошлись и еще могут обойтись конституционной реформе в России весьма дорого. Таких «добрых пожеланий» от А. Собчака и С. Алексеева с распростертыми объятиями уже ждут наши ура-оппозиционеры. Именно неприятие самой идеи новой Конституции, стремление «задвинуть» ее принятие под любым соусом сближают сегодня «крайние» — правые ли, левые ли — силы. Не настаивает ли лидеров РДДР, претендующих на respectable политический образ, подобная близость?

Какие же нормы, фрагменты, идеи должны, так сказать, «вылежаться», чтобы через несколько лет прийти в пору?

А. Собчак и С. Алексеев усматривают 2 таких момента, обусловленных, на их взгляд, «компромиссами» разработчиков с силами социалистической направленности. Прежде всего, «альтернативщики» недовольны тем, что допускается «многообразие» форм собственности. Такая формулировка, по их мнению, не дает «твердой конституционной опоры» для «формирования общества собственников». Свою (если такая есть) они не приводят.

Мы должны догадаться, что необходимо как-то отметить «доминирующую роль» частной собственности. Согласно статье 35 официального проекта «право собственности — необходимое условие осуществления прав и свобод человека». Так что же, подождать год-два, чтобы записать вместо этого что-то другое, поднимающее статус частной собственности до неких недосягаемых правовых высот?

Обратимся к следующему размышлению А. Собчака и С. Алексеева. Понять, к какой статье проекта относится их мысль о компромиссе, позволяющем «сохранить систему Советов», весьма трудно. Слова же о том, что проект «не обозначает строгого разграничения государственной власти», попросту не имеют под собой никаких оснований, поскольку он предусматривает разделение властей на всех уровнях: устанавливается порядок выборов на местах представительных органов и выборов глав исполнительной власти (губернаторов); специальные главы посвящены судебной системе и местному самоуправлению.

Мы не считаем здесь целесообразным детализировать свою позицию, да это и не имеет особого смысла, поскольку мотивы РДДР вновь не имеют прямого отношения к содержанию норм проекта. Налицо продолжение попытки расширения сферы своего политического самовыра-

жения, что заслуживает понимания. Но оправдано ли при этом подвергать риску упрочение конституционных устоев новой России?

Совсем недавно руководители РДДР отрицали саму идею Конституционного Суда, скептически относились к возможности заключения договора о разграничении полномочий в Федерации. Сегодня же мы считаем, что Конституционный Суд — «надежная точка опоры», статус которой А. Собчак и С. Алексеев предлагают даже повысить, да и Федеративный договор, как выясняется, — вещь нужная.

Очень жаль, что, внешне выступая против компромиссов с «голосами из прошлого», «альтернативщики» объективно идут на фундаментальный компромисс с откровенными противниками демократизации России, с теми, кто до сих пор с упоением латает и отстаивает Конституцию «зрелого социализма».

И последнее. Такое внимание Собчака и Алексеева к вопросам конституционной реформы можно было бы только приветствовать, если бы не одно обстоятельство. На этих юристов возложена важная миссия подготовки Гражданского кодекса. Но, видимо, стремление окунуться в политику сильнее того долга, который должны были бы испытывать крупнейшие цивилисты страны. Срок представления Гражданского кодекса неоднократно откладывался, что не только препятствует подготовке других актов, прежде всего, Торгового кодекса, но и служит прямой причиной торможения столь необходимых России экономических реформ.

Р.С. Гонорар за опубликование статьи просим направить в фонды поддержки малообеспеченных граждан городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Сравнительный анализ официального проекта Конституции и проекта Конституции А.А. Собчака¹

Первоначальный анализ обоих проектов Конституции показывает, что авторы придерживаются естественно-правовой доктрины и теории народного суверенитета, но в проекте А.А. Собчака об этом сказано более отчетливо и ясно.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 1041-1043.

Несомненное достоинство альтернативного проекта заключается в том, что он более компактный по сравнению с официальным (содержит 76 статей, а официальный — 140 статей).

В проекте Конституционной комиссии существует раздел «Основы конституционного строя» (конституционные принципы), но сами конституционные положения являются основополагающими принципами государства и законодательства, и закрепление их в особом разделе, положения которого конкретизируются в других статьях проекта, нецелесообразно. Подобный раздел отсутствует в проекте Конституции РДДР.

Отсутствует в альтернативном проекте и раздел «Гражданское общество». Наличие подобного раздела в официальном проекте неоднократно подвергалось критике, потому что он фактически воспроизводит положения других статей проекта.

В проекте, подготовленном группой Собчака, как мне кажется, более удачно написаны статьи, определяющие основные права, свободы и обязанности граждан. Достоинства заключаются в более удачном стиле изложения и большей краткости.

В разделе альтернативного проекта Конституции, определяющем национально-государственное устройство государства, предусматривается, что в состав России входят республики, губернии и автономные национальные сообщества. Предусматривается, что федеративный договор заключают республики и Федерация, причем с какой-либо республикой может быть заключен отдельный договор и определен ее особый статус. Этим положением альтернативный проект отличается от проекта Конституционной комиссии. Губернии, согласно проекту, являются территориальными государственно-административными образованиями, подобная формулировка крайне туманна и противоречива.

В официальном проекте определяется компетенция Федерации, совместная компетенция Федерации и ее субъектов и компетенция субъектов Федерации, такое распределение компетенции таит в себе потенциальную опасность конфликтов. В проекте А. Собчака определяется исчерпывающая компетенция Федерации, а все, что к этой компетенции не отнесено, является компетенцией субъектов. Правда, компетенция Федерации довольно обширна, а это не отвечает интересам субъектов Федерации.

Разделы альтернативного проекта, определяющие порядок формирования и функционирования высших органов власти, написаны более четко и грамотно, чем соответствующие разделы официального проекта. Систему высших органов власти составляют: Президент, Правительство, Федеральное Собрание, Верховный Суд с функциями конституцион-

ного надзора. Отсутствует должность Вице-президента, предусмотренная, но совершенно излишняя, в проекте Конституционной комиссии. В случае невозможности осуществления Президентом своих полномочий, его полномочия осуществляются Председателем Сената.

В официальном проекте существует Конституционный Суд, в альтернативном проекте такой судебный орган отсутствует, но существующий Конституционный Суд уже зарекомендовал себя хранителем Конституции и его было бы целесообразно предусмотреть в альтернативном варианте.

Полномочия Президента в обоих проектах в принципе одинаковы. В альтернативном проекте урегулирована процедура выборов Президента, что представляется совершенно правильным, так как определение процедуры выборов главы государства является конституционным вопросом, а не вопросом текущего законодательства, как это предусматривают авторы официального проекта.

Высшим законодательным органом власти в альтернативном проекте предусмотрено Федеральное Собрание, состоящее из Государственной Думы и Сената. Причем Государственная Дума является нижней палатой, а Сенат — верхней палатой. Сенат назначает главу Правительства и министров, судей, принимает решение об отстранении от должности Президента и решает вопрос о политической ответственности Правительства.

В альтернативном проекте достаточно полно урегулирован законодательный процесс: определено в какую палату вносятся законопроекты; предусмотрена система двух чтений; решена проблема делегированного законодательства. Отсутствие этих положений является существенным недостатком официального проекта Конституции.

*Из материалов Парламентского центра
при Верховном Совете Российской Федерации*

**Проект Конституции РФ
(Проект «0» группы С.М. Шахрая):
политико-правовой анализ**

Апрель 1992¹

Данный проект Конституции содержит три раздела — остановимся коротко на каждом из них.

Раздел 1. ГРАЖДАНИН.

Данный раздел содержит основные принципы, права и свободы человека и гражданина и их гарантии.

В изложении принципов авторы проекта предприняли попытку разделить права и свободы человека, которые человеку принадлежат от рождения, т.е. являются естественными, неотчуждаемыми (ст. 1, ч. 1) от прав и свобод гражданина, которые как бы даруются государством, и, следовательно, могут быть им ограничены. Данное деление представляется правильным, однако из текста проекта трудно определить, какие из перечисленных прав авторы относят к естественным, а какие — к «даруемым». Осуществление естественного права человека может быть ограничено только соответствующим правом другого человека (ст. 4, ч. 1 — «Осуществление человеком своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц), либо в соответствии с законом на основании решения суда (ограничение свободы за совершенное уголовное преступление (ст. 6 ч. 3 — «заключение под стражу и лишение свободы допускаются исключительно на основании судебного решения в порядке, установленном законом»). В данном проекте Конституции широко декларируемые личные права урезаются постоянными ссылками на возможность ограничения их законом, причем нигде не указывается, является ли этот закон органическим (т.е. стоящим как бы «ниже Конституции, но выше обыкновенного закона» и принимаемым и изменяемым в особом порядке) или «обыкновенным». Из смысла настоящего проекта вытекает, что объявленная принадлежность прав и свобод человека

¹ Материалы Парламентского центра: МЗ-92-00098: Апрель 1992. [М.]. [1992]. 10 с. (Фонд Парламентской библиотеки).

от рождения (п. 1 ст. 1) в действительности легко может быть ограничена законом, принимаемом в обычном порядке, т.е. стирается различие между естественными и «даруемыми» правами и свободами человека и гражданина, т.к. правовые последствия нарушения данных прав должны быть различны.

Постатейные замечания к 1-му разделу.

Ст. 1 (ч. 2) — «Общепризнанные международные нормы, относящиеся к правам человека, обладают приоритетом над законодательством и непосредственно порождают права и обязанности граждан Российской Федерации», — данная формулировка неверна, нужно указать на необходимость приведения российского законодательства в соответствие с общепризнанными нормами международного права в данном вопросе, а не говорить о непосредственном «порождении прав и обязанностей граждан РФ», вытекающих из этих норм.

Ст. 6 (ч. 3) — «Заключение под стражу и лишение свободы допускаются исключительно на основании судебного решения в порядке, установленном законом» — данная формулировка означает, что арест возможен не с санкции прокурора (как это предусматривается законом в настоящее время), а только по решению суда. В таком случае, необходимо будет, чтобы предварительное следствие проводил суд, а не следственные органы. Данное положение требует проведения серьезных изменений в работе всех правоохранительных и судебных органов.

Ст. 7 (ч. 3) — не ясно, запрещается ли проводить сбор, хранение, использование и распространение информации о частных лицах только государственным службам, или такие действия запрещены кому бы то ни было.

Ст. 8 (ч. 2) — «Обыск и иные действия, совершаемые с проникновением в жилище, допустимы только на основании судебного решения» — данный вопрос необходимо решать одновременно с вопросом судебной реформы, значительным увеличением числа судей, а также вопроса их специализации, т.к. в противном случае суды будут перегружены и не смогут качественно исполнять свои функции. См. также замечания к ст. 6 (ч. 3).

Ст. 9 (ч. 3) — необходимо подробнее оговорить, в каких случаях ограничивается право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, а также право выезжать за пределы РФ и беспрепятственно возвращаться. Из смысла положения, закрепленного в этой статье, вытекает, что право гражданина РФ на «беспрепятственное возвращение» может быть ограничено на основании закона. Это положение представляется неверным, данное право не должно ничем ограничиваться, тем

более что авторы проекта говорят о праве «беспрепятственного возвращения», тем самым противореча самим себе.

Ст. 10 (ч. 2) — предложение «Каждый имеет право искать, получать и свободно распространять информацию» лучше изложить в редакции: «Каждый имеет право на информацию».

Ст. 11 (ч. 2) — думается, что реальное воплощение права на замену каждому при его желании военной службы на альтернативную гражданскую возможно только при условии существования хотя частично профессиональной армии. Ч. 2 ст. 11 лучше было изложить в редакции (при положительном разрешении вопроса о частях в армии, комплектуемых на профессиональной основе) — «Каждый гражданин Российской Федерации имеет право на замену несения военной службы выполнением альтернативными гражданскими обязанностями в порядке, установленном законом», т.к. из текста проекта не вполне ясно, кто будет определять соответствие или несоответствие убеждений граждан несению военной службы.

Ст. 13 (ч. 1) — лучше изложить в редакции: «Каждый имеет право быть собственником, т.е. владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью как индивидуально, так и совместно с другими собственниками. Право наследования гарантируется законом».

Ст. 13 (ч. 2) — изложить в редакции: «Каждый имеет право на занятие предпринимательской деятельностью, не запрещенной законом».

Ст. 15 (ч. 1) — изложить в редакции: «Каждый имеет право на труд, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, а также право выбирать профессию и род занятий», т.к. непонятно, что имеется в виду в проекте под «правом свободно распоряжаться своими способностями».

Ст. 15 (ч. 4) — «Принудительный труд запрещен» — необходимо четко оговорить, распространяется ли это положение на лиц, находящихся в местах лишения свободы.

Ст. 17 (ч. 1) — предложение «Гарантируется развитие всех форм... развитию физической культуры и спорта» носит чисто пропагандистский характер, ибо неясно, на основании чего гарантируется развитие всех форм оказания медицинских услуг и т.д.

Ст. 20 — представляется неэтичным говорить о социальной защите материнства, младенчества, детей и т.д. в одной статье с заботой о лицах, отбывших наказание в местах лишения свободы, тем самым ставя знак равенства между разнопорядковыми явлениями.

Ст. 22 (ч. 1) — изложить в редакции — «Каждый имеет право свободно выбирать гражданство».

Ст. 23 (ч. 1) — Представляется неверным говорить о равных правах и свободах лиц, не являющихся гражданами РФ с гражданами РФ в главе «Политические права и свободы», т.к. политические права и свободы составляют ту группу прав, обладание которыми зависит от того, является или нет лицо гражданином (подданным) той или иной страны.

Ст. 25 (ч. 2) — исключить, т.к. вопрос о требованиях, предъявляемых к государственным служащим, нет необходимости регламентировать в Конституции.

Ст. 26 — формулировка статьи означает, что для проведения митингов, демонстраций и т.д. не нужно согласие властей на их проведение, а достаточно только их уведомления.

Ст. 32 — изложить в редакции: «Государство обеспечивает им компенсацию причиненного ущерба как морального, так и материального», т.к. право на судебную защиту закрепляется в ст. 31.

Ст. 34 (ч. 2) — из смысла данной формулировки вытекает, что закон, не содержащий положений о наказании граждан или ограничении их прав, может вступать в силу без официального опубликования, что противоречит ст. 56 (ч. 3) и смыслу ст. 73 (ч. 2) настоящего проекта Конституции.

Данный раздел, как уже отмечалось выше, содержит много декларативных положений, неточностей. Изложенный материал необходимо серьезно доработать как с концептуальной точки зрения, так и с точки зрения изложения. Необходимо четко отделить естественные права и свободы человека от «даруемых» государством прав и свобод граждан, определить возможность и порядок ограничения тех и других, убрать излишние подробности в изложении, которые должны определяться не Конституцией, а законами (органическими и «обыкновенными»), а также по возможности избегать декларативности закрепляемых прав и свобод (особенно это касается главы 5 «Защита прав и свобод»).

Раздел 2. ГОСУДАРСТВО.

Постатейные замечания к разделу 2.

Ст. 41 (ч. 1) — «Источником всякой власти в Российской Федерации является народ» — неясно, что авторы проекта понимают под «всякой властью», лучше изложить в редакции: «Источником власти в Российской Федерации является народ» или «Источником государственной власти в Российской Федерации является народ».

Ст. 41 (ч. 3) — Конституция недостаточно четко определяет понятие «территориальные общности». Данную часть предлагается исключить или подробнее остановиться на этом вопросе (см. также ст.ст. 100, 103).

Ст. 42 (ч. 1) из формулировки статьи, упоминающей «единство государственной власти», следует, что авторы проекта отвергают принцип «разделения властей». Но это положение противоречит ст. 48 (ч. 1), провозглашающей данный принцип, и заложенной в разделе 3 «Власть» системы разделения властей, когда три ветви власти имеют реальные возможности влиять на деятельность друг друга (подробнее см. замечания к разделу 3).

Ст. 42 (ч. 2) — второе и третье предложения противоречат друг другу, т.к. во втором предложении говорится об изменении территории РФ только федеральным законом (принятым почему-то в соответствии с международным договором), а в третьем предложении — о том, что «Территории республик, краев, областей, автономных областей и автономных округов изменяются только с согласия населения их граждан, выраженного на референдуме». Но территория РФ состоит из территорий этих республик, краев, областей, др. (согласно ст. 49 (ч. 2) проекта), следовательно, изменение территории РФ неизбежно влечет за собой изменение границ национально-территориальных и административно-территориальных единиц.

Ст. 43 регулирует вопросы избирательного права. Представляется, что было бы правильной посвятить вопросам избирательного права отдельную главу. Необходимо также разграничивать активное и пассивное избирательное право. Думается, что активным правом, как и закреплено в указанном проекте, должны пользоваться все граждане РФ, достигшие 18 лет, за исключением граждан, лишенных этого права по приговору суда. Пассивное же избирательное право должно предоставляться дифференцированно, в зависимости от того, в какой государственный орган власти избирается гражданин. Представляется целесообразным предоставлять пассивное избирательное право при выборах в парламент РФ с 21 года (а не с 18, как это предусмотрено данным проектом (ст. 61 (ч. 1), ст. 43 (ч. 2), т.к. в 18 лет человек не обладает достаточной компетенцией и жизненным опытом для разрешения сложных проблем, стоящих перед государством. Вопрос о том, с какого возраста предоставляется избирательное право гражданам при выборах в высшие представительные органы республик, краев, областей, должен решаться, по-видимому, самими республиками. По данному проекту лица, находящиеся в местах лишения свободы, обладают активным избирательным правом. Необходимо еще раз взвесить, нужно или нет предоставлять заключенным ак-

тивное избирательное право. Если им это право предоставляется, то возможно ли предусмотреть лишение лица активного избирательного права одновременно с лишением свободы приговором суда. Думается, что осужденные к лишению свободы должны лишаться как активного, так и пассивного избирательного права (что соответствует общепризнанным международным нормам права).

Ст. 44 (ч. 1) — изложить в редакции: «Государство в лице своих органов не вмешивается в дела граждан и общества, за исключением случаев, установленных настоящей Конституцией».

Ст. 44 (ч. 3) — «Местное самоуправление ограничено формами и пределами, установленными настоящей Конституцией». Из главы 16 «Местное самоуправление» (ст.ст. 100-103) очень трудно понять, что является «формами и пределами», установленными для местного самоуправления, поэтому формулировка ч. 3 ст. 44 является расплывчатой.

Ст. 44 (ч. 4) — «Государство и местное самоуправления не имеют преимуществ перед другими субъектами...» — необходимо оговорить «субъектами чего».

Ст. 45 (ч. 1) — предложение «Экономической основой... на землю» изложить в редакции: «Все формы собственности одинаково охраняются законом».

Думается, не стоит в тексте Конституции указывать исчерпывающий перечень объектов, которые могут составлять федеральную собственность (ст. 45, ч. 2), этот вопрос нуждается в более детальной регламентации и представляется целесообразным в тексте Конституции указать только на необходимость его разрешения и основные принципы. К тому же авторы проекта почему-то даже сильно ограниченный ими перечень объектов федеральной собственности передают федеральному Правительству лишь в ведение (ст. 45, ч. 2), поэтому не очень понятно, являются ли, по мнению авторов проекта, эти объекты собственностью федерации или нет.

Ст. 45 (ч. 2, абз. 3) предусматривает возможность передачи объектов государственной собственности на возмездной основе Федерацией в целом и ее субъектами в ведение друг друга. Возникает тот же вопрос: каков юридический статус объекта, переданного лишь в ведение, но при этом на возмездной основе?

Ст. 46 (ч. 1) — необходимо четко указать, каким способом народ может изменить основы государственного строя, т.к. исходя из положения ст. 41 (ч. 2) народ осуществляет государственную власть как непосредственно (референдум), так и через систему государственных органов. Второе предложение данной части можно исключить, т.к. ст. 59

содержит подробное регламентирование формирования высшего законодательного органа РФ. Из третьего предложения настоящей части статьи («Народ и каждый... строя») трудно определить, каким способом народ и отдельный гражданин будут оказывать сопротивление тем, кто пытается изменить основы конституционного строя, а также кто будет определять, меняются эти основы или нет. Из первого предложения («Только народ... Российской Федерации») вытекает, что основы конституционного строя могут менять государственные органы, непосредственно формируемые народом (парламент), так как народ имеет право осуществлять власть через выборные органы, но это противоречит ст. 91 (ч. 4), которая прямо запрещает Народному Собранию принимать решение об изменении основ конституционного строя, в противном случае оно может быть распущено Верховным Судом. Логично было бы предположить, что решение вопроса о том, были ли изменены конституционные основы, принадлежит Верховному Суду, однако согласно ст. 92 все вопросы, связанные с решением соответствия тех или иных актов парламента Конституции, решает Конституционный Суд. Механизм роспуска Народного Собрания в таком случае неясен.

Ст. 46 (ч. 2) — необходимо оговорить, что полномочия органов власти, местного самоуправления и должностных лиц могут быть досрочно прекращены, если факты, изложенные в данной части статьи будут доказаны судом соответствующей инстанции.

Ст. 48 (ч. 4) — изложить в редакции: «Исполнительной власти могут быть предоставлены исключительные полномочия только в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией», ибо в формулировке, предложенной авторами проекта категоричное «никогда» перечеркивается дополнением «кроме случаев».

Ст. 50 (ч. 1) — изложить в редакции: «Республики самостоятельно осуществляют полномочия за исключением тех, которые настоящей Конституцией отнесены к компетенции Российской Федерации», т.к. предложенная авторами проекта формулировка содержит противоречие: «вся полнота» власти перечеркивается ограничением «вне пределов...». Следует также отметить, что формулировка «вся полнота государственной власти» означает наличие у республик суверенитета. Суверенитет не может быть ограниченным, т.к. представляет собой единое целое, и либо субъект наделен суверенитетом, либо нет. С указанной точки зрения формулировка «вся полнота государственной власти... вне пределов суверенных прав Российской Федерации» не имеет смысла.

Ст. 50 (ч. 3) — необходимо уточнить, что понимается под формулировкой «федеральные законы, принимаемые по представлению каж-

дой автономной области. Означает ли данная формулировка, что федеральные законы разрабатываются самими автономными областями, автономными округами или данные законы разрабатываются совместно с РФ, или РФ при разработке данных законов учитывает мнение автономных областей, автономных округов, и т.д.

Ст. 51 (ч. 2) — непонятно, что авторы проекта имели в виду под «уточнением линии прохождения государственной границы РФ и обмене отдельными участками территории между Россией и соседними государствами», как данное положение Конституции согласуется с принципом нерушимости границ.

Ст. 51 (ч. 3) — необходимо уточнить, какой высший орган РФ имеет право утверждать изменение границ между субъектами Федерации.

Данный проект Конституции предусматривает три сферы компетенции — сферу исключительной компетенции РФ (ст. 52), сферу совпадающей (конкурирующей) компетенции РФ и субъектов Федерации (ст. 53, ч. 1- 2) и сферу компетенции субъектов Федерации (ст. 53, ч. 3). Следует более четко разграничить компетенцию РФ и субъектов Федерации, избегая закрепление одних и тех же полномочий за теми и другими одновременно (ст. 52 (ч.1, п. «р») и ст. 53 (ч. 1, п. «д») — относят координацию вопросов здравоохранения, защиту семьи, материнства, отцовства и детства одновременно к исключительной компетенции РФ и ее субъектов). Формулировка ч. 2 ст. 52 дана нечетко. Следует подробнее оговорить, на каком основании РФ и ее субъекты могут передавать друг другу осуществление тех или иных полномочий, а не ограничиваться указанием на то, что это «не должно ухудшать исполнение государственных полномочий...».

В тексте Конституции необходимо в обязательном порядке оговорить, что законы РФ, изданные по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции РФ и к сфере совпадающих полномочий, имеют высшую юридическую силу по сравнению с законодательными актами субъектов Федерации. В случае расхождения положений законов РФ и субъектов Федерации, изданным по отмеченным выше вопросам, применяются законы РФ. Ст. 57 (п. 2, 3, 4) эти положения излагаются нечетко, к тому регламентация отношений в сфере совместной компетенции почему-то отнесено к ведению субъектов Федерации, федеральные же законы могут издаваться по этим вопросам лишь в установленных случаях, среди которых такие, как: неспособность субъектами Федерации эффективно урегулировать какой-либо вопрос (неясно, кто будет определять эту неспособность), требование сохранения правового и экономического единства (кто будет устанавливать это требование?) и т.д.

Это повлечет за собой на практике еще большую неразбериху в отношениях между РФ и ее субъектами.

Как положительный момент следует отметить, что данный проект не предусматривает заключение договоров между федерацией в целом и субъектами Федерации, ибо наличие таких договоров вряд ли будет способствовать укреплению целостности и единства государства. Аналогичные замечания к ст. 58 (ч. 3).

В целом же представляется, что необходима серьезная доработка положений, касающихся вопросов федеративного устройства государства, более четкое разграничение компетенции между РФ и ее субъектами (и тем самым более четкое определение правового статуса последних), а также вопросов, относящихся к разграничению собственности между РФ и ее субъектами. Представленный проект не дает четкого ответа ни на один из указанных вопросов.

Глава 9. Правовая система.

Обращает на себя внимание нелогичность в изложении авторами проекта материала. Так, думается, положения ст. 56 (ч. 1) лучше было бы по смыслу поместить в главу 6 «Основы конституционного строя», ч. 2 настоящей статьи изложить в начале Конституции. Ст. 56 (ч. 3) логически продолжает ст. 72 и повторяет по смыслу ст. 73. Формулировка третьего предложения данной части нечеткая: неясно, имеет ли в данном случае слово «затрагивает» значение касательства или означает ущемление.

Ст. 56 (ч. 4) — формулировка данной части («Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые установлены законом, то применяются правила этого международного договора»), неверна. Законодательство может быть приведено в соответствии с нормами международного договора, но недопустимо, чтобы нормы международного договора действовали непосредственно. Принцип прямого действия международных договоров в настоящее время в мировой практике еще не применяется. В данной части употреблена формулировка «правила международного договора», правильной было бы сказать «нормы».

Ст. 57 по смыслу примыкает к статьям о разграничении компетенции между РФ и ее субъектами, смотри замечания к ст.ст. 51, 52, 53.

Раздел 3. ВЛАСТЬ.

Представляется более правильным назвать этот раздел «Система органов власти Российской федерации. Местное самоуправление», воз-

можно другие варианты. Главу 17 «Символы и столица государства», наверное, было бы лучше вынести за пределы данного раздела. Главы 14 «Органы государственной власти республик» и 15 «Органы государственной власти краев, областей, автономных областей и автономных округов» целесообразно было бы также вынести за рамки настоящего раздела. Положения, изложенные в них, примыкают к вопросам разделения компетенции между РФ и ее субъектами, и отчасти повторяют положения ст.ст. 50, 52, 53. Изложение вопросов, затрагивающих структуру органов государственной власти субъектов Федерации, вслед за изложением правового статуса органов государственной власти федерации, повторяет структуры советских конституций (в частности, Конституцию 1977 г.), однако в предложенном проекте это выглядит нелогично.

Коротко рассмотрим предложенный авторами проекта механизм взаимодействия трех ветвей власти (законодательной, исполнительной и судебной).

Авторы исходят из принципа разделения властей (несмотря на то, что в ст. 42 (ч. 1) закрепляется принцип единства государственной власти), который реализуется в существовании трех ветвей власти, каждая из которых имеет реальные полномочия влиять на деятельность другой с целью недопущения концентрации власти у одного лица или группы лиц.

Законодательная власть принадлежит парламенту, состоящему из двух палат. Количественный состав верхней палаты — Федерального Собрания — не определен. Верхняя палата формируется субъектами Федерации и создается для учета интересов последних. Нижняя палата формируется на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании и создается для выражения интересов федерации в целом. В данном проекте разграничиваются полномочия верхней и нижней палат, что также нужно отметить как положительный момент. Палаты формируются в разное время и имеют разный срок полномочий (4 года для депутатов Народного Собрания, 3 года — для депутатов Федерального Собрания). Это предполагает, что власть в государстве будет иметь более устойчивый характер. Однако, думается, что срок полномочий делегатов 3 года для верхней палаты недостаточен. К тому же, исходя из мирового опыта, депутаты верхних палат имеют, как правило, больший срок полномочий, т.к. верхняя палата призвана играть стабилизирующую роль. 4 года полномочий для депутатов Народного Собрания — вполне приемлемый срок, однако непонятно, почему авторы проекта решили нижнюю палату обновлять каждые 2 года наполовину. В первых, это дестабилизирует работу и без того «демократичной» нижней

палаты, а во-вторых, думается нецелесообразно проводить выборы каждые два года. К тому же нужно учитывать, что по замыслу авторов проекта, Президент также избирается всеобщим голосованием. Если опять обратиться к мировому опыту, то периодичное частичное обновление состава членов палаты характерно как раз для верхних палат, но никак не для нижних опять-таки в силу назначения верхней палаты играть стабилизирующую роль.

Разграничение компетенции палат парламента, как уже отмечалось выше, положительный момент, однако, это разграничение проведено нечетко, ст. 60 (ч. 1, п. «з») предусматривает осуществление Федеральным Собранием «иных полномочий, предусмотренных настоящей Конституцией». Неясно, что авторы проекта имели в виду под «иными полномочиями» и где в Конституции эти полномочия закреплены. Аналогичные замечания к ч. 2 п. «з» (полномочия Народного Собрания) и к ч. 3 п. «д» (совместная компетенция палат). Путаница в разграничении компетенции вряд ли будет способствовать успешному функционированию парламента.

Постатейные замечания к разделу 3.

Ст. 60 (ч. 3, п. «б») — не следует столь подробно перечислять в Конституции договоры, которые подлежат ратификации и денонсации, тем более что перечень не является исчерпывающим.

Ст. 61 (п. 3) — заменить «любые» на «никакие», ибо это больше соответствует грамматике русского языка.

Ст. 63 ч. 2 — отмена императивного мандата — положительный момент. Эту положеение лучше изложить в редакции: «При голосовании член парламента руководствуется только личной позицией».

Ст. 64 (ч. 1) — не учитывает работу комитетов и комиссий парламента ч. 2 — вряд ли целесообразно закреплять в Конституции сроки начала и окончания сессий парламента, тем более что ст. 66 предусматривает, что сессия парламента может объявляться закрытой исключительно по совместному решению обеих палат, что противоречит положеению ст. 64.

Ст. 65 (ч. 1) — представляется, что созыв внеочередной сессии парламента не может производить столь малочисленная группа, как 1/5 часть членов любой из палат.

Ст. 65 (ч. 2, п. «б») — формулировка «события, явно и недвусмысленно угрожающие конституционному строю» юридически не определена.

Ст. 67 (ч. 2) — думается, что исчерпывающий перечень случаев, когда допускается, палаты заседают вместе, должен быть открыт. В положение следует добавить: «...а также по решению обеих палат».

Ст. 70 (ч. 2) — исключить. Первую часть дополнить: «Постановления издаются по организационным вопросам».

Ст. 71 — представляется, что необоснованно расширен перечень субъектов, обладающих законодательной инициативой.

Ст. 72 — из статьи следует, что Народное Собрание может дважды преодолевать вето — Федерального Собрания и Президента. Думается, что это упрощенная процедура принятия законов, когда последние могут приниматься при несогласии с ними как верхней палаты, так и Президента.

Ст. 73 — является смысловым повторением ст. 56 (ч. 3). Эти положения лучше объединить.

Конституция не закрепляет положения о том, кто является главой государства, ст. 74 и ст. 78 (п. «а») закрепляют положение о том, что Президент возглавляет исполнительную власть, хотя из перечисленных в ст. 78 полномочий Президента вытекает, что главой государства является именно он. Думается, что было бы правильной четко зафиксировать в Конституции пост главы государства.

Ст. 75 — представляется неверным положение о том, что «Президент не может состоять в какой-либо партии», ибо наше общество стремится к установлению многопартийности и логично было бы предположить, что многие политики будут членами той или иной партии. Возможно закрепление положения о том, что Президент не может занимать руководящие посты в партии.

Ст. 78 (п. «е») — закрепляет полномочие Президента по созыву референдума. Но согласно ст. 60 (ч. 1, п. «а») право назначения референдума принадлежит Федеральному Собранию. Возникает вопрос: считают ли авторы проекта созыв референдума и его назначение одним и тем же полномочием, и если нет, что они понимают под понятием «созыв референдума», ибо представляется, что созывать можно Учредительное собрание, а не референдум. Если же эти понятия обозначают одно и то же, то кому реально принадлежит осуществление данного полномочия?

Ст. 78 (п. «и») — следует изложить в редакции: «имеет (обладает) право (правом) законодательной инициативы, т.к. осуществлять или не осуществлять данное право Президент будет решать сам».

Ст. 78 (п. «о») — «Президент назначает с согласия парламента Российской Федерации и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации» — из данной форму-

лировки неясно, требуется ли согласия парламента в целом (обеих палат) или достаточно согласия какой-либо одной из палат, в то время как ст. 60 (ч. 1, п. «е») закрепляет положение о том, что «Федеральное Собрание дает согласие Президенту на назначение высшего командования Вооруженных Сил», п. «о» ст. 78 необходимо сформулировать более определенно.

Ст. 78 (п. «у») — правильной было бы изложить в редакции: «осуществляет иные полномочия, если они не противоречат Конституции» или «осуществляет иные полномочия, вытекающие из духа и буквы Конституции». Предложенная же авторами проекта формулировка неточна, т.к. неясно, какие же другие полномочия Президента закрепляет настоящая Конституция.

Ст. 80 (ч. 3) — второе предложение правильной было бы изложить в редакции: «Полномочия Президента прекращаются с момента принятия решения Парламента об его отставки. Для принятия такого решения необходимо 2/3 голосов депутатов обеих палат».

Ст. 81 (ч. 7, абз. 3) — представляется целесообразным исключить, так как в данном абзаце закрепляется возможность лишения полномочий Вице-президента в случае систематического неисполнения им своих обязанностей по ходатайству Президента (который, согласно ст. 81 (ч. 4) сам же и определяет круг обязанностей Вице-президента) Верховным Судом. Причем процедура лишения его полномочий не оговорена. Вряд ли такое положение будет играть стабилизирующую роль в отношениях Президента и Вице-президента.

Ст. 82 (ч. 4) — необходимо указать причины, по которым Федеральное Собрание может отстранить от должности Государственного секретаря или государственного министра.

Ст. 85 (ч. 1) — первое предложение лучше изложить в редакции: «Судебная власть осуществляется судьями».

Ст. 86 (ч. 1) — не указывается количественный состав судей Конституционного Суда.

Ст. 87 (ч. 2) — из смысла настоящей статьи следует, что все суды имеют право определять: соответствует ли закон Конституции или нет. При признании судом закона неконституционным суд должен выносить решение в соответствии с Конституцией. Это означает, что правом толковать Конституцию наделяются все суды Российской Федерации, что внесет полный хаос в судебную деятельность. Необходимо предусмотреть, чтобы суд либо отложил рассмотрение дела и обратился к Конституционному Суду с предложением рассмотреть вопрос о конституцион-

ности того или иного закона, либо рассмотрел дело на основании этого закона, одновременно обратившись к Конституционному Суду.

Ст. 88 (ч. 2) — из данной статьи неясно, что подразумевается под термином «безупречное поведение» и кто должен определять безупречность поведения судей.

Из текста данного проекта неясно, является ли система федеральных судов единственной или наряду с ней существует судебная система субъектов Федерации (согласно ст. 53 (ч. 2, п. «з») судоустройство относится к совместной компетенции РФ и ее субъектов, а приоритетное право регулирования отношений, относящихся к совместной компетенции, принадлежит субъектам Федерации (ст. 57). Исходя из того, что порядок образования и деятельности местных судов регулируется федеральным законом (ст. 94, ч. 1), а границы судебных округов местных судов могут не совпадать с административным делением (что вряд ли удобно на практике), можно сделать вывод, что система местных судов не является судебной системой субъектов Федерации. Представляется необходимым четко оговорить, имеют ли субъекты Федерации свои судебные системы. Представляется, что необходимости в наличии таких систем судов нет. С другой стороны, согласно ст. 53 (ч. 2, п. «б») и с учетом положений ст. 57 административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, водное, лесное и т.д. законодательства относятся преимущественно к компетенции субъектов Федерации. Получается, что при единой судебной системе (а также при возможности несовпадения судебных округов с административным делением) на территории разных субъектов Федерации будут применяться различные нормы права, что повлечет за собой серьезные осложнения в деятельности системы правосудия.

Авторы данного проекта Конституции, пытаясь предотвратить сосредоточение власти в руках одного человека (группы лиц), попытались создать эффективную систему «сдержек и противовесов», суть которой заключается в то, что три ветви власти не только уравновешивают друг друга, но и имеют реальные возможности влиять на деятельность друг друга. Однако в данном проекте авторы так «разделили» власти, что образовалась совершенно запутанная система полномочий трех ветвей. Так, Федеральное Собрание дает Президенту заключения о кандидатурах на должность Государственного секретаря и государственных министров (ст. 60, ч. 1, п. «д»), в отношении высшего командования Вооруженными Силами требуется уже согласие Федерального Собрания; Народное Собрание утверждает назначаемых Президентом Председателя Банка России и Председателя Федеральной статистической палаты, но

дает согласие на назначение Президентом федеральных судей, за исключением судей Конституционного Суда и Верховного Суда, в отношении которых требуется уже не согласие на их назначение Президентом, а утверждение этого назначения и т.п.

¹Представленный проект Конституции Российской Федерации, подготовленный группой С.М. Шахрая, позволяет сделать несколько выводов.

1. Проект написан весьма небрежно как с точки зрения закрепляемых политико-правовых механизмов, так и с точки зрения их текстуального оформления (логика проекта, структура и соотношение глав и статей, употребление юридических и даже лексических терминов).

2. Авторы проекта исходят из реального соотношения политико-правовых институтов сегодняшнего дня и пытаются, изменив это соотношение в необходимом для самих авторов проекта направлении, устанавливать их на жесткой правовой основе Конституции.

Цель авторов проекта достаточно наглядна: а) ослабление парламента, отход от основ парламентаризма и, в конечном счете, конституционализма. Об этом свидетельствуют политико-правовые механизмы: непродолжительный срок деятельности палат (как полномочий в целом, так и сессий, и жесткая фиксация этих сроков, несовпадение сроков полномочий палат (4 и 3 года соответственно для нижней и верхней палаты), отсутствие единого руководства палат, наличие «двойного» вето для прохождения законодательных актов (в т.ч. со стороны верхней палаты для нижней), и в тоже время общий механизм бюджетного контроля, фактическое отсутствие контроля за назначением государственных министров, составляющих, по сути дела, Правительство (вряд ли может быть признано механизмом контроля «заключение о назначениях Федерального Собрания», работой которого руководит Вице-президент, который может быть отстранен от должности Верховным Судом по ходатайству Президента) и отсутствие юридического механизма влияния на назначение в Администрацию Президента;

б) ослабление значения поста Вице-президента. Против Вице-президента разработан механизм, позволяющий отстранять его от должности решением Верховного Суда по ходатайству Президента в силу «систематического неисполнения им своих обязанностей» (ст. 81, ч. 7,

¹ Последующая часть экспертного заключения Парламентского центра в указанную выше официальную публикацию не вошла, а осталась лишь среди раздаточных материалов, которые и составили ядро архива ФКР. — *Примеч. ред.*

абз. 3), круг которых и соответственно порядок и уровень исполнения определяет сам Президент. (Например, если Федеральное Собрание, работой которого руководит Вице-президент, не согласилось с назначением двух и более государственных министров, то перед Вице-президентом может быть поставлен вопрос о «систематическом неисполнении им своих обязанностей»);

в) закрепление ныне действующего механизма исполнительной власти, в силу которого существует де-факто Правительство, главой которого является либо сам Президент (исходя из ст. 78, ч. 4), либо Государственный секретарь (исходя из порядка его назначения — ст. 82, ч. 3), и Администрация Президента, подчиняющаяся непосредственно Президенту, в состав которой входят не только технические работники, но и советники (т.к. Администрация выполняет и консультационные функции — ст. 83, ч. 2).

В силу этого порядка исполнительная власть конституируется на противопоставлении двух институтов, что способно породить конфликты между государственными министрами и должностными лицами Администрации.

В силу этого порядка власть Президента, опирающаяся на всеобщие выборы и независимость от парламента, находится в значительной зависимости одновременно от деятельности государственных министров и консультаций должностных лиц Администрации;

г) ослабление судебной власти, в силу того что полномочия по отстранению высших должностных лиц переданы от Конституционного Суда Верховному Суду;

д) вся система государственной власти несбалансированна и неравновешенна должным образом.

Таким образом, рассматриваемый проект Конституции имеет характер социального заказа, т.е. является правовым прикрытием неправового состояния.

711-93-55



МАТЕРИАЛЫ

**АНАЛИЗ ПРОЕКТОВ
КОНСТИТУЦИИ РФ**

АВГУСТ 1992

ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ
БИБЛИОТЕКА
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

54-1083.

МЗ-92-00085

конституция

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 1083.

*Из материалов Парламентского центра:
анализ проектов Конституции Российской Федерации*

Август 1992¹

**О некоторых аспектах проекта
Конституции Российской Федерации
(проект Конституционной комиссии)**

Два раздела проекта Конституции представляют наибольший интерес для государственной системы России в будущем: Федеративное устройство (раздел IV Конституции) и раздел V — «Система государственной власти, местное самоуправление», то есть те положения Конституции, где решаются вопросы разделения власти «по вертикали и горизонтали».

1. Федеративное устройство

Центральная проблема любой федерации — разграничение компетенции между федерацией и составляющими его субъектами. От этого зависит основное свойство федерации, определяющее соотношение центра и мест, меру децентрализации и тем самым степень относительной самостоятельности ее подразделений. Необходимо подчеркнуть, что, несмотря на то, что субъекты Федерации — достаточно свободны и самостоятельны, в то же время их нельзя называть суверенными государствами. Ибо союз суверенных государств — это конфедерация. Последнее характеризуется, прежде всего, как показывает мировой опыт, неустойчивостью и тенденцией к распаду. Поэтому вопрос, выносимый на референдум в Татарстане: «Согласны ли вы, что Республика Татарстан — суверенное государство, субъект международного права, строящее свои отношения с РФ и другими республиками, государствами на основе равноправных договоров» означает ничто иное как вопрос о выходе из РФ и образование полностью самостоятельного, независимого (т.е. суверенного) государства.

Субъекты РФ по проекту Конституции — неравны (так, республикам предоставляются значительно более обширные полномочия (ст.ст. 81, 82), чем краям и областям (ст. 83), что вызвано, по всей видимости, тем, что республики представляют собой национальные государственно-

¹ Материалы Парламентского центра: МЗ-92-00085: Август 1992. [М.]. [1992]. 14 с. (Фонд Парламентской библиотеки).

территориальные образования, где компактно проживает население какой-нибудь коренной национальности (хотя известно, что зачастую коренное население составляет значительно меньше 50% всего населения субъекта Федерации). Исходя из национального признака, законодатель предоставляет больше прав этим территориям, чем тем регионам, которые отнесены к краям и областям. У многих специалистов вызывает сомнение справедливость этого принципа. В Конституцию тем самым закладываются основания для будущих конфликтов между неравными членами Федерации. Кроме того, ущемление в правах краев и областей вызовет в дальнейшем в них недовольство и затруднит сотрудничество с республиками.

Неравноправность субъектов Федерации находит свое отражение, к примеру, в различии структуры высших государственных органов (ст. 118, п.п. 1, 2, 3). Проект Конституции говорит о «Высшем представительном и единственном законодательном органе республики» и «Высшем Суде республики», ст. же 119 (п.п. 1, 2); и одновременно — о «представительном органе государственной власти в крае, области», «органе исполнительной власти в крае, области».

Отметим, что в федеративном государстве практически не встречается различий в статусе между субъектами Федерации.

Исключения могут составлять особые федеральные территории — например: Федеральный округ Колумбия в США, управляемый федеральным правительством. Различный объем прав характерен лишь для автономии в унитарном (более или менее децентрализованном) государстве. Например, согласно Конституции Италии все области страны «являются автономными организациями с собственными правами и функциями» (ст. 115), причем 5 областей «имеют особые нормы и условия автономии» согласно специальным статутам, одобренным конституционным законом» (ст. 116). Специальные статуты предусматривают больший объем полномочий, чем обычные. Автономия может предоставляться как «национальным областям» (ст. 2 Конституции Испании), так и территориальным образованиям (как, например, в Италии). Часто статус автономии предоставляется не всем, а только отдельным частям унитарного государства, которое отличается, как правило, от других по своему национальному составу и географическому положению (примером может служить единственная в Финляндии автономия на Аландских островах, где проживают преимущественно шведы).

Автономия означает особый вид самостоятельности той или иной части государства, предоставление ей внутреннего самоуправления не только в административной сфере, но и по некоторым вопросам зако-

нодательства. Характерными чертами автономного образования является то, что здесь:

наряду с общегосударственными законами по определенному кругу вопросов действуют свои региональные,

независимо от центральных органов формируется свой «автономный парламент» и свой «автономный правительственный совет».

Автономия служит решению двух проблем — национальной и проблеме децентрализации. По своему правовому положению автономное образование отличается от простой единицы административно-территориального деления, но в то же время не признается государственным образованием.

Проект Конституции в какой-то степени устанавливает федеративное устройство, переходное между унитарным государством с автономными регионами и Федерации в традиционном смысле этого слова. Согласно проекту, Российскую Федерацию можно определить как полужедеративное, полуунитарное с элементами автономии государство. И именно потому, что в проекте Конституции, провозглашающим Россию федеративным государством, закреплена за субъектами Федерации разный объем прав. В принципе вполне понятно, что весьма трудно отказаться от применения правового статуса автономии: считается, что автономия является наиболее разумным способом разрешения национальных конфликтов, с одной стороны, а с другой — децентрализации территории без распада единого государства. Федерация как форма государственного устройства для бывшего СССР — закономерное явление, поскольку СССР состоял из самостоятельных государств (хотя Украина, Закавказье, другие регионы перед 1917 г. входили в состав единой Российской империи, народы, их населяющие, имели значительный опыт государственности). С Россией дело обстоит несколько иначе: национально-государственные образования (республики) создавались по большей части после установления советской власти искусственно у народов, никогда не имевших своей государственности. К тому же сейчас пытаются раздробить и ту территорию России, которая не входит в территорию республик, навязывая областям и краям статус «субъектов Федерации».

Россия многонациональна. В связи с этим необходимо помнить, что все федерации в мире, построенные по национальному принципу, претерпевают в настоящий момент глубокий кризис (СССР не существует, в Югославии идет война, в Индии неспокойно, даже Чехословакия, состоящая всего из двух субъектов, испытывает большие проблемы). Идея «национального зоопарка», несмотря на все обещания равных условий

всем проживающим на национальных территориях независимо от национальной принадлежности, особенно губительна для России, где предполагается создать 20 национальных республик, а судьбу еще 11 территорий решить в течение 5 лет.

Проект Конституции предусматривает, что республики могут устанавливать свое гражданство (ст. 17 (1), ст. 82, «д»), края и области этим правом не обладают. Получается, что часть населения РФ будет иметь гражданство только РФ, проживающие же на территории республик — двойное гражданство (и РФ, и республики). В федеративном государстве субъектам федерации либо предоставляется право устанавливать свое гражданство, помимо федерального (США), либо этого права не предоставляется (Индия), однако не бывает такого, чтобы данное право предоставлялось лишь некоторым субъектам федерации.

Проект Конституции предусматривает три сферы полномочий — сферу исключительной компетенции Федерации (ст. 80), сферу совпадающей компетенции Федерации, республик, краев и областей (или конкурирующей) (ст. 81) и сферу исключительной компетенции республик, краев и областей (ст.ст. 82, 83). Перечни полномочий не являются исчерпывающими. Однако не совсем понятно, что означают формулировки «другие полномочия, отнесенные Конституцией РФ к ведению РФ» (ст. 80, «д» и «другие полномочия, отнесенные Конституцией РФ к совместному ведению РФ и республик, краев, областей (ст. 81, «и»)), т.к. процитированные положения замыкают список исключительных полномочий РФ и совпадающих полномочий РФ и субъектов Федерации и неясно, какие же «другие полномочия» отнесены Конституцией РФ к ведению РФ (или соответственно и РФ, и субъектов Федерации). Более правильной, по-видимому, была бы формулировка: «иные полномочия, если они не противоречат Конституции РФ», или «иные полномочия, вытекающие из смысла и духа Конституции, если они не противоречат последней», или «иные полномочия, необходимые для осуществления вышеуказанных прав, которыми настоящая Конституция наделяет РФ».

Ст. 81 (ч. 1, п. «д») относит к совместному ведению РФ и субъектов Федерации «гражданское, гражданско-процессуальное, административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное законодательство, а ч. 2 ст. 81 предусматривает, что «по вопросам, указанным в ч. 1 ст. 81 РФ издает основы законодательства, законы и кодексы, в соответствии с которыми республики, края, области осуществляют собственное правовое регулирование». Означает ли это, что субъекты РФ будут издавать свои нормативные акты, регулирующие правоотношения в этих областях. Если да, то уже в ближайшем будущем возможно воз-

никновение множества проблем, связанных с определением подсудности дел. Следует помнить, что субъекты Федерации могут издавать нормативные документы, регламентирующие сферу совпадающих полномочий, только если по этим вопросам отсутствуют нормативные акты Федерации или Федерация делегирует свои полномочия субъектам.

Конституция предусматривает, что к исключительному ведению республик, краев, областей относятся «международные связи», за исключением тех, которые отнесены к ведению РФ (ст. 82, «р», ст. 83, «и»), РФ предоставляется право «координации международных связей республик, краев, областей» (ст. 80, «к», «л»). Не вполне ясно, что законодатель имеет в виду под «международными связями», ибо международные отношения (в широком смысле слова) всегда относятся к ведению федерации в целом.

Ст. 82 (п. «л») и ст. 83 (п. «г») предусматривают, что к исключительному ведению республик, краев, областей относятся собственность республик, краев, областей. Что относится к собственности субъектов Федерации неясно, ибо согласно ч.1 ст. 6 Закона РСФСР «О собственности в РСФСР» «земля, ее недра, воды, растительный и животный мир являются достоянием народов, проживающих на соответствующей территории, и в соответствии с законами РСФСР и республик, входящих в РСФСР, находятся в ведении Советов народных депутатов». Является ли земля, ее недра, воды и т.д. собственностью согласно Закону «О собственности»? Как понятие ведения соотносится с понятием собственности? В Земельном кодексе РСФСР в ст. 3 (ч. 4) говорится о том, что «собственниками земли выступают: государство в лице РСФСР и республик, входящих в ее состав...» В Законе РФ «О недрах» право собственности республик, краев, областей не предусматривается. В Постановлении Верховного Совета РФ от 27.12.1991 г. «О разграничении государственной собственности...» указывается, что «виды собственности на землю и ее недра, водные ресурсы, лесной фонд, растительный и животный мир определяются в соответствии с законодательными актами РФ», (ч. 3 ст. 1). Такая неразбериха в законодательном материале может привести к серьезным последствиям в недалеком будущем.

2. Система государственной власти

РФ согласно проекту Конституции РФ представляет собой по форме правления полупрезидентскую республику (здесь сказалось влияние Конституции Франции 1958 г.), однако в разделении полномочий между тремя основными ветвями власти заметно ощущается влияние концепции «сдержек и противовесов», заложенной в Конституции США 1787 г.

1. Российской Конституцией предусматривается создание двухпалатного парламента. Вторая палата в парламенте создается, как правило, в двух случаях:

а) в федеративных государствах для выражения особого мнения субъектов федерации,

б) для «сдерживания» нижней палаты, которая в противном случае получила бы неограниченную власть. Палаты имеют различную компетенцию и выполняют различные задачи. Как правило, выборы в палаты проводят в разное время (при условии, если верхняя палата выборная), срок полномочий депутатов палат различен. Если члены нижних палат всегда избираются на основе прямых выборов, то порядок формирования верхних палат различен. Считается, что верхняя палата является более консервативной, нижняя — более демократичной. Успех законодательной деятельности зависит от работы обеих палат, причем, как говорится, «консерватизм» в законотворчестве не менее необходим, чем «демократизм».

С точки зрения вышесказанного, непонятно, какую роль играет вторая палата ВС и какая палата является верхней. Компетенция палат не разграничивается. Несмотря на то, что п. 5 ст. 93 говорит о том, что «Палаты ВС заседают отдельно», за небольшими исключениями, установленными ч. 1 ст. 95, почти во всех статьях, регламентирующих работу ВС говорится о компетенции ВС (ст.ст. 90, 91), о Регламенте ВС, о праве законодательной инициативы в ВС, о Председателе ВС и т.д. Нигде не говорится, что Федеральное Собрание представляет интересы субъектов Федерации, кроме положения о порядке выборов в Федеральное Собрание (ст. 89, ч. 4). Таким образом, парламент не будет должным образом использовать те возможности, которые дает двухпалатная структура.

Авторы проекта Конституции попытались совместить доктрину «свободного мандата» («депутат ВС РФ руководствуется интересами всего народа РФ» — ст. 96 (ч. 20) с «учетом потребностей своих избирателей» (ст. 96, ч. 2). Что подразумевается под «учетом потребностей своих избирателей» и механизм этого учета остается неясным. В тоже время отказ от обязательных наказов депутатам и от права досрочного отзыва — безусловно положительное явление.

В проекте Конституции ничего не говорится о том, кто же является главой государства. Согласно ч. 1 ст. 97 «Президент РФ является высшим должностным лицом РФ. Он возглавляет исполнительную власть и представляет РФ во внутренних и внешних отношениях». Думается, необходимо сказать, что главой РФ является Президент.

**О проекте V раздела Конституции Российской Федерации,
предлагаемого фракцией «Смена — Новая политика»**

Авторы альтернативного проекта предлагают изменить редакцию ст. 6 проекта Конституции, как они отмечают в пояснительной записке, для «исправления упрощенного, механического восприятия принципа разделения властей как «троевластия» законодательной, исполнительной и судебной властей», ибо государственная власть в государстве единая, а разделяются и разграничиваются лишь функции законодательных, исполнительных и судебных органов. Данная трактовка кажется вполне соответствующей ст. 1 (2), где говорится, что «носителем суверенитета и единственным источником государственной власти Российской Федерации является ее многонациональный народ». Тем не менее необходимо не только четко разграничить компетенцию этих органов, но и обеспечить гарантии невмешательства одних органов в дела других.

Положительным изменением, внесенным в альтернативный законопроект, является запрещение в ст. 92 (2) проекта права отзыва депутата избирателями, т.к. депутаты Верховного Совета выражают интересы всего народа, а не группы избравших его лиц.

В проекте достаточно гибко решен вопрос о разграничении компетенции палат Верховного Совета, более четко регламентируется порядок принятия законов (законопроект вносится в Государственную Думу и после одобрения большинством голосов избранных депутатов палаты поступает в Федеральное Собрание — (ст. 91 проекта фракции «Смена — Новая политика»). Проект Конституции, разрабатываемый ныне Конституционной комиссией, как раз и страдает отсутствием четкости законодательной процедуры, а также не ясностью в том, какая именно палата представительного органа должна считаться верхней и какова в зависимости от этого ее роль.

Как положительное дополнение следует отметить разведение на 2 года сроков избрания палат Верховного Совета Российской Федерации, ибо это будет способствовать более стабильной работе парламента и сохранению преемственности в его работе, (ст. 87, «и» проекта фракции «Смена — Новая политика»).

По-видимому, вряд ли требуется устанавливать пассивное избирательное право при выборах в Верховный Совет с 18 лет (ст. 87, «и» проекта фракции «Смена — Новая политика»), т.к. в 18 лет вряд ли обладает достаточным опытом для решения сложных государственных вопросов. Авторы альтернативного проекта «выравнивают перевес полномочий Президента по сравнению с полномочиями Верховного Совета». Так, в

альтернативном проекте Верховный Совет наделяется правом самостоятельно назначать судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего хозяйственного Суда, Генерального прокурора Российской Федерации (ст. 88, «ж»). Однако это нарушает баланс властей уже в стороны парламента. По-видимому, в данном вопросе более уместна процедура, предусмотренная официальным проектом: «Президент РФ: представляет Верховному Совету РФ для назначения кандидатуры судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего хозяйственного Суда РФ, а также Генерального прокурора РФ, Председателя Центрального банка РФ» (ст. 98, «д»). В данном случае право назначения вышеуказанных лиц остается за Верховным Советом, а право предлагать кандидатуры закрепляется за Президентом. Это более соответствует сохранению баланса двух структур власти.

В альтернативном проекте Президент лишается полномочия назначения референдума РФ. Это представляется разумным, поскольку в данном случае Президент не будет иметь возможности проводить через референдум законопроект, отклоненные парламентом.

Согласно альтернативному законопроекту, для преодоления президентского вето, наложенного на закон, требуется простое, а не квалифицированное большинство голосов избранных депутатов каждой палаты (ст. 91, 7). Вряд ли такой вариант правилен, ибо в данном случае будет иметь место повторное голосование, а не процедура преодоления президентского вето.

Альтернативный проект рассматривает Президента только как должностное лицо, осуществляющее исполнительную власть в государстве, а не как главу государства (ст. 93 проекта). Вероятно, необходимо прямо в Конституции указать, кто является главой государства, и оставить это право за Президентом.

Проект Конституции РДДР: политико-правовой анализ

1. Структура верховной государственной власти.

Авторы проекта РДДР исходят из той концепции, что Президент должен являться «государственным координатором и арбитром, призванным олицетворять целостность и единство государства (т.е. выполнять некие символические функции), обеспечивать слаженную работу всех его подразделений» (А. Собчак, С. Алексеев, «Известия», 28.03.92). Им близка идея французского конституционализма, так как именно Конституция Франции воспроизводит постулат о «президенте-арбитре». В принципе Президент имеет, согласно данному проекту, значитель-

ное количество полномочий, основные из которых — право представления кандидатуры Председателя Правительства, инициатива в вопросе отставки Правительства, право законодательной инициативы и право отлагательного вето, руководство Советом Безопасности. Но в связи с тем, что непосредственно вмешательство президентской и законодательной власти в исполнительные функции Правительства проект отвергает (ст. 58, п. 1), то функции главы государства, которыми наделяется Президент, будут носить скорее символический характер — согласно формуле: «король правит, но не управляет».

Естественно, реально такое соотношение Президента и исполнительной власти будет выработано традицией, создано на основе ряда прецедентов (если, конечно, проект РДДР будет принят). Но проект нацелен именно на то, чтобы дезавуировать роль Президента на политической арене. В частности, рассматривая Президента как главу государства, проект в то же время не наделяет его... никакой властью, ибо сказано, что государственную власть в РФ представляют и осуществляют Федеральное законодательное собрание (далее — ФЗС), Правительство и Верховный Суд Федерации, и иные суды и судьи (ст. 33, п. 2). Собственно говоря, нельзя изначально утверждать, что такая система плоха, так как она получила свое обоснование в Основном Законе ФРГ 1949 г. Однако у варианта рассматриваемого проекта есть свои особенности.

В частности, авторы проекта не тверды в своем намерении сделать из Президента «свадебного генерала». Политический вес Президента значительно утяжеляется следующими факторами: 1) прямыми всенародными выборами (ст. 42) и 2) руководством Советом Безопасности Федерации (ст. 47), в который он кроме всего прочего имеет право назначать неопределяемых проектом «других должностных лиц» (ст. 47, п. 1). Необходимо отметить, что сам этот Совет Безопасности конституируется проектом как некий, вне контроля стоящий, высший орган государства, который 1) согласно проекту — «обсуждает и готовит решения, принимаемые Президентом и Советом Министров» (ст. 47, п. 2); 2) осуществляет ту необходимую связь между Президентом и Правительством (а можно предположить, что и руководством палат ФЗС, особенно — Сената), от которой авторы проекта на словах отказываются и за которую критикуют проект Конституционной комиссии (Известия, 28.03.92) и которая, по сути дела, имеет тенденцию перерасти в монопольную и негласную структуру власти (типа Политбюро ЦК КПСС). Поэтому, вместо демополизированной, «разделенной» власти проект конституирует власть, обладающую весьма значительным намерением стать монопольной, т.е. в потенции — тоталитарной.

Вторым важным критерием оценки конструкции власти является то, насколько она стабильна, с точки зрения идеи разделения властей (принимаемой и авторами рассматриваемого проекта) — за счет «баланса возможностей».

Основная политическая деятельность развернется, согласно проекту, в треугольнике: ФЗС — Правительство — Верховный Суд.

Структура ФЗС представляет собой определенную новацию для всего конституционного опыта. Роль не просто верхней, а основной палаты ФЗС играет Сенат: именно он 1) принимает законы во втором чтении; 2) назначает Председателя Правительства (предлагаемого Президентом) и федеральных министров (предлагаемых Председателем Правительства), а также рассматривает вопрос и принимает отставку Правительства, решает вопрос об отстранении Президента от должности. Функции Государственной Думы невелики: 1) рассмотрение в первом чтении представленный ФЗС законопроект; 2) выдвижение обвинений против Президента. Кроме того, существуют ряд полномочий совместных (самое важное из которых — принятие федерального бюджета (ст. 55, п. 1) и одинаковых для обеих палат: как сказано в ст. 59.2. проекта «Президент и каждая из палат могут поставить вопрос о доверии Председателю СМ РФ, федеральным министрам, Совету Министров».

Авторы проекта, по-видимому, правы в том, что в федеративном государстве высшей палате законодательного органа должны быть переданы известные дополнительные полномочия по сравнению с низшей (это, по сути дела, исчезло из проекта Конституционной комиссии). Однако полномочия, переданные Сенату, все же слишком велики для этого органа и прежде всего это касается возможности влиять на Правительство.

Все дело в том, что в Сенате, который состоит из депутатов, избираемых в республиках и губерниях гражданами этих образований, известный перевес будут иметь региональные, местные интересы, так как кандидаты в сенаторы, скорее всего, будут кандидатами от региональных партий. Поэтому Правительство, находясь под угрозой вынесения вотума о недоверии (ст. 59.2.), вынуждено будет проводить политику компромисса между интересами территорий, а не выражать интерес Федерации в целом. Это, как показывает практика развития Российской Федерации сегодня, также способно весьма существенным образом инициировать сепаратистские тенденции в регионах.

С другой стороны, в настоящее время было бы весьма нецелесообразным определять зависимость Правительства и от нижней палаты ФЗС, Государственной Думы. Последняя, как сказано, избирается все-

ми гражданами Федерации по округам (ст. 52.1.). Здесь важен фактор существования общероссийских партий, которые способны были бы создать стабильное большинство в этой палате, требуемое для создания Правительства и принятия федеральных законов (причем партий с известной внутрипартийной дисциплиной). Пока таких партий нет. Государственная Дума при таких условиях останется малостабильным органом, способным оказывать лишь отрицательное воздействие на функционирование исполнительной власти. С этой точки зрения, вариант значительной независимости Правительства от представительной власти (предусматриваемый официальным проектом) более оправдан, хотя и не должен рассматриваться незыблемым.

Необходимо добавить, кроме того, что авторы проекта РДДР допустили весьма существенную юридическую ошибку, именно с точки зрения создания системы балансирования государственной власти. Согласно проекту Правительство может быть отправлено в отставку после вынесения решения Сенатом, причем и Президент, и каждая из палат могут поставить вопрос о недоверии (ст. 59.2.). Но ни Президент, ни Правительство никак не могут воздействовать на парламент. А это уже является нарушением принципа баланса власти. Отметим попутно, что сама процедура вынесения решения об отставке далека от совершенства. Если вопрос о доверии поднимет Сенат, то считается ли сам факт вынесения вотума о недоверии решением об отставке или требуется дополнительное решение? Из текста проекта это не ясно.

Наконец, совершенной нелепостью выглядит появление Государственного Совета, являющимся «консультативным юридически административным органом, выполняющим также функции административной юстиции» (ст. 60.1.), в котором проходит апробация всех нормативных актов Правительства. Во-первых, возникает вопрос: что это такое — «юридически административный орган»? Организационно-правовая форма Государственного Совета или нечто иное? Во-вторых, органом административной юстиции раньше в русском государственном праве назывался орган (или система органов), в котором граждане могли защищать свои, как тогда говорилось, субъективные публичные права, или в современной терминологии, политические и гражданские права. Но этого в функции Государственного Совета не входит. Тогда зачем определять его компетенцию красивым термином, значение которого не соблюдается? В-третьих, одной из важных задач Государственного Совета определена задача проверки актов Правительства после их оспаривания неведомо кем (ст. 59.2.). То есть Правительство создает орган, который проверяет акты Правительства. По-видимому, в авторов проекта крепко

впитался дух советской партийно-государственной системы. И наконец, в-четвертых, компетенция Государственного Совета, как она определена ст. 60.2., конкурирует с компетенцией Совета Безопасности, что, кроме нестабильности государственной системы, ничего породить не в состоянии. Наконец, рассмотрим положение судебной власти, обеспечивающей прежде всего стабильность применения Конституции как Президентом, так и законодательной и исполнительной властью. Необходимо отметить, что само описание системы правосудия в проекте не может не вызвать одобрения. Глава 6 «Правосудие», закрепляющая в первом разделе общие принципы правосудия, которые распространяют свое действие на все органы судебной власти, создавая тем самым единую систему, представляется важным элементом любой правовой системы. Но в противоположность существующему положению дел и той системе, которая описывается в проекте Конституционной комиссии и опирается на Конституционный Суд, авторы проекта РДПР считали возможным создать систему правосудия, во главе которой стоит Верховный Суд Федерации, обосновав это новшество отсутствием в России «крепкой «третьей власти» (Известия, 28.03.92).

В результате получилась достаточно запутанная система. Во-первых, сами судьи Верховного Суда в количестве 9 человек (ст. 69.1.). Во-вторых, палаты по правам человека, уголовным и гражданским делам и т.д. (ст. 70.1.), учреждаемые в качестве высших судебных инстанций. Таким образом, авторы проекта под одной «крышей» чисто механически соединили функции, которые в настоящее время берет на себя Конституционный Суд, и функции Верховного Суда РФ. При условии того, что существует два внесудебных органа, компетенция которых может пересекаться с компетенцией Верховного Суда, а именно: Народный защитник и Государственный Совет, описываемая проектом система кроме как нареканий ничего вызвать не может.

Поэтому система государственной власти, предусмотренная проектом Конституции РДПР, не способна также выполнить и требование стабильности в силу несбалансированности и нечеткости (а в случае Верховного Суда — и механичности) построения. Целесообразность введения такой системы с точки зрения традиций и культурных особенностей нашей страны также вызывает большие сомнения.

2. Федеративное устройство.

Федеративное устройство, предлагаемое авторами рассматриваемого проекта, в целом воспроизводит схему ноябрьского 1991 г. проекта Конституционной комиссии: республики, образуемые из бывших автономных республик, и представляющие собой «государственный образо-

вания, обладающие всей полнотой суверенной государственной власти» (ст. 22.2.), и губернии (в проекте Конституционной комиссии — «земли») «территориальные государственные административные образования» (ст. 22.3.). Проект РДДР, кроме того, предусматривает некие «автономные национальные образования» (ст. 22.1.) — автономные округа и национальные районы, которые, с одной стороны, являются субъектами Федерации непосредственно (как явствует из ст. 22.1.: «входят в состав Федерации»), с другой — «образуются в составе республик и губерний на началах территориальной или этнической (национально-культурной) автономии» (ст. 22.4), что порождает известную неясность в определении их статуса.

Кроме того, проект декларирует суверенитет Российской Федерации (ст. 22.6.), одновременно и наличие всей полноты суверенной государственной власти у республик (ст. 22.2.), что также порождает определенное противоречие. Впрочем, в самом тексте проекта это противоречие разрешается в пользу суверенитета Федерации.

Важным преимуществом проекта является принцип «исключительной компетенции», согласно которому определена компетенция Федерации, а все иное передано в ведение субъектов Федерации, хотя при этом устанавливается возможность установление совместной (или конструирующей) компетенции Федерации и ее субъектов.

Второе преимущество проекта состоит в том, что в нем предусматривается сложная система федеративных договоров, возможных между Федерацией и республиками (общий, групповой, с отдельной республикой). В то же время проект не предусматривает никаких договоров с губерниями.

Поэтому в данном случае проект РДДР выглядит явно лучше, чем соответствующие разделы проекта Конституционной комиссии и статьи заключенных на данный момент федеративных договоров как с республиками, так и с краями и областями. Но в проекте РДДР отсутствует самое важное, что необходимо для реализации его в данных условиях: его уже вряд ли смогут принять республики.

3. Права и свободы человека.

Авторы проекта РДДР, в общем-то, правильно критикуют проект Конституционной комиссии за излишнюю декларативность и наличие неправовых, ненормативных положений (Известия, 28.03.92). И необходимо отметить, что система изложения прав и свобод человека авторам проекта РДДР удалась в большей степени, чем авторам официального проекта. Однако с точки зрения гарантированности конституционных прав и проект РДДР, и проект Конституционной комиссии весьма не-

совершенны, так как предусматривают двойной порядок защиты прав и свобод человека: с одной стороны — Народного защитника (Парламентского уполномоченного по правам человека — в официальном проекте) и суд. Причем если проект Конституционной комиссии, даже не определяя начала процедуры обращения, все же предусматривает обращение за защитой в Конституционный Суд, проект РДДР предусматривает в качестве органа защиты прав человека палату по правам человека в структуре Верховного Суда Федерации, что, безусловно, снижает статус рассмотрения дела, связанного с защитой конституционного права.

Преимуществом проекта РДДР в области защиты прав является то, что защита прав и свобод, защита прав национальных меньшинств отнесена к исключительной компетенции Федерации (ст. 23.1./5/), в то время как проект Конституционной рассматривает защиту прав и свобод в совместной компетенции федерации и ее субъектов.

4. Структура проекта и применяемая терминология.

Следует отметить, что структура проекта РДДР более отвечает требованиям современного конституционализма, чем проект Конституционной комиссии. Здесь нет такого излишества, как раздел «Гражданское общество». Формулировки большинства статей юридически более четки.

Однако и авторам проекта РДДР не удалось избежать определенных нелепостей как в формулировках отдельных положений, так и целого раздела. Так, раздел 2 главы 2 носит название «Устройство государства», хотя под этим термином традиционно понималось национально-государственное и административно-территориальное устройство государства, а не принципы избирательной системы, чрезвычайное положение, отношение государства и церкви и отсутствие среди целей России «экспансии, агрессии и мессианства» (ст. 35.1.).

Необходимо отметить, что проект РДДР весьма и неоправданно многословен. Это было одним из пунктов критики и официального проекта, и его авторам — хотя и не везде — удалось в окончательном варианте проекта добиться требуемой лаконичности. Как кажется, вряд ли допустимы в Конституции такие формулировки, как «Ни один человек не может подвергаться пыткам, истязаниям или антигуманным, унижительным наказаниям. Недопустимы меры, противные чувству человечности» (ст. 4.1.); «Семья — свободная, частная и неприкосновенная ячейка общества (ст. 12.1.); «Полная, безусловная, незамедлительная защита прав и свобод граждан... » (ст. 18.1.; кстати: а не граждан?); «Умеренность, упорядоченность и действенность государственной власти в Российской Федерации... » (ст. 33.1.); «Установление обременительного налога... » (ст. 37.3.).

Вряд ли оправдано, хотя и может быть объяснимо, появление в Конституции таких статей, как статьи о хождении товаров в Российской Федерации вне зависимости от каких-либо границ (ст. 27) и статьи о возможности вступать в содружество государств (ст. 39).

Кроме того, вызывают определенное смущение такие юридические понятия проекта, как «абсолютное право» (ст. 2.2.), «цели агрессии, экспансии и мессианства» (ст. 35.1. («консультативный юридически административный орган» (ст. 60.1.), «милитаристские цели» (ст. 76.1.).

Весьма показательным (скорее с точки зрения современного российского конституционализма) является стремление авторов большинства проектов Конституции видеть в ней нечто незыблемое, вечное. Так и в данном проекте записано, что «Тайный политический сыск, внесудебные органы репрессии, цензура и другие органы, направленные на поправление и ущемление прав и свобод граждан, упраздняются навсегда (ст. 18.2.). Крайне примечательной с этой точки зрения является и процедура изменения Конституции. Как записано в проекте «Конституция объявляется неизменной» (ст. 76.1.). Правда, в противоположность этому точно выясняется, что неизменность Конституции не означает невозможности изменять содержание ряда ее статей через процедуру поправок, хотя и достаточно сложную (ст. 76.1.). Следующим пунктом проекта утверждается, что «не могут быть предметом пересмотра положения Конституции, вытекающие из особенностей Российской Федерации как правового демократического светского государства, не признающего милитаристских целей в своей политике, а также положения Конституции об основных правах и свободах человека». И хотя далее в проекте записано, что и эти статьи могут стать предметом пересмотра — но посредством отмены всей Конституции, остается непонятным, что, собственно говоря, подразумевается, скажем, под «положениями, вытекающими из особенностей правового государства»: то ли, что имел в виду один из авторов проекта С.С. Алексеев в своей книге «Правовое государство — судьба социализма» или нечто иное? Под этот принцип, при даже небольшом желании, можно отнести все статьи Конституции.

5. Цель авторов проекта.

Авторы проекта, представив его публике практически перед самим Съездом народных депутатов РФ, должны были догадываться, что их проект не успеет стать предметом широкого обсуждения ни до, ни на самом Съезде. Но, по сути дела, цель авторов проекта иная. Исходя из прилагаемого к проекту Конституции проекта переходных положений Конституции, во-первых, кто-то должен заставить Верховный Совет РФ принять закон о выборах в ФЗС, причем предполагается точно указать

время, ограничивающее принятие данного закона. Если закон не будет принят, то авторы проекта (!?)¹ предполагают созвать Учредительное собрание, которое и примет закон о выборах в ФЗС. Таким образом, и это может быть самая большая юридическая (и политическая) ошибка авторов проекта, принятие Конституции они сопровождают такими антиконституционными мерами, после которых сама Конституция как правовой документ теряет всякий смысл. В том числе и та, проект который был рассмотрен.

Сводная таблица

Достоинства	Недостатки
1. Отсутствие поста Вице-президента.	1. Нечеткость регламентации положения Президента.
2. Четкая дифференциация палат по компетенции.	2. Наличие Совета Безопасности — неконтролируемого органа согласований Президента и Правительства.
3. Разделение палат на высшую и низшую по существу.	3. Чрезмерное преимущество в полномочиях у Сената и прежде всего его способность назначать Председателя и членов Правительства и принимать решение об отставки Правительства.
4. Четкая система нормативных актов, принимаемых Правительством (ст. 58.3.).	4. Способность каждой из палат выступать в качестве инициатора отставки Правительства.
	5. Наличие процедуры отставки Правительства по решению Сената при отсутствии возможности у Правительства и Президента воздействовать на ФЗС.
	6. Наличие Государственного Совета, органа с неясной и противоречивой компетенцией, конкурирующей с компетенцией Совета Безопасности.

¹ Так в оригинале. — *Примеч. ред.*

	7. Механическое слияние структуры и функций Конституционного и Верховного судов РФ в один орган — Верховный Суд Федерации.
	8. Наличие конкурирующих Верховному Суду административных органов — Народного защитника и Государственного Совета.
5. Принцип исключительной компетенции Федерации.	9. Нечеткость в правовом положении автономных национальных сообществ.
6. Сложная система федеративных договоров.	10. Отсутствие реальных посылок для осуществления идеи «губернии» («земли»), которая объединяла бы в себе несколько краев (областей).
7. Отсутствие федеративного договора с губерниями.	
8. Защита прав человека как исключительная компетенция Федерации.	11. Наличие двойной системы защиты прав и свобод человека: Народного защитника и палаты по правам человека Верховного Суда Федерации.
	12. Снижение уровня рассмотрения дел, связанных с защитой конституционных прав по сравнению с проектом Конституционной комиссии.
9. Юридическая определенность положений проекта.	13. Наличие ряда ни юридически, ни лексически неоправданных формулировок и положений.
	14. Многословность.
	15. Наличие запуганной системы изменения Конституции.
	16. Антиконституционный способ предполагаемого введения Конституции в силу.

*Интервью с
С.С. Алексеевым*

Съезд не примет демократической Конституции¹

За десять дней до открытия Съезда народных депутатов России, который должен рассмотреть вопрос о новой Конституции, Российское движение демократических реформ сделало неожиданный шаг — представило на суд общественности свой альтернативный вариант. Обозреватель «М-Э» встретился с одним из авторов проекта, известным юристом Сергеем Алексеевым.

М-Э: Сергей Сергеевич, своевременно ли вообще принимать Конституцию в обществе нестабильном как в политическом, так и в экономическом плане?

С. Алексеев: Как раз в нестабильном обществе нужна какая-то определенность, а самая большая конкретность может быть достигнута именно правовым путем, то есть Конституцией. Альтернативой этому цивилизованному выходу из состояния нестабильности может быть только диктаторский порядок, к чему подталкивают все время наши государственники.

М-Э: Но простых граждан, судя по всему, мало заботит, будет принята Конституция сегодня или два года спустя — жизнь от этого легче не станет. Во всяком случае, по данным Института социологии парламентаризма, потребность в новой Конституции в Москве испытывают только 3,4 процента избирателей...

С. Алексеев: А между тем гражданам сегодня особенно важно представлять, какие у них есть юридические возможности и как они могут их использовать. Ведь все мы находимся в зоне произвола чиновников, мы перед ними бесправны. Есть только один цивилизованный способ защитить свои права — это знать их и в случае нарушения обращаться в суд, чтобы он решил вопрос и поставил бюрократа на место. И как раз Конституция, если она правильно составлена, может защитить человека. Но самое главное, что когда закреплены и защищены права человека — на свободу мысли, свободное развитие и прочее, то уже в принципе невозможен тоталитарный режим.

¹ Мегapolis-экспресс. 1992. № 15. 8 апреля.

М-Э: Однако во всех советских конституциях были прекрасные лозунги, декларирующие права человека, но между тем ни одна из них не застраховала нас от тоталитаризма.

С. Алексеев: Тоталитаризм — это всеобщее подчинение всего и вся. Но если человек защищен судом, то подчинить его права уже невозможно. Это самая главная гарантия, которую мы предлагаем. А другая — необходимо разделить президентскую и исполнительную власть. В то время как румянцевский вариант Конституции, напротив, предполагает собрать их в единый кулак.

М-Э: Считается, что принятие Конституции должно предотвратить процесс распада страны. Но между тем национальное самосознание отторгает сегодня любой центр. Разве можно в такой ситуации остановить Конституцией центробежные силы?

С. Алексеев: Сегодня мы все время запаздываем: автономия объявляет о суверенитете, и только после этого мы начинаем обсуждать проблему. А должны быть отработаны такие формулировки, намечены такие конституционные пути, которые позволяли бы с опережением решать эти вопросы на достаточно основательном уровне. Мы попытались найти оптимальный выход: наряду с общим конституционным закреплением прав и разделением компетенций создать возможности для заключения индивидуальных договоров с каждой республикой. Это поможет развязать те национальные узлы, которые сегодня образовались.

М-Э: Худо-бедно, но парламент, Президент выработали целый ряд законов, указов, регулирующих политическую и экономическую жизнь. Между тем принятие новой Конституции повлечет за собой длинный шлейф: ведь придется менять все законодательство. На это понадобится не год и не два. И, по сути, страна обречена на это время на правовой беспредел...

С. Алексеев: У нас сегодня нет целостной правовой системы, она лохотная, причем в значительной степени сохраняет наследие прежней государственной правовой системы. Так что в принципе надо начинать практически с нуля. Однако если будет принята достаточно демократическая Конституция, те указы и законы, которые сейчас действуют, не сразу отпадут! Они будут плавно, постепенно пересматриваться, совершенствоваться, заменяться более демократическими, то есть приводиться в соответствие с новым законодательством. Одновременно будет заполняться правовой вакуум. Так что правовой беспредел в таком случае невозможен.

М-Э: Многие депутаты, специалисты считают, что сейчас лучше принять любой проект Основного закона в первом чтении. И уже потом на осно-

ве нескольких альтернативных вариантов, учитывая перемены, происходящие в обществе, доработать его до уровня цивилизованной Конституции.

С. Алексеев: Принять в «первом чтении» — очень опасно. Это значит, что прежняя Конституция тем самым прекращает действовать, и мы оказываемся в конституционном вакууме. Ясно, что нынешний состав депутатов не примет действительно радикальную демократическую Конституцию, а будет стремиться к тому, чтобы насытить ее компромиссами. Поэтому Российское движение демократических реформ предлагает Съезду создать новый орган с новым составом — Учредительное собрание, чтобы оно принимало Конституцию.

М-Э: Но почему Вы так поздно спохватились и взялись за разработку альтернативного варианта буквально накануне Съезда народных депутатов России? Ведь Конституционная комиссия работает уже два года, и основные положения проекта публиковались в печати, в частности, в нашей газете. Не кроется ли за этой поспешностью ДДР продуманная политическая игра: дескать, ваш проект выступит в роли отводной приманки, затянет время и не даст принять на Съезде румянцевский вариант?

С. Алексеев: Никогда в жизни не играл в подобные игры — мне это органически не свойственно. Да и негоже оценивать действия движения, под эгидой которого работал. Но мне кажется, что это движение сейчас становится настоящей конструктивной оппозицией в стране, которая не просто критикует, а выдвигает альтернативные решения.

Что же касается упрека, куда мы смотрели раньше, то конкретное содержание румянцевского варианта Конституции не было широко известно. Эта официальная Комиссия заняла какую-то отстраненную позицию, ни меня, ни Собчака, ни других юристов, которые давно занимались этими вопросами, к работе не привлекли. Когда же политсовет Движения демократических реформ получил возможность ознакомиться с предложенным проектом Конституции, он счел его не соответствующим требованиям и духу времени. Поэтому решено было разработать альтернативный вариант.

К сожалению, реакция Конституционной комиссии на это была очень некрасивой. Олег Румянцев, по сути, оскорбил Гавриила Попова и Анатолия Собчака, заявив, что два градоначальника, устав от устройства дел в своих городах, вдруг перешли на конституционную ниву и что-то там предлагают. Это заявление в невзоровском стиле, оно лишь свидетельствует о том, что других аргументов в запасе нет.

М-Э: Вы заметили, что Конституционная комиссия не прибегла к услугам, условно скажем, «старых кадров». А не прослеживается ли здесь общая тенденция, ведь многие ведущие специалисты союзного парламента оста-

лись не востребованными нынешним российским парламентом и Правительством?

С. Алексеев: Действительно, привлекли единицы: Лубенченко, Болдырева. Хотя первый состав Верховного Совета Союза был очень силен по своему интеллектуальному уровню. Использовать этот потенциал сегодня было бы очень полезно. Но, видимо, какие-то остатки противостояния центра и России еще живы. Сужу хотя бы на примере Центра частного права, который я сейчас возглавляю. Мы прорабатываем «личный» Гражданский кодекс, без которого немислимо развитие рыночного хозяйства. Однако, несмотря на актуальность этого вопроса, российские структуры не проявляют интереса к нашей работе. Как думаете, кто готов нас финансировать и с нами сотрудничать? Киргизия!

М-Э: Ожидается, что на Съезде Ельцин представит свой проект Конституции. Поговаривают, что, возможно, это будет именно Ваш вариант.

С. Алексеев: Мне об этом ничего не известно. Но, думаю. Борис Николаевич заинтересован в том, чтобы Конституция не строилась на компромиссах, а была настоящей, демократической, ведь это связано с его именем и престижем.

М-Э: А как вообще, на Ваш взгляд, будет развиваться на Съезде борьба вокруг Конституции?

С. Алексеев: Все будет очень сложно. У румянцевского варианта шансов намного больше — он построен на компромиссах и отвечает духу Съезда. Наш проект сейчас, наверное, не пройдет, но за ним — будущее. Причем пессимистически смотрю не только на сегодняшнюю судьбу нашего варианта, но и лично на свою тоже. Не буду пояснять, но не исключено, что меня ждут неприятности. Я много пострадал за свою работу в Комитете и после этого дал зарок, что никогда больше не буду заниматься политикой. Но когда дело дошло до участия в работе над Конституцией, как профессионал не мог остаться в стороне. Есть такое изречение: «Если ты можешь, ты должен...».

*Беседу вела
Елена Дикун*

*Интервью с А.А. Собчаком,
профессором,
доктором юридических наук,
мэром Санкт-Петербурга*

«Нужна Конституция на века»¹

«Конституционные проблемы сейчас самые важные, — заявил в беседе с корреспондентом мэра Санкт-Петербурга. — Мы вплотную подошли к тому, что без серьезного изменения законодательства, без создания новой законодательной базы нам невозможно создать новые политическую, экономическую и социальную структуры».

Р.В.: Анатолий Александрович, каким Вы видите этот важнейший государственный документ?

А. Собчак: Здесь опасны любые компромиссы, рассчитанные либо на лиц, которые действуют на политической арене, либо на определенные сиюминутные соображения. Тот официальный проект, который я видел летом, имеет серьезные пороки: обилие общих положений, декларативность, и, самое главное, сохраняется идея Советов как представительных органов. Там нет того, что дало бы принципиально новое отношение к Конституции как к закону, который должен действовать века, а не отменяться через каждые несколько лет.

Именно поэтому я довольно негативно отношусь к официальному проекту. Может, в процессе доработки его удастся и улучшить. Но в результате развития событий в бывших социалистических странах и у нас я пришел к выводу, что сейчас мы, к сожалению, не готовы ни к демократии, ни к новой Конституции. В нынешнем составе парламента и тех еще неразвитых политических партий мы не сможем принять полноценный конституционный проект, который составил бы основу жизни России на многие десятилетия вперед.

Возможно, поэтому сейчас есть смысл, как это сделали в Польше, принять на два-три года закон о взаимоотношениях и разграничениях полномочий представительных и исполнительных структур власти, который носит временный характер. А потом, когда мы переизберем парламент и создадим принципиально новые структуры власти, преодолеем экономические проблемы переходного периода, примем новую Конституцию.

¹ Российские вести. 1992. № 84. 5 ноября.

Если же парламент примет компромиссную Конституцию, которая не будет шагом вперед по сравнению с тем, что мы имеем сегодня, то это будет беда для России, так как мы на многие годы застрянем в нашем развитии. Но все равно рано или поздно вернемся к пониманию того, что начинать надо с решения конституционных проблем.

Р.В.: Принятие новой Конституции — это реформирование всей законодательной системы?

А. Собчак: Конечно. Отсутствие нормальной Конституции держит и все остальное законодательство. Вопрос не в том, как написать Конституцию, а что в ней содержится. Нынешний Верховный Совет и Съезд не могут вот уже третий год решить вопрос о введении частной собственности на землю. Уже, кажется, все понимают и 90 процентов граждан России высказались «за», а они все придумывают какие-то предлоги и держат народ в полуголодном состоянии. Ничего не будет, пока не введем частную собственность на землю.

Можно на примере Санкт-Петербурга показать: если дать каждому гражданину пусть 10-15 соток неухоженной, пустующей земли, то завтра он ее обустроит, и она будет рожать и кормить его.

В этом году мы намного легче входим в зиму с продовольственным обеспечением и во многом благодаря тому, что 18 тысяч гектаров для садоводства и огородов были выделены весной. А ведь планировалось 45 тысяч гектаров, и если бы область не противилась, то проблема продовольствия была бы снята.

Это реалии другой экономической жизни. От них зависит степень успехов наших политических и экономических реформ.

Р.В.: Каким должно быть содержание Основного Закона, чтобы он мог сыграть свою конституционную роль в укреплении целостности России?

А. Собчак: Для этого в основу Конституции должны быть положены приоритеты прав человека по сравнению с правами гражданина и представителя определенной национальности. Отсюда — отказ от сталинской идеи автономий, которая привела к нынешнему плачевному состоянию.

В Основном Законе надо закрепить положение, что войти в состав Федерации может каждый народ, каждая республика, каждое государственное образование, но никакого права выхода, никакого права покушения на целостность государства никому не надо. А требование пересмотра границ, попытка раскола государства должны быть признаны тягчайшими уголовными преступлениями. Надо сохранить единство России.

По-другому необходимо подойти и к самой идее национально-государственного и территориально-государственного устройства. Во-первых, укрупнить соответствующее территориальное образование, во-вторых, национально-государственное устройство обеспечить национально-культурной автономией. И не только для тех, кто проживает в своей республике, но и по всей территории России мы должны обеспечить возможность другим национальностям изучать родной язык, выпускать газеты, учиться в школах. Если мы это сделаем, то другие вопросы уйдут на второй план. Только так мы сможем сохранить единство и целостность России, но не как империи, а как демократического государства равноправных народов, где в паспорте вообще будет отсутствовать графа «национальность». Правильная, осмысленная, четкая, понятная для определения и в вопросах национально-культурной автономии, и в вопросах вывода русскоязычного населения из тех республик, где создается угроза для их жизни, эта политика должна быть провозглашена Россией и последовательно проводиться в жизнь.

*Беседу вела Л. Фомичева
(ТАСС — «Эксклюзив» — для «Российских вестей»),
Санкт-Петербург*

Ольга Волкова

Сошлись Собчак, Румянцев и Ельцин. Но третий оказался лишним¹

На Россию обрушился каскад Основных Законов. Конституционная комиссия Олега Румянцева месяцы напролет готовила документ, он оказался раскритикованным в пух и прах.

«По сути дела, проект представляет собой социально-правовой документ, — пишет «РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА». — Бросается в глаза дисбаланс числа статей, определяющих права (их около 25), и статей, посвященных обязанностям граждан (их меньше десятка)»...

«И сегодня Россия стоит перед выбором: принять настоящую Конституцию, которая станет гарантом ее демократического развития, или снова «подарить» народу пропагандистский документ?», — этим вопросом «ИЗВЕСТИЯ» предваряют огромную двухномерную статью Алексе-

¹ Мегapolis-экспресс. 1992. № 15. 8 апреля.

ева и Собчака, творцов одной из альтернативных румянцевской Конституции. Проект комиссии Румянцева, по словам авторов статьи, хоть и «достоин похвального слова», «но все же в целом неприемлем». Неприемлем по многим причинам, например, потому, что «в проект включено немало норм, которые обычно содержатся в особых, самостоятельных законах, таких, как Закон о гражданстве, Закон о финансах и бюджете, Закон об обороне и безопасности... Втиснуть всю нормативную конкретику в текст Конституции невозможно». На взгляд Алексеева с Собчаком, «Конституция не должна быть и не может быть «основным законом общества», а должна быть «Конституцией Свободы, основанной на экономической, политической и духовной свободе для каждого человека».

«Собчак с командой авторов, родивший альтернативный проект новой Конституции, по меньшей мере поступил неэтично,— считает «МОСКОВСКИЙ КОМСОМОЛЕЦ». — Осведомленные люди считают, что альтернативщики принялись за свой проект в тот момент, когда поняли, что с версией официальной все безнадежно и даже переделке она не подлежит. Главное отличие альтернативного проекта от румянцевского есть иной принцип распределения власти».

«Дебаты о Конституции были скорее формой, а истинным содержанием — спор между Правительством и ВС, — считает «КОММЕРСАНТЬ». — О конституционном проекте стали забывать. Напомнил Собчак... Он так и не дал ответа на вопросы, каким образом он собирается осуществить законодательную инициативу и внести проект на рассмотрение Съезда, а в самом проекте содержалась норма, представляющая неприкрытую угрозу парламенту: если проект не будет принят, для его принятия «созывается Учредительное собрание». На вопрос, не пахнет ли это государственным переворотом, Собчак отвечал, что не пахнет... Попускаемые Ельциным конституционные опыты Собчака — лишь один из эпизодов управляемого кризиса, финалом которого должен быть референдум для принятия ельцинской Конституции».

«Ставший уже очевидным факт подготовки Ельциным собственно «президентского проекта» лишний раз подтверждает его намерение пойти ва-банк и «расправиться» со Съездом,— считает «НЕЗАВИСИМАЯ ГАЗЕТА». — Принципиальное отличие создаваемого варианта заключается в отчетливом выборе президентской республики как формы государственного правления. Вопрос о национально-государственном устройстве оказался самым сложным даже для ельцинской команды. Вероятно, конституционная эпопея — это лишь начало масштабной политической кампании Президента России Бориса Ельцина. В рамках этой

кампании, по-видимому, предполагается беспрецедентная по радикальности государственная и кадровая реформа».

Свой проект подготовили и «бывшие». О его достоинствах и преимуществах перед прочими подробнейшим образом поведала «СОВЕТСКАЯ РОССИЯ». Альтернативный проект «был представлен в порядке законодательной инициативы депутатской фракцией «Коммунисты России». Он, по ее мнению, лучше очерчивает права, и экономика в нем лучше получается «Журналист может работать журналистом, врач — врачом, а слесарь — слесарем» — и все это благодаря Конституции комроссов.

Румянцев защищает свое детище со страниц «КУРАНТОВ»: «Собчак и Алексеев здорово заблуждаются, думая, что Конституцию можно написать за неделю. Макет можно сварганить и за один день, но увязать его с позициями правых и левых, с республиками, краями и областями за неделю просто невозможно. Что касается проекта коммунистов России, то его нельзя считать альтернативным. Он во многом повторяет наш. Я думаю, что сегодня реально существует только один проект».

Интервью с А.В. Масловым

Обнаружен «президентский» проект Конституции России¹

Последние дни в кулуарах шестого Съезда народных депутатов России ходят упорные толки о «президентском» проекте новой российской Конституции. Факт его существования в аппарате Президента не отрицают, но текста никому не показывают. Вчера редакции удалось его получить. Проект комментирует один из непосредственных разработчиков, зам. начальника отдела обеспечения законодательных prerogatives Государственно-правового управления Президента РФ, кандидат юридических наук Александр МАСЛОВ.

— Когда и по чьему указанию Вы начали разрабатывать проект «президентской» Конституции?

— Необходимость разработки собственного президентского проекта стала очевидной месяца два назад, когда парламент окончательно встал в оппозицию исполнительной власти. По мере подготовки Конституционной комиссией официального проекта («румянцевского») стало понятно, что все движется в сторону ослабления роли Президента и

¹ Комсомольская правда. 1992. 9 апреля. С. 1.

Правительства в управлении страной. В перспективе этот проект обещал нам парламентскую республику.

Непосредственная команда начать работу поступила чуть больше трех недель назад от, насколько я понял, Г. Э. Бурбулиса.

— **Какова в двух словах главная концепция вашего проекта?**

— Мы постарались поставить четкие и достаточно жесткие преграды против вмешательства государства в экономику и частную жизнь людей. То есть помешать государству с помощью Конституции регулировать жизнь гражданского общества, как это делается в «румянцевском» проекте.

— **Какие изменения ваш проект предусматривает для нынешних структур власти?**

— Мы постарались как можно больше обособить законодательную, исполнительную и судебную власть, сделать их одинаково сильными и достаточно самостоятельными. Верховный Совет преобразуется в двухпалатный парламент.

Компетенция верхней палаты — главным образом контроль за кадровыми назначениями Президента. Она имеет право вето на решения нижней палаты. Прерогатива нижней палаты — принятие федеральных законов. Каждая палата будет иметь своего спикера.

Пост председателя парламента ликвидируется.

— **Чем эта структура отличается от ныне действующей: она сужает или расширяет полномочия депутатов?**

— Ни то, ни другое. Их объем практически остается тем же, но реализуются они совсем по-другому. Реальная двухпалатная структура парламента гарантирует его самостоятельность. Ибо, как показывает опыт и старого союзного, и нынешнего российского парламента, наличие единого Председателя и Президиума, общих комитетов делает парламент чересчур управляемым.

— **А как будут выглядеть местные представительные органы власти?**

— Конституция этого не регламентирует. Будущему парламенту предстоит разработать специальный федеральный закон.

— **Какие изменения ожидают исполнительную власть?**

— Исполнительная власть полностью подчинена Президенту. Ликвидируется понятие правительства как коллегиального органа, способного принимать самостоятельные решения. Почему? Премьер-министр — это всегда достаточно самостоятельная политическая фигура, действующая в некоторой оппозиции к Президенту. Примеры взаимоотношений Горбачев — Рыжков, Горбачев — Павлов, Ельцин — Силаев достаточно хорошо иллюстрируют это.

На местах исполнительную власть осуществляют главы администраций, назначаемые Президентом.

– Как избирается Президент и каковы его права?

– Прямым общенародным голосованием сроком на шесть лет в паре с Вице-президентом. Последний одновременно является и председателем верхней палаты парламента. Президент не вправе вмешиваться в законодательную деятельность, он может издавать лишь подзаконные акты общеобязательного характера.

– Каковы взаимоотношения Президента с парламентом?

– Президент имеет право вето на издаваемые парламентом законы. Оно преодолевается двумя третями голосов. В случае несогласия с каким-либо решением Президента верхняя палата вправе апеллировать к Конституционному Суду. Лишь он может отменить президентский указ.

– Как будет выглядеть структура судебной власти?

– Сохраняется Конституционный и Верховный суды. Вводится понятие окружного федерального суда. Границы судебного округа должны охватывать несколько краев или областей. Таким образом, окружной федеральный судья как бы возвышается над местными администраторами, обеспечивая свою независимость. Члены Верховного и Конституционного судов, федеральные судьи пожизненно назначаются Президентом с последующим утверждением Народным Собранием.

– Каким способом можно осуществить переход в подобной структуре власти?

– У нас разработано несколько вариантов переходного периода в зависимости от конкретной политической ситуации. Основных вариантов два. Если нынешний Съезд уйдет от жесткой конфронтации с Президентом, то возможна «мирная» реорганизация нынешнего депутатского корпуса в двухпалатный парламент. В противном случае — через роспуск Съезда и новые выборы.

И. Сичка

Л.Б. Тиунова,
кандидат юридических наук
Е.М. Белов,
аспирант

К проекту Конституции Российской Федерации¹

На юридическом факультете Ленинградского государственного университета состоялось обсуждение законопроекта Конституции Российской Федерации. В нем приняли участие преподаватели, аспиранты, студенты, представители общественности.

В общей оценке концептуальных основ проекта присутствовавшие не выразили единодушия, однако не было высказано и принципиально негативных суждений по сути выраженной в нем доктрины. Большинство выступавших признали, что проект, подготовленный Конституционной комиссией РСФСР, носит предварительный характер и в собственно технико-юридическом плане требует основательной доработки. Тем не менее это документ, соответствующий прогрессивным представлениям о народовластии, демократии, правах личности и др. Главный принцип, заложенный в нем, — международно признанные, естественные и неотъемлемые права человека, защита государством прав и свобод граждан, вне зависимости от их пола, социального происхождения и положения, места жительства, этнорасовой принадлежности, национальности. Проект исходит из признания господства права в отношениях между гражданином и государством, ограничения политики основами права и нравственности, общечеловеческими ценностями, из связанности власти правом, без которой нет и не может быть социальной свободы человека. Причем эти и другие исходные принципы, закреплены здесь достаточно последовательно, а не в компромиссной форме. Законопроект современен, лишен излишней идеологизации, созвучен становлению мировой цивилизации (доц. Л.И. Каск, доц. В.Э. Краснянский, проф. Д.И. Луковская, асс. Л.Б. Тиунова, доц. Д.А. Шестаков, проф. Л.С. Явич).

Одновременно с этим прозвучало мнение о том, что в проекте отсутствует категория «социализм», поэтому вопрос о характере общественного строя не решен. В частности, проф. Б.И. Кожохин полагает, что опубликованный документ принципиально отличается от действующ-

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 2. Л. 1694-1702.

шей Конституции и поэтому нуждается во всестороннем критическом осмыслении. Авторы проекта широко использовали опыт развитых капиталистических государств, однако игнорируется опыт нашей страны. Это подтверждается, например, отказом от принципа полновластия Советов. Конституция должна иметь преамбулу с кратким, но четким изложением существа обновленной советской государственности, принципов правового государства.

В основу проекта, заметила Д.И. Луковская, заложены классические либерально-демократические принципы теории и практики правового государства. Вместе с тем, его авторы с учетом конституционного опыта XX столетия характеризуют Российскую Федерацию в качестве социального государства (ст. 1.1; 1.8). Идея же социального правового государства рассматривается и рассматривалась, например, в России в конце XIX — начале XX вв. как определенная модель социалистического правового государства. Конечно, она не имеет ничего общего с моделью социализма, предполагающей централизацию всех средств производства в руках государства, фактическое поглощение личности и общества государством и т. п. Доктрина обсуждаемого законопроекта базируется на принципе универсальности прав человека и их высшей ценности. Впервые права человека придается юридическое значение на уровне национально-государственного права, а не только международного. Наконец, преодолевается патерналистская концепция прав и свобод личности как якобы дарованных индивиду государством. В противовес представлениям о социально-политическом покровительстве личности и обществу со стороны государства конституционно закрепляются положения о том, что само «государство служит человеку и обществу» (ст. 1.3), «экономические отношения строятся на социальном партнерстве между гражданином и государством...» (ст. 1.7) и т. п.

Авторы проекта исходят из одинаковой социальной и юридической значимости всех прав, не допуская их иерархии по какому бы то ни было критерию. Использование прав не ограничивается в проекте в отличие от ныне действующих Конституции РСФСР и Конституции СССР, «целями укрепления и развития социализма». Это противоречило бы закрепленным в ст. 1.4 общедемократическим принципам политического и идеологического плюрализма.

Свои соображения по поводу прозвучавших при обсуждении и в печати критических замечаний в адрес проекта высказал Л.И. Каск. Он считает, что советская власть в своем первоначальном историческом смысле перестала существовать в 1936 г. в связи с принятием Конституции СССР. Существенным признаком советской власти, за который

она подвергалась критике со стороны демократических сил, был порядок выборов в Советы. Само название «Советы рабочих, крестьянских и солдатских депутатов» автоматически устранило от участия в выборах все остальные классы и социальные слои, т. е. выборы не были всеобщими. Кроме того, они были непрямыми, неравными, с открытым голосованием. По Конституции СССР 1936 г. был установлен обычный парламентский порядок формирования представительных органов. После этого слово «Советы» приобрело значение довольно распространенного названия различных выборных органов. Поэтому отсутствие данного понятия в проекте Конституции России не имеет никакого политического значения или подтекста. В Конституцию вообще опасно включать неопределенные понятия, делающие возможным, именно в силу своей неопределенности, широкое их толкование вплоть до самого реакционного (гитлеровский национал-социализм, исламский социализм и т.д.). Более того, само присутствие в Конституции слов «социализм» или «социалистический выбор» делает возможным на законной конституционной основе покончить с любым политическим плюрализмом, осуществлять преследование политических организаций, не только ставящих цель мирным путем добиться изменения, существующего социально-экономического и политического строя, но и тех, в программах которых будет отсутствовать слово «социализм». Кстати, в проекте Конституции Российской Федерации государство провозглашается социальным и правовым (ст. 1.1), и при этом понятие социального государства раскрывается (ст. 1.8). Содержание его вполне охватывает самое лучшее, прогрессивное, что можно связывать с понятием социализма. Проект вообще не закрывает путь социалистическому развитию, но делает невозможным установление нового тоталитаризма под флагом какого бы то ни было социализма.

Ряд выступавших (Л.С. Явич, Л.Б. Тиунова) солидаризировались с мнением, выраженным в статье Б. Пугачева¹ в том, что исходные положения проекта Конституции России и проекта Союзного договора сходны, и нет достаточных оснований усматривать в опубликовании проекта Конституции идеи сепаратизма и конфронтации с центром. В этом скорее проявилось стремление к действию по решению одной из важнейших проблем — подготовки нового конституционного законодательства. И последующие события доказывают это: ни авторы проекта, ни руководство России не форсируют учреждение новой Конституции и данным

¹ Известия. 1990. 5 декабря. С. 3.

виде. Подтверждение тому — принятие на внеочередном Съезде народных депутатов РСФСР дополнений и изменений к действующей Конституции РСФСР. Вопрос же о том, в какой последовательности будет решена проблема «Договор — Конституция Союза — конституции республик» разрешит сама жизнь.

Было высказано и иное мнение. Так, асп. А.К. Марышев считает, что время для принятия новой Конституции не пришло. Советские правоведы, а с ними и все наше общество не успели еще в должной мере осознать те заблуждения и предрассудки в правовой сфере, которые сопутствовали административно-командной системе. В частности, право продолжают воспринимать как регулятор общественных отношений, который не только вносит в них порядок, но и создает их. Только с этих позиции проект может рассматриваться как шаг вперед. Но такой способ отношения к обществу еще К. Маркс назвал фантазией юристов. Восприятие социального как последствия правового воздействия обрекает его приверженцев на неудачу, что и доказала наша история. Перспективным представляется восприятие права как средства разграничения и согласования интересов субъектов общественных отношений и поддержания тех из них, которые не только субъективно потребны, но и взаимно приемлемы с точки зрения наличия необходимых предпосылок. Исходя из этого, Основной Закон должен содержать два блока норм, а именно: в нем следует, во-первых, провозгласить права человека, т. е. способы осуществления интересов, которые отвечают вышеуказанным требованиям, а во-вторых, предусмотреть обязательства государства по обеспечению беспрепятственного использования каждым человеком этих прав. Такое построение Конституции позволит не только закрепить принцип, но и предоставить средства для того, чтобы человек стал действительным господином, а государство заняло подобающее ему в обществе место. Это также даст возможность создать стабильную Конституцию, которая будет кратка и понятна любому человеку.

Проф. Л.Н. Галенская также считает, что целый ряд статей проекта исходят из презумпции самостоятельного существования России как отдельного государства (например, ст. 1.6). Поскольку же РСФСР реально не является отдельным самостоятельным государством, принятие Конституции в таком виде преждевременно: в зависимости от подписания или не подписания Союзного договора данная Конституция будет существенно изменена. Основной же закон государства характеризуется стабильностью, ибо рассчитан на длительный исторический период. Существующая Декларация о суверенитете РСФСР практически не действует; сегодня Российская Федерация не может ни заключать международные

договоры, ни вступать в международные организации, ни самостоятельно осуществлять международные экономические отношения.

Практически ни одно из положений проекта, относящихся к внешней политике и международному праву, не может быть включено в окончательный текст Конституции без коренной переработки, полагает проф. С.А. Малинин. По его мнению, следовало бы перечислить в тексте принципы, которыми будет руководствоваться Россия во взаимоотношениях с другими государствами, шире использовать международно-правовую практику создания конституций, важнейшие международно-правовые акты. В ст. 1.11 международные организации и межгосударственные образования выступают как самостоятельные субъекты международного права, на самом деле международные организации являются не чем иным как межгосударственными образованиями. К тому же правильно говорить не о нормах, а о принципах международного права, которыми будет руководствоваться Федерация во внешней политике. Вызывает сомнение включение в п. 3 ст. 1.6 положения о том, что международный договор является частью права Федерации. Реализация положений международных договоров как законов прямого действия может привести к негативным последствиям.

Оживленную дискуссию вызвал вопрос о федеративном и национально-государственном устройстве России по проекту новой Конституции. По мнению Д.А. Шестакова, национальный вопрос предлагается решить в духе действующего Союзного договора, т.е. традиционно. Однако наличие в рамках Федерации национальных республик (земель), отсутствие у малочисленных народов реальной возможности создать свое государственное образование, а также неопределенное положение самого многочисленного русского народа заключает в себе противоречие между народами, обладающими разными политическими статусами. Это противоречие порождает насильственные преступления на почве межнациональных конфликтов.

С.А. Малинин отметил, что в ст. 110 (Федеративное устройство) не определена та часть прав России, которые добровольно делегируются на союзный уровень. Без четкого указания характера и объема делегируемых прав не может существовать никакая федерация.

В проект закреплена приоритет и неделимость республиканского суверенитета (ст. 1.10). Однако вопрос о суверенных правах национальных и региональных образований внутри России решен нечетко (Б.И. Кожохин, Л.Б. Тиунова, студент А. Меньшаков от студенческого кружка по административному праву). Единый государственный суверенитет фактически дробится, что не соответствует ранее провозглашенной

идее господства права и Конституции. Вызывает практические политические опасения наделение региональных государственных образований конституционно-правовым статусом равноправных республик (ст. 1.1), а, следовательно, правом устанавливать свое гражданство (ст. 4.3.2). В этом и ряде других случаев авторы проекта как бы заранее «планируют» расхождение между политической системой Российской Федерации в юридическом ее понимании и той же политической системой как фактической, социально наличной. При дальнейшей доработке проекта эти «ножницы» должны быть максимально устранены (Д.И. Луковская).

Неясно, каким образом предполагается решать вопрос о переходе национально-территориальных и региональных образований в статус республики. Кто и на основании каких данных решает, способно ли образование самостоятельно выполнять функции, определяемые Конституцией России, и участвовать в содержании федеральных органов и учреждений? Каков статус органов (Совет образования), принимающих решение о проведении референдума в этих случаях. На эти вопросы проект ответа не дает (Л.Б. Тиунова, А. Меньшаков).

Криминологической оценке документа (криминологическая экспертиза законодательных актов направлена на их противоборство преступному поведению) уделил внимание Д.А. Шестаков. Применительно к Конституции речь шла, прежде всего, о правовых гарантиях предотвращения рецидива террора со стороны партий, которые будут править страной, спецслужб безопасности и государства в целом. Незаконные репрессии, огромное число которых было связано с убийством ни в чем неповинных людей, — за преступления, оставшиеся без наказания. По мнению Д.А. Шестакова, глава «Гарантии прав и свобод человека» должна быть дополнена статьей следующего содержания: «Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности является тягчайшим преступлением». Уровень правосознания в России, по его мнению, как будто уже позволяет выяснить, что всякое насильственное свержение власти, т.е. насильственная революция, должно рассматриваться как преступление. Исходя из этого, в превентивных целях необходимо более четко сформулировать п. 3 ст. 1.4, а именно: «Запрещаются партии, допускающие и допускавшие насильственный захват власти или установление диктатуры».

В уголовно-правовом плане непоследовательно решен вопрос о праве человека на жизнь. Это самое главное право законопроект ограничивает сохранением в государстве смертной казни. Тем самым Россия продемонстрировала консервативный подход по сравнению с цивилизованной Европой, отказавшейся от казни как от недопустимой дикости.

Конституция должна запретить смертную казнь за исключением условий военного времени и чрезвычайного положения. Истинное признание государством неприкосновенности человеческой жизни, в конечном счете, будет способствовать уменьшению насилия в обществе, в том числе и насильственных преступлений.

Конституционный проект, заметила асп. В.В. Бойцова, предусматривает учреждение правового института, который не только никогда не упоминался в ранее действующих конституциях, но почти не известен широкому кругу юристов. Это предусмотренный ст.ст. 2.6 8 и 5.2.3 Парламентский уполномоченный по правам человека. Правовой статус данного органа очерчен в проекте в самых общих чертах, что затрудняет технико-юридическую оценку предлагаемого нововведения. В то же время возможно уже сейчас предположить, что установление данного института в нашей стране будет иметь положительные результаты. Россия будет следующим государством после Польши и Венгрии, которое установит принципиально новый для нашей правовой системы институт. Здесь полезно широко использовать сравнительно-правовой метод исследования, поскольку служба омбудсмана (шведское наименование аналогичного государственного органа) с различными модификациями, обусловленными территориальными, национальными и политическими особенностями, действует более чем в 50 странах Европы, Америки и Африки. В соответствии с обсуждаемым проектом статус Парламентского Уполномоченного определяется законом. Конституция, по замыслу составителей, регулирует лишь основы его правового положения. Тем не менее было бы логично оговорить в Основном Законе пределы компетенции и круг органов и лиц, на которых распространяются полномочия данного лица, а также его взаимоотношения с Прокуратурой Российской Федерации. В целях достижения большей терминологической четкости было бы правильнее употребление в отношении деятельности органа иного понятия, чем «контроль». В юридической теории сложилось общепризнанное представление о контроле как о функции государственного управления, связанной с разрешением конкретных административно-хозяйственных вопросов. Так или иначе, но понятие «контроль» всегда связывалось с наличием полномочий по отмене, изменению решения контролируемого органа, применением санкций. Уполномоченный по правам человека согласно западной модели такими правами не обладает. Он выполняет в определенной мере «не конвенциональную» роль, то есть оказывает влияние на практику государственного управления посредством своих докладов, отчетов перед парламентом, сотрудничества с самими государственными органами и прессой. Еще одной проблемой

является способность Уполномоченного на практике охватить огромное количество жалоб, которые будут поступать на его имя. Видимо, при создании нового государственно-правового института необходимо избежать появления еще одного бюрократического аппарата, содержащегося за счет государственного бюджета, и учитывать общемировую практику, которая идет по пути создания служб омбудсмана с небольшой штатной численностью на общегосударственном уровне или отказывается от этого вовсе, создавая местные службы.

Внимание присутствовавших привлекла и коренная реформа системы государственной власти на местах, нашедшая отражение в проекте.

Согласно ст. 5.8.1.2 деятельность органов местного самоуправления должна осуществляться независимо от государственной власти. Следовательно, отметила асс. Н.А. Шевелева, речь идет именно о местном самоуправлении в классическом его понимании. Однако проект в целом не содержит упоминания об органах власти на местах. Надо полагать, что они все же будут созданы, поскольку этот требует процесс отравления власти в государстве в целом. Отсутствие конституционного регулирования статуса таких органов — недопустимый пробел в проекте Конституции, Данный документ предусматривает отказ от жесткой единой образной структуры местного самоуправления, тем самым учитывается ситуация, складывающаяся в настоящее время в сфере осуществления государственной власти местными органами. Проект закладывает лишь концепцию и основные принципы местного самоуправления, оставляя республикам право самим определять его содержание. Реализация Закона ССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» показала, что в ряде случаев затруднительно определить первичный уровень самоуправления (например, город или район в городе). Проект же вводит совершенно новое понятие первичного звена местного самоуправления — сообщество или община (ст. 5.8.3.1). Оно требует уточнения. Во всех ли случаях речь идет об отдельных населенных пунктах или же такой общиной может выступать группа поселений в рамках современных сельсоветов или сельских районов (Н.А. Шевелева, А. Меньшаков).

Включение в законопроект новых положений, закрепляющих информационные права субъектов, по мнению ст. преп. А.В. Воронцова, вполне оправданно. Возведение их на конституционный уровень соответствует тенденции информатизации общества, развития процессов коммуникации, а также целям дополнительного гарантирования целого ряда прав и свобод личности. Такой подход одновременно выступает необходимой предпосылкой и для развития отраслевого, в том числе

административного законодательства. В ст. 2.3.7 речь идет об обязанности государственных органов и должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документацией, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы. Необходимо в той же статье отразить и право каждого на получение копий соответствующих решений и при необходимости копий их обоснований. В настоящее время этот вопрос в различных отраслях законодательства решается неодинаково.

Как в отношении проекта в целом, так и по его тексту был высказан ряд конкретных замечаний. Б.И. Кожохин, Л.Б. Тиунова и другие считают, что документ громоздок, велик по объему и труднодоступен для восприятия широкой аудиторией. Многие положения требуют разъяснения для простого гражданина, не обладающего специальными политическими и юридическими знаниями. А ведь принимать Конституцию предполагается путем референдума.

По мнению Б.И. Кожохина, само положение об утверждении Основного Закона референдумом неприемлемо, как и недопустим принцип двойного гражданства, от которого освободилось большинство развитых стран.

С.А. Малинин и Л.Н. Галенская упомянули о том, что в проекте не устанавливается право убежища, а также отсутствует статья о правах иностранцев.

Формулируя принцип прямого действия Конституции, авторы проекта не указывают, какая система органов нового государства будет обеспечивать его действие. Без этого принцип прямого действия, считает Л.Б. Тиунова, может превратиться в принцип бездействия конституционных норм.

Из текста ст. 2.4.2 не вполне ясно, о предварительном уведомлении каких именно властей с учетом концепции их разделения, принятой в проекте, идет речь в случае реализации права на проведение собраний, митингов и других мероприятий такого рода. Целесообразно четко указать на необходимость предварительного уведомления исполнительных или в некоторых случаях представительных органов власти.

Из смысла ст. 244 вытекает, что не всегда по обращению, принятому государственным органом к рассмотрению, может быть выработано решение. Такого положения не должно быть, считает А.В. Воронков. Неудачно объединение в одной части ст. 2.5.2 принципиально различных по характеру видов труда и службы, например работ, выполняемых военнослужащими исключительно в военных целях, и работ по приговору

суда. В целях разграничения различных видов юридической собственности следует более точно сформулировать ст. 2.6.2. (А.В. Воронков).

В ст. 6.2.1 упоминается Председатель Верховного Совета республики, однако в обоих вариантах структуры высших органов власти эта фигура отсутствует (Л.Б. Тиунова).

Были предложены и иные редакционные уточнения.

В целом состоявшийся обмен мнениями показал, что конституционная реформа как звено, аккумулирующее все процессы проводимой в стране правовой реформы, еще далека от завершения. Ее успешное осуществление требует времени, серьезного осмысления реальных социальных факторов, значительных усилий ученых, критиков, всего депутатского корпуса.

**VI. ПРОЕКТЫ КОНСТИТУЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЕРИОДА МАРТА – НОЯБРЯ 1993 г.**

Обозреватель. Специальный выпуск



РАУ-КОРПОРАЦИЯ RAU-CORPORATION

ОБОЗРЕВАТЕЛЬ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК

Конституции Российской Федерации

(альтернативные проекты)

Том

№ 17 - 18 (21 - 22), 1993

Проект подготовлен
Международным фондом «Реформа»

Авторский коллектив:

А.А. Мишин,

В.А. Никонов,

Ю.И. Скуратов,

С.С. Шаталин (общее руководство)

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, носитель суверенитета и единственный источник государственной власти, исполненный решимости утвердить свободу и права человека, обеспечить благополучие и процветание России для себя и своих потомков, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем Конституцию Российской Федерации и провозглашаем ее Основным Законом нашего государства.

ГЛАВА I. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Статья 1

Российская Федерация (РФ, Россия) — демократическая, федеративная, советская республика.

Статья 2

Конституция РФ, законы и вступившие в силу международные договоры обладают высшей юридической силой по отношению ко всем другим нормативным актам.

Статья 3

Законы Парламента РФ и указы Президента РФ в одинаковой степени обязательны как для граждан, так и органов государства.

Статья 4

(1) Никакие ограничения прав и свобод человека и гражданина не могут быть предприняты государством иначе как на основании закона и в строгом соответствии с установленной процедурой.

(2) Никакая личная повинность, налог или сборы не могут быть установлены иначе как на основании закона.

¹ Независимая газета. 1993. 11 марта.

Статья 5

Конституционный строй РФ основан на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной властей и на разграничении полномочий РФ и составляющих ее республик, краев, областей и округов.

Статья 6

Законы и иные правовые акты РФ, конституции, хартии республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов, противоречащие Конституции РФ, не имеют юридической силы.

Статья 7

РФ соблюдает общепризнанные принципы и нормы международного права, участвует в международных организациях и иных объединениях, деятельность которых не противоречит цели сохранения всеобщего и справедливого мира.

ГЛАВА II. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 8

(1) Все граждане РФ обладают естественными и неотчуждаемыми правами и свободами, которые принадлежат им от рождения, включая право на жизнь, честь, достоинство, личную неприкосновенность и безопасность.

(2) В РФ каждый обладает правом:

- а) на свободу мысли, слова, выражение мнений и убеждений;
- б) на свободу совести;
- в) на тайну частной жизни;
- г) на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и других сообщений;
- д) на неприкосновенность жилища;
- е) на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства на всей территории РФ, свободный выезд за ее пределы и беспрепятственное возвращение;
- ж) на получение непосредственно относящейся к гражданину информации, которая находится в распоряжении государственного органа;
- з) собираться мирно и без оружия, проводить митинги и демонстрации;
- и) на свободу труда, предпринимательства, выбор рода деятельности и профессии;
- к) на владение, пользование и распоряжение собственностью.

(3) Перечень прав и свобод человека и гражданина, содержащийся в Конституции РФ, не является исчерпывающим и не умаляет других прав и свобод.

Статьи 9

(1) Не могут приниматься законы и иные правовые акты, ограничивающие права и свободы или дискриминирующие граждан РФ на основании расы, цвета кожи, национальности, пола, языка, социального происхождения, общественного, имущественного и должностного положения, отношения к религии, участия или неучастия в общественных объединениях, места жительства.

(2) Не может быть принят закон или иной правовой акт, принуждающий человека определять свою национальную и религиозную принадлежность.

Статья 10

(1) Все равны перед законом и судом.

(2) Каждый имеет право на возмещение вреда, незаконно причиненного его здоровью, чести и достоинству, а также имуществу.

(3) Каждый имеет право на рассмотрение его дела компетентным, независимым и беспристрастным судом.

(4) Каждому гарантируется право на юридическую помощь для осуществления и защиты своих прав и свобод. Адвокатура независима.

(5) Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга, детей и родителей.

(6) Никто не может считаться виновным, пока его вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

(7) Никто не должен повторно привлекаться к ответственности за одно и то же правонарушение.

(8) Закон, устанавливающий или усиливающий юридическую ответственность лица, обратной силы не имеет. Если после совершения правонарушения ответственность за него отменена или смягчена, применяется новый закон.

(9) Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы.

(10) Осужденный имеет право просить о помиловании.

Статья 11

(1) В РФ никто не может быть произвольно лишен жизни, смертная казнь может устанавливаться как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления против человека и назначаться только по приговору суда присяжных.

(2) Ограничение свободы за совершенное преступление, включая арест, допускается исключительно по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 36 часов.

(3) Никто не может подвергаться пыткам, истязаниям, другим жестоким и унижительным наказаниям.

(4) Запрещаются медицинские, научные, военные и иные опыты над людьми без надлежаще выраженного и оформленного согласия испытуемого, как это определено законом.

Статья 12

Не может быть принят закон или иной правовой акт, ограничивающий право каждого обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека и гражданина.

Статья 13

(1) Не может быть принят закон или иной правовой акт, противоречащий интересам социального и культурного развития человека и общества, экологической безопасности и рационального природопользования.

(2) Государство через систему социальных служб, пенсий, социального страхования, компенсаций по безработице, нетрудоспособности и других социальных гарантий обеспечивает определенный законом прожиточный минимум, устанавливает минимальный уровень заработной платы.

(3) Политика государства должна обеспечивать охрану труда и здоровья людей.

(4) Государство поощряет жилищное строительство, обеспечивает жильем тех, кто имеет на это право в соответствии с законом.

(5) Государство обеспечивает развитие системы всеобщего, светского и свободного дошкольного, среднего общего, среднего специального, высшего образования как общественного, так и частного.

Граждане РФ имеют право за свой счет учреждать религиозные учебные заведения.

(6) Государство содействует свободе художественного и технического творчества, научных исследований и преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

Статья 14

(1) Брак основывается на добровольном согласии и равноправии супругов.

(2) Обязанность содержания и воспитания детей до совершеннолетия лежит на их родителях. Государство поддерживает многодетные семьи.

Статья 15

(1) Собственность во всех ее формах — частной, государственной и иных — признается, гарантируется и пользуется равной правовой защитой.

(2) Субъектами права собственности на землю могут быть как физические, так и юридические лица.

(3) Изъятие имущества помимо воли собственника допускается лишь по решению суда в исключительных случаях, прямо предусмотренных законом, и при условии полного возмещения собственнику убытков.

(4) Право наследования гарантируется.

(5) Предпринимательская деятельность иностранных юридических лиц, а также лиц без гражданства, допускается.

Статья 16

(1) Не может быть принят закон или иной правовой акт, ограничивающий свободу трудового договора.

(2) Признается право на забастовку.

Статья 17

(1) Выборы в РФ являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

(2) Активным избирательным правом обладают граждане РФ, достигшие 18-летнего возраста ко дню голосования.

Статья 18

(1) В РФ свободно создаются и действуют общественные объединения: политические партии, профессиональные союзы, национально-культурные общества и иные общественные организации, движения и другие объединения. Конституция РФ гарантирует невмешательство государства в их законную деятельность.

(2) Деятельность общественных объединений, пропагандирующих расовую, национальную, религиозную, иную вражду и ненависть, насилие и войну, призывающие к насильственному изменению или ниспровержению конституционного строя РФ, может быть запрещена по решению суда.

Статья 19

Свобода информации гарантируется. Цензура и монополизация средств массовой информации не допускаются.

Статья 20

(1) Каждый в РФ имеет право на гражданство. Гражданство РФ является равным независимо от оснований его приобретения.

(2) Гражданин РФ не может быть лишен гражданства или права изменить гражданство.

(3) Граждане могут самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права в возрасте 18 лет.

(4) Приобретение гражданства РФ, добровольный отказ от него, а также двойное гражданство, регулируются законом.

(5) РФ гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

(6) Субъектами РФ может быть установлено свое собственное гражданство, не отменяющее гражданство РФ.

(7) РФ предоставляет право убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с нормами международного права и принятыми на их основе федеральными законами.

(8) Граждане других государств и лица без гражданства пользуются в РФ правами граждан на основании, условиях и в порядке, предусмотренных в законе, международных договорах и соглашениях.

ГЛАВА III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 21

Все законодательные полномочия, отнесенные Конституцией РФ к компетенции Российской Федерации, осуществляются только Парламентом Российской Федерации, который состоит из Федерального Совета и Народной палаты.

Статья 22

(1) Народная палата состоит из 400 депутатов, избираемых населением субъектов Федерации сроком на три года в соответствии с установленной законом нормой представительства.

(2) Депутатом Народной палаты может быть любой право- и дееспособный гражданин РФ, достигший ко дню выборов 25 лет и постоянно проживающий в соответствующем избирательном округе.

(3) Границы избирательных округов определяются органами власти соответствующего субъекта Федерации.

(4) Выборы депутатов Народной палаты производятся на основании мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным избирательным округам. Победителем считается тот кандидат, который набрал наибольшее число голосов. Порядок выдвижения кандидатов и организации проведения избирательных кампаний устанавливается законами соответствующих субъектов Федерации.

Статья 23

(1) В состав Федерального Совета входят по два депутата от каждого субъекта Федерации, избираемых на шесть лет. Каждые три года переизбирается половина депутатов Федерального Совета.

(2) Депутатом Федерального Совета может быть любой право- и дееспособный гражданин РФ, постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта Федерации, достигший ко дню выборов 30 лет.

(3) Выборы депутатов Федерального Совета производятся в том же порядке, что и выборы депутатов Народной палаты.

(4) Никто не может быть одновременно депутатом обеих Палат Парламента.

Статья 24

(1) Депутат Парламента не может быть привлечен к уголовной ответственности без разрешения соответствующей Палаты.

(2) Деятельность депутата не может быть связана наказом избирателей, и он не может быть отозван.

(3) За свою деятельность депутат получает вознаграждение и не может занимать иные оплачиваемые должности, участвовать в предпринимательской деятельности.

(4) Вопрос о законности депутатского мандата решается соответствующей Палатой.

Статья 25

Каждая Палата Парламента избирает своего председателя и его заместителя, принимает свой регламент, определяющий порядок принятия законопроектов, постановлений и резолюций, создает свои вспомогательные органы (комитеты, комиссии).

Статья 26

(1) Палаты Парламента равноправны. Законопроект считается принятым, если идентичный текст одобрен обеими Палатами.

(2) В случае разногласий создается на паритетных началах согласительный комитет, решение которого ставится на голосование в Палатах без обсуждения. Если согласительный комитет не смог принять компромиссного решения, то законопроект считается отклоненным.

(3) Незавершенные законопроекты не могут быть перенесены на следующую сессию.

(4) Одобренный обеими Палатами законопроект подписывается председателями Палат и направляется Президенту РФ.

Статья 27

(1) Кворум для открытия заседания составляет одну треть общего числа депутатов соответствующей Палаты. Кворум для принятия решений — абсолютное большинство общего числа депутатов соответствующей Палаты. Все решения палат, кроме поправок к Конституции РФ, принимаются абсолютным большинством присутствующих и голосующих депутатов.

Статья 28

(1) Право законодательной инициативы принадлежит депутатам обеих Палат Парламента и Президенту РФ. Законопроекты могут вноситься как в Народную палату, так и в Федеральный Совет.

(2) Президент РФ имеет право потребовать от Палат Парламента немедленного голосования по внесенному им законопроекту без обсуждения и внесения поправок.

Статья 29

(1) Парламент собирается на регулярные сессии и работает не менее восьми месяцев в году.

(2) Чрезвычайная сессия Парламента может быть созвана по предложению Президента или одной трети депутатов каждой из Палат не позднее десяти дней с момента поступления соответствующего предложения.

Статья 30

Кроме принятия законов в компетенцию Парламента входят объявление войны, принятие бюджета, контроль за деятельностью органов исполнительной власти, ратификация и денонсация международных договоров РФ.

Статья 31

(1) Президент РФ, Вице-президент РФ, члены Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ могут быть привлечены к суду импичмента. Основанием для возбуждения импичмента является совершение тяжкого уголовного преступления или нарушение присяги.

(2) Обвинение возбуждается Народной палатой, одобренное большинством депутатов обвинительное заключение направляется в Федеральный Совет, который рассматривает дело по существу. Если Федеральный Совет большинством в две трети голосов своего состава выносит обвинительный вердикт, то Президент, Вице-президент, член Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ немедленно уходит в отставку.

ГЛАВА IV. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 32

(1) Исполнительная власть осуществляется Президентом Российской Федерации, который избирается посредством прямых выборов на основе мажоритарной избирательной системы абсолютным большинством.

(2) Если в первом туре выборов ни один из кандидатов в Президенты РФ не набрал абсолютного большинства поданных голосов, то через две недели проводится второй тур и в список для голосования вносятся фамилии двух кандидатов, набравших наибольшее число голосов в первом туре.

(3) Вместе с Президентом избирается Вице-президент, кандидатура которого предлагается Президентом. Президент и Вице-президент не могут быть жителями одного и того же субъекта Федерации.

(4) Президентом РФ и Вице-президентом РФ может быть избран любой гражданин РФ, достигший ко дню выборов 35 лет и обладающий полной право- и дееспособностью.

(5) Президент РФ избирается сроком на шесть лет и может быть переизбран только один раз.

(6) Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ и Вице-президента определяется законом РФ.

Статья 33

При вступлении в должность Президент РФ произносит следующую присягу: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента РФ соблюдать Конституцию РФ и законы РФ, защищать ее суверенитет, уважать и

охранять права и свободы человека и гражданина, права народов РФ и добросовестно исполнять возложенные на меня народом обязанности».

Статья 34

(1) Президент РФ является главой государства и главой Правительства.

(2) Как глава государства Президент является по праву высшим представителем РФ в сфере международных отношений, ведет международные переговоры и подписывает международные договоры и соглашения, которые вступают в силу после ратификации их Федеральным Советом; назначает и отзывает дипломатических представителей РФ, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей; является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ; обращается с посланиями к Парламенту о внутреннем и внешнем положении страны; предлагает Парламенту проект бюджета РФ; обладает правом помилования, смягчения и замены наказания; присуждает государственные награды; объявляет чрезвычайное положение; издает указы и распоряжения по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Статья 35

(1) Законопроект, одобренный Парламентом, становится законом и вступает в силу после подписания его в течение 14 дней Президентом. Не подписанные Президентом законопроекты по истечении 14-дневного срока также становятся законами.

(2) Президент может вернуть Парламенту законопроект для повторного рассмотрения, сопроводив его своим посланием с замечаниями и возражениями, касающимися как законопроекта в целом, так и отдельных его положений. Первоначальный текст законопроекта станет законом, если он будет повторно одобрен обеими Палатами Парламента большинством в две трети присутствующих и голосующих депутатов.

Статья 36

(1) Как глава Правительства Президент РФ обеспечивает соблюдение Конституции, законов и международных договоров на всей территории страны.

(2) Президент РФ возглавляет Кабинет и руководит его деятельностью.

(3) Члены Кабинета назначаются Президентом РФ с одобрения Федерального Совета.

(4) Перечень министерств и их полномочия устанавливаются законом.

(5) Отстранение Президентом от должности членов Кабинета не нуждается в одобрении Федерального Совета.

Статья 37

(1) На заседании Кабинета председательствует Президент, а в его отсутствие — Вице-президент.

(2) Каждый член Кабинета несет персональную ответственность за свою деятельность только перед Президентом.

Статья 38

(1) Вице-президент помогает Президенту осуществлять его должностные полномочия.

(2) В случае смерти, отставки, импичмента или устойчивой недееспособности Президента Вице-президент становится Президентом.

(3) Если должность Вице-президента становится вакантной, Президент РФ предлагает Парламенту кандидатуру Вице-президента, которая должна быть одобрена абсолютным большинством голосов обеих Палат.

(4) В случае одновременной вакантности должностей Президента и Вице-президента РФ Президентом РФ становится Председатель Народной палаты, вслед за ним должность Президента переходит к Председателю Федерального Совета.

Статья 39

В случае нарушения конституционного порядка осуществления власти и стихийных бедствий в каких-либо регионах РФ Президент РФ по согласованию с председателями Палат Парламента и высшими должностными лицами соответствующих субъектов Федерации имеет право ввести чрезвычайное положение сроком до одного месяца. Продление чрезвычайного положения возможно с одобрения обеих Палат Парламента РФ.

ГЛАВА V. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 40

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется Верховным Судом РФ и Высшим Арбитражным Судом РФ и нижестоящими судами в субъектах Федерации.

Статья 41

(1) Верховный Суд РФ является высшим судебным органом страны, осуществляющим надзор за деятельностью всех нижестоящих судов общей юрисдикции.

(2) Высший Арбитражный Суд РФ является экономическим судебным органом, осуществляющим надзор за деятельностью всех нижестоящих арбитражных судов.

Статья 42

(1) Члены Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются Президентом РФ с одобрения Федерального Совета. Они занимают свои должности пожизненно.

(2) Компетенция Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, а также процессуальные формы их деятельности определяются законом РФ.

Статья 43

(1) Члены нижестоящих судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются сроком на десять лет главами исполнительной власти субъектов Федерации с одобрения законодательных собраний субъектов Федерации.

(2) Компетенция нижестоящих судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также процессуальные формы их деятельности определяются законами Федерации и соответствующих субъектов Федерации.

Статья 44

(1) Судебная власть осуществляется только судами. Никакое вмешательство в деятельность судов недопустимо и карается по закону.

(2) Судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону.

(3) Основная задача всех судов — защита конституционной законности и прав граждан.

ГЛАВА VI. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

Статья 45

(1) Конституционный Суд осуществляет общий надзор за состоянием конституционной законности в РФ.

(2) Конституционный Суд РФ состоит из 13 судей, назначаемых Президентом РФ с одобрения Федерального Совета. Они занимают свои должности пожизненно.

Статья 46

В компетенцию Конституционного Суда РФ входит рассмотрение споров, касающихся:

а) соответствия Конституции РФ законов Парламента РФ, указов Президента РФ и иных нормативных актов общегосударственного значения;

б) разграничения компетенции между РФ и составляющими ее субъектами;

в) соответствия конституций республик, хартий краев, областей, округов общим принципам Конституции РФ;

г) законности выборов Президента и Вице-президента РФ.

Статья 47

Процессуальные формы деятельности Конституционного Суда РФ определяются законом РФ.

ГЛАВА VII. ФЕДЕРАЦИЯ

Статья 48

(1) Субъектами РФ являются республики, края, области, автономные округа.

(2) Государственное устройство России определяется настоящей Конституцией, соглашениями между Российской Федерацией и ее субъектами, федеральным законодательством.

Статья 49

(1) Территория Российской Федерации едина и включает территории ее субъектов, внутренние и территориальные морские воды, воздушное пространство над ними.

(2) Субъекты Российской Федерации не имеют права выхода из ее состава.

(3) Изменение границ Российской Федерации, влекущее уменьшение ее территории, не может быть произведено без согласия соответствующего субъекта Федерации и Парламента Российской Федерации.

(4) Границы между субъектами Федерации могут быть изменены на основе договора между ними с согласия Парламента Российской Федерации.

(5) Государство, признающее Конституцию РФ, может быть принято в состав РФ по его просьбе с согласия большинства субъектов РФ.

Статья 50

(1) Полномочия государственной власти, не отнесенные Конституцией Российской Федерации, относятся к компетенции субъектов Федерации.

(2) Правовой статус городов Москвы и Санкт-Петербурга определяется федеральными законами.

(3) Автономные округа как субъекты Российской Федерации могут входить в ее состав непосредственно или через другие субъекты (республики, края, области). Особенности правового статуса округов, входящих в состав других субъектов Российской Федерации, определяются федеральным законом, соглашением между округом и соответствующей республикой, краем, областью.

Статья 51

К ведению Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) обеспечение целостности территории Российской Федерации, утверждение образования новых субъектов Федерации и изменение их границ;

в) закрепление основных прав и свобод человека и гражданина; гражданство РФ;

г) установление федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности, федеральная государственная служба;

д) внешняя политика и международные отношения РФ; вопросы войны и мира; внешнеэкономические отношения РФ; координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации; выполнение международных договоров РФ;

е) федеральные природные ресурсы, федеральная государственная собственность и управление ими;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные банки и иные федеральные экономические службы; антимонопольная политика;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;

к) защита суверенитета, оборона и государственная безопасность; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

л) статус и защита государственной границы, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

м) федеральное судостроительство; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и хозяйственно-процессуальное законодательство; координация подготовки кадров судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;

н) метеорологическая, геологическая службы; стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; официальный статистический и бухгалтерский учет;

о) реализация федеральных программ борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями;

п) государственные награды и почетные звания Российской Федерации.

Статья 52

(1) Российская Федерация определяет общие принципы правового регулирования в сфере административного, административно-процессуального, трудового, семейного, земельного, жилищного, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, об охране окружающей среды.

(2) По предметам, указанным в части 1 настоящей статьи, Российская Федерация издает основы законодательства и, с согласия субъектов Феде-

рации, кодексы и законы. В соответствии с ними субъекты Федерации осуществляют собственное правовое регулирование.

(3) До принятия федеральных основ законодательства субъекты Федерации вправе осуществлять правовое регулирование в полном объеме.

(4) Споры по вопросам компетенции федеральных органов и субъектов Федерации в сфере правового регулирования разрешаются Конституционным Судом РФ.

Статья 53

(1) Государственная система субъектов Российской Федерации основывается на принципе разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.

(2) Порядок формирования и деятельности органов власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно.

Статья 54

Система, полномочия и порядок деятельности органов местного самоуправления административно-территориальных единиц определяются правовыми актами субъектов Федерации.

ГЛАВА VIII. О ПОРЯДКЕ ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 55

(1) Проект поправки к Конституции РФ должен быть одобрен двумя третями голосов в обеих Палатах Парламента и после этого в течение семи дней направлен Президентом РФ законодательным собраниям субъектов Федерации. Поправка к Конституции вступает в силу, если она одобрена двумя третями голосов абсолютного большинства законодательных собраний субъектов Федерации.

(2) Процесс одобрения проекта поправки к Конституции РФ не может длиться более трех лет. По истечении этого срока проект поправки к Конституции РФ считается отклоненным.

1011

ИЗДАНИЕ
1051029

ПРАВДА ЖИРИНОВСКОГО

Издание
Либерально-демократической
партии России

№ 2 1993

КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ

(Проект ЛДПР)



ВЛАДИМИР ЖИРИНОВСКИЙ. Родился 25 апреля 1948 года в г. Ата-Ата в семье служащих. Русский. Образование высшее. Окончил Институт стран Азии и Африки при МГУ, юридический факультет МГУ. Владеет английским, французским, немецким, турецким языками. Председатель ЛДПР.

I. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

1. Правильно название страны — РОССИЯ.
2. Высшая территориальная единица — губерния.
3. Ни на одной территории России отсутствует общегосударственный язык — русский, слоган девиза «один язык, одна культура».
4. Равно законные принципы во всем федеративности (государства, нации, народов, языков, религии) и при во всем объективности национальной деятельности.

II. ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ

1. Россия является республикой.
2. В России обнародуются законы единой законодательной, исполнительной и судебной власти.

III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

1. Законодательная власть принадлежит Государственному Совету России, состоящему из двух палат: Государственного Дум и Совет Государственных Собраний краевых, областных, городских, районных и местных советов в Конституции.
2. Государственные Собрания краевых законов, одобряют Конституцию и имеют полномочия в Конституции.
3. В Государственных Собраниях избираются тайным голосованием сроком на 4 года 300 депутатов.

Инициативная система строится по территориальному принципу. Депутаты избираются пропорционально количеству населения территории.

4. Депутатами могут быть избраны любой гражданин России, достигший 30 лет. Депутатами не могут быть избраны лица, не имеющие избирательных прав. Избранными являются кандидаты, набравший более 5% голосов при прямом избрании в голосовании.
5. Депутаты избирают на свою работу заместителей, устанавливаемых законом. Депутаты не могут быть избраны в органы, не имеющие случаев тесного рабочего сотрудничества.
6. Закон, подписанный в России, имеет исключительную силу в Конституции.
6. Все государственные законы, и законы, принятые на референдуме, и референдумские законодательные акты, принимаются Государственным Советом, из двух палат: Государственной Думы и Совет Государственных Собраний краевых, областных и городских, районных и местных советов.
7. Законы имеют силу после того, как утверждены обеими палатами, но при этом законные акты не применяются, пока не будет выдан указ.

IV. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

1. Главой исполнительной власти России является Президент.
2. Президент избирается сроком на 4 года всеобщим прямым тайным голосованием.
3. Президентом может быть избран гражданин России, достигший 40 лет и не состоящий ни в какой другой партии.
4. При избрании не допускается повторение президентства.
5. Президент имеет статистическое право в Государственном Совете России и может поручить исполнение конституционных обязанностей Государственному Совету России.
6. Президенту принадлежит законодательная инициатива, право в Государственном Совете России и в законодательной инициативе Государственного Совета России.
7. Президент имеет право издавать указы, издавать международные договоры и заключать дипломатические соглашения (Собрания), издавать указы и акты законодательного характера, а также издавать указы, имеющие силу законов (Губернаторы, Спикеры и другие органы исполнительной власти).

V. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

1. Все граждане России равны перед законом и пользуются равными правами.
2. Судебная власть принадлежит Высшему Судебному Протоколисту, состоящему из Председателя и двух судей, избираемых Президентом, и двух судей, назначаемых Главой Государственного Собрания.
3. Судебная власть принадлежит Высшему Судебному Протоколисту и законным судам в соответствии со 64-й статьей Конституции.

VI. МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

1. В губернии избирается губернатор Государственной Собрания и избираются депутаты Государственной Собрания. Государственный Совет избирает на Президенту и Министров внутренних дел и других министерств Президенту.
2. В губернии избирается губернатор Государственной Собрания, избираются депутаты Государственной Собрания. Государственный Совет избирает на Президенту и Министров внутренних дел и других министерств Президенту.

VII. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

1. Граждане России обязаны соблюдать законы, платить свои налоги и соблюдать конституционные обязанности.
2. Граждане России имеют право на труд, отдых, образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение в старости, пенсионное обеспечение, социальное обеспечение в случае инвалидности.
3. Граждане России имеют право на участие в выборах, избирательные права, участие в общественной деятельности.
4. Граждане России имеют право на участие в выборах, избирательные права, участие в общественной деятельности.
5. Граждане России имеют право на участие в выборах, избирательные права, участие в общественной деятельности.

Уважаемые читатели!

4 мая вышло в свет 10-й номер газеты «Правда Жириновского» — первой демократической газеты России. Газета будет выходить в субботу и воскресенье. В ней вы найдете много интересного и полезного. Мы приглашаем вас подписаться на эту газету. Подписки принимаются по адресу: Москва, ул. Жаровническая, 10. В газете вы найдете много интересного и полезного. Мы приглашаем вас подписаться на эту газету. Подписки принимаются по адресу: Москва, ул. Жаровническая, 10.

Проект
одобрен Высшим Советом
Либерально-демократической партии России
по состоянию на апреля 1993 г.

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ РОССИЯ¹

I. УСТРОЙСТВО ГОСУДАРСТВА

1. Россия является республикой.

2. Россия разделяется на губернии, имеющие равный статус. Территориальное устройство России не зависит от национального состава населения и определяется конституционным законом, устанавливающим также распределение функций между общероссийскими и территориальными органами.

Вся власть в России принадлежит народу, который осуществляет ее непосредственно путем референдума или через избранные народом государственные органы и должностные лица.

3. Государственные органы и должностные лица обеспечивают права и свободы граждан с ограничениями, устанавливаемыми законом.

Государство гарантирует защиту всех видов собственности (государственную, частную, общественную, коллективную, акционерную и др.).

Частная жизнь и духовный мир граждан вне компетенции государства.

4. В России осуществляется разделение законодательной, исполнительной и судебной властей.

Высшая законодательная власть принадлежит Государственному Собранию.

Исполнительную власть в стране возглавляет Президент.

В губернии исполнительная власть принадлежит губернатору, в городе – градоначальнику, в местных территориальных единицах – самоуправлению.

Судебная власть осуществляется системой судебных органов во главе с Высшим Судебным Присутствием.

5. Законы, издаваемые в России, имеют следующую иерархию:

- а) Конституция;
- б) конституционные законы;
- в) законы, принятые на референдуме;
- г) ратифицированные международные договоры;
- д) законы, принятые Государственным Собранием;
- е) указы Президента России;

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 1159-1162.

ж) акты иных органов государственной власти, изданные в пределах их компетенции.

Закон более низкого уровня может устанавливать любое правило, не противоречащее закону более высокого уровня.

II. СИСТЕМА ОРГАНОВ ВЛАСТИ

6. Главой государства является Президент.

7. Президент возглавляет Правительство России, назначает и смещает его членов и иных высших должностных лиц государства, губернаторов.

Президент и Правительство сосредоточивают свою деятельность в основном на решении следующих вопросов:

внешняя политика, оборона, финансы, транспорт, связь, энергетика, экология.

8. Законодательная инициатива принадлежит Президенту, депутатам Государственного Собрания и общественным организациям.

9. Закон считается принятым, если он одобрен большинством голосов присутствующих депутатов обеих палат. В случае несогласия Президента с одобрением закона он рассматривается повторно обеими палатами и в случае поддержки большинства депутатов обеих палат вновь направляется на одобрение Президенту. При вторичном отказе Президента от одобрения закона либо при вторичном отказе Государственного Собрания от принятия президентского законопроекта Президент назначает референдум или законопроект снимается с обсуждения.

Конституционные законы считаются принятыми, если они поддержаны большинством (в две трети) избранных депутатов в каждой из палат и Президентом России, либо поддержаны на референдуме большинством избирателей, имеющих право голоса.

Новая Конституция России может быть принята только на референдуме большинством в две трети избирателей, имеющих право голоса.

10. Президент России и уполномоченные им лица заключают международные договоры.

Государственное Собрание ратифицирует международные договоры большинством голосов присутствующих депутатов обеих палат.

11. Президент России является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами, назначает и смещает высшее командование Вооруженных Сил.

При нападении на Россию Президент использует Вооруженные Силы для отражения агрессии, объявляет частичную или всеобщую мобилизацию.

12. Президентом России может быть избран гражданин России не моложе 40 и не старше 65 лет. Правом выдвижения кандидата в Президенты обладают общероссийские политические партии, Государственное Собрание, другие организации и объединения, предусмотренные Законом о выборах Президента.

13. Президент избирается всем населением страны сроком на 4 года. Избранным признается кандидат, набравший наибольшее число голосов по сравнению с другими кандидатами.

14. Законодательная власть осуществляется Государственным Собранием, состоящим из двух палат: Государственной Дума и Сенат. Обе палаты Государственного Собрания равноправны.

В Государственное Собрание избирается сроком на 4 года 500 депутатов.

15. Депутатом Государственного Собрания может быть избран гражданин России не моложе 30 лет.

Голосование проходит по партийным спискам и спискам персоналий. Распределение мест между политическими партиями осуществляется пропорционально числу поданных за них голосов.

16. Президент может распустить Государственное Собрание и назначить новые выборы. Он имеет право это сделать только два раза в период срока своих полномочий. В случае последующей конфронтации он сам подает в отставку.

17. Президент может быть отрешен от должности большинством голосов (в четыре пятых) избранных депутатов в каждой из палат либо путем референдума в связи с грубейшими нарушениями законов. В этом случае его обязанности исполняет Председатель Государственного Собрания сроком на 3 месяца до новых выборов.

18. Президент и депутаты Государственного Собрания обладают правом неприкосновенности.

19. Депутаты Государственного Собрания могут сами сложить с себя полномочия.

20. В губерниях избираются губернские собрания, принимающие с согласия губернатора нормативные акты, регулирующие жизнь губерний в рамках общероссийского законодательства.

В городах избираются городские собрания, принимающие с согласия назначенного губернатором градоначальника нормативные акты, регулирующие жизнь города в рамках российского и губернского законодательств.

21. Избирательным правом обладают все граждане России, достигшие 18 лет. Выборы являются прямыми, всеобщими, равными и тайными.

22. В судебную систему России входят Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший хозяйственный Суд и суды присяжных.

Председатели Конституционного, Верховного, Высшего хозяйственного Судов, двое судей, назначенных Президентом, и по одному – каждой из палат Государственного Собрания образуют Высшее Судебное Присутствие.

Судьи назначаются и занимают свои должности до достижения 65-летнего возраста.

Организация, формирование и компетенции судебной системы определяются конституционным законом.

III. ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

23. Граждане России имеют основные права и свободы. Государство гарантирует основные права человека.

24. Закон обеспечивает равенство прав и свобод граждан независимо от расы, национальности, возраста, пола, родного языка, социального, имущественного и должностного положения, принадлежности к системе хозяйства, местожительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности к общественным объединениям и иных обстоятельств, относящихся к личности граждан.

25. Граждане России обязаны соблюдать законы, защищать Российское Отечество, выполнять обязанности, добровольно принятые на себя по договорам и иным образом.

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

26. Государственным языком России является русский язык.

На местах допускается использование других языков.

27. Герб, флаг, гимн России определяются конституционным законом.

28. Столицей России является город Москва.

29. Порядок введения в действие настоящей Конституции и органы, осуществляющие власть в переходный период, определяются конституционным законом.

Проект
подготовлен в порядке законодательной инициативы
депутатской фракцией «Коммунисты России»

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Российская Федерация образовалась как Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика в результате победы рабоче-крестьянской революции и установления Советской власти — власти трудового народа в октябре 1917 года. В 1922 году она вошла в Союз Советских Социалистических Республик и вместе с другими республиками внесла громадный вклад в построение могущественного Советского государства, являвшегося на протяжении многих десятилетий признанным авангардом мира и прогресса.

На страницах советской истории — священный подвиг народа в Великой Отечественной войне и самоотверженный труд по возрождению страны после фашистского нашествия: всемирно известные достижения в эконо-

¹ Правда. 1993. 5 июня. С. 1-3.

мике, науке, образовании, культуре, спорте; в решении многих социальных вопросов. В то же время в ходе развития советского общества обнаружилось немало трудностей и назревших проблем. Однако естественный процесс их решения, дальнейшего развития и совершенствования советского общества был прерван и деформирован антиконституционными методами вопреки воле народа.

Современное состояние Российской Федерации требует нового законодательного оформления общества и государства.

В изменившихся условиях новая Конституция Российской Федерации провозглашает и закрепляет подлинно демократические основы общественных отношений, исторически присущие России: народовластие в форме Советов народных депутатов; коллективизм, политическое, социальное и правовое равенство, взаимоуважение и братская взаимопомощь всех граждан Российского государства независимо от национальной принадлежности, убеждений и вероисповедания, имущественного положения; социальная справедливость, гарантированные права на труд, отдых, бесплатное образование и бесплатное здравоохранение, бесплатное получение жилья и низкую квартирную плату; гарантированные равные возможности для всестороннего гармонического развития, воспитания и обучения детей в семье, в дошкольных учреждениях и учебных заведениях; обеспеченная старость; равноправие всех форм собственности, исключаящих эксплуатацию человека человеком; равенство всех субъектов Федерации, целостность и неотчуждаемость территории Российского государства; стремление к дружбе, всестороннему взаимовыгодному сотрудничеству и взаимопомощи всех советских народов; миролюбивая внешняя политика.

Настоящая Конституция провозглашается Основным Законом Российской Федерации.

Раздел I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Глава 1. Политическая система Российской Федерации (РФ)

Статья 1. Российская Федерация — государство всего народа.

Российская Федерация — Россия — есть суверенное социалистическое государство, созданное трудящимися многонациональной России, выражающее интересы всех наций и национальностей, связанных общей исторической судьбой.

Статья 2. Суверенитет народа.

Народ Российской Федерации является единственным источником государственной власти. Он осуществляет принадлежащую ему власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу Российской Федерации, и непосредственно.

Статья 3. Прямое народовластие.

Наиболее важные вопросы государственной жизни могут в порядке, установленном Конституцией и законами Российской Федерации, выноситься на обсуждение народа, ставиться на народное голосование (референдум). Решение, принятое на референдуме, может быть отменено или изменено только другим референдумом.

Прямое народовластие осуществляется и в иных предусмотренных законом формах.

Статья 4. Разделение властей.

Государственная власть в Российской Федерации, в республиках и других государственных образованиях, входящих в ее состав, осуществляется представительными (законодательными), исполнительными и судебными органами, действующими на основе принципа разделения властей.

Статья 5. Советы – представительные органы народовластия.

Советы народных депутатов образуют систему органов народного представительства и являются основой государственной организации Российской Федерации.

Деятельность Советов народных депутатов строится на основе коллективного обсуждения и решения вопросов, гласности, учета общественного мнения, регулярной отчетности перед избирателями.

Статья 6. Личность и государство.

Российская Федерация уважает и охраняет права человека, создает условия для его свободного развития, поощряет добросовестный труд как основу положения человека в обществе и коллективе, гарантирует социальную справедливость и защищенность личности. Государство исходит из приоритета прав человека при осуществлении социальной и национальной политики.

Статья 7. Общество и государство.

Государство, его органы и должностные лица служат всему обществу, а не какой-то его части.

Государство осуществляет свою деятельность в условиях демократического многообразия политических институтов и мнений: запрещает разжигание расовой, национальной и религиозной ненависти.

Долг всех граждан, общественных объединений, трудовых коллективов и средств массовой информации — поддерживать авторитет государства, с уважением относиться к его атрибутам и символам.

Статья 8. Правовое государство.

В Российской Федерации обеспечивается верховенство Конституции и приоритет законов над всеми другими нормативными актами. Конституция Российской Федерации имеет прямое действие.

Государственные органы и должностные лица действуют в формах и пределах, установленных Конституцией и законами Российской Федерации.

Законы должны выражать волю и интересы народа, быть экономически обоснованными, социально справедливыми.

Законы, устанавливающие или усиливающие ответственность лиц, обратной силы не имеют.

Общепризнанные принципы и нормы международного права, подтвержденные международными договорами Российской Федерации, действуют на территории Российской Федерации непосредственно.

Статья 9. Общественные объединения, политические партии и массовые движения.

Общественные объединения, политические партии и массовые движения участвуют в политической жизни общества, в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами. Выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, они действуют в рамках Конституции и законов Российской Федерации.

Организация и деятельность партий и общественных объединений строится на основе добровольности членства и самоуправления. Вмешательство в их внутренние дела со стороны государства, других партий и объединений не допускается.

Прекращение деятельности политических партий и других общественных объединений возможно только в результате их самороспуска или на основе решения суда.

Статья 10. Трудовые коллективы.

Трудовые коллективы участвуют в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в выдвижении кандидатов в Советы народных депутатов, в осуществлении общественного контроля за проведением избирательных кампаний, за деятельностью Советов, их исполнительных органов и должностных лиц.

Трудовые коллективы взаимодействуют с местными Советами и их исполнительными органами в решении вопросов социально-экономического развития территорий, поддержании общественного порядка, обеспечении прав и законных интересов граждан.

Трудовые коллективы в соответствии с законом самостоятельно определяют формы и условия деятельности политических партий и других общественных объединений на своих предприятиях, в учреждениях и организациях.

Статья 11. Средства массовой информации.

Государство, общественные объединения, политические партии, массовые движения, трудовые коллективы и граждане могут учреждать средства массовой информации. Порядок учреждения средств массовой ин-

формации, их права, обязанности и ответственность устанавливаются законом.

Средства массовой информации свободны от цензуры. Не допускается монополизация средств массовой информации государственными органами, общественными объединениями, политическими партиями, группами или отдельными лицами.

Политическим партиям, общественным объединениям, массовым движениям гарантируется право на изложение своих позиций и взглядов в государственных средствах массовой информации.

Глава 2. Экономическая система

Статья 12. Основы экономической системы.

Экономическая жизнь в Российской Федерации строится на многообразии и равноправии форм собственности, исключающих эксплуатацию человека человеком. В системе хозяйствования сочетаются государственное плановое управление и рыночное саморегулирование экономических процессов.

Основу экономической системы Российской Федерации составляет общественная собственность на средства производства, обеспечивающая экономическую основу народовластия, свободу труда, полную занятость, справедливое распределение общественного продукта в соответствии с количеством, качеством и результатами труда.

Целью производства является обеспечение наиболее полного удовлетворения материальных и духовных потребностей каждого гражданина и общества в целом, создание условий для разностороннего развития личности.

Статья 13. Формы собственности.

Общественная собственность выступает в форме: народной (федеральной и субъектов Федерации), коммунальной и коллективной.

Ведущей формой собственности в Российской Федерации является народная собственность, управляемая по поручению народа государством. Она состоит из общероссийской (федеральной) собственности, собственности народов республик в составе Российской Федерации, народов автономных образований, населения краев, областей, городов федерального значения. Коммунальная собственность принадлежит населению районов, городов, и управляется соответствующими органами власти и управления. Народная и коммунальная собственность является основой и неотчуждаемым источником благосостояния общества.

Коллективная собственность включает кооперативную и колхозную собственность, а также собственность общественных объединений.

В Российской Федерации гарантируется личная собственность граждан, частно-трудовая собственность (индивидуальная, семейная), предназначенная для ведения хозяйственной деятельности.

Статья 14. Собственность на землю и другие природные ресурсы.

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии в качестве производственных фондов находятся в народной собственности. Право распоряжения этими фондами принадлежит полномочным представителям народа — Советам народных депутатов. Земля сельскохозяйственного назначения закрепляется за колхозами, совхозами, сельскохозяйственными кооперативами и товариществами в бессрочное, безвозмездное пользование.

Индивидуальным крестьянским хозяйствам для ведения товарного сельскохозяйственного производства государство предоставляет земельные участки в бессрочное, безвозмездное и наследуемое пользование.

Садово-огородные, дачные и приусадебные земельные участки в размерах, определяемых законодательством, передаются в личную собственность с правом купли-продажи и передачей по наследству гражданам Российской Федерации.

Статья 15. Самоуправляемое народное предприятие.

Ведущей формой реализации общенародной и коммунальной собственности является самоуправляемое народное предприятие. Трудовой коллектив самоуправляемого народного предприятия безвозмездно получает средства производства в полномочное хозяйственное владение (ведение) и самостоятельно ведет производственно-хозяйственную деятельность.

Статья 16. Государственное регулирование экономики.

В установленных законом пределах государство осуществляет правовое, плановое, ценовое, финансово-бюджетное и кредитное регулирование.

Государство не вмешивается в оперативную хозяйственную деятельность предприятий, гарантируя их широкую хозяйственную самостоятельность в выборе конкретных направлений производственной, научно-технической, инвестиционной и социальной политики.

Глава 3. Социальная политика

Статья 17. Основы социальной политики.

Государство обеспечивает социальную справедливость, доступность основных материальных и духовных благ для всех граждан. В соответствии с принципом «Свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех» государство содействует реализации каждым гражданином его творческих сил, способностей и дарований.

Статья 18. Социальные гарантии.

Всем гражданам независимо от их социального и имущественного положения гарантируются равные условия для свободного от эксплуатации труда, получения образования и профессиональной подготовки, медицинской помощи, нормальные условия для достойной жизни.

В целях повышения эффективности социальной политики государство стимулирует добросовестный высокопроизводительный труд, инициативные общественно полезные усилия граждан, направленные на повышение их благополучия, создает фонды социальных гарантий, в том числе за счет прогрессивного налогообложения.

Статья 19. Социальные функции государства.

Государство осуществляет следующие основные социальные функции:

- проводит политику, направленную на улучшение условий труда, повышение его творческого характера, вытеснение тяжелого физического труда; контролирует справедливость оплаты труда в соответствии с его количеством, качеством и эффективностью;

- развивает систему бесплатного медицинского обслуживания, контролирует качество медицинской помощи; создает систему санаторно-курортных, профилактических и спортивно-оздоровительных учреждений, доступных для всех граждан; проявляет всемерную заботу о семье, охране детства и материнства; обеспечивает предоставление мест в яслях, детских садах, домах детского творчества, детских спортивно-оздоровительных школах и оздоровительных лагерях; обеспечивает школьникам бесплатные завтраки и обеды, бесплатное пользование общественным транспортом; устанавливает денежные пособия многодетным семьям и матерям, имеющим малолетних детей;

- развивает систему бесплатного образования и профессиональной подготовки, сеть культурно-просветительных учреждений, поддерживает развитие науки и искусства; заботится об охране исторических и духовных ценностей России, их приумножении, всемерном развитии трудового, нравственного и эстетического воспитания граждан; не допускает пропаганды безнравственности и насилия;

- устанавливает систему пенсионного обеспечения граждан в размерах, достаточных для обеспечения достойной жизни; предоставляет пенсионерам бесплатные лекарственные средства, льготные путевки в санатории и дома отдыха, бесплатное пользование общественным транспортом, коммунальными услугами;

- гарантирует справедливое распределение жилья, предоставление его всем нуждающимся из государственного жилого фонда по установленным нормам; содействует развитию всех видов жилищного строительства — государственного, кооперативного и индивидуального; предоставляет льготные кредиты на строительство кооперативного и индивидуального жилья;

- проводит целенаправленную политику по охране окружающей среды, улучшению экологического состояния земли, ее недр, водного и воздушно-го бассейнов, растительного и животного мира.

Статья 20. Удовлетворение потребностей граждан.

В интересах удовлетворения потребностей граждан государство содействует постоянному росту объема и качества товаров и услуг, обеспечивает приоритет производства материальных и духовных благ для населения.

Статья 21. Свободное развитие национальных культур.

В Российской Федерации обеспечивается свободное развитие и взаимообогащение национальных культур всех народов, населяющих Россию, создаются условия для сохранения и развития каждым народом своих национальных традиций и обычаев, поощряется не противоречащая законодательству деятельность национально-культурных центров, ассоциаций и иных общественных формирований.

Государство гарантирует национальным меньшинствам возможности и средства их всестороннего развития.

**Глава 4. Внешняя политика,
обеспечение безопасности и обороноспособности**

Статья 22. Отношение Российской Федерации с другими государствами строятся на основе соблюдения следующих принципов: суверенного равенства; невмешательства во внутренние дела; территориальной целостности; нерушимости границ; взаимного отказа от применения силы или угрозы силой; мирного урегулирования споров; уважения прав и свобод человека; равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой; сотрудничества между государствами; добросовестного выполнения обязательств, вытекающих из заключенных Российской Федерацией международных договоров.

Статья 23. Российская Федерация обеспечивает безопасность и обороноспособность страны, оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации всем необходимым.

Права и обязанности государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и граждан в области обеспечения безопасности и обороноспособности страны определяются законодательством Российской Федерации.

Раздел II. ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Глава 5. Основы правового положения граждан

Статья 24. Гарантия прав, свободы и обязанностей граждан.

Права, свободы и обязанности граждан Российской Федерации устанавливаются Конституцией и законами Российской Федерации и не могут быть отменены, ограничены или произвольно расширены какими-либо иными актами и действиями.

Государство гарантирует и охраняет эти права, обеспечивает исполнение гражданами их обязанностей.

Статья 25. Отношения гражданина и государства.

Гражданин и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью.

Органы государства и должностные лица обязаны обеспечивать и защищать права и свободы граждан, поощрять общественную правозащитную деятельность.

Все права и свободы граждан, закрепленные в Конституции Российской Федерации, защищаются судом.

Забота об интересах государства, неукоснительное соблюдение Конституции и законов Российской Федерации — долг каждого гражданина Российской Федерации.

Статья 26. Единство прав и обязанностей граждан.

Права граждан неотделимы от их обязанностей. Каждый свободно действует в соответствии со своими правами и обязанностями. Он не должен при этом нарушать права и законные интересы других граждан, наносить ущерб государственной безопасности, правопорядку и нравственным устоям общества.

Статья 27. Равноправие граждан.

Все граждане Российской Федерации равны перед законом и судом, имеют равные права на защиту независимо от национальности, социального происхождения, пола, языка, отношения к религии, места жительства, рода занятий, имущественного положения, политических и иных убеждений, партийности и других обстоятельств.

Равноправие граждан обеспечивается во всех сферах государственной и общественной жизни. В Российской Федерации не допускаются привилегии отдельных лиц, групп и слоев населения, а также дискриминация по любым мотивам.

Льготы и преимущества для граждан могут устанавливаться только законом.

Статья 28. Равноправие женщины и мужчины.

Женщина и мужчина имеют равные права и свободы. Государство обеспечивает принцип равного вознаграждения женщин и мужчин за труд равной ценности.

Статья 29. Расовое и национальное равноправие граждан.

Гражданам Российской Федерации независимо от их расовой и национальной принадлежности гарантируются равные права.

Прямое или косвенное ограничение прав либо установление привилегий или преимуществ по расовым и национальным признакам наказываются по закону.

Статья 30. Гражданство в Российской Федерации.

В Российской Федерации устанавливается единое российское гражданство.

Республики в составе Российской Федерации могут устанавливать свое гражданство. Граждане республики в составе Российской Федерации являются гражданами Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации, проживающий на территории республики, установившей свое гражданство, является одновременно гражданином этой республики, на него распространяются все права, свободы к обязанности, закрепленные Конституцией Российской Федерации, конституцией республики в составе Российской Федерации, законами Российской Федерации и республики в составе Российской Федерации.

Граждане, проживающие на территории края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов в составе Российской Федерации, обладают правами, свободами и обязанностями гражданина Российской Федерации без каких-либо изъятий и ограничений.

Гражданам Российской Федерации может быть разрешено иметь одновременно гражданство другого государства, если это предусмотрено соглашениями этого государства с Российской Федерацией.

Гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства и права на изменение гражданства.

Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации. Он не может быть выдан иностранному государству, если иное не предусматривается международно-правовыми актами, признанными Российской Федерацией, и международными договорами Российской Федерации.

Статья 31. Защита прав граждан в Российской Федерации и за границей.

Российская Федерация защищает права граждан в Российской Федерации в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации.

Проживание граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает их гражданства. Граждане Российской Федерации за границей пользуются защитой и покровительством Российской Федерации.

Посягательство на их права и свободы в других государствах рассматривается как неуважение и дискриминация Российского государства.

Статья 32. Иностранцы граждане и лица без гражданства.

Иностранцам гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Российской Федерации, обеспечиваются права и свободы, закрепленные Конституцией Российской Федерации в соответствии с нормами международного права.

Иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважать и соблюдать Конституцию и законы РФ. Они могут получать в Российской Федерации убежище, а также российское гражданство, порядок и условия предоставления которых определяются законом.

Глава 6. Экономические, социальные и культурные права граждан

Статья 33. Право на труд.

Граждане Российской Федерации имеют право на труд, включая свободу трудового договора, выбора профессии и рода занятий в соответствии со своими желаниями, способностями и специальной подготовкой, право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на социальную защиту от безработицы.

Вознаграждение работника за труд устанавливается в соответствии с общественной значимостью и результатами труда и не может быть ниже установленного государством прожиточного минимума, обеспечивающего достойный уровень жизни и быта работника и его семьи. Государство способствует утверждению принципа равной оплаты за равный труд.

Государство принимает меры по обеспечению полной занятости населения, создает новые рабочие места за счет расширения сферы производства и обслуживания, осуществляет программы профессионально-технической ориентации, обучения и переподготовки работников с учетом общественных потребностей.

Ограничения профессиональной трудовой деятельности по политическим, национальным, религиозным и иным мотивам не допускаются.

Статья 34. Право собственности и наследования.

Граждане РФ имеют право на собственность. Неприкосновенность собственности граждан и право ее наследования гарантируются. При наследовании взимается прогрессивный налог.

Использование имущества, находящегося в собственности граждан, не должно наносить ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства.

Статья 35. Право на отдых.

Каждый работник имеет право на отдых. Работающим по найму гарантируются установленные законом продолжительность рабочей недели, не превышающей 40 часов, еженедельные выходные дни, праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, сокращенный рабочий день для ряда профессий, работ и отдельных категорий работников.

Государство способствует установлению нормальных условий отдыха для работников сельскохозяйственного производства, получения ежегодных оплачиваемых отпусков и дополнительных оплачиваемых выходных дней за сезонные переработки.

Кадровые военнослужащие также имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск.

Статья 36. Право на охрану здоровья.

Каждый гражданин РФ имеет право на охрану здоровья, бесплатное пользование государственными медицинскими учреждениями.

Государство принимает меры, направленные на повышение качества медицинских услуг. Детям, инвалидам и пенсионерам предоставляются бесплатные путевки в государственные лечебно-оздоровительные и лечебно-спортивные учреждения, включая специализированные санатории для остроножающихся в лечении; выдаются бесплатные лекарства по рецептам врачей для больных детей дошкольного и школьного возраста, а также инвалидов и пенсионеров.

Статья 37. Право на образование.

Граждане РФ имеют право получить бесплатное общее и специальное образование в государственных школах, средних и высших учебных заведениях. Учащимся средних, специальных и высших учебных заведений предоставляются государственные стипендии и льготы. Учащиеся школ обеспечиваются бесплатным питанием и бесплатными учебниками.

Государство допускает деятельность школ и учебных заведений, учреждаемых общественными организациями на законных основаниях.

Лицам с психическими и физическими недостатками государство обеспечивает бесплатное обучение и профессиональную подготовку через специальные школы и училища.

Статья 38. Право на жилище.

Граждане РФ имеют право на жилище.

Государство гарантирует справедливое распределение и бесплатное предоставление квартир из государственного фонда всем нуждающимся гражданам Российской Федерации по установленным санитарным нормам при стабильной и невысокой квартирной плате; всемерно содействует развитию индивидуального и кооперативного жилищного строительства.

Условия найма, передачи или продажи жилья определяются жилищным законодательством Российской Федерации.

Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Статья 39. Право на социальное обеспечение.

Граждане РФ имеют право на социальное обеспечение в старости, по инвалидности, в случае болезни, рождения ребенка, а также безработицы. Это право обеспечивается обязательным социальным страхованием за счет страховых взносов государственных и иных организаций и отдельных граждан.

Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни граждан не ниже прожиточного минимума.

Статья 40. Экологические права и обязанности.

Граждане РФ имеют право на безопасную окружающую среду. Государство обеспечивает условия для осуществления этого права.

Ущерб, причиненный гражданину, его здоровью или имуществу правонарушителями в области природопользования, подлежит возмещению.

Соккрытие или искажение должностными лицами информации об экологических правонарушениях преследуется по закону.

Граждане РФ обязаны беречь окружающую природную среду.

Статья 41. Пользование достижениями культуры.

Граждане РФ имеют право пользоваться достижениями культуры, участвовать в культурной жизни. Это право обеспечивается широкой сетью государственных учреждений культуры, бесплатным пользованием библиотеками, невысокой платой за посещение музеев и иных учреждений культуры, предоставлением льгот детям, инвалидам и пенсионерам.

Забота о сохранении исторических памятников и иных объектов, имеющих культурную ценность, — обязанность гражданина РФ.

Статья 42. Свобода творчества, исследования и преподавания.

Гражданам РФ гарантируется свобода художественного, научного и технического творчества, исследования и преподавания. Закон охраняет имущественные и иные права авторов научных и художественных произведений, научных открытий, изобретений, исследователей и преподавателей.

Указанные права не могут быть использованы в ущерб охраняемым законом интересам других лиц и общества.

**Глава 7. Гражданские (личные) права,
свободы и обязанности**

Статья 43. Право на жизнь.

Российская Федерация признает и всеми имеющимися средствами защищает право каждого человека на жизнь.

Никто не может быть лишен жизни. Смертная казнь применяется только по приговору суда как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления против человека.

Гражданам гарантируется защита от любых посягательств на жизнь, здоровье, личную безопасность. Ни один гражданин не должен подвергаться без его согласия медицинским, научным и иным опытам.

Статья 44. Право на свободу и неприкосновенность личности.

Личность свободна и неприкосновенна, никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе как на основании судебного решения. Задержание в установленных законом случаях и порядке допускается на срок не более 48 часов. Никто не может быть подвергнут пыткам, наси-

лию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Статья 45. Право на защиту.

Гражданам, которые подвергаются задержанию или аресту, подозреваются или обвиняются в совершении преступления, обеспечивается право на защиту. Каждый задержанный, заключенный под стражу или обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) соответственно с момента задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Потерпевшему и иным гражданам, участвующим в судопроизводстве, гарантируется соблюдение их прав и законных интересов. Любой гражданин вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека и гражданина, если ему было отказано в защите его прав во всех установленных федеральным законом судебных инстанциях.

Статья 46. Презумпция невиновности.

Обвиняемый считается невиновным, пока его вина не доказана в предусмотренном законом порядке и не установлена вступившим в законную силу судебным приговором. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Доказательства, полученные с нарушением закона, признаются не имеющими юридической силы.

Статья 47. Защита чести и достоинства граждан.

Честь и достоинство граждан охраняются законом. Любое произвольное вмешательство в сферу личной жизни является противозаконным и подлежит наказанию.

Государственные органы, которые занимаются сбором и хранением информации о личной жизни гражданина, вправе использовать и распространять эту информацию в пределах, установленных законом.

Статья 48. Свобода совести.

Гражданам Российской Федерации гарантируется свобода совести, право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, исполнять религиозные обряды и вести любую другую не противоречащую закону религиозную или атеистическую деятельность.

Никто не может быть освобожден от своих обязанностей по отношению к государству или отказаться от исполнения законов по мотивам религиозных убеждений.

Статья 49. Тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфных сообщений.

Гражданам Российской Федерации гарантируется тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфных сообщений.

Изыятия из этого правила опускаются лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 50. неприкосновенность жилища.

Гражданам Российской Федерации гарантируется неприкосновенность жилища. Запрещается входить в жилище против воли проживающих в нем лиц. Обыски и осмотры проводятся в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 51. Защита семьи.

Семья находится под защитой государства. Брак основывается на добровольном согласии мужчины и женщины. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Порядок и условия заключения и расторжения брака, права и обязанности супругов и детей определяются законом.

Статья 52. Защита материнства и детства.

Материнство и детство находятся под защитой государства.

Государство гарантирует всем нуждающимся получение мест за небольшую плату в детских яслях, детских садах, домах детского творчества, спортивно-оздоровительных школах и лагерях:

- бесплатное посещение и пользование детьми дошкольного и школьного возраста спортивных сооружений, музеев, библиотек, домов культуры;

- бесплатное пользование коммунальными и бытовыми услугами, городским транспортом для детей дошкольного и школьного возраста.

Статья 53. Свобода передвижения и выбора места жительства.

В пределах Российской Федерации гражданам Российской Федерации обеспечивается свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства, а также право свободного выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию.

Эти права могут быть ограничены в исключительных случаях на основаниях, предусмотренных законом.

Статья 54. Право обжалования в суд действий государственных и общественных организаций, должностных лиц.

Гражданин имеет право обжаловать в суд неправомерные действия государственных и общественных органов и должностных лиц.

Граждане имеют право на возмещение морального и материального ущерба, причиненного незаконными действиями государственных и общественных органов, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Глава 8. Политические права, свободы и обязанности граждан

Статья 55. Право граждан на самоуправление и участие в управлении государственными и общественными делами.

Граждане РФ имеют право на самоуправление и участие в управлении государственными и общественными делами как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане участвуют в обсуждении законов и решений, принимаемых государственными органами, в референдумах.

Гражданам РФ обеспечивается право на инициативу и самодеятельность при осуществлении законных личных и коллективных интересов, совместном ведении дел и совместной защите своих прав в рамках Конституции и законов РФ.

Статья 56. Право на информацию.

Каждый гражданин РФ имеет право на получение достоверной информации о положении дел во всех сфере государственной, общественной и международной жизни, а также по вопросам их прав, законных интересов обязанностей.

Ответственность за нарушения прав граждан на информацию устанавливается законом. Гражданам гарантируется право требовать опровержения опубликованной информации, которая наносит ущерб их интересам и достоинству. Формы и способы пресечения злонамеренной дезинформации устанавливаются законом. Не допускается распространение информации, содержащей государственную или иную охраняемую законом тайну.

Статья 57. Свобода печати и средств массовой информации.

Гражданам РФ гарантируется свобода печати, право пользования государственными радио и телевидением в порядке, установленном законом. Государство обеспечивает доступ граждан к средствам массовой информации.

Средства массовой информации в соответствии с законом несут ответственность за свою деятельность.

Статья 58. Свобода слова.

Гражданам РФ обеспечивается свобода слова, мнений, взглядов, их беспрепятственное выражение и распространение через средства массовой информации, никто не может быть подвергнут преследованиям за свои убеждения. Преследование за критику не допускается.

Запрещаются публичные призывы к насильственному свержению существующего конституционного строя либо его изменению способом, противоречащим Конституции РФ, к терроризму, разжиганию расовой, национальной и религиозной ненависти.

Статья 59. Свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Гражданам РФ обеспечивается свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Митинги, уличные шествия и демонстрации проводятся при условии предварительного уведомления. Собрания в помещениях проводятся без предварительного уведомления.

Порядок осуществления этих свобод устанавливается законом.

Статья 60. Право на обращение в государственные органы.

Граждане РФ имеют право на обращение в государственные органы. На должностных лиц возлагается обязанность рассматривать эти обращения, отвечать на них и принимать необходимые меры.

Статья 61. Право создавать и участвовать в общественном объединении.

Граждане РФ имеют право объединяться в политические партии и общественные организации, участвовать в массовых движениях.

Политические партии, общественные объединения и массовые движения создаются гражданами свободно в предусмотренном законом порядке.

Статья 62. Избирательные права граждан.

Граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в любые выборные государственные органы.

Статья 63. Право на доступ к государственной службе.

Гражданам РФ обеспечивается равный доступ к занятию государственных должностей и прохождению государственной службы.

Никто не может быть лишен права занимать государственную должность по политическим мотивам.

Статья 64. Военная обязанность граждан.

Граждане РФ обязаны защищать Отечество, нести воинскую службу в составе Вооруженных Сил.

Условия и порядок прохождения воинской службы определяются законом. Замена воинской службы выполнением альтернативных гражданских обязанностей допускается на основаниях, предусмотренных законом.

Гражданам РФ, участвующим в обороне страны, охране общественного порядка и безопасности, и членам их семей обеспечиваются социальные, материальные и иные гарантии.

Глава 9. Коллективные права граждан

Статья 65. Гарантии коллективных прав.

Государство признает за гражданами возможность реализации своих прав в коллективной форме. Судебная защита коллективных прав гарантируется.

Статья 66. Политические коллективные права.

Государство обеспечивает гражданам РФ право петиции, то есть коллективного обращения в государственные и общественные органы, а также право законодательной народной инициативы, включая право вносить предложения об изменении настоящей Конституции.

Статья 67. Права трудовых коллективов в сфере управления производством.

Государство признает и трудовыми коллективами право участвовать в делах предприятия, организации и учреждения, создавать органы производственного самоуправления, вести переговоры и заключать коллективные договоры с администрацией предприятия, обеспечивать и защищать свои экономические и социальные интересы в формах, не противоречащих закону.

Трудовые коллективы через органы самоуправления и в других предусмотренных законом формах участвуют в управлении предприятиями, учреждениями, организациями, а планировании их работы, в распоряжении средствами и фондами предприятий и контролем за их использованием.

Статья 68. Свобода деятельности профессиональных союзов.

Гарантируется свобода деятельности профсоюзов на предприятиях, а учреждениях и организациях право трудящегося вступать в любые профсоюзы по своему выбору, а также право профсоюзных организаций на объединение и вступление в международные профсоюзы.

Прекращение деятельности профсоюзов возможно лишь путем самороспуска или по решению суда после двукратного предупреждения Министерства юстиции РФ в течение одного года.

Статья 69. Право на забастовку.

Государство обеспечивает справедливое разрешение коллективных споров между работниками и администрацией предприятий и учреждений.

Трудовые коллективы имеют право на забастовку, то есть на полную или частичную приостановку работы предприятия, учреждения или организации в случае, когда другие меры разрешения коллективных споров не дали результатов.

Допускается забастовка по политическим мотивам, если решение о ней принято двумя третями работников предприятия или учреждения.

Забастовка недопустима, если она создает угрозу жизни или здоровью людей, либо нарушает функционирование служб, обеспечивающих жизнедеятельность общества.

Запрещается какое-либо ограничение прав работника и его увольнение с работы за участие в забастовке, проведенной в соответствии с законом.

Забастовка может быть запрещена лишь по решению суда.

Статья 70. Права потребителей.

Права потребителей в Российской Федерации охраняются законом. Государство поддерживает деятельность обществ в защиту прав потребителей, обеспечивает справедливое разрешение индивидуальных и коллективных споров между потребителями и производителями товаров, услуг, торговых, рекламных и иных организаций.

Потребители лично и через свои объединения имеют право в судебном или административном порядке требовать возмещения ущерба, причиненного им действиями производителей товаров и услуг, торговых, рекламных и иных организаций.

Раздел III. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Глава 10. Российская Федерация — многонациональное федеративное государство

Статья 71. Российская Федерация — суверенное государство.

Российская Федерация суверенна. Источником власти Российской Федерации является многонациональный российский народ.

Статья 72. Субъекты Российской Федерации.

Российская Федерация — федеративное государство, в состав которого входят республики, автономная область, автономные округа, созданные в результате реализации права народов на самоопределение, края и области, города Москва и Санкт-Петербург как полноправные субъекты Российской Федерации.

В составе Российской Федерации находятся:

Республика Адыгея (Адыгея), Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Горный Алтай, Дагестанская Советская Социалистическая Республика — Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия — Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Мордовская Советская Социалистическая Республика, Республика Саха (Якутия), Северо-Осетинская Советская Социалистическая Республика, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тува, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика — Чуваш республики;

края: Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский;

области: Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Камчатская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Читинская, Ярославская;

города республиканского подчинения: Москва, Санкт-Петербург,

автономная область: Еврейская;

автономные округа: Агинский, Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский, Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий.

Статья 73. Целостность территории Российской Федерации.

Территория Российской Федерации целостна и неотчуждаема.

Территории республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов образуют единую территорию России.

Субъекты Федерации не вправе посягать на территориальную целостность Российской Федерации.

Примечание: Далее следуют полные тексты Федеративного договора и протоколов к нему¹.

Раздел IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РФ

Глава 11. Народный депутат

Статья 74. Выборы народных депутатов.

Выборы народных депутатов проводятся по избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В организации и проведении выборов народных депутатов в РФ участвуют трудовые коллективы, общественные объединения и политические партии. Порядок организации, финансирования и проведения выборов устанавливается законом.

¹ Тексты Федеративного договора и протоколов к нему опубликованы в качестве приложения и действующей Конституции Российской Федерации, изданы отдельной брошюрой, опубликованы в периодической печати. — *Примеч. авт.*

Статья 75. Гарантии депутатской деятельности.

Депутаты являются полномочными представителями избирателей в Советах народных депутатов. Депутатам обеспечиваются условия беспрепятственного эффективного осуществления их прав и обязанностей.

Народные депутаты самостоятельно определяют свою позицию в ходе обсуждений и голосований в Советах.

Народный депутат не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке без согласия соответствующего Совета народных депутатов.

Статья 76. Подотчетность и подконтрольность народных депутатов.

Депутаты обязаны отчитываться перед избирателями о своей работе и работе соответствующего Совета. Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава 12. Верховный Совет Российской Федерации

Статья 77. Структура Верховного Совета Федерации.

Высшим представительным органом государственной власти и единственным законодательным органом Российской Федерации является Верховный Совет Российской Федерации, избираемый сроком на пять лет.

Верховный Совет состоит из двух равноправных, одинаковых по численности палат — Совета Республики и Федерального Совета.

В Совет Республики депутаты избираются от территориальных и избирательных округов, которые образуются на всей территории Российской Федерации при равной норме представительства с учетом численности населения.

Половина депутатов Федерального Совета избирается от национально-территориальных округов, которые образуются в республиках и автономных образованиях по нормам: по 5 депутатов от каждой республики, по 3 депутата от автономной области и каждого автономного округа. Другая половина депутатов Федерального Совета избирается от территориальных округов, которые образуются в краях и областях, в городах Москве и Санкт-Петербурге по нормам представительства, устанавливаемым избирательным законодательством Российской Федерации.

Статья 78. Верховный Совет Российской Федерации.

Верховный Совет Российской Федерации избирает Президиум Верховного Совета, образует комитеты Верховного Совета Российской Федерации, назначает временные, следственные и ревизионные комиссии.

Каждая палата Верховного Совета Российской Федерации избирает председателя и двух заместителей, образует постоянные комиссии. Пред-

седатели палат и их заместители входят по должности в состав Президиума Верховного Совета РФ.

Комитеты Верховного Совета РФ и постоянные комиссии его палат ведут законопроектные работы, предварительно рассматривают вопросы, выносимые на обсуждение Верховного Совета РФ, контролируют проведение в жизнь принятых законов и решений Верховного Совета.

Порядок деятельности Верховного Совета РФ определяется его регламентом и другими законами.

Статья 79. Полномочия Верховного Совета РФ.

К ведению Верховного Совета РФ относится:

1) принятие Конституции РФ и законов РФ, внесение в них изменений и дополнений, контроль за их соблюдением;

2) принятие в состав РФ новых республик автономных областей и автономных и кругов, образование новых краев и областей городов федерального значения;

3) изменение границ РФ;

4) определение внутренней и внешней политики РФ, утверждение программ в области обороны и обеспечение государственной безопасности Российской Федерации, федеральных программ экономического, политического, социального и национально-культурного развития;

5) избрание Президиума Верховного Совета РФ;

6) назначение Совета Министров (Правительства) РФ, решение вопроса о вотуме доверия ему;

7) решение вопросов войны и мира; назначение Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ в случае агрессии против РФ или ее угрозы;

8) избрание председателей и членов Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, избрание уполномоченного Верховного Совета РФ по правам человека;

9) принятие решения о проведении всероссийского референдума;

10) принятие Основ законодательства и федеральных законов по предметам совместного ведения федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, а также принятие кодексов и законов по предметам ведения федеральных органов государственной власти РФ;

11) толкование Конституции РФ и законов РФ;

12) утверждение бюджета РФ и контроль за его исполнением, внесение изменений в бюджет; установление налогов и доходов, поступающих на образование государственного бюджета РФ;

13) введение чрезвычайного и военного положения;

14) издание актов об амнистии лиц, осужденных судами РФ;

15) ратификация и денонсация международных договоров РФ;

16) решение других вопросов, отнесенных настоящей Конституцией и Федеративным договором и ведению Российской Федерации.

Статья 80. Сессия Верховного Совета.

Верховный Совет РФ созывается Президиумом Верховного Совета РФ на очередные сессии — весеннюю и осеннюю — продолжительностью до пяти месяцев каждая.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета РФ по собственной инициативе или по предложению Совета Министров РФ, республик, автономных образований, краев и областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в лице соответствующего Совета народных депутатов; не менее трети депутатов Верховного Совета РФ или не менее трети депутатов одной из его палат.

Сессия Верховного Совета РФ состоит из совместных и отдельных заседаний палат, а также проводимых между ними заседаний комитетов Верховного Совета РФ и постоянных комиссий палат.

Совместные заседания палат ведут поочередно председатели палат Верховного Совета РФ.

Статья 81. Право законодательной инициативы.

Право законодательной инициативы в Верховном Совете РФ принадлежит народным депутатам РФ, Совету Республики, Федеральному Совету, Президиуму Верховного Совета РФ, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РФ, Совету Министров РФ, Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ, Высшему Арбитражному Суду РФ, Уполномоченному Верховного Совета РФ по правам человека, Генеральному прокурору РФ, республикам, автономной области и автономным округам, краям и областям, городам Москве и Санкт-Петербургу, а также в порядке народной инициативы гражданам РФ численностью не менее одного миллиона человек, политическим партиям, действующим на всей территории Российской Федерации.

Статья 82. Законодательный процесс.

Проекты законов, внесенные на рассмотрение Верховного Совета РФ, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях.

Закон РФ считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета РФ за него проголосовало большинство народных депутатов.

Совету Министров РФ принадлежит право вносить на обсуждение Верховного Совета РФ проекты законов, которые он объявляет срочными. Законом устанавливается процедура рассмотрения этих законопроектов.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни Верховного Совета РФ могут быть вынесены Верховным Советом РФ на всенародное обсуждение.

Статья 83. Деятельность палат Верховного Совета.

Каждая палата Верховного Совета РФ вправе рассматривать любые вопросы, отнесенные к ведению Верховного Совета РФ, и принимать по ним постановления.

Постановление, принятое одной из палат, при необходимости передается в другую палату и при одобрении ею приобретает силу постановления Верховного Совета РФ.

В случае разногласия между Советом Республики и Федеральным Советом вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Советом Республики и Федеральным Советом на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос выносится на всероссийский референдум.

Статья 84. Деятельность постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РФ.

Законы и другие акты Верховного Совета РФ постановления его палат принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов соответствующими постоянными комиссиями палат или комитетами Верховного Совета РФ.

Назначение и избрание должностных лиц в состав Совета Министров РФ председателей и членов Конституционного Суда, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, а также Уполномоченного Верховного Совета РФ по правам человека, Генерального прокурора РФ производится при наличии заключений соответствующих постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РФ.

Все государственные и общественные органы организации и должностные лица обязаны представлять комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РФ необходимые им материалы и документы.

Рекомендации комиссий и комитетов подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено комиссиям и комитетам в установленный ими срок.

Статья 85. Депутатский запрос.

Народный депутат РФ имеет право обратиться с запросом к Президиуму Верховного Совета РФ, Совету Министров РФ, к руководителям других органов, назначаемых или избираемых Верховным Советом РФ. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета РФ либо в установленный Верховным Советом РФ срок.

Статья 86. Президиум Верховного Совета РФ.

Президиум Верховного Совета РФ является подотчетным Верховному Совету РФ органом, выполняющим функции коллективного главы государства.

Президиум Верховного Совета РФ избирается Верховным Советом РФ из числа его депутатов в количестве 21 человека в составе Председателя, его заместителя, секретаря и членов Президиума.

Президиум Верховного Совета РФ:

- 1) назначает выборы в Верховный Совет РФ;
- 2) утверждает состав Центральной избирательной комиссии по выборам народных депутатов Российской Федерации;
- 3) созывает сессии Верховного Совета Российской Федерации и организует их подготовку;
- 4) координирует деятельность постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета Российской Федерации;
- 5) оказывает содействие народным депутатам Российской Федерации в осуществлении ими своих полномочий и обеспечивает их необходимой информацией;
- 6) осуществляет контроль за соблюдением Конституции Российской Федерации и обеспечивает соответствие Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации правовых актов субъектов Федерации;
- 7) организует подготовку и проведение всенародных голосований (референдумов), а также всенародных обсуждений проектов законов Российской Федерации и других наиболее важных вопросов государственной жизни;
- 8) приостанавливает действие постановлений и распоряжений Совета Министров РФ и Советов Министров республик, входящих в состав РФ, в случае несоответствия их Конституции и законам РФ;
- 9) образует Совет обороны РФ и утверждает его состав, назначает и сменяет высшее командование Вооруженных Сил РФ;
- 10) в период между сессиями Верховного Совета РФ объявляет военное и чрезвычайное положение и незамедлительно представляет свое решение на утверждение Верховного Совета РФ;
- 11) объявляет общую или частичную мобилизацию;
- 12) в период между сессиями Верховного Совета РФ объявляет состояние войны в случае нападения на страну или необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;
- 13) предлагает Верховному Совету кандидатуру Председателя Совета Министров Российской Федерации; в период между сессиями Верховного Совета РФ по представлению Председателя Совета Министров Российской Федерации освобождает от должности и назначает членов Правительства Российской Федерации с последующим представлением на утверждение Верховного Совета Российской Федерации;
- 14) назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и при международных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;
- 15) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания;

16) решает вопросы принятия в гражданство и выхода из гражданства Российской Федерации, предоставления убежища;

17) осуществляет право помилования граждан, осужденных судами Российской Федерации;

18) представляет Российскую Федерацию на международной арене.

По решению Президиума Верховного Совета Российской Федерации ведение переговоров и подписание международных договоров может быть поручено Председателю и членам Совета Министров Российской Федерации, другим государственным должностным лицам.

Президиум Верховного Совета Российской Федерации осуществляет иные полномочия, прямо возложенные на него законами Российской Федерации.

По вопросам своей компетенции Президиум Верховного Совета Российской Федерации принимает указы и постановления.

Статья 87. Председатель Президиума Верховного Совета Российской Федерации и его заместитель.

Председатель Президиума Верховного Совета Российской Федерации, а в его отсутствие — заместитель Председателя Президиума Верховного Совета Российской Федерации:

1) подписывает законы Российской Федерации и другие акты, принятые Верховным Советом Российской Федерации и Президиумом Верховного Совета Российской Федерации;

2) созывает заседания Президиума Верховного Совета Российской Федерации и председательствует на них;

3) организует работу аппарата Президиума Верховного Совета Российской Федерации.

Глава 13. Совет Министров РФ

Статья 88. Высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти.

Совет Министров (Правительство) РФ является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РФ.

Председатель Совета Министров РФ избирается Верховным Советом РФ на совместном заседании Совета Республики и Федерального Совета по предложению Президиума Верховного Совета РФ из числа кандидатов, выдвинутых депутатскими группами и фракциями.

Статья 89. Образование Совета Министров.

Председатель Совета Министров РФ не позднее десяти дней после его избрания представляет Верховному Совету РФ правительственную программу. Состав Совета Министров РФ назначается Верховным Советом РФ по предложению Председателя Совета Министров РФ после одобрения правительственной программы.

Состав Совета Министров РФ и участие в его работе других лиц определяются законом.

Статья 90. Президиум Совета Министров.

В качестве постоянного органа Совета Министров РФ, принимающего оперативные решения по обеспечению государственного управления, действует Президиум Совета Министров РФ в составе Председателя Совета Министров РФ, первых заместителей и заместителей Председателя, а также других членов Правительства по решению Совета Министров РФ.

Статья 91. Ответственность Совет Министров и его Председателя.

Совет Министров РФ несет всю полноту ответственности за реализацию одобренной Верховным Советом РФ правительственной программы. Председатель Совета Министров РФ ответствен перед Верховным Советом РФ за деятельность Правительства.

В случае вынесения Верховным Советом РФ Председателю Совета Министров РФ вотума недоверия Правительство уходит в отставку в полном составе.

Статья 92. Участие Совета Министров в законотворчестве.

Совет Министров РФ вправе давать заключение по любым законопроектам в Верховном Совете РФ, которое должно быть рассмотрено на заседании Верховного Совета РФ. Если Совет Министров РФ не согласен с законом, принятым Верховным Советом РФ, он может в двухнедельный срок поставить вопрос о повторном рассмотрении Верховным Советом РФ этого закона.

Статья 93. Акты Совета Министров.

Совет Министров РФ в пределах своей компетенции издает постановления и распоряжения.

Статья 94. Закон о Совете Министров.

Компетенция, структура и порядок деятельности Совета Министров РФ, отношения Совета Министров РФ с другими государственными органами, а также перечень министерств, государственных комитетов и иных центральных органов государственного управления РФ определяются законом о Совете Министров РФ.

Глава 14. Организация системы органов государственной власти в краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах

Статья 95. Органы государственной власти областей и краев, городов федерального значения.

Представительными органами государственной власти краев, областей, городов федерального значения являются Советы народных депута-

тов, избираемые населением краев, областей, городов федерального значения на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права.

Органами исполнительной власти краев, областей, городов федерального значения являются исполнительные комитеты, избранные соответствующими Советами народных депутатов.

Исполнительные комитеты подотчетны вышестоящим исполнительным органам и соответствующему Совету народных депутатов.

Полномочия, порядок формирования, организации и деятельности представительных и исполнительных органов государственной власти краев, областей, городов федерального значения устанавливаются Основами законодательства Российской Федерации.

Статья 96. Органы государственной власти автономной области и автономных округов.

Полномочия, порядок формирования, организации и деятельности представительных и исполнительных органов государственной власти автономной области и автономных округов устанавливаются законами о соответствующей автономной области, соответствующих автономных округах, принимаемыми Верховным Советом Российской Федерации.

Глава 15. Местные Советы народных депутатов и местное самоуправление

Статья 97. Местные Советы в системе местного самоуправления.

Местные Советы народных депутатов — районные, городские, районные в городах, поселковые, сельские — являются представительными органами власти на соответствующей территории и главным звеном местного самоуправления.

Республики в составе Российской Федерации самостоятельно формируют систему и определяют объем полномочий местных Советов народных депутатов и местного самоуправления.

Статья 98. Выборы местных Советов.

Местные Советы народных депутатов избираются населением сроком на три года. Депутаты местных Советов представляют интересы избирателей, отчитываются перед ними и руководствуются в своей деятельности наказами избирателей. Народные депутаты местных Советов осуществляют свои полномочия без освобождения от основной работы.

Статья 99. Компетенция местных Советов народных депутатов.

Компетенция местных Советов народных депутатов различных уровней определяется законом. В пределах своей компетенции они действуют самостоятельно, исходя из интересов населения, социально-экономических, экологических и иных особенностей территории.

Местные Советы народных депутатов решают все вопросы местного значения, исходя из интересов граждан, хозяйственной самостоятельно-

сти предприятий и с учетом общегосударственных интересов. Местные Советы народных депутатов руководят на своей территории хозяйственным и социально-культурным строительством, обеспечивают ее комплексное экономическое и социальное развитие, утверждают местный бюджет, распоряжаются коммунальной собственностью и финансовыми средствами, имеют право устанавливать местные налоги и сборы, вести хозяйственную деятельность.

Статья 100. Решения местных Советов народных депутатов.

В пределах своих полномочий местные Советы народных депутатов принимают решения, обязательные для исполнения нижестоящими Советами народных депутатов, всеми находящимися на их территориях предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами. Решения нижестоящих Советов народных депутатов, нарушающие законодательство, отменяются вышестоящими Советами.

Статья 101. Исполнительные органы местных Советов народных депутатов.

Исполнительными органами местных Советов народных депутатов являются исполнительные комитеты соответствующих Советов, отделы и другие структурные подразделения.

Исполнительные органы местных Советов народных депутатов действуют на основании и во исполнение законов Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, вышестоящих исполнительных органов, решений местных Советов народных депутатов, принятых в пределах их полномочий.

Статья 102. Структура и штаты исполнительных органов.

Структура и штаты исполнительных органов утверждаются Советом народных депутатов по согласованию с соответствующими вышестоящими органами.

Руководители отделов и других структурных подразделений исполнительных органов назначаются и освобождаются от должности Советом народных депутатов по согласованию с соответствующими вышестоящими исполнительными органами.

Статья 103. Компетенция и порядок формирования исполнительных органов.

Компетенция и порядок формирования исполнительных органов устанавливаются законом.

В пределах своей компетенции руководители исполнительных органов принимают постановления и издают распоряжения. Акты исполнительных органов, противоречащие законодательству, могут быть отменены Советом народных депутатов и вышестоящим исполнительным органом. Компетенция и порядок формирования исполнительных органов устанавливаются законом.

В пределах своей компетенции руководители исполнительных органов принимают постановления и издают распоряжения. Акты исполнительных органов, противоречащие законодательству, могут быть отменены Советом народных депутатов и вышестоящим исполнительным органом.

Раздел V. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ, ЗАЩИТА ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Глава 16. Судебная власть.

Статья 104. Осуществление судебной власти только судом.

Судебная власть в РФ осуществляется только судом и действует независимо от законодательной, исполнительной власти, а также от общественных объединений, партий и движений. Никто, кроме предусмотренных Конституцией РФ органов правосудия, не вправе брать на себя функции и полномочия судебной власти.

Судебная власть имеет своим назначением защиту конституционного строя РФ, прав и свобод граждан, обеспечение соответствия актов законодательной и исполнительной власти Конституции РФ, законности и справедливости при исполнении и применении законов.

Статья 105. Гласность рассмотрения дел.

Дела во всех судах рассматриваются в открытых заседаниях. Закрытое слушание дел допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

Статья 106. Реализация судебной власти и обязательность ее актов.

Судебная власть реализуется путем отправления конституционного, гражданского, хозяйственного, административного и уголовного судопроизводства.

Акты судебной власти обязательны для всех государственных и общественных организаций, юридических лиц и граждан. Они подлежат исполнению на всей территории РФ. Исполнение актов судебной власти обеспечивает служба судебных исполнителей, подотчетная только этой власти.

Неисполнение вступивших в законную силу актов судебной власти, вмешательство в законную деятельность судей и судебных исполнителей, проявление неуважения к ним влекут установленную законом ответственность.

Статья 107. Конституционный Суд РФ.

Конституционный Суд РФ является высшим органом, осуществляющим судебную власть в форме конституционного судопроизводства.

Конституционный Суд РФ:

- разрешает дела о конституционности законов и иных актов, принятых Верховным Советом РФ, указов Президиума Верховного Совета Российской Федерации, постановлений и распоряжений Совета Министров РФ;

- разрешает конституционно-правовые споры между РФ и ее субъектами;

- по запросу Верховного Совета РФ дает толкование Конституции РФ и заключение о конституционности действий высших должностных лиц РФ;

- рассматривает дела о конституционности международных договоров РФ; политических партий и иных общественных объединений; правоприменительной практики.

Председатель и члены Конституционного Суда РФ при осуществлении своих полномочий независимы и подчиняются только Конституции РФ.

Решения Конституционного Суда РФ являются окончательными, опротестованию и обжалованию не подлежат.

Законы и нормативные акты либо их части, объявленные Конституционным Судом не соответствующими Конституции РФ, утрачивают свою силу.

Конституционный Суд РФ обладает правом законодательной инициативы.

Организация и порядок деятельности Конституционного Суда РФ определяются законом о Конституционном Суде РФ.

Статья 108. Арбитражный суд в РФ.

Высший Арбитражный Суд РФ и нижестоящие арбитражные суды рассматривают дела о хозяйственных спорах между физическими и юридическими лицами.

Арбитражные суды избираются соответствующими Советами народных депутатов.

Компетенция и порядок деятельности арбитражных судов определяются законом об арбитражном суде в РФ.

Статья 109. Суды общей компетенции.

Верховный Суд РФ, верховные суды республик в составе РФ, суды автономных образований, краевые, областные, в также районные (городские) народные суды рассматривают гражданские, уголовные и административные дела. Иные суды могут создаваться только на основе законов РФ.

Глава 17. Статус судов общей компетенции

Статья 110. Верховный Суд РФ.

Верховный Суд РФ осуществляет надзор за судебной деятельностью судов в РФ, рассматривает гражданские и уголовные дела.

Организация и порядок деятельности Верховного Суда РФ регламентируются законом о Верховном Суде РФ.

Статья 111. Коллегиальность рассмотрения дел.

Рассмотрение дел во всех судах осуществляется коллегиально. В суде первой инстанции — с участием народных заседателей, а в случаях, предусмотренных законом, — присяжных заседателей. Рассмотрение дел судьей

единолично допускается только в случаях, специально предусмотренных законом.

Статья 112. Независимость судей и заседателей.

Судья, народные и присяжные заседатели независимы, руководствуются внутренним убеждением и подчиняются только закону.

Им обеспечиваются условия для беспрепятственного и результативного осуществления их прав и обязанностей.

Вмешательство в деятельность судей, народных и присяжных заседателей по осуществлению правосудия запрещается. Гарантии их независимости устанавливаются законом о статусе судей в РФ, а также другими законодательными актами.

Статья 113. Выборность судов.

Все суды РФ образуются на началах выборности судей и народных заседателей.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Судьи краевых, областных, городских (с районным делением) судов избираются Верховным Советом РФ.

Судьи Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, верховных судов и высших арбитражных судов республик в составе РФ, судов автономных обособлений избираются соответственно Верховным Советом РФ, Верховными Советами республик в составе РФ, Советами народных депутатов автономных образований.

Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются на собраниях граждан по месту их жительства или работы открытым голосованием, а народные заседатели вышестоящих судов — соответствующими Советами народных депутатов.

Статья 114. Срок полномочий судей и заседателей.

Все судьи избираются бессрочно и выполняют свои обязанности до тех пор, пока это соотносится с их желанием, возможностями и волей избирателей. Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются сроком на три года, народные заседатели остальных судов — на пять лет.

Судьи и народные заседатели освобождаются от исполнения своих обязанностей по собственному желанию вследствие избрания на другую должность или перевода с их согласия на другую работу.

Судьи и народные заседатели освобождаются от должности за нарушение законности или совершение порочащего поступка, несовместимого с их высоким званием, а также на основе вступившего в законную силу обвинительного приговора суда в порядке, предусмотренном законом.

Глава 18. Защита законности и правопорядка

Статья 115. Система защиты законности и правопорядка.

В защите законности и правопорядка на территории РФ участвуют органы законодательной, исполнительной, судебной властей РФ, прокуратура, органы следствия, внутренних дел, безопасности, общественные объединения, трудовые коллективы и граждане.

На территории РФ запрещается создание и функционирование частных, кооперативных организаций, общественных объединений и их подразделений, самостоятельно выполняющих оперативно-розыскные, следственные и иные специальные функции по борьбе с преступностью.

Общественные объединения, трудовые коллективы и граждане могут оказывать содействие государственным правоохранительным органам в защите законности и правопорядка, прав и свобод граждан в соответствии с законами РФ.

Статья 116. Независимость деятельности правоохранительных органов.

Никто, кроме предусмотренных законом государственных органов и должностных лиц, не вправе вмешиваться в деятельность правоохранительных органов. Сотрудники правоохранительных органов при осуществлении своих служебных функций руководствуются только законом.

Статья 117. Прокуратура РФ.

Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры от имени законодательных органов осуществляют высший надзор за точным и единообразным исполнением и применением законов РФ краевыми, областными, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, Советами народных депутатов, местными Советами народных депутатов, всеми исполнительными органами: правительствами, министерствами, ведомствами, иными органами государственного и хозяйственного управления и контроля, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их подчиненности; коммерческими производственными структурами, органами военного управления, воинскими частями и учреждениями, политическими партиями и движениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Генеральный прокурор Российской Федерации назначается Верховным Советом Российской Федерации и подотчетен ему.

Прокуроры республик в составе Российской Федерации назначаются по согласованию с высшими законодательными органами республик Генеральным прокурором Российской Федерации и ему подотчетны.

Иные прокуроры на территории Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Срок полномочий всех прокуроров – 5 лет.

Органы Прокуратуры Российской Федерации составляют единую систему и осуществляют свои полномочия независимо, руководствуясь исключительно законом и подчиняясь только Генеральному прокурору Российской Федерации.

Организация, компетенция и порядок деятельности Прокуратуры Российской Федерации определяются законом о Прокуратуре Российской Федерации.

Статья 118. Адвокатура в Российской Федерации.

Юридическую помощь гражданам и организациям оказывают коллегии адвокатов.

В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Порядок организации и деятельности адвокатуры в РФ определяется законом РФ.

Статья 119. Участие граждан в защите законности и правопорядка.

Граждане РФ участвуют в отправлении правосудия, содействуют правоохранительным органам в выполнении их задач, а также самостоятельно используют предоставляемые им законом возможности защиты от правонарушений.

Раздел VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 120. Столица и государственные символы РФ.

Столицей Российской Федерации является город Москва.

Символы РФ — государственный флаг и герб РФ — определяются законом.

Гимн РФ утверждается постановлением Верховного Совета РФ.

Статья 121. Порядок принятия и изменения Конституции РФ.

Конституция РФ принимается и изменяется Верховным Советом Российской Федерации не менее чем двумя третями голосов от общего числа народных депутатов Российской Федерации.

По требованию не менее трети от общего числа депутатов Верховного Совета РФ, или не менее трети от общего числа республик и автономных образований, или не менее трети от общего числа краев и областей может быть проведен всероссийский референдум по вопросу о принятии и изменении Конституции РФ.

Статья 122. Вступления Конституции РФ в силу.

Конституция РФ вступает в действие на следующий день после ее опубликования в официальном издании Верховного Совета РФ.

ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Конституция Российской Федерации принимается Съездом народных депутатов Российской Федерации не менее чем двумя третями голосов от общего числа народных депутатов РФ или референдумом.

2. Конституция Российской Федерации вступает в действие на следующий день после ее опубликования в официальном издании Верховного Совета Российской Федерации.

3. С вступлением Конституции РФ в силу Съезд народных депутатов РФ принимает решение либо о досрочном прекращении полномочий народных депутатов РФ и о проведении выборов в Верховный Совет РФ, либо о преобразовании Совета народных депутатов РФ в Верховный Совет РФ, полномочия которого прекращаются по истечении мандатов народных депутатов.

Съезд народных депутатов РФ определяет порядок введения в действие и других переходных положений настоящей Конституции.

ОСНОВНОЙ ЗАКОН РОССИИ

Проект С.П. Пыхтина

Одобрено Политсоветом Союза Возрождения России 26.03.93 и Конгрессом русских общин 30.03.93

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 1008.

Проект
внесен Союзом возрождения России
и Конгрессом русских общин

ОСНОВНОЙ ЗАКОН РОССИИ¹

Мы, народ России, в целях сохранения, продолжения и развития российской государственности, датированной 862 годом, для охраны общественной безопасности, организации обороны, содействия общему благосостоянию и обеспечения существующего и будущих поколений благами и свободами, а также провозглашая правопреемство Российской империи, установленной в 1721 г., Российской Республики, установленной в 1917 г., и Союза Советских Социалистических Республик, установленного в 1922 г., принимаем нижеследующий Основной Закон России.

Статья первая ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УКЛАД

1.1. Россия есть единое, неделимое и суверенное государство, основанное на праве.

Суверенитет принадлежит всем гражданам России; он неотчуждаем и неотъемлем. Никто не имеет права присваивать или принимать на себя его осуществление.

1.2. Источником власти являются граждане России.

Граждане осуществляют государственную власть через органы власти, а также через органы самоуправления, определенные Основным Законом.

В России осуществляется республиканская форма правления.

1.3. Гражданами России являются подданные Российской империи, граждане Российской Республики и граждане Союза Советских Социалистических Республик и их дети, добровольно не отказавшиеся от гражданства и не принявшие гражданства других государств, а также их потомки независимо от места рождения и места проживания, если они не приняли гражданство других государств, а равно если они приняли такое гражданство по принуждению.

1.4. Государственный суверенитет России распространяется на все территории, водное и воздушное пространство, недра, континентальный шельф и иные объекты, принадлежащие ей по праву.

¹ Проект С.П. Пыхтина. Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 1008-1015.

Решения в отношении вопросов суверенитета вправе принимать только органы законодательной власти в соответствии с законами, действующими на момент принятия решения.

Россия не признает никакие ограничения или умаления суверенитета, в том числе и в отношении правопреемства, принятого Россией согласно Основному Закону.

1.5. Государственную власть в России осуществляет глава государства и Правительство России, разделенное на органы законодательной, исполнительной и судебной власти, предусмотренные Основным Законом.

Глава государства, правительство, учреждения, им образованные, а также государственные служащие могут действовать только в соответствии с полномочиями, прямо определенными Основным Законом и законами, принятыми органом законодательной власти России.

1.6. Законодательный орган власти вправе распоряжаться территорией или иной собственностью, принадлежащей России в соответствии с Основным Законом.

Ничто в Основном Законе не может толковаться в ущерб законным притязаниям России.

1.7. Во имя интересов граждан, демократического общества и государственных интересов России глава государства и Правительство в соответствии со своими полномочиями:

а) защищает суверенитет, территориальную целостность и национальные интересы России;

б) обеспечивает государственную безопасность, общественный порядок и обороноспособность России;

в) утверждает и охраняет права и свободы граждан России, их честь, достоинство и законные интересы;

г) защищает и покровительствует гражданам за пределами России;

д) создает условия и поощряет хозяйственную инициативу и предприимчивость, направленные на развитие экономики, рост производительности и качества труда;

е) регулирует экономическую деятельность;

ж) принимает меры по охране окружающей природной среды, рационального использования земли и ее недр и природных ресурсов;

з) создает условия для научного и интеллектуального развития, подготовки научных кадров;

и) обеспечивает благоприятные условия в области трудовых отношений;

к) развивает системы здравоохранения, социального обеспечения, инфраструктуры, народного образования, физической культуры и спорта;

л) принимает меры по поощрению использования результатов научных исследований и разработок в народном хозяйстве, государственной деятельности и иных сферах;

м) обеспечивает охрану, использование и поощрение искусства и художественного творчества.

1.8. Административно-территориальное устройство России представляет собой федерацию равноправных территорий, именуемых губерниями.

1.9. Ни одна губерния не может вступать в договоры, союзы и конфедерации, выпускать платежные средства, лишать кого-либо гражданских и имущественных прав, принимать решения, нарушающие обязательства по договорам либо имеющие обратную силу.

Ни одна губерния не может вводить таможенные сборы либо пошлины на ввоз или вывоз товаров.

1.10. Местопребыванием главы государства и Правительства России является город Москва.

Земский Собор может определить местопребыванием главы государства и Правительства специальный округ вне пределов города Москвы и Московской губернии и равно не входящий в какую-либо иную губернию, о чем должен быть принят закон.

1.11. Все денежные средства, необходимые для обеспечения деятельности главы государства, Правительства и Российской избирательной комиссии, сосредоточиваются в Государственном казначействе, а для обеспечения деятельности правлений губерний и самоуправлений — в губернских казначействах и его отделениях на местах.

Никакие денежные средства не могут быть получены из казначейства иначе как на основании утвержденной росписи доходов и расходов на соответствующий бюджетный год, а если роспись не утверждена — на основании соответственно постановления Земского Собора; постановления губернского земского собрания; решения органа представительного самоуправления.

1.12. Президент, члены Земского Собора, Кабинета Министров, судьи, мировые судьи, члены правлений губерний, самоуправления и другие служащие государства получают за счет средств казначейства установленное законом жалование.

Жалование Президента не может быть увеличено или уменьшено в течение срока его полномочий.

Жалование членам Земского Собора, членам Кабинета Министров, судьям, членам органов представительной власти губерний, членам органов представительного самоуправления устанавливается одинаковое независимо от исполняемых в соответствующем органе должностей или функций.

1.13. Правомочия, определенные Основным Законом в отношении органов власти, должностных лиц, а равно граждан России, не могут быть передоверены ими кому-либо, а равно приостановлены.

1.14. Иммунитет в отношении отстранения от должности принадлежит депутатам Государственной Думы, сенаторам Сената, членам губернских земских собраний и членам представительных органов самоуправления, занимающих выборные должности в этих органах власти.

1.15. Граждане, поступающие на службу России, если они обязаны получать содержание из средств государственного казначейства, в первый день службы принимают и подписывают присягу на верность России, народу и Основному Закону в порядке, установленном законом.

1.16. Отстранение от должности находящихся на службе России граждан, не имеющих иммунитета, может иметь место при обвинении их в измене, мятеже, взяточничестве или ином тяжком преступлении.

1.17. Изменой России считается ведение войны против нее, присоединение к ее врагам, оказание им помощи и услуг и иные умышленные деяния, покушающиеся на ее суверенитет, территориальную целостность и национальные интересы.

Мятежом считается деяние находящихся на службе России граждан по неисполнению или нарушению положений Основного Закона.

Более подробные правила в отношении измены и мятежа и их пресечения устанавливаются законом.

1.18. Основной Закон действует на территории первоначальных губерний, на которые распространяется суверенитет России на момент вступления его в силу.

В остальных частях России он вступает в силу по их присоединении.

Статья вторая ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

2.1. Все граждане равны перед законом, властью и правосудием независимо от какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, этнического и социального происхождения, имущественного, сословного положения или иного обстоятельства.

2.2. Каждый человек обладает неотъемлемым правом на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни, за исключением смертной казни.

Смертные приговоры могут выноситься только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом и только компетентным судом.

Каждый, кто приговорен к смертной казни, имеет право просить о помиловании или о смягчении приговора. Амнистия, помилование или замена смертного приговора могут быть дарованы во всех случаях.

Смертный приговор не выносится за преступления, совершенные лицами моложе восемнадцати лет, и не приводится в исполнение в отношении беременных женщин.

2.3. Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению и наказанию.

Ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским, научным или иным опытам.

2.4. Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии, а равно принуждаться к принудительному или обязательному труду.

2.5. Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которая установлена законом.

Каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение.

Каждое арестованное и задержанное по уголовному обвинению лицо в течение не более трех часов доставляется к судье, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение. Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на суд, явки на судебное разбирательство и, в случае необходимости, явки для исполнения приговора.

Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его содержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно.

Каждый, кто был жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию.

2.6. Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнять какое-либо договорное обязательство.

2.7. Гражданам принадлежит право на свободное передвижение и свободу выбора местожительства в России, право покидать и право въезжать в Россию. Реализация этого права устанавливается законом.

2.8. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Каждый обвиняемый в уголовной преступлении имеет право и считается невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют какой-либо юридической силы.

2.9. Каждый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

- быть в срочном порядке и подробно уведомленным на языке, который он понимает, о характере и основании предъявляемого ему обвинения;
- иметь достаточное время и возможность для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником;
- быть судимым без неоправданной задержки;
- быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника;
- допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос его свидетелей на тех же условиях, какие существуют для свидетелей, показывающих против него;
- пользоваться бесплатной помощью переводчика, если не понимает русского языка или не говорит на этом языке;
- не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным, а равно в отношении родителей и членов семьи.

2.10. Каждый, кто осужден за преступление, имеет право на то, чтобы его осуждение и приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией в порядке апелляции или кассации согласно закону.

Если лицо окончательным решением было осуждено за уголовное преступление и если вынесенный ему приговор был впоследствии отменен, или ему было даровано помилование на том основании, что какое-либо новое или вновь обнаруженное обстоятельство неоспоримо доказывает наличие судебной ошибки, то это лицо, понесшее наказание в результате такого осуждения, получает компенсацию согласно закону, если не будет доказано, что указанное неизвестное обстоятельство не было в свое время обнаружено исключительно или отчасти по его вине.

Никто не должен быть вторично судим или наказан за преступление, за которое он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом России.

2.11. Никто не может быть признан виновным в совершении уголовного преступления вследствие какого-либо действия или упущения, которое, согласно действовавшему в момент его совершения закону, не являлось уголовным преступлением. Равным образом не может назначаться более тяжкое наказание, чем то, которое подлежало применению в момент совершения уголовного преступления. Если после совершения преступления законом устанавливается более легкое наказание, действие этого закона распространяется на данного преступника.

2.12. Каждый гражданин, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

2.13. Гражданин не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на его честь и репутацию.

Каждый имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни гражданина без его добровольного согласия не допускается, кроме случаев, указанных в законе.

Жилище неприкосновенно, никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем граждан. Ордера на обыск или проникновение в жилище не выдаются без достаточных оснований, подтвержденных показаниями. Такие ордера могут выдаваться только компетентным судьей и должны содержать подробное описание места обыска, а также подлежащих аресту лиц или имущества.

2.14. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений.

Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору.

Родители и законные опекуны вправе обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями.

Культовые сооружения и предметы культов не могут использоваться в нерелигиозных целях, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Служителями религиозных культов вправе быть только граждане.

2.15. Каждый гражданин имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений, а равно право на свободное выражение своего мнения, которое включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения или иным способом по своему выбору.

Ограничения этих прав могут быть установлены только законом и являться необходимыми для уважения прав и репутации других лиц и для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения.

2.16. Пропаганда войны, а также публичные выступления в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющие собой подстрекательство к дискриминации, вражде или реальному насилию, запрещаются.

2.17. Никакой орган власти не может ограничивать каким-либо образом право граждан на мирные собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикетирование.

2.18. Каждый гражданин по достижении 18 лет имеет право на свободу ассоциаций с другими гражданами, включая право создавать профессио-

нальные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов, за исключением входящих в состав вооруженных сил, полиции или администрации.

2.19. Граждане, достигшие 18 лет, имеют право на объединение в политические партии, общественные организации, а равно политические массовые движения, которые вправе иметь территориальные структуры.

Уставы партий и движений регистрируются в Российской избирательной комиссии, после чего они вправе выражать политическую волю от имени своих членов или участников движения и участвовать в выборах.

Партии и движения в январе и июле публикуют данные об источниках денежных средств и принадлежащем им имуществе за предыдущий период.

Не могут быть членами партии и участниками движений Президент, должностные лица и служащие у рабочих органов Президента, Контрольной палаты и Ревизионной палаты, рабочих органов Земского Собора, рабочих органов Премьер-министра, Кабинета Министров и министров; губернских канцелярий и административных комитетов, судьи и служащие органов судебной власти, органов административного самоуправления, служащие Российской избирательной комиссии, служащие органов надзора и следствия, служащие специализированных учреждений России.

Порядок деятельности партий, общественных организаций и движений определяется законом.

2.20. Гражданин вправе одновременно быть членом только одного выборного органа власти.

2.21. Закон и органы власти обязаны защищать семью как естественную и основную ячейку общества.

Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, вправе вступать в брак и основывать семью, при этом ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак.

2.22. Каждый ребенок, родившийся под юрисдикцией России, вправе быть немедленно после рождения зарегистрирован и наречен, приобретая тем самым гражданство России.

Меры защиты малолетних граждан со стороны семьи, общества и государства определяются законом и органами власти.

2.23. Закон и органы власти обеспечивают каждому гражданину право и возможность принимать участие в ведении государственных дел, голосовать и быть избранным на периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

2.24. Граждане, принадлежащие к этническим, религиозным и языковым меньшинствам вправе совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

Никто не может быть принуждаем к определению и указанию на принадлежность к меньшинству, а равно никто не может требовать особых прав на основании такой принадлежности.

2.25. Законом обеспечиваются права, привилегии и традиции, исторически принадлежащие казачеству как особому сословию России.

2.26. Каждый гражданин, достигший 16-летнего возраста, имеет право на труд, которое включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается.

Органы власти обязаны повседневно принимать надлежащие меры к обеспечению этого права, включая программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека и гражданина.

2.27. Граждане имеют право на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности, вознаграждение, обеспечивающее как минимум всем трудящимся справедливую заработную плату и равное вознаграждение за труд равной ценности; удовлетворительное существование для них самих и их семей; условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации; отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, а равно вознаграждение за праздничные дни.

2.28. Профессиональные союзы вправе образовывать национальные федерации или конференции, которые в свою очередь могут основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым.

Профессиональные союзы вправе функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений, кроме тех, которые могут быть предусмотрены законом.

2.29. Граждане имеют право на забастовки, осуществление которых определяется законом.

Право на забастовки не распространяется на граждан, входящих в состав Вооруженных Сил, полиции или администрации.

2.30. Каждый гражданин имеет право на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца, вдовства, сиротства и в иных установленных законом случаях, а также на социальное страхование.

Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

2.31. Закон устанавливает специальную охрану матерям в течение разумного периода до и после родов, в течение которого работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

2.32. Законом устанавливаются особые меры охраны и помощи в отношении детей и подростков.

2.33. Законом устанавливаются надлежащие меры по обеспечению осуществления достаточного жизненного уровня гражданина и его семьи, включающие достаточное питание, одежду и жилище, и направленные на непрерывное улучшение условий жизни.

2.34. Государство обязано принимать меры, обеспечивающие право каждого гражданина на свободу от голода, включая проведение конкретных программ для улучшения методов производства, хранения и распределения продуктов питания.

2.35. Каждый гражданин имеет право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Государство обязано проводить мероприятия, необходимые для обеспечения сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка; улучшение всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности; предупреждение и лечение эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними; создание условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Каждый гражданин имеет право на бесплатную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения.

2.36. Каждый гражданин имеет право на образование. Государство обеспечивает обязательность и бесплатность для граждан начального и среднего образования.

Высшее образование одинаково доступно для всех граждан на основе способностей. Условия обеспечения права на образование определяются законом.

Право отдельных граждан и организаций на создание учебных заведений и руководство ими определяется законом.

2.37. Каждый гражданин имеет право на участие в культурной жизни, на пользование результатами научного прогресса и их практического применения и пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является.

2.38. Гражданство России пожизненно и неотчуждаемо.

Гражданин не может быть выслан за пределы России, а равно не может быть выдан другому государству или объявлен вне защиты или юрисдикции России или лишен ее покровительства, где бы он ни находился.

Приобретение и прекращение гражданства России определяются законом.

2.39. Граждане других государств, находящиеся на территории России законно, обладают правами и свободами, определяемыми законами, на началах взаимности по отношению к гражданам России в тех государствах, гражданами которых они являются.

Правосубъектность лиц без гражданства на территории России устанавливается законом.

2.40. Гражданин, подлежащий воинской повинности на службе России, убеждения которого противоречат применению оружия против человеческой жизни, имеет право на замену этой службы иной гражданской повинностью в порядке, определяемом законом.

2.41. Граждане лично или коллективно имеют право направлять петиции и иные обращения любому государственному органу или должностному лицу, которые обязаны рассмотреть их, принять по ним решения и дать мотивированный ответ в установленный законом срок.

2.42. Каждый гражданин имеет неотчуждаемое право быть собственником.

Право наследования гарантируется законом. Право предпринимательской деятельности, не запрещенной законом, гарантируется.

2.43. Граждане имеют право на жилище в домах государственного и муниципального жилищного фондов в соответствии с законом и актом правового регулирования губернии.

2.44. Каждый гражданин вправе защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону.

2.45. Государство обеспечивает гражданину возможность ознакомиться с документами, непосредственно относящимися к гражданину или его семье в порядке, определяемом законом.

2.46. Гражданин имеет право на компенсацию от преступлений или злоупотреблений со стороны власти в установленном законом порядке.

2.47. Право хранить, носить и использовать оружие, принадлежащее гражданам, определяется законом.

2.48. Наказание граждан или ограничение их прав могут предусматриваться только законами, при этом такие законы вступают в силу только после их опубликования в официальном порядке и не ранее чем через три месяца после этого.

2.49. Права и свободы человека принадлежат ему от рождения.

Перечень прав и свобод, закрепленных Основным Законом, не является исчерпывающим и не умаляет других прав и свобод человека и гражданина.

Никакое право или свобода не может ограничить или отменить другое право или свободу.

2.50. Пользование правами, предусмотренными Основным Законом, не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законами и которые необходимы в интересах суверенитета, государственной безопасности или общественного порядка или для ограждения прав и свобод других граждан, а также для охраны здоровья и морали.

2.51. Каждый человек, находящийся в пределах юрисдикции России, обязан соблюдать Основной Закон и законы России, уважать права и свободы, традиции и верования других лиц, нести иные установленные законом обязанности.

Незнание официально опубликованного закона не освобождает от ответственности за его несоблюдение.

Исполнение явно преступного или явно не соответствующего закону приказа влечет за собой ответственность по закону.

2.52. Законом устанавливается ответственность за действие или бездействие, связанные с покушением на природу и окружающую природную среду, животный и растительный мир, историческое и культурное наследие, памятники истории, культуры и природы.

2.53. Служба России открыта для граждан в зависимости от их здоровья, образования и способностей по достижении 21-летнего возраста и прекращается по достижении 60-летнего возраста.

Граждане, находящиеся на службе России, не могут совмещать эту службу с какой-либо иной публичной или частной деятельностью, за которую полагается вознаграждение.

2.54. Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы.

2.55. Граждане в порядке, установленном законом, обязаны участвовать в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей.

2.56. Граждане обязаны защищать Россию, если имеет место покушение на ее суверенитет, а мужчины нести военную службу в соответствии с законом.

2.57. Любое принуждение граждан к исполнению обязанностей или повинностей, не предусмотренных Основным Законом и законами России, называется согласно закону.

2.58. Гражданское состояние удостоверяется паспортом гражданина России. Паспортная система едина и определяется законом.

Статья третья ГЛАВА ГОСУДАРСТВА

3.1. Полномочия главы государства выполняет Президент России, избираемый без прений Земским Собором на пять лет.

3.2. На должность Президента может быть избран тот, кто является гражданином России по рождению, не имеет и не имел другого гражданства, достиг сорокапятилетнего возраста, но не более шестидесятипятилетнего возраста, постоянно проживает в России перед назначением на должность не менее пятнадцати лет, избирался в состав Государственной Думы или Сената и не слагал с себя полномочий, не занимал должности в органах исполнительной власти России перед назначением в течение не менее десяти лет.

Одно и то же лицо может быть Президентом не более одного срока и не может избираться повторно на эту должность.

3.3. Рабочим органом Президента является Государственный секретариат, возглавляемый Государственным секретарем, который назначается на эту должность Президентом с совета и согласия Сената на срок полномочий Президента.

3.4. К ведению Президента относятся:

а) периодическое представление Земскому Собору и народу послания, но не реже одного раза в год;

б) назначение и отзыв дипломатических представителей России с совета и согласия Сената и Государственной Думы;

в) выполнение полномочий Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами России согласно закону;

г) помилование за преступление против России, за исключение случаев осуждения за измену или мятеж;

д) принятие верительных и отзывных грамот дипломатических представителей в России;

е) награждение государственными наградами, присвоение специальных званий, высших воинских званий в порядке, определяемом законом;

ж) объявление чрезвычайной ситуации в соответствии с законом;

з) решение вопросов гражданства;

и) предоставление политического убежища.

3.5. Для обеспечения Президентом своих полномочий при нем состоят Совет безопасности, Контрольная палата и Ревизионная палата.

В состав Совета безопасности по должности входят Государственный контролер, Государственный ревизор, председатель Государственной Думы, председатель Сената, Государственный секретарь, Премьер-министр, министры внешних сношений, обороны, внутренних дел и полиции, государственной безопасности, экономики и финансов, канцлер, Председатель Верховного Суда, Генеральный прокурор, руководители специализированных учреждений, организаций России. Структура, полномочия и порядок формирования Совета безопасности определяется законом.

Контрольная палата обеспечивает общий контроль за состоянием России и возглавляется Государственным контролером.

Ревизионная палата проводит ревизии деятельности органов исполнительной власти, состояния дел в губерниях, Прокуратуре, Следственной палате, в специализированных учреждениях и организациях России, в Российской избирательной комиссии и возглавляется Государственным ревизором.

Государственный контролер и Государственный ревизор назначаются на должность Президентом с совета и согласия Земского Собора на срок полномочий Президента.

Структура, полномочия и порядок деятельности Контрольной палаты и Ревизионной палаты определяются законами.

3.6. Законы и постановления Земского Собора представляются Президенту, который подписывает их в течение четырнадцати дней с момента принятия, после чего они немедленно публикуются.

Президент может до подписания закона или постановления мотивированно предложить Земскому Собору повторно их рассмотреть. Если хотя бы одна из палат не согласится на повторное рассмотрение, Президент обязан подписать закон или постановление в течение трех дней.

Закон не может быть возвращен позднее чем за десять дней окончания сессии палат.

3.7. Список лиц, могущих быть избранными на должность Президента, публикуется для всеобщего сведения за девяносто дней до дня голосования Государственным секретариатом, Юридической палатой и Государственной канцелярией.

Граждане, включенные в указанный список и желающие баллотироваться на должность Президента, подают письменное заявление в течение тридцати дней в Российскую избирательную комиссию, которая публикует общий список кандидатов в течение пятнадцати дней, но не менее чем за сорок дней до голосования.

3.8. Президент избирается на совместном заседании палат Земского Собора тайным голосованием большинством в две трети от установленного числа членов Собора.

Если Президент не избран при первом голосовании, следующие голосования проводятся через каждые десять дней, при этом после третьего голосования достаточно абсолютное большинство от установленного числа членов Собора. Земский Собор не прекращает заседаний до избрания Президента.

3.9. Если должность Президента не занята или прекращены полномочия Президента, она исполняется впредь до вступления в должность вновь избранного Президента совместно председателями Государственной Думы и Сената.

3.10. Президент вступает в должность на тридцатый день после избрания в порядке, установленном законом.

При вступлении в должность Президент приносит следующую присягу: «Я торжественно клянусь, что буду честно выполнять обязанности Президента и по мере своих сил охранять и защищать Основной Закон России».

3.11. Президент по вопросам, отнесенным к его ведению, издает указы.

3.12. Президент не вправе подать в отставку, за исключением мотивов ухудшения состояния здоровья.

Полномочия Президента прекращаются: по истечении их срока; отставки; стойкой неспособности их осуществлять; отрешения от должности; кончины.

Полномочия в связи с истечением срока прекращаются с момента принесения присяги вновь избранным Президентом.

Полномочия в связи с отставкой прекращаются на десятый день с момента подачи в отставку, в течение которых он не вправе делать какие-либо назначения.

Полномочия в связи со стойкой неспособностью их осуществлять прекращаются с момента провозглашения решения Верховного Суда по представлению государственной комиссии, назначенной совместным постановлением Государственной Думы и Сената.

Полномочия в связи с отрешением от должности прекращаются с момента провозглашения решения Сената согласно Основному Закону.

Статья четвертая **ОРГАНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

4.1. Законодательная власть принадлежит Земскому Собору, который состоит из трех палат — Государственной Думы, Сената и Государственного Совета.

4.2. Государственная Дума состоит из 500 депутатов, избираемых на два года по общенациональным партийным спискам.

Сенат состоит из двух сенаторов, избираемых от каждой губернии на шесть лет от равных по численности избирателей губернских избирательных округов.

Государственный Совет состоит из председателей палат губернских земских собраний.

4.3. После первых выборов сенаторы от каждой губернии путем жребия разделяются на две равные части. Места сенаторов первой группы становятся вакантными по истечении трех лет после первых выборов, второй группы — по истечении шести лет после первых выборов. В дальнейшем все сенаторы избираются на шесть лет.

4.4. К ведению Земского Собора относятся:

- а) установление и взимание единообразных налогов, пошлин и сборов для обеспечения обороны и благосостояния;
- б) заключение займов от имени России;
- в) принятие изменений к Основному Закону России;
- г) ратификация и денонсация международных договоров России с другими государствами;
- д) принятие в Россию новых губерний;
- е) изменение внешних границ России;
- ж) регулирование внешней торговли и торговли между отдельными губерниями;
- з) установление правил о гражданстве и натурализации;
- и) установление правил о неплатежеспособности и банкротстве;
- к) установление единообразных правил, регулирующих отношения собственности, бюджетной и финансовой системы, определение ценности национальной и иностранных валют;

л) регулирование отношений в области охраны окружающей природной среды;

м) установление порядка организации и деятельности органов Правительства, правления и самоуправления;

н) определение статуса политических партий, общественных организаций и массовых движений, а также церкви, осуществляющих деятельность на территории России;

о) утверждение государственной росписи доходов и расходов России;

п) определение планов и программ экономического и социального развития;

р) определение основных мероприятий по обороне и государственной безопасности;

с) учреждение государственных наград и установление почетных званий;

т) признание других государств либо согласие на участие в деятельности или учреждении межгосударственных или международных организаций;

у) решение вопросов войны и мира.

4.5. Земский Собор проводит совместные заседания только в случаях, предусмотренных Основным Законом, при этом председательствуют на таких заседаниях поочередно председатели палат.

4.6. Государственная Дума и Сенат являются постоянно действующими палатами, прерывающими свои заседания с 15 декабря по 15 января и с 15 июня по 1 августа.

Государственный Совет собирается в год на две сессии — с 1 ноября по 14 декабря и с 1 мая по 14 июня.

4.7. Принятие, изменение, отмена и толкование законов относится к совместному ведению Государственной Думы и Сената, которые равноправны, при этом законопроект проходит три чтения в каждой палате.

Право вносить законопроекты на рассмотрение палат принадлежит членам этих палат.

4.8. Государственная Дума и Сенат принимают законодательство: об административно-территориальном устройстве; об избирательной системе; о статусе депутатов и сенаторов; о статусе органов исполнительной власти; о судеустройстве; о статусе органов судебной власти; о статусе судей, мировых судей, присяжных заседателей; о статусе представительной и административной власти губерний; о статусе органов самоуправления; о статусе специализированных учреждений, ведомств и организаций; о гражданстве и натурализации; о политических партиях, общественных организациях и массовых движениях; о статусе церкви; о государственной символике; о государственных наградах; о специальных и почетных званиях; о воинских званиях; о государственных праздниках; гражданское; трудовое; о социальном обеспечении; здравоохранительное; о народном образовании; о науке и научных исследованиях; о культурном развитии; об иностран-

цах и лицах без гражданства; земельное; горное; водное; лесное; об охране природы и животного мира; хозяйственное; финансово-кредитное; строительное; промысловое; транспортное; о внешнеэкономической деятельности; таможенное; о государственной границе; о воинской повинности и воинской службе; о флагах и знаменах; о государственной службе; об адвокатуре; о нотариате; о гражданском судопроизводстве; административное; уголовное; об уголовном судопроизводстве; исправительное; о национальной валюте; о государственном регулировании цен; антимонопольное; бюджетное; налоговое; о континентальном шельфе и экономической зоне; об обороне государства; о государственной безопасности и государственной тайне; о предметах специального оборота; об амнистии и помиловании; о стандартах, мерах и эталонах; бухгалтерское; о статистике; о геологии, геодезии, картографии и метеорологии; о чрезвычайных ситуациях; о военном положении; иные законы, предусмотренные Основным Законом, а равно необходимые для обеспечения положений Основного Закона.

4.9. Для осуществления полномочий на заседании палаты необходимо присутствие не менее половины установленного количества членов палаты.

Решение в палате считается принятым, если за него подано более половины голосов от числа присутствующих на заседании.

4.10. Государственная Дума и Сенат избирают сроком на двенадцать месяцев из своего состава председателей палат, их заместителей и секретарей.

Государственный Совет избирает из своего состава председателя сессии, его заместителей и секретарей.

4.11. По вопросам, не отнесенным Основным Законом к законам, Земский Собор принимает постановления, которые имеют силу закона. Принятие, изменение, отмена и толкование постановлений относится к совместному ведению Государственной Думы, Сената и Государственного Совета, которые равноправны, при этом проект постановления проходит два чтения в каждой палате.

Право вносить проекты постановлений на рассмотрение палат принадлежит членам этих палат и Кабинету Министров.

По вопросам, связанным с согласованием кандидатов на государственные должности, Земский Собор или его палаты принимают резолюции, которые проходят одно чтение.

4.12. Вопрос об отстранении от должности возбуждается соответствующим законодательным или представительным органом власти в отношении лиц, занимающих должности, находящиеся в их юрисдикции согласно Основному Закону или закону.

В Земском Собрании вопрос об отстранении от должности может быть возбужден Государственной Думой в отношении Президента, Государственного секретаря, Государственного контролера, Государственного ревизора, высших должностных лиц Юридической палаты, Счетной палаты,

Экспертной палаты, членов Кабинета Министров, Генерального прокурора России, специальных прокуроров России, высших должностных лиц Следственной палаты России, высших и старших должностных лиц специализированных учреждений России, высших должностных лиц Российской избирательной комиссии.

Резолюция об отстранении от должности в Государственной Думе считается принятой, если за нее подано более половины голосов от установленного числа депутатов.

Сенату принадлежит исключительное право осуществлять рассмотрение обвинений по отрешению от должности на основании резолюции Государственной Думы.

Для рассмотрения вопроса по отстранению от должности Сенат проводит специальное заседание под председательством члена Верховного Суда, при этом рассмотрение иных вопросов не производится.

Сенат приступает к рассмотрению обвинения в течение трех дней с момента вынесения резолюции Государственной Думой.

Решение в Сенате об отстранении от должности считается принятым, если за него подано более двух третей установленного числа сенаторов, при этом проводится только одно голосование.

В случае принятия решения Сенатом, оно вступает в силу с момента объявления и ограничивается немедленным отстранением от должности и лишением права занимать какую-либо должность или иметь полномочия на службе России.

В дальнейшем отстраненному от должности предъявляется обвинение в порядке уголовного судопроизводства согласно закону.

4.13. Рабочими органами Земского Собора являются Юридическая Палата, Счетная палата, Экспертная палата, порядок организации и компетенция которых определяются законом.

4.14. Органы исполнительной власти, правления губерний, ведомства надзора и следствия, специализированные учреждения и ведомства, Российская избирательная комиссия подают Земскому Собору и Президенту отчеты о состоянии дел регулярно, но не реже одного раза в год.

4.15. Акты законодательства состоят из Основного Закона и отдельных законов, которые объединяются в Свод законов России. Акты законодательства не могут противоречить Основному Закону и друг другу.

Издание Собрания законов России и Свода законов России осуществляет Юридическая палата.

Статья пятая

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

5.1. Исполнительная власть осуществляется Кабинетом Министров, который состоит из Премьер-министра, товарищей Премьер-министра, министров и канцлера.

Кабинет Министров проводит заседания по инициативе и под председательством Премьер-министра для обсуждения и выработки общих меро-

приятий, связанных с исполнением полномочий, принадлежащих исполнительной власти согласно законам и постановлениям Земского Собора.

Вопросы, отнесенные к компетенции нескольких министров либо не входящие в компетенцию определенного министра, решаются исполнительными приказами Премьер-министра.

Вопросы, отнесенные к компетенции определенного министра, решаются исполнительными приказами этого министра.

5.2. Премьер-министр избирается Земским Собором большинством голосов членов каждой палаты на четыре года, но не более удвоенного срока полномочий состава Государственной Думы.

5.3. Товарищи Премьер-министра, министры и канцлер назначаются на должность Премьер-министром с совета и согласия Сената и Государственного Совета на срок полномочий Премьер-министра.

5.4. Отставка Премьер-министра влечет за собой отставку всех членов Кабинета Министров.

5.5. В состав Кабинета Министров входят министры: внешних сношений; обороны; внутренних дел и полиции; государственной безопасности; путей сообщения и связи; энергетики; экономики и финансов; государственных имуществ; здравоохранения и социального обеспечения государственного строительства и инфраструктуры; науки, образования и культуры; юстиции; сельского хозяйства и заготовок; торговли и промышленности.

5.6. Рабочим органом Премьер-министра и Кабинета Министров является государственная канцелярия, возглавляемая канцлером. Рабочими органами министров являются министерства, состоящие из департаментов, управлений и отделений.

5.7. При назначении членом Кабинета Министров премьер-министр, его товарищи, министры и канцлер должны быть членами Земского Собора.

5.8. К ведению Премьер-министра относятся:

а) замещение всех вакансий в министерствах и государственной канцелярии для должностных лиц, если для этого не требуется совета и согласия Сената и Государственного Совета;

б) обеспечение точного соблюдения законов исполнительной властью;

в) определение в соответствии с законами полномочий должностных лиц органов исполнительной власти России;

г) предложение Земскому Собору мер, принятие которых необходимо и полезно для интересов и блага России;

д) назначение должностных лиц России с совета и согласия Сената и Государственной Думы, о назначении которых в Основном Законе нет иных правил и должности которых определены законом, если их назначение не отнесено к компетенции иных членов Кабинета Министров;

е) представление Земскому Собору предложений по образованию, реорганизации и упразднению министерств;

ж) принятие с согласия Сената и Государственного Собрания отставки отдельных членов Кабинета Министров;

з) принятие мер по обеспечению государственной безопасности и общественного порядка, когда они подвергаются угрозе на всей территории России или в нескольких смежных губерниях;

и) разработка и представление Земскому Собору государственной росписи доходов и расходов России.

5.9. К ведению министров в соответствии с их полномочиями, определенными Основным Законом и законами, относятся:

а) решение вопросов государственного управления, отнесенных к ведению исполнительного органа;

б) принятие мер в интересах государства, защите прав, свобод и интересов граждан и народа России;

в) регулирование соответствующей сферы народного хозяйства.

5.10. Премьер-министр и министры по вопросам, отнесенным к их ведению, издают приказы, которые обязательны к исполнению на территории России.

Приказ может быть опротестован, если он не соответствует или противоречит актам законодательства или постановлениям Земского Собора, решениям и приговорам суда, вступившим в силу, а также решениям Российской избирательной комиссии по вопросам ее компетенции.

Порядок опротестования и отмены приказов устанавливается законом.

Статья шестая ОРГАНЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

6.1. Судебная власть осуществляется Верховным Судом, губернскими, городскими, уездными, районными и волостными судами, а также мировыми судьями.

Организация и порядок деятельности судов определяется законами.

Члены суда избирают из своего состава председателя сроком на два года.

6.2. Судьи сохраняют свои должности до достижения 70-летнего возраста и пока их поведение является безупречным.

6.3. Вакантные судебные должности замещаются в Верховном Суде решением Сената и Государственной Думы; в иных судах соответствующими представительными органами власти по представлению министра юстиции.

6.4. Мировые судьи избираются гражданами соответствующего судебного округа сроком на десять лет.

6.5. К ведению Верховного Суда относится:

а) рассмотрение дел в качестве суда первой инстанции в случаях, предусмотренных законами;

б) рассмотрение уголовных дел в качестве суда первой инстанции по делам об измене или мятеже в отношении членов Кабинета Министров, послов, дипломатических представителей России, высших должностных лиц Вооруженных Сил России;

в) рассмотрение дел в качестве апелляционной инстанции, а также кассационной инстанции в случаях, предусмотренных законами;

г) разрешение споров между губернскими судами;

д) рассмотрение жалоб и протестов на приговоры и решения губернских судов;

е) издание руководящих разъяснений по вопросам судебной практики;

ж) рассмотрение дел о соответствии законов и иных актов органов законодательной власти, актов органов исполнительной власти и актов органов самоуправления губерний, а также договоров, подписанных или ратифицированных от имени России, Основному Закону в порядке, предусмотренном законами.

6.6. Рассмотрению в судах подлежат гражданские и уголовные дела, предусмотренные законами, а также споры, которые не могут быть разрешены третейским судом.

К ведению губернских, городских, уездных, районных и волостных судов, а также к ведению мировых судей относится рассмотрение уголовных, гражданских, административных и иных дел в порядке, предусмотренном законами.

6.7. Рассмотрение дел в судах осуществляется с участием жюри присяжных заседателей профессиональным судьей или коллегией из трех профессиональных судей либо профессиональными судьями или судьей в порядке и случаях, установленных законом.

6.8. Судьи и присяжные заседатели неприкосновенны, независимы и подчиняются только Основному Закону и закону.

6.9. Рассмотрение дел в судах осуществляется на началах состязательности и равенства сторон перед судом и законом.

Разбирательство дел в судах открытое, за исключением случаев, установленных законом.

6.10. Судопроизводство ведется на русском языке с обеспечением лицам, не владеющим этим языком, полного ознакомления с материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

6.11. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.

6.12. Деятельность адвоката определяется законом.

6.13. Приговоры и решения суда и мирового судьи, вступившие в силу, подлежат защите наравне с законами.

Статья седьмая ПРАВЛЕНИЯ ГУБЕРНИЙ

7.1. Власть в губернии осуществляет правление губернии, разделенное на органы представительной, административной и судебной власти, предусмотренные Основным Законом.

7.2. Органом представительной власти губернии является губернское земское собрание, состоящее из двух палат — палаты представителей и палаты советников.

Палата представителей избирается на два года от равных по численности избирателей избирательных округов, но не менее одного представителя от пятидесяти тысяч жителей.

Палата советников избирается на четыре года в количестве 50 депутатов от равных по численности избирателей избирательных округов.

7.3. К ведению губернского земского собрания относятся:

- а) принятие губернского уложения;
- б) издание актов правового регулирования, устанавливающих нормы и правила, не отнесенные Основным Законом к полномочиям Правительства России;
- в) установление губернских налогов и сборов;
- г) утверждение губернской росписи доходов и расходов на бюджетный год или меньший срок;
- д) принятие планов и программ экономического, социального или экологического развития;
- е) решение в соответствии с законом вопросов административно-территориального устройства губерний;
- ж) регулирование в соответствии с законом горных, земельных, градостроительных, санитарных, транспортных, экономических, сельскохозяйственных, социальных, торговых, культурных и иных вопросов внутригубернского развития;
- з) определение схемы и структуры губернской административной власти, полномочий и порядка назначения ее должностных лиц;
- и) обеспечение контроля за исполнением на территории губернии решений правительства России, а также собственных решений;
- к) установление регламента своей работы.

7.4. Органом административной власти губернии является губернская земская управа, которая состоит из губернатора, товарищей губернатора и губернских управляющих.

Губернская земская управа проводит заседания по инициативе и под председательством губернатора для обсуждения и выработки общих мероприятий, связанных с исполнением полномочий, принадлежащих административной власти губернии.

Вопросы, отнесенные к компетенции нескольких губернских управляющих либо не входящих в компетенцию определенного управляющего, решаются распоряжениями губернатора.

Вопросы, отнесенные к компетенции губернского управляющего, решаются распоряжениями этого управляющего.

Административная власть может также осуществляться специализированными административными комитетами, действующими согласно закону или губернскому уложению.

7.5. Губернатор избирается губернским земским собранием большинством голосов членов каждой палаты на четыре года, но не более срока полномочий палаты советников.

Товарищи губернатора и губернские управляющие назначаются на должность губернатором с совета и согласия палат губернского земского собрания.

Отставка губернатора влечет за собой отставку всех членов губернской земской управы.

7.6. Рабочим органом губернатора и губернской земской управы является губернская канцелярия.

Рабочими органами губернских управляющих являются административные комитеты, состоящие из отделов.

7.7. При назначении членов губернской земской управы губернатор, товарищи губернатора должны быть членами губернского земского собрания.

7.8. Компетенция, полномочия и порядок деятельности членов губернской земской управы определяются в соответствии с законами России и губернским уложением, а также губернскими актами правового регулирования.

7.9. Органом судебной власти губернии является губернский суд, организация и порядок деятельности которого определяется статьей шестой Основного Закона и законами.

7.10. Правовые акты и иные решения губернского земского собрания подлежат исполнению на территории соответствующей губернии и подлежат государственной защите наравне с законами.

Статья восьмая ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ

8.1. Самоуправление осуществляется в городах, уездах, волостях и районах в крупных городах.

8.2. Самоуправление разделяется на органы представительной, административной и судебной власти, предусмотренные Основным Законом.

8.3. Органом представительного самоуправления в городах и районах в городе являются городские и районные думы, в уездах и волостях — уездные и волостные собрания.

8.4. Городские думы в городах с населением более двух миллионов состоят из двух палат аналогично правилам, установленным для губернских земских собраний.

8.5. Законом устанавливается перечень городов, которые входят в состав уездов и в которых не избираются органы самоуправления, а также перечень городов, в которых образуются районы.

8.6. Городские думы, которые не делятся на палаты, а также районные думы избираются на два года от равных по численности избирателей избирательных округов, но не менее одного представителя от пяти тысяч жителей.

8.7. Уездные и волостные собрания избираются на два года от равных по численности избирателей избирательных округов, но не менее одного представителя от одной тысячи жителей.

8.8. К ведению органов представительного самоуправления относятся:

а) принятие устава о самоуправлении города, уезда, волости или района в соответствии с законами и губернскими актами правового регулирования;

б) установление местных налогов и сборов;

в) утверждение местной росписи доходов и расходов на бюджетный год или меньший срок;

г) регулирование в соответствии с законами и губернскими актами местных вопросов развития территории;

д) определение схемы и структуры местной административной власти, полномочий и порядка назначения служащих административного самоуправления;

е) обеспечение контроля за исполнением на территории самоуправления решений Правительства России, правления губернии, а также собственных решений;

ж) установление регламента своей работы.

8.9. Административное самоуправление осуществляется городским, районным, уездным и волостным управляющим и подчиненными ему структурными подразделениями.

8.10. Управляющий избирается органом представительного самоуправления большинством голосов на срок своих полномочий, при этом он должен быть членом этого органа.

Заведующие структурными подразделениями назначаются на должность управляющим с совета и согласия органа представительного самоуправления на срок полномочий управляющего.

Отставка управляющего влечет за собой отставку заведующих структурными подразделениями.

8.11. Компетенция, полномочия и порядок деятельности административного самоуправления определяются уставом о самоуправлении, губернскими актами правового регулирования и законами.

8.12. Органами судебной власти в городах, уездах, волостях и районах являются соответственно городские, уездные, волостные и районные суды, организация и порядок деятельности которых определяются статьей шестой Основного Закона и законами.

8.13. Правовые акты и иные решения органов представительного самоуправления подлежат исполнению на территории самоуправления и подлежат государственной защите наравне с законами.

Статья девятая ВЕДОМСТВА НАДЗОРА И СЛЕДСТВИЯ

9.1. Прокуратура России осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением Основного Закона и законов органами исполнитель-

ной власти, органами судебной власти, управлением губерний, органами самоуправления, физическими и юридическими лицами, иностранцами и лицами без гражданства, а также поддерживает государственные обвинения в суде.

Прокуратура возглавляется Генеральным прокурором России, назначаемым Земским Собором на пять лет.

Специальные прокуроры России назначаются Генеральным прокурором с совета и согласия Сената и Государственной Думы на срок полномочий Генерального прокурора.

Прокуроры губерний назначаются Генеральным прокурором с совета и согласия губернских земских собраний на срок полномочий Генерального прокурора.

Прокуроры городов, уездов, волостей и районов назначаются Генеральным прокурором по представлению прокуроров губерний с совета и согласия соответствующих органов представительного самоуправления на срок полномочий Генерального прокурора.

Порядок деятельности и компетенции Прокуратуры определяются законом.

9.2. Следственная палата России осуществляет предварительное следствие по обвинению в совершении уголовных преступлений за исключением дел частного обвинения и состоит из Главной следственной палаты и подотчетных ей специальных палат, а также губернских следственных палат и их территориальных отделений.

Следственная палата не вправе поддерживать обвинение в суде, а равно служащие палат, расследовавшие дело, не могут быть свидетелями обвинения.

Порядок деятельности и компетенции Следственной палаты России определяется законом об уголовном судопроизводстве.

Статья десятая

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ

10.1. Специализированные учреждения России образуют Земский Собор; специализированные учреждения губерний образуют губернское земское собрание; специализированные учреждения в городах, уездах, волостях и районах образуют соответствующие органы представительного самоуправления.

10.2. К специализированным учреждениям России относятся: Государственный банк России; Российское информационное агентство; Российское статистическое агентство; Российский совет стратегического планирования; Вооруженные Силы; полиция; Государственное казначейство.

Структура, организационная основа, компетенция и полномочия специализированных учреждений устанавливаются законами.

10.3. К специализированным организациям России относятся: Ассоциация народов России; Ассоциация предприятий и предпринимателей России; Российская академия наук.

Структура, организационная основа, компетенция и полномочия специализированных организаций устанавливаются законами, при этом организации наделяются правом законодательной инициативы.

10.4. Служащими специализированных учреждений и организаций могут быть только граждане России.

Статья одиннадцатая ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

11.1. Выборы депутатов Государственной Думы, сенаторов Сената, членов губернских земских собраний, членов представительных органов самоуправления, а также мировых судей являются прямыми, личными, непередаваемыми, всеобщими и равными при тайном голосовании.

Участие в голосовании является обязательным.

11.2. Избирателями считаются граждане России, достигшие 18-летнего возраста, не лишённые судом дееспособности, обладающие гражданскими и политическими правами, определёнными законом, внесённые в списки избирателей.

11.3. Не включаются в списки избирателей граждане, в отношении которых вступил в силу приговор суда за совершение умышленного преступления, если мерой наказания избрано лишение свободы; совершеннолетние, находящиеся под опекой; лица, в отношении которых вступило в силу решение суда о банкротстве, если они не восстановлены в правах.

11.4. Внесение в списки избирателей обязательно. Списки избирателей составляются по территориям самоуправления. Никто не может быть внесён в несколько избирательных списков.

11.5. Граждане, находящиеся за пределами России в других государствах и зарегистрированные в консульствах, вносятся в избирательный список территории самоуправления последнего постоянного местожительства.

11.6. Не могут быть кандидатами в любые выборные должности: Президент; должностные лица и служащие Государственного секретариата, Совета Безопасности, Контрольной палаты и Ревизионной палаты; члены Кабинета Министров; должностные лица Государственной канцелярии и министерств; судьи; члены губернских земских управ; должностные лица специализированных учреждений и организаций России; граждане, находящиеся на службе других государств или международных органов; граждане, постоянно проживающие за пределами России, если это не связано с обязанностями по службе государству; граждане, не обладающие активным избирательным правом; руководители предприятий или предприниматели, пользующиеся гарантиями, субсидиями или иными ресурсами государства; лица, осуществлявшие благотворительность за счёт личных средств для неопределённого количества жителей менее чем за двенадцать месяцев до дня назначения выборов.

11.7. Кандидатом на любую выборную должность может быть гражданин по рождению, постоянно проживающий в России десять и более лет,

имеющий диплом о высшем образовании, признаваемый законом; имеющий самостоятельный источник дохода для себя и своей семьи; являющийся собственником недвижимости, не заложенной и не состоящей под судебным арестом.

11.8. Может быть кандидатом в депутаты Государственной Думы гражданин, которому в день выдвижения исполнилось двадцать пять лет.

11.9. Может быть кандидатом в сенаторы Сената гражданин, которому в день выдвижения исполнилось тридцать пять лет.

11.10. Может быть кандидатом в мировые судьи гражданин, которому в день выдвижения исполнилось тридцать лет и который не менее пяти лет перед выдвижением прожил на территории самоуправления, в пределах которого состоит судебный округ.

11.11. Может быть кандидатом в члены палаты представителей губернского земского собрания гражданин, которому в день выдвижения исполнился двадцать один год, постоянно проживающий в губернии не менее пяти лет перед выдвижением.

11.12. Может быть кандидатом в члены палаты советников губернского земского собрания гражданин, которому в день выдвижения исполнилось тридцать пять лет, постоянно проживающий в губернии не менее пяти лет перед выдвижением.

11.13. Может быть кандидатом в члены городских и районных дум и уездных и волостных собраний гражданин, которому в день выдвижения исполнился двадцать один год, постоянно проживающий или постоянно работающий на территории органа самоуправления не менее пяти лет перед выдвижением.

11.14. Должность мирового судьи несовместима со званием депутата, а звание депутата — с должностью мирового судьи. Указанное обстоятельство не препятствует выдвижению кандидатуры в нескольких списках, если выборы назначены одновременно.

11.15. Кандидаты в депутаты Государственной Думы выдвигаются списком политической партии, а палаты представителей губернского земского собрания — списком губернской организации политической партии в порядке, определенном уставом партии, зарегистрированной Российской избирательной комиссией не менее чем за три месяца до даты объявления выборов.

11.16. Кандидат в сенаторы Сената выдвигается самим гражданином, что должно быть подтверждено большинством собрания граждан численностью не менее 300 человек, проживающих на территории избирательного округа.

11.17. Кандидат в члены палаты советников губернского земского собрания выдвигается самим гражданином, что должно быть подтверждено большинством собрания граждан численностью не менее 150 человек, проживающих на территории избирательного округа.

11.18. Кандидат в члены представительного органа самоуправления выдвигается самим гражданином, что должно быть подтверждено большинством собрания граждан численностью не менее 50 человек, проживающих на территории избирательного округа.

11.19. Кандидат на любые выборные должности, если он выдвигается самостоятельно, и каждая партия, представившая список для голосования, вносит залог, который обращается в доход казны, если кандидат не избран.

11.20. Если место в выборном органе власти оказывается вакантным, Российская избирательная комиссия или ее территориальный орган назначает довыборы, которые проводятся не ранее двух и не позже трех месяцев со дня открытия вакансии.

11.21. Подготовка, проведение и организация выборов, ведение списков избирателей, регистрация уставов партий и движений, регистрация кандидатов, определение границ избирательных округов и участков голосования, а также иные полномочия по обеспечению избирательной системы принадлежат Российской избирательной комиссии, состоящей из лиц, назначаемых Земским Собором сроком на 10 лет.

11.22. Избирательные права согласно настоящей статье определяются законом.

Статья двенадцатая СИМВОЛЫ ГОСУДАРСТВА

12.1. Государственный герб России представляет собой изображение черного двуглавого орла, увенчанного тремя коронами, держащего в лапах скипетр и державу и имеющего на груди Герб Московский, окруженный цепью ордена святого апостола Андрея Первозванного, а на крыльях — гербы исторических царств и великих княжеств России. Подробное описание и применение государственного герба определяются законом.

12.2. Государственный флаг России представляет собой прямоугольное полотнище с равновеликими горизонтальными полосами: верхняя полоса черного цвета, средняя — золотого цвета, нижняя — белого цвета. Подробное описание и применение государственного флага определяются законом.

12.3. Слова, мелодия и порядок применения государственного гимна России определяются законом.

12.4. Гербы губерний и городов утверждаются Сенатом по представлению губернских земских собраний.

12.5. К актам Президента, Правительства, правлений губерний, самоуправления прилагается государственная печать в ознаменование окончательного их утверждения. Порядок применения государственной печати определяется законом.

Статья тринадцатая
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

13.1. Настоящий Основной Закон вступает в силу на всей территории России на следующий день после его опубликования. С этого дня утрачивает силу Конституция (Основной закон) Российской Федерации — России от 12 апреля 1978 года, а равно действующее на этот день право, если оно противоречит Основному Закону.

13.2. Законопроекты об изменении Основного Закона могут исходить от группы членов Земского Собора численностью не менее одной трети установленного количества, а также от не менее трети губернских земских собраний.

Законопроект об изменении Основного Закона должен быть обязательно рассмотрен всеми палатами Земского Собора, но не ранее шести месяцев после подачи.

Законопроект об изменении Основного Закона проходит три чтения в каждой палате и считается принятым, если за него подано более двух третей голосов от установленного количества членов каждой палаты на совместном заседании Земского Собора.

13.3. Если в течение шести месяцев со дня начала рассмотрения законопроекта об изменении Основного Закона не будет принят соответствующий закон, законопроект считается отклоненным и не может быть возобновлен в течение не менее двух лет.

Статья четырнадцатая
ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

14.1. С момента вступления в силу Основного Закона не отмененные на эту дату законодательные акты Российской Федерации, РСФСР и СССР подлежат применению в части, соответствующей Основному Закону.

14.2. Право в отношении должностных лиц на службе России, установленное Основным Законом, имеет обратную силу.

14.3. Лицо, занимающее должность Президента Российской Федерации на момент вступления в силу Основного Закона, со следующего дня исполняет обязанности Президента России, если в день вступления в силу Основного Закона принесет присягу на верность России, народу и Основному Закону согласно п. 3.10.

Если он не принесет присягу, откажется или уклонится от принесения присяги, то его полномочия прекращаются в день вступления в силу Основного Закона.

Если Президент Российской Федерации не вступает в должность Президента России, обязанности последнего переходят к Вице-президенту Российской Федерации с соблюдением правил настоящего пункта.

Если Вице-президент Российской Федерации не принесет присягу, откажется или уклонится от принесения присяги, должность Президента Рос-

сии занимает Председатель Верховного Совета Российской Федерации с соблюдением тех же правил.

14.4. С момента вступления в силу Основного Закона должность Вице-президента упраздняется.

Лицо, занимающее должность Вице-президента Российской Федерации на момент вступления в силу Основного Закона, в случае согласия исполняет обязанности Государственного секретаря или Государственного контролера.

14.5. Съезд народных депутатов преобразуется в Земский Собор, при этом депутаты от территориальных избирательных округов образуют Государственную Думу, депутаты от национально-территориальных округов, республик, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга образуют Сенат.

В течение не более месяца с момента вступления в силу Основного Закона Государственный Совет и Сенат избирают из своего состава председателей палат, их заместителей и секретарей.

14.6. В месячный срок с момента вступления в силу Основного Закона Земский Собор преобразует структуры, ранее созданные при Съезде или Верховном Совете Российской Федерации, для исполнения обязанностей Юридической палаты, Счетной палаты и Экспертной палаты.

14.7. Члены Совета Министров — Правительства Российской Федерации, занимающие должности на момент вступления в силу Основного Закона, если в этот день они примут и подпишут присягу на верность России, народу и Основному Закону, исполняют обязанности членов Кабинета Министров.

В течение 15 дней с момента вступления в силу Основного Закона Земский Собор избирает исполняющего обязанности Премьер-министра, в течение 15 дней после этого — исполняющих обязанности других членов Кабинета Министров в порядке, предусмотренном ст. 5.

14.8. Судьи Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации составляют исполняющих обязанности судей Верховного Суда России.

Впредь до принятия закона об организации и порядке деятельности Верховного Суда России обязанности Председателя этого Суда исполняет Председатель Конституционного Суда Российской Федерации.

14.9. Судьи арбитражных судов республик в составе Российской Федерации, краевых, областных судов и арбитражных судов, Московского, Санкт-Петербургского городских судов, арбитражных и военных судов составляют исполняющих обязанностей судей соответственно губернских судов, Московского городского губернского суда и Санкт-Петербургского городского губернского суда.

Равным образом составляются исполняющие обязанности судей городских, районных, уездных и волостных судов.

14.10. Съезды народных депутатов или Верховные Советы республик в составе Российской Федерации, Советы народных депутатов краев, областей, городов федерального значения преобразуются в соответствующие губернские земские собрания, которые на палаты не делятся.

14.11. Советы народных депутатов автономной области, автономных округов, соответствующие местные Советы народных депутатов преобразуются соответственно в городские и районные думы, и в уездные, и волостные собрания.

14.12. Лица, занимающие должность Генерального прокурора Российской Федерации и подчиненных ему прокуроров на момент вступления в силу Основного Закона, со следующего дня исполняют обязанности соответственно Генерального прокурора России, специальных прокуроров России, прокуроров губерний, городов, уездов, волостей и районов.

14.13. Все органы, которые на момент вступления в силу Основного Закона имели полномочия вести предварительное следствие согласно уголовно-процессуальному закону, преобразуются в Следственную палату России и ее территориальные подразделения.

14.14. Государственная налоговая служба Российской Федерации выполняет функции Государственного казначейства.

14.15. Милиция с момента вступления в силу Основного Закона именуется полицией.

14.16. Народные депутаты Российской Федерации, краевых, областных Советов и Советов федеральных городов, местных Советов народных депутатов сохраняют свои полномочия.

14.17. С момента вступления в силу Основного Закона Федеративный договор от 31 марта 1992 г. утрачивает силу.

14.18. Центральная избирательная комиссия и другие избирательные комиссии составляют структуру, исполняющую функции Российской избирательной комиссии.

14.19. Послы, консулы и другие дипломатические представители Российской Федерации осуществляют исполнение своих обязанностей в качестве представителей России.

14.20. Лица, упомянутые в настоящей статье, в день вступления в силу Основного Закона принимают и подписывают присягу на верность России, народу и Основному Закону, что дает основание для исполнения соответствующих обязанностей.

14.21. Статус губерний приобретают республики в составе Российской Федерации, края, области, города Москва и Санкт-Петербург, при этом сохраняются их наименования.

14.22. Выборы в Государственную Думу и Сенат проводятся не ранее шести и не позже двенадцати месяцев со дня введения в действие Основного Закона.

14.23. Выборы в губернские земские собрания проводятся не ранее шести и не позже двенадцати месяцев после принятия законодательства

об административно-территориальном устройстве России, но не позже чем через двадцать четыре месяца со дня введения в действие Основного Закона.

14.24. Выборы в органы представительного самоуправления в губерниях проводятся не ранее шести и не позже двенадцати месяцев после принятия в соответствующей губернии административно-территориального устройства, но не позже чем через тридцать шесть месяцев со дня введения в действие Основного Закона.

Проект
внесен Международным русским клубом

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ РОССИЯ¹

Народ России, осознавая ответственность за судьбу великого государства и желая сохранить свою независимость и единство с целью приумножения духовного, культурного и материального достояния каждой личности, всего российского общества и его будущих поколений, принял Конституцию Республики Россия, основанную на единении людей всех национальностей перед лицом божественной природы — источника и творца всего сущего на земле.

Статья 1. Все изложенные в настоящей Конституции законодательные полномочия принадлежат Парламенту Республики Россия, состоящему из двух Палат: Сената — верхней Палаты и Палаты народных депутатов — нижней Палаты.

Статья 2. Палата народных депутатов состоит из депутатов, избираемых сроком на 2 года населением каждой Губернии.

Никто не может быть избранным в Палату народных депутатов, если он не достиг 25-летнего возраста, не состоит 10 лет гражданином Республики Россия и не живет в момент избрания в Губернии, в которой он избирается.

Один член Палаты народных депутатов избирается от каждого 1 млн жителей.

¹ Проект подготовлен под руководством президента Международного русского клуба, н.д. РФ М.А. Бочарова. — *Примеч. ред.*

Специальный выпуск журнала «Обозреватель» «Конституции Российской Федерации (альтернативные проекты)», «РАУ-Корпорация». 1993. № 17–18. С. 133–135.

Если откроются вакансии в Палате народных депутатов от какой-либо Губернии, то исполнительная власть Губернии в течение 7 месяцев издает решение о проведении выборов для заполнения этих вакансий.

Палата народных депутатов избирает не более того, как председательствующего на своих заседаниях. Ей одной принадлежит право возбуждения ответственности в порядке «импичмента».

Статья 3. В состав Сената входят по одному депутату от каждой Губернии, избираемых на 6 лет.

После избрания сенаторов на первом заседании они должны быть разделены на 3 группы. Места сенаторов 1-й группы будут вакантны после истечения второго года, 2-й группы — после истечения четвертого года и 3-й группы — по истечении шестого года. Таким образом, каждые 2 года переизбирается 1/3 Сената.

Сенатором не должно быть избрано лицо, если оно не достигло 30-летнего возраста, не проживающее в Республике Россия 15 лет и не проживающее на момент избрания в Губернии, от которой оно избирается.

Президентом, т.е. председательствующим на заседании Сената, является по должности Вице-президент Республики Россия, при этом право голоса он будет иметь тогда, когда голоса в Сенате разделятся поровну.

Сенат утверждает организационную структуру и избирает своих выборных лиц, а также временного Президента Сената на случаи отсутствия Вице-президента или исполнения им обязанностей Президента Республики Россия.

Сенат один имеет право осуществлять обвинение в порядке «импичмента» в отношении должностных лиц, перечень которых осуществляется законом. При этом каждый сенатор должен принести присягу, текст которой утверждается большинством голосов в Сенате. Когда «импичменту» подвергается Президент Республики Россия, председательствует в Сенате Председатель Верховного Суда Республики Россия. Никто не может быть подвергнут «импичменту» без согласия 2/3 списочного состава сенаторов.

Статья 4. Время избрания сенаторов устанавливается Парламентом Республики Россия. Порядок избрания определяется Законодательным собранием каждой Губернии.

Каждая Палата сама будет судьей выборов, полномочий и квалификации ее членов.

Кворум для ведения дел в каждой Палате составляет 50% плюс 1 голос.

Каждая Палата сама устанавливает правила и учет своих заседаний, называет своих членов вплоть до исключения их из состава Палаты с согласия 2/3 численности состава Палаты.

Время и порядок заседаний Парламента Республики Россия устанавливается законом, принятым Парламентом. Таким же образом устанавливает-

ся численность аппарата и бюджет каждой из Палат, в том числе материальное вознаграждение каждому сенатору, народному депутату.

Каждый сенатор или народный депутат во всех случаях, кроме измены Родине и тяжких преступлений против народа, пользуется правом неприкосновенности. Ни один сенатор или народный депутат не имеет права после избрания на этот пост работать на государственной службе, заниматься коммерческой деятельностью, состоять в какой-либо политической партии.

Статья 5. Каждый закон, прошедший через Палату народных депутатов и Сенат, прежде чем вступить в силу, должен быть представлен Президенту Республики Россия. Если Президент не имеет возражений, он его подписывает. Если возражения есть, он отсылает его со своими предложениями в ту Палату, которая его подготовила. Палата должна рассмотреть предложения Президента и приступить к новому обсуждению закона. Если при новом рассмотрении закон будет принят 2/3 голосов от списочного состава Палаты, то он пересылается вместе с возражениями Президента в другую Палату, которая также должна пересмотреть его, и в случае одобрения закона... голосов и этой Палатой он считается принятым. Время для повторного рассмотрения закона не должно превышать 30 суток со дня представления Президентом своих возражений. В случае если обе палаты в установленный срок не приняли решений, проект закона приобретает юридическую силу в редакции Президента Республики Россия.

Если какой-либо проект закона не будет возвращен Президентом на доработку в течение 10 дней (включая воскресенье) после того, как он будет ему представлен, то проект закона приобретает юридическую силу после истечения указанного срока. Любое постановление, резолюция или решение, для которых необходимо согласие Сената и Палаты народных депутатов, в соответствии с законом будут представляться Президенту Республики Россия, и прежде чем войти в силу, они должны быть вторично рассмотрены и приняты 2/3 голосов Сената и Палаты народных депутатов.

Статья 6. Парламент имеет право:

- рассматривать и утверждать бюджет Республики Россия по предложению Президента;

- устанавливать налоги, акцизные сборы и рентные платежи в целях обеспечения благосостояния России, социальной безопасности каждого гражданина, обороноспособности страны, развития национальной культуры и традиций как в целом по России, так и в регионах компактного проживания этнических групп населения;

- делать займы в счет Республики Россия;

- объявлять войну;

- учреждать суды, входящие в единую судебную систему, во главе Верховного Суда России;

- объявлять на всей территории России чрезвычайное положение;

- осуществлять исключительные законодательные полномочия в округе Москвы (в пределах Садового кольца) — месте пребывания Парламента и Правительства Республики Россия.

Законы, принятые Парламентом, действуют на всей территории Республики Россия.

Статья 7. Губерния не имеет права:

- вступать в какой-нибудь международный договор, союз, или конфедерацию;
- печатать собственные деньги;
- создавать армию;
- заключать соглашения и конвенции с другой Губернией или с иностранным государством;
- облагать какими-либо сборами, пошлинами товары, перемещаемые из одной Губернии в другую;
- принимать какой-либо закон о наказании без суда.

Статья 8. Исполнительная власть принадлежит Президенту Республики Россия, избираемому совместно с Вице-президентом всем народом России на срок 4 года. Президент формирует собственный Кабинет министров, а также назначает всех высших должностных лиц. Должности Премьер-министра (Председателя Совета Министров) нет. Любой гражданин России, достигший 30-летнего возраста и не старше 65 лет, проживающий на территории России не менее 15 лет, может быть избран Президентом Республики Россия. В случае отрешения Президента от должности или его смерти, отказа и невозможности осуществлять права и обязанности, связанные с его должностью, последние переходят к Вице-президенту, который осуществляет полномочия Президента до окончания срока избрания. Перед вступлением в должность Президент приносит следующую присягу:

«Я торжественно клянусь, что буду честно исполнять должность Президента Республики Россия на благо всего многонационального народа великой России. Я клянусь выполнять и защищать настоящую Конституцию Республики Россия».

Президент является Главнокомандующим Вооруженных Сил Республики Россия.

Президент имеет право откладывать исполнение приговоров о смертной казни и принимать решения по помилованию по преступлениям.

Президент по согласованию с Сенатом заключает международные договоры, назначает послов, судей Верховного Суда и других должностных лиц Республики Россия, о назначении которых в настоящей Конституции нет иных постановлений, и должности которых установлены законом.

Президент 2 раза в год представляет Парламенту подробную информацию о состоянии дел в Республике Россия. В экстренных случаях и при необходимости он может созывать одну или обе Палаты. Президент прини-

мает руководителей других государств, послов и других полномочных представителей. Президент не может избираться более 2-х сроков подряд.

Президент, Вице-президент и все высшие должностные лица Республики Россия будут отстраняться от должности, если по обвинению и осуждению в порядке «импичмента» они будут признаны виновными в измене, коррупции или других тяжких преступлениях или проступках.

Статья 9. Судебная власть Республики Россия принадлежит Верховному Суду и нижестоящим судам, учрежденным Парламентом.

Все судьи назначаются пожизненно в порядке, установленном законом. Судебная власть распространяется на все дела на основе настоящей Конституции и законов Республики Россия.

Все дела, касающиеся высших должностных лиц, а также в которых одной из сторон является Губерния, подлежат рассмотрению в первой инстанции — Верховном Суде. Во всех других случаях Верховный Суд является апелляционной инстанцией, за исключениями, которые будут установлены Парламентом России.

Статья 10. Новые Губернии принимаются в состав республики Россия Парламентом. Не будут образовываться или упраздняться новые Губернии в пределах юрисдикции другой Губернии или слияния двух и более Губерний, или их частей без согласия как законодательных соображений заинтересованных Губерний, так и Парламента.

Республика Россия гарантирует каждой Губернии республиканскую форму правления и будет обеспечивать необходимую безопасность.

В случае внутренних беспорядков по просьбе законодательного собрания Губернии или исполнительной власти, когда невозможно созвать собрание, центральная власть принимает все меры к восстановлению порядка и созданию условий исполнения как законов Губерний, так и законов Республики Россия.

Статья 11. Парламент Республики Россия имеет право 2/3 членом обеих палат предлагать и принимать поправки к настоящей Конституции как самостоятельно, так и по требованию 2/3 Губерний. В этих случаях поправки принимают законную силу как часть настоящей Конституции, если они будут ратифицированы законодательными собраниями 3/4 Губерний.

Статья 12. Ратификация настоящей Конституции 2/3 Малых Советов территориальных образований, существующих на 1 мая 1993 года, или 3/4 новых территориальных образований (губерний) достаточно для принятия этой Конституции в территориальных образованиях (губерниях), которые ее приняли.

После принятия Конституции Республики Россия статья 12 утрачивает силу.

*Проект
предложен Центристским блоком
политических партий и движений*

КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ¹

*Жизнь, Свобода и Стремление
к счастью для всех людей.*

Статья 1. Европейско-Азиатский Союз Россия — свободное федеративное демократическое государство с равными правами и возможностями для всех граждан.

Статья 2. Высшая исполнительная власть в ЕАС Россия принадлежит Президенту, избираемому всенародно прямым тайным голосованием на пять лет не более двух сроков. Его указы подлежат точному и немедленному исполнению на всей территории.

Статья 3. Избиратели ЕАС Россия имеют право ежегодно проводить референдум о доверии Президенту.

Статья 4. Высшим законодательным органом России является Парламент ЕАС Россия, состоящий из двух палат — Верхней и Нижней. В каждой из палат по 75 депутатов, избранных всенародно сроком на 5 лет прямым тайным голосованием или назначаемых Президентом.

Статья 5. Высшим судебным органом ЕАС Россия является Верховный Суд, избранный всеобщим, прямым, тайным голосованием сроком на 10 лет, или назначаемый Президентом.

Статья 6. Основой экономической системы ЕАС Россия является частная собственность и рыночная экономика, свободная от любого вмешательства Президента, парламента, Правительства. Государственная собственность сохраняется строго фиксированной и минимальной.

Статья 7. Функционирование всех автономных территорий ЕАС Россия происходит на основе самоуправления.

Статья 8. Культура, образование, наука и здравоохранение являются бюджетными организациями и финансируются государством.

¹ Специальный выпуск журнала «Обозреватель» «Конституции Российской Федерации (альтернативные проекты)», «РАУ-Корпорация». 1993. № 17–18. С. 138–140.

Статья 9. Обороноспособность, безопасность, внешняя политика ЕАС России являются приоритетными и обеспечиваются бюджетом государства и законом о воинской обязанности.

Статья 10. Средства массовой информации являются свободными и независимыми от Правительства, парламента и Президента и функционируют исключительно на самофинансировании.

Статья 11. Вся земля в ЕАС Россия принадлежит народу и передается ему в любую форму пользования, при условии бережного отношения к ней.

Статья 12. Экология ЕАС Россия обеспечивается государством при постоянном контроле со стороны общественных организаций граждан.

Статья 13. Приватизация в ЕАС Россия проводится через национализацию и справедливое распределение между всеми гражданами.

Статья 14. Высший арбитраж ЕАС Россия назначается Президентом сроком на 10 лет.

Статья 15. Конституция ЕАС Россия принимается всеобщим народным голосованием не менее 2/3 от общего числа избирателей и изменяется таким же способом.

Статья 16. ЕАС Россия — многонациональное единое государство, не допускающее любую форму дискриминации, геноцида и резни по национальному, религиозному, социальному и политическим признакам.

Статья 17. В ЕАС Россия устанавливается многопартийность, и борьба за власть допускается любыми средствами в рамках закона и Конституции, исключая насилие.

Статья 18. ЕАС Россия полностью признает, поддерживает и выполняет Всеобщую декларацию ООН по правам человека и все подписанные его международные договоры и соглашения.

Статья 19. ЕАС Россия – инициатор и исполнитель программы на ликвидацию и полное запрещение ядерного оружия и всех видов оружия массового уничтожения.

Статья 20. ЕАС Россия открыта для вхождения в союз с ней других стран и государств на основе взаимовыгодной договоренности.

Статья 21. Столицей ЕАС Россия является город Москва. Государство имеет свой флаг, герб и гимн.

Статья 22. ЕАС Россия имеет свою денежную единицу — рубль, обязательную к приему на всей территории государства, обеспеченную всем достоянием России.

Статья 23. ЕАС Россия имеет свою внешнюю сухопутную, морскую, воздушную и космическую неприкосновенность, государственную границу для обеспечения своей безопасности.

Статья 24. В ЕАС Россия гарантируются права личности и защита прав меньшинств, будь то этнических, религиозных, политических.

Статья 25. В ЕАС Россия осуществляется народное правление ради самого народа и действуют конституционные принципы, обеспечивающие права каждого человека и равенство всех без исключения.

Статья 26. В ЕАС Россия защита частной собственности, личной неприкосновенности, плюрализма гарантируется Конституцией России, ее законами и Президентом.

Статья 27. В ЕАС Россия применяется казнь исключительно только за умышленное убийство и изготовление, подделку и распространение фальшивых денег.

Статья 28. В ЕАС Россия за тяжкие преступления: бандитизм, коррупцию, взяточничество, грабеж, рэкет, кражу, злостное хулиганство, изнасилование, терроризм, изготовление и распространение наркотиков, разбой, нападение на военнослужащих и милицию, за нарушение экологии с ущербом в миллион рублей и более, измену Родине государственными и военнослужащими применяется наказание — пожизненное тюремное заключение. За другие уголовные преступления применяется суммированное за каждое из них.

Статья 29. В ЕАС Россия Конституция, законы и Президент гарантируют всем гражданам личную защиту от преступных элементов. Всем гражданам без специального на то разрешения запрещается иметь, носить, хранить огнестрельное, взрывчатое и отравляющее оружие, кроме разрешенного. За нарушение данной статьи применяются меры наказания — 25 лет тюремного заключения.

Статья 30. В ЕАС Россия не допускается вмешательства никаких органов в свободу слова, вероисповедание и право граждан на мирные собрания и шествия.

Статья 31. В ЕАС Россия не допускается никаких тайных законов, указов и постановлений любых органов, которые ущемляют или попирают права граждан.

Статья 32. В ЕАС Россия Конституция и Президент гарантируют защиту своим гражданам на всей территории государства и за его пределами в любой точке мира, и считает своими братьями и сестрами всех соотечественников за пределами России, и готовы оказывать им необходимую помощь. Русские, находящиеся в бывших республиках СССР, а ныне независимых

государствах ближнего зарубежья, имеют право на гражданство России, и принимать участие в выборах наравне с гражданами России, и возвращение на постоянное место жительства на территорию России.

Статья 33. Все имущество и средства, земли, недра, принадлежавшие народу в бывшем СССР, — национализируются и возвращаются по справедливости истинным их законным владельцам-гражданам России.

Статья 34. Закон о выборах Президента ЕАС Россия автоматически приравнивается к референдуму и предусматривает голосование за программу победившего Президента на этот пост, которая становится законом в день утверждения в должности Президента.

Статья 35. Церковь в ЕАС Россия является самостоятельной и отделена от государства, и действует в рамках Конституции и законов России.

Статья 36. В ЕАС Россия не допускается занятие руководящих должностей бывшими членами КПСС на государственной службе, начиная с секретаря парткома и до Генерального секретаря ЦК КПСС. Исключение допускается только по решению специальных комиссий, утвержденных и возглавленных Президентом России.

Статья 37. Президент России имеет свой свободный бюджетный и внебюджетный фонд социальной защиты граждан, который лично обеспечивает защиту всех инвалидов России, а также способствует защите малоимущих и малообеспеченных нетрудоспособных граждан.

Статья 38. Президент ЕАС Россия является гарантом защиты граждан России и права граждан на достойную человека обеспеченную жизнь, их вкладов в сберкнижках, индексацию от инфляции.

Статья 39. Президент ЕАС Россия является гарантом защиты детей, способствует их нормальному развитию, является гарантом укрепления будущего России через ее молодой генофонд.

Статья 40. Конституция и Президент ЕАС Россия гарантируют все условия предпринимательству и частному бизнесу России, зарубежным инвестициям в развитие России, необходимые условия и гарантии зарубежному бизнесу, направленному на цивилизованное развитие и процветание великой России, на упрочение дружбы между народами.

Проект

Проект подготовлен группой специалистов: Захаров М.Д. — председатель Комиссии Совета Республики Верховного Совета по социальной политике, доктор юридических наук, профессор; Цивилев Р.М. — зав. Юридическим отделом Верховного Совета, кандидат юридических наук; Окуньков Л.А. — директор Института законодательства и сравнительного правоведения, кандидат юридических наук; Остроумовский А.Р. — зав. сектором Юридического отдела Верховного Совета; Тучкова Э.Г. — доктор юридических наук, профессор Московского юридического института. Проект подготовлен на основании проекта, разработанного Конституционной комиссией и проекта Конституции, разработанного по инициативе Президента Российской Федерации. Инициатива по подготовке данного проекта одобрена руководством Верховного Совета Российской Федерации.

**КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Многонациональный народ Российской Федерации, соединенный общей судьбой,
что память предков, передавших любовь к Отечеству, светлую веру в добро и справедливость,
утверждая свободу, права человека и достойную жизнь, гражданский мир и согласие,
сохраняя исторически сложившееся государственное единство, возрождая Россию и делая неизбежной ее демократическую государственность,
исходя из высокой ответственности за Родину перед нынешним и будущими поколениями,
сознавая себя частью мирового сообщества,
принимает Конституцию Российской Федерации и провозглашает ее **ОСНОВНЫМ ЗАКОНОМ СТРАНЫ**, имеющим высшую юридическую силу.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ГЛАВА I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Статья 1. Российская Федерация — суверенное, правовое, демократическое, федеративное, социальное, светское государство.

С.С.С.
4.6.93.

М.В.С.
4.6.93.

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 166.

О Г Л А В Л Е Н И Е

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

- Глава I. Основы конституционного строя
- Глава II. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина
- Глава III. Федеративное устройство
- Глава IV. Президент Российской Федерации
- Глава V. Верховный Совет Российской Федерации
- Глава VI. Правительство Российской Федерации
- Глава VII. Судебная власть
- Глава VIII. Местное самоуправление

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Глава IX. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации

Глава X. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации

Глава XI. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

- Глава XII. Введение в действие Конституции Российской Федерации

* * *

Проект подготовлен группой специалистов: Захаров М.Л. — председатель Комиссии Совета Республики Верховного Совета по социальной политике, доктор юридических наук, профессор; Цивилев Р.М. — зав. Юридическим отделом Верховного Совета, кандидат юридических наук; Окуньков Л.А. — директор Института законодательства и сравнительного правоведения, кандидат юридических наук; Остромецкий А.В. — зав. сектором Юридического отдела Верховного Совета; Тучкова Э.Г. — доктор юридических наук, профессор Московского юридического института.

Проект подготовлен на основании проекта, разработанного Конституционной комиссией и проекта Конституции, разработанного по инициативе Президента Российской Федерации.

Инициатива по подготовке данного проекта одобрена руководством Верховного Совета Российской Федерации.

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Многонациональный народ Российской Федерации, соединенный общей судьбой,
что память предков, передав их любовь к Отечеству, светлую веру в добро и справедливость,
утверждая свободу, права человека и достойную жизнь, гражданский мир и согласие,
сохраняя исторически сложившееся государственное единство,
возрождая Россию и делая незыблемой ее демократическую государственность,
исходя из высокой ответственности за Родину перед нынешним и будущими поколениями,
сознавая себя частью мирового сообщества,
принимает Конституцию Российской Федерации и провозглашает ее
ОСНОВНЫМ ЗАКОНОМ СТРАНЫ, имеющим высшую юридическую силу.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Глава I. Основы конституционного строя

Статья 1. Российская Федерация — суверенное, правовое, демократическое, федеративное, социальное, светское государство.

Наименования государства Российская Федерация и Россия равнозначны.

Носителем суверенитета Российской Федерации и единственным источником государственной власти является ее многонациональный народ.

Российская Федерация обладает высшей властью в отношении своей территории, самостоятельно определяет и проводит внутреннюю и внешнюю политику.

Государство является официальным представителем общества. Оно служит обществу и ответственно перед человеком и гражданином.

Статья 2. Высшие ценности в Российской Федерации — человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, личная неприкосновенность и безопасность, права и свободы.

Главная обязанность государства — соблюдение и защита прав и свобод человека.

Статья 3. Государство и его органы, местное самоуправление, предприятия, учреждения, организации, общественные объединения, должностные лица и граждане осуществляют свою деятельность в соответствии

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 166-193.

с Конституцией Российской Федерации и основанными на ней законами, иными нормативными актами.

Федеральные законы действуют на всей территории Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным нормативным актом действует федеральный закон.

Законы, иные нормативные акты подлежат официальному опубликованию. Законы и иные нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации составляют часть ее правовой системы.

Статья 4. В Российской Федерации установлена республиканская форма правления.

Народ осуществляет власть непосредственно, а также через систему государственных органов и местное самоуправление в формах и пределах, установленных Конституцией Российской Федерации и законами.

Выборы государственных органов власти, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, свободны и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Никакая часть общества, никакое объединение и никакие лица не могут присваивать себе власть в государстве сверх предусмотренной Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Статья 5. Система государственной власти основана на принципах ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и республиками, краями, областями, городами федерального значения, автономиями областями, автономными округами. В пределах предоставленных законами полномочий действует местное самоуправление.

Органы законодательной, исполнительной и судебной властей действуют самостоятельно, взаимодействуя друг с другом. Они не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для них Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Главой государства является Президент Российской Федерации.

Статья 6. Государственно-территориальное устройство Российской Федерации основывается на принципе федерализма в целях обеспечения необходимых единства Российской Федерации и децентрализации государственной власти, а также права народов на самоопределение в составе Российской Федерации.

Основы правового статуса республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов¹ устанавливаются Конституцией Российской Федерации. Правовой статус субъектов Российской Федерации определяется конституциями республик, уставами краев, областей, городов федерального значения и федеральными законами об автономных областях и автономных округах.

Статья 7. В Российской Федерации свободно создаются и действуют политические, профессиональные, молодежные, религиозные и иные общественные объединения. Федеральный закон определяет условия и порядок регистрации общественных объединений либо их уставных документов.

Государство не вмешивается в законную деятельность общественных объединений.

Никакая идеология и религия не может провозглашаться государственной и обязательной.

Не допускается создание общественных объединений, деятельность которых влечет расовую, национальную, социальную, религиозную вражду и ненависть, насилие, терроризм и войну, ведет к созданию параллельных органов государственной власти.

Статья 8. Основа экономических отношений — свобода экономической деятельности, предпринимательства и труда, разнообразие и равноправие форм собственности.

Государство регулирует хозяйственную жизнь в интересах человека и общества, гарантирует свободу предпринимательства и конкуренции. Не допускается использование свободы экономической деятельности для монополизации и недобросовестной конкуренции.

Допускается предпринимательская деятельность иностранных юридических лиц, а также физических лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации, на условиях и в порядке, предусмотренных федеральным законом.

Экономические отношения основываются на социальном партнерстве.

Статья 9. Продукция, товары, услуги и финансовые средства обращаются на всей территории Российской Федерации свободно, без каких-либо препятствий и независимо от существующих в Российской Федерации границ между субъектами Российской Федерации и другими территориальными образованиями.

¹ Республики, края, области, города федерального значения, автономные области, автономные округа именуется далее – субъекты Российской Федерации. — *Примеч. авт.*

Запрещается установление каких-либо пошлин и сборов за перемещение продукции, товаров, услуг и финансовых средств через границы субъектов Российской Федерации и других территориальных образований.

Отдельные временные ограничения обращения продукции, товаров, услуг, финансовых средств могут вводиться федеральным законом для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Статья 10. Собственность во всех ее формах — частной, государственной и иных — признается и гарантируется.

Все формы собственности пользуются равной правовой защитой.

Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своей собственности. Принудительное отчуждение собственности допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом, с обязательным возмещением причиненного ущерба. Конфискация собственности осуществляется по решению суда, национализация ее не допускается.

Статья 11. Семья, материнство, отцовство, детство находятся под особой защитой государства и общества.

Дети, родившиеся в браке и вне брака, пользуются одинаковой социальной защитой.

Брак основывается на добровольном согласии и равноправии супругов.

На родителях лежит обязанность содержать и воспитывать своих детей до совершеннолетия. Родители имеют равные права и несут равные обязанности.

Статья 12. Единой денежной единицей на всей территории Российской Федерации является рубль. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и в местные бюджеты, устанавливается федеральным законом.

Установление обременительного налога, исключающего возможность получения нормального дохода от деятельности или делающего невозможным содержание принадлежащего имущества, не допускается.

Государственные займы производятся на основании федерального закона и не могут быть принудительными.

Статья 13. Российская Федерация — полноправный член мирового сообщества, соблюдает общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, участвует в международных организациях, системах международной коллективной безопасности, стремится к всеобщему и справедливому миру и взаимовыгодному сотрудничеству между государствами.

Право ведения войны, за исключением случаев отражения агрессии и других случаев, предусмотренных международно-правовыми нормами, не признается.

Статья 14. Российская Федерация имеет государственный флаг, государственный герб и Государственный гимн.

Государственный флаг Российской Федерации — прямоугольное полотнище из трех равновеликих горизонтальных полос: верхней белого цвета, средней — лазоревого цвета и нижней — алого цвета. Отношение ширины флага к его длине — 2:3.

Государственный гимн Российской Федерации – «Патриотическая песнь» М.И. Глинки. Текст Государственного гимна Российской Федерации и описание Государственного герба Российской Федерации утверждаются федеральными законами.

Столица Российской Федерации — город Москва. Статус столицы определяется федеральным законом.

Глава II. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Статья 15. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения.

Права и свободы человека и гражданина, закрепленные в Конституции Российской Федерации, не являются исчерпывающими, не умаляют других общепризнанных прав и свобод и могут быть дополнены.

Статья 16. Граждане Российской Федерации осуществляют самостоятельно в полном объеме свои права и обязанности по достижении 18 лет.

Статья 17. Все равны перед законом и судом, имеют право на равную правовую защиту. Равенство прав и свобод гарантируется независимо от расы, национальности, языка, происхождения, общественного, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, а также других обстоятельств.

Мужчина и женщина имеют равные права и свободы.

Права и свободы граждан, принадлежащих к этническим меньшинствам, гарантируются федеральным законом.

Статья 18. Осуществление личных прав и свобод не должно нарушать права и свободы других граждан.

Использование прав и свобод для насильственного изменения или насильственного устранения конституционного строя, пропаганды и разжигания расовой, национальной, социальной, религиозной вражды и ненависти, а также насилия и войны не допускается. Граждане и должностные лица обязаны противодействовать любой попытке насильственного изменения или насильственного устранения конституционного строя.

Статья 19. Каждый родившийся и постоянно проживающий в Российской Федерации имеет право на гражданство Российской Федерации.

Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации регулируется федеральным законом. Все граждане равны независимо от оснований приобретения гражданства Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства или права его изменить.

Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации не может быть выдан другому государству иначе как на основании международного договора Российской Федерации.

Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 20. Республики могут устанавливать свое гражданство. Гражданин республики является гражданином Российской Федерации. Каждый гражданин Российской Федерации пользуется на территории республики теми же правами и несет те же обязанности, что и гражданин данной республики.

Республики не могут ограничивать или отменять права и свободы и изменять или отменять обязанности, связанные с гражданством Российской Федерации.

Статья 21. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод, не освобождает от обязанностей, вытекающих из гражданства Российской Федерации.

Статья 22. Иностранцы граждане и лица без гражданства, находящиеся на законном основании на территории Российской Федерации, пользуются правами и свободами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за изъятиями, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Статья 23. Право убежища предоставляется Российской Федерацией иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с федеральными законами и общепризнанными нормами международного права.

Не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также действия, не признаваемые федеральным законом преступлением.

Выдача граждан, обвиняемых в преступлении, осуществляется на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации.

Статья 24. Каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

Смертная казнь может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за умышленное убийство и иные особо тяжкие преступления против человека и назначаться только по приговору суда с участием присяжных.

Статья 25. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Ограничение свободы, включая арест, допускается по решению суда. До решения суда гражданин может быть задержан на срок не более 48 часов. Законность задержания проверяется судом.

Никто не может подвергаться насилию, пыткам, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Никто не может быть против воли подвергнут научным, медицинским или иным опытам.

Статья 26. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, тайну переписки, почтовых, телефонных, телеграфных и иных сообщений.

Каждый имеет право на защиту чести и доброго имени. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни без согласия гражданина не допускаются.

Государственные органы, предприятия, учреждения, организации и должностные лица обязаны предоставлять гражданину возможность знакомиться с документами и материалами, затрагивающие его права и свободы.

Статья 27. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права входить в жилище против воли проживающих в нем граждан.

Статья 28. Каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории Российской Федерации, свободно выезжать за ее пределы.

Гражданин Российской Федерации вправе беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Статья 29. Каждый имеет право на свободу слова, на беспрепятственное выражение своего мнения, а также на сбор, получение и распространение информации любым не запрещенным законом способом.

Свобода массовой информации гарантируется. Цензура и монополизация средств массовой информации запрещается.

Статья 30. Каждому гарантируется свобода совести, то есть право свободно исповедовать любую религию либо не исповедовать никакой.

Статья 31. Каждый вправе определять свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Оскорбление национального достоинства запрещается.

Статья 32. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и могут быть избранными в соответствии с законами в выборные государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдумах.

В выборах и референдумах принимают участие граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет. Не могут избирать и быть избранными, участвовать в референдумах граждане, признанные судом недееспособными. Не могут быть избранными граждане, содержащиеся в местах ограничения свободы по приговору суда.

Статья 33. Граждане вправе собираться мирно и без оружия. Они могут проводить митинги, уличные шествия, демонстрации и пикетирование при условии предварительного уведомления властей. Порядок их проведения устанавливается федеральным законом.

Статья 34. Граждане имеют право на объединение. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или выходу из него.

Статья 35. Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассматривать эти обращения, принимать по ним решения и давать мотивированные ответы в установленные сроки.

Статья 36. Каждому принадлежит право на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и имущества для любой не запрещенной законом экономической деятельности.

Государство защищает права потребителя, поддерживает общественные формы охраны этих прав.

Статья 37. Каждый имеет право быть собственником — владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами.

Право собственности и право наследования гарантируются и защищаются федеральным законом.

Статья 38. Труд свободен и поощряется. Принудительный труд запрещается.

Каждый имеет право на труд, право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на справедливое вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, обеспечивающее достойное существование работника и его семьи, на защиту от необоснованного увольнения и на помощь в случае безработицы.

Свобода индивидуального трудового договора (контракта) и коллективного договора (соглашения) о труде гарантируется.

Граждане имеют право на равный доступ к государственной службе.

Признается право на забастовку в порядке, устанавливаемом федеральным законом.

Статья 39. Каждый имеет право на отдых. Работающим по трудовому договору (контракту) гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, а для занятых на определенных работах и сокращенный рабочий день.

Статья 40. Каждый имеет право на охрану здоровья. Гарантируется развитие всех форм оказания медицинской помощи, включая бесплатные и платные медицинские услуги. Государство осуществляет обязательное медицинское страхование граждан. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях оказывается гражданам Российской Федерации бесплатно.

Поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья, развитию физической культуры и спорта.

В случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, бесплатная медицинская помощь оказывается также лицам, не являющимися гражданами Российской Федерации.

Статья 41. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 42. Каждый имеет право на социальное обеспечение по старости, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и в иных установленных законом случаях.

Пенсии, пособия по временной нетрудоспособности, другие основные пособия обеспечивают такой жизненный уровень, достаточный для поддержания достойной жизни человека.

Государство осуществляет социальное страхование граждан, обеспечивает социальную защиту детей, инвалидов и пожилых людей, поощряет добровольное социальное страхование, создание дополнительных видов социальной помощи и благотворительность.

Статья 43. Государство принимает меры по обеспечению граждан благоустроенным жильем, включая возмездную или безвозмездную передачу в их собственность квартир и домов, предоставление малообеспеченным в пользование за доступную плату или бесплатно жилья из государственных и муниципальных фондов.

Статья 44. Каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, среднего общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, должны обеспечить получение детьми основного общего образования.

Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении.

Условия, порядок организации и деятельность государственных, муниципальных, частных школ и иных учебных заведений определяются федеральным законом.

Статья 45. Свобода литературного, художественного, научного и технического творчества, преподавания, а также интеллектуальная собственность охраняются законом.

Граждане имеют право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, равный доступ к культурным ценностям.

Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории, культуры и природы.

Статья 46. Государство гарантирует защиту прав и свобод человека.

Каждый вправе защищать свои права и свободы в суде и всеми иными предоставленными законом способами.

Каждый имеет право на возмещение вреда, незаконно причиненного его здоровью, чести и доброму имени, а также имуществу.

Права жертв преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает им доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба как за счет виновных, так и за счет государства.

Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в международные организации по защите прав и свобод человека и гражданина, если ему было отказано в защите его права в суде.

Условия и порядок осуществления прав и свобод устанавливаются законами. Отдельные ограничения прав и свобод, закрепленных в статьях 16, 21, 26, 27, 28 Конституции Российской Федерации, могут вводиться федеральным законом в случаях, когда это необходимо для защиты прав и охраняемых законом интересов других граждан, защиты государственного

строю, обеспечения безопасности и общественного порядка, охраны здоровья и нравственности.

Статья 47. Каждому гарантируется право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Задержанный, заключенный под стражу или обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью защитника (адвоката) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения и вправе не давать показания в отсутствие защитника.

Статья 48. Каждый имеет право на рассмотрение своего дела судом.

Никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут наказанию, пока его вина не доказана в порядке, предусмотренном федеральным законом, и не установлена приговором суда.

Каждый вправе ходатайствовать о пересмотре своего судебного дела в установленном федеральным законом порядке.

Осужденный имеет право просить о смягчении наказания или о помиловании.

Никто не должен повторно нести уголовную или иную ответственность за одно и то же правонарушение.

Статья 49. Закон, устанавливающий или усиливающий юридическую ответственность, обратной силы не имеет.

Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него отменена или смягчена федеральным законом, применяется этот закон.

Статья 50. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников. Иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания устанавливаются федеральным законом.

Доказательства, полученные с нарушением федерального закона, не имеют юридической силы.

Статья 51. Каждый должен соблюдать Конституцию Российской Федерации, уважать права и свободы граждан, нести установленные законом обязанности.

Незнание закона или иного официально опубликованного нормативного акта не освобождает от ответственности за его несоблюдение.

Исполнение явно незаконного приказа влечет ответственность по закону.

Статья 52. Защита Отечества является священным долгом гражданина Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом. Гражданин, убеждениям и вероисповеданию которого противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях, имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Статья 53. Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к животному и растительному миру, другим природным богатствам.

Статья 54. Уплата законно установленных налогов и сборов является долгом и обязанностью граждан.

Глава III. Федеративное устройство

Статья 55. Российская Федерация как федеративное государство состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов.

Субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют свое территориальное устройство.

Статья 56. В составе Российской Федерации находятся:

республики — Республика Адыгея (Адыгея), Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Горный Алтай, Дагестанская Советская Социалистическая Республика — Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия — Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Мордовская Советская Социалистическая Республика, Республика Саха (Якутия), Северо-Осетинская Советская Социалистическая Республика, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тува, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика — Чаваш республики;

края — Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский;

области — Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Вятская, Екатеринбургская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Камчатская, Кемеровская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Симбирская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Челябинская, Читинская, Ярославская;

города федерального значения — Москва, Санкт-Петербург;

автономные области — Еврейская автономная область;

автономные округа — Агинский Бурятский, Коми-Пермяцкий, Корякский, Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Чукотский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий.

Государство, признающее Конституцию Российской Федерации, может быть принято в состав Российской Федерации по его просьбе. Принятие государств в состав Российской Федерации производится на основе федерального закона.

Статья 57. Республика в составе Российской Федерации является государством, имеющим свою конституцию.

Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ являются государственно-территориальными образованиями.

Правовой статус субъектов Российской Федерации определяется соответствующими статьями Конституции Российской Федерации и не может быть изменен без их согласия.

Все субъекты Российской Федерации пользуются равными правами в социально-экономической сфере.

Статья 58. Территории субъектов Российской Федерации, территориальные воды Российской Федерации образуют единую целостную территорию Российской Федерации. Территория субъекта Российской Федерации не может быть изменена без его согласия.

Изменение границ Российской Федерации, влекущее уменьшение ее территории, не допускается без соответствующего волеизъявления населения субъекта Российской Федерации на референдуме, территория которого затрагивается таким изменением, и без последующего соответствующего волеизъявления народа Российской Федерации на референдуме.

Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены по взаимному соглашению между ними с согласия Верховного Совета Российской Федерации.

Статья 59. Система государственной власти устанавливается в субъектах Российской Федерации на основе положений настоящей Конституции о народовласти, республиканской форме правления, разделении властей.

В субъектах Российской Федерации избираются представительный орган государственной власти и глава исполнительной власти, образуется правительство (администрация).

Глава исполнительной власти и правительство (администрация) субъекта Российской Федерации входят в единую систему исполнительной власти Российской Федерации.

Статья 60. Полномочия федеральной государственной власти на местах осуществляет федеральные территориальные органы.

Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федера-

ции осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации.

Разграничение предметов ведения между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с договорами (главы IX, X, XI Конституции Российской Федерации).

Глава IV. Президент Российской Федерации

Статья 61. Президент Российской Федерации как глава государства обеспечивает соблюдение Конституции Российской Федерации, прав и свобод граждан, принимает в соответствии с Конституцией меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности.

Президент Российской Федерации является высшим должностным лицом и представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Статья 62. Президент Российской Федерации избирается на пять лет. Он не может занимать эту должность более двух сроков подряд.

Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет и не старше 65 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

Президент Российской Федерации не может быть народным депутатом.

Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

Статья 63. Президент Российской Федерации вступает в должность с момента принесения присяги. При вступлении в должность Президент Российской Федерации принимает следующую присягу:

«Я ..., вступая в должность Президента Российской Федерации, торжественно клянусь верно служить России, ее многонациональному народу, охранять права и свободы граждан Российской Федерации, исполнять и защищать Конституцию Российской Федерации».

Присяга приносится на совместном заседании палат Верховного Совета Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации не позднее 30 дней со дня избрания Президента Российской Федерации. Совместное заседание ведет Председатель Конституционного Суда Российской Федерации.

Президент Российской Федерации пользуется правом неприкосновенности.

Статья 64. Президент Российской Федерации:

а) представляет Верховному Совету Российской Федерации кандидатуру для назначения на должность Председателя Правительства Российской Федерации;

б) вносит Верховному Совету Российской Федерации представления о доверии Правительству Российской Федерации или об отставке Правительства Российской Федерации;

в) представляет Верховному Совету Российской Федерации кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации;

г) по представлению Председателя Правительства Российской Федерации и с согласия Верховного Совета Российской Федерации назначает на должность федеральных министров и руководителей федеральных ведомств и освобождает их от должности;

д) представляет Верховному Совету Российской Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации;

е) назначает на должность и освобождает от должности высшие должностных лица Вооруженных Сил Российской Федерации;

ж) назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;

з) назначает на должность и освобождает от должности Руководителя и иных должностных лиц Администрации Президента Российской Федерации.

Статья 65. Президент Российской Федерации:

а) назначает по согласованию с Верховным Советом Российской Федерации референдум Российской Федерации;

б) направляет ежегодное послание Верховному Совету Российской Федерации о внутренней и внешней политике Российской Федерации;

в) подписывает федеральные законы после их принятия.

Статья 66. Президент Российской Федерации выступает в международных отношениях от имени государства и подписывает международные договоры Российской Федерации.

Дипломатические представители иностранных государств и полномочные представители международных организаций аккредитуются при Президенте Российской Федерации.

Статья 67. Президент Российской Федерации:

а) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;

б) в условиях агрессии или ее непосредственной угрозы вводит на территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях военное положение с немедленным уведомлением об этом Верховного Совета Российской Федерации;

в) в неотложных случаях при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и федеральным законом,

вводит чрезвычайное положение с немедленным уведомлением Верховного Совета Российской Федерации;

г) руководит Советом безопасности Российской Федерации, образуемым в соответствии с федеральным законом.

Статья 68. Президент Российской Федерации:

а) решает вопросы российского гражданства и предоставления убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;

б) награждает государственными наградами, присваивает почетные звания Российской Федерации;

в) осуществляет помилование.

Статья 69. Президент Российской Федерации является арбитром в спорах между государственными органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также между государственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При не достижении согласия спор передается на рассмотрение Конституционного Суда Российской Федерации.

В случае принятия государственными органами исполнительной власти или органами местного самоуправления решений, противоречащих Конституции, федеральным законам или нарушающих права и свободы человека и гражданина, Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие таких решений.

Статья 70. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Российской Федерации.

Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не могут противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам. В случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральному закону действует норма Конституции Российской Федерации, федерального закона.

Статья 71. Полномочия Президента Российской Федерации прекращаются в случае отставки, отрешения от должности, невозможности их осуществления вследствие длительной болезни и в случае смерти. Выборы Президента Российской Федерации проводятся не позднее шести недель со дня наступления одного из указанных обстоятельств.

Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности в случае умышленного нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, а также данной им присяги. Решение об отрешении на основании заключения Конституционного Суда Российской Федерации принимается Верховным Советом Российской Федерации большинством в две трети голосов от числа народных депутатов Российской Федерации, избранных в каждую палату.

В случае прекращения полномочий Президента Российской Федерации их временно осуществляет Председатель Совета Федерации, а при невозможности этого — Председатель Государственной Думы.

Глава V. Верховный Совет Российской Федерации

Статья 72. Высшим представительным и законодательным органом Российской Федерации является Верховный Совет Российской Федерации — федеральный парламент.

Верховный Совет Российской Федерации — постоянно действующий орган, избираемый на четыре года. Выборы Верховного Совета Российской Федерации проводятся в третье воскресенье марта в год истечения срока полномочий народных депутатов Российской Федерации.

Порядок выборов народных депутатов Российской Федерации устанавливается федеральным законом.

Верховный Совет Российской Федерации собирается на тридцатый день после дня выборов. Со дня начала работы Верховного Совета Российской Федерации нового созыва полномочия Верховного Совета Российской Федерации прежнего созыва прекращаются.

Статья 73. Верховный Совет Российской Федерации состоит из двух равноправных палат — Государственной Думы и Совета Федерации.

Государственная Дума образуется из 300 народных депутатов Российской Федерации, избираемых по территориальным избирательным округам на основе единых норм представительства.

Совет Федерации образуется из народных депутатов Российской Федерации, избираемых по норме два депутата от каждого субъекта Российской Федерации.

Верховный Совет Российской Федерации правомочен, если в каждую его палату избрано не менее трех четвертей ее численного состава.

Статья 74. Верховный Совет Российской Федерации — федеральный парламент:

а) принимает Конституцию Российской Федерации и вносит в нее изменения;

б) осуществляет законодательное регулирование прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, а также по другим вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации;

в) назначает по согласованию с Президентом Российской Федерации референдум Российской Федерации;

г) назначает выборы Президента Российской Федерации в случаях, предусмотренных Конституцией;

д) по представлению Президента Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, дает согласие на назначение на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров и руководителей федеральных

ведомств и на освобождение их от должности, назначает судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации;

е) отрешает от должности Президента Российской Федерации, судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по основаниям и в порядке, предусмотренным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;

ж) приостанавливает действие актов представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в случае несоответствия их Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

з) объявляет амнистию;

и) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Статья 75. Верховный Совет Российской Федерации принимает федеральные законы, постановления, заявления, декларации, обращения большинством голосов от числа народных депутатов, избранных в каждую его палату, если иное не установлено Конституцией Российской Федерации.

Федеральные законы об изменении Конституции Российской Федерации принимаются двумя третями голосов от числа избранных народных депутатов в каждую палату Верховного Совета Российской Федерации.

Заседания Верховного Совета Российской Федерации проводятся раздельно по палатам. Для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, отчетов Правительства Российской Федерации и в других случаях по решению обеих палат могут проводиться совместные заседания палат. Эти заседания ведут поочередно председатели палат.

Порядок работы палат и проведения их совместных заседаний определяется соответствующими регламентами.

Статья 76. Палата Верховного Совета Российской Федерации образует постоянные и временные комиссии, избирает и отзывает председателя палаты и его заместителя.

Палаты вправе создавать совместные постоянные комитеты.

Палаты, их комиссии, совместные постоянные комитеты осуществляют законопроектную работу, проверяют исполнение законов, проводят парламентские слушания.

Палаты на совместном заседании утверждают структуру и штаты, назначают руководителя аппарата Верховного Совета Российской Федерации.

Статья 77. Право законодательной инициативы в Верховном Совете Российской Федерации принадлежит народным депутатам Российской Фе-

дерации, постоянным комиссиям, совместным постоянным комитетам палат, Государственной Думе, Совету Федерации, Президенту Российской Федерации, Конституционному Суду Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации, Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, представительным органам власти субъектов Российской Федерации.

В пределах уставных задач правом законодательной инициативы обладают общественные организации, осуществляющие деятельность на всей территории Российской Федерации.

Предложения об изменении Конституции Российской Федерации в Верховный Совет Российской Федерации могут вносить:

- а) не менее одной трети избранных депутатов Российской Федерации;
- б) Президент Российской Федерации;
- в) Конституционный Суд Российской Федерации;
- г) представительный орган субъекта Российской Федерации.

Предложение об изменении Конституции Российской Федерации рассматривается палатами Верховного Совета Российской Федерации не ранее чем через шесть месяцев после его внесения.

Если в течение года после внесения предложения об изменении Конституции Российской Федерации Верховный Совет Российской Федерации не принял соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть повторно внесено в течение года со дня его отклонения.

Право законодательной инициативы осуществляется в порядке, установленном федеральным законом.

Статья 78. Принятый федеральный закон в течение семи дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания.

Если Президент Российской Федерации в течение 14 дней со дня получения отклонит закон (или его часть), то Верховный Совет Российской Федерации вновь рассматривает данный закон. Если при повторном рассмотрении закон одобрен большинством народных депутатов Российской Федерации каждой из палат, Президент Российской Федерации подписывает его в течение трех дней.

Статья 79. На референдум Российской Федерации могут выноситься вопросы, относящиеся к ведению Российской Федерации или совместно-му ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. На референдум Российской Федерации не могут выноситься вопросы об ограничении прав и свобод человека и гражданина, о бюджете, налогах и сборах, амнистии, помиловании, введении чрезвычайного или военного положения.

Основания и порядок проведения референдума Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

Статья 80. Народным депутатом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и обладающий избирательным правом.

Народный депутат Российской Федерации не может состоять одновременно членом обеих палат Верховного Совета Российской Федерации.

Народный депутат Российской Федерации пользуется правом депутатской неприкосновенности. Он не может быть без согласия палаты подвергнут личному досмотру, обыску, задержанию (за исключением случаев задержания на месте совершения преступления), аресту, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности.

Статус народного депутата Российской Федерации устанавливается федеральным законом.

Глава VI. Правительство Российской Федерации

Статья 81. Правительство Российской Федерации возглавляет и осуществляет исполнительную власть в Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров.

В состав Правительства Российской Федерации могут входить руководители других центральных органов Российской Федерации и государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом.

Статья 82. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Верховным Советом Российской Федерации в двухнедельный срок со дня представления кандидатуры Президентом Российской Федерации.

В случае отклонения представленной кандидатуры Президент Российской Федерации в течение месяца представляет другие кандидатуры с учетом предварительного мнения каждой палаты Верховного Совета Российской Федерации.

Статья 83. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает проект федерального бюджета, представляет его на рассмотрение Верховного Совета Российской Федерации и исполняет утвержденный федеральный бюджет;

б) проводит единую финансовую, кредитную и денежную политику, обеспечивает поступление федеральных налогов и сборов;

в) осуществляет меры по развитию культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и других отраслей социальной сферы;

г) организует и осуществляет управление федеральной собственностью и основанным на ней государственным сектором экономики;

д) осуществляет совместно с субъектами Российской Федерации меры по обеспечению прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

е) обеспечивает оборону страны, ее государственную безопасность, реализует внешнюю политику Российской Федерации;

в) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Статья 84. Председатель Правительства Российской Федерации несет ответственность за деятельность Правительства.

Федеральные министры ответственны за осуществление Правительством Российской Федерации государственной политики в соответствующей области управления.

Статья 85. Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации, они не могут противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации. В случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральному закону, указу Президента Российской Федерации действует норма Конституции, федерального закона, указа Президента Российской Федерации.

Статья 86. Правительство Российской Федерации или его Председатель могут подать в отставку, которая принимается или отклоняется Верховным Советом Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Отставка Председателя Правительства Российской Федерации влечет отставку Правительства в полном составе.

Отставка заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров принимается Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Верховный Совет Российской Федерации может выразить недоверие Правительству Российской Федерации, его Председателю, отдельным членам Правительства по представлению Президента Российской Федерации или по предложению народных депутатов Российской Федерации.

Если представление Президента Российской Федерации о недоверии Правительству Российской Федерации или принятии его отставки не поддержано, либо не рассмотрено Верховным Советом Российской Федерации в двухнедельный срок со дня его внесения, Президент Российской Федерации может объявить о недоверии Правительству Российской Федерации или о его отставке.

Глава VII. Судебная власть

Статья 87. Правосудие в Российской Федерации осуществляется судом.

Судоустройство в Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Статья 88. Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет и имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет. Федеральным законом могут устанавливаться дополнительные требования к судьям.

Статья 89. Судьи несменяемы.

Полномочия судьи прекращаются или приостанавливаются не иначе как по основаниям и в порядке, установленном федеральным законом.

Статья 90. Судьи неприкосновенны.

Судья не может быть без согласия соответствующего судебного органа, определяемого федеральным законом, подвергнут личному досмотру, обыску, задержанию (за исключением случаев задержания на месте совершения преступления), аресту, административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности.

Статья 91. Судьи независимы и подчиняются Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Статья 92. Никто не может быть лишен права на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых отнесено данное дело.

Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Статья 93. Разбирательство дел во всех судах открытое, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Заочное разбирательство уголовных дел в судах первой инстанции не допускается.

Статья 94. Конституционный Суд Российской Федерации — высший орган судебной власти по защите конституционного строя.

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 15 судей.

Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции между федеральными государственными органами, между федеральными государственными органами и государственными органами субъектов Российской Федерации, между государственными органами субъектов Российской Федерации.

Статья 95. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает дела о конституционности:

а) федеральных законов и иных актов Верховного Совета Российской Федерации;

б) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти;

в) конституций республик, уставов краев, областей, городов федерального значения, федеральных законов об автономных областях, автономных округах, иных актов их представительных и исполнительных органов;

г) договоров между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации;

д) договоров между субъектами Российской Федерации;

е) международных договоров Российской Федерации;

ж) партий и иных общественных объединений;

з) правоприменительной практики.

Конституционный Суд Российской Федерации дает заключения:

а) по представлению государственной медицинской комиссии — о наличии у соответствующего федерального должностного лица стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять связанные с его должностью полномочия;

б) о наличии оснований для отрешения от должности федерального должностного лица;

в) о конституционности подписанных международных договоров Российской Федерации — до их ратификации или утверждения;

г) о противоречии федерального закона общепризнанным принципам и нормам международного права, правилам ратифицированного международного договора Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации дает общеобязательное толкование Конституции Российской Федерации.

Статья 96. Верховный Суд Российской Федерации — высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

Верховный Суд Российской Федерации осуществляет надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и принимает судебные установления, обязательные при разрешении судебных дел.

Статья 97. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации — высший судебный орган по разрешению хозяйственных споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации осуществляет судебный надзор за деятельностью арбитражных судов и принимает судебные установления, обязательные при разрешении арбитражных дел.

Статья 98. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Рос-

сийской Федерации назначаются Верховным Советом Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Федеральные судьи других судов назначаются Президентом Российской Федерации.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации устанавливаются федеральными законами.

Статья 99. Надзор за законностью расследования дел о преступлениях, поддержание государственного обвинения в суде, предъявление в суде исков в защиту интересов государства, опротестование в суде незаконных актов государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц осуществляет прокуратура Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры осуществляют деятельность под контролем суда.

Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Верховным Советом Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Полномочия, порядок образования и деятельности прокуратуры Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

Глава VIII. Местное самоуправление

Статья 100. Местное самоуправление осуществляется в границах города, района, села, аула, поселка и других территориальных образований, на которые разделяются субъекты Российской Федерации.

Для осуществления местного самоуправления с учетом национального (этнического) состава населения могут создаваться национальные районы и другие национально-территориальные образования.

Статья 101. Местное самоуправление осуществляется населением через местные представительные органы (городские, районные, поселковые, сельские Советы и иные аналогичные органы), местную администрацию, местные референдумы, собрания и сходы граждан, другие формы непосредственной демократии.

В территориальных образованиях, население которых имеет национальные (этнические), религиозные, культурные и иные особенности, могут создаваться органы местного самоуправления, отвечающие местным обычаям и традициям.

Органы местного самоуправления наделяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и конституциями республик, иными нормативными актами субъектов Российской Федерации полномочиями, в пределах которых они действуют самостоятельно и независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основы местного самоуправления устанавливаются федеральным законом.

Статья 102. Ведению местного самоуправления подлежат:

- а) местный бюджет, местные налоги и сборы;
- б) управление муниципальной собственностью;
- в) охрана общественного порядка;
- г) хозяйственные, социальные, культурные, природоохранные и другие вопросы местного значения.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут передавать осуществление отдельных полномочий государственной власти с соответствующим финансовым обеспечением органам местного самоуправления, а также определять на таких же условиях участие местного самоуправления в выполнении государственных программ экономического и социального развития.

Решения органов местного самоуправления не могут противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам, законам и иным нормативным актам субъектов Российской Федерации.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Глава IX. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации¹

<...>

Протокол к Федеративному договору (Договору о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации)

Мы, представители республик в составе Российской Федерации, имея полномочия на подписание парафированного 13 марта 1992 года в городе Москве Федеративного договора, доводим до сведения органов власти, что при рассмотрении парафированного Федеративного договора на совместном совещании 30 марта 1992 года пришли к согласию в том, что, реализуя

¹ Текст Федеративного договора см. в: Из истории создания Конституции Российской Федерации. Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990–1993 гг.) : в 6 т. Т. 3 : 1992 год. Книга третья (Строительство новой Федерации) / под общ. ред. О.Г. Румянцева. — М. : Волтерс Клувер, 2008 с. 175–179. — *Примеч. ред.*

положения пункта 3 статьи 1 Федеративного договора, необходимо обеспечить предоставление не менее 50 процентов мест в одной из палат высшего законодательного органа Российской Федерации представителям республик в составе Российской Федерации, автономных областей и автономных округов.

Согласовано полномочными представителями Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Бурятия, Республики Горный Алтай, Республики Дагестан, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Калмыкия — Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесской Советской Социалистической Республики, Республики Карелия, Коми Советской Социалистической Республики, Марийской Советской Социалистической Республики — Республики Марий Эл, Мордовской Советской Социалистической Республики, Республики Саха (Якутия), Северо-Осетинской Советской Социалистической Республики, Республики Тува, Удмуртской Республики, Республики Хакасия, Чувашской Республики — Чуваш республики Российской Федерации.

Глава X. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации¹

<...>

Протокол к Федеративному договору (Договору о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации)²

<...>

Глава XI. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации³

<...>

¹ Там же с. 185–198. — *Примеч. ред.*

² Там же с. 190–192. — *Примеч. ред.*

³ Там же с. 193–198. — *Примеч. ред.*

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

Глава XII. Введение в действие Конституции Российской Федерации

Статья 1. Конституция Российской Федерации подлежит официальному опубликованию «___» _____ 1993 года и вводится в действие на тридцатый день после дня ее опубликования, помимо положений раздела второго, вступивших в силу с даты подписания указанных в нем Договоров.

В день введения Конституции Российской Федерации в действие утрачивает силу Конституция (Основной Закон) Российской Федерации — России, принятая 12 апреля 1978 года (с последующими изменениями и дополнениями).

Федеральные законы, другие нормативные акты, действующие на территории Российской Федерации до дня введения новой Конституции Российской Федерации в действие, применяются постольку, поскольку они не противоречат Конституции Российской Федерации.

Статья 2. Федеральные законы, обеспечивающие реализацию положений Конституции Российской Федерации, принимаются или приводятся в соответствие с ней в течение двух лет со дня введения ее в действие. Все иные законы, другие нормативные акты, в том числе акты субъектов Российской Федерации, приводятся в соответствие с Конституцией Российской Федерации в течение этого же срока.

Статья 3. Выборы Верховного Совета Российской Федерации на основе Конституции Российской Федерации провести в третье воскресенье марта 1994 года, а Президента Российской Федерации — в третье воскресенье марта 1995 года.

Статья 4. До избрания нового состава Верховного Совета Российской Федерации полномочия Государственной Думы осуществляет Совет Республики, а полномочия Совета Федерации — Совет Национальностей Верховного Совета Российской Федерации.

Совет Министров — Правительство Российской Федерации продолжает исполнять полномочия до образования Правительства Российской Федерации в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации.

Статья 5. Полномочия Съезда народных депутатов Российской Федерации прекращаются со дня введения в действие Конституции Российской Федерации.

Статья 6. Верховному Совету Российской Федерации разработать и принять до 1 декабря 1993 года федеральный закон о выборах народных депутатов Российской Федерации.

Проект
вносится народным депутатом
Российской Федерации
Захаровым М.Л.

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ о порядке принятия Конституции Российской Федерации¹

В целях преодоления политического кризиса в стране, исходя из результатов обсуждения проектов Основного Закона страны и учитывая, что в действующей Конституции не определен механизм принятия новой Конституции Российской Федерации, Съезд народных депутатов устанавливает следующий порядок принятия новой Конституции Российской Федерации:

Статья 1. Съезд народных депутатов Российской Федерации принимает к рассмотрению проект Конституции Российской Федерации, подготовленный Верховным Советом Российской Федерации на основании проекта Конституции, положения которой одобрены шестым Съездом народных депутатов Российской Федерации, и проекта Конституции, разработанного по инициативе Президента Российской Федерации.

Статья 2. Конституция Российской Федерации принимается на Съезде народных депутатов Российской Федерации большинством голосов от числа избранных народных депутатов Российской Федерации.

Статья 3. Если Конституция Российской Федерации не будет принята по результатам голосования, ее доработка осуществляется в течение трех дней комиссией, созданной Съездом. После доработки проект Конституции выносится на повторное голосование в порядке, установленном статьей 2 настоящего Закона.

Статья 4. Если при повторном голосовании проект Конституции Российской Федерации отклоняется, то полномочия Съезда народных депутатов Российской Федерации по принятию указанной в статье 1 настоящего Закона Конституции Российской Федерации переходят к Верховному Совету Российской Федерации.

Верховный Совет Российской Федерации принимает Конституцию в течение двух недель со дня принятия настоящего Закона с учетом предложения Президента Российской Федерации по ее проекту.

Статья 5. Настоящий Закон вводится в действие со дня его принятия.

Президент Российской Федерации

¹ Архив ФКР. Оп. 3. Д. 74. Л. 22.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

от 4 июня 1993 г.

к проекту Конституции Российской Федерации,
подготовленного народными депутатами
и научными работниками и специалистами
по поручению руководства Верховного Совета¹

Доработка проекта Конституции Российской Федерации осуществлялась в трех направлениях:

провести тщательную юридико-техническую и редакторскую правку проекта;

объединить в одном проекте прогрессивные положения проекта Конституции, основные положения которого одобрены шестым Съездом народных депутатов, и инициативный проект Президента Российской Федерации;

учесть принципиальные моменты в содержании новых законов, принятых после шестого Съезда народных депутатов.

Анализ двух проектов свидетельствует о том, что ряд положения «президентского проекта» может стать существенной частью будущей Конституции Российской Федерации. Сопоставление содержания отдельных статей, разделов и положений проектов дает возможность не только значительно улучшить редакцию проекта будущей Конституции, более четко и лаконично сформулировать ее нормы, исключить внутреннюю несогласованность и дублирование отдельных статей, но и максимально учесть положения «президентского проекта». Это в первую очередь относится к разделам «Основы конституционного строя» и «Права, свободы и обязанности человека и гражданина», где абсолютное большинство статей «президентского проекта» учтены рабочей группой в том или ином виде.

Много точек соприкосновения и по существу аналогичных положений в обсуждаемых проектах Конституции имеется по федеративному устройству и полномочиям федеральных органов власти, органов власти субъектов Федерации и местного самоуправления. С учетом этих обстоятельств рабочая группа пришла к выводу о возможности объединения двух проектов и разработке на их базе нового проекта, являющегося определенным компромиссом в преодолении конституционного кризиса.

Наиболее сложными представляются разделы, связанные с организацией и конституционным статусом органов федеральной власти, поскольку в обсуждаемых проектах Конституции заложены различные подходы к их построению. Характер взаимоотношений Президента с Федеральным Союзом и Правительством в «президентском проекте» приводит к выводу о

¹ Архив ФКР. Оп. 3. Д. 74. Л. 23-25.

концентрации у Президента Российской Федерации слишком больших полномочий за счет ослабления парламента и нарушения принципа разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.

Весьма противоречивы и непоследовательны в этом проекте взаимоотношения Президента с парламентом и Правительством. С одной стороны, провозглашается принцип разделения властей, а с другой — содержится ряд положений, делающих невозможным его реализацию (досрочный роспуск парламента Президентом, приостановление действия федеральных законов, возможность формирования Правительства Президентом без согласия парламента и др.). Рабочая группа исходила из необходимости устранить эти противоречия, обеспечить функционирование в полном объеме всех трех ветвей власти: сильного Президента, сильного парламента и независимого суда.

В «президентом проекте» обращает на себя внимание ярко выраженное неравенство палат (Совета Федерации и Государственной Думы) в реализации функций федеративного парламента. Принципы формирования палат, а также значительно более широкие полномочия Совета Федерации по сравнению с Государственной Думой в решении важнейших для всей страны вопросов не обеспечивают последовательного законодательного процесса в обеих палатах и как следствие полноценной работы парламента как единого высшего представительного органа. По сути дела, предлагается создать конкурирующие палаты с самостоятельной компетенцией, т.е. два парламента.

Полагаем, что усиление президентской и исполнительной власти за счет прерогатив ослабления представительной (законодательной) власти не обеспечивает задачу построения демократического правового государства.

По мнению рабочей группы, неоправданно ограничено в «президентском» право законодательной инициативы палат парламента, депутатов, субъектов Федерации. Согласно статье 101 проекта только Президент и Правительство могут вносить в парламента законопроекты, предусматривающие расходы за счет федерального бюджета. Под такой критерий может быть подведено большинство законопроектов, что фактически устраняет парламента и депутатов от реальных возможностей полноценной законодательной деятельности.

С учетом этих соображений при разработке проекта за основу был взят проект Конституции, одобренный шестым Съездом народных депутатов и предусматривающий оптимальную модель разделения законодательной, исполнительной и судебной властей.

Вместе с тем этот проект также не лишен серьезных недостатков и прежде всего в определении функций и полномочий высших органов власти. Декларативность и многословность проекта затрудняет практическую реализацию Конституции в будущем и правильное понимание ее широкими слоями населения. Проект, разработанный по инициативе Президента,

в этом отношении имеет несомненные достоинства: он лаконичен, не растянут и понятен.

В целях обеспечения нормального функционирования властей, нежелания конфликтов между ними, в новом проекте дана исчерпывающая регламентация полномочий федерального парламента, исходя из содержания Федеративного договора к положениям обоих проектов Конституции.

Система представительных органов приведена в соответствие с Федеративным договором, субъекты Федерации и местное самоуправление само решает вопросы организации представительных и исполнительных органов, не выходя за рамки Конституции и федеральных законов.

Упрощена внутренняя структура проекта, исключены многочисленные главы внутри соответствующих разделов проекта, значительно (более чем на треть) сокращен текст Конституции путем исключения, прежде всего, положений, которые не имеют конституционного характера и могут быть реализованы в федеральных законах.

Значительной переработке подвергся раздел «Федеративное устройство». В отличие от обоих проектов сейчас положения Федеративного договора органично вошли в виде основного раздела Конституции (второго раздела). Не меняя формы договора подписанного субъектами Российской Федерации, Федеративный договор тем самым из «иностранного тела» для Конституции превратился в ее составную работающую часть. С этой точки зрения представляется более удачным президентский подход к Федеративному договору.

Исключено дублирование положений Федеративного договора в других разделах Конституции, что позволило значительно сократить текст Конституции не в ущерб ее содержанию.

По нашему мнению, представленный проект Конституции мог бы стать предметом обсуждения его в Верховном Совете и на Съезде народных депутатов Российской Федерации.

Одновременно разработан проект закона о порядке принятия новой Конституции, положения которого содержат достаточно жесткие, но конструктивные пути решения этой проблемы, не откладывая ее на длительный период.

Проект Конституции Российской Федерации и проект закона о введении ее в действие прилагаются.

Проект Конституции России
подготовлен фракциями «Смена – Старая Политика»,
«Великорусское Единство» и «Согласие Христа Ради»¹

Мы, Народные Депутаты Российской Федерации, собравшись одним из способов, указанных в статье 4 настоящей Конституции, приняли ее и утвердили для общенародного пользования и блага всего российского народа, установив, что ни одно лицо по злому умыслу или в силу обстоятельств не может посягать на ее основные принципы, дух, букву и абзац. Устанавливая таким образом незыблемые и нерушимые принципы дальнейших взаимоотношений между всеми гражданами, депутатами и должностными лицами России, мы демонстрируем тем свою добрую волю, неукротимое стремление к национальному согласию и продлению срока полномочий.

Основы общественного строя России

Статья 1. Россия есть государство.

Статья 2. Не всякое государство есть Россия.

Статья 3. Для непосредственного осуществления народовластия и пользования народовластия и пользования всеми благами власти народ избирает народных депутатов.

Статья 4. Для осуществления народовластия депутаты собираются на Съезды, Курултай, Соборы, Сходы, Вече, Собрания, Сессии и Заседания по мере того, как сочтут необходимым, и действуют там в строгом соответствии с Конституцией России.

Статья 5. Собранные одним из указанных в статье 4 настоящей Конституции способов, депутаты являются руководящей и направляющей силой российского общества, ядром его политической системы.

Вооруженные передовой Конституцией России, народные депутаты определяют генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней российской политики, руководят великой созидательной деятельностью российской политики, руководят великой созидательной деятельностью российского народа, придают планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за победу социально ориентированной рыночной экономики.

¹ Смена. 1993. 1 апреля. Санкт-Петербург. Распространялся на Конституционном совещании 26 апреля 1993 г. некоторыми членами Совещания в качестве сатирического материала. Из архива М.А. Митюкова. – *Примеч. ред.*

Экономическая система России

Статья 6. Основой экономической системы России является общенациональная собственность на средства производства в форме частнокапиталистической (акционерной) собственности.

Статья 7. Частнокапиталистическая собственность – общее достояние всего многонационального российского народа. В исключительной частной собственности государства находится земля, ее недра, воды, леса; Банк России; предприятия общественного питания и ликеро-водочной промышленности; предприятия связи; космические станции; здания и помещения, в которых народные депутаты непосредственно осуществляют народовластие одним из способов, указанным в статье 4 настоящей Конституции.

Статья 8. Источником общественного богатства благосостояния российского народа и каждого российского гражданина является свободная эксплуатация труда российских людей уполномоченными на это государственными органами. Осуществляя меры социально ориентированного контроля над рыночной экономикой, государство способствует превращению труда в единственную жизненную потребность каждого российского гражданина.

Права и обязанности российских граждан

Статья 9. Все граждане России имеют комплекс неотъемлемых прав человеческой личности и обязаны пользоваться этими правами в целях повышения благосостояния российского общества.

Всякий гражданин России имеет право спать, сидеть, прислоняться к чему-либо; есть, пить, курить, отправлять естественные надобности; читать, писать, петь, разговаривать, принимать от кого бы то ни было и передавать кому бы то ни было какие-либо предметы; досылать при необходимости патрон в патронник.

Всякий гражданин России имеет право (при наличии желания) свободно пользоваться на территории России результатами действия Закона всемирного тяготения. При отсутствии такого желания гражданин считается оторвавшимся от родной почвы и имеет право лететь из страны хотя бы к чертовой матери, если такой полет не противоречит национально-государственным интересам России.

Статья 10. Каждый гражданин России, кроме того, обязан быть честным, бдительным, храбрым, дисциплинированным, настойчивым в достижении поставленных целей и задач.

Статья 11. Каждый гражданин России обязан заботиться о приумножении многонационального российского народа в меру своих сил и способностей.

Всякий гражданин может приумножать народонаселение России любым способом, за исключением указанных в статье 4 настоящей Конституции. Каждый гражданин, пытающийся приумножить народонаселение России одним из способов, которыми депутаты осуществляют народовластие, подпадает под действие уголовного законодательства России в части, ограничивающей права граждан на извращенное удовлетворение сексуальных потребностей.

Федеративное устройство России

Статья 12. Россия неделима, но федеративна.

Статья 13. В состав России входят республики, края, области, царства, эмираты, ханства, орды, империи, королевства, княжества и восточные депотии.

Статья 14. Народные депутаты России солидарны с народными депутатами всех национально-государственных образований и помогают им в справедливой борьбе за освобождение своей Родины от пережитков первобытнообщинного и рабовладельческого строя. Депутат депутату – друг, товарищ, брат и коллега.

Статья 15. Стремясь к полному искоренению пережитков дорыночной эпохи, депутаты России и всех ее национально-государственных образований непримиримы к людоедству (за исключением случаев, оговоренных в Федеративном договоре, или случаев осуществления его одним из способов, указанных в статье 5 настоящей Конституции).

Выборы народных депутатов России

Статья 16. Народ России, совершивший свой исторический выбор и проявивший свою суверенную волю, в рамках ее реализации участвует в осуществлении народовластия посредством избрания народных депутатов.

Статья 17. При выборах народных депутатов каждый избиратель имеет один голос и должен тщательно обдумать свой выбор, прежде чем раз и навсегда отдать его своему народному депутату.

Статья 18. В случае трехкратного неутверждения избирателями предложенной кандидатуры, народные депутаты утверждают своего кандидата в депутаты, вследствие чего кандидат становится полноправным членом депутатского корпуса.

Статья 19. Депутатский статус сохраняется за каждым депутатом пожизненно. Государство обязано обеспечить всякого депутата жильем, едой, служебным и личным автотранспортом и депутатской неприкосновенностью.

Президент Российской Федерации

Статья 20. Президент избирается всенародным голосованием и подотчетен народным депутатам, осуществляющим народовластие одним из способов, указанных в статье 4 настоящей Конституции.

Статья 21. В обязанности Президента Российской Федерации входят регулярные отчеты перед народными депутатами и подписание документов, подготовленных для этого народными депутатами, а также одобрение состава Правительства, которое формируют народные депутаты.

Статья 22. Срок полномочий Президента Российской Федерации прерывается по решению народных депутатов. После этого немедленно проводятся новые выборы Президента России из числа кандидатур, выдвинутых народными депутатами.

Правительство России

Статья 23. В России есть Правительство.

Статья 24. Состав Правительства Российской Федерации формируется народными депутатами и одобряется Президентом России, который несет перед народными депутатами всю полноту ответственности за деятельность Правительства.

Статья 25. Правительство России может быть признано временным и распущено депутатами в случае, если его действия противоречат воле депутатов.

Государственная символика Российской Федерации

Статья 26. Государственный герб Российской Федерации представляет собой щит с изображением двуглавого орла, на груди у которого на щите имеется изображение серпа и молота на красном фоне и в обрамлении колосьев с надписями: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь! Боже, царя храни!», выполненными на русском языке. В верхней части герба – пятиконечная звезда, венчающая символическое изображение императорской короны, обрамленной дубовыми и липовыми листьями, колосьями ржи, овса и початками кукурузы, ветками винограда, косточками дыни, урюками, ветвями голубых елей и кактусами, листьями табака, конопли и грузинского чая на фоне бело-сине-красно-черно-желто-белой ленты. Щит поддерживается, с одной стороны, волком, с другой – зайцем, которые стоят на задних лапах и тем символизируют навеки достигнутое в России общенациональное согласие и компромисс.

Статья 27. Государственный флаг Российской Федерации представляет собой полотнище, которое, с одной стороны, состоит из трех равных по ширине полос – белой, лазоревой и алой с изображением в верхнем левом

углу серпа и молота светло-коричневого цвета, а с другой стороны, также из трех равных по ширине полос – черной, желтой и белой, с изображением в правом верхнем углу двуглавого орла бордового цвета.

Статья 28. Текст Государственного гимна Российской Федерации пишется Президентом России в трехдневный срок всякий раз, когда депутаты дают ему такое поручение. Музыка государственного гимна утверждается Конституционным Судом из числа вариантов, которые представляет на его рассмотрение Правительство России. Депутаты всякий раз поют Государственный гимн России, собираясь одним из способов, указанных в статье 5 настоящей Конституции, а равно любым иным доступным им способом.

Статья 29. Столицей в Российской Федерации являются города Москва, Казань, Грозный, Улан-Удэ, Биробиджан, Якутск, Нарьян-Мар, Башкыртостанбад, Свято-Петро-Ленинград, Тува, Орджоникидзе, Джугашвили, Кенигсбергоград и поселок Мирный (Антарктида).

Порядок применения и изменения Конституции

Статья 30. Всякий народный депутат вправе изменить Конституцию в случае неподчинения ему любых должностных лиц на территории России и ближайших окрестностей.

Проект
подготовлен Конституционным совещанием
на 2 ноября 1993 г.

Конституция Российской Федерации¹

Мы, многонациональный народ Российской Федерации,
соединенные общей судьбой на своей земле,
утверждая свободу, права человека и достойную жизнь, гражданский мир и согласие,
сохраняя исторически сложившееся государственное единство,
исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов,
чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, светлую веру в добро и справедливость,
возрождая суверенную государственность России и делая незыблемой ее демократическую основу,
стремясь обеспечить благополучие и процветание России,

¹ Из архива М.А. Митюкова. Проект в данном варианте ранее не публиковался. Роздан на совещании у Президента РФ 3 ноября 1993 г.

исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем настоящую КОНСТИТУЦИЮ.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Глава 1. Основы конституционного строя

Статья 1

1. Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.
2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.

Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Статья 3

- 1.носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является многонациональный народ.
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Статья 4

1. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.
2. Конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.
3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Статья 5

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.
2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.
3. Федеративное устройство в Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти,

разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в составе Российской Федерации.

4. Во взаимоотношениях с федеральными органами власти субъекты Российской Федерации равноправны.

Статья 6

1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Статья 7

1. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статья 8

1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, защита конкуренции, свобода экономической деятельности, не запрещенной законом.

2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Статья 9

1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иной собственности.

Статья 10

1. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Статья 11

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы власти.

3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется на основе настоящей Конституции, Федеративного и иных договоров о разграничении предметов ведения и полномочий.

Статья 12

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Статья 13

1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.

2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность.

4. Общественные объединения равны перед законом.

5. Не допускаются создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание не предусмотренных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами органов власти, вооруженных формирований, разжигание социальной, национальной и религиозной розни, включая пропаганду исключительности и любых форм дискриминации по признакам социальной, национальной, расовой, религиозной принадлежности.

Статья 14

1. Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Статья 15

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

3. Законы подлежат официально опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статья 16

1. Положения настоящей главы Конституции составляют незыблемые основы конституционного строя Российской Федерации.

2. Иные положения Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина

Статья 17

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Статья 18

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, обязывают законодательную и исполнительную власти, местное самоуправление и обеспечиваются правосудием.

Статья 19

1. Все равны перед законом и судом.
2. Равенство прав и свобод человека и гражданина гарантируется государством независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.
3. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Статья 20

1. Каждый имеет право на жизнь.
2. Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных.

Статья 21

1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.
2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Статья 22

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.
2. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Статья 23

1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.
2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

Статья 24

1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.
2. Государственные органы и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Статья 25

1. Каждый вправе свободно определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

2. Каждый имеет право на пользование родным языком, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Статья 26

Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Статья 27

1. Каждому, кто законно находится на территории Российской Федерации, гарантируется свобода передвижения, выбор места пребывания и жительства.

2. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Статья 28

Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Статья 29

1. Каждому гарантируется свобода мысли и слова.

2. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

3. Каждому гарантируется свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом. Исчерпывающий перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

4. Гарантируется свобода средств массовой информации. Цензура запрещается.

Статья 30

1. Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

2. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

3. Ограничение права на объединение возможно только в случаях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Статья 31

Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Статья 32

1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

2. Граждане Российской Федерации, достигшие 18-летнего возраста, имеют право избирать и быть избранными в соответствии с законом в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе.

Статья 33

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 34

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Государство не вправе предоставлять кому-либо исключительные или преимущественные права для занятия любой экономической деятельностью.

Статья 35

1. Право частной собственности охраняется законом.

2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

3. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как на основании федерального закона и по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

4. Право наследования гарантируется.

Статья 36

1. Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю, приобретенную в соответствии с законом.

2. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде и не нарушает прав лиц, проживающих на данной территории.

3. Условия и порядок пользования землей устанавливаются законом.

Статья 37

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

2. Принудительный труд запрещен.

3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

4. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

5. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Статья 38

1. Семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

2. Совершеннолетние трудоспособные дети должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Статья 39

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Статья 40

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 43

1. Каждый имеет право на образование.

2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, среднего общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

4. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

5. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Статья 44

1. Каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

2. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям.

3. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Статья 45

1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Статья 46

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.

2. Решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Статья 47

1. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

2. Обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Статья 48

1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

Статья 49

1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

3. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Статья 50

1. Никто не должен повторно привлекаться к юридической ответственности за одно и то же правонарушение.

2. При осуществлении правосудия не допускаются доказательства, полученные с нарушением федерального закона.

3. Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания.

Статья 51

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

2. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать показания.

Статья 52

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает им доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Статья 53

Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов или их должностных лиц.

Статья 54

1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

2. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Статья 55

1. Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

2. В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

3. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статья 56

1. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

2. Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом.

3. Не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 27, 34 (часть 1), 40 (часть 1), 46 – 54 Конституции Российской Федерации.

Статья 57

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

Статья 58

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Статья 59

1. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

2. Гражданин несет военную службу в соответствии с федеральным законом.

3. Гражданин, убеждениям или вероисповеданию которого противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Статья 60

Гражданин Российской Федерации признается совершеннолетним и может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18-летнего возраста. Исключения устанавливаются законом.

Статья 61

1. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы России или выдан другому государству.

2. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Статья 62

1. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

2. Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Статья 63

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации, заключенным на принципах взаимности.

Статья 64

1. Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

2. В Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также действия, не признаваемые в Российской Федерации преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации.

Глава 3. Федеративное устройство

Статья 65

В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации:

Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Дагестанская Советская Социалистическая Республика – Республика Дагестан, Ингушская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия – Хальмг Тангч, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Мордовская Советская Социалистическая Республика, Республика Саха (Якутия), Северо-Осетинская Советская Социалистическая Республика, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тува, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика – Чаваш республики;

Алтайский край, Краснодарский край, Красноярский край, Приморский край, Ставропольский край, Хабаровский край;

Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Камчатская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Пермская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Челябинская область, Читинская область, Ярославская область;

Москва, Санкт-Петербург – города федерального значения,

Еврейская автономная область;

Агинский Бурятский автономный округ, Коми-Пермяцкий автономный округ, Корякский автономный округ, Ненецкий автономный округ, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Чукотский автономный округ, Эвенкийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Статья 66

1. Статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и конституцией республики.

2. Статус края, области, города федерального значения, автономной области и автономного округа определяется Конституцией Российской Федерации и уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. По представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе.

4. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации, изменение конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации осуществляются федеральным конституционным законом.

5. Статус субъекта Российской Федерации не может быть изменен без его согласия.

Статья 67

1. Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

2. Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права.

3. Территория субъекта Российской Федерации не может быть изменена без его согласия. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены только по их взаимному соглашению.

Статья 68

1. Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

2. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В государстве иных органах и учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

3. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условия для его изучения и развития.

Статья 69

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Статья 70

1. Государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются федеральным конституционным законом.

2. Столицей Российской Федерации является город Москва. Статус столицы устанавливается федеральным законом.

Статья 71

К ведению Российской Федерации относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности, формирование федеральных государственных органов;

д) федеральная государственная собственность и управление;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь, деятельность в космосе;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство, определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;

н) статус и защита государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судостроительство; прокуратура; уголовное, уголовно- процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, амнистия и помилование, гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизийное право;

р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба.

Статья 72

1. К совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, нормативных правовых актов автономных областей, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; определение по взаимной договоренности статуса федеральных природных ресурсов с учетом необходимости сохранения и поддержания исторически сложившихся традиционных форм хозяйствования и использования природных ресурсов на соответствующих территориях;

г) разграничение государственной собственности;

д) природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры,

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;

з) проведение мер борьбы с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное; земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

л) кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатура, нотариат;

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

н) установление общих принципов организации местного самоуправления;

о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

2. В соответствии со статьей 5 Конституции Российской Федерации положения настоящей статьи в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономные области, автономные округа.

Статья 73

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации все полномочия государственной власти осуществляются субъектами Российской Федерации самостоятельно.

Статья 74

1. На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного движения товаров, услуг и финансовых средств.

2. Ограничения движения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Статья 75

1. Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение и эмиссия других денег в России не допускаются.

2. Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

3. Государственные займы выпускаются в порядке, определяемом федеральным законом, и размещаются на добровольной основе.

Статья 76

1. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

2. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

3. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономные области и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

4. Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Статья 77

1. Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской

Федерации и общими принципами организации системы представительных и исполнительных органов власти, установленными федеральными законами.

2. В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Статья 78

1. Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

2. Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий.

4. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации.

Статья 79

Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий, в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

Глава 4. Президент Российской Федерации

Статья 80

1. Президент Российской Федерации является главой государства.

2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов.

3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

4. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Статья 81

1. Президент Российской Федерации избирается на четыре года гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.

3. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

4. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

Статья 82

1. При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит народу следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет, безопасность и целостность государства, верно служить народу».

3. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии депутатов Федерального Собрания и судей Конституционного Суда Российской Федерации.

Статья 83

Президент Российской Федерации:

а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;

б) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;

в) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

г) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;

д) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а также кандидатуру Генерального прокурора Россий-

ской Федерации; назначает судей других федеральных судов; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации;

е) возглавляет Совет безопасности Российской Федерации, структура и функции которого определяются федеральным законом;

ж) формирует Администрацию Президента Российской Федерации, назначает на должность и освобождает от должности ее руководителя;

з) назначает на должность и освобождает от должности полномочных представителей Президента Российской Федерации;

и) назначает на должность и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;

к) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Статья 84

Президент Российской Федерации:

а) назначает выборы палат Федерального Собрания в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;

б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

в) назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;

г) вносит законопроекты в Государственную Думу;

д) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;

е) подписывает и обнародует федеральные законы.

Статья 85

1. Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения споров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного решения он вправе передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

2. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина, обращаясь при этом в соответствующий суд.

Статья 86

Президент Российской Федерации:

- а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации,
- б) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- в) подписывает ратификационные грамоты;
- г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Статья 87

1. Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

2. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

3. Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом.

Статья 88

Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом, вводит чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Статья 89

Президент Российской Федерации:

- а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;
- б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;
- в) осуществляет помилование.

Статья 90

1. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения во исполнение полномочий, возложенных на него Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации.

3. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Статья 91

Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью.

Статья 92

1. Полномочия Президента Российской Федерации начинаются с момента принесения им присяги и прекращаются в связи с истечением срока полномочий с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.

2. Полномочия Президента Российской Федерации прекращаются досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента Российской Федерации должны состояться не позднее двух месяцев с момента досрочного прекращения полномочий.

3. Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

Статья 93

1. Президент Российской Федерации может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления.

2. Решение Государственной Думы о выдвигании обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы.

3. Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

Глава 5. Федеральное Собрание

Статья 94

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Статья 95

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.
2. В Совет Федерации избираются по два депутата от каждого субъекта Российской Федерации.
3. Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

Статья 96

1. Совет Федерации и Государственная Дума избираются сроком на четыре года.
2. Порядок выборов депутатов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы устанавливается федеральным законом.

Статья 97

1. Депутатом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.
2. Одно и то же лицо не может одновременно являться депутатом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы, а также иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.
3. Депутаты Совета Федерации и депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Совета Федерации, депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельностью.

Статья 98

1. Депутат Совета Федерации и депутат Государственной Думы обладает депутатский неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий. Депутат не может быть задержан, арестован, подвергнут обыску, кроме случаев задержания на месте преступления. Он не может быть подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.
2. Вопрос о лишении депутатской неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания.

Статья 99

1. Федеральное Собрание является постоянно действующим органом.
2. Совет Федерации и Государственная Дума собираются на свои первые заседания на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание палаты Федерального Собрания ранее этого срока.
3. Первое заседание палаты открывает старейший депутат.

4. С момента начала работы Совета Федерации или Государственной Думы нового созыва полномочия соответствующей палаты прежнего созыва прекращаются.

Статья 100

1. Совет Федерации и Государственная Дума заседают раздельно.
2. Заседания Совета Федерации и Государственной Думы проводятся открыто. В случаях, предусмотренных регламентом палаты, палата вправе проводить закрытые заседания.
3. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Статья 101

1. Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей.
2. Председатель Совета Федерации и Председатель Государственной Думы ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты.
3. Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, осуществляют по вопросам своего ведения парламентский контроль, проводят парламентские слушания и расследования.
4. Совет Федерации и Государственная Дума принимают регламенты и решают вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.
5. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом.

Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:
 - а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
 - б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
 - в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
 - г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
 - д) назначение выборов Президента Российской Федерации;
 - е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;
 - ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;

и) назначение и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

2. По вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией Российской Федерации, Совет Федерации принимает постановления.

3. Постановления Совета Федерации принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Совета Федерации, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 103

1. К ведению Государственной Думы относятся:

а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;

д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;

с) объявление амнистии;

ж) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

2. По вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией Российской Федерации, Государственная Дума принимает постановления.

3. Постановления Государственной Думы принимаются большинством от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией Российской Федерации.

Статья 104

1. Право законодательной инициативы принадлежит Совету Федерации, депутатам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения.

2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Статья 105

1. Федеральные законы принимаются Государственной Думой.
2. Законы принимаются большинством голосов от общего числа избранных депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.
3. Принятые Государственной Думой законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.
4. Закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа избранных депутатов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не будет рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.
5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Статья 106

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- е) войны и мира.

Статья 107

1. Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.
2. Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней подписывает закон и обнародует его.
3. Если Президент Российской Федерации в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов каждой из палат, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение семи дней и обнародованию.

Статья 108

1. Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации.

2. Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию.

Статья 109

1. Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111 и 116 Конституции Российской Федерации.

2. В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через девяносто дней с момента роспуска.

3. Государственная Дума не может быть распущена по основаниям, предусмотренным статьей 116 Конституции Российской Федерации в течение года после ее избрания.

4. Государственная Дума не может быть распущена с момента выдвижения ею обвинения против Президента Российской Федерации до принятия соответствующего решения Совета Федерации.

5. Государственная Дума не может быть распущена в период действия военного и чрезвычайного положения на всей территории Российской Федерации, а также в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента.

Глава 6. Правительство Российской Федерации

Статья 110

1. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 111

1. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы. Предложение по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после первого заседания Государственной Думы нового созыва, вступления в должность вновь

избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации.

2. В случае отклонения Государственной Думой кандидатуры, представленной Президентом, он вносит на согласование Государственной Думы новую кандидатуру.

3. При повторном отклонении кандидатуры Государственной Думой Президент не позднее месяца со дня внесения первого предложения вносит на рассмотрение Государственной Думы третью кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации.

4. Если и в этом случае Государственная Дума отказывает в даче согласия, Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Статья 112

1. Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

2. Председатель Правительства Российской Федерации предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Статья 113

Председатель Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации определяет основные направления деятельности Правительства Российской Федерации и организует его работу.

Статья 114

1. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета,

б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление федеральной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

2. Порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.

Статья 115

1. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.

3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Статья 116

1. Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации или любого члена Правительства Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

3. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству Российской Федерации. Постановление о недоверии Правительству Российской Федерации принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

4. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации Президент Российской Федерации вправе объявить об отставке Правительства Российской Федерации либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству Российской Федерации, Президент Российской Федерации объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу. Выражение недоверия признается повторным, если в результате первого вотума недоверия Президент Российской Федерации сменил до половины членов Правительства Российской Федерации.

5. Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывается, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Прави-

тельства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

6. Правительство Российской Федерации слагает полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации.

7. В случае отставки или сложения полномочий Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации продолжает действовать до формирования нового Правительства Российской Федерации.

Статья 117

В случае отставки Правительства Российской Федерации Президент Российской Федерации в двухнедельный срок представляет Государственной Думе кандидатуру нового Председателя Правительства Российской Федерации, который формирует Правительство в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации.

Глава 7. Судебная власть

Статья 118

1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

3. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Статья 119

Судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

Статья 120

1. Судьи несменяемы.

2. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как по основаниям и в порядке, установленном федеральным законом.

Статья 121

1. Судьи неприкосновенны.

2. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке, определяемом федеральным законом.

Статья 122

1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону.

2. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом.

Статья 123

1. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом.

2. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом.

3. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

4. В случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных.

Статья 124

Финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

Статья 125

1. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой депутатов палаты Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Совета Федерации, Государственной Думы, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также иных федеральных органов государственной власти;

б) конституций республик, уставов, законов, иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, относящихся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти различных субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

2. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами различных субъектов Российской Федерации.

3. Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.

4. Конституционный Суд Российской Федерации по запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации дает толкование Конституции Российской Федерации.

5. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу, не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры не подлежат введению в действие и применению.

6. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 21 судьи.

Статья 126

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает судебные разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 127

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает судебные разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 128

1. Судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

2. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

3. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации устанавливаются федеральным конституционным законом.

Статья 129

Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются по согласованию с ними Генеральным прокурором Российской Федерации.

Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяется федеральным законом.

Глава 8. Местное самоуправление

Статья 130

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Статья 131

1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется самостоятельно.

2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Статья 132

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Статья 133

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту и компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, и запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции

Статья 134

Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группы депутатов численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов одной из палат Федерального Собрания.

Статья 135

1. Положения глав 1 и 9 Конституции Российской Федерации не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

2. Если предложение о пересмотре положений глав 1 и 9 Конституции Российской Федерации будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа депутатов каждой из палат Федерального Собрания, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание.

3. Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции, который принимается Конституционным Собранием или выносятся им на всенародное голосование. Конституция Российской Федерации считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Статья 136

Поправки к главам 2-8 Конституции Российской Федерации принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Статья 137

1. Изменения в статью 65 Конституции Российской Федерации, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.

2. В случае изменения названия республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое название субъекта Российской Федерации подлежит включению в статью 65 Конституции Российской Федерации.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Заключительные в переходные положения

1. Конституция Российской Федерации вступает в силу со дня официального ее опубликования по результатам всенародного голосования.

День всенародного голосования считается днем принятия Конституции Российской Федерации.

Одновременно прекращается действие Конституции (Основного Закона) Российской Федерации – России, принятой 12 апреля 1978 года, с последующими изменениями и дополнениями. В случае несоответствия положениям Конституции Российской Федерации положений Федеративного договора – Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти суверенных республик в составе Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации, Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации, других договоров между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти субъектов Российской Федерации, а также договоров между органами власти различных субъектов Российской Федерации, – действуют положения Конституции Российской Федерации.

2. Законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу настоящей Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации, избранный в соответствии с Конституцией (Основным Законом) Российской Федерации – России, со дня вступления в силу настоящей Конституции осуществляет установленные ею полномочия до истечения срока, на который он был избран.

4. Совет Министров – Правительство Российской Федерации со дня вступления в силу настоящей Конституции приобретает права, обязанности и ответственность Правительства Российской Федерации, предусмотренные соответствующими статьями Конституции Российской Федерации, и впредь именуется Правительством Российской Федерации.

5. Суды в Российской Федерации осуществляют правосудие в соответствии с их полномочиями, установленными настоящей Конституцией со дня ее вступления в силу.

После вступления в силу Конституции судьи всех судов Российской Федерации сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны. Вакантные должности замещаются в порядке, установленном статьей 128 Конституции.

6. Впредь до принятия и введения в действие федерального закона, устанавливающего порядок рассмотрения дел судом с участием присяжных, сохраняется прежний порядок судебного рассмотрения соответствующих дел.

До приведения уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями части 2 статьи 22 Конституции Российской Федерации сохраняется прежний порядок ареста, содержания под стражей и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

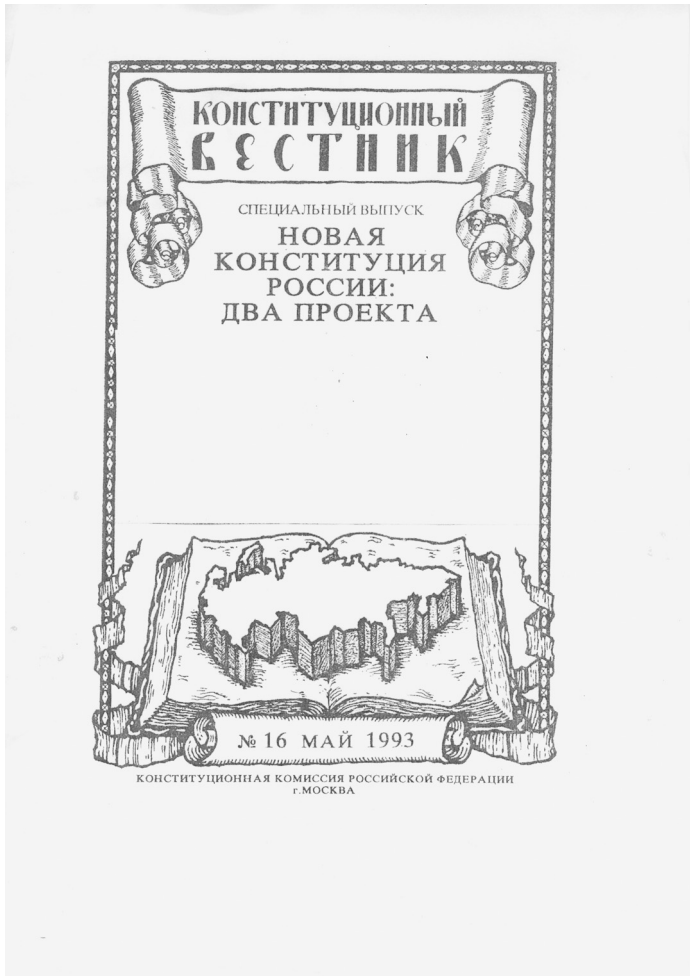
7. Отношения автономных округов, входящих в состав края или области, с соответствующим краем или областью могут регулироваться федеральным законом и соглашением органов государственной власти автономного округа и соответственно органов государственной власти края или области.

8. Совет Федерации первого созыва и Государственная Дума первого созыва избираются сроком на два года.

9. Депутат Совета Федерации первого созыва может занимать должность руководителя органа законодательной или исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Обложка бюллетеня «Конституционный вестник» № 16, май 1993г.

**Мнение о проектах Конституции Российской Федерации.
Экспертиза. Сравнительный анализ (1993 г.)
Из материалов Рабочей группы, группы экспертов
и секретариата Конституционной комиссии
Российской Федерации**



*О.Г. Румянцев,
ответственный секретарь
Конституционной комиссии
В.И. Лафитский,
эксперт Конституционной комиссии*

Форма правления в двух проектах Конституции (политико-правовой анализ)¹

Перед нами два проекта Конституции России. Один подготовлен Конституционной комиссией с учетом поправок Президента, Съезда, Верховного Совета, субъектов Российской Федерации, общественных организаций. Другой был сделан в спешном порядке С.М. Шахраем, С.С. Алексеевым, А.А. Собчаком.

Уважаемый читатель, давайте вместе спокойно проанализируем, что ждет Россию, если будет принят тот или иной проект.

В проекте, представленном Президентом РФ, устанавливается такая разновидность президентской формы правления, которая нарушает баланс властей и может служить, на наш взгляд, угрозой демократическим основам российской государственности.

1.

Конституционный статус Президента очерчен достаточно прямолинейно и не оставляет сомнений в отношении той роли, которую он должен сыграть. Согласно статье 70 проекта, Президент является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод граждан. Он «принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех государственных органов». Таким образом, Президент не только выводится за рамки системы трех властей – законодательной, исполнительной и судебной, – но и ставится над ними, что присуще, главным образом, для авторитарных и весьма далеких от демократии форм правления.

Данная характеристика подтверждается целым рядом норм проекта, закрепляющими за Президентом чрезвычайные полномочия. Так, в проекте (статья 74) предусмотрен досрочный роспуск федерального парламента при невозможности формирования Правительства и в других

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 1068–1069. См. также Конституционный вестник. 1993. № 16. С. 109–114.

случаях, когда кризис государственной власти не может быть разрешен на основании процедур, установленных Конституцией.

Правительство – по проекту – формируется не той партией или коалицией партий, которая имеет большинство мест в парламенте, а самим Президентом, представляющим в Федеральный Совет (верхнюю палату парламента) только кандидатуру Председателя Правительства. Отказ в утверждении любого кадрового предложения может повлечь роспуск парламента, что, по сути, ультимативно диктует одобрение парламентом любой кандидатуры, которую бы ни предложил Президент.

Крайне двусмысленно звучат положения проекта о роспуске парламента и в других случаях кризиса государственной власти. Обращает на себя внимание то, что наличие оснований для роспуска парламента определяется Президентом бесконтрольно. При подобной конструкции парламента превращается в безвольный и фактически безвластный орган, поскольку над ним постоянно нависает «дамоклов меч» досрочного роспуска.

Слабым выглядит парламента и в других отношениях. Весьма проблематичным становится и преодоление вето Президента на принятые законопроекты. И совершенно нереальной представляется возможность отрешения Президента от должности.

Бесконтрольность действий Президента проходит рефреном по всему рассматриваемому проекту. Президент не назван главой исполнительной власти, но объем его полномочий свидетельствует о фактическом его верховенстве в этой сфере. Он утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти и состав Правительства (ст. 107), назначает по представлению Председателя Правительства единолично министров и других должностных лиц (ст. 107), отправляет Правительство в отставку (ст. 111), издает указы и распоряжения, обязательные к исполнению Правительством (ст.ст. 81, 110), вносит в парламента законопроекты (ст. 74), вводит в стране чрезвычайное положение (ст. 77), назначает общенародный референдум (ст. 74). Вся полнота власти сосредоточивается в руках Президента, но никаких механизмов ответственности за курс Правительства проект не предусматривает.

В рамках исполнительной власти фактически закладываются параллельные структуры – президентская и правительственная. Первой из них, по образцу Политбюро и ЦК КПСС, отведена роль теневого, но реального центра власти. Второй – роль безвластного проводника той политики, которая будет формироваться в недрах президентской власти.

Данная выше оценка подтверждается целым рядом иных очень спорных положений альтернативного проекта. Президент, помимо права отклонения законопроектов, права издания указов, равных по силе федеральным законам, наделен невиданным полномочием приостанавливать действие законов, если они противоречат Конституции, нарушают права и свободы граждан (ст. 80). Отметим, что подобных аналогов в конституциях демократических стран просто нет.

Как видно из сказанного, в проекте роль парламента резко ослаблена.

За счет искусственного разделения полномочий двух палат парламент утрачивает целостность единого – хотя и двухпалатного – органа представительной власти. Обращает на себя внимание умаление роли Государственной Думы, хотя именно она является наиболее представительной палатой парламента. Однако вопреки этому, объем ее полномочий значительно уступает объему полномочий Совета Федерации, т.е. верхней палаты. В частности, она утверждает изменения границ между субъектами Федерации, утверждает изменения их конституционно-правового статуса, назначает по представлению Президента на должность Председателя Правительства, решает вопрос о доверии Правительству либо его отставке, назначает по представлению Президента судей, ратифицирует и денонсирует международные договоры, решает вопросы войны и мира, устанавливает чрезвычайное положение, отрешает Президента от должности, рассматривает федеральные законы, принятые Государственной Думой (ст. ст. 93, 94, 95, 96, 97).

И все эти важнейшие вопросы решает немногочисленная палата, половина депутатских мест в которой отведена республикам и иным национальным образованиям. Все перечисленное разрушает основы парламентаризма, ликвидирует представительную демократию, делая федеральный парламент излишним институтом в общей системе государственной власти.

Парламент фактически лишен какой-либо роли в решении вопросов бюджета и финансов, традиционно входящих в компетенцию представительных органов власти. Согласно проекту Конституции, «проект федерального бюджета, законопроекты о введении, об отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета (финансовые законопроекты)» могут представляться только Президентом или Правительством.

Значит, как в сфере законодательства, так и в бюджетной сфере федеральный парламент лишается тех полномочий, которые везде определяют роль представительной власти и суть политического режима.

2.

Следует подчеркнуть, что гарантией и основным условием сохранения демократии, прав и свобод личности служит такое взаимоограничение ветвей власти, при котором ни одной из них верховенства не отдается. Эта идея была доминирующей при разработке Конституционной комиссией механизма государственной власти. Согласно официальному проекту Конституции, Верховному Совету, состоящему из двух равноправных палат, принадлежит исключительное право принятия и изменения законов, утверждения бюджета и контроля за его исполнением. Предусмотренный порядок формирования Правительства дает возможность Президенту как главе государства формировать Правительство без мелочной опеки со стороны законодателей. С согласия Верховного Совета Президент назначает Председателя, заместителя Председателя и членов Правительства, к ведению которых отнесены общее руководство экономикой, финансы, внутренние дела, иностранные дела, оборона, безопасность — т.е. «малый кабинет». Остальные члены Правительства назначаются Президентом единолично.

Согласно официальному проекту, Правительство одновременно находится под контролем и Президента, и парламента. Этим обеспечивается не только единство системы исполнительной власти, но и реальное участие народных представителей в определении внутривластного и внешнеполитического курса страны.

Одной из отличительных черт проекта Конституционной комиссии является то, что в нем обеспечивается равновесие законодательной и исполнительной власти: Президент не может распустить парламент, а парламент не может отправить в отставку Правительство. В целом система разделения властей по официальному проекту может быть определена формулой: сильный глава государства (Президент) — сильный парламент — независимая судебная власть. Тщательно продуманная конституционная модель взаимоотношений этих «трех китов» обрекает федеральную власть на взаимодействие во имя принятия эффективных решений. В этом нам видится залог стабильности демократического конституционного строя.

Шаблинский И.Г.,
ответственный редактор
бюллетеня «Конституционный вестник»

Еще один проект Конституции: как цель или как средство?¹

Сначала о целях всех наших конституционно-правовых метаний вообще. К таким целям можно отнести: восстановление баланса между ветвями власти (явно нарушенного сейчас в пользу законодательной ветви), установление прочной системы гарантий от каких бы то ни было новых диктатур. Плюс закрепление всех уже действующих демократических норм. Вот хотя бы так.

Так вот, опубликованный недавно проект Конституции, подготовленный по инициативе Президента группой юристов,— очень солидное средство для достижения всех перечисленных целей. В каком смысле? В том, что само по себе появление этого проекта за какие-то считанные дни мощным рывком сдвинуло с места завязший в съездовской трясине конституционный процесс. Конечно, тут дело не только в новом проекте как таковом. Дело в том, что он как бы подвел черту под референдумом, выигранным Президентом. Председатель Верховного Совета и его замы оказались вынужденными делать то, о чем и слышать не хотели еще месяц назад: начали готовиться к принятию новой Конституции России. Верховный Совет РФ подавляющим большинством голосов принял постановление о завершении работы над проектом Конституции. Засуетились лидеры фракций. Новый проект, извлеченный Борисом Ельциным из недр Центра частного права, нависает над ними как дамоклов меч. Он сулит такое усиление президентской власти, поднимает планку президентских претензий настолько высоко, что всякие прежние «разборки» вокруг отдельных норм проекта, подготовленного Конституционной комиссией, очевидно, показались оппонентам Президента просто мышинной возней.

В общем, проект Конституции, подготовленный «группой юристов», существенно действует на нервы лидеров прокоммунистического большинства. Вот в этом, на мой взгляд, и заключается его значение как средства в борьбе за демократический конституционный строй в России.

¹ Конституционный вестник. № 16. 1993. С.122-125.

Ну, а если все же рассматривать этот проект как цель? Как «базу» для этого самого демократического конституционного строя? Что тут ответить. Лучше все же его так не рассматривать.

По-моему, принятие «президентского» проекта, какими бы то ни было представительными органами, уже действующими или специально созданными, абсолютно исключено. По крайней мере это можно сказать о том его варианте, который был опубликован. Поскольку только слепой может не заметить в нем зияющих дыр. Дыр, в которые может просочиться авторитаризм любого калибра. Ну, судите сами. Президент может распустить парламент в случае, если тот не примет решение, «необходимое» для образования Правительства. А также... во всех остальных случаях (Не верите? Вчитайтесь в ст. 74). Президент практически неуязвим ни для Конституционного Суда, ни для особого, неизвестного доселе учреждения — Высшего судебного присутствия (вроде бы наделенного правом оценивать конституционность действий Президента). Еще бы — все(!) члены этого самого Присутствия назначаются опять-таки «по представлению Президента». Правительство тоже неуязвимо для всяких там выражений недоверия со стороны депутатов. До тех пор, пока им доволен Президент. Он-то может отправить в отставку любого из министров или все Правительство в два счета.

Это, так сказать, несущая конструкция «президентского» проекта. Любой студент-первокурсник юридического факультета скажет, что баланс властей в нем нарушен. Его авторы, натерпевшись обид со стороны агрессивно-всевластного Съезда, качнули маятник в противоположную сторону. И, как в России водится, до упора. Я ведь убежден в том, что сильная президентская власть имеет у нас в стране серьезную перспективу. Но ведь в проекте «группы юристов» (он же «президентский») речь идет скорее не просто о сильной власти, но о неконтролируемой. В чем тут главная опасность? Ее уже достаточно четко обрисовали «Известия» — газета, Президенту симпатизирующая: вслед за Ельциным придут, очевидно, и другие президенты. Ну, скажем, Александр Ручкой или Александр Стерлигов. Представили? Никакими ссылками на переходный период и «переходный» характер этой Конституции нельзя оправдать риск злоупотребления гигантскими президентскими полномочиями. Со времен бесславного финала в 1933 г. Веймарской конституции Германии цена ошибок в конструкции основных законов существенно повысилась.

Еще одна небольшая деталь. 20 апреля мне довелось вместе с лидерами новых профсоюзов, не входящих в систему ФНПР, — горняков, летчиков и других, участвовать во встрече с Президентом России. Помимо

всего прочего собирались мы уточнить: включает ли новый проект Конституции право на забастовку и ряд других профсоюзных прав? Президент тогда сказал, что проект еще дорабатывается. В общем, до интересующих нас конституционных тонкостей дело не дошло. Теперь-то можно сказать точно: не включает. Ни права на стачку, ни гарантий от монополизации профсоюзной сферы. А вот проект, подготовленный Конституционной комиссией (под руководством того же Бориса Николаевича), все эти нормы включает. Кстати, может быть, их имел в виду Вячеслав Костиков, когда говорил об «элементах социалистической ориентации» в проекте Конституционной комиссии? Мне, вообще-то, Костиков нравится. И статьи его в «Огоньке» нравились. Но вот тут он, по-моему, не прав.

В общем, ситуация в морально-психологическом смысле непростая. Единомышленником Хасбулатова я себя не считаю. Засуетились спикер и депутаты вокруг новой Конституции только сейчас, после референдума. Но и изъянов «президентского» проекта не могу не видеть. Вероятно, правда, что данный проект — лишь исходный пункт длительного политического торга, в ходе которого Борис Ельцин будет постепенно опускать планку своих притязаний. На такой вариант развития многозначительно намекают многие обозреватели. Боюсь, однако, что даже такой взгляд можно сегодня счесть излишне оптимистичным.

Еще нужно подождать реакции субъектов Федерации на проект Конституции, направленный им Президентом. Скорее всего, их ответы будут осторожно-уклончивыми. Но не положительными. Вряд ли они польстятся на формальное усиление роли верхней палаты — Совета Федерации по сравнению с нижней палатой — Государственной Думой. Что могут значить все эти «особые» права верхней палаты в контексте общего серьезного понижения роли всего парламента? В контексте совершенно явной производности, зависимости этих прав от воли Президента? И с другой стороны, будут ли в восторге лидеры краев и областей от того, что их представительство согласно «президентскому» проекту будет искусственно занижено в пользу республик и других национальных образований?

В общем, на мой взгляд, нужно готовиться к тому, что прохладное отношение субъектов Федерации к проекту, присланному Президентом, откроет путь новому витку дискуссий по конституционной проблематике. И тогда не избежать сопоставления двух проектов.

В заключение несколько замечаний, так сказать, личного плана. Не скрою, для меня всегда играло существенную роль то обстоятельство, что Председателем Конституционной комиссии, в которой я работаю,

является Борис Ельцин. Я очень высоко оцениваю его роль в том, что в последние годы президентства Горбачева и первые годы после него Россия удержала, сохранила более или менее либеральный режим. Но означает ли это обязательность не критичного, а ригидного восторженного подхода ко всему, что скрепляется подписью Президента? Не думаю.

В конце прошлого года Председатель Конституционной комиссии направил в ее секретариат свои 17 поправок-предложений. На заседании Комиссии почти все они были приняты. Позже, в марте, во время тяжелейших схваток на съездах Президент приходил в Грановитую палату Кремля, чтобы с экспертами и членами Комиссии выработать тактику «пробивания» проекта. 20 марта, а затем и 27-го, на Съезде он предлагал вынести проект Конституции, подготовленный Конституционной комиссией, на референдум. Ни о каких «рудиментах социализма» в нем речь тогда не шла.

Тогда Съезд отверг это предложение. И этот проект. Сейчас, после референдума, он, судя по всему, готов принять его. Правда, скрипя зубами. Сознавая, что принятие проекта Конституционной комиссии будет означать, согласно Переходным положениям, прекращение властных полномочий Съезда (помнит ли кто-нибудь об этом?). Вроде бы еще один раунд борьбы выигран?

Ан нет. Есть, как известно, новый проект. И предстоит новая борьба. Ну что ж. Как говаривал один дворянский офицер за минуту до казни: «Бедная Россия...».

Как бы я представлял себе оптимальный вариант развития событий? Я бы предпочел все же видеть в «президентском» проекте именно средство. Средство давления на прокоммунистическое большинство депутатов. Быстро «доработать» его, радикально при этом изменив его концепцию, необычайно трудно. Если не невозможно. Конституции не лепятся как песочные куличики. Рациональнее, на мой взгляд, внести за май-август ряд поправок в более отшлифованный, более продуманный проект Конституционной комиссии. Можно и сократить его за счет некоторых «социально озабоченных» статей (почти такие же имеются и в «президентском» проекте). При этом следует продолжать работу по подготовке Конституционной ассамблеи, разработать положение о ней, обсудить его. Если Съезд в октябре (ноябре) не примет все же Конституцию в том виде, который по крайней мере в марте устраивал Президента, быстрый созыв Ассамблеи становится первостепенной задачей.

Дело в том, что пытаться в дикой спешке в течение июня-августа доработать крайне неудачный «президентский» проект и при этом подготовить и собрать представительную Ассамблею — дело крайне риско-

ванное и ненадежное. Президент-то обладает высшей легитимностью, но значит ли это, что такой же легитимностью будет обладать принятый в довольно своеобразных условиях Основной закон? Вряд ли.

Не думаю также, что нужно радоваться возможности реального образования двух высших законодательных органов и двух Конституций. Это я о том варианте, когда Ассамблея первой принимает одну Конституцию, вслед за ней Съезд пытается принять вторую. Тут шутки в сторону. Речь пойдет уже о применении силы. О контроле над армией, над органами МВД. Новый виток напряженности, а ради чего? Оба проекта Конституции упраздняют Съезд и создают двухпалатный парламент. Оба открывают путь рыночным отношениям. Оба провозглашают одинаковые права почти одинаковыми словами. Разница — в понимании баланса между двумя ветвями власти. Мне представляется, что в проекте Конституционной комиссии этот момент более продуман. Но в любом случае лучше разобраться в этом вопросе сидя за одним столом, при участии авторов обоих проектов и под руководством Президента. На мой взгляд, лучше серьезно поработать над текстами в рамках объединенной рабочей группы, нежели расширять фронт политической борьбы.

В.Т. Кабышев,
*кафедра конституционного права
Саратовского юридического института,
руководитель*

О проектах Конституции России¹

Опубликование двух вариантов проекта новой Конституции РФ — явление положительное, это свидетельство творческого поиска конституционных новелл. Новая Конституция рождается в вихре политических, экономических и идеологических потрясений конца XX столетия, охвативших Россию.

В возрождении России Конституции принадлежит особая роль. Ее не могут заменить ни экономические, ни политические, ни организационные и никакие иные средства. Конечно, Конституция — не панацея от всех наших бед. Но она — один из факторов стабильности государственности, она — тот фундамент российской правовой государственности, где правит закон. Без режима конституционности нам никогда не создать гражданское общество, в котором была бы обеспечена свобода собственника-производителя, права, свободы и достоинство человека.

Бесконечные конституционные поправки к Основному Закону России уже стали тормозом демократических преобразований. Совершенно ясно, что со старой Конституцией нельзя войти в новую жизнь.

Основным политическим итогом всенародного референдума 25 апреля 1993 г., очевидно, должно стать принятие новой Конституции Российской Федерации. Ведь в последнее время конституционная реформа значительно снизила темпы и фактически зашла в тупик (о чем свидетельствует срыв по вине Съезда народных депутатов РФ референдума об основных положениях Конституции и отказ от сроков принятия новой Конституции).

И в этой связи президентские инициативы по новой российской Конституции не только оправданны, но и объективно необходимы. Именно они позволили выйти из конституционного тупика и динамизировать процесс принятия новой Конституции. И в этом прежде всего ценность президентских конституционных инициатив.

Второе не менее важное следствие президентских конституционных инициатив состоит в том, что они позволяют вывести конституци-

¹ Конституционный вестник. № 16. 1993. С. 160-169.

онный процесс из узких рамок чисто депутатских (представительных) структур, не обладающих после референдума достаточной легитимностью в принятии новой Конституции, на более широкие, действительно отражающие основные общественно-политические взгляды и позиции формы конституционного процесса. И в этом плане следует поддержать инициативу Президента РФ по проведению широкого, действительно представительного Конституционного совещания с участием в его работе основных общественно-политических сил, президентских и депутатских структур, субъектов Федерации, крупнейших специалистов в области права.

В чем же сильные и слабые стороны президентского и парламентского проектов новой Конституции Российской Федерации?

Преимущества президентского варианта:

1. Логичность структуры проекта. Он начинается с закрепления прав и свобод человека и гражданина, что соответствует мировой конституционной практике.

2. Он включает полностью три вида единого Федеративного договора, отражая, таким образом, многообразие субъектов Российской Федерации и существующие российские политико-правовые реалии.

3. В основу конструкции конституционной системы власти в Российской Федерации положена идея становления института сильного Президента. С учетом известных событий августа 1991 г., тенденций возрождения национального самосознания в республиках и регионах, итогов референдума 25 апреля 1993 г. и российских государственных и политико-правовых традиций обращение к идее полновластного Президента как главы государства является ныне оправданным.

4. Четкое разделение компетенции палат парламента: Совета Федерации и Государственной Думы позволит сбалансировать интересы центра и мест.

В то же время президентский вариант содержит и ряд недоработок, редакционных и стилистических погрешностей.

Так, вряд ли оправдан отказ от ряда демократических завоеваний, конституционно закрепленных уже в действующей Конституции РФ, и конституционных новелл, содержащихся в парламентском варианте (основы конституционного строя, гражданское общество, институт Парламентского уполномоченного по правам человека).

Слабо и противоречиво в президентском варианте изложены конституционные положения о системе местного самоуправления.

Вряд ли целесообразно учреждать новый, неизвестный мировой практике государственный орган конституционного контроля – Высшее судебное присутствие (ст. 124 и ст. 125).

Вызывает возражения предлагаемый порядок формирования Совета Федерации (ст. 85). Данный порядок дает излишние дополнительные и неоправданные преимущества одному из видов субъектов Российской Федерации – республикам и автономиям.

На данном фоне проект, подготовленный Конституционной комиссией, который отрабатывается и согласовывается уже около трех лет, выглядит предпочтительнее с технико-юридической стороны.

Если президентский вариант представляет собой документ переходного периода, то официальный проект Конституционной комиссии расчитан на долгосрочную перспективу.

Новая Конституция должна стать своего рода соглашением, балансом существующих в обществе социальных, экономических, политических, национальных, региональных и т.д. интересов. Единственным средством достижения такого конституционного соглашения является сближение двух основных проектов Конституции.

Можно предложить следующие дополнения к проекту Конституционной комиссии:

1. Должен быть повышен статус Президента как главы государства, основного гаранта Конституции и прав граждан, целостности государства, стабильности государственной власти, что требует расширения полномочий Президента по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия всех государственных органов.

2. В Конституции должна быть обеспечена более четкая и взвешенная система «сдержек и противовесов» в системе высших органов государственной власти, гарантирующая от «узурпации» власти какую-либо из ветвей власти и обеспечивающая стабильность государственной системы.

3. В целях обеспечения преемственности государственной власти следует предусмотреть проведение выборов высших органов государственной власти в различное время и на различные сроки. Например, Государственная Дума избирается на 4 года, Федеральное Собрание (Совет Федерации) на 6 лет с проведением через каждые два года частичных (или промежуточных) перевыборов не менее 1/3 состава верхней палаты парламента, избрание Президента на пятилетний срок.

4. Следует, на наш взгляд, предусмотреть необходимость формирования в палатах парламента при председателях палат совещательных, консультативных органов типа президиума, бюро, но с обязательным

принципом формирования их не по номенклатурному принципу, а посредством представительства основных депутатских фракций и депутатских групп в палате. Только при таком принципе формирования такие вспомогательные органы будут иметь чисто совещательный, консультативный характер.

5. По вопросу о возможности отстранения от должности Президента РФ. Поскольку Президент избирается всенародно, парламент, на наш взгляд, может лишь выразить недоверие Президенту на основе соответствующего заключения Конституционного Суда, 2/3 голосов в обеих палатах и вынести вопрос об отстранении от должности Президента на референдум (всенародное голосование).

6. Вице-президент РФ должен избираться парламентом по кандидатурам, предложенным Президентом РФ, и отстраняться от должности Президентом РФ с согласия парламента.

7. Президенту РФ должно быть предоставлено право назначения и проведения референдума (всенародного голосования). Совершенно непонятно, почему Президент – глава государства – не может иметь такого права.

8. В ст. 94 (п. 5) говорится о том, что в случае досрочного прекращения полномочий Президента проводятся внеочередные выборы на оставшийся срок президентских полномочий. Думается, что во всех случаях должны проводиться полноценные выборы на пятилетний срок.

9. Дача согласия на привлечение к уголовной ответственности депутата парламента должна осуществляться только коллегиально, на сессии парламента.

10. Вторая фраза пункта 4 статьи 3 парламентского проекта «Если ратифицированным международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем законом, то применяются правила международного договора» должна быть сформулирована следующим образом: «Если международным договором Российской Федерации установлены правила, иные чем законом, то применяются правила международного договора». Прилагательное «ратифицированным» исключить из текста.

ОБОСНОВАНИЕ:

1. Из текста проекта следует, что правила, установленные нератифицированным международным договором, не имеют преимущества перед национальным законом. Данная ситуация противоречит логике соотношения международных обязательств государств и национального законодательства, действующему международному праву и действующему законодательству Российской Федерации.

2. Ратификация международного договора является одним из способов согласия на обязательность договора. Ст. 11 Венской конвенции о праве международных договоров гласит: «Согласие государства на обязательность для него договора может быть выражено подписанием договора, обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились».

Добровольно подписанные (заключенные) Российской Федерацией международные договоры являются обязательными для РФ и обладают приоритетом в отношении национальных законов РФ. Способ выражения согласия на их обязательность не имеет значения. Такова обычная практика государств и такова практика законов РФ. Все законы РФ, принятые в последние годы, содержат стандартную формулировку (за исключением немногих), в которых утверждается приоритет международных договоров как таковых, а не только ратифицированных международных договоров. Один из последних Законов РФ «О вывозе и ввозе культурных ценностей» от 15 апреля 1993 г. гласит (ст. 62): «Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые устанавливает настоящий Закон, то применяются правила международного договора».

Авторы проекта явно исходят из того, что международным договором следует считать только ратифицированный международный договор.

Предложенная проектом Конституции формулировка ставит под сомнение в глазах международного сообщества государств правовую значимость и обязательственную силу большинства международных договоров Российской Федерации, так как основная масса договоров не подliegt ратификации.

Государство вправе ссылаться на то обстоятельство, что его обязательство и договор было выражено в нарушение того или иного положения его внутреннего права, касающегося только компетенции заключить договоры, если такое нарушение было явным и касалось нормы его внутреннего права особо важного значения. В этом случае государство может оспаривать действительность договора по основаниям его противоречия национальному праву (ст. 46 Венской конвенции о праве международных договоров).

В этой связи можно обсудить вопрос о дополнении текста Конституции следующим: п. 2 ст. 12 проекта: «Положения последующих разделов Конституции Российской Федерации не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации» можно сформулиро-

вать следующим образом: «Положения последующих разделов Конституции Российской Федерации, а также любые международные обязательства Российской Федерации не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации».

О ПРОЦЕДУРЕ ПРИНЯТИЯ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ

Новый подход к сущности Конституции заставляет искать и новые процедуры ее принятия. Конституция – это нормативный акт, закрепляющий в соответствии с общепризнанными ценностями права договор между государством и обществом, между различными социальными слоями и группами населения. Новая Конституция РФ должна приниматься или референдумом, или специально избранным для этой цели Конституционным Собранием. Статус его и порядок выборов в него необходимо определить специальным законом с последующим внесением изменений и дополнений в действующую Конституцию Российской Федерации.

Настоящее заключение утверждено на заседании кафедры 18 мая 1993 г.

ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ РФ (КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕЩАНИЯ): ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПАРЛАМЕНТСКОГО ЦЕНТРА ПРИ ВЕРХОВНОМ СОВЕТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Конституционный процесс в России: основные противоречия последнего времени

Как известно, еще первый Съезд народных депутатов РСФСР в целях разработки нового проекта Конституции России (тогда еще в составе СССР) сформировал Конституционную комиссию Съезда народных депутатов под председательством тогдашнего руководителя Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцина. Уже в конце 1990 г. этой Комиссией был подготовлен первый проект Конституции Российской Федерации, опубликованный в печати и получивший далеко неоднозначную оценку специалистов. После этого первый опубликованный проект Конституции неоднократно перерабатывался с учетом мнения более широкого круга участников политического процесса. Переработанные варианты проекта Конституции обсуждались на ряде Съездов народных депутатов

¹ Архив ФКР. Оп. 2. Д. 3. Л. 1070–1082. Материалы Парламентского центра: АМ-93-00281, июль 1993 [м] [1993], с.13 (Фонд Парламентской библиотеки).

(начиная с пятого), а на седьмом Съезде, проходившем в декабре 1992 г., были одобрены основные принципы проекта Конституции. Одновременно на седьмом Съезде был назначен референдум по основным положениям новой Конституции.

Однако в процессе подготовки к этому референдуму выяснилось, что существуют серьезные различия в подходах к основным вопросам национально-государственного устройства России у групп субъектов Федерации. В марте-апреле 1992 г. эти противоречия удалось сгладить с помощью заключения Федеративного договора и последующей его ратификации на шестом Съезде народных депутатов РФ, и включения в качестве составной части в текст действующей Конституции РФ. Накануне предполагавшегося референдума эти противоречия вновь обострились. В связи, в том числе и с этим обстоятельством, восьмой Съезд народных депутатов принял решение о переносе референдума и о проведении в образовавшийся промежуток времени консультаций со всеми субъектами Федерации для выработки взаимоприемлемых принципов будущего конституционного устройства страны. Тем не менее вскоре под давлением со стороны Президента России референдум был проведен, однако он фактически не касался принципиальных вопросов государственного строя, а был посвящен текущим политическим коллизиям в структуре федеральной власти. Таким образом, уже к весне 1993 г. возникла такая политическая ситуация, в силу которой активизация конституционного процесса могла бы существенно повлиять (и повлияла в конечном итоге) на обострение федеративных отношений в России.

Одновременно (или чуть ранее) с этим процессом, затрагивающим прежде всего субъектов Российской Федерации, выявились глубокие различия между основными подходами к решению конституционных вопросов, которые предлагали близкие к исполнительным структурам власти политические силы, с одной стороны, и большинство народных депутатов — с другой. Собственно говоря, основные черты конституционного конфликта стали вырисовываться еще в 1991 г., когда российские властные структуры получили после августовских событий значительную свободу для определения принципов своего будущего развития.

Во всех действиях Президента и его окружения, начиная с 1991 г., можно выделить основную цель: добиться того положения, чтобы вертикаль исполнительной власти была как можно более независимой от системы представительных органов.

Именно как один из данных путей, ведущих к реализации данной цели, можно рассматривать идею скорейшего принятия новой Консти-

туции с измененной структурой полномочий высших государственных органов Российской Федерации. Съезд же народных депутатов и Верховный Совет РФ настаивали на постепенной трансформации системы федеральных органов власти и изменении компетенции между Федерацией и ее субъектами, в том числе не только путем принятия новой Конституции, но и внесения изменений и дополнений в действующую, не означали бы радикального разрыва с прошлой традицией государственного строительства.

Уже с весны 1992 г. началась пропаганда идеи принятия Конституции на особой Конституционной ассамблее. То есть таким путем, который не предусмотрен действующей Конституцией, а значит, сам по себе не является конституционным, основанным на праве и законе. Реально за разработкой и принятием нового проекта должны были бы последовать выборы в новый парламент России. И таким бы образом, «освобождение от пут» Съезда народных депутатов могло бы пройти в близкой к законности форме. Причем сегодня, по оценкам некоторых исследователей, сам по себе лозунг о новых выборах – несмотря на то, что он непосредственно вытекает из общепринятой идеологии перехода от тоталитарного государства к государству демократическому – может оказаться очередным невыполненным обещанием со стороны Президента¹.

В конечном итоге, в связи с критикой идея «Учредительного собрания» реализовалась форме Конституционного совещания, на которой был вынесен прежде всего т.н. «президентский» проект Конституции РФ, сформированный на основе проекта РДДР (или «проекта А. Собчака – С. Алексеева»). Однако этот проект получил достаточно негативную оценку большинства специалистов ввиду своего явно тенденциозного характера. В результате работа над выработкой согласованного проекта Конституции начала затягиваться и окончание работы Конституционного совещания вместо середины июня с.г. стало отодвигаться на неопределенно поздние сроки. Причем в настоящее время Президент уже предлагает сделать это Конституционное совещание постоянно действующим.

Естественно, не только и не столько вопросы юридической техники – сами по себе достаточно важные – стали предметом острых дискуссий. Основной круг вопросов сгруппировался вокруг проблем статуса

¹ Под предлогом, скажем, тяжелой экономической ситуации выборы могут быть отсрочены на достаточно долгое время и, без сомнения, это предложение Президента найдет поддержку в широких слоях населения. – *Примеч. авт.*

субъектов Федерации разного вида и их взаимоотношения с федеральными властями, также вокруг структуры федеральной власти. Небезосновательно утверждается, что именно Конституционное совещание, которое сыграло роль своеобразного катализатора противоречий, основанных на разном положении субъектов Российской Федерации в зависимости от их государственно-правового статуса, породило целый ряд претензий отдельных краев, областей и республик как друг к другу, так и к федеральной власти. В конечном итоге принятие решения рядом областей о придании им статуса республики в составе Российской Федерации, а также угрозы со стороны ряда республик воспользоваться своим правом выхода из состава России (безотносительно даже к тому, насколько это право будет использовано ими легитимно) — это, несомненно, один из первых итогов работы Конституционного совещания.

И, конечно, остается нерешенным вопрос о том, каким образом будет приниматься разработанный проект Конституции. Естественно, он может быть вынесен на Съезд народных депутатов. Но многие участники современного конституционного процесса считают, что Съезд не примет «президентский» проект — особенно при наличии фактически законченного проекта Конституции, подготовленного Конституционной комиссией и не раз обсуждавшегося на Съезде. Идея с проведением референдума о новой Конституции даже самыми категоричными сторонниками скорейшего принятия новой Конституции воспринимается достаточно осторожно. Весьма плохо просматривается обсуждаемый вариант с разработкой временного конституционного акта, закрепляющего полномочия федеральных органов власти, который — как предполагается — дал бы возможность провести выборы в новый парламент, который и должен бы принять новую Конституцию. Обращение за поддержкой к субъектам Федерации (даже в виде принятия Конституции как нового Федеративного договора) грозит новым обострением противоречий между ними. Впрочем, далеко не ясно и то обстоятельство, поддержат ли большинство субъектов Федерации разработанный на Конституционном совещании проект Конституции. К тому же действующей Конституцией не предусмотрено решение конституционных вопросов с непосредственным участием субъектов Российской Федерации (хотя предложения по изменению действующей Конституции в этом направлении существуют), а принципы современного федерализма вообще исключают подмену совокупностью органов власти субъектов Федерации федеральных законодательных органов, полномочных принимать окончательное (или наоборот, предварительное) решение по конституционным вопро-

сам. В каком-то смысле работа Конституционного совещания зашла в тупик, отсюда и предложение сделать его работу бессрочной.

Проект Конституции: оценка состояния на 15 июля 1993 г.

Естественно, сама работа Конституционного совещания и привлечение к участию в его работе значительной группы специалистов, в том числе и «с мест» (чего, может быть, не хватало Конституционной комиссии), во многом оказало благоприятное воздействие на проект Конституции, который явно изменился в лучшую сторону, по сравнению с первоначально опубликованным (в конце апреля с.г. «президентским» проектом).

1. К числу положительных черт проекта Конституции относятся, прежде всего, отсутствие схематизма в изложении. Конституция построена таким образом, что фиксируются только те правовые отношения, которые как раз и требуют конституционного закрепления: права человека, федеративные отношения, система разделения федеральных властей, местное самоуправление и порядок изменения Конституции.

Вторым положительным моментом является попытка создания федерального представительного органа с разведенной компетенцией палат.

Наконец, в проекте Конституции удалось так или иначе решить вопрос о различии в статусах между субъектами Федерации разного вида: республики получили право принимать свои конституции, решать вопросы о государственном языке и внутреннем гражданстве. В то же время, исходя из проекта, во всем остальном – в том числе в вопросах, скажем, налогообложения, которые вызывают наиболее острую полемику – положение субъектов Федерации должно быть таким, чтобы не нарушались основы конституционного строя и права других субъектов Российской Федерации (ч. 3 ст. 66).

Проект, разработанный на Конституционном совещании, предполагает защиту коренных малочисленных народов в соответствии с международно-правовыми принципами (ст. 69), и эта норма создает более полную правовую основу для развития малочисленных народов, чем простое предоставление федеральным законом особого статуса самоуправляющимся территориальным единицам в зависимости от их этнического состава и других обстоятельств (ст. 75, ч. 4) проекта Конституции Конституционной комиссии).

Гораздо полнее, чем в проекте Конституционной комиссии, решен вопрос о ряде ключевых понятий конституционного строя. К примеру, более точно определен конституционный статус территории Российской

Федерации, в состав которой вполне правомерно включено и воздушное пространство Российской Федерации (ч. 1 ст. 67).

Несовершенство концепции системы органов государственной власти

Касаясь вопроса организации и взаимоотношения властей, необходимо отметить, что указанная система характеризуется наличием сильного Президента. Полномочия представительной власти значительно сужены, что не обеспечивает установление должной системы разделения властей. Следует также заметить, что при отсутствии в Российской Федерации традиций и развитых форм парламентского контроля за деятельностью исполнительных органов власти, Президент и органы исполнительной власти могут оказаться практически вне контроля со стороны народных представителей, а, следовательно, может оказаться под угрозой безопасность государства.

Принижение роли представительных органов власти в проекте Конституции выражается также и в том, что нормы, посвященные представительной власти, расположены после норм, регулирующих статус Президента. Традиционно большинство конституций построено по иному принципу: вначале следуют положения, касающиеся представительной власти, а уже затем — президента и исполнительной власти (из развитых стран исключением является Франция). Между тем еще основатель теории разделения властей Дж. Локк указывал на приоритет представительной власти перед другими властями, а ведь авторы проекта Конституции считают себя приверженцами и последователями указанного принципа.

Президент Российской Федерации

Проект Конституции по-новому определяет правовой статус Президента Российской Федерации. Так, в соответствии со статьей 80 проекта: «Президент Российской Федерации является главой государства».

Президент является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех государственных органов».

Подобная формулировка фактически ставит Президента над всеми остальными ветвями власти. Такое положение, когда Президент является гарантом общественной безопасности и эффективного функционирования властей, в принципе является допустимой. Так, во многом аналогичные формулировки содержатся в Конституциях Франции, Ита-

лии, Греции, Германии. Однако статус президента как главы государства означает, что он должен обеспечивать нормальное функционирование всех властей, выступая арбитром в политическом споре между правительством и представительным органом, а также обеспечивать внешнюю и внутреннюю безопасность государства. Президент должен быть арбитром именно в политическом споре, а разрешение правовых коллизий должно быть прерогативой конституционного суда. Следовательно, основные полномочия президента реализуются в тех случаях, когда национальной безопасности государства угрожает серьезная опасность и не находит разрешения конфликт между парламентом и правительством. Но президент не может являться единственным гарантом прав и свобод человека и гражданина, таким гарантом является вся система органов государственной власти. Руководствуясь указанной формулировкой, глава государства может осуществлять любые неконституционные действия.

В связи с вышесказанным необходимо остановиться на анализе конкретных полномочий Президента с целью определить, насколько они соответствуют провозглашенному статусу. Так, можно согласиться с авторами проекта о предоставлении Президенту права представлять на утверждение парламента главу Правительства, Председателя Центрального банка и судей федеральных судов, а также назначать командование Вооруженных Сил и дипломатических представителей (статья 83 проекта Конституции). Хотя, что касается судей Конституционного Суда, можно было бы продумать вопрос о том, чтобы часть судей, например, половина или треть, назначались непосредственно парламентом. Подобное решение вопроса освободит орган конституционного надзора от диктата лишь одной ветви власти.

Является спорным вопрос о предоставлении Президенту права назначать федеральных министров. Президент должен участвовать в формировании Правительства, предлагая кандидатуру на пост его главы, а утверждение структуры Правительства и назначение министров должны входить в компетенцию представительной власти. Только таким путем можно будет добиться относительной устойчивости Правительства, так как оно в этом случае будет отражать интересы значительных политических сил.

В целом соответствует концепции главы государства наделение Президента правом роспуска одной из палат представительного органа (статья 84 проекта), однако предлагаемые проектом основания и порядок принятия решения о роспуске, хотя и достаточно сильно переработанные, требуют дальнейшего обсуждения, так как их использования во

многим зависит от субъективной оценки Президента. Так, Президент может распускать только ту палату законодательного собрания, в компетенцию которой входит назначение на должности в Правительстве, и только в том случае, если законодательное собрание будет иметь более осязаемые права при формировании Правительства. Из доработанного проекта исчезла формулировка о возможности роспуска Федерального Собрания в случаях невозможности разрешения кризиса на основе процедур, установленных Конституцией, которая давала главе государства мощный рычаг внеправового воздействия на представительный орган. Однако существует опасность того, что указанная формулировка будет все же внесена в проект Конституции. Это, кстати, подтверждается тем, что в варианте проекта от 26 июня отсутствовало положение, предоставляющее право Президенту использовать согласительные процедуры для разрешения споров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов, а в варианте от 12 июля указанное положение было воспроизведено (статья 85 проекта). Предоставление Президенту арбитражных функций фактически приближает его к положению монарха и снижает статус судебных органов.

Думается, что является неправомерным наделение Президента правом назначать референдум (пункт третий статьи 84). Данное положение заимствовано из Конституции Французской Республики. Однако Франция, в отличие от России, является не федеративным, а унитарным государством. Уже достаточно много высказывалось соображений о нецелесообразности проведения общенационального референдума в федеративном государстве, так как референдум может затрагивать вопросы, отнесенные к компетенции субъектов Федерации. В федеративном государстве референдум может назначаться лишь по согласованию с субъектами федерации, при этом решение о его назначении должно приниматься палатой законодательного органа, которая призвана представлять интересы субъектов федерации на федеральном уровне.

Пункт пятый статьи 84 проекта предоставляет Президенту право законодательной инициативы, однако в большинстве развитых стран, таких, например, как США, Франция, ФРГ, президент не обладает этим правом. Участие президента в законодательном процессе выражается в наличии права отлагательного вето, которое может быть преодолено различными способами.

Статья 90 проекта устанавливает, что формой актов, издаваемых Президентом, являются указы и распоряжения. Определение формы актов является, безусловно, необходимым, однако статью 90 проекта необходимо рассматривать в комплексе с положениями статьи 115. Статья 115

проекта предусматривает, что наряду с Конституцией Российской Федерации и законами, постановления и распоряжения Правительства должны издаваться на основании и во исполнение также и указов Президента. Президенту предоставляется также право отменять акты Правительства. Данное положение означает, что Президент в своих актах может давать поручение Правительству, тем самым осуществляя руководство последним, что не входит в компетенцию Президента. Норма, содержащаяся в статье 115 проекта Конституции, не исключает возможности издания Президентом указов нормативного характера. Между тем анализ положений главы четвертой позволяет сделать вывод о том, что Президент может издавать только акты применения права, а не устанавливать нормы права. Следует заметить, что и ныне действующая Конституция не предоставляет Президенту издавать указы нормативного характера, однако Президент Б.Н. Ельцин с момента своего избрания начал издавать указы нормативного характера, что привело к разрушению правовой системы.

Все вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что проект Конституции только лишь декларирует, что Президент Российской Федерации является главой государства. На самом же деле следует признать, что проект сохраняет статус Президента и как главы исполнительной власти. Таким образом, правовой статус Президента нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Федеральное Собрание

В доработанном проекте Конституции во многом улучшена редакция статей 101 и 102, которые устанавливают разграничение компетенции между палатами законодательного органа. Распределение компетенции во многом соответствует статусу палат (Совет Федерации – палата, представляющая интересы субъектов Федерации, а Государственная Дума – палата, представляющая интересы всего населения). Однако непонятно, в связи с чем к компетенции Совета Федерации отнесено право назначения судей и Генерального прокурора.

Следует заметить, что порядок формирования Совета Федерации (статьи 94 и 95 проекта) не сможет обеспечить действительное представительство интересов субъектов Федерации. Более предпочтительным представляется порядок формирования Совета Федерации представительными органами субъектов Федерации.

В части третьей статьи 94 проекта Конституции численный состав Государственной Думы определен в 400 человек, что является явно недостаточным для организации эффективной работы палаты. Опре-

деление численности Государственной Думы в 400 депутатов приведет к неоправданному увеличению территории и численного состава избирательных округов, особенно это скажется в случае, если в избирательную систему будут введены некоторые элементы пропорциональности.

Проект Конституции совершенно не затрагивает вопросов об организационных органах палат (бюро или президиумы палат). Потребность в указанных органах признана мировой и отечественной практикой развития парламентаризма. Безусловно, что нельзя в угоду сиюминутным политическим соображениям отвергать уже сложившуюся практику. Конечно, может быть, и не является необходимым создание подобных органов общих для обеих палат, но в рамках каждой из палат они должны быть созданы и возможность их создания должна быть предусмотрена Конституцией.

В качестве серьезного недостатка проекта следует отметить отсутствие в нем указаний на число сессий представительного органа и их продолжительность. Не решен также вопрос о том, кто созывает сессии, по чьей инициативе и в каких случаях созываются чрезвычайные сессии парламента. Однако редакция части третьей статьи 98 проекта позволяет сделать вывод о том, что право созыва Федерального Собрания будет предоставлено Президенту. При нерешенности вопроса, когда законодательный орган собирается по праву, Президент получает возможность вообще не созывать представительный орган.

В проекте Конституции следовало бы определить основные положения, касающиеся избирательной системы. Именно в Конституции следует закрепить, по какой избирательной системе (мажоритарной, пропорциональной или смешанной) будут проводиться выборы.

Статья 96 проекта устанавливает запрещение для депутатов быть членами иных представительных органов, состоять на государственной службе и заниматься иной оплачиваемой деятельностью. Однако не решен вопрос о возможности владения депутатами акциями предприятий. Между тем именно из-за нерешенности подобного вопроса довольно часто возникают политические скандалы в Японии.

Существенной недоработкой проекта следует признать отсутствие указаний и определения форм парламентского контроля. Положений статьи 100 для установления эффективного парламентского контроля явно недостаточно. Существенно ограничивает контрольные полномочия парламента наличие Администрации Президента, которая формируется последним единолично. Между тем, как показывает практика, Администрация Президента нередко вмешивается в принятие и испол-

нительных решений, за которые в большей степени ответственность должно нести Правительство.

Проектом формально закрепляется право парламента влиять на отставку Правительства. В частности, Государственная Дума (первоначально – Совет Федерации) имеет возможность выносить вотум недоверия всему составу федерального Правительства. Однако сам институт «вотума недоверия» толкуется неоднозначно, и, в частности существует мнение (высказанное, к примеру, В. Шумейко), что вотум недоверия не означает отставки Правительства. Однако вынесение вотума недоверия Правительству Государственной Думой может также привести к ее роспуску. При этом проектом не предусмотрена возможность предложений со стороны Государственной Думы – в случае вынесения ею вотума недоверия Правительству – в новый состав Правительства (в странах с парламентской системой – так называемый «связанный вотум недоверия»).

Отметим также, что Государственная Дума не имеет права отправлять в отставку отдельных министров, а только все Правительство в целом. При нормально обеспеченной процедуре формирования Правительства эту норму нельзя не признать положительной, так как она обеспечивает стабильность функционирования Правительства.

Статьи 104–107 проекта Конституции направлены на регулирование законодательного процесса. Закрепленные в этих статьях правовые нормы нуждаются в существенной доработке. Так, необходимо более тщательно продумать вопрос об установлении круга лиц и органов, обладающих правом законодательной инициативы. Думается, что является преждевременным исключение из числа субъектов права законодательной инициативы республиканских общественных организаций. Вместе с тем не должен обладать правом законодательной инициативы Президент Российской Федерации. Спорным представляется включение в число субъектов законодательной инициативы Конституционного Суда. Конституционный Суд обязан обеспечивать соответствие актов текущего законодательства Конституции. Между тем возможны случаи, когда внесенный Конституционным Судом законопроект будет потом обжалован, и в этом случае Конституционный Суд уже не будет беспристрастным арбитром.

Представляется удачной редакция статьи 104 проекта, которая предусматривает возможность принятия законопроекта при умолчании Совета Федерации и преодоления Государственной Думой отлагательного вето Совета Федерации. Однако при такой редакции не требуется формирование согласительной комиссии, так как согласительные комиссии

создаются в тех случаях, когда палаты обладают равными правами в ходе законодательного процесса.

Излишним является наличие еще одного права отлагательного вето, которым статья 106 наделяет Президента Российской Федерации. Было бы достаточным, если бы Президент обладал правом требовать повторного обсуждения принятого закона. Статья 106 проекта не решает вопроса о судьбе принятого закона, если он не подписан в срок Президентом и не направлен для повторного обсуждения в Федеральное Собрание. Следует предусмотреть, что в этом случае принятый закон вступает в силу автоматически и обнародуется Государственной Думой.

Касаясь вопросов законодательного процесса, следует обратить внимание, что проект Конституции предусматривает возможность принятия федеральных конституционных законов, но не содержит четких положений, дающих характеристику конституционному закону. В связи с этим, можно предположить, что конституционный закон является законом о внесении изменений и дополнений в Конституцию. Однако статья 107 проекта позволяет сделать вывод о том, что конституционный закон — это закон, принятый в соответствии с положениями Конституции по более сложной процедуре, чем обычный закон. Но проект Конституции не содержит четких положений, определяющих отличие процедуры принятия конституционных законов от процедуры принятия обыкновенных законов. Неясны также критерии, почему в одних случаях по достаточно важному вопросу (судоустройство) должен приниматься конституционный закон, а в других случаях (определение порядка выборов Президента) обыкновенный закон.

Подводя итог анализу конституционного статуса федерального представительного органа власти, следует заметить, что его статус не соответствует статусу парламента. Основными задачами парламента являются: установление правовых рамок поведения субъектов общественных отношений путем согласования различных социально-экономических и политических интересов, контроль за расходованием бюджетных средств и контроль за деятельностью исполнительной власти, в том числе и контроль за кадровыми назначениями. Эти основные характеристики, присущие парламентам как органам народного представительства, в проекте Конституции практически отсутствуют.

Правительство Российской Федерации

Касаясь статуса Правительства, следует заметить, что не оно возглавляет исполнительную власть, как это предусмотрено статьей 110 проекта

Конституции, а главой исполнительной власти, по сути, является Президент Российской Федерации, так как он имеет возможность назначать министров, обладает правом законодательной инициативы, может отменять акты Правительства. Таким образом, нет никаких оснований говорить о Правительстве как органе, призванном самостоятельно обеспечивать реализацию внутренней и внешней политики государства. Для того, чтобы Правительство обладало реальными полномочиями по проведению внутренней и внешней политики, необходимо существенным образом изменить порядок формирования Правительства и определения его структуры с тем, чтобы оно отражало не интересы одного лица, а наиболее значимые интересы, существующие в обществе. Эта задача может быть обеспечена, если в формировании состава Правительства и утверждении его структуры активное участие будет принимать парламент.

Парламент в лице его нижней палаты должен по представлению Президента назначать главу Правительства и по представлению последнего утверждать структуру и персональный состав Правительства, заслушивая при этом программу деятельности Правительства.

Следует также заметить, что не Правительство должно действовать в соответствии и во исполнение указов Президента (статья 115 проекта), а указы Президента должны издаваться по согласованию с Правительством. Подобная практика принята во Франции и Греции, где акты, издаваемые Президентом, подлежат согласованию с премьер-министром или соответствующим министром.

Правосудие

Система органов правосудия и принципы ее построения в представленном Президентом Российской Федерации проекте Конституции Российской Федерации во многом аналогична системе правосудия, которая в настоящее время сложилась в Российской Федерации. Однако проект Конституции содержит ряд принципиальных положений, требующих обсуждения.

Так, статья 128 устанавливает новый порядок назначения судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов. С порядком назначения судей Верховного и Высшего Арбитражного судов можно было бы согласиться. Однако требуется изменение процедуры назначения судей Конституционного Суда, так как он выполняет особые функции, связанные с конституционным надзором. Было бы целесообразно, как об этом говорилось выше, чтобы часть судей Конституционного Суда назначалась непосредственно представительным органом власти.

Требуется изменение части второй статьи 128, так как неясно, какие федеральные суды, помимо Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов, должны существовать на территории Российской Федерации.

Интервью с И.П. Рыбкиным

Вокруг Конституции

С НАШИМ ПРОЕКТОМ СЧИТАЮТСЯ¹

Завтра «Правда» опубликует проект Советской Конституции. О том, каким путем он добрался до читателей «Правды», наш корреспондент попросил ответить председателя депутатской фракции «Коммунисты России» И. РЫБКИНА.

Иван Петрович, этот проект появился не вдруг. Знаю, что жизнь ему дали депутаты-коммунисты, поддержала группа от РКРП под руководством Слободкина.

Помните, в свое время по просьбе Б. Ельцина была избрана Конституционная комиссия, где он стал ее Председателем, а О. Румянцев ответственным секретарем? В течение считанных недель Комиссия подготовила проект Конституции. Насколько неожиданным было содержание, можно судить хотя бы по одному — в нем исчезало понятие «советская власть». И тогда коммунисты обратились к ученым, юристам, политологам и подготовили свой проект. Он был уже готов в октябре 1990 г.

И был предложен второму Съезду народных депутатов?

Да, он прошел строгую экспертизу, рассматривался в комитетах, на Президиуме Верховного Совета. Получал одобрения. Так, Борис Ельцин в докладе на шестом Съезде назвал «одним из наиболее значительных» проект Конституции от фракции «Коммунисты России».

А потом стало не до Конституции. Депутаты разбирались с собственной позицией, с постом Президента, с дополнительными полномочиями Президенту. А в это время стали как из рога изобилия появляться другие проекты.

Стоило их покритиковать, как снова возвращались к проекту Конституционной комиссии. Сейчас он остается одним из двух основных.

¹ Правда. 1993. 4 июня.

Хотя на первое место вышел президентский, ради которого и затеяли Конституционное совещание 5 июня.

И тем не менее коммунисты не отступили. Проект советской Конституции готов. Удалось объединить два основных – инициативной группы депутатов-коммунистов и от РКРП. О нем-то, о третьем проекте, и говорил Р. Хасбулатов, что на референдум должны быть представлены три проекта?

Да. Только на референдум представляется не сам проект – это громоздкий документ – а его основные принципы.

Коротко назовите, пожалуйста, их.

Политическая основа государства – народовластие в форме Советов, оно имеет глубокие общинные корни. Основная форма собственности – общественная под контролем государства. Достаточно полно (в других проектах лишь декларируются) представлены права граждан и социальные гарантии.

Съезд может принять проект советской Конституции, тогда необходимость в референдуме, за который собрано более миллиона подписей, отпадает?

Если за него проголосуют две трети депутатов. Но может случиться, что Съезд не решится принять наш проект, хотя отзывы благоприятные, тогда вынесет на референдум основные принципы трех проектов.

Беседовала

Валентина Никифорова

Г. Шахназаров

Смирительная рубашка нового покроя¹

Открытое письмо моему коллеге члену-корреспонденту РАН С.С. Алексееву

Уважаемый Сергей Сергеевич!

После того, как стало известно о Вашей причастности к «президентскому» проекту новой Конституции, я попытался связаться с Вами, чтобы спросить, как это Вас, одного из ведущих теоретиков права, человека с прочной демократической репутацией, угораздило завизировать доку-

¹ Независимая газета. 1993. 20 мая.

мент, который, будь он принят, вернет страну к худшей мыслимой форме единовластия и самовластия.

Откровенно говоря, я думал, что здесь какое-то недоразумение. Скажем, Вы сочиняли раздел о правах и свободах, а имя Ваше, не спросясь, поставили под всем текстом. Вспомнилось и Ваше участие в подготовке политической реформы, создания нового союзного парламента, других демократических институтов; недолгая, но важная работа на посту Председателя Комитета конституционного надзора ССР; многочисленные Ваши выступления в печати с сокрушительной критикой тоталитарной системы.

Словом, не верилось, что Вы вдруг отступили от этих принципов, изменили сами себе.

И только прочитав Ваше интервью газете «Поиск», я понял, что речь идет отнюдь не о каком-то недоразумении, а вполне определенной позиции, которую Вы теперь занимаете и намерены публично отстаивать.

Раз так — и мое к Вам обращение должно быть публичным.

Вы с пафосом воздаете хвалу своему проекту. И самой новаторской его чертой называется то, что в нем якобы впервые в истории страны приоритет отдан правам человека. Действительно, по мудрой рекомендации А.Д. Сахарова в президентском проекте раздел о правах и свободах поставлен на первое место. Но ведь далеко не одним порядком глав Конституции определяется приоритет того или иного провозглашаемого ею принципа. Хочу напомнить, что исчерпывающий перечень этих прав, соответствующий международным стандартам, был узаконен Декларацией, принятой Съездом народных депутатов ССР, — в ее подготовке, кстати, и Вы принимали участие.

Больше того, и в «сталинской» Конституции 1936 г. и тем более в «брежневской» 1977 г. тщательно, практически без изъятия, кроме частной собственности, выписаны права человека, в том числе такие «экзотические» для цивилизованных стран, как право на жилище.

Никто не может отрицать, что в Советском Союзе впервые в истории было введено бесплатное всеобщее образование, включая обучение в институтах и университетах, а также бесплатное здравоохранение. А Ваше интервью идет под заголовком: «Права человека в России: пока в проекте».

Как Вы понимаете, я вовсе не намерен утверждать, будто та система не нуждалась в коренной реконструкции. При некоторых преимуществах, отрицать которые могут только недобросовестные люди, она страдала худшим из пороков — лишала людей права быть хозяевами собственной судьбы. И именно поэтому зовется тоталитарной или автори-

тарной. В советских конституциях скрупулезно воспроизводился практически полный перечень политических свобод, но в отличие от социальных прав воспользоваться ими при Сталине можно было только ценой жизни или многолетнего заключения в ГУЛАГе. А в последующие времена – ценой лишения работы или высылке за границу.

Положение радикально изменилось лишь благодаря реформам Горбачева – перестройке, демократизации, гласности. За последние 2-3 года у нас в расчете на душу населения забастовок, митингов, демонстраций, выборов, референдумов было больше, чем в любой другой стране мира, формы же использования политических свобод вышли за всякие разумные пределы.

Нет, дело не в том, чтобы высоким слогом на три десятка страниц растянуть «поэму о правах», украсив ее таким странным нововведением, как «право на жизнь» (жизнь это не право, а дар Божий). Дело в том, чтобы обеспечить им надежные гарантии, чтобы власти не могли нарушить эти права, а граждане – злоупотребить ими. Иначе говоря, нужно, чтобы государство имело достаточно силы для обеспечения общественного порядка, а граждане – реальные возможности сопротивляться произволу государственных чиновников, и в более широком плане – посягательствам на демократию. Для этого, собственно говоря, и была изобретена самая эффективная защита от самовластия попрания прав человека – органы народного представительства. По выражению Виктора Гюго, право выбирать отменяет право восставать. Если до сих пор где-то и удавалось ставить заслон тоталитарной диктатуре, то только благодаря сильному парламенту. Нет ничего проще, чем зажать рот прессе – это наблюдаем на дворе. Не так уж сложно справиться с «неподкупным правосудием». Труднее накинуть узду на гражданское общество, но и эта задача для бонапартов посильная. Гитлеру не понадобилось даже отменять частную собственность, чтобы поставить под государственный контроль всю экономику страны.

Парламент для узурпаторов и насильников – самый крепкий орешек. Не случайно историки считают истоком современной демократии английскую Хартию вольностей. Покорившись парламентам, монархи признали за ними право контролировать государственный бюджет, налоги и расходы и таким образом обуздывать произвол правителей. Те, естественно, раздражались, топтали ногами и, когда могли, разгоняли строптивых депутатов. Особенно трагична в этом смысле летопись российского парламентаризма. Все четыре Государственные думы, Учредительное собрание и первый за последующие 70 лет свободно избранный

парламент – Съезд народных депутатов ССР – были распущены или разогнаны.

Казалось бы, всякий демократ должен прежде всего позаботиться о создании крепкого парламента как гарантии против единовластия и покушения на права человека. В Конституции же, которую Вы столь усердно расхваливаете, Сергей Сергеевич, все сделано прямо наоборот. Она гарантирует только одно – чудовищную концентрацию власти в руках Президента. Человеку, который займет этот пост, не понадобится ничего узурпировать. Авторы Основного закона подносят ему диктаторские полномочия на блюдецке с каемочкой. Желаящие убедиться в этом могут ознакомиться с текстом Конституции. А те, у кого нет времени на этот пространный документ, – посмотреть мою статью «Референдум, Конституция, диктатура», опубликованную в газете «Рабочая трибуна» 8 мая; основательный анализ проекта дан С. Шаталиным и В. Никоновым в «Независимой газете» 12 мая.

Ну, хорошо, я понимаю, сердцу не прикажешь. Полюбился Вам Борис Николаевич. Но ведь если даже Вы считаете его верхом добродетели и образцом государственного мужа, то как демократ и юрист должны были все-таки понимать, что не следует вручать такую безграничную власть одному человеку. Ведь это все равно, что совращать его; тут и святой не устоит перед соблазном стать тираном. Сам Ельцин в свое время осуждал диктатуру, говорил, выступая по телевидению 6 февраля 1991 г.: «Я предупреждал в 1987 году, что у Горбачева в характере есть стремление к абсолютизации личной власти. Он все это уже сделал и подвел страну к диктатуре, красиво называя это «президентским правлением». Я отмежевываюсь от позиции и политики Президента. Выступаю за его немедленную отставку, передачу власти коллективному органу – Совету Федерации республик».

И уж тем более Вы должны были сознавать, что случится, если сшитый Вами мундир генералиссимуса натянет на себя кто-нибудь другой, не такой стойкий демократ, как Борис Николаевич. Ничего, если на выборах победит еще Руцкой, а если Макашов или Жириновский? А для какого нового Сталина или Чингисхана готовит трон ваша Конституция на более отдаленное будущее? Конституцию ведь не пишут на год, на два, а свою Вы подаете как венец творения, сработанную чуть ли ни навечно. Неужто все эти мысли не пришли Вам в голову, не задумались Вы над тем, что, по существу, толкаете страну в прошлое, отдаете во власть очередному Багды-хану?

Видимо, все-таки нет, не задумались. В своем интервью в «Поиске» Вы не только с восторгом повествуете о том, как авторам проекта уда-

лось ущемить, принизить, обеззубить представительную власть, но еще раздражаетесь филиппикой против Советов. Оказывается, «по высшим параметрам мировой культуры они с большой натяжкой соответствуют требованиям представительных органов», ибо «носят явно выраженный вече-митинговый характер и стремятся к всевластию, хороши для организации забастовок, но для профессиональной государственной работы негодны».

А ведь Вы знаете, что у нас представительные органы в прошлом и не избирались свободно населением, и не обладали полнотой политической власти, использовались в качестве рычагов партии. А.Д. Сахаров, заветы которого демократы поторопились запомнить, провозгласил на I Съезде народных депутатов СССР: «Вся власть Советам!» И был прав, именно в этом был ключ к демократизации страны. Но сначала этому помешала партократия (использую для ясности вошедший в моду термин), а потом демократура, перетаскившая «кошееву силу» власти из райкома в мэрию. Народ опять хотят оставить с носом, ему вроде бы даруют право раз в год высказаться на референдуме, но зато лишают того, что могло бы стать средством действительно серьезного и постоянного его участия во власти.

С политики, как говорится, взятки гладки. Но мы-то с вами, Сергей Сергеевич, обязаны сохранять хоть какую-то меру научной объективности.

Дальше – больше. Отказав Советам в праве принимать Конституцию, Вы перекладываете эти задачи на плечи Учредительного собрания, которое должно «заручиться поддержкой субъектов Федерации, краев и областей». Причем и последним грозите пальцем: если Ельцин, точнее, Конституция их устраивает, они должны сказать свое слово. И не осенью, не когда-нибудь, а сейчас. Знаменательная оговорка, ставящая знак равенства между Конституцией и Ельциным.

Точку над «i» Вы поставили в конце своего интервью, где без обиняков заявили, что «принятие сразу» выступления Президента 20 марта, которое было квалифицировано как покушение на государственный переворот и от которого сам он вынужден был отступить буквально через день. А Вы, не смущаясь, утверждаете, что это «было в рамках права, его принципов и ценностей». Нет слов.

Поверьте, мне не доставляет никакого удовольствия говорить Вам эти горькие слова. И как бы предвидя такие обращения, Вы сетуете, что «многим из создателей нового Основного закона придется принять на себя немало упреков, уколов, выпадов с переходом на личность... Что же делать? Как говорит мой друг: «Если можешь, то должен».

Похоже, Вы всерьез верите, что делаете праведное дело. Это заблуждение. Сознайте Вы или нет, но Вы шьете стране, едва вырвавшейся из тисков тоталитаризма, смирительную рубашку нового покроя. И вместе с другими, кто еще вчера истерически предупреждал народ о грядущей диктатуре, начинаете петь осанну Вождю.

Что ж, я позволю себе внести небольшую поправку в изречение Вашего друга: «Если хочешь, то можешь».

Эксперты Верховного Совета Башкортостана о «президентском» проекте Конституции Российской Федерации¹

Президент Российской Федерации на совещании в Москве 29 апреля 1993 г. ознакомил глав республик, краев и областей с новым проектом Конституции России и предложил до 20 мая 1993 г. высказать по нему свои замечания. Задача такова, заявил Президент РФ, чтобы к концу мая — началу июня иметь «согласованный вариант текста». Выступая 6 мая с. г. по телевидению, Б.Н. Ельцин разъяснил, что «предполагается созвать Конституционное совещание с участием всех субъектов Федерации».

В то же время Верховный Совет Российской Федерации постановлением от 29 апреля 1993 г. признал необходимым ускорить работу над официальным проектом новой Конституции России. Имеется в виду провести согласование этого проекта с субъектами Федерации, обсуждение его на сессиях законодательных органов, а также со всеми заинтересованными сторонами.

Возникла противоречивая правовая ситуация: Президент, предлагая новый проект Конституции, игнорирует созданную Съездом народных депутатов Конституционную комиссию и обсуждение ее проекта в Верховном Совете и Съездах народных депутатов Российской Федерации. Верховный Совет Российской Федерации, в свою очередь, предлагает ускорить процесс обсуждения и принятия официального проекта Основного закона.

Республики уже имели возможность высказаться по поводу официального проекта новой Конституции Российской Федерации.

¹ Конституционный вестник. № 16. 1993. С. 119-123.

Как известно, он обсуждался на шестом и седьмом Съездах народных депутатов, и отрицательная его оценка со стороны практически всех республик, входящих в состав Российской Федерации, общеизвестна. Их позиция зафиксирована в Заявлении глав республик «О проекте новой Конституции Российской Федерации», с которым они выступили 4 декабря 1992 г. на седьмом Съезде народных депутатов, а также в заявлении депутатской фракции «Суверенитет и равенство» по этому проекту на этом же Съезде от 3 декабря 1992 г.

Как следует оценить по содержанию новый т. н. «президентский» проект Конституции Российской Федерации?

К сожалению, новый проект Основного закона не только во многом повторяет уже отмеченные республиками недостатки официального проекта Конституции Российской Федерации, но и в ряде случаев усугубляет, усиливает их. В данном случае отметим следующие наиболее крупные его недостатки.

Первое. В решении общих проблем составители проекта много внимания уделили правам и свободам человека, правам и обязанностям гражданина. Это хорошо. Но проект полностью уходит от проблемы прав народов. Составители не учитывают, что Российская Федерация – многонациональное государство, объединяющее 21 республику и 11 национально-территориальных образований, что Россия является родиной многих народов.

Права народов в мировом сообществе столь же важный элемент государственно-общественного устройства, как и права человека и гражданина. Права народов закреплены в правовых актах многих стран, некоторые из них являются важнейшими принципами международного права. Право на самоопределение народов, в частности, является общепризнанным принципом, вошедшим во Всеобщую декларацию прав человека.

Основной закон Российской Федерации не может игнорировать права народов на свободную реализацию своего национального суверенитета, национально-культурной самобытности и развитие в соответствии с их историческими традициями и в какой-то форме должен обязательно их закрепить. Составители же проекта ведут себя в этом вопросе явно непоследовательно, предполагая, очевидно, что если в Конституции ничего нет о правах народов, то нет и этих сложных проблем. Они не могут не знать, что в Декларации о государственном суверенитете Российской Федерации закреплено, что одной из высших целей провозглашения суверенитета России является обеспечение каждому народу не-

отъемлемого права на самоопределение «в выбранных им национально-государственных и национально-культурных формах».

Второе. Следующим серьезным недостатком проекта является явное несоответствие содержания первого раздела проекта второму разделу этого документа. Включение Федеративного договора полностью в Конституцию требует последовательной реализации всех его идей и принципов во всех других разделах проекта Основного закона. К сожалению, этого не сделано. По нашему мнению, составители проекта умышленно уходят от последовательного проведения в нем многих исходных идей и принципов Федеративного договора. В частности, статьи первого раздела практически сводят на нет соответствующие положения Федеративного договора о государственной природе республик, об их государственном суверенитете, об их территориальной целостности, о гарантиях их экономических прав, о порядке введения чрезвычайного и военного положения, об их законодательной инициативе и многие другие. Первый раздел нового проекта не только делает шаг назад относительно государственно-правового статуса республик, но и перечеркивает договорно-конституционный характер развития Российской Федерации.

Третье. Крупным недостатком проекта, который не останется незамеченным республиками, является и то, что проект новой Конституции полностью игнорирует предыдущее конституционное развитие Российской Федерации. Новый проект отличается от ныне действующего Основного Закона по многим принципиальным позициям национально-государственного устройства России, таким, например, кто является субъектом Федерации, какова полнота государственной власти республик Российской Федерации, их самостоятельность.

В новом проекте Конституции отвергаются принципы ответственности и подотчетности исполнительных органов перед представительными органами власти, открыто дискриминируются Верховные Советы республик, их законы, существенно ограничиваются уже имеющиеся сегодня права республик.

Принципиальная особенность нового проекта Конституции состоит в резком изменении баланса властей, утверждении Президента России в качестве высшего носителя государственной власти. Он превращается в «держателя» всех ветвей власти. Так, в соответствии со статьей 74 проекта он получает право досрочного роспуска законодательного корпуса и назначения выборов в Федеральное Собрание. Составители проекта явно недостаточно продумали вопрос о создании системы сдержек и

противовесов с тем, чтобы оградить общество от концентрации власти в руках одного органа или лица.

Усиливая влияние Президента на законодательную власть, проект сохраняет в полной мере его контроль над исполнительной властью. Одновременно резко возрастают полномочия Президента в сфере формирования судебной власти.

Обращает на себя внимание следующий факт. Проект новой Конституции пытается ослабить полномочия именно тех органов, которые в последнее время не соглашались по тем или иным мотивам с определенными аспектами политики Президента и подчиненных ему органов. Ослаблены и представительная система в целом, и Конституционный Суд.

Четвертое. Следующим серьезным недостатком проекта является то, что он явно отстает от конституционного развития и самих республик. Составители первого раздела проекта фактически открыто игнорируют декларации о государственном суверенитете республик в составе Российской Федерации, те изменения и дополнения, которые они внесли в свои действующие конституции, не говоря уже о том, что они не хотят знать о новых конституциях Республики Саха (Якутия), Республики Татарстан, Чеченской Республики, новой редакции действующей Конституции Республики Башкортостан, о новых законах, принятых в республиках.

При всем этом упускается из виду, что Федеративный договор, несмотря на целый ряд трудностей в его реализации, — действующий акт. Во исполнение Договора федеральные органы власти подписали ряд соглашений с республиками в порядке конкретизации Договора. В некоторых республиках положения Федеративного договора и Приложений к нему уже включены в их конституции и текущее законодательство. Это привело к значительному повышению государственно-правового статуса этих республик. Поэтому игнорирование новых конституционных реалий в республиках — серьезное упущение составителей проекта. Оно не может быть оценено иначе как попытка заставить республики отступить назад и привести свои конституции в соответствие с будущим Основным законом России.

Вопреки договорно-конституционной природе Российской Федерации в проекте настойчиво проводится принцип абсолютного верховенства Конституции и законов Российской Федерации. Это явно направлено на умаление значения конституций и законов республик, что было характерно для предыдущих десятилетий.

В условиях договорно-конституционной природы Российской Федерации взаимодействие между общефедеральным и республиканскими законами не может быть подчинено тем же принципам, что прежде. Поскольку на передний план выдвинут принцип добровольного разграничения полномочий, постольку федеральные законы действуют лишь в той части, если они приняты в пределах компетенции Российской Федерации, а точнее – в пределах тех полномочий Федерации, которые добровольно переданы ей республиками, а республиканские законы действуют, если они приняты в пределах полномочий республики. Поэтому далеко не все законы Российской Федерации безоговорочно действуют на территории данной республики.

В конституциях ряда республик закреплено, что в республиках развивается своя самостоятельная система законодательства. В новом проекте Конституции Российской Федерации отношение к этому исключительно важному делу никак не выражено, как будто не существует и самой проблемы.

Достижением в конституционном развитии республик в составе Российской Федерации является то, что судоустройство отнесено к предмету совместного ведения республик России. Однако часть 2 статьи 113 проекта сводит это достижение на нет, так как предусматривает, что судоустройство в Российской Федерации устанавливается Конституцией и федеральными конституционными законами.

Аналогичный упрек заслуживает и решение в проекте вопросов прокурорской системы, статуса государственного бюджета республики и целого ряда других.

Несмотря на то, что согласно Федеративному договору административно-территориальное устройство республики – предмет ее ведения, новый проект Конституции в статье 127 предполагает, что национально-территориальные единицы в республиках образуются на основании федерального закона, принимаемого по согласованию с соответствующим субъектом.

Эти и другие факты, на наш взгляд, свидетельствуют о серьезном отступлении от достигнутого рубежа в конституционном развитии республик в составе Российской Федерации.

Из истории создания Конституции
Российской Федерации. Конституционная комиссия:
стенограммы, материалы, документы
(1990–1993 гг.): в 6 т. (10 кн.). Т. 5 :
Альтернативные проекты Конституции
Российской Федерации (1990–1993 гг.)
/ под общ. ред. О.Г. Румянцева

ISBN 978-5-9901889-1-4



9 785990 188914



Фонд конституционных реформ

Адрес редакции: 117218, г. Москва, Нахимовский проспект, д. 32

Почтовый адрес: 125009, г. Москва, ул. Тверская, д. 7, а/я 7

Телефон +7(499) 271-66-90/92

Email: rfcr@rfcr.ru

www.rfcr.ru

Научное издание
подписано в печать 18.09.2009
формат 60х90/16
усл. печ. л. 70,0
уч.-изд. л. 58,0
тираж 3000 экз.

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных диапозитивов
в ППП «Типография «Наука» 121099, Москва, Шубинский пер., 6. Заказ №